

**Beschikking maatwerkvoorschriften van
Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch**

op het op 24 januari 2025 bij hen binnen gekomen verzoek om met maatwerkvoorschriften hogere geluidnormen toe te staan voor Aldi Vastgoed B.V. op de locatie Rivierenplein 12 te 's-Hertogenbosch.

Burgemeester en Wethouders van de gemeente 's-Hertogenbosch
Namens dezen,

Valid Signed door
op 08-12-2025

Teammanager Vergunningverlening Industrieel en Asbest
Omgevingsdienst Brabant Noord
Dit document is digitaal ondertekend.

Datum: 08-12-2025

Afschrift aan:

- Aldi Vastgoed B.V. (zowel per post als per e-mail);
- Wematech milieuadviseurs (per e-mail);
- Den Hollander Bouwadvies en Ontwerp (per e-mail);
- de bewoners van de woningen welke in dit maatwerkbesluit worden opgenomen;
- gemeente 's-Hertogenbosch (per e-mail);
- ODBN.

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

I. ONDERWERP

Wij hebben op 24 januari 2025 een akoestisch onderzoek ontvangen van Aldi Vastgoed B.V. Daarin is verzocht om met maatwerk hogere geluidnormen toe te staan. Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat er verzocht wordt dat wij maatwerkvoorschriften stellen om af te wijken van de waarden zoals opgenomen in artikel 22.63, eerste lid, van het tijdelijk deel van het Omgevingsplan van de gemeente 's-Hertogenbosch. Het akoestisch onderzoek is op 28 april 2025 aangevuld met een berekening van de geluidwering van gevels.

De Aldi valt onder het tijdelijk deel van het Omgevingsplan van de gemeente 's-Hertogenbosch (hierna: omgevingsplan). Op basis van artikel 22.45, tweede lid, van dit omgevingsplan kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen om af te wijken van de geluidnormen opgenomen in paragraaf 22.3.4 van het omgevingsplan.

Het project is geregistreerd onder zaaknummer Z/246188.

II. BESLUIT

Wij besluiten om, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op de Omgevingswet en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen, de bijgevoegde maatwerkvoorschriften te stellen aan Aldi Vastgoed B.V..
Deze maatwerkvoorschriften worden van kracht naast de artikelen van het tijdelijk deel van het Omgevingsplan van de gemeente 's-Hertogenbosch en het Besluit activiteiten leefomgeving.

De volgende documenten maken onderdeel uit van dit besluit:

- Het rapport van het akoestisch onderzoek van Wematech milieu adviseurs B.V. met kenmerk RV60240419.R001-0 d.d. 27 januari 2025;
- Het document 'Berekening geluidwering gevels Appartementen Sumatrastraat 59 & 61 te 's-Hertogenbosch' van Wematech milieu adviseurs B.V. met kenmerk RV60250212.M001-0 d.d. 28 april 2025., ingediend op 28 april 2025.

III. RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Beroep

Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd beroep aantekenen bij de Rechtbank Oost-Brabant te 's-Hertogenbosch. Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, en gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn. Het beroepschrift moet in tweevoud ingediend worden bij de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Voorlopige voorziening

De dag nadat de beroepstermijn is verstreken, treedt de beschikking in werking. Het indienen van een beroepschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als u of belanghebbenden niet willen dat deze beschikking in werking treedt na afloop van de beroepstermijn, kan tijdens die termijn om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Voor nadere informatie verwijzen wij naar de kennisgeving van deze beschikking.

Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1 GELUID

1.1.1. In afwijking van de waarden voor geluid voor het maximale geluidniveau (L_{Amax}) volgens artikel 22.63, tabel 22.3.1 van het tijdelijk deel van het Omgevingsplan van de gemeente 's-Hertogenbosch mag het maximale geluidniveau L_{Amax} veroorzaakt door het rijden met winkelwagentjes op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunten omschrijving	L_{Amax} in dB(A) Avondperiode 19.00-22.00 uur
W13.2 Sumatrastraat 59	68
W14.2 Sumatrastraat 61	68

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op figuur 2 in het geluidrapport van Wematech Milieu Adviseurs B.V. met kenmerk RV60240419.R001-0 d.d. 27 januari 2025. De beoordelingshoogte bij de woningen bedraagt in de avondperiode 5,0 meter.

1.1.2. Tussen 19.00 en 07.00 uur mogen geen laad- en losactiviteiten plaatsvinden voor de bevoorrading van de Aldi.

OVERWEGINGEN

1 Procedurele aspecten

1.1 Huidige meldingssituatie

Op 4 september 2024 hebben wij voor het oprichten van Aldi Vastgoed B.V. aan Rivierenplein 12 te 's-Hertogenbosch meldingen en gegevens en bescheiden ontvangen in het kader van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en het Omgevingsplan van de gemeente 's-Hertogenbosch (hierna: omgevingsplan). Met onze brief van 17 maart 2025 hebben wij medegedeeld dat de meldingen voor kennisgeving zijn aangenomen.

1.2 Bevoegd gezag

Gelet op artikel 4.8 van de Omgevingswet zijn wij het bevoegd gezag om maatwerkvoorschriften te stellen.

1.3 Procedure en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het ontwerp van deze beschikking heeft vanaf 11 juli 2025 zes weken ter inzage gelegen. Eenieder is in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

De volgende partij heeft een zienswijze ingediend:

1. [REDACTED] op 13 juli 2025, aangevuld op 17 juli 2025.

De zienswijze kan als volgt worden samengevat:

1. Bewoner geeft aan dat:
 - a. volgens het bijbehorende akoestisch onderzoek op zijn woning een maximaal geluidsniveau tot 81 dB(A) optreedt als gevolg van laad- en losactiviteiten en winkelwagenverkeer. Dit vormt een significante overschrijding van de normen met potentieel negatieve gevolgen voor het leefklimaat in zijn woning;
 - b. met betrekking tot het ontbreken van voorafgaande communicatie of participatie hij zijn onvrede wil uiten. Ondanks dat zijn adres expliciet in het akoestisch onderzoek als gevoelige locatie is genoemd, is hij niet geïnformeerd of betrokken bij het proces dat tot dit ontwerpbesluit heeft geleid. Dit staat haaks op de uitgangspunten van de Omgevingswet, waarin participatie en transparantie richting belanghebbenden centraal staan. Het ontwerpbesluit in zijn huidige vorm is niet in overeenstemming met de belangen van omwonenden;
 - c. het gewaardeerd wordt als er onpartijdig naar de situatie gekeken wordt en het fijn te vinden als het serieus wordt genomen. Gemeente heeft met Aldi achter gesloten deuren zaken besproken en er is nu pas de eerste keer een mogelijkheid om te reageren. Veel beslissingen zijn al genomen, zoals hoe het verkeer van hun vrachtwagens en andere vrachtwagens moet worden afgehandeld. Gevraagd wordt rekening te houden dat er mensen wonen. Bewoner geeft aan maandenlang depressief te zijn geweest door de nachtelijke vrachtwagens van de Aldi, en de kinderen slapen slecht door de vroege ochtendvrachtwagens. Verzocht wordt dit niet te negeren.

Op basis van deze zienswijze wordt door de bewoner van Sumatrastraat 55 verzocht om het ontwerpbesluit niet vast te stellen in de voorgestelde vorm, een heroverweging te starten waarbij inspraak van direct betrokkenen (waaronder bewoners van de Sumatrastraat) wordt meegenomen en te waarborgen dat geluidswaarden in woonomgevingen binnen de wettelijke grenzen blijven (zowel overdag als in de avonduren).

Over de zienswijzen merken wij het volgende op:

Ad 1: De zienswijze is ingediend binnen de termijn.

- a. Voor de woning aan Sumatrastraat 55 waar de bewoner woont die de zienswijzen heeft ingediend, is geen hogere geluidnorm vastgesteld. Uit het rapport van het akoestisch onderzoek van Wematech met kenmerk RV60240419.R001-0 d.d. 27 januari 2025 (in Z/230374) blijkt dat in de dagperiode een maximaal geluidniveau op de gevel van de woning Sumatrastraat 55 ontstaat van 81 dB(A) vanwege alleen laad- en losactiviteiten. Op grond van artikel 22.63 lid 4 van het omgevingsplan zijn de maximale geluidniveaus uit het 1^e tot en met 3^e lid in de dagperiode (07:00 - 19:00 uur) niet van toepassing op laad- en losactiviteiten. Er hoeft daarom geen hogere waarde vergund te worden. Zonder de laad- en losactiviteiten wordt voldaan aan de geluidgrenswaarden in artikel 22.63 van het omgevingsplan.

Het laden en lossen vindt plaats in het gedeelte gelegen tussen Sumatrastraat 55 en het pand van Aldi, direct naast de woning Sumatrastraat 55. Uit het rapport van het akoestisch onderzoek van Wematech met kenmerk RV60240419.R001-0 d.d. 27 januari 2025 (in Z/230374) blijkt dat er geen vrachtwagens gemodelleerd zijn in de avond- en nachtperiode. Om te voorkomen dat laden en lossen buiten de dagperiode plaats vindt, is een extra voorschrift toegevoegd waarmee wordt vastgelegd dat er ten behoeve van de bevoorrading van de Aldi geen laad- en losactiviteiten mogen plaatsvinden buiten de dagperiode (tussen 19.00 en 07.00 uur). Voor het rijden met de winkelwagens, is als BBT-maatregel aangegeven (p.13/70, paragraaf 7.3 in het rapport van Wematech d.d. 27 januari 2025) dat door Aldi vlak afgewerkte tegelbestrating aangelegd is.

Wij volgen deze zienswijze niet.

- b. Wij hebben de uitgebreide procedure gevolgd, zodat een ieder hiervan kennis kan nemen en indien gewenst kan reageren. Wij betrekken de betrokken belanghebbenden (waarvoor in dit maatwerkbesluit een hogere norm wordt vastgesteld) door hen de stukken in kopie toe te sturen en een ieder de gelegenheid te geven een zienswijze/ reactie in te dienen. In dit geval gaat het om een maatwerkbesluit onder de Omgevingswet. Daarvoor gelden géén participatieverplichtingen. Natuurlijk staat het een bedrijf altijd vrij om de (woon)omgeving te informeren over en te betrekken bij de plannen die zij hebben. Als participatie niet verplicht is, is er geen grondslag om het verzoek om maatwerk buiten behandeling te laten of om deze te weigeren op grond van onvoldoende participatie.

Wij volgen deze zienswijze niet.

- c. Voor het niet eerder communiceren over de procedure, zie punt b. Wij hebben te toetsen aan wettelijke toetsingskaders. Hierbij zijn wij onpartijdig. Wij wegen alle belangen in deze besluitvorming af en zijn van mening dat met de maatwerkvoorschriften de verschillende belangen goed hebben afgewogen. Zo is de avondperiode verkort naar 22 uur en is er slechts op 2 woningen een hogere geluidnorm nodig. Deze hogere geluidnorm is nodig vanwege het rijden met de winkelwagentjes. Uit het rapport van het akoestisch onderzoek van Wematech met kenmerk RV60240419.R001-0 d.d. 27 januari 2025 (in Z/230374) blijkt dat er geen vrachtwagens gemodelleerd zijn in de avond- en nachtperiode. Om te voorkomen dat laden en lossen buiten de dagperiode plaats vindt, is een extra voorschrift toegevoegd waarmee wordt vastgelegd dat er ten behoeve van de bevoorrading van de Aldi geen laad- en losactiviteiten mogen plaatsvinden buiten de dagperiode (tussen 19.00 en 07.00 uur).

Wij volgen deze zienswijze niet.

Wij stellen het maatwerkbesluit dan ook, na toevoeging van voorschrift 1.1.2, ongewijzigd vast.

2 TOETSINGSKADER

2.1 Voorwaarden maatwerkvoorschriften

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu.

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de milieubelastende activiteiten daarvoor gevolgen kunnen veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de milieubelastende activiteiten kunnen veroorzaken;
- de met betrekking tot de milieubelastende activiteiten en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de milieubelastende activiteiten kunnen veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de milieubelastende activiteiten gevolgen kunnen hebben, geldende instructieregels, paragraaf 5.1.4, artikel 5.165 van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van de maatwerkvoorschriften.

3 GELUID

3.1 Toetsingskader

De milieubelastende activiteit wordt uitgevoerd op een locatie binnen de gemeente 's-Hertogenbosch waarop het omgevingsplan van toepassing is zoals dat per 1 januari 2024 in werking is getreden.

Onder de Omgevingswet zijn een aantal regels verhuisd van het Rijk naar gemeenten en waterschappen. Met het invoeringsbesluit heeft het Rijk ervoor gezorgd dat de regels voor gemeenten automatisch in het omgevingsplan zijn gekomen. Het gaat hierbij onder andere om voorschriften voor milieubelastende activiteiten (MBA's). De voorschriften voor het aspect geluid zijn hierbij opgenomen in paragraaf 22.3.4 van het omgevingsplan.

De waarden voor geluid ten gevolge van de milieubelastende activiteit van Aldi Vastgoed B.V. aan Rivierenplein 12 zijn opgenomen in artikel 22.63 van het omgevingsplan.

Voor de dichtstbijzijnde woningen van derden (en alle geluidsgevoelige gebouwen) moet voldaan worden aan de geluidsnormen uit het omgevingsplan van 50, 45, 40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en 70, 65, 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode voor het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}).

Op basis van artikel 22.45 van het omgevingsplan kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften stellen voor de milieubelastende activiteit. Lid 1 van dit artikel geeft aan over welke artikelen maatwerkvoorschriften gesteld kunnen worden. Lid 2 geeft aan van welke artikelen met maatwerkvoorschrift afgeweken kan worden. Lid 3 geeft aan dat een maatwerkvoorschrift gesteld mag worden met het oog op de belangen bedoeld in artikel 22.42. Het gaat hierbij onder andere om de belangen voor het beschermen van de gezondheid en het milieu.

3.2 Beschrijving van de activiteiten

De Aldi gelegen aan Rivierenplein 12 te 's-Hertogenbosch heeft een supermarkt gemeld waarbij ook met winkelwagentjes wordt gereden.

In de directe nabijheid van de supermarkt zijn diverse woningen gelegen. Het dichtstbij gelegen gevoelige gebouw zijn de woningen boven de Aldi aan de Sumatrastraat.

Op grond van de meldingen van 4 september 2024 is het uitvoeren van een akoestisch onderzoek geëist, aangezien niet zonder meer aannemelijk was dat aan de geluidsnormen kon worden voldaan. Een akoestisch onderzoek is daarom uitgevoerd en dat is verwerkt in een rapport opgesteld door Wematech milieuadviseurs B.V. met kenmerk RV60240419.R001-0 d.d. 27 januari 2025 en een aanvulling van 28 april 2025: document 'Berekening geluidwering gevels Appartementen Sumatrastraat 59 & 61 te 's-Hertogenbosch' van Wematech milieuadviseurs B.V. met kenmerk RV60250212.M001-0 d.d. 28 april 2025. In het akoestisch onderzoek is een verzoek om maatwerkvoorschriften te stellen voor het aspect geluid opgenomen.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar, LT}$)

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat er wordt voldaan aan de geluidgrenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau uit artikel 22.63 van het omgevingsplan.

Maximale geluidniveaus (L_{Amax})

Uit het rapport van het akoestisch onderzoek van Wematech blijkt dat op de toetspunten W13.2 en W14.2 overschrijdingen ontstaan. De overschrijdingen ontstaan door het rijden met winkelwagentjes van de supermarkt Aldi in openbaar gebied. Er zijn waarden berekend van 68 dB(A). Dit is een overschrijding met 3 dB(A) van de grenswaarde 65 dB(A) in de avondperiode.

Afwijkende geluidgrenswaarde

Artikel 22.45 van het omgevingsplan biedt de mogelijkheid om maatwerk op te stellen voor afwijkende geluidgrenswaarden.

Om een afwijkende waarde te vergunnen, moet inzichtelijk zijn of er BBT-maatregelen mogelijk zijn. Er moet ook voldaan worden aan het ten hoogste toelaatbare maximale geluidniveau in geluidgevoelige verblijfsruimten van woningen. Dit mag ten hoogste 45 dB(A) zijn in de avondperiode. (artikel 5.66 Bkl)

BBT

Door Aldi wordt vlak afgewerkte bestrating aangelegd rond het pand. Dit zorgt ervoor dat het maximale geluidniveau (L_{Amax}) door het rijden met winkelwagentjes verlaagd wordt. Het aanleggen van vlak afgewerkte bestrating wordt beschouwd als Best Beschikbare Techniek (BBT). Er kunnen redelijkerwijs geen verdere maatregelen getroffen worden om het maximale geluidniveau te verlagen.

Geluidniveau in verblijfsruimten

Door het rijden met winkelwagentjes in het openbaar gebied ontstaat een maximaal geluidniveau van 68 dB(A) in de avondperiode op de gevel van Sumatrastraat 59 en 61. De karakteristieke geluidwering van de gevel moet daarom $68 - 45 = 23$ dB(A) zijn. Uit het door Wematech milieuadviseurs B.V. ingediende document blijkt dat hieraan wordt voldaan.

Er is daarom geen bezwaar een hogere geluidgrenswaarde te vergunnen. Voor deze overschrijding wordt verzocht om maatwerk.

Naar aanleiding van de zienswijzen is een extra voorschrift opgenomen. Het laden en lossen vindt plaats in het gedeelte gelegen tussen Sumatrastraat 55 en het pand van Aldi, direct naast de woning Sumatrastraat 55. Uit het rapport van het akoestisch onderzoek van Wematech met kenmerk RV60240419.R001-0 d.d. 27 januari 2025 (in Z/230374) blijkt dat er geen vrachtwagens gemodelleerd zijn in de avond- en nachtperiode. Om te voorkomen dat laden en lossen buiten de dagperiode plaats vindt, is een extra voorschrift toegevoegd waarmee wordt vastgelegd dat er ten behoeve van de bevoorrading van de Aldi geen laad- en losactiviteiten mogen plaatsvinden buiten de dagperiode (tussen 19.00 en 07.00 uur).

4 Conclusie

Uit bovenvermelde overwegingen volgt dat er geen redenen zijn om het verzoek tot het stellen van maatwerkvoorschriften te weigeren. De voorgestelde hogere geluidnormen voor het maximale geluidniveau en het vastleggen van de laad- en losactiviteiten uitsluitend in de dagperiode zijn in dit maatwerkbesluit vastgesteld.