

Naam:	[REDACTED]
Adres:	Erfcheidenweg 93 Nieuw-Amsterdam
Activiteit:	Varkenshouderij
Onderwerp:	Intrekking Omgevingsvergunning
Zaaknummer Omgevingsdienst Drenthe:	z2025-017475
Datum:	<<Verzenddatum>>

## **I. CONCEPTBESLUIT GEDEELTELIJKE INTREKKING OMGEVINGSVERGUNNING**

### **Onderwerp**

Voor het voormalige fokvarkensbedrijf op het adres Erfcheidenweg 93, 7833 JW te Nieuw-Amsterdam is op 11 mei 2012 een revisievergunning verleend voor het houden van 975 fokzeugen inclusief gespeende biggen. Daarnaast is op 19 juni 2014 een wijzigingsvergunning afgegeven in verband met een gewijzigde uitvoering van stalsystemen. Deze vergunningen zijn thans niet vervallen of ingetrokken.

Uit bedrijfscontroles is gebleken dat na aankoop van het bedrijf per oktober 2016 door de huidige eigenaar [REDACTED] Oldenzaalseweg 136, 7766 LH te Fleringen, geen fokvarkens worden gehouden op deze locatie.

Omdat er sinds eind 2016 geen varkens worden gehouden en het bedrijf niet meer als fokvarkenshouderij wordt gebruikt, is het bevoegd gezag voornemens om de vigerende omgevingsvergunningen ambtshalve in te trekken met betrekking tot het houden van dieren en bijbehorende milieubelastende activiteiten.

### **Conceptbesluit**

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 5.40 lid 2 sub b van de Omgevingswet: De omgevingsvergunningen voor een milieubelastende activiteit voor de fokvarkenshouderij welke zijn verleend op respectievelijk 11 mei 2012, zaak 7702 en 19 juni 2014, zaak 94113 in te trekken exclusief het gebruik van de bovengrondse mestsilos.

Wij besluiten:

- De vergunning deels in te trekken.
- Dat de intrekking het exploiteren van een IPPC-installatie voor het houden van fokvarkens en alle daarbij behorende activiteiten omvat, met uitzondering van het mestbassin zoals opgericht en gemeld in 1991.
- Dat de intrekking eveneens de geluidvoorschriften zoals opgenomen in de milieuvergunning van 11 mei 2022 en 19 juni 2014 omvat en dat met betrekking tot het aspect geluid in relatie tot het resterende gebruik van de mestsilos wordt teruggevallen op de geluidnormen zoals opgenomen in artikel 22.65 van het tijdelijke deel van het Omgevingsplan van de gemeente Emmen, vastgesteld op 17 mei 2024.
- Dat het mestbassin in gebruik is ten behoeve van een agrarisch loonwerkbedrijf en dat dit betekent dat moet worden voldaan aan § 3.6.5 Bal en dientengevolge aan § 4.86 Bal.
- Dat het resterende deel van de vergunning wordt beschouwd als verstrekte gegevens en bescheiden overeenkomstig artikel 3.217 Bal, alsmede als melding overeenkomstig artikel 4.856 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

### **Ondertekening en verzending**

Dit besluit is nog niet definitief en daarom nog niet ondertekend.

## **Rechtsmiddelen**

### *Zienswijzen*

Binnen een termijn van 6 weken vanaf de datum waarop het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder een zienswijze indienen. Een zienswijze ontvangen wij bij voorkeur schriftelijk, maar kan ook mondeling. Uw schriftelijke zienswijze kunt u indienen bij het college van burgemeester en wethouders van gemeente Emmen, Postbus 30.001, 7800 RA Emmen. De naar voren gebrachte zienswijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd.

## **II. OVERWEGINGEN**

### **1.1. Projectbeschrijving**

[redacted] Oldenzaalseweg 136, 7766 LH te Fleringen heeft een vergunning voor het in werking hebben van een fokvarkenshouderij op de locatie Erfscheidenweg 93 te Nieuw-Amsterdam.

Voor het voormalige fokvarkensbedrijf op het adres Erfscheidenweg 93, 7833 JW te Nieuw-Amsterdam is op 11 mei 2012 een revisievergunning verleend voor het houden van 975 fokzeugen inclusief gespeende biggen en het in werking hebben van een mestbassin van ca 2470 m<sup>3</sup> (waarvoor op 26 juni 1991 een melding Besluit mestbassins was ingediend). Daarnaast is op 19 juni 2014 een wijzigingsvergunning afgegeven in verband met een gewijzigde uitvoering van stalsystemen. Deze vergunningen zijn thans niet vervallen of ingetrokken.

Het bedrijf is per oktober 2016 aangekocht door de huidige eigenaar [redacted] Oldenzaalseweg 136, 7766 LH te Fleringen. Uit bedrijfscontroles is gebleken dat er sinds 2016 geen varkens op deze locatie worden gehouden. De stallen staan leeg en installatietechnische voorzieningen, stalsystemen zoals luchtwassers alsmede voersilo's zijn voor een belangrijk deel verwijderd of ontmanteld.

De bestaande bovengrondse mestsilo wordt nog wel gebruikt voor de tijdelijke opslag en distributie van mest aan derden.

Voldaan moet worden aan het Omgevingsplan. Men is in onderhandeling met de gemeente Emmen om planologische toestemming te verkrijgen voor een agrarisch dienstverlenend bedrijf op deze locatie. Het gaat hierbij om de opslag van mest en agrarische (bij)producten (een mba zoals bedoeld in § 3.6.5 Agrarisch loonwerkbedrijf van het Bal).

Omdat er sinds eind 2016 geen varkens worden gehouden, en het bedrijf niet meer als fokvarkenshouderij wordt gebruikt, is het bevoegd gezag voornemens om de vigerende omgevingsvergunningen ambtshalve deels in te trekken voor wat betreft het houden van dieren en de bijbehorende milieubelastende activiteiten met behoud van het mestbassin dat is opgericht en gemeld in 1991.

Voor een opsomming van de binnen de veehouderij uitgevoerde milieubelastende activiteiten (hierna: mba's) wordt verwezen naar paragraaf 1.5 van dit besluit.

### **1.2. Toetsingskader**

Artikel 5.40 tweede lid onder b van de Omgevingswet bepaalt dat het bevoegd gezag een vergunning geheel of gedeeltelijk mag intrekken. Het bevoegd gezag kan de omgevingsvergunning intrekken als de vergunninghouder een jaar lang geen activiteit uitvoert waarvoor die omgevingsvergunning nodig is.

### **1.3. Bevoegd gezag**

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Omgevingswet (Ow).

### **1.4. Procedure en zienswijze**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow.



## 1.5 Huidige vergunnings situatie

Voor de voormalige fokvarkenshouderij is op 11 mei 2012 een omgevingsvergunning verleend voor het houden van 236 kraamzeugen, 739 guste- en dragende zeugen, 3 dekberen, 3.888 gespeende biggen en 64 opfokzeugen.

In de wijzigingsvergunning van 19 juni 2014 zijn een aantal wijzigingen geregeld met betrekking tot toe te passen stalsystemen. Dieraantallen zijn daarbij niet gewijzigd.

In tabel 1 is de toegestane veestapel en bijbehorende stalsystemen weergegeven, welke thans van toepassing is.

**Tabel 1: Vergunde situatie**

Stal	Code diersoort bijlage V Omg. regeling	Diersoort	Stalsysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
					Ammoniak emissie- factor	Totaal ammoniak kg/jr.	Geur emissie- factor	Totaal geur- units	Fijnstof emissie- factor	Totaal fijnstof gr/jr.
1	HD.210	kraamzeugen	OW 2006.08	12	2,9	34,8	27,9	334,8	160	1920
1	HD 2.9	kraamzeugen	OW 2004.07	36	2,9	104,4	27,9	1004,4	160	5760
2	HD3.100+LW4.1	guste/dr. zeugen	OW 2007.02	190	0,63	119,7	10,3	1957	35	6650
2	HD 4.100+LW 4.1	dekbeer	OW 2007.02	1	0,83	0,83	10,3	10,3	36	36
3a	HD3.100+LW4.1	guste/dr. zeugen	OW 2007.02	235	0,63	148,05	10,3	2420,5	35	8225
3a	HD 4.100+LW 4.1	dekbeer	OW 2007.02	1	0,83	0,83	10,3	10,3	36	36
3b	HD 2.10	kraamzeugen	OW 2006.08	36	2,9	104,4	27,9	1004,4	160	5760
4a	HD 1.8	gesp. biggen	OW 2006.07	768	0,15	115,2	5,4	4147,2	56	43008
4a	HD2.100	kraamzeugen	traditioneel	24	8,3	199,2	27,9	669,6	160	3840
4b	HD 1.100	gesp. biggen	traditioneel	110	0,69	75,9	7,8	858	74	8140
4b	HD 2.10	kraamzeugen	OW 2006.08	48	2,9	139,2	27,9	1339,2	160	7680
5a	HD 1.100	gesp. biggen	traditioneel	624	0,69	430,56	7,8	4867,2	74	46176
5b	HD 3.100	guste/dr. zeugen	traditioneel	74	4,2	310,8	18,7	1383,8	175	12950
5b	HD 4.100	dekbeer	traditioneel	1	5,5	5,5	18,7	18,7	180	180
5c	HD 1.100	gesp. biggen	traditioneel	264	0,69	182,16	7,8	2059,2	74	19536
6a	HD 3.8.2	guste/dr. zeugen	OW 2006.09	200	2,5	500	18,7	3740	175	35000
6a	HD 4.100	dekbeer	traditioneel	1	5,5	5,5	18,7	18,7	180	180
6b	HD 2.100	kraamzeugen	traditioneel	60	8,3	498	27,9	1674	160	9600
6b	HD 2.9	kraamzeugen	OW 2004.07	20	2,9	58	27,9	558	160	3200
7	HD 1.8	gesp. biggen	OW 2006.07	2122	0,15	318,3	5,4	11458,8	54	118832
7	HD 3.100	guste/dr. zeugen	traditioneel	40	4,2	168	18,7	748	175	7000
7	HD 5.100	opfokzeugen	traditioneel	64	3	192	23	1472	153	9792
		<b>Totaal</b>				<b>3.711,3</b>		<b>41.754,1</b>		<b>353.501,0</b>

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van het overgangsrecht geldt een vergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van rechtswege als een omgevingsvergunning onder de Omgevingswet, voor zover het gaat om vergunningplichtige activiteiten. In dit geval is het overgangsrecht geregeld in artikel 4.13 Invoeringswet Omgevingswet (IOW).

De omgevingsvergunningen voor de exploitatie van een fokvarkenshouderij, verleend op respectievelijk 11 mei 2012, zaak 7702 en 19 juni 2014, zaak 94113 zijn gelijkgesteld met:

- Omgevingsvergunning mba voor het exploiteren van een IPPC-installatie voor het houden van meer dan 750 plaatsen voor zeugen (IPPC-categorie 6.6) op grond van artikel 3.201 van het Bal.

Zoals hierboven is beschreven, zijn de verleende milieuvergunningen van 11 mei 2012 en 19 juni 2014 gelijkgesteld met een omgevingsvergunning mba voor het exploiteren van een IPPC-installatie voor het houden van varkens.

Tot de IPPC-installatie behoren in ieder geval de volgende aangewezen mba's:

Milieubelastende activiteit	Omschrijving
Veehouderij (§ 3.6.1. Bal)	Het houden van fokvarkens als landbouwhuisdieren.
Dierenverblijven (§ 4.82 Bal)	Het houden van varkens in dierenverblijven.
Opslaan kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen ((§ 4.84 Bal)	Het gebruik van een sleufsilos voor de opslag van veevoer.
Opslag dierlijke mest (§ 4.86 Bal)	Opslaan drijfmest in een mestbassin van ca. 2470 m <sup>3</sup> .

Daarnaast vinden binnen de begrenzing van de locatie in ieder geval de volgende aangewezen mba's plaats, die geen onderdeel zijn van de andere milieubelastende installatie en buiten de aanwijzing van de vergunningplicht vallen:

- Kleinschalig tanken (§ 4.39 Bal);
- Reinigen van voertuigen of werktuigen voor agrarische activiteiten (§ 4.90 Bal);
- Opslaan van diesel, oxiderende, bijtende of aquatoxische vloeistoffen of oliën, vetten of pekels in bovengrondse opslagtanks (§ 4.94 Bal).

De vergunningen van 2012 en 2014 zijn voor deze activiteiten op 1 januari 2024 van rechtswege al vervallen. Deze activiteiten vallen sinds deze datum onder de algemene regels in het Bal. Indien deze activiteiten opnieuw of in gewijzigde vorm plaats gaan vinden, zal overeenkomstig de geldende regels, dit moeten worden gemeld.

### **Nieuwe mestsilo**

Er zijn door de eigenaar van de bedrijfslocatie de afgelopen jaren diverse meldingen ingediend samenhangend met plannen tot wijziging van de bedrijfsactiviteiten.

Voor het plaatsen van een nieuwe bovengrondse mestsilo met een inhoud van 2497 m<sup>3</sup> is op 31 augustus 2021 een melding Activiteitenbesluit ingediend. Het realiseren van een mestsilo o.g.v. deze melding, geregistreerd onder zaaknummer 2021-008009, was niet mogelijk omdat de bouwlocatie van de nieuwe silo niet voldeed aan de minimale afstandseis van 100 meter tot aan een naburige woning van derden. Aan deze melding kunnen dan ook geen rechten worden ontleend.

Op 10 mei 2023 is opnieuw een melding Activiteitenbesluit ingediend voor de realisatie van een nieuwe, vervangende bovengrondse mestsilo. Deze melding is geregistreerd onder zaaknummer 2023-014943. Volgens de verstrekte gegevens bij deze melding is gebleken dat deze silo een inhoud had van meer dan 2500 m<sup>3</sup> en daarom valt onder de vergunningplicht. Daarom is deze melding voor kennisgeving aangenomen en kunnen hier eveneens geen rechten aan worden ontleend.

Op 20 februari 2024 is wederom een melding ingediend voor het plaatsen van een nieuwe, vervangende bovengrondse mestsilo met een inhoud van 5100 m<sup>3</sup>. Deze melding is geregistreerd onder zaaknummer 2024-003572. Op de realisatie en het gebruik van deze silo is de vergunningplicht met betrekking tot het aspect milieu van toepassing op grond van artikel 22.267 van het Omgevingsplan van Emmen. Deze vergunning is tot op heden niet aangevraagd. Aan deze melding kunnen daarom eveneens geen rechten worden ontleend.



## 1.6 Beoordeling intrekking

Het bedrijf is per oktober 2016 aangekocht door de huidige eigenaar [REDACTED] Oldenzaalseweg 136, 7766 LH te Fleringen. Uit bedrijfscontroles is gebleken dat er sinds 2016 geen varkens op deze locatie worden gehouden.

De stallen staan leeg en installatietechnische voorzieningen, stalsystemen zoals luchtwassers alsmede voersilo's zijn voor een belangrijk deel verwijderd of ontmanteld.

Omdat er sinds eind 2016 geen varkens worden gehouden en het bedrijf als fokvarkenshouderij niet meer in werking is, achten wij het noodzakelijk om de vigerende omgevingsvergunningen ambtshalve in te trekken met betrekking tot het houden van dieren. Dit betekent dat de vergunning voor het exploiteren van een IPPC-installatie voor het houden van meer dan 750 plaatsen voor zeugen (IPPC-categorie 6.6) op grond van artikel 3.201 van het Bal deels, met uitzondering van het mestbassin, wordt ingetrokken.

Het mestbassin wordt nog gebruikt en dient als (tussen)opslag voor mest ter verhandeling naar derden. Dit betekent dat de bestaande bovengrondse mestsilo, zoals opgericht en gemeld in 1991, wordt beschouwd als een agrarisch loonwerkbedrijf en dat moet worden voldaan aan § 3.6.5 Bal en dientengevolge aan § 4.86 Bal.

Het resterende deel van de vergunning wordt beschouwd als verstrekte gegevens en bescheiden overeenkomstig artikel 3.217 Bal alsmede als melding overeenkomstig artikel 4.856 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Hierbij is de navolgende belangenafweging van belang.

Overeenkomstig de [U&H Strategie Drenthe](#) worden niet gebruikte vergunningen ingetrokken. Hiermee wordt voorkomen dat vergunde rechten voor activiteiten welke jarenlang niet hebben plaatsgevonden, opnieuw ongewijzigd kunnen worden herstart of worden gebruikt voor andere/nieuwe doeleinden.

De daarmee samenhangende nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving worden hiermee ingeperkt.

Met de gedeeltelijke intrekking van de vergunning wordt het gebruik van de bestaande installatie voor het houden van varkens op deze locatie niet meer mogelijk.

Dit betekent dat er geen varkens meer mogen worden gehouden binnen de bestaande bedrijfslocatie. Bovendien geldt dat voor alle andere activiteiten samenhangend met het houden van dieren er geen rechten meer zijn te ontleen aan de vergunning(en). Het gebruik van voersilo's en drijfmestopslag in kelders onder stallen is niet meer toegestaan.

Bedrijfsactiviteiten op de locatie zullen moeten voldoen aan de regels in het Bal en het omgevingsplan. Dit geldt ook voor eventueel hiervoor noodzakelijke meldingen en/of vergunningen.

Het gebruik van het bestaande mestbassin ten behoeve van het voor de tijdelijke opslag en distributie van mest aan derden blijft in principe mogelijk. Hierbij dient te worden voldaan aan de voorschriften van paragraaf 4.86 van het Bal en de bijbehorende specifieke zorgplicht.

De bestaande metalen bovengrondse mestsilo is begin jaren negentig geplaatst en in gebruik genomen. Er is geconstateerd dat de silo inmiddels is aangetast door roestvorming. Ook de afdekking is beschadigd.

Gezien de leeftijd en de matige technische staat van deze bovengrondse silo, zal uit een nadere inspectie moeten blijken welke maatregelen noodzakelijk om het gebruik van deze silo te kunnen voortzetten.

### Nazorgbepalingen

Bij sloop en ontmanteling van de varkensstallen dienen de specifieke zorgplichtbepalingen volgens artikel 2.11 van het Bal en artikel 22.44 van het Omgevingsplan te worden nageleefd. Ook moet worden voldaan aan artikel 3.203 lid 2 sub a van het Bal. Hierin wordt gesteld dat moet worden voldaan aan de regels over het eindonderzoek bodem, zoals bedoeld in paragraaf 5.2.1 van dit Besluit.

## **Omgevingsplan**

De intrekking omvat eveneens de geluidvoorschriften zoals opgenomen in de milieuvergunning van 11 mei 2022 en 19 juni 2014. De geluidvoorschriften in de vergunning golden voor het gehele bedrijf en zijn daarom overeenkomstig het overgangsrecht maatwerkvoorschriften geworden op grond het Omgevingsplan van de gemeente Emmen. Voor het mestbassin achten wij de maatwerkvoorschriften niet meer noodzakelijk.

Met betrekking tot het aspect geluid in relatie tot het resterende gebruik van de mestsilo wordt teruggevallen op de geluidnormen zoals opgenomen in artikel 22.65 van het tijdelijke deel van het Omgevingsplan van de gemeente Emmen, vastgesteld op 17 mei 2024.

Vanzelfsprekend moet de bedrijfslocatie aan het Omgevingsplan voldoen. De intrekking van de vergunning zoals in dit besluit, wijzigt niets aan het momenteel geldende Omgevingsplan.

## **1.7 Conclusie**

Wij zijn voornemens om de omgevingsvergunningen van 11 mei 2012 en 19 juni 2014 voor het exploiteren van een IPPC-installatie voor het houden van meer dan 750 plaatsen voor fokzeugen en alle daarbij ondersteunende voorzieningen en activiteiten met betrekking tot het houden van dieren in te trekken.

Het gebruik van de bovengrondse mestsilo als aparte voorziening voor de tijdelijke opslag en distributie van mest ten behoeve van derden mag worden voortgezet.