

[REDACTED]

Hooiberglaan 8
8121 RK OLST

Leeuwarden, 12 december 2025
Verzonden,

Ons kenmerk : 02449488
Domein/ Team : Groene Regelgeving
Behandeld door : Team Groene Regelgeving / (058) 292 5925 of wnb@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) : 1: Advertentietekst 2: Oorspronkelijke vergunning

Onderwerp : PF-2020/209283: Ontwerp verlengingsbesluit Omgevingswet Natura 2000 activiteit 'Commercieel handmatig rapen van Japanse Oesters' van de Nederlandse Visserbond (Waddenzee)

Geachte [REDACTED]

Op 2 juli 2021, geregistreerd onder nummer 01895104 resp. 01895110, is aan de organisaties De Nederlandse Visserbond en NetvisWerk een identieke vergunning verleend (wijziging i.c. splitsing van de tenaamstelling) op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De vergunning betreft het commercieel handmatig rapen van Japanse Oesters. De vergunning loopt af op 1 januari 2026.

Verzoek

Bij brief van 15 november 2025, door ons geregistreerd en gekoppeld aan het bestaande zaaknummer 209283, heeft u, namens de Nederlandse Visserbond en NetvisWerk, een verzoek tot verlenging van de verleende vergunning(en) ingediend. U verzoekt de vergunningen, conform de daarover gemaakte afspraken te verlengen met maximaal 4 jaar. U geeft voorts aan dat de activiteiten en de wijze van uitvoeren per 1 januari 2026 niet zullen wijzigen ten opzichte van hetgeen vergund is.

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet (hierna: Ow) inwerking getreden. Dit betekent dat de Omgevingswet en daarop gebaseerde regelingen, waaronder het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl), van toepassing zijn op uw verzoek.

Ontwerpbesluit

Wij hebben besloten om de termijnen, genoemd in de besluiten van 2 juli 2021, met kenmerk 01895104 resp. 01895110, te verlengen tot 31-12-2029. De overige voorwaarden (voorschriften), zoals gemeld in voornoemd besluiten van 2 juli 2021, worden middels het onderhavige (ontwerp)besluit voortgezet (incl. enkele kleine actualisaties (juridisch). Alleen de einddatum van de vergunning wordt gewijzigd (zie voorschrift 19). U vindt de voorschriften die aan de vergunning zijn verbonden hieronder. Een kopie van het besluit van 2 juli 2021 vindt u als bijlage bij deze brief gevoegd.

Gezien het feit dat de tenaamstelling niet identiek is zullen wij twee afzonderlijke verlengingsbesluiten nemen.

U en anderen kunnen ten aanzien van dit ontwerpbesluit een zienswijze indienen. Onderaan deze brief leest u hoe u dat doet. Na het verlopen van de periode voor het indienen van zienswijzen zullen wij een definitief besluit nemen. Daarbij houden wij rekening met eventueel ingediende zienswijzen.

Overwegingen

In de primaire besluiten van 2 juli 2021 zijn, op grond van – thans – artikel 5, eerste lid, aanhef en onder e, Ow, artikel 16.53c, eerste lid, Ow, artikel 10.24, eerste lid Bkl en artikel 8.74b, eerste lid, Bkl de effecten van het commercieel rapen van Japanse Oesters getoetst aan de instandhoudingsdoelstellingen. Op basis van de destijds overgelegde informatie en de door ons gestelde voorschriften aan het besluit zijn wij van mening dat er geen (significante) effecten worden veroorzaakt aan de door u verzochte verlenging van het commercieel handmatig rapen van Japanse Oesters.

Door het uitvoeren van de activiteit conform vergunningvoorschriften, zullen er ook geen verbodsbepalingen worden overtreden, zoals bedoeld in artikel 5, tweede lid, aanhef en onder g, Ow (soortenbescherming). Dit betekent dat u geen omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit nodig heeft.

De overwegingen en effecten, als gesteld in de besluiten van 2 juli 2021, blijven van kracht. Er is niet gebleken van gewijzigde omstandigheden. In 16.53c, tweede lid, Ow staat dat een Passende Beoordeling niet nodig is als deze al eens is uitgevoerd en de omstandigheden niet zijn veranderd. Dat is hier het geval. Komende tijd wordt er een nieuwe Beheerplan N2000 Waddenzee opgesteld, waarbij ook een actualisatie plaatsvindt van de ecologische natuurdoelen. Bij een volgende verlengingsaanvraag zullen wij ook deze actualisatie gebruiken, danwel om een geactualiseerde Passende Beoordeling vragen.

Voor de volledigheid zullen de voorschriften van het primaire besluit hieronder worden weergegeven, waarin tevens de actualisatie van de vernieuwde wetgeving verwerkt is:

Op 9 december 2025 is tevens de Beleidsregel Commercieel handmatig rapen van Japanse Oesters door Gedeputeerde Staten van Fryslân (hierna: GS) vastgesteld tot en met 2029. Het besluit is gepubliceerd in het Provinciaal Blad en treedt in werking op 1 januari 2026. Hiermee is het uitvoeringskader reeds in lijn gebracht met de (voorgenomen) verlengde vergunningen.

Voorgenomen voorschriften

De bijlagen die in de hieronder vermelde voorschriften worden genoemd, betreffen de bijlagen uit het besluit van 2 juli 2021 geregistreerd onder nummer 01895104 op naam van Netviswerk.

Voorschriften

1. De vergunning wordt op naam gesteld van De Nederlandse Visserijbond (hierna: vergunninghouder). Een kopie van de vergunning wordt verleend aan de in bijlage 2 bij dit besluit genoemde oesterrapers (hierna: kopie-vergunninghouders) en mag alleen gebruikt worden door de in deze bijlage genoemde kopie-vergunninghouders inclusief de vaste vervangers conform voorschrift 18. Iedere kopie-vergunninghouder dient zorg te dragen het op de juiste wijze uitvoeren van de vergunning;
2. Het tot de aanvraag behorende raapplan ligt ten grondslag aan deze vergunning. Deelnemers van het raapplan zijn de in bijlage 3 genoemde ondertekenaars van het raapplan. Voor zover onderdelen van het raapplan niet zijn overgenomen in deze vergunning, betreffen dit privaatrechtelijke afspraken die slechts gelden tussen de ondertekenaars van het raapplan;
3. Aanvullingen c.q. wijzigingen van het tot de aanvraag behorende raapplan behoeven, voor zover deze geen privaatrechtelijke afspraken betreffen, onze uitdrukkelijke voorafgaande goedkeuring;
4. Deze vergunning is geldig voor het handmatig rapen van oesters in het Natura 2000-gebied Waddenzee.
5. Er mag niet geraapt worden in de volgende gebieden:
 - permanent voor bodemberoerende visserij gesloten gebieden (conform Uitvoeringsregeling visserij);
 - het referentiegebied bij Rottum;
 - artikel 2.45 gebieden in de periode dat zij zijn gesloten zoals aangegeven op de meest recente hydrografische kaarten 1811 + 1812;
 - handkokkel A-gebieden, totdat uit de tussentijdse evaluatie blijkt dat van dit regime kan worden afgeweken (bijlage 5).
 - er mag tevens niet geraapt worden op de volgende schelpdierbanken:
 - op banken die door WMR zijn aangemerkt als mosselbank. Deze banken zijn weergegeven op de bijgevoegde kaarten (bijlage 6, kaart 1 t/m 4)
 - op gemengde schelpdierbanken die grotendeels uit mosselen bestaan.
6. Effecten op de natuurwaarden van het Natura 2000 Waddenzee dienen tot een minimum te worden beperkt. De voorwaarden uit dit raapplan dienen dan ook strikt te worden opgevolgd:
 - Het is niet toegestaan om oesters te rapen tussen één uur na zonsondergang en één uur vóór zonsopgang.
 - De aanlanding van oesters vanaf het water is uitsluitend toegestaan met een vaartuig dat staat ingeschreven in het Visserijregister. Bij het rapen is het gebruik van een bijboot toegestaan.
 - Het rapen mag uitsluitend handmatig plaatsvinden.
 - Uitsluitend losse of enkelvoudige brokken oesters mogen geraapt worden.
 - Het is niet toegestaan vlakdekkend de toplaag te verwijderen of los te maken en de hard substraat basislaag van een schelpdierbank moet intact blijven.

- Er mag in geen geval gespit worden in de oesterbanken en het gebruik van een lier om oesters mee los te trekken is verboden. Een lier mag wel worden gebruikt om de vangst mee aan boord te hijsen.
 - De verzamelmanden of kisten mogen niet over schelpdierbanken gesleept worden.
 - Het is vanwege arbeidsomstandigheden toegestaan om gebruik te maken van eenvoudig handgereedschap zoals een rubberen mat ter bescherming van de knieën, een losse, draagbare verzamelmand of verzamelnets en een grijptang. Het gereedschap dient zodanig te zijn uitgevoerd dat het niet mogelijk is om er mee te harken of te slepen, teneinde beroering van de schelpdierbank te voorkomen.
 - Er mag niet binnen een afstand van 1200 meter van rustende zeehonden geraapt worden.
- Tijdens transport naar een schelpdierbank dienen rustende zeehonden niet verontrust te worden. Mocht een afstand van 1200 meter niet realiseerbaar zijn, dan dient men zo rustig mogelijk door te varen op de grootst mogelijke afstand van de zeehonden.
- Betreding van een oesterbank is niet toegestaan indien zich hier grote groepen rustende vogels bevinden.
- Groepen vogels mogen niet dichterbij worden genaderd dan tot op een afstand van 500 meter.
- Tijdens transport naar een schelpdierbank dienen grote groepen vogels niet verontrust te worden. Mocht een afstand van 500 meter niet realiseerbaar zijn, dient men zo rustig mogelijk door te varen op de grootst mogelijke afstand van de vogels.
- Indien men met meer dan één persoon tegelijkertijd oesters raapt, dient men geclusterd te rapen. Dit betekent dat de rapers zich op een afstand van maximaal 100 meter van elkaar bevinden.

7. Er mag niet geraapt worden op locaties waar zeegras voorkomt;

8. De in bijlage 4 genoemde coördinator ziet toe op de voortgang en uitvoering van het raapplan. Jaarlijks bespreekt de coördinator de voortgang met vergunninghouder en de kopie-vergunninghouders. Indien de rol van de coördinator ingevuld zal worden door een ander persoon dan genoemd in bijlage 4, dient vergunninghouder dit door te geven bij het bevoegd gezag.

9. Met betrekking tot de te rapen hoeveelheden geldt het volgende:

- a. Het rapen van oesters is vrij tot een maximum van 260.000 kg is bereikt door de in bijlage 3 genoemde ondertekenaars van het raapplan gezamenlijk.
- b. Als de onder a genoemde hoeveelheid bereikt is, treedt een restquotum in werking. Elke kopie-vergunninghouder heeft dan het recht om nog 10.000 kg aan oesters te rapen. Deze 10.000 kg kan de kopie-vergunninghouder overdragen of overnemen van een andere in bijlage 3 genoemde ondertekenaar van het raapplan. Indien de kopie-vergunninghouder zijn deel van het restquotum wenst over te dragen, wordt hiervan melding gedaan bij de coördinator. De coördinator meldt de overdracht bij het bevoegd gezag.
- c. Indien de kopie-vergunninghouder, na het benutten van het restquotum, meer oesters wenst te rapen, dient hij hiertoe een verzoek in bij de coördinator. In het verzoek dient aangetoond te worden dat binnen de afspraken van het meerjarenakkoord en het raapplan is geraapt, echter dat de toegekende hoeveelheden ontoereikend zijn. Op het verzoek zal beslist worden door het projectteam, bestaande uit vertegenwoordigers van NetvisWerk, de Nederlandse Vissersbond, het ministerie van LNVN, de provincie Fryslân, de Waddenunit en Coalitie Wadden Natuurlijk.

Mocht er bezwaar zijn tegen het voorgenomen besluit of staken de stemmen, dan zal het bestuurlijk overleg worden gevraagd tot een definitief besluit te komen.

10. De kopie-vergunninghouders dienen maandelijks aan de in bijlage 4 genoemde coördinator een overzicht toe te zenden van de totale vangsthoeveelheden en de locaties waar die hoeveelheden zijn geraapt.

11. Voor het einde van elk kwartaal dient de in bijlage 4 genoemde coördinator aan GS een overzicht toe te zenden van de totale vangsthoeveelheden van alle kopie-vergunninghouders.

12. Het is verboden om buiten de daartoe aangewezen snelvaarroutes sneller te varen dan 20 km/uur;

13. Jaarlijks wordt door het bevoegde gezag (GS), in overleg met in ieder geval vergunninghouder, de coördinator en de Nederlandse Visserbond bekeken of aanpassing van het raapplan noodzakelijk is. Dit raapplan kan voorts ook tussentijds geactualiseerd worden o.b.v. de meest recente gegevens van schelpdierbaken uit het WOT-programma 2 en/of voortschrijdende inzichten omtrent de effecten van het rapen van de Japanse oesters op het milieu van de Waddenzee. Bij wijziging van het raapplan dient door het bevoegde gezag (GS) beoordeeld te worden of de vergunning ongewijzigd in stand kan blijven.

14. Het bevoegde gezag (GS) stelt jaarlijks het raapplan vast, op basis van het advies van het bestuurlijk overleg oesterrapen.

15. Incidenten dienen zo spoedig mogelijk te worden gemeld aan GS, onder overlegging van alle relevante gegevens. Onder incidenten moet worden verstaan: gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijke stoffen in water geraken, dan wel waardoor anderszins schade aan het Natura 2000-gebied kan worden toegebracht;

16. Het commercieel rapen is uitsluitend toegestaan voor maximaal 14 natuurlijke personen. Er wordt op 2 vergunningen geraapt, namelijk op onderhavige vergunning en op de vergunning met kenmerk 01895110 op naam van NetvisWerk. Derden zonder geldige toestemming mogen niet worden ingezet voor het verrichten van beroepsmatige raapactiviteiten. Indien er derden zonder geldige toestemming worden meegenomen, mag:

- door elk van de aanwezigen (inclusief de deelnemer aan het raapplan) niet meer geraapt worden dan de voor eenieder geldende vrijstelling van 10 kg per dag.
- Een uitzondering geldt voor bedrijven (zoals vermeld op bijlage 4) die slechts over één toestemming beschikken. In het kader van veiligheid mag er dan maximaal 1 persoon, zonder geldige toestemming bij de deelnemer van het raapplan, die meer dan 10 kg oesters raapt aanwezig zijn. Deze persoon dient zich dan echter volledig te onthouden van oester raap activiteiten in de breedste zin van het woord.
- In alle andere gevallen waarin een uitzondering wordt gewenst (bijvoorbeeld een journalist meenemen) dient hiervoor vooraf toestemming gevraagd te worden bij de in bijlage 4 genoemde coördinator en dient de Wadden Unit hiervan in kennis gesteld te zijn.
- indien de vaste vervanger mee gaat als derde en dus niet als vervanger, mag zowel de "vaste vervanger" als de ondertekenaar van het raapplan niet commercieel rapen.

17. Deelnemers kunnen desgewenst een vaste vervanger aanwijzen, zoals aangegeven in bijlage 2. Indien de kopie-vergunninghouder niet in staat is om gebruik te maken van de vergunning, kan dit door de vaste vervanger gedaan worden. Voorwaarden hiervoor zijn:

- a. Er wordt een verzoek ingediend bij GS voor goedkeuring van de wijziging van de vaste vervanger. Na goedkeuring wordt de naam van de vaste vervanger opgenomen in bijlage 2 van dit besluit. De vaste vervanger bindt zich aan het raapplan en voert de werkzaamheden uit volgens dit raapplan en onderhavige vergunning.
- b. Indien de vaste vervanger zich niet houdt aan de vergunningvoorschriften, kan GS besluiten handhavend op te treden dan wel besluiten dat de vaste vervanger geen gebruik meer kan maken van de vergunning en niet meer als vervanger kan optreden. Tevens zullen de vergunninghouder en betreffende kopie-vergunninghouder hierover geïnformeerd worden.
- c. Door de in bijlage 4 genoemde coördinator wordt aan GS en Waddenunit melding gedaan (incl. reden) indien de vaste vervanger (tijdelijk) gebruik zal maken van de vergunning. Tevens wordt melding gedaan wanneer de werkzaamheden weer worden uitgevoerd door de kopie-vergunninghouder.
- d. In de jaarlijkse rapportage dient aangegeven te worden of, wanneer en waarom door de vaste vervanger gebruik is gemaakt van de vergunning.

18. Alle door GS gegeven aanwijzingen met betrekking tot voorgaande voorschriften dienen strikt te worden opgevolgd;

19. De vergunning is geldig vanaf datum van afgifte tot en met 31 december 2029.

Betrokkenheid van een andere provincie waarin de betreffende Natura 2000-gebieden mede zijn gelegen

Het ontwerpbesluit is voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van de provincies Groningen en Noord-Holland. Beide hebben schriftelijk ingestemd met dit besluit voor zover de vergunning betrekking heeft op (delen van) de Natura 2000-gebieden, gelegen in die provincie.

Meldingsclausule

Wanneer met de voorgenomen werkzaamheden/activiteiten gestart wordt, dient dit gemeld te worden via het bijgevoegde meldingsformulier bij het team Groene Regelgeving via wmb@fryslan.nl.

Meldingsclausule Omgevingsdienst Noord-Holland Noord

De start van de werkzaamheden/activiteiten dient u vooraf minimaal vijf werkdagen schriftelijk te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord door middel van het meldingsformulier dat via deze link is te downloaden:

https://www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Gebiedsbescherming/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden.

Dit geldt alleen voor die activiteiten die binnen de grenzen van de provincie Noord-Holland plaatsvinden.

Zorgplicht

Wij wijzen u erop dat u in alle gevallen te maken heeft met de Specifieke Zorgplicht voor natuur en in het wild levende dieren, zoals verwoord in artikel 11.6 en artikel 11.27 Besluit activiteiten leefomgeving. Ingevolge deze bepalingen neemt een ieder voldoende zorg in acht voor de natuur, in het wild levende dieren en planten en hun directe omgeving. Wij verwijzen u hierbij naar de betreffende artikelen.

Afschriften (per e-mail)

Een afschrift van deze brief is verzonden aan FUMO, LVVN (Waddenunit), Provincie Groningen, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord en Coalitie Wadden Natuurlijk.

Heeft u nog vragen?

Neem bij vragen contact op met het team Groene Regelgeving van de provincie Fryslân. Dit doet u door te bellen naar (058) 292 5925. U kunt ook een e-mail sturen naar wnb@fryslan.frl. Bij contact met ons graag altijd het zaaknummer 209283 vermelden, zodat wij u beter kunnen helpen.

Namens het college van Gedeputeerde Staten,



Teammanager Groene Regelgeving

Kennisgeving

Van dit ontwerpbesluit zal kennis worden gegeven door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het provinciaal blad, zie hiervoor de link: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/>.

Inzage

Gedurende de in de kennisgeving van dit besluit genoemde termijn van zes weken zal het ontwerpbesluit met onderliggende stukken ter inzage worden gelegd op het provinciehuis van de provincie Fryslân. De stukken zijn tevens digitaal te raadplegen via het Provinciaal Blad, zie hiervoor de link: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/>.

Zienswijze

Gedurende de in de kennisgeving van dit besluit genoemde termijn van zes weken kan ten aanzien van dit ontwerpbesluit een zienswijze worden ingediend door een ieder.

Een zienswijze kan worden ingediend bij:

*Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân
Team Groene Regelgeving
Postbus 20120
8900 HM Leeuwarden*

De zienswijze moet worden ondertekend en moet tenminste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen de zienswijze is gericht;
- d. de reden van zienswijze

Nederlandse Visserbond
Het Spijk 20
8321 WT EMMELOORD



Leeuwarden, 2 juli 2021

Verzonden, **02 JULI 2021**

Ons kenmerk : 01895104
Afd./Opgave : Groene regelgeving
Behandeld door : Team Groene Regelgeving / (058) 292 89 95 of wnb@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) : 8

Onderwerp : Wijziging vergunning ex art. 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming
(handmatig rapen van oesters; Waddenzee)

Geachte heer, mevrouw,

Op 25 juni 2021 heeft uw vertegenwoordiger  mij verzocht om de vergunning met kenmerk 01774016 te splitsen in twee vergunningen en op naam te stellen van de organisaties NetvisWerk en de Nederlandse Visserbond. Als onderbouwing voor deze wijziging is bijgevoegd het gewijzigde 'Visplan handmatig rapen van oesters in de Waddenzee 2021-2024' (het raapplan). Tevens is bij het verzoek een schriftelijke instemming gevoegd van dhr. , vergunninghouder van de vergunning met kenmerk 01774016.

Aan het primaire besluit ligt de Passende beoordeling "handmatig rapen van oesters in de Waddenzee" (Agonus Fisheries Consultancy) ten grondslag. Dit betreft een Passende beoordeling die is opgesteld voor de gehele activiteit oesterrapen in de Waddenzee. Het door u ingediende verzoek past binnen de reikwijdte van genoemde Passende beoordeling en het primaire besluit. Ik heb besloten het wijzigingsverzoek goed te keuren en onderhavige vergunning op naam te stellen van de organisatie de Nederlandse Visserbond.

Door deze splitsing, komt de vergunning met kenmerk 01774016 te vervallen en gaat over in onderhavige vergunning en de vergunning met kenmerk 01895104. De motivering van het primaire besluit blijft in stand voor zover deze betrekking heeft op ongewijzigde voorschriften en is toegevoegd in bijlage 7 van deze vergunning.

De voorbereiding van dit wijzigingsbesluit is tevens afgestemd met de Coalitie Wadden Natuurlijk en met de provincies Noord-Holland en Groningen.

Voorschriften en beperkingen

1. De vergunning wordt op naam gesteld van de Nederlandse Visserijbond (hierna: vergunninghouder). Een kopie van de vergunning wordt verleend aan de in bijlage 2 bij dit besluit genoemde oesterrapers (hierna: kopie-vergunninghouders) en mag alleen gebruikt worden door de in deze bijlage genoemde kopie-vergunninghouders incl. de vaste vervangers conform voorschrift 18. Iedere kopie-vergunninghouder dient zorg te dragen het op de juiste wijze uitvoeren van de vergunning;
2. Het tot de aanvraag behorende raapplan ligt ten grondslag aan deze vergunning. Deelnemers van het raapplan zijn de in bijlage 3 genoemde ondertekenaars van het raapplan. Voor zover onderdelen van het raapplan niet zijn overgenomen in deze vergunning, betreffen dit privaatrechtelijke afspraken die slechts gelden tussen de ondertekenaars van het raapplan;
3. Aanvullingen c.q. wijzigingen van het tot de aanvraag behorende raapplan behoeven, voor zover deze geen privaatrechtelijke afspraken betreffen, mijn uitdrukkelijke voorafgaande goedkeuring;
4. Deze vergunning is geldig voor het handmatig rapen van oesters in het Natura 2000-gebied Waddenzee.
5. Er mag niet geraapt worden in de volgende gebieden:
 - permanent voor bodemberoerende visserij gesloten gebieden (conform Uitvoeringsregeling visserij);
 - het referentiegebied bij Rottum;
 - artikel 2.5 Wnb gebieden in de periode dat zij zijn gesloten zoals aangegeven op de meest recente hydrografische kaarten 1811 + 1812;
 - handkokkel A-gebieden, totdat uit de tussentijdse evaluatie blijkt dat van dit regime kan worden afgeweken (bijlage 5).
 - er mag tevens niet geraapt worden op de volgende schelpdierbanken:
 - op banken die door WMR zijn aangemerkt als mosselbank. Deze banken zijn weergegeven op de bijgevoegde kaarten (bijlage 6, kaart 1 t/m 4)
 - op gemengde schelpdierbanken die grotendeels uit mosselen bestaan.
6. Effecten op de natuurwaarden van het Natura 2000 Waddenzee dienen tot een minimum te worden beperkt. De voorwaarden uit dit raapplan dienen dan ook strikt te worden opgevolgd:
 - Het is niet toegestaan om oesters te rapen tussen één uur na zonsondergang en één uur vóór zonsopgang.
 - Het vervoeren en aanlanden van oesters met een vaartuig is uitsluitend toegestaan met een vaartuig dat staat ingeschreven in het Visserijregister. Bij het rapen is het gebruik van een bijboot toegestaan.
 - Het rapen mag uitsluitend handmatig plaatsvinden.
 - Uitsluitend losse of enkelvoudige brokken oesters mogen geraapt worden.
 - Het is niet toegestaan vlakdekkend de toplaag te verwijderen of los te maken en de hard substraat basislaag van een schelpdierbank moet intact blijven.
 - Er mag in geen geval gespit worden in de oesterbanken en het gebruik van een lier om oesters mee los te trekken is verboden. Een lier mag wel worden gebruikt om de vangst mee aan boord te hijsen.

- De verzamelmanden of kisten mogen niet over schelpdierbanken gesleept worden.
 - Het is vanwege arbeidsomstandigheden toegestaan om gebruik te maken van eenvoudig handgereedschap zoals een rubberen mat ter bescherming van de knieën, een losse, draagbare verzamelmand of verzamelnets en een grijptang. Het gereedschap dient zodanig te zijn uitgevoerd dat het niet mogelijk is om er mee te harken of te slepen, teneinde beroering van de schelpdierbank te voorkomen.
 - Er mag niet binnen een afstand van 1200 meter van rustende zeehonden geraapt worden.
 - Tijdens transport naar een schelpdierbank dienen rustende zeehonden niet verontrust te worden. Mocht een afstand van 1200 meter niet realiseerbaar zijn, dan dient men zo rustig mogelijk door te varen op de grootst mogelijke afstand van de zeehonden.
 - Betreding van een oesterbank is niet toegestaan indien zich hier grote groepen rustende vogels bevinden.
 - Groepen vogels mogen niet dichterbij worden genaderd dan tot op een afstand van 500 meter.
 - Tijdens transport naar een schelpdierbank dienen grote groepen vogels niet verontrust te worden. Mocht een afstand van 500 meter niet realiseerbaar zijn, dient men zo rustig mogelijk door te varen op de grootst mogelijke afstand van de vogels.
 - Indien men met meer dan één persoon tegelijkertijd oesters raapt, dient men geclusterd te rapen. Dit betekent dat de rappers zich op een afstand van maximaal 100 meter van elkaar bevinden.
7. Er mag niet geraapt worden op locaties waar zeegras voorkomt;
8. De in bijlage 4 genoemde coördinator ziet toe op de voortgang en uitvoering van het raapplan. Jaarlijks bespreekt de coördinator de voortgang met vergunninghouder en de kopie-vergunninghouders. Indien de rol van de coördinator ingevuld zal worden door een ander persoon dan genoemd in bijlage 4, dient vergunninghouder dit door te geven bij het bevoegd gezag.
9. Met betrekking tot de te rapen hoeveelheden geldt het volgende:
- a. Het rapen van oesters is vrij tot een maximum van 260.000 kg is bereikt door de in bijlage 3 genoemde ondertekenaars van het raapplan gezamenlijk.
 - b. Als de onder a genoemde hoeveelheid bereikt is, treedt een restquotum in werking. Elke kopie-vergunninghouder heeft dan het recht om nog 10.000 kg aan oesters te rapen. Deze 10.000 kg kan de kopie-vergunninghouder overdragen of overnemen van een andere in bijlage 3 genoemde ondertekenaar van het raapplan. Indien de kopie-vergunninghouder zijn deel van het restquotum wenst over te dragen, wordt hiervan melding gedaan bij de coördinator. De coördinator meldt de overdracht bij het bevoegd gezag.
 - c. Indien de kopie-vergunninghouder, na het benutten van het restquotum, meer oesters wenst te rapen, dient hij hiertoe een verzoek in bij de coördinator. In het verzoek dient aangetoond te worden dat binnen de afspraken van het meerjarenakkoord en het raapplan is geraapt, echter dat de toegekende hoeveelheden ontoereikend zijn. Op het verzoek zal beslist worden door het projectteam, bestaande uit vertegenwoordigers van NetvisWerk, de Nederlandse Vissersbond, het ministerie van LNV, de provincie Fryslân, de Waddenunit en Coalitie Wadden Natuurlijk. Mocht er bezwaar zijn tegen het voorgenomen besluit of staken de stemmen, dan zal het bestuurlijk overleg worden gevraagd tot een definitief besluit te komen.

10. De kopie-vergunninghouders dienen maandelijks aan de in bijlage 4 genoemde coördinator een overzicht toe te zenden van de totale vangsthoeveelheden en de locaties waar die hoeveelheden zijn geraapt.

11. Voor het einde van elk kwartaal dient de in bijlage 4 genoemde coördinator aan de provincie Fryslân een overzicht toe te zenden van de totale vangsthoeveelheden van alle kopie-vergunninghouders.

12. Het is verboden om buiten de daartoe aangewezen snelvaarroutes sneller te varen dan 20 km/uur;

13. Jaarlijks wordt door het bevoegde gezag (provincie Fryslân), in overleg met in ieder geval vergunninghouder, de coördinator en NetvisWerk bekeken of aanpassing van het raapplan noodzakelijk is. Dit raapplan kan voorts ook tussentijds geactualiseerd worden o.b.v. de meest recente gegevens van schelpdierbaken uit het WOT-programma 2 en/of voortschrijdende inzichten omtrent de effecten van het rapen van de Japanse oesters op het milieu van de Waddenzee. Bij wijziging van het raapplan dient door het bevoegde gezag beoordeeld te worden of de vergunning ongewijzigd in stand kan blijven.

14. Het bevoegde gezag (provincie Fryslân) stelt jaarlijks het raapplan vast, op basis van het advies van het bestuurlijk overleg oesterrapen.

15. Deze vergunning zal worden begeleid door middel van onderzoek volgend uit de meerjarenafspraken, te starten in 2021. Het onderzoeksplan zal opgesteld worden met de betrokkenen en vastgesteld worden door het bevoegde gezag. Betrokken zijn in ieder geval de ondertekenaars van het raapplan als genoemd in bijlage 3, de coördinator en Coalitie Wadden Natuurlijk. De kopie-vergunninghouders zijn verplicht mee te werken aan de uitvoering van dit onderzoek. Resultaten van dit onderzoek zullen worden besproken met de betrokkenen en kunnen gevolgen hebben voor deze vergunning. Het bevoegde gezag (provincie Fryslân) kan dan hiertoe de vergunning wijzigen;

16. Incidenten dienen zo spoedig mogelijk te worden gemeld aan de provincie Fryslân, onder overlegging van alle relevante gegevens. Onder incidenten moet worden verstaan: gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijke stoffen in water geraken, dan wel waardoor anderszins schade aan het Natura 2000-gebied kan worden toegebracht;

17. Het commercieel rapen is uitsluitend toegestaan voor maximaal 14 natuurlijke personen. Er wordt op 2 vergunningen geraapt, namelijk op onderhavige vergunning en op de vergunning met kenmerk 01895110 op naam van NetvisWerk. Derden zonder geldige toestemming mogen niet worden ingezet voor het verrichten van beroepsmatige raapactiviteiten. Indien er derden zonder geldige toestemming worden meegenomen, mag:

- door elk van de aanwezigen (inclusief de deelnemer aan het raapplan) niet meer geraapt worden dan de voor eenieder geldende vrijstelling van 10 kg per dag.
- Een uitzondering geldt voor bedrijven (zoals vermeld op bijlage 4) die slechts over één toestemming beschikken. In het kader van veiligheid mag er dan maximaal 1 persoon, zonder geldige toestemming bij de deelnemer van het raapplan, die meer dan 10 kg oesters raapt aanwezig zijn. Deze persoon dient zich dan echter volledig te onthouden van oester raap activiteiten in de breedste zin van het woord.
- In alle andere gevallen waarin een uitzondering wordt gewenst (bijvoorbeeld een journalist meenemen) dient hiervoor vooraf toestemming gevraagd te worden bij de in bijlage 4 genoemde coördinator en dient de Wadden Unit hiervan in kennis gesteld te zijn.

- indien de vaste vervanger mee gaat als derde en dus niet als vervanger, mag zowel de "vaste vervanger" als de ondertekenaar van het raapplan niet commercieel rapen.


18. Deelnemers kunnen desgewenst een vaste vervanger aanwijzen, zoals aangegeven in bijlage 2. Indien de kopie-vergunninghouder niet in staat is om gebruik te maken van de vergunning, kan dit door de vaste vervanger gedaan worden. Voorwaarden hiervoor zijn:

- a. Er wordt een verzoek ingediend bij de provincie Fryslân voor goedkeuring van de wijziging van de vaste vervanger. Na goedkeuring wordt de naam van de vaste vervanger opgenomen in bijlage 2 van dit besluit. De vaste vervanger bindt zich aan het raapplan en voert de werkzaamheden uit volgens dit raapplan en onderhavige vergunning.
- b. Indien de vaste vervanger zich niet houdt aan de vergunningvoorschriften, kan de provincie Fryslân besluiten handhavend op te treden dan wel besluiten dat de vaste vervanger geen gebruik meer kan maken van de vergunning en niet meer als vervanger kan optreden. Tevens zullen de vergunninghouder en betreffende kopie-vergunninghouder hierover geïnformeerd worden.
- c. Door de in bijlage 4 genoemde coördinator wordt aan de provincie Fryslân en Waddenunit melding gedaan (incl. reden) indien de vaste vervanger (tijdelijk) gebruik zal maken van de vergunning. Tevens wordt melding gedaan wanneer de werkzaamheden weer worden uitgevoerd door de kopie-vergunninghouder.
- d. In de jaarlijkse rapportage dient aangegeven te worden of, wanneer en waarom door de vaste vervanger gebruik is gemaakt van de vergunning.

19. Alle door de provincie Fryslân gegeven aanwijzingen met betrekking tot voorgaande voorschriften dienen strikt te worden opgevolgd;

20. De vergunning is geldig vanaf datum van afgifte tot en met 31 december 2025.

Namens het college van Gedeputeerde Staten,


teamleider Groene Regelgeving

Bezwaar

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan tegen dit besluit binnen zes (6) weken na de verzending daarvan een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten, Postbus 20120, 8900 HM in Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure vindt u op www.fryslan.frl onder "contact", of u kunt bellen met het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie: tel. (058) 292 51 57.

Kennisgeving

Van dit besluit zal, conform artikel 3:42, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht door mij kennis worden gegeven door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het provinciaal blad op www.overheid.nl, zie hiervoor de link: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/zoeken/provinciaal_blad.

Bijlagen:

Bijlage 1: Herziene Raapplan oesters 2021-2024

Bijlage 2: Lijst kopie-vergunninghouders (incl. vaste vervangers) (adresgegevens worden niet aan alle partijen meegestuurd i.v.m. nieuwe regelgeving privacywetgeving)

Bijlage 3: Lijst ondertekenaars raapplan

Bijlage 4: Mandatering coördinator Raapplan oesters 2021-2024

Bijlage 5: Kaartbijlage Handkokkel A-gebieden

Bijlage 6: Kaartbijlage Mossel-, oester- en gemengde banken

Bijlage 7: Motivering besluit met kenmerk 01774016

Bijlage 8: Advertentie

Afschriften

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeenten Vlieland, Texel, Terschelling, Schiermonnikoog, Harlingen, Waadhoeke, Noardeast Fryslân, Den Helder, Delfzijl, Ameland, Súdwest-Fryslân, Oldambt, Het Hogeland en Hollands Kroon.

Daarnaast zijn afschriften van dit besluit verzonden aan FUMO, Afdeling Toezicht en Handhaving, Coalitie Wadden Natuurlijk, Staatsbosbeheer, Rijkswaterstaat, Ministerie van LNV Directie Agroketens en Visserij, RVO Team Uitvoering Visserijregelingen, Ms Harder, Ms Krukel, Ms Phoca, Ms Asterias, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Provincie Groningen, NVWA.

Visplan handmatig rapen van oesters in de Waddenzee 2021-2024 ("Raapplan oesters")

Algemeen

Sinds 2010 is een aantal experimentele vergunningen verleend voor het beroepsmatig handmatig rapen van oesters in de Waddenzee. Om het beroepsmatig handmatig rapen van oesters duurzaam en passend te laten plaatsvinden binnen de Waddenzee, zijn afspraken gemaakt tussen Netviswerk, de Nederlandse Vissersbond, de Coalitie Wadden Natuurlijk, het Ministerie van LNV en de provincie Fryslân. Op basis van de Regeling Openstelling Oesterrapen in de Waddenzee 2019 – 2025, en de ingediend bedrijfsplannen, heeft de provincie Fryslân op advies van een onafhankelijke commissie bedrijven geselecteerd voor het op duurzame en voor de Waddenzee passende wijze rapen van oesters.

Met dit raapplan maken de geselecteerde oesterrapers, aanvullend op de Meerjarenaafspraken, onderling aanvullende afspraken over de toegestane raapmethoden, de verdeling van de toegang tot opengestelde gebieden, tegengaan van verstoring, vervanging, vangstopgave, sanitaire vereisten en toezicht en handhaving. Dit raapplan (incl. de bepalingen voor toezicht en handhaving) maakt samen met de Passende Beoordeling integraal onderdeel uit van de Wnb-vergunningaanvraag.

Doelstelling raapplan

Het duurzaam rapen van oesters in de Waddenzee opdat de natuur daar geen schade van ondervindt. Duurzaam betekent naast ecologische duurzaamheid ook economische duurzaamheid. Naarmate een bedrijf financieel gezond is, kan het bijdragen aan de regionale economie en beter investeren in een duurzame toekomst.

De aanvoer van een voedselveilig en hoogwaardig product.

Duidelijke afspraken tussen de rapers.

Voorwaarden raapplan:

Algemene voorwaarden:

1. De basis van dit raapplan wordt gevormd door de Meerjarenaafspraken handmatig oesterrapen in de Waddenzee (23 oktober 2018)¹.
2. Er wordt niet geraapt in de gesloten gebieden in de Waddenzee. Er mag niet geraapt worden in de permanent voor bodemberoerende visserij gesloten gebieden (Bijlage

¹ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0024539/2019-08-14>

5 Uitvoeringsregeling visserij)², het referentiegebied bij Rottum, de op basis van artikel 2.5 Wet natuurbescherming (tijdelijk) gesloten gebieden en de handkokkel A-

gebieden. Indien uit de tussentijdse evaluatie blijkt dat op punten van dit regime kan worden afgeweken zijn bijstellingen mogelijk.

3. Het is niet toegestaan om oesters te rapen tussen één uur na zonsondergang en één uur vóór zonsopgang.
4. Het vervoeren en aanlanden van oesters met een vaartuig is uitsluitend toegestaan met een vaartuig dat staat ingeschreven in het Visserijregister. Bij het rapen is het gebruik van een bijboot toegestaan.
5. Derden zonder geldige raapvergunning mogen niet worden ingezet voor het verrichten van beroepsmatige raapactiviteiten.
6. Indien er derden zonder raapvergunning worden meegenomen mag door elk van de aanwezigen (inclusief de vergunninghouders) niet meer geraapt worden dan de voor een ieder geldende vrijstelling van 10 kg per dag.
7. Een uitzondering wat betreft voorwaarde 6 geldt voor bedrijven die slechts over 1 copie-vergunning beschikken. In het kader van veiligheid mag er dan maximaal 1 persoon, zonder geldige raapvergunning bij de vergunninghouder die meer dan 10 kg oesters raapt aanwezig zijn. Deze persoon dient zich dan echter volledig te onthouden van oester raap activiteiten in de breedste zin van het woord.
8. In alle andere gevallen waarin een uitzondering wat betreft voorwaarde 6 wordt gewenst (bijvoorbeeld een journalist meenemen) dient hiervoor vooraf toestemming gevraagd te worden bij de onafhankelijk coördinator en dient de Wadden Unit is hiervan in kennis gesteld te zijn.
9. De deelnemende rapers maken gebruik van een van de nader te bepalen elektronische logboeken (ERS, E-catch, E-lite of VRS van Natuurnetwerk) voor het registreren van hun locatie-en vangstopgaven.

Voorwaarden raapmethode:

10. Het rapen mag uitsluitend handmatig plaatsvinden.

² Een uitzondering kan gelden indien geraapt wordt binnen de begrenzing van een mosselperceel wanneer hiervoor toestemming is verleend door de rechthebbende op dit perceel en indien de staat aan deze rechthebbende toestemming heeft verleend om deze toestemming te verlenen.

11. Uitsluitend losse of enkelvoudige brokken oesters mogen geraapt worden.
12. Het is niet toegestaan vlakdekkend de top laag te verwijderen of los te maken en de hard substraat basislaag van een schelpdierbank moet intact blijven.
13. Er mag in geen geval gespuit worden in de oesterbanken en het gebruik van een lier om oesters mee los te trekken is verboden. Een lier mag wel worden gebruikt om de vangst mee aan boord te hijsen.
14. De verzamelmanden of kisten mogen niet over schelpdierbanken gesleept worden.
15. Het is vanwege arbeidsomstandigheden toegestaan om gebruik te maken van eenvoudig handgereedschap zoals een rubberen mat ter bescherming van de knieën, een losse, draagbare verzamelmand of verzamelnets en een grijptang. Het gereedschap dient zodanig te zijn uitgevoerd dat het niet mogelijk is om er mee te harken of te slepen, ten einde beroering van de schelpdierbank te voorkomen.

Toegang opengestelde gebieden:

16. In het kader van dit raapplan heeft elke copie-vergunninghouder voor het rapen van oesters in de Waddenzee recht op exclusieve gebieden (raapvakken). De vorm van deze vakken is vierkant of rechthoekig. Elke zijde ligt ofwel op dezelfde lengtegraad of dezelfde breedtegraad. De ligging van de exclusieve vakken wordt weergegeven in Bijlage 2. In de eerste periode tot en met de tussentijdse evaluatie is de omvang van het exclusieve gebied beperkt tot 3 hectare per raper. De verdeling van raapvakken betreft een onderlinge afspraak die op consensus is gebaseerd. De gebieden hebben geen gevolgen voor andere gebruikers van de Waddenzee.

Voorwaarden voorkoming verstoring zeehonden

17. Er mag niet binnen een afstand van 1500 meter van rustende zeehonden geraapt worden.
18. Tijdens transport naar een schelpdierbank dienen rustende zeehonden niet verontrust te worden. Mocht een veilige afstand niet realiseerbaar zijn, omdat bijvoorbeeld de geul onvoldoende breedte heeft, vaar dan zo rustig mogelijk door, liefst aan de andere kant van de geul.

Voorwaarden voorkoming verstoring vogels

19. Betreding van een oesterbank is niet toegestaan indien zich hier grote groepen rustende vogels bevinden. Groepen vogels mogen niet dichterbij worden genaderd dan tot op een afstand van 500 meter.

20. Tijdens transport naar een schelpdierbank dienen grote groepen vogels niet verontrust te worden. Mocht een veilige afstand niet realiseerbaar zijn, omdat bijvoorbeeld de geul onvoldoende breedte heeft, vaar dan zo rustig mogelijk door, liefst aan de andere kant van de geul.

21. Er dient zo veel mogelijk geclusterd geraapt te worden (niet uitwaaieren)

Voorwaarden betreding mosselbanken

22. Op banken die door WMR zijn aangemerkt als mosselbank mag niet op oesters geraapt worden. Deze banken zijn weergegeven op de kaarten in bijlage A.

23. Ter voorkoming van schade aan mosselbanken en verstoring van vogels die op mosselbanken foerageren is het niet toegestaan om oesters te rapen op gemengde banken die grotendeels uit mosselen bestaan.

Voorwaarden vervanging

24. Het is onder voorwaarden toegestaan om beroepsmatige raapactiviteiten door een (vaste) vervanger te laten uitvoeren. Deze voorwaarden zijn: - de vaste vervanger staat vermeld in de lijst van ondertekenaars van dit raapplan of wijziging van de vaste vervanger is gemeld aan de coördinator van de rapers en de WaddenUnit en de Provincie Friesland zijn hiervan in kennis gesteld. De betreffende copie-vergunninghouder blijft te allen tijde verantwoordelijk en aanspreekbaar voor het gedrag van een vervanger.

Vangstopgave en vangstverdeling

25. Maandelijks dient aan de onafhankelijk coördinator voor het handmatig rapen van oesters, een overzicht te worden gezonden van de totale vangsthoeveelheden, De coördinator rapporteert de in totaal door alle rapers samen geraapte hoeveelheden op kwartaalbasis aan de provincie Fryslân.

26. Het rapen van oesters is jaarlijks³ voor een ieder vrij tot een maximum van 260.000 kg is bereikt. Als deze hoeveelheid in beeld komt, treedt een restquotum in werking en heeft iedere raper het recht om nog 10.000 kg aan oesters te rapen. De onafhankelijk coördinator markeert dat moment en zorgt ook voor de heldere communicatie daarover naar alle rapers met een afschrift naar de leden van de werkgroep. Deze 10.000 kg zijn onderling overdraagbaar. Een transactie moet worden gemeld bij de coördinator. Als bedrijven alsnog behoefte hebben aan uitgifte van (een deel van) de resterende 100.000 kg melden zij dat bij de coördinator. Zij moeten kunnen aantonen dat zij binnen de afspraken van het

³ De jaarlijkse toegestane vangsthoeveelheden gelden voor de periode van 1 januari tot en met 31 december

meerjarenakkoord en het raapplan zó veel hebben geraapt dat de jaarlijks toegekende hoeveelheden ontoereikend zijn. Over deze verzoeken wordt advies gevraagd aan het projectteam. In dit team hebben naast twee oestervertegenwoordigers, ook LNV, de provincie, Waddenunit en CWN zitting. Op basis van de beschikbare informatie (onderzoek, verloop van het rapen) komt het projectteam tot een positief of negatief advies op de aanvraag (zij kan eventueel ook een tussenvariant afgeven). De coördinator volgt dat advies op. Mocht er bezwaar zijn tegen het voorgenomen besluit of staken de stemmen dan zal het bestuurlijk overleg worden gevraagd tot een definitief besluit te komen.

Sanitaire vereisten

27. Deelnemers van dit raapplan dienen ten allen tijde op de hoogte te zijn van de status van de productiegebieden voor tweekleppige weekdieren en de in dit kader genomen besluiten van de NVWA. (Deze actuele status is te vinden op: <https://www.nvwa.nl/onderwerpen/schelpdieren/actuele-status-productiegebieden-tweekleppige-weekdieren/status-productiegebieden-tweekleppige-weekdieren-2019>).
28. De levering of het in de handel brengen van oesters uit gebieden waarin het door de NVWA is verboden levende tweekleppige weekdieren te verzamelen, is verboden tenzij de oesters na het verzamelen met gebruikmaking van een registratiedocument Vervoer Levende Tweekleppige Weekdieren direct naar een verzend- en/of zuiveringscentrum worden gebracht. De levende tweekleppige weekdieren mogen niet eerder verhandeld worden, dan nadat uit de reguliere bemonstering in het productiegebied of door een alternatieve bemonstering is aangetoond dat geen toxine gevormd is.
29. Oesters mogen alleen via een erkend schelpdier-verzendcentrum worden verkocht. Uitzondering op deze regel is de directe verkoop aan eindgebruikers. In geval van directe verkoop zonder tussenkomst van een schelpdier-verzendcentrum moet wel worden bijgehouden welke partijen oesters aan wie zijn verkocht ("track and trace"). Dit betekent dat verkoop van oesters aan wederverkopers zoals groothandel en detailhandel alleen mag plaatsvinden via

een erkend schelpdier-verzendcentrum.

Onderzoek

30. Deelnemers aan dit raapplan verlenen waar mogelijk medewerking aan onderzoek dat in het kader van de meerjarenafspraken oesters rapen Waddenzee wordt uitgevoerd. Het aanwijzen van onderzoeksgebieden vindt samen met de onderzoekers plaats, aan de hand van uitgangspunten voor het onderzoek.

Toezicht en handhaving

31. De ondertekenaars van het raapplan zien toe op de naleving van dit raapplan.
Overtredingen kunnen worden gemeld aan de secretaris van de Commissie behandeling overtredingen van de PO Mosselcultuur (COMBO). Tevens dient t.b.v. een melding van een overtreding zo mogelijk één van de medewerkers op de inspectieschepen van het Ministerie van LNV (Wadden Unit) benaderd te worden met het verzoek de gemelde overtreding te bevestigen.
32. De melding en afhandeling van overtredingen is geregeld in het Reglement van de COMBO.
33. De onafhankelijk coördinator ziet toe op de voortgang en uitvoering van het raapplan. Minimaal een keer per jaar bespreekt de coördinator de voortgang met de geselecteerde bedrijven/oesterrapers.

Looptijd en actualisatie

34. Dit raapplan heeft een looptijd van 3 jaar. Het behoudt ook daarna zijn geldigheid totdat een nieuw raapplan wordt vastgesteld.
35. Jaarlijks wordt door Gedeputeerde Staten van Friesland in overleg met betrokken partijen gezien of aanpassing noodzakelijk is. Dit raapplan kan ook tussentijds geactualiseerd worden o.b.v. de meest recente gegevens van schelpdierbanken uit het WOT programma 2 en voortschrijdende inzichten omtrent de effecten van het rapen van de Japanse oesters op het milieu van de Waddenzee.

Sanctie reglement

Als sanctie op de overtreding van één of meer bepalingen van het raapplan kan een boete worden opgelegd of kan tot schorsing van de overtreder uit het raapplan worden besloten.

Indien de COMBO een sanctie oplegt worden naast de sanctie ook de door de COMBO gemaakte kosten bij de overtreder in rekening gebracht.

Indien een boete niet wordt voldaan wordt de boete door de COMBO omgezet in een schorsing uit het raapplan.

Lijst van sancties

Als sancties op de overtreding van een of meer bepalingen van het raapplan kunnen boetes worden opgelegd of tot schorsing van de overtreder van het visplan worden besloten en wel tot een maximum zoals hieronder wordt aangegeven:

Overtreding	Sanctie
Iemand zonder vergunning, niet zijnde een officiële of aangemelde vervanger, in de gelegenheid stellen om beroepsmatige raapactiviteiten (>10 kg) uit te voeren	1 ^e keer maximaal € 400 2 ^e keer maximaal € 800 3 ^e keer maximaal 2 maanden
Rapen in een niet door de overheid opengesteld of door het raapplan gesloten gebied.	1 ^e keer maximaal € 400 2 ^e keer maximaal € 800 3 ^e keer maximaal 2 maanden
Ankeren, droogvallen of rapen in de nabijheid van een rust- of zoogplaats van zeehonden	1 ^e keer maximaal € 200 2 ^e keer maximaal € 400 3 ^e keer maximaal 1 maand
Rapen op een mosselbank	1 ^e keer maximaal € 200 2 ^e keer maximaal € 400 3 ^e keer maximaal 1 maand
Verstoring van een groep op een oesterbank rustende vogels bij afgaand water.	1 ^e keer maximaal € 200 2 ^e keer maximaal € 400 3 ^e keer maximaal 1 maand
Niet, niet tijdig of onjuist doen van vangstopgave	1 ^e keer maximaal € 200 2 ^e keer maximaal € 400 3 ^e keer maximaal 1 maand
Meer kg rapen dan toegestaan	1 ^e keer maximaal € 200 2 ^e keer maximaal € 400 3 ^e keer maximaal 1 maand
Vlakdekkend de toplaag van een oesterbank verwijderen cq het hard substraat habitat van de schelpdierbank verwijderen of verminderen	1 ^e keer maximaal € 400 2 ^e keer maximaal € 800 3 ^e keer maximaal 1 maand
Spitten in een oesterbank of gebruik maken van een lier	1 ^e keer maximaal € 400 2 ^e keer maximaal € 800 3 ^e keer maximaal 1 maand
Gebruik maken van niet toegestaan gereedschap bij het Rapen van oesters	1 ^e keer maximaal € 400 2 ^e keer maximaal € 800 3 ^e keer maximaal 1 maand
Oesters rapen tussen één uur na zonsondergang. en één uur vóór zonsopgang	1 ^e keer maximaal € 200 2 ^e keer maximaal € 400 3 ^e keer maximaal 1 maand
Oesters rapen in of oesters leveren uit een productiegebied	1 ^e keer maximaal € 400

waarin het verzamelen van tweekleppige weekdieren door de NVWA is verboden.	2 ^e keer maximaal € 800 3 ^e keer maximaal 2 maanden
Oesters rapen in een gebied dat exclusief is toebedeeld aan een ander oesterraper	1 ^e keer maximaal € 800 2 ^e keer maximaal € 1600 3 ^e keer maximaal 2 maanden
Medewerking weigeren aan onderzoek dat in het kader van de meerjarenafspraken oesters rapen Waddenzee wordt uitgevoerd.	1 ^e keer maximaal € 800 2 ^e keer maximaal € 1600 3 ^e keer maximaal 2 maanden

Bijlage 3

Lijst van ondertekenaars

* Versie 30 oktober 2025

Rechtspersoon	Naam Gebruiker	Vervanger	Kopie vergunninghouder
M. Schregardus BV	[REDACTED]	[REDACTED]	NVB
N.V.T.	[REDACTED]	pm	NVW
N.V.T.	[REDACTED]	[REDACTED]	NVW
N.V.T.	[REDACTED]	[REDACTED]	NVW
De Oesterfabriek	[REDACTED]	[REDACTED]	NVW
VOF TS31 Internos	[REDACTED]	[REDACTED]	NVB
VOF TS31 Internos	[REDACTED]	[REDACTED]	NVB
J.K. Visser Harlingen Holding B.V.	[REDACTED]	pm	NVB
Walrus Harlingen B.V.	[REDACTED]	pm	NVB
Walrus Harlingen B.V.	[REDACTED]	[REDACTED]	NVB
N.V.T.	[REDACTED]	[REDACTED]	NVB
VOF TXELAN	[REDACTED]	[REDACTED]	NVW
Vis- en Vaarbedrijf J. Zoetewij & zoon B.V.	[REDACTED]	pm	NVB
N.V.T.	[REDACTED]	[REDACTED]	NVB
















NVB = Nederlandse Visserbond

NVW = Netviswerk

Bijlage 2

Lijst kopie-vergunninghouders Nederlandse Vissersbond

* 30 oktober 2025

Rechtspersoon	Naam gebruiker	Vervanger	Plaats	Organisatie
M. Schregardus BV	 J	 J	Dokkum	Nederlandse Vissersbond
VOFTS31 Internos	 J	 J	Feerwerd	Nederlandse Vissersbond
VOFTS31 Internos	 J	 J	Feerwerd	Nederlandse Vissersbond
J.K. Visser Harlingen Holding BV	 J	p.m.	Harlingen	Nederlandse Vissersbond
Walrus Harlingen BV	 J	p.m.	Harlingen	Nederlandse Vissersbond
Walrus Harlingen BV	 J	 J	Harlingen	Nederlandse Vissersbond
N.v.t.	 J	 J	Harlingen	Nederlandse Vissersbond
Vis- en vaarbedrijf Fa. J. Zoetewij & Zoon	 J	p.m.	Yerseke	Nederlandse Vissersbond
N.v.t.	 J	 J	Yerseke	Nederlandse Vissersbond

A-GEBIED BOSCHPLAAT

NB	OL		
53	25 233	5	26 623
53	24 263	5	26 006
53	23 768	5	28 519
53	24 300	5	30 146
53	24 685	5	30 956
53	25 241	5	31 691
53	25 241	5	32 625
53	25 859	5	33 394
53	26 375	5	34 119
53	26 563	5	34 520
53	26 792	5	34 465
53	26 608	5	32 762
53	26 227	5	30 414

A-GEBIED JACOBSRUGGEN

NB	OL		
53	19 718	5	08 996
53	18 275	5	11 659
53	18 036	5	13 076
53	18 007	5	14 081
53	19 080	5	15 546
53	19 290	5	14 480
53	19 993	5	13 391
53	20 768	5	11 090
53	20 450	5	11 066
53	19 971	5	10 231
53	19 826	5	09 698

A-GEBIED GRIEND

NB	OL		
53	16 000	5	17 032
53	16 816	5	13 975
53	16 830	5	11 575
53	15 323	5	10 918
53	14 548	5	11 610
53	14 022	5	13 398
53	14 153	5	15 670
53	13 987	5	16 997

A-GEBIED VLIELAND

Het gebied wordt begrensd tussen de waddenzee kust van Vlieland en de onderstaande coördinaten:

NB	OL		
----	----	--	--

53	16 275 4	59 485
53	14 672 4	59 545
53	14 622 4	58 227

A-GEBIED RICHEL

NB	OL		
53	16 668	5	06 216
53	17 554	5	09 677
53	17 998	5	09 650
53	18 343	5	07 205
53	17 612	5	05 571
53	17 218	5	05 324

A-GEBIED TEXEL

Het gebied wordt begrensd door de Waddenzeekust van Texel en de lijn

lopende via de onderstaande coördinaten

NB	OL	
53	04 674 4	53 812
53	07 709 4	57 772
53	08 157 4	57 707
53	09 248 4	55 878
53	10 173 4	52 453

A-GEBIED BALGZAND

Het gebied wordt begrensd door de Waddenzeekust van Noord-Holland en de lijn

lopende via de onderstaande coördinaten

NB	OL	
52	57 770 4	48 122
52	59 339 4	54 048
52	58 972 4	55 955
52	58 497 4	56 413
52	56 111 4	56 989
52	56 732 5	00 753
52	56 561 5	01 461

A-GEBIED PIET SCHEVE PLAAT

NB	OL	
53	24 322 5	44 479
53	25 301 5	46 721
53	25 142 5	47 263

53	24 787 5	47 847
53	24 365 5	48 349
53	24 231 5	48 809
53	24 451 5	49 853
53	24 414 5	50 293
53	24 243 5	50 570
53	23 998 5	50 570
53	23 876 5	49 945
53	23 656 5	49 423
53	23 484 5	49 106
53	23 380 5	48 615
53	23 380 5	48 236
53	23 056 5	47 847
53	22 762 5	47 345
53	22 725 5	46 680
53	22 866 5	46 250
53	23 184 5	45 994
53	23 637 5	46 025
53	24 010 5	45 646

A-GEBIED AMELAND VRIJHEIDSPLAAT

Het gebied wordt begrensd tussen de waddenzee kust van Ameland en de onderstaande coördinaten:

NB	OL	
53	25 468 5	39 061
53	25 293 5	39 038
53	25 301 5	40 219
53	25 495 5	40 237

A-GEBIED AMELAND PINKEWAD

Het gebied wordt begrensd tussen de waddenzeekust van Ameland en de onderstaande coördinaten

NB	OL	
53	27 032 5	53 193
53	26 555 5	53 482
53	27 271 5	57 788
53	27 488 5	58 194
53	27 473 5	57 412

A-GEBIED ENGELSMANPLAAT

NB	OL	
53	26 807 6	04 164
53	26 730 6	03 664
53	26 744 6	03 316
53	26 782 6	02 948

53	26 8966	02 716
53	27 0386	02 609
53	27 2316	02 535
53	27 4776	02 651
53	27 4416	03 861

A-GEBIED OMGEVING ROTTUM

NB	OL	
53	31 1086	40 032
53	32 4806	39 185
53	32 8966	37 899
53	32 9336	36 539
53	32 5946	31 143
53	33 2696	29 015
53	33 4986	27 333
53	32 9376	26 401
53	32 1836	27 400
53	31 4776	27 649
53	31 0336	27 733
53	30 6576	27 880
53	29 4736	28 100
53	28 5086	29 170
53	29 6956	36 733

A-GEBIED RIF

NB	OL	
53	27 526	6 01 378
53	27 834	6 02 274
53	27 796	6 02 447
53	27 839	6 02 579
53	28 095	6 02 817
53	28 123	6 03 248
53	27 881	6 03 748
53	27 878	6 03 913
53	28 443	6 04 076
53	28 582	6 03 757
53	28 592	6 02 979
53	28 393	6 01 710
53	28 003	6 01 105
53	27 640	6 01 109

A-GEBIED Schiermonnikoog

Het gebied wordt begrensd door de waddenzeekust van Schiermonnikoog en de lijn over de onderstaande coördinaten.

NB	OL	
53	29 222	6 08 018
53	29 082	6 06 645

53	28 084	6	06 638
53	27 555	6	06 947
53	26 705	6	08 042
53	26 999	6	10 229
53	27 735	6	11 170
53	27 855	6	11 626
53	28 152	6	12 268
53	27 911	6	13 841
53	28 148	6	15 403
53	28 912	6	18 414
53	29 398	6	18 949
53	29 102	6	19 794
53	29 833	6	20 601
53	29 929	6	21 569
53	30 542	6	21 830
53	30 585	6	21 617
53	30 521	6	21 294

A-GEBIED GRONINGERKUST

Het gebied wordt begrensd door de Groningerkust en de lijn lopende
over de volgende coördinaten:

NB	NB	OL	OL
53	27 630	6	49 853
53	27 850	6	48 890
53	27 743	6	48 518
53	28 027	6	47 420
53	28 226	6	44 754
53	28 190	6	41 800
53	27 877	6	39 273
53	26 743	6	34 587
53	26 324	6	31 760
53	26 026	6	27 773
53	26 033	6	27 094
53	25 867	6	26 282
53	25 6906	24 064	
53	25 827	6	23 584
53	25 483	6	22 015
53	25 592	6	21 621
53	25 400	6	20 861
53	25 090	6	20 690
53	24 962	6	20 084
53	24 656	6	19 996
53	23 966	6	17 957

A-GEBIED FRIESE KUST

Een strook langs de gehele Friese waddenzeekust waarbij men minimaal 150 meter
uit de rijdsdammen of bij het ontbreken daarvan uit de zeedijk rekent

A-GEBIEDEN TERSCHELLING OVERIG

Het Groene strand gelegen aan de waddenzeekust van Terschelling wordt niet bevist

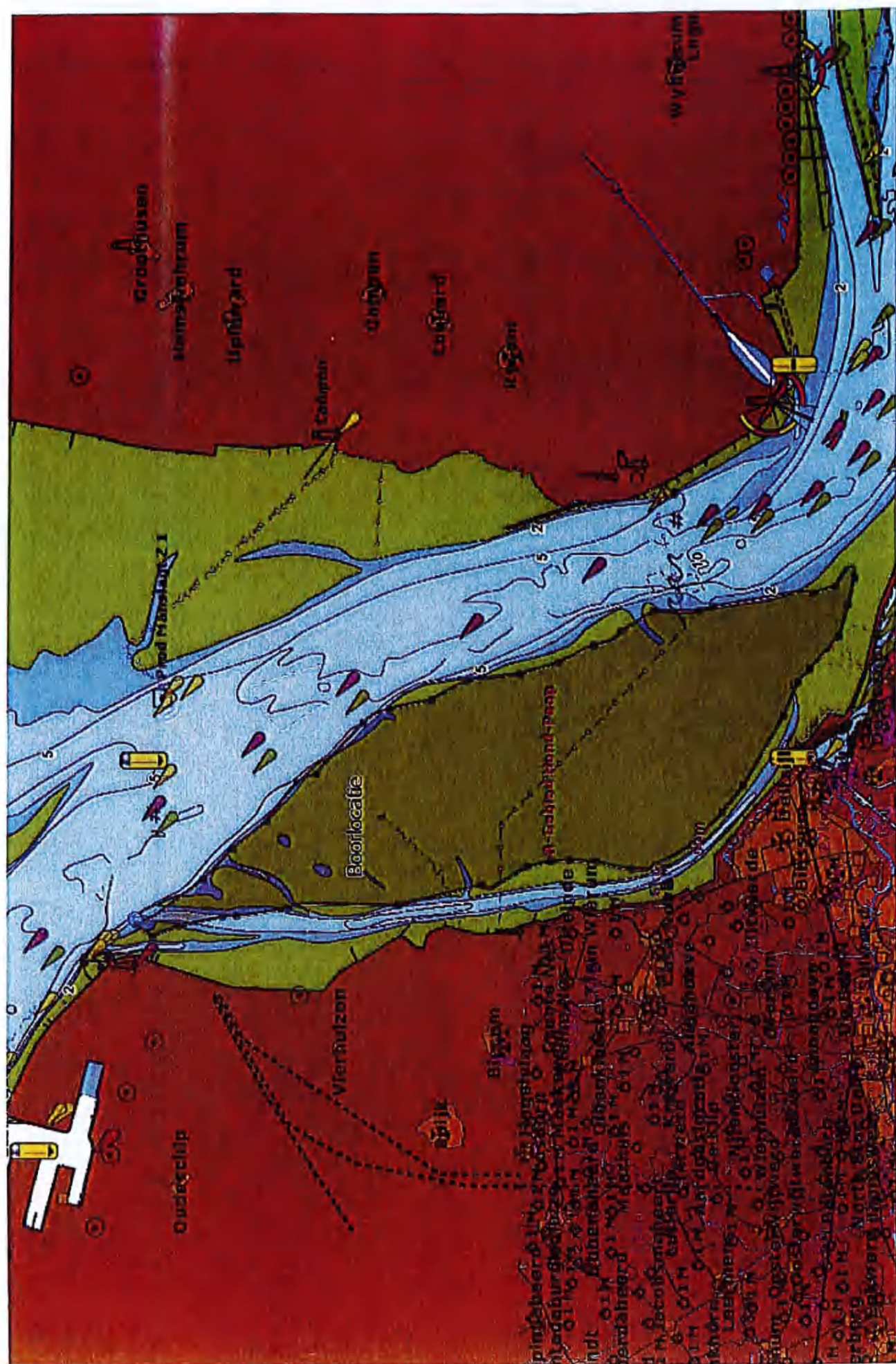
De havenkom gelegen aan de oostzijde van de haven van West-Terschelling wordt niet bevist

In het gebied gelegen tussen de havenkom van West-Terschelling en de Boschplaat

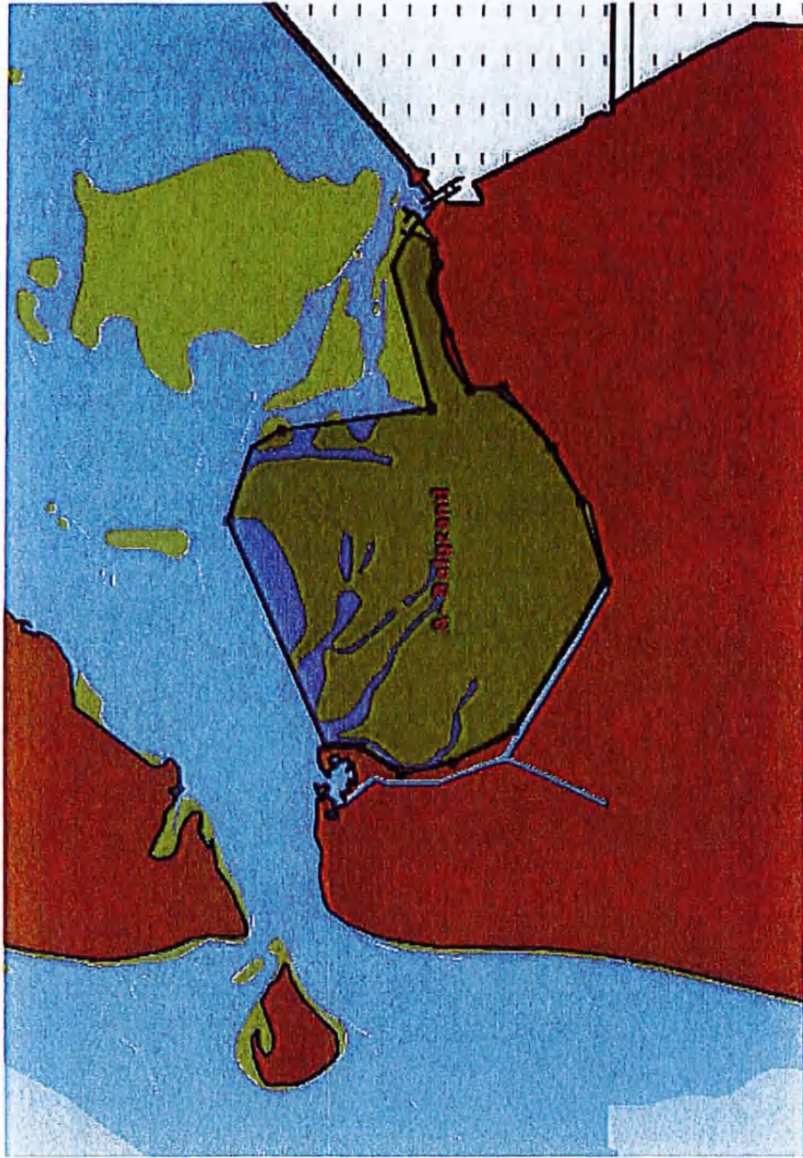
Wordt een strook van 150 meter gerekend vanaf de Waddenzeekust van Terschelling niet bevist.

A- GEBIED VLIELAND2

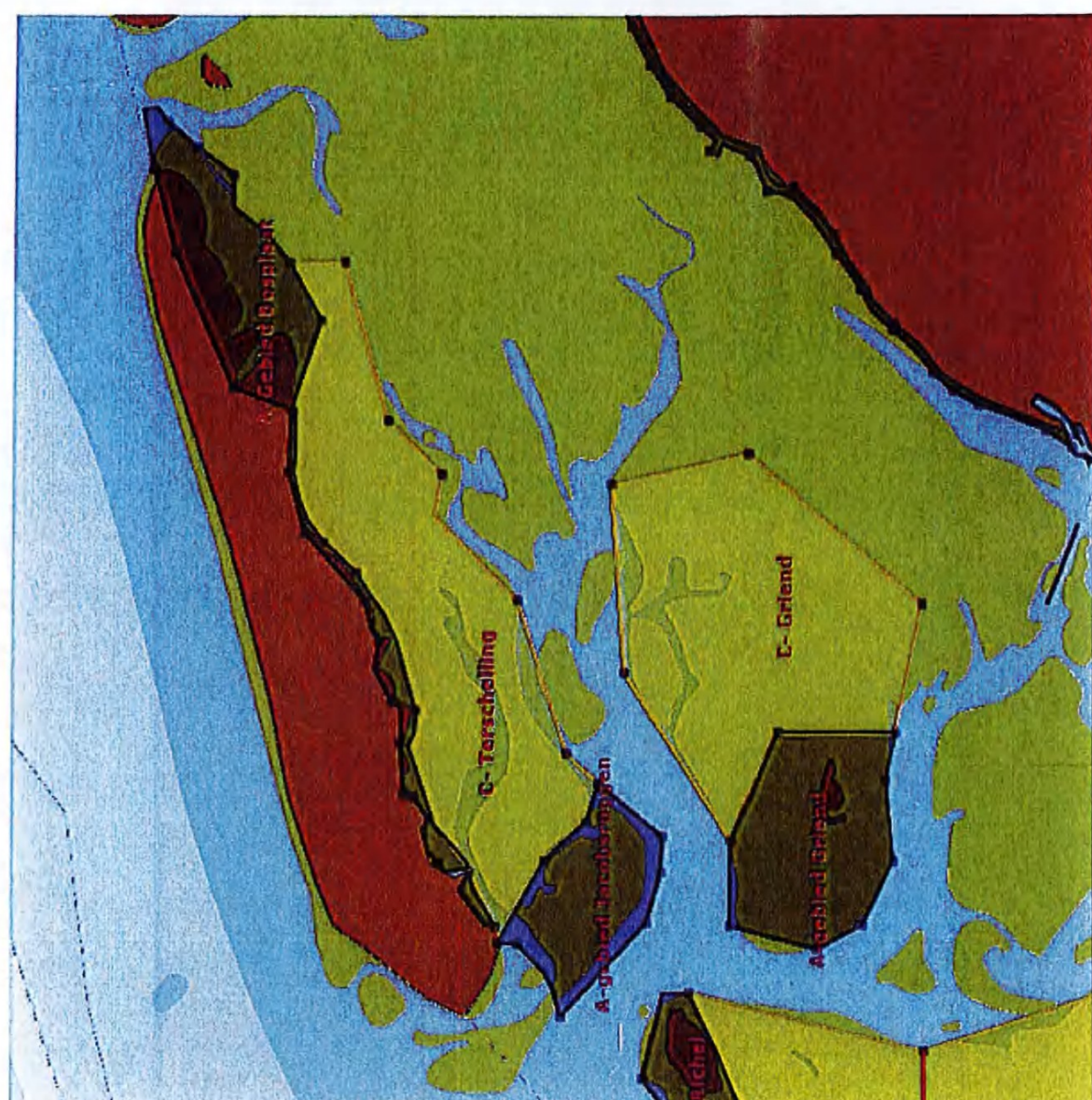
Het 2e A-gebied nabij Vlieland omhelst een zone tot 150 meter uit de waddenzeekust van Vlieland gelegen tussen de Kroonpolders en de veersteiger van Vlieland.

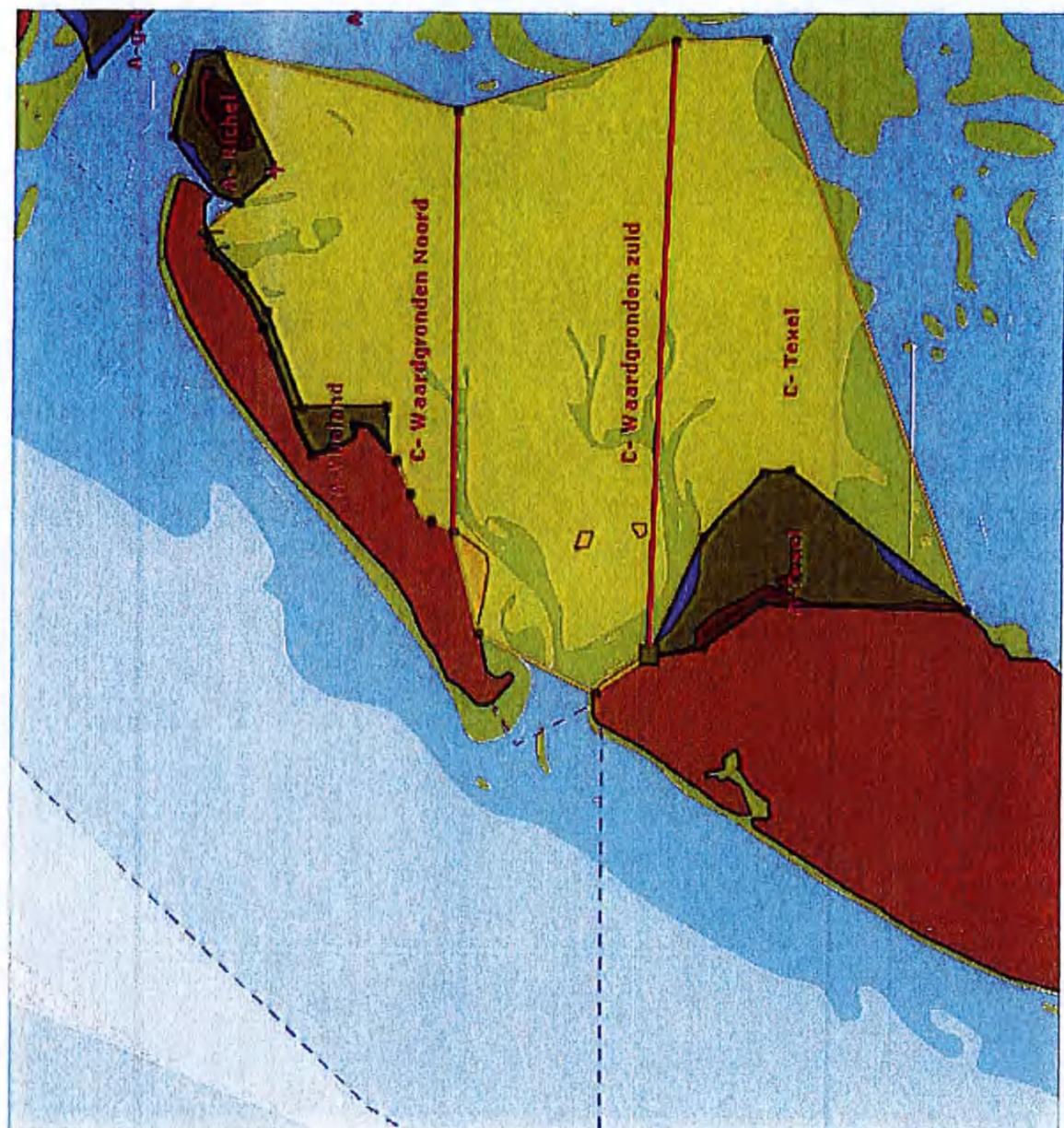


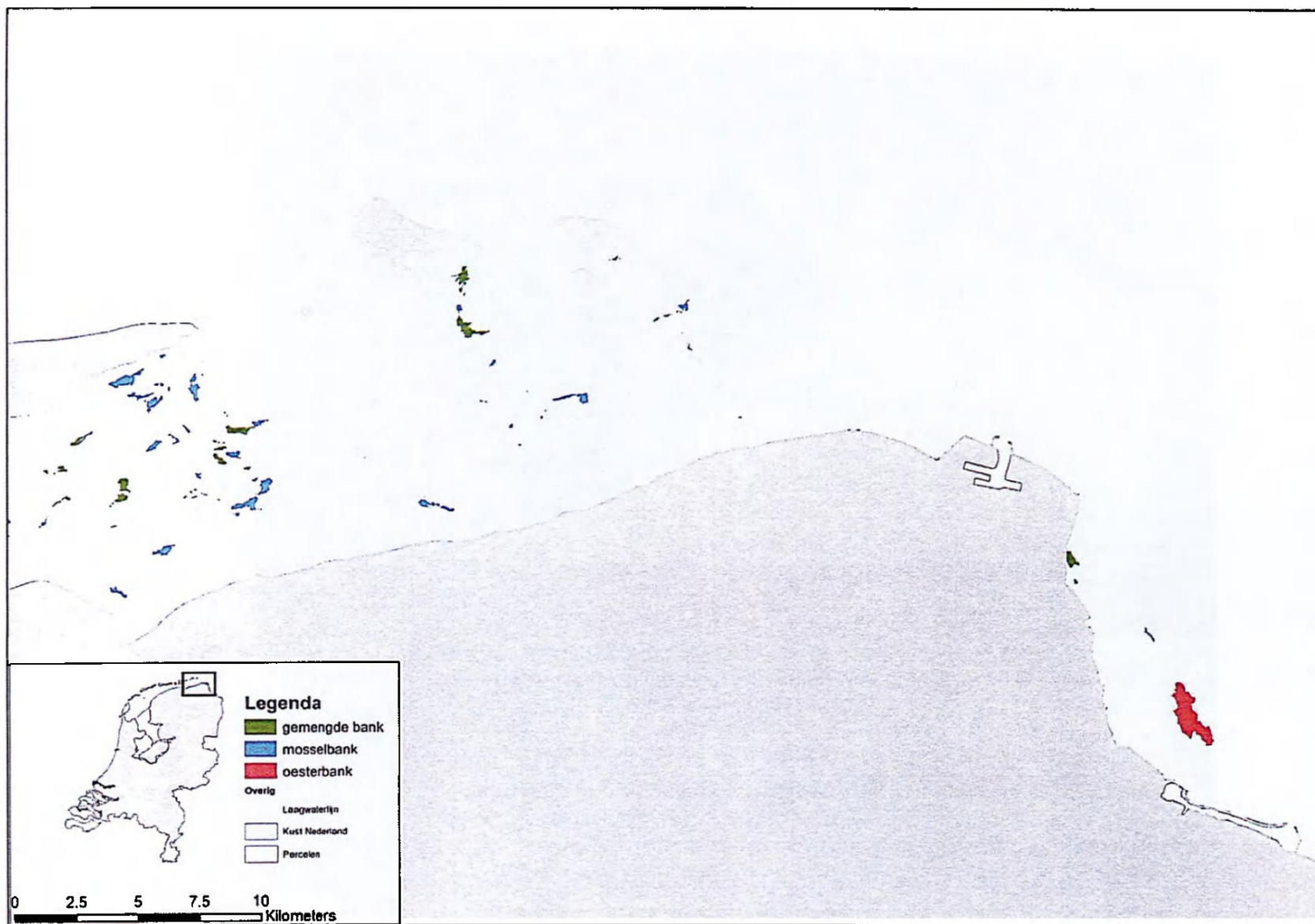




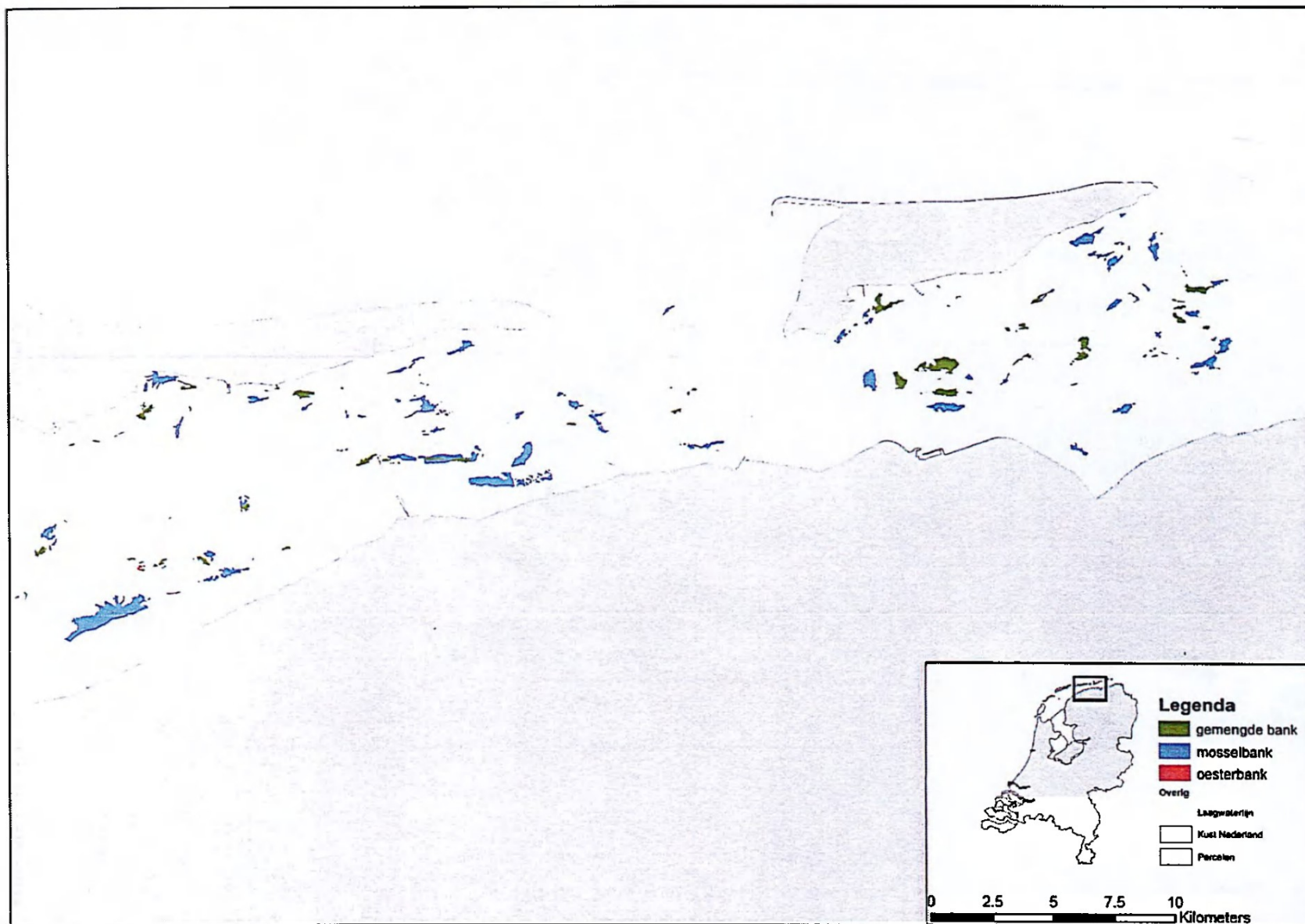








Kaart 4: Mossel-, oester- en gemengde banken omgeving Rottumerplaat en Rottumeroog



Kaart 3: Mossel-, oester- en gemengde banken omgeving Ameland en Schiermonnikoog



Kaart 2: Mossel-, oester- en gemengde banken omgeving Vlieland en Terschelling

Bijlage A. Visplan oesterrapen in de Waddenzee (Raapplan Oesters)



Kaart 1: Mossel-, oester- en gemengde banken omgeving Balgzand

Bijlage 1: Motivering van het besluit

A. Weergave van de feiten

A1. Vergunningaanvraag

U heeft bij mail van 1 juni 2020 gevraagd om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het rapen van oesters in de Waddenzee.

Uw aanvraag is op 1 juni 2020 ingeboekt onder zaaknummer 209283.

Bij de aanvraag is een Passende Beoordeling (verder PB), het visplan "rapen van oesters in de Waddenzee" (verder raapplan) gevoegd, alsmede een lijst van ondertekenaars van het raapplan. Tevens zijn de machtigingen opgestuurd van de ondertekenaars van het raapplan.

Voor het aangevraagde project of andere handeling is in voorgaande jaren eerder vergunning verleend op grond van de Wnb.

A1.1. Beschrijving van het project of andere handeling

De vergunning wordt aangevraagd door u namens de 12 ondertekenaars van het "Visplan rapen van oesters in de Waddenzee (raapplan oesters)" voor het rapen van oesters in de Waddenzee voor de periode 1 juli 2020 tot en met 30 juni 2026.

In overleg met de aanvrager is afgesproken de aanvraagperiode in overeenstemming te brengen met de looptijd van de meerjarenafspraken te weten 31 december 2025.

De ondertekenaars betreffen de rechtspersonen en/of de natuurlijke personen waarvan de aanvraag om hiervoor in aanmerking te komen door Gedeputeerde Staten van Friesland zijn gehonoreerd. Deze personen hebben u gemachtigd om namens hen een aanvraag voor een Wnb-vergunning voor genoemde activiteit te doen.

Met deze aanvraag willen aanvragers blijven binnen de toetsingscriteria, zoals deze in de passende beoordeling opgesteld door Agonus Fisheries Consultancy zijn gehanteerd. De aanvraag betreft daarmee het rapen van maximaal 500 ton oesters (versgewicht) per jaar. Dit komt neer op ca. 1,4 % van het geschatte aanwezige bestand in 2019 van 36,1 miljoen kg. Met betrekking tot de uitvoering en regulering van de activiteit hebben de aanvragers, zoals ook als voorwaarde gesteld in de Meerjarenafspraken handmatig oesterrapen in de Waddenzee, eerder genoemd raapplan oesters opgesteld. In dit raapplan is ook een sanctiereglement opgenomen.

U verzoekt voorts het volgende:

- Het raapplan deel te laten uitmaken van de voorwaarden in de Wnb-vergunning.
- In de lijst met aanvragers zijn ook een aantal rechtspersonen opgenomen. In die gevallen de kopie van de vergunning op naam te stellen van de rechtspersoon. De natuurlijke persoon die van de vergunning gebruik zal maken in de kopie van de vergunning wordt aangemerkt als gebruiker. Ten behoeve van continuïteit in de aanvoer is in het raapplan bepaald dat een vergunninghouder zich kan laten vervangen door een vaste vervanger. Dat betekent dus dat in voorkomende gevallen (verhindering, ziekte, etc.) niet de vergunninghouder maar de vervanger mag rapen. Er zal dus altijd maar één natuurlijke persoon tegelijk gebruik kunnen maken van een vergunning.
- de vaste vervanger ook in de vergunning te vermelden zodat dit duidelijkheid verschaft aan de bevoegde controlerende instanties.

Beschrijving van de activiteit

Het rapen van oesters in de Waddenzee mag uitsluitend handmatig plaatsvinden. Staande of geknield met een mand of viskist naast zich, zal de visser rond zijn voeten oesters verzamelen. De meeste oesterrapers beschikken over een vissersvaartuig. Daarmee verplaatsen zij zich naar een oesterbank en daarmee worden de geraapte oesters afgevoerd naar de haven. Het vaartuig wordt in de buurt van een oesterbank voor anker gelegd. De oesterbank wordt bij laagwater te voet benaderd indien dit vaartuig droogvalt. Wat ook mogelijk is, is dat het vaartuig in dieper water voor anker wordt gelegd en dat de oesterbank wordt benaderd met een bijboot. Dit laatste voorkomt dat men lang moet wachten totdat het moederschip bij opkomend water weer kan wegvaren. Daarbij is het toegestaan om eventueel gebruik te maken van eenvoudig handgereedschap om veelvuldig bukken te vermijden. Het gereedschap zal zo worden uitgevoerd dat het niet mogelijk is om ermee te harken of slepen. Zo wordt bodemberoering voorkomen.

In het raapplan dat onderdeel uitmaakt van de vergunningaanvraag is met betrekking tot de wijze dat geraapt mag worden het volgende vastgelegd:

- Uitsluitend losse of enkelvoudige brokken oesters mogen geraapt worden.
- Het is niet toegestaan vlakdekkend de toplaag te verwijderen of los te maken en de hard substraat basislaag van een oesterbank moet intact blijven.
- Er mag in geen geval gespit worden in de oesterbanken en het gebruik van een lier om oesters mee los te trekken is verboden. Een lier mag wel worden gebruikt om de vangst mee aan boord te hijsen.
- De verzamelmanden of kisten mogen niet over mosselbanken gesleept worden.

Het professioneel rapen van oesters is alleen toegestaan aan de 12 personen waaraan door de Provincie Friesland vergunning wordt verleend.

Andere opvarenden/bemanningsleden mogen niet (beroepsmatig) rapen. Het sanctioneren van overtredingen zal mogelijk gemaakt worden middels het raapplan waarin een procedure is opgenomen voor de handhaving van de vastgestelde regels.

Omvang activiteit in relatie tot bestand en gebied

Locaties:

Het rapen van oesters zal gebeuren in de Waddenzee. In de volgende gebieden mogen geen oesters worden geraapt:

- permanent voor bodemberoerende visserij gesloten gebieden (Bijlage 5 Uitvoeringsregeling visserij);
- het referentiegebied bij Rottum;
- artikel 2.5 gebieden in de periode dat zij zijn gesloten;
- handkokkel A-gebieden, totdat uit de tussentijdse evaluatie blijkt dat van dit regime kan worden afgeweken.
- Locaties op een afstand van minder dan 1200 meter van zeehondenrustplaatsen;
- Locaties waar zeegras voorkomt.
- Mosselbanken die niet zijn aangemerkt als "gemengde" bank.

Er mag uitsluitend geraapt worden op oesterbanken en gemengde oesterbanken

Seizoen en tijdstip van rapen:

Het rapen van oesters is gedurende het gehele jaar toegestaan. De piek van de activiteit ligt in de wintermaanden en met name in de periode voor de kerst. In de periode tussen 1 uur na zonsondergang en 1 uur voor zonsopkomst) mag niet worden geraapt.

Hoeveelheid

In de afgelopen jaren werd in de Waddenzee ca. 150 ton oesters geraapt. Verwacht kan worden dat deze hoeveelheid in de komende jaren nog aanzienlijk kan groeien doordat in vergelijking met de afgelopen jaren meer vergunninghouders de vergunning actief zullen gaan gebruiken, in welke mate de geraapte hoeveelheid in werkelijkheid zal stijgen is vooraf niet te voorspellen. Om deze reden wordt in de toetsing in deze passende beoordeling uitgegaan van een ruime hoeveelheid van 500 ton vers per jaar. In werkelijkheid zal de daadwerkelijk geraapte hoeveelheid waarschijnlijk aanmerkelijk lager liggen.

A1.2. Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor de periode 1 juli 2020 tot en met 31 december 2025. Het raapplan zal ieder jaar worden geactualiseerd en goedgekeurd worden door het bevoegde gezag.

A1.3. Relevante ecologische onderzoeken

U hebt voor de beoordeling van uw aanvraag verwezen naar de PB, juni 2020. Gezien de geconstateerde uitgangspunten in deze PB zijn wij van oordeel dat deze PB aan de aanvraag ten grondslag kan worden gelegd.

A1.4. Aanvullende gegevens

N.v.t.

A1.5. Uw aanvraag en de bescherming van Natura 2000

Uw project of handeling vindt plaats in of nabij het Natura 2000-gebied Waddenzee. Zie voor informatie over het gebied de website van de Rijksoverheid: <https://www.natura2000.nl/>

A2. Bevoegdheid

Het project of de andere handeling is niet op grond van artikel 1.3, vijfde lid, Wnb aangewezen in het Besluit natuurbescherming (verder: Bnb). Gelet op artikel 1.3, eerste lid, Wnb, zijn Gedeputeerde Staten bevoegd op deze aanvraag te beslissen.

A3. Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Wnb en de hiervoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

A 3.1. zienswijze

Naar aanleiding van uw aanvraag zijn burgemeester en wethouders van alle gemeenten in het waddengebied, Rijkswaterstaat (verder: RWS), Coalitie Wadden natuurlijk en Staatsbosbeheer gedurende een termijn van 4 weken in de gelegenheid gesteld over deze aanvraag hun zienswijze kenbaar te maken.

Van de mogelijkheid tot het kenbaar maken van zienswijzen heeft RWS en de Coalitie Wadden Natuurlijk gebruik gemaakt. Onder het aandachtspunt B3. wordt nader ingegaan op de inhoud van de ingediende zienswijze(n) en onze reactie hierop.

A3.2. Verlengen beslistermijn

Van de mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen is geen gebruik gemaakt.

A3.3. Coördinatie met andere wetgeving

Het is mogelijk dat er andere toestemmingen nodig zijn voor de activiteit en dat wij met dit besluit slechts in de beoordeling van de Wet natuurbescherming treden.

A3.4. Betrokkenheid van een andere provincie waarin het betreffende Natura 2000-gebied mede is gelegen

Het conceptbesluit is ter instemming voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van de provincies Groningen en Noord-Holland.

Gedeputeerde Staten van Groningen en Noord-Holland hebben met deze beslissing ingestemd, voor zover de vergunning betrekking heeft op (delen van) het Natura 2000-gebied, gelegen in die provincie.

A4. Vergunningplicht

1. Op basis van de aanvraag en de daarbij behorende informatie heb ik beoordeeld of het door u aangevraagde project en/of handeling schadelijke gevolgen kan hebben voor de natuurlijke kenmerken van het gebied, zoals beschreven in de instandhoudingsdoelstellingen van dit Natura 2000-gebied.
2. Ik stel vast dat:
 - a. het onder A1. omschreven project en/of handeling niet wordt gerealiseerd overeenkomstig een beheerplan als bedoeld in artikelen 2.3, eerste of vijfde lid Wnb of 2.10, eerste of derde lid, Wnb;
 - b. het onder A1. omschreven project en/of de handeling weliswaar gevolgen kan hebben voor het Natura 2000-gebied, maar dat het de instandhoudingsdoelstelling daarvan niet in gevaar kan brengen, afzonderlijk noch in combinatie met andere projecten of plannen, zodat het niet kan worden beschouwd als een project dat significante gevolgen kan hebben voor het betrokken gebied;
 - c. er dus vergunning nodig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb, maar er geen toepassing hoeft te worden gegeven aan artikel 2.8, lid 4 of lid 5 Wnb.

Ik verwijs voor de motivering van dit oordeel naar mijn overwegingen onder B. (Toetsing)

B. Toetsing

B1. Wettelijk kader

B1.1. Wnb

1. Artikel 2.7, tweede lid, Wnb, bepaalt dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

2. Voor een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, en dat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied, houden gedeputeerde staten, ingevolge artikel 2.7, derde lid, onderdeel a, rekening met artikel 2.8, met uitzondering van het negende lid.
3. Voor een andere handeling als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, onderdeel b, houden gedeputeerde staten, ingevolge artikel 2.8, negende lid, Wnb, bij het verlenen van de vergunning, rekening met de gevolgen die de handeling kan hebben voor een Natura 2000-gebied, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied.
4. Voor de beoordeling van de vergunningaanvraag is het van belang na te gaan of, en in welke mate, het voorgenomen project en/of de handeling de doelstellingen kan aantasten, zoals die zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit tot Natura 2000-gebied van de Waddenzee. Het onder A1 genoemde project en/of handeling betreft een project en/of handeling die, gelet op de instandhoudingsdoelstelling, mogelijk de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in het Natura 2000-gebied Waddenzee kan verslechteren of een *significant* verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.
5. De kwalificerende waarden van het Natura 2000-gebied zijn in het aanwijzingsbesluit verdeeld in kwalitatieve instandhoudingsdoelstellingen voor habitattypen, habitatrichtlijnsoorten en vogelsoorten, (en mogelijk de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied, anders dan vereist ingevolge de Vogel- en de Habitatrichtlijn). Voor de beschrijving van het betreffende Natura 2000-gebied en de betreffende kwalificerende waarden verwijs ik u naar de website van de Rijksoverheid:
<https://www.natura2000.nl/>.
6. Hieronder toets ik uw aanvraag op hoofdlijn aan de beoordelingskaders van het onder 1 genoemd Natura 2000-gebied. Daarbij worden mogelijke verslechtingen en verstoringen besproken in het licht van de relevante kwalificerende waarden van genoemd gebied.

Soortenbescherming

In de artikelen 3.1, 3.2 zesde lid, 3.5, 3.6 tweede lid en 3.10 Wnb worden verbodsbepalingen genoemd ten aanzien van de in de Wnb genoemde soorten. Uit de door u toegestuurde informatie blijkt dat deze verbodsbepalingen niet worden overtreden, wij volgen deze beredenering. Ontheffing in het kader van de Wnb is niet aan de orde.

Ik wil u er wel op wijzen dat u in alle gevallen te maken heeft met de Algemene Zorgplicht, zoals verwoord in artikel 1.11 van de Wnb. Ingevolge artikel 1.11 lid 1 Wnb, voor zover relevant, neemt een ieder voldoende zorg in acht voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Ingevolge artikel 1.11 lid 2 Wnb houdt deze zorg in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor in het wild levende dieren en planten; dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel, indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevergd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

B1.2. Overig beleid in relatie tot vergunningverlening Nb-wet

In de (Panologische Kern beslissing Waddenzee: verder PKB)- Waddenzee (deel 4, 2007) wordt het volgende over de oestervisserij gesteld.

Voor andere vormen van schelpdiervisserij, zoals de visserij op oesters, mesheften en strandschelpen zal de inpasbaarheid in de Waddenzee leidend zijn voor het toekomstig perspectief. Bij wijze van experiment wordt in het kader van de ontwikkeling van het kleinschalig historisch medegebruik van de visserij en de aanpak van de Japanse Oester, op kleine schaal een experiment gestart met het op commerciële basis handmatig rapen van Japanse oesters.

In het Beleidsbesluit Schelpdiervisserij Kustwateren 2005-2020, is het beleid voor de schelpdiervisserij in de periode 2005-2020 neergelegd.

Ten aanzien van de oestervisserij wordt hierover het volgende weergegeven:

Bij wijze van experiment wordt in het kader van de ontwikkeling van het kleinschalig historisch medegebruik van de visserij en de aanpak van de Japanse oester, op kleine schaal een experiment gestart met het op commerciële basis handmatig rapen van Japanse oesters. Dit geldt voor zowel de Waddenzee als de Oosterschelde. Vergunninghouders voor de handkokevisserij als deelnemers aan de geïntegreerde visserij kunnen alleen op basis van een goedgekeurd visplan in aanmerking komen voor een vergunning voor het handmatig rapen van Japanse oesters. Deze vergunningen zijn in eerste instantie beperkt beschikbaar en beperkt geldig. De vergunninghouders dienen zelf de ecologische en economische aspecten van deze uitbreiding van visserijrechten in beeld te brengen. Op basis van die informatie zal over de toekomst van deze visserijvorm in 2010 opnieuw worden besloten.

Op 1 januari 2009 is de Uitvoeringsregeling Visserij in werking getreden. In deze regeling zijn een aantal oude regelingen, waaronder de Beschikking visserij, visserijzone, zeegebied en kustwateren, samengevoegd en zijn daardoor een aantal artikelwijzigingen doorgevoerd. Onder andere het verbod op het commercieel rapen van schelpdieren is hierbij komen te vervallen. Dat betekent dat er geen afzonderlijke toestemming op grond van de Visserijwet 1963 meer benodigd is voor het commercieel rapen van oesters. Het ministerie van LNV heeft in een brief aangegeven dat zij hierdoor niet langer bevoegd is om het experiment van het handmatig rapen van oesters uit te voeren en vissers te selecteren.

In de periode 2010-2020 zijn er derhalve aan een 18-tal experimentele vergunninghouders Wnb-vergunningen afgegeven.

In oktober 2018 heeft Gedeputeerde Staten van Fryslân (hierna; GS) diverse documenten vastgesteld die enerzijds het nieuwe kader moeten gaan bieden voor het handmatig rapen van Japanse oesters en anderzijds een aantal procedurezaken moeten regelen voor de nieuw te verlenen vergunning voor het handmatig rapen van oesters na de experimentele fase.

De documenten die vastgesteld zijn, zijn de volgende:

1. Meerjarenafspraken handmatig rapen van oesters in de Waddenzee;
2. Regeling openstelling Oesterrapen in de Waddenzee 2019-2025;
3. Reglement voor de commissie van advies.

In verband met de nog te volgen procedures mede ten behoeve van de vergunningverlening voor het handmatig rapen van oesters was het gewenst om deze Meerjarenaafspraken ook vast te stellen als beleidskader. De meerjarenaafspraken zijn derhalve gepubliceerd als beleidsregel in het provinciaal blad nr 7802 d.d. 23 oktober 2018.

De Meerjarenaafspraken zijn in overleg samengesteld met de betrokken belanghebbenden te weten de samenwerkende natuurorganisaties, de beoogde visserijorganisatie (Netviswerk) en het ministerie van LNV.

Ten aanzien van de inhoud van de Meerjarenaafspraken handmatig rapen van oesters in de Waddenzee verwijs ik naar bijlage 5 van dit besluit.

B2. Inhoudelijke beoordeling

In de vastgestelde Meerjarenaafspraken is een divers aantal uitgangspunten (m.n. 15 -18) vastgelegd waarbinnen deze activiteit kan plaatsvinden. Hierdoor is er reeds sprake van in-kadering van de activiteit die ervoor zal zorgen dat de negatieve effecten zoveel mogelijk zal worden voorkomen en waardoor met zekerheid gesteld kan worden dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet aangetast zullen worden. In de bij deze aanvraag aangeleverde Passende Beoordeling wordt meer in detail ingegaan op de activiteit en de daarbij optredende effecten.

De aanvraag past binnen het vastgestelde beleidskader Meerjarenaafspraken handmatig rapen van oesters in de Waddenzee.

B2.2 . Toetsing aan relevante kwalificerende waarden

De ingediende Passende beoordeling behandelt op eenduidige wijze de verschillende onderdelen van een Passende Beoordeling. Ook wordt inzichtelijk aangegeven waarom bepaalde kwalificerende natuurwaarden niet relevant zijn voor een nadere beschouwing. In de nadere beoordeling van de effecten worden de betrokken kwalificerende natuurwaarden uitgebreid beschouwd waarbij de meest recente wetenschappelijke informatie is gebruikt. Aan deze beoordeling liggen diverse criteria ten grondslag, te weten de uitgangspunten van de meerjarenaafspraken en de nader gedetailleerde uitgangspunten van het raapplan.

De hoofdconclusies van deze betrokken kwalificerende natuurwaarden zijn als volgt:

Oesterbanken:

Er wordt in de PB geconcludeerd dat het rapen van oesters op de schaal van de Waddenzee geen gevolgen heeft voor de bestandsontwikkeling. Daarnaast kan geconcludeerd worden dat een effect van hooguit 1,5 % van het bestand in een gegeven jaar niet leidt tot significante gevolgen voor dat bestand.

Mosselbanken

Er wordt in de Pb geconcludeerd dat het rapen van oesters een verwaarloosbaar effect zal hebben op de structuur van 'gemengde' mosselbanken. Op het oppervlak aan mosselbanken heeft het rapen van oesters geen effect. De verbeteropgave m.b.t. het areaal mosselbanken komt door het rapen van oesters dan ook niet in gevaar.

Zeegras:

Het rapen van oesters zal op zichzelf geen effect kunnen hebben op zeegras. Er is bij het rapen van oesters hooguit sprake van een mogelijk effect door betreding. Gelet op de bepaling in het raapplan en de minimale verstoring van de wad bodem door betreding kan uitgesloten worden geacht dat de activiteit gevolgen zal hebben voor (de ontwikkeling van) zeegras in de Waddenzee. Het effect is verwaarloosbaar.

Voedselvoorraad vogels:

De hoeveelheid die zal worden geraapt is minder dan 1,5 % van het totale bestand oesters in 2019. Het effect op het bodemleven op oesterbanken is nog aanzienlijk kleiner aangezien vrijwel uitsluitend oesters worden verwijderd en het effect op het overige bodemleven dus nog veel kleiner en daarmee verwaarloosbaar is. Ook is beredeneerd dat zelfs indien alle oesters en alle bodemleven zou worden verwijderd dat dit effect dan ook minder dan 1 % van het areaal aan oesterbanken zou betreffen. Nu lang niet alle oesters worden verwijderd en de activiteit niet leidt tot een afname van het areaal oesterbanken kan geconcludeerd worden dat het effect van het rapen van oesters voor de voedselvoorraad van vogels in de Waddenzee verwaarloosbaar zal zijn.

Aan deze conclusie kan nog worden toegevoegd dat het volgens Glorius et al. (2014) niet kan worden uitgesloten dat er ook positieve effecten zijn van oesterrapen voor Scholeksters. "Een mogelijk gevolg van oesterrapen is dat de structuur van de schelpdierbank lokaal enigszins verstoord wordt en dat sommige mossels (en misschien ook oesters) tijdelijk beter beschikbaar zijn. Het negatieve effect van tijdelijke verstoring zou dus in meer of mindere mate gecompenseerd kunnen worden door een tijdelijke verhoging van de voedselbeschikbaarheid. Zonder onderzoek blijft dit effect echter speculatief."

Foeragerende/rustende vogels

Geconcludeerd kan worden dat de verstoring van vogels door oesterrapers (onder de gestelde maatregelen) niet zal kunnen leiden tot een zodanige afname van hun beschikbare foerageertijd dat dit gevolgen zal kunnen hebben voor hun overleving of conditie. Nu een dergelijk effect niet verwacht kan worden kan geconcludeerd worden dat de activiteit een verwaarloosbaar effect zal hebben op de draagkracht voor vogels van de Waddenzee voor vogels. De instandhoudingsdoelstellingen komen niet in gevaar.

Zeehonden:

Gelet op de gunstige staan van instandhouding van de zeehondenpopulaties in de Waddenzee, de geringe omvang van de activiteit in tijd en plaats, de ingestelde rustgebieden voor zeehonden en de bepalingen in het raapplan ter voorkoming van zeehonden kan geconcludeerd worden dat de effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor zeehonden in de Waddenzee verwaarloosbaar zijn.

Stikstof :

Uit de berekening met AERIUS-calculator komt naar voren dat er op geen enkel habitatype sprake zal zijn van een stikstofemissie groter dan 0,00 mol per hectare. Geconcludeerd kan dan ook worden dat een nadere beoordeling wat betreft de effecten van stikstofemissie niet noodzakelijk is. Gelet op het grote gebied en het beperkte aantal schepen kan geconcludeerd worden dat het handmatig rapen van oesters geen meetbare effecten op de luchtkwaliteit in het gebied zal hebben.

Cumulatie

Uit de PB blijkt dat het rapen van oesters geen significante gevolgen heeft voor de habitats en soorten waarvoor de Waddenzee is aangewezen. Er is wel sprake van geringe resteffecten. Ten aanzien van alle resteffecten is echter in de PB geconcludeerd dat het gaat om verwaarloosbare effecten. Het kan worden uitgesloten dat het rapen van oesters noemenswaardige effecten heeft op het oesterbestand, het voedselaanbod van vogels of de draagkracht van de Waddenzee voor vogels. Gelet op hetgeen is beschreven in de PB is een cumulatietoets daarom niet noodzakelijk.

Eind Conclusie PB

In de PB is analyse uitgevoerd van de specifieke milieukennmerken en omstandigheden van het Natura 2000 gebied Waddenzee en zijn deze gerelateerd aan de instandhoudingsdoelstellingen. Uit de PB komt naar voren dat het op beperkte schaal handmatig rapen van oesters de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000 gebied Waddenzee niet zal aantasten. Significante negatieve effecten op de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000 gebied Waddenzee zijn met zekerheid uit te sluiten, indien de in het raapplan genoemde maatregelen worden opgevolgd. Het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen, zoals deze kunnen worden afgeleid uit de aanwijzingsbeschikking, wordt niet in gevaar gebracht door de voorgenomen activiteit. Geconcludeerd dient dan ook te worden dat de aangevraagde vergunning voor deze activiteit verleend kan worden.

Wij kunnen instemmen met de conclusies van de Passende Beoordeling. Zoals eerder vermeld zijn de beschreven effecten in de PB gebaseerd op een aantal criteria waaronder de uitgangspunten van de Meerjarenaafspraken maar ook en nadere detaillering van de activiteit middels het raapplan.

Om te borgen dat de resteffecten zo klein mogelijk zullen zijn, worden aan deze vergunning dan ook diverse voorschriften verbonden.

Overig:

Over een tweetal specifieke aandachtspunten die echter niet direct gaan over de effecten ga ik onderstaand kort nader op in.

Speciale aandachtspunten:

Onderzoek:

Uitgangspunt 23 van de meerjarenaafspraken luidt als volgt:

23. Partijen achten het noodzakelijk dat de komende jaren nader onderzoek plaatsvindt naar de invloed van het oesterrapen op het voorkomen en het foerageren van wadvogels op oester- en gemengde banken. Onderdeel van dit onderzoek is het effect van het oesterrapen op de biomassa en groeisnelheid van de op geraapte gemengde banken aanwezige mossels. De uitkomsten van dit onderzoek worden betrokken bij het opstellen van het Natura 2000 beheerplan 2022-2028. Partijen spannen zich gezamenlijk in voor de opzet en begeleiding van de uitvoering van dit onderzoek.

De opzet en begeleiding van dit onderzoek wordt op dit moment uitgewerkt. Aan de vergunning zal derhalve een voorschrift verbonden worden die dit zal borgen.

Toezicht en handhaving:

Op basis van de ervaringen van afgelopen jaren met de experimentele nb-wetvergunningen voor het handmatig rapen van oesters zijn in het raapplan nu een aantal voorwaarden opge-

nomen die naar verwachting zullen bijdragen aan een efficiëntere en effectiever toezicht en handhaving. Doordat het raapplan onderdeel uitmaakt van de vergunning is dit derhalve geborgd. Daarnaast zal het raapplan ieder jaar op grond van voorschrift 12 van de meerjarenafspraken vastgesteld worden op basis van het bestuurlijk overleg oesterrapen. In dit bestuurlijk overleg, waarbij de betrokken partijen aangaande toezicht en handhaving aanwezig zijn, zal expliciet de ervaringen van het eerste jaar besproken worden en indien nodig zullen de voorwaarden van de vergunning aangepast kunnen worden.

B3. Zienswijzen

De vergunningaanvraag, met zaaknummer 209283, is voorafgaand aan het opstellen van dit besluit op 1 juni 2020 voor een zienswijze toegezonden aan de Coalitie Wadden Natuurlijk (verder: CWN) en RWS.

Van RWS hebben wij op 18 juni 2020 het volgende bericht ontvangen:

"Rijkswaterstaat Noord-Nederland heeft geen bedenkingen tegen het verlenen van bovengenoemde vergunning, omdat er geen negatieve effecten te verwachten zijn met betrekking tot de instandhoudingsdoelstellingen en andere waterstaatkundige aspecten.

Bovenstaand bericht behoeft geen inhoudelijke behandeling.

Van de CWN hebben wij op 16 juni 2020 de volgende zienswijze ontvangen:

"Raapplan

In artikel 1 wordt gesteld dat de basis van het raapplan wordt gevormd door de Meerjarenafspraken handmatig oesterrapen. Wij willen benadrukken dat de partijen binnen de CWN deze afspraken – nog – niet hebben onderschreven. Wij hebben altijd naar voren gebracht dat een belangrijke voorwaarde voor het kunnen ondertekenen van deze afspraken, de garantie is dat onderzoek wordt uitgevoerd naar de ecologische gevolgen van het oesterrapen. Tot op heden is die garantie niet gegeven.

In art. 5, 6 en 7 wordt ingegaan op het meenemen van derden. Zo wordt in art. 5 aangegeven dat derden zonder geldige raapvergunning niet mogen worden ingezet voor beroepsmatige activiteiten. Het is gewenst dat hier ook wordt vastgelegd dat als de officiële plaatsvervanger wordt meegenomen – wiens naam is opgenomen in de raapvergunning – deze persoon dan ook niet gerechtigd is te rapen. Zie verder ook de opmerkingen over de plaatsvervanger bij art. 29.

In artikel 18 wordt gesproken over oesterbanken. Deze term moet worden vervangen door schelpdierbanken, immers er wordt ook geraapt op gemengde banken. Elders in het document wordt wel over schelpdierbanken gesproken. Wij zijn het oneens met de formulering dat betreding van deze banken niet is toegestaan indien zich hier "grote groepen" vogels bevinden. De toevoeging "grote groepen" zou moeten worden geschrapt. In de vervolgzin – over het naderen van vogels – wordt gesproken over "groepen" vogels. Ook hier zou de toevoeging "groepen" geschrapt moeten worden. Het gaat er om dat vogels niet worden verstoord. Alleen dan wordt voldaan aan de vereisten van de Wet natuurbescherming. Dat geldt voor zowel individuele vogels, groepen vogels en grote groepen vogels.

Art. 22 (niet rapen op gemengde banken die grotendeels uit mosselen bestaan) is een uitvloeisel van art. 16 van de Meerjarenaafspraken (niet rapen op mosselbanken die kwetsbaar zijn voor betreding of van belang zijn voor vogels). In het onderzoek van Glorius "Effecten van het rapen van oesters in de Waddenzee op de benthosgemeenschap en vogelpopulatie" uit 2014 wordt de conclusie getrokken dat banken met lage dichtheden scholeksters, de banken zijn met waarschijnlijk hoge oesterdichtheden. Het onderzoek adviseert dan ook de raapactiviteiten tot die banken te beperken, om zo ook het effect op scholeksters tot een minimum te beperken. Helaas laten de gepubliceerde kaartbeelden van WMR niet zien welke gemengde banken hoge percentages oesters (dan wel mosselen) hebben. Er geldt slechts de indeling "mosselbank", "oesterbank" en "gemengde bank". Niet voor niets dat in het in opdracht van PRW opgestelde SOVON-rapport uit 2016 "Onderzoek naar de relatie tussen de samenstelling van schelpdierbanken en de benutting door vogels in de Waddenzee, advies ten behoeve van ontwikkeling beleidskader voor het handmatig rapen van Japanse oesters", de aanbeveling is opgenomen af te stappen van de driedelige classificatie van schelpdierbanken in mosselbanken, gemengde banken en oesterbanken. De SOVON-onderzoekers adviseren een methode te ontwikkelen om in het veld tot schattingen te komen van de samenstelling van de verschillende schelpdierbanken. We zijn nu 4 jaar verder. Helaas is er geen inzet gepleegd om tot die methode te komen.

In het raapplan is in tweede instantie invulling aangegeven aan de conclusie van Glorius door het rapen niet toe te staan op gemengde banken die "grotendeels" uit mosselen bestaan. De vraag is echter wat onder "grotendeels" moet worden verstaan. Bijvoorbeeld meer dan 50% van het oppervlak, of meer dan 50% van de massa/volume.

Zolang bijvoorbeeld WMR de huidige classificatie in mosselbanken, gemengde banken en oesterbanken niet verder heeft verfijnd, ligt het voor de hand het rapen van oesters slechts toe te staan op "pure" oesterbanken. Het rapen verbieden op banken die "grotendeels" uit mosselen bestaan vinden wij te onbepaald, en bovendien ook al zou het duidelijk zijn dat de grens bij 50% (oppervlak) ligt, dan zijn wij van mening dat deze grens te weinig bescherming biedt. Immers er kan dan ook worden geraapt op veel banken die ook interessant zijn voor benutting door vogels. Second best zij wij van mening dat de grens waarbij het niet is toegestaan te rapen scherper moet worden gesteld. Wij leggen vooralsnog de grens bij 80 % van het oppervlak. Dat betekent dat indien de provincie niet akkoord gaat met ons voorstel het rapen vooralsnog te beperken tot de 100% oesterbanken, wij voorstellen het rapen slechts toe te staan op banken waarvan het oppervlak voor meer dan 80% uit oesters bestaat. Met dit percentage is het ook echt duidelijk dat de betreffende bank niet "grotendeels" uit mosselen bestaat. Met dit percentage wordt verstoring voor een belangrijk deel voorkomen.

Art. 23, hier wordt gesproken over het laten uitvoeren van de werkzaamheden door een (vaste) vervanger. Wij zijn van mening dat duidelijk moet worden vastgelegd dat deze vervanger slechts kan rapen in uitzonderingssituaties, zoals bij ziekte, waarbij ook een doktersverklaring moet worden overlegd. Voorkomen moet worden dat er een situatie optreedt waarbij er in feite 2 personen - om de beurt - gebruik kunnen maken van de vergunning. Zoals het nu in het raapplan is geregeld, is dat het geval.

In art. 33 is vastgelegd dat het raapplan een looptijd heeft van 3 jaar. In art. 12 van de Meerjarenaafspraken is echter vastgelegd dat het College van GS van Fryslân jaarlijks het raapplan vaststelt. Het is daarom noodzakelijk dat art. 33 wordt aangepast aan de tekst van de Meerjarenaafspraken. Dat biedt ook de mogelijkheid uitkomsten van het te verrichten onderzoek snel te integreren in het raapplan.

Verdere opmerkingen

In het raapplan wordt ook gesproken over het te verrichten onderzoek. In ons commentaar op art. 1 van het Raapplan hebben wij al de opmerking gemaakt dat wij tot op heden de Meerjarenaafspraken niet hebben ondertekend omdat er nog geen garantie is dat het onderzoek naar de ecologische gevolgen van het rapen van oesters daadwerkelijk wordt opgestart. Wij verzoeken u dan ook in de vergunning een verplichting op te nemen dat - in 2020 - onderzoek wordt opgestart naar de ecologische gevolgen van het rapen van oesters. Daarbij moet worden gedacht aan de mogelijke verstorendheid van vogels door het oesterrapen, de invloed van verschillende raapstrategieën op de morfologie van de schelpdierbank, en de invloed van het rapen van oesters op gemengde banken op de groei van mosselen.

Er is een vergunning voor 6 jaar aangevraagd. Op basis van de Meerjarenaafspraken moet jaarlijks het Raapplan worden geactualiseerd. Het raapplan is onderdeel van de vergunning. Ook omdat er nog geen garantie is dat het noodzakelijke onderzoek wordt opgestart, zijn wij van mening dat vooralsnog de vergunning een looptijd van 1 jaar zou moeten krijgen. Immers voorkomen moet worden dat er meerdere jaren oesters worden geraapt zonder dat er een prikkel is dat het onderzoek wordt opgestart.

Wij vertrouwen er op dat u deze brief nadrukkelijk betreft bij het opstellen van de Wet nb-vergunning".

B3.1. Bespreking van de ingediende zienswijze

De bespreking van de zienswijze van CWN zal onderstaand per artikel van het raapplan worden besproken.

Voorop gesteld moet worden dat het raapplan een plan is dat de aanvragers privaatrechtelijk bindt m.b.t. hun activiteit. Aan dit raapplan is dan ook een eigen handhavingplan gekoppeld dat de rapers ook hieraan privaatrechtelijk bindt. Het raapplan maakt echter onderdeel uit van de aanvraag en zal derhalve ook onderdeel uitmaken van de vergunning. Los van het raapplan hebben wij aan deze vergunning een groot aantal afzonderlijke voorschriften gekoppeld die er toe zullen bijdragen om de resteffecten zoveel mogelijk te minimaliseren.

Art 1: Het nog niet onderschrijven van de meerjarenaafspraken:

In het bestuurlijk overleg van 7 september 2017 hebben de betrokken partijen een principebesluit genomen ten aanzien van de meerjarenaafspraken. Vervolgens hebben wij als provincie op basis hiervan de meerjarenaafspraken vastgelegd als beleidsregel. Dit heeft m.n. ook plaatsgevonden om de diverse noodzakelijke procedures op te starten om te komen tot een vergunningaanvraag namens de geselecteerde rapers. De nu ingebrachte opmerking over het nog uit te voeren onderzoek is ons bekend. Op dit moment wordt hier zowel inhoudelijk als financieel invulling gegeven aan de totstandkoming van een dergelijk onderzoek. Ook hierin wordt de CWN betrokken. Wij vinden, net zoals de CWN, dat er een begeleidend onderzoek moet plaats vinden en hebben dan ook aan deze vergunning een voorschrift gekoppeld ten aanzien van het onderzoek.

Art. 5, 6 en 7 meenemen van derden die niet mogen rapen

Voor de duidelijkheid zal in de vergunning een voorwaarde worden opgenomen die bepaalt dat indien de vaste vervanger mee gaat als derde en dus niet als vervanger, de "vaste vervanger" niet bedrijfsmatig mag rapen.

Art. 18: term oesterbanken en grote groepen vogels.

Met de term 'oesterbank' werd inderdaad 'schelpdierbank' bedoeld. Het raapplan is op ons verzoek, naar aanleiding van de zienswijze, zodanig aangepast.

Uit de passende beoordeling blijkt dat er geen significante effecten zijn ten aanzien van de onderhavige aanvraag. De opgenomen artikelen van het raapplan zijn te beschouwen als diverse mitigerende maatregelen om resteffecten te verminderen. De (drooggevallen) schelpdierbanken kunnen functioneren als een rustplaats voor vogels, men kan dan spreken van een hoogwatervluchtplaats. Op deze schelpdierbanken kunnen dan individuele, groepen of grote groepen vogels voorkomen. De nu gekozen passage van dit artikel van het raapplan is in lijn met de vastgestelde generieke gebruiksregels voor de visserij uit het beheerplan Natura 2000 Waddenzee en is hiermee ook in lijn met de Wet natuurbescherming. Wij hebben gekozen voor de term groepen vogels omdat er volgens de Wnb sprake moet zijn van wezenlijke invloed op de staat van instandhouding. Bij verstoring van een enkele vogel op een schelpdierbank kan daar echter geen sprake van zijn. Voorts zijn op grond van de vergunning diverse gebieden waar schelpdierbanken in zijn gelegen gesloten voor onderhavige activiteit. Deze gebieden zijn belangrijk voor de aangewezen vogelsoorten (foeragerend, rustend (HVP) en broedend). Mede op grond hiervan is reeds een belangrijke basisbescherming voor de noodzakelijke rust gegeven. Daarmee is de conclusie gerechtvaardigd dat er geen significante effecten op zullen treden.

In de Waddenzee vindt veel recreatie plaats, zowel varende als lopende. Deze activiteiten zijn allemaal vrijgesteld van vergunningplicht op grond van het gestelde in het beheerplan. Deze recreatieactiviteiten kunnen ook plaatsvinden in de nabije omgeving van deze schelpdierbanken. Voor hen gelden echter ook gedragsregels die er moeten voor zorgdragen dat er geen negatieve effecten ontstaan. In deze gedragsregels (Erecode) worden ook groepen vogels aangegeven.

Om eenduidigheid te krijgen in de gebruikte terminologie hebben wij gemeend in de voorwaarden van deze vergunning te spreken over groepen vogels.

Art. 22: niet rapen op gemende schelpdierbanken

Ten aanzien van het gestelde m.b.t. dit artikel zijn wij de volgende mening toe gedaan.

De huidige indeling ("classificatie") van schelpdierbanken in mossel-, gemengde en oesterbanken heeft plaatsgevonden op basis van de best beschikbare wetenschappelijke informatie van WMR. Op dit moment is deze indeling dan ook (in artikel 21) als uitgangspunt gekozen aangezien er ook geen andere indeling is. Op basis van de gegevens van WMR mag op banken die door WMR zijn aangemerkt als mosselbank niet geraapt worden. In artikel 22 is aanvullend bepaald dat op gemengde banken die overwegend uit mosselen niet geraapt mag worden. Hiermee wordt beoogd om verstoring op gemengde banken met overwegend mosselen waar mogelijk meer vogels op kunnen voorkomen te beperken. Deze beoordeling zal door de rappers in het veld gemaakt moeten worden. Wij menen echter dat deze bepaling op dit moment zal bijdragen aan het minimaliseren van de verstoring van vogels. Wij zijn het echter wel met de CVN eens dat hierover een specificatie mogelijk gewenst is. Deze nadere afbaken van classificatie van schelpdierbanken kan plaatsvinden mede op basis van nog te starten onderzoek in 2020.

Zoals reeds eerder is aangegeven zal er dan ook in 2020 een begeleidend onderzoek starten.

In de meerjareafspraken is hierover het volgende vastgelegd:

"23. Partijen achten het noodzakelijk dat de komende jaren nader onderzoek plaats vindt naar de invloed van het oesterrapen op het voorkomen en het foerageren op oester- en gemengde banken van wadvogels. Onderdeel van dit onderzoek is het effect van het oesterrapen op de biomassa en groeisnelheid van de op geraapte gemengde banken aanwezige mossels. De uitkomsten van dit onderzoek worden betrokken bij het opstellen van het Natura 2000 beheerplan 2022-2028. Partijen spannen zich gezamenlijk in voor de opzet en begeleiding van de uitvoering van dit onderzoek."

In het onderzoeksplan dienen de volgende aspecten betrokken te worden:

- mogelijke verstoring van vogels door het oesterrapen,
- de invloed van verschillende raapstrategieën op de morfologie van de schelpdierbank,
- de invloed van het rapen van oesters op gemengde banken op de groei van mosselen

Ook de nadere classificatie van de diverse schelpdierbanken kan een onderdeel van dit onderzoeksplan gaan vormen.

Het onderzoeksplan wordt opgesteld met alle betrokkenen en afspraken over gemaakt. Het bevoegde gezag zal het onderzoeksplan goed keuren.

In de voorwaarden van deze vergunning is geborgd dat het onderzoeksplan, in gezamenlijkheid met betrokkenen wordt opgesteld en vastgesteld wordt door het bevoegde gezag in 2020.

Op dit moment gaan we echter uit van de huidige classificatie van indeling

De strekking van de zienswijze geeft weer dat de ene schelpdierbank (mosselbank) geschikter c.q. meer voedsel bevat dan een andere schelpdierbank (oesterbank). De gemengde banken liggen in deze indeling daar dan ook tussenin voor wat betreft hun geschiktheid voor vogels. Het betreft daarmee m.n. het aspect verstoring. Ik wil dan ook ten aanzien van de bespreking van dit punt tevens verwijzen naar onze reactie m.b.t. artikel 18.

Art. 23: het laten uitvoeren van de werkzaamheden door een (vaste) vervanger.

In de aanvraag staat dat de vergunninghouder in voorkomende gevallen (verhinderd, ziekte, etc.) mag laten vervangen.

In het geval van ziekte ligt het voor de hand dat de vergunninghouder zich mag laten vervangen. Ook in de handkokssector, die als belangrijk format heeft gediend voor het raapplan e.d. is het gebruikelijk dat er vervanging op mag treden, ook in andere gevallen dan ziekte. Belangrijk voor toezicht en handhaving is dat het te allen tijde duidelijk moet zijn wie op welk moment de activiteit uitvoert. Het is evident dat er altijd maar één natuurlijke persoon tegelijk gebruik kan maken van een vergunning. De vertegenwoordigende organisatie zal de wijziging van de gebruiker zelf doorgeven aan de toezichthoudende partijen zodat altijd duidelijk wie op een gegeven moment actief mag zijn. Wij zullen, in gezamenlijkheid met alle betrokken partijen, de uitvoering bespreken en indien nodig eventuele nadere afspraken

hierover maken in het bestuurlijk overleg. In de vergunning is hierover een voorschrift opgenomen die dit zal borgen.

Art. 33 looptijd raapplan

Het ingediende raapplan heeft een looptijd van drie jaar. In de meerjarenafspraken is vastgelegd dat ieder jaar het raapplan door het college van GS Fryslân vast gesteld wordt op basis van een advies van het bestuurlijk overleg. In de vergunning is een voorwaarde gesteld waardoor dit geborgd wordt.

Verder zijn er in de zienswijze nog opmerkingen gemaakt over het nog te starten onderzoek en de looptijd van de vergunning. Ten aanzien van deze opmerkingen verwijzen wij naar onze bespreking van de zienswijze betreffende art. 1.

Ten aanzien van de looptijd van de vergunning is vastgelegd in de meerjarenafspraken dat de vergunning voor 6 jaar zal gelden. Echter zal ieder jaar het raapplan moeten worden goedgekeurd op advies van het bestuurlijk overleg. Ook ten aanzien van dit punt is in de vergunning een voorwaarde opgenomen die dit zal borgen. Tevens kan er altijd indien nodig een tussentijdse wijziging van de vergunning plaatsvinden. Om deze reden achten wij een vergunning voor 6 jaar niet bezwaarlijk.

Om vergunninghouders zekerheid te geven, is gekozen voor een termijn van 6 jaar. Daardoor is het voor vergunninghouders mogelijk om hun investeringen terug te verdienen middels het oesterrapen. Door de mogelijkheid tot tussentijdse wijziging van de vergunning, is geborgd dat de uitkomsten van het onderzoek meegenomen zullen worden bij de uitvoering van de oesterraapactiviteiten.

Ook het raapplan zelf heeft een dergelijke voorwaarde, namelijk artikel 34. Dit voorschrift wordt ook geborgd in de voorwaarden die aan deze vergunning verbonden zijn.

C. Conclusie

De aanvraag past binnen het voor het handmatig rapen van oesters vastgestelde beleid. Op grond van dit beleid en de Passende Beoordeling staat vast dat het handmatig rapen van oesters op de in deze vergunning beschreven wijze géén significante negatieve effecten kan veroorzaken op de beschermde natuurwaarden. Door het stellen van voorschriften en beperkingen worden de te verwachten schadelijke gevolgen voor de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied voldoende voorkomen.

Leeuwarder Courant/Friesch Dagblad

Waddenzee

Kennisgeving wijziging vergunning Wet natuurbescherming

Gedeputeerde Staten hebben op 2 juli 2021 een wijziging verleend op grond van de Wet natuurbescherming voor vergunning 'Handmatig rapen van Oesters Waddenzee' met kenmerk 01774016. Vergunning 01774016 is komen te vervallen, opgesplitst en op naam gesteld van 2 organisaties, te weten NetvisWerk met kenmerk 01895110 en de Nederlandse Vissersbond met kenmerk 01895104. De vergunningen zijn geldig tot en met 31 december 2025.

De gewijzigde vergunningen liggen ter inzage in het:

-provinciehuis, elke werkdag van 9 tot 16 uur (graag van te voren contact opnemen).

Indien u de gewijzigde vergunningen digitaal wilt inzien, kunt u contact opnemen met de Frontdesk Wet natuurbescherming, wnb@fryslan.nl of 058 - 292 8995 (graag het kenmerk vermelden in uw correspondentie).

Belanghebbenden kunnen **tot en met 6 weken na publicatie** (tot en met 14 augustus 2021) een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten.

Waddenzee

Kennisgeving ontwerp verlengingsbesluit Omgevingswet Natura 2000 handmatig rapen van Japanse Oesters

Gedeputeerde Staten zijn voornemens een verlenging van vergunning te verlenen aan de Nederlandse Vissersbond voor het commercieel handmatig rapen van Japanse Oesters (Waddenzee)

De vergunning wordt aangevraagd voor de periode 1 januari 2026 tot en met 31 december 2029.

Wilt u het ontwerp verlengingsbesluit opvragen? Zie het kader hiernaast. Vermeld hierbij zaaknummer **209283**. De stukken zijn ook digitaal te raadplegen via het Provinciaal Blad op www.officielebekendmakingen.nl.

Gedurende een termijn van **zes weken** kan eenieder schriftelijk of mondeling een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten.

Voor het geven van een mondelinge reactie kunt u een afspraak maken via telefoonnummer 058 - 292 5925.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen