

# Besluit Flora- en Fauna activiteit

**Datum**

10 december 2025

**Zaaknummer**

2025-015620

**Onderwerp**

Omgevingswet Flora- en Fauna activiteit

**Inlichtingen bij**

Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**

1 van 6

Gemeente Doetinchem

T.a.v. [REDACTED]

Raadhuisstraat 2

7001 EW DOETINCHEM

**Locatie**

Voltastraat 86a te Doetinchem

**Gemeente**

Doetinchem

**Activiteit**

Bodemsanering

**Zaaknummer oorspronkelijke ontheffing**

2023-008858

Beste [REDACTED]

Op 4 december 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen betreffende het wijzigen van de ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming van 28 juli 2023 met zaaknummer 2023-008858. Deze ontheffing is onherroepelijk geworden. Een onherroepelijke ontheffing van een verbod ter bescherming van soorten geldt als een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit, zoals bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet. De gevraagde wijzigingen worden beoordeeld in het kader van de Omgevingswet. De aanvraag betreft het aanpassen van het plangebied, het verlengen van de termijn waarbinnen de werkzaamheden moeten worden uitgevoerd en het toevoegen van extra maatregelen indien er door de sanering meer verblijfplaatsen worden aangetast. Hierbij ontvangt u ons besluit.

**Besluit**

Wij wijzigen de ontheffing van 28 juli 2023 met zaaknummer 2023-008858 die nu van rechtswege een omgevingsvergunning is. Van het besluit wordt kennisgegeven in het Provinciaal blad van Gelderland. Dit kunt u raadplegen via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

**De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit**

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen. Neem de bijlagen goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

 provincie  
**Gelderland**

**Datum**

10 december 2025

**Zaaknummer**

2025-015620

**Blad**

2 van 6

**Andere vergunningen**

Misschien heeft u naast deze vergunning ook andere vergunningen nodig. U kunt dit controleren via de [vergunningcheck](#). U dient zelf na te gaan of u al gebruik kunt maken van deze vergunning terwijl u wacht op de eventuele andere vergunningen. U dient per projectonderdeel de juiste vergunningen te kunnen overleggen aan de toezichthouder.

Specifiek voor aanvragen van 'stikstofvergunningen' (vergunningaanvragen voor Gebiedsbescherming of Natura 2000-activiteiten) dient u rekening te houden met lange doorlooptijden. Laat u goed informeren over hoe uw aanvraag past binnen de meest actuele beoordelingskaders.

**Bezwaar**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag "bezwaarschrift" vermelden op de envelop en op de brief. Vermeld ook het zaaknummer en DSO-nummer. Deze staan bovenaan deze brief. U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS. Meer informatie vindt u op [Bezwaarschriften \( gelderland.nl\)](#) en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, schorst dat de werking van het besluit niet. Daarom kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie [www.rechtspraak.nl](#).

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](#). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martine Jongman  
Teammanager Vergunningverlening

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied

## **BIJLAGE 1 – TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN**

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst volgt de procedure;
- Vervolgens is de historie van de vergunningverlening opgenomen, gevolgd door de wijziging;
- Ook wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een conclusie.

### **Procedure**

Op deze vergunningaanvraag is titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Op 4 december 2025 ontvingen wij een aanvraag voor het wijzigen van de ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming van 28 juli 2023 met zaaknummer 2023-008858. Deze wijziging betreft het aanpassen van het plangebied, het verlengen van de termijn waarbinnen de werkzaamheden moeten worden uitgevoerd en het toevoegen van extra maatregelen indien het voor de sanering noodzakelijk is om meer bomen te kappen. Het wijzigingsverzoek wordt beoordeeld als aanvraag om een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 2 sub g van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning.

### **Historie vergunningverlening**

Voor deze locatie is al eerder een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming verleend met zaaknummer 2023-008858, waarbij verbodsbepalingen worden overtreden voor ransuil, heikikker, kamsalamander, alpenwatersalamander, grote bosmuis, eekhoorn, bunzing, hermelijn, wezel en steenmarter.

### **Gedragscode**

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

### **Wijzigingsverzoek**

Aan de Voltastraat in Doetinchem is in 2024 en 2025 met PFAS vervuilde grond afgegraven. Voor deze werkzaamheden is op 28 juli 2023 een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming verleend voor ransuil, heikikker, kamsalamander, alpenwatersalamander, grote bosmuis, eekhoorn, bunzing, hermelijn, wezel en steenmarter. In de ontheffing is de voorwaarde gesteld dat de werkzaamheden uiterlijk 31 december 2025 moeten zijn uitgevoerd.

Gezien de complexiteit bij het saneren van de PFAS is na het verkrijgen van de ontheffing pas duidelijk geworden dat de saneringswerkzaamheden niet tijdig kunnen worden afgerond. Op de locatie zit nog een restverontreiniging in het grondwater, waardoor er de komende jaren nog grondwatersanering dient plaats te vinden. Hoe lang dit zal duren is op dit moment niet bekend en daarom wordt een verlenging aangevraagd van 5 jaar. Daarnaast zijn er aan de rand van het plangebied nog licht verontreinigde delen aanwezig, waarvan op dit moment nog niet bekend is op welke wijze daar sanering zal gaan plaatsvinden.

**Datum**

10 december 2025

**Zaaknummer**

2025-015620

**Blad**

4 van 6

Om de saneringswerkzaamheden te kunnen blijven uitvoeren vraagt u om het volgende te wijzigen:

1. Het plangebied te verruimen ten opzichte van de kaart zoals opgenomen in figuur 1 van bijlage 2 van de ontheffing, zodat daar ook saneringswerkzaamheden kunnen worden uitgevoerd.
2. De einddatum waarop de werkzaamheden moeten zijn uitgevoerd te wijzigen naar 31 december 2030.
3. Aanvullende mitigerende maatregelen op te nemen indien het noodzakelijk is om extra bomen te kappen.

**Beoordeling**

De verlenging en uitbreiding van het plangebied zijn noodzakelijk om de saneringswerkzaamheden uit te kunnen blijven voeren. Als de werkzaamheden worden gestaakt, dan bestaat het risico dat de verontreinigingscontour groter zal worden, waardoor de sanering langer zal duren en het wellicht ook lastiger is om uit te voeren. Daarnaast kan een groter plangebied ook een groter negatief effect hebben op beschermde soorten.

Er is geen actualisatie van het ecologisch onderzoek uitgevoerd, maar er wordt op basis van een worst-case scenario uitgegaan van het voorkomen van de in de ontheffing aangegeven beschermde soorten. Mochten er negatieve effecten optreden op andere beschermde soorten en/of functies, dan dient de vergunninghouder conform voorschrift 4 van de ontheffing direct contact op te nemen met de provincie Gelderland.

Wij gaan akkoord met de voorgestelde wijzigingen. Dit betekent dat voorschrift 1 en 2 als volgt worden gewijzigd:

1. De vergunning geldt voor het plangebied aan de Voltastraat 86a te Doetinchem, zoals aangegeven in figuur A van bijlage 2.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 31 december 2030 zijn uitgevoerd.

Doordat de vervuiling groter is en het plangebied daarom moet worden uitgebreid én het op dit moment niet duidelijk is op welke wijze de restvervuilingen kunnen worden gesaneerd, is het nog niet te bepalen of er door het uitvoeren van de werkzaamheden meer verblijfplaatsen worden aangetast dan waarmee rekening is gehouden in de ontheffing. Daarom worden er in deze omgevingsvergunning geen extra voorzieningen voorgeschreven op voorhand, maar dient voor elke extra verblijfplaats die wordt aangetast de maatregelen te worden uitgevoerd, zoals opgenomen in tabel A. Deze tabel is dus geen vervanging van, maar een aanvulling op tabel 3 van de oorspronkelijke omgevingsvergunning.

**Tabel A (aanvulling op tabel 3 van de omgevingsvergunning) Overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen.**

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Permanente mitigatie per aan te tasten extra verblijfplaats
Ransuil	Per aan te tasten verblijfplaats worden 4 extra nestmanden geplaatst, conform dezelfde voorwaarden als tabel 3 uit de ontheffing.
Eekhoorn	Per aan te tasten verblijfplaats worden 2 extra nestkasten geplaatst, conform dezelfde voorwaarden als tabel 3 uit de ontheffing.

**Datum**

10 december 2025

**Zaaknummer**

2025-015620

**Blad**

5 van 6

Grote bosmuis, bunzing, hermelijn, wezel, steenmarter, alpenwatersalamander, kamsalamander, heikikker	Per aan te tasten takkenril worden 2 extra takkenrillen geplaatst van minimaal dezelfde afmeting als de aan te tasten takkenril, én per 400m <sup>2</sup> aan te tasten bosschage wordt minimaal één takkenril extra aangelegd ter optimalisatie van de beschutting en overwinteringsmogelijkheden voor alle genoemde soorten.
---	--

De begeleidend ecooloog dient te bepalen of er meer verblijfplaatsen worden aangetast en welke maatregelen uit de bovenstaande tabel aanvullende dienen te worden uitgevoerd. Daarom wordt voorschrift 10 als volgt gewijzigd:

10. De voorgenomen werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de ransuil, eekhoorn, grote bosmuis, bunzing, hermelijn, wezel en steenmarter. De ecologisch deskundige dient tevens te beoordelen of er door de uitbreiding van het plangebied en de daarmee gepaard gaande extra (kap)werkzaamheden meer verblijfplaatsen worden aangetast, dan is aangegeven in tabel 2 van de oorspronkelijke ontheffing. Indien dit het geval is, dan dienen per extra aangetaste verblijfplaats de aanvullende voorzieningen te worden gerealiseerd zoals beschreven in tabel A. De locaties van alternatieve voorzieningen en de planning van de werkzaamheden dient te worden bepaald in afstemming met de ecologisch deskundige.

De eventuele extra voorzieningen die worden geplaatst zoals hiervoor beschreven, dienen te worden opgenomen in het logboek, conform de voorwaarden zoals opgenomen in voorschrift 12 van de oorspronkelijke ontheffing.

**Slotopmerking**

De overige voorschriften van de ontheffing met zaaknummer 2023-008858, die nu van rechtswege een omgevingsvergunning is, blijven onverkort gelden. Dit wijzigingsbesluit maakt deel uit van deze omgevingsvergunning.

**Conclusie**

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde omgevingsvergunning worden verleend.

<sup>1</sup> De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt ecologie, natuurbeheer of vergelijkbaar; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.



**Datum**

10 december 2025

**Zaaknummer**

2025-015620

**Blad**

6 van 6

**BIJLAGE 2 – KAART PROJECTGEBIED**

Figuur A. Ligging en globale begrenzing aangepaste projectgebied aan de Voltastraat 86a te Doetinchem (rood en oranje omlijnd). (zwart: contour pad, rood: raster met amfibieënscherm, oranje: amfibieënscherm aanbrengen op bestaand hekwerk). Deze afbeelding vervangt figuur 1 uit bijlage 2 van de oorspronkelijk ontheffing met zaaknummer 2023-008858.