

ons kenmerk
Z-2025-014366 / D-2025-
199078

Besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

plaats / datum
Eindhoven,
8 december 2025

voor het ingevolge de Omgevingswet ambtshalve wijzigen van de op 22 september 2023 aan Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN) verleende omgevingsvergunning, met kenmerk Z-2023-008973/D-2023-138131 voor het open bodemenergiesysteem van Veiligheidsregio Brabant Noord VRBN gelegen aan de Plevierstraat (voorheen Vogelstraat) te 's-Hertogenbosch.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
Namens deze,



Clustermanager Bodem, Grondwater en Ontgroningen
Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant



Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 22 september 2023 een omgevingsvergunning met kenmerk Z-2023-008973/D-2023-138131 verleend. De vergunning is verleend ten behoeve van het open bodemenergiesysteem van Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN), gelegen ter plaatse van de Plevierstraat (voorheen Vogelstraat) te 's-Hertogenbosch.

Op grond van artikel 5.40, eerste lid, onder a van de Omgevingswet (Ow) in samenhang met artikel 8.97, eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) wijzigen de vergunningvoorschriften door het ambtshalve toevoegen van voorschriften met betrekking tot het lozen van spoel-, ontwikkel- en onderhoudswater.

In het kader van de Omgevingswet besluiten wij ambtshalve de vigerende omgevingsvergunning, bekend onder kenmerk Z-2023-008973/D-2023-138131, te wijzigen.

Deze procedure tot wijziging is geregistreerd onder zaaknummer Z-2025-014366.

Wijziging bevoegdheid - lozen van grondwater afkomstig van een open bodemenergiesysteem op het riool of op de bodem

Met de komst van de Omgevingswet is de bevoegdheidsverdeling bij open bodemenergiesystemen gewijzigd. Gedeputeerde Staten zijn nu bevoegd gezag voor zowel de aanleg als het gebruik van een open bodemenergiesysteem, inclusief het onttrekken en infiltreren van afvalwater en de lozing in de bodem en/of in het riool. Al deze activiteiten maken deel uit van de milieubelastende activiteit 'aanleg en gebruik van een open bodemenergiesysteem'.

Wanneer er vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet door ons als Gedeputeerde Staten een vergunning is verleend voor een open bodemenergiesysteem op grond van de Waterwet, dan zijn er in die vergunning nog geen lozingsvoorschriften opgenomen. Dat komt omdat lozingen onder het oude recht werden gereguleerd in het 'Besluit lozingen buiten inrichtingen'. De vergunning op grond van de Waterwet wordt op basis van het overgangsrecht uit de Invoeringswet Omgevingswet beschouwd als een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (artikel 3.19, lid 1 van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor de aanleg en het gebruik van het open bodemenergiesysteem). Op grond van artikel 4.14 van de Invoeringswet Omgevingswet geldt er gedurende twee jaar na het in werking treden van de Omgevingswet van rechtswege een vergunning voor het lozen in de bodem of in het riool. Na deze termijn dient de omgevingsvergunning te zijn aangevuld met voorschriften voor deze lozingen aan de omgevingsvergunning te worden verbonden. Wij gaan daarom over tot het ambtshalve wijzigen van de vergunningvoorschriften, door lozingsvoorschriften te verbinden aan de verleende omgevingsvergunning.



Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 5.40 eerste lid van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 8.97 van het Besluit kwaliteit leefomgeving en de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking, om:

- I. de vigerende vergunning d.d. 22 september 2023 van Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN) met kenmerk Z-2023-008973/D-2023-138131 voor het aanleggen en gebruiken van een open bodemenergiesysteem, ambtshalve te wijzigen, door het opnemen van lozingsvoorschriften;
- II. voorschrift 1, voorschrift 5 sub 5 en sub 6 en voorschrift 8, zoals opgenomen in de vergunning van 22 september 2023 met kenmerk Z-2023-008973/D-2023-138131, te wijzigen met voorschriften 1, 2 en 3 zoals opgenomen in deze vergunning;
- III. Het rapport 'Effectenstudie open bodemenergiesysteem inclusief aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.- EHRRUGHOLQJVWRHWV %UDQCGZHHUNDJHUQH 9R%1 ·V-Hertogenbosch, referentie IA3291VESVRBN20230522 d.d. 22 mei 2023', zoals opgenomen in de vergunning van 22 september 2023 met kenmerk Z-2023-008973/D-2023-138131, te wijzigen met de Effectenstudie open bodemenergiesysteem met kenmerk IA3291VESVRBN20230522, d.d. 8 oktober 2025 deel uit te laten maken van deze vergunning;
- IV. aan deze vergunning de voorschriften te verbinden die zijn opgenomen onder het kopje "voorschriften".



Rechtsmiddelen

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit en wordt u door dit besluit rechtstreeks in uw belang getroffen, dan kunt u een bezwaarschrift hiertegen indienen. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit.

U kunt uw bezwaarschrift op twee manieren indienen:

- Digitaal. Op <http://www.brabant.nl/bezwaar> vindt u de link 'Bezwaar indienen'. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.
- Per post. Stuur uw bezwaarschrift naar:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum, het kenmerk en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw bezwaarschrift en uw handtekening;
- maakt u namens iemand anders bezwaar? Stuur dan een machtiging mee.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen. U kunt het secretariaat van de hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl. Aan het indienen van een bezwaar zijn geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Het besluit treedt in werking de dag na verzending van het besluit. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. De rechter besluit dan of het besluit wordt geschorst.

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor:

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig. Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht) en/of het indienen van een beroepschrift.



INHOUDSOPGAVE

RECHTSMIDDELEN.....	4
INHOUDSOPGAVE	5
VOORSCHRIFTEN.....	6
PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	7
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	10
CONCLUSIE	12



VOORSCHRIFTEN

Voorschrift 1 Bron en filters

De onttrekkings- en infiltratiebronnen moeten worden gerealiseerd binnen een straal van 10 meter van de punten met de volgende Rijksdriehoeksnet-coördinaten:

x-coördinaat warme bron 1:	148.995	y-coördinaat warme bron 1:	412.350
x-coördinaat koude bron 1:	148.944	y-coördinaat koude bron 1:	412.294

Het grondwater wordt teruggebracht in hetzelfde watervoerend pakket waaraan het is onttrokken. De filters mogen niet aan weerszijden van een breuklijn worden geplaatst. De filters dienen te worden geïnstalleerd vanaf een diepte van 23 meter-maaiveld tot maximaal 85 meter-maaiveld.

Voorschrift 2 Lozen van afvalwater

2.1 Lozing bij onderhoud van het open bodemenergiesysteem

- 2.1.1 Het onderhoudswater (spuiwater) wordt uitsluitend via een filterinstallatie retour geloosd in de bodem met een totale lozingshoeveelheid van maximaal 280 m³/jaar.
- 2.1.2 De installatie dient voorzien te zijn van een gekalibreerde debietmeter met een nauwkeurigheid van 95%, waarbij de lozingsdebieten correct worden geregistreerd per tijdseenheid (zowel in m³/uur als in l/s).
- 2.1.3 Voorschrift 6 sub 6 onder i, j en k zoals opgenomen in de omgevingsvergunning van 22 september 2023, kenmerk Z-2023-008973/D-2023-138131, is van overeenkomstige toepassing op de watermeter als bedoeld in voorschrift 1.1.3 uit deze vergunning.

2.2 Regels voor lozingen in de bodem

- 2.2.1 Het te lozen afvalwater (onderhoudswater) moet in hetzelfde watervoerend pakket teruggebracht worden als waarin de bronfilters zich bevinden, door middel van een retour- of bronfilter.
- 2.2.2 Het te lozen afvalwater moet worden teruggebracht in hetzelfde watervoerende pakket als waaraan het is onttrokken en moet het van dezelfde kwaliteit zijn als het grondwater in dat watervoerende pakket. Indien niet voldoende aannemelijk kan worden gemaakt dat deze concentratie niet zal worden overschreden, wordt op aangeven van het bevoegd gezag het afvalwater bemonsterd en onderzocht op de concentratie onopgeloste stoffen.
- 2.2.3 De start en de verwachte duur van de lozing in de bodem dient 2 weken voorafgaand aan de lozing gemeld te worden via: grondwater@odzob.nl.

Voorschrift 3 Beëindigen gebruik bodemenergiesysteem

- 3.1 Beëindiging van het gebruik van het open bodemenergiesysteem, en de datum van afdichting van de bronnen en waarnemingsfilters, worden tenminste vier weken voor de beëindiging aan Gedeputeerde Staten gemeld via: grondwater@odzob.nl.
- 3.2 Na beëindiging van de onttrekking worden binnen een maand de in voorschrift 3 genoemde gegevens voor het kalenderjaar waarin de onttrekking is beëindigd aan GS toegezonden.
- 3.3 De opvulling van het systeem volgens art. 4.1157 van het Besluit activiteiten leefomgeving, vindt plaats binnen 6 maanden na beëindiging van de grondwateronttrekking door het systeem.
- 3.4 Na buitengebruikstelling wordt binnen een maand na de afdichting een verslag van de afdichting aan GS toegezonden.



Procedurele overwegingen

Algemeen

Wij hebben op 22 september 2023 een vergunning met kenmerk Z-2023-008973/D-2023-138131 krachtens de Waterwet verleend. De watervergunning is verleend ten behoeve van het bodemenergiesysteem van Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN), gelegen ter plaatse van de Plevierstraat (voorheen Vogelstraat) te 's-Hertogenbosch.

Op grond van het bij de Omgevingswet behorende overgangsrecht is de verleende vergunning gelijkgesteld met een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit.

In de vigerende vergunning zijn geen voorschriften opgenomen voor het lozen van boorspoel- en spuiwater afkomstig van de aanleg en het onderhoud van het open bodemenergiesysteem. Dit omdat de bevoegdheid voor het lozen op het riool voorheen bij het college van burgemeester en wethouders lag. Onder de Omgevingswet is deze bevoegdheid verschoven naar Gedeputeerde Staten. Het college van burgemeester en wethouders heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om op grond van het oude recht, het Besluit lozen buiten inrichtingen, maatwerkvoorschriften te stellen voor deze lozingen. Op grond van artikel 4.14 van de Invoeringswet Omgevingswet geldt er gedurende twee jaar na het in werking treden van de Omgevingswet van rechtswege een vergunning voor het lozen vanuit een open bodemenergiesysteem in de bodem of in het riool. Na deze termijn dient de omgevingsvergunning te zijn aangevuld met voorschriften voor deze lozingen aan de omgevingsvergunning te worden verbonden. Wij gaan daarom over tot het ambtshalve wijzigen van de vergunningvoorschriften, door lozingsvoorschriften te verbinden aan de verleende omgevingsvergunning.

Projectbeschrijving

Het betreft een ambtshalve aanpassing van een reeds verleende vergunning voor een bodemenergiesysteem. Een beschrijving van de lozingsroute is weergegeven in de lozingennotitie behorend bij dit besluit.

Vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten is opgenomen in Hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving en/of paragraaf 22.3.26 van de bruidsschat omgevingsplan. De milieubelastende activiteit voor het aanleggen en gebruiken van een open bodemenergiesysteem is aangewezen in artikel 3.19 eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving en is daarmee vergunningplichtig.

Huidige vergunningssituatie

Voor dit systeem is eerder de onderstaande vergunning verleend / van kracht:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Vergunning op grond van de Waterwet	22 september 2023	Z-2023-008973/ D-2023-138131	Het aanleggen en gebruiken een open bodemenergiesysteem van Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord

De hierboven genoemde vergunning is afgegeven voor onbepaalde tijd.



Bevoegd gezag

Gelet op het bepaalde in artikel 5.10, eerste lid, onder c van de Omgevingswet en artikel 4.6, eerste lid, onder c en tweede lid, van het Omgevingsbesluit zijn wij (Gedeputeerde Staten) het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit voor het aanleggen en gebruiken van een open bodemenergiesysteem. Onder deze milieubelastende activiteit valt ook het infiltreren en onttrekken van grondwater en het lozen van afvalwater in de bodem of in het riool.

De Omgevingsdienst Zuidooost-Brabant is door het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant gemandateerd om de Omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij is de Omgevingsdienst er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in het besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot het gebruik van de ondergrond.

Zodoende zijn wij bevoegd om de voorschriften van de vergunning te wijzigen.

Procedure

Dit besluit is tot stand gekomen volgens de regels uit de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in artikel 16.62, tweede lid van de Omgevingswet.

Dit wijzigingsbesluit is op verzoek van de vergunninghouder tot stand gekomen. Daarom is de vergunninghouder niet in de gelegenheid gesteld om zienswijzen over dit wijzigingsbesluit naar voren te brengen. Dit besluit is ambtshalve genomen.

Adviezen

In de Omgevingswet en in het Omgevingsbesluit worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur bij de besluitvorming over omgevingsvergunningen en maatwerkbesluiten. Dit geldt op grond van artikel 16.19 van de Omgevingswet ook voor een ambtshalve besluit tot wijziging van een eerder op aanvraag genomen besluit.

- Gemeente 's-Hertogenbosch

Gelet op het bepaalde in artikel 16.15 van de Omgevingswet en artikel 4.20 van het Omgevingsbesluit, hebben wij burgemeester en wethouders van Gemeente 's-Hertogenbosch om advies gevraagd.

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

Naar aanleiding van ons verzoek zijn geen adviezen ontvangen.



Aanhakende / rechtstreeks werkende wetgeving

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Paragraaf 4.112 van het Besluit activiteiten leefomgeving is tevens van toepassing op het aanleggen en gebruiken van een open bodemenergiesysteem.

Indien er kan worden afgeweken van deze artikelen dan is dat in het voorschriftenpakket van deze vergunning opgenomen.

Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

Afdeling 8.5 van het Bkl bevat beoordelingsregels voor de aanvraag van een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit. De beoordelingsregels zien op vergunningplichtige milieubelastende activiteiten als bedoeld in het Besluit activiteiten leefomgeving en zijn opgenomen met het oog op het waarborgen van de veiligheid en het beschermen van de gezondheid van het milieu.

De artikelen 8.22 en 8.23 van het Bkl zijn van toepassing op de verenigbaarheid met doelstellingen van het waterbeheer. Deze artikelen bevatten beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten met gevolgen voor watersystemen (artikel 8.22 Bkl) en om indirecte lozingen (artikel 8.23 Bkl).



Inhoudelijke overwegingen

Grondwater

WIJZIGING BRONCOÖRDINATEN

Tijdens een controle is geconstateerd dat per abuis de coördinaten van de koude en warme bron zijn verwisseld in de vigerende vergunning. Dat wordt in deze vergunning hersteld. Er zijn geen gewijzigde gevolgen voor de omgeving of overige belangen. Het hydrologische en hydrothermische invloedsgebied blijven gelijk.

WIJZIGING VOORSCHRIFTEN

Bij de aanleg en het onderhoud van open bodemenergiesystemen komt afvalwater vrij. Vooral de afvalwaterstromen bij het ontwikkelen en het onderhoud van de bronnen van open systemen zijn omvangrijk, waardoor het vinden van een geschikte lozingsroute lastig kan zijn. Bij lozingen ten gevolge van open bodemenergiesystemen wordt onderscheid gemaakt in twee typen afvalwater: afvalwater dat vrijkomt bij het boren van de gaten in de bodem voor de aanleg van bodemenergiesystemen en afvalwater dat vrijkomt bij het ontwikkelen en het onderhoud van de bronnen van open bodemenergiesystemen.

Afvalwater tijdens plaatsing boring(en)

Bij de aanleg van open bodemenergiesystemen komt boorspoelwater vrij. Dit water bevat boorspoeladditieven die worden toegevoegd om het water viskeus (dik) te houden. Dat betreft stoffen als bentoniet en polymeren. Lozing van het boorspoelwater vindt bij voorkeur plaats op het vuilwaterriool.

Afvalwater tijdens ontwikkeling en onderhoud van de bronnen

Tijdens de ontwikkeling en bij periodiek onderhoud (doorspuiten) van de bronnen, komt grondwater vrij. In beginsel is grondwater schoon, waardoor de kwaliteit geen belemmering vormt voor de lozing. Als de bronnen van een open bodemenergiesysteem geplaatst zijn in brak of zout grondwater, of in grondwater dat is verontreinigd door menselijke activiteiten in het verleden, kan dit een belemmering vormen voor de lozing. Ook de omvang van de lozing kan een belemmering zijn voor het vinden van een geschikte lozingsroute.

Lozingen op vuilwaterriool/hemelwaterriool

De bronnen worden bij voorkeur na elkaar ontwikkeld, ten einde het totale lozingsdebiet op het riool minimaal te houden.

Voorkeursvolgorde lozingsroute per soort afvalwater

De voorkeursvolgorde voor de lozing van het grondwater bij ontwikkeling en onderhoud van de bronnen is als volgt:

Het werkwater (boorwater) wordt geloosd via onderstaande routes, gebruikmakend van de volgende voorkeursvolgorde:

1. Vuilwaterriool
2. Op de bodem (maaveld)
3. Overige routes

Het ontwikkelwater wordt geloosd via onderstaande routes, gebruikmakend van de volgende voorkeursvolgorde:



1. Op of in de bodem (maaiveld of via de bron / retourfilter)
2. Oppervlaktewater (waterschap of Rijkswaterstaat is hiervoor het bevoegd gezag)
 - a. Hiervoor dient een separate vergunning voor een wateractiviteit aangevraagd te worden
3. Schoonwaterriool
4. Vuilwaterriool
5. Overige routes

Het onderhoudswater (spuiwater) wordt geloosd via onderstaande routes, gebruikmakend van de volgende voorkeursvolgorde:

1. Op of in de bodem (maaiveld of via de bron / retourfilter)
2. Oppervlaktewater (waterschap of Rijkswaterstaat is hiervoor het bevoegd gezag)
 - a. Hiervoor dient een separate vergunning voor een wateractiviteit aangevraagd te worden
3. Schoonwaterriool
4. Vuilwaterriool
5. Overige routes

Tijdens het onderhoud van de bronnen zal het gebruikte water via een filterinstallatie retour worden gebracht in de bodem via de bronnen. De lozingsroute welke wordt toegepast voldoet aan artikel 8.22 en 8.23 Bkl. Daarom kiezen we ervoor om deze route vast te leggen in de voorschriften. De voorschriften voor andere lozingsroutes zijn voor de volledigheid ook opgenomen in deze vergunning omdat de lozingsroute door omstandigheden in de toekomst kan wijzigen na afstemming met het bevoegd gezag.

Vanwege het bovenstaande en ter bescherming van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater zijn er voorschriften opgenomen.



CONCLUSIE

Gezien het voorgaande wijziging wij de vigerende omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit, het aanleggen en gebruiken van een open bodemenergiesysteem, door aanvullende lozingsvoorschriften te stellen.