

## Besluit

### Maatwerkvoorschriften Omgevingsplan

verleend aan:	Handelsonderneming Papillon Tech Service
voor:	Het stellen van maatwerkvoorschriften in het kader van het Omgevingsplan van de gemeente Eemsdelta met betrekking tot het vastleggen van de benodigde geluidsruimte
activiteit:	Het stellen van maatwerkvoorschriften voor het aspect geluid
locatie:	Eerste industrieweg 15, 9902 AZ, Appingedam
bevoegd gezag:	het college van burgemeester en wethouders van gemeente Eemsdelta
kenmerk bevoegd gezag:	SAM-60191
zaaknummer Omgevingsdienst Groningen:	ODG00184992
verzenddatum:	21 november 2025

## BESLUIT

### Onderwerp

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Eemsdelta heeft op 23 oktober 2023 een melding ingevolge het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: activiteitenbesluit) ontvangen van Handelonderneming Papillon Tech Service, voor het starten van activiteiten. De melding heeft betrekking op locatie Eerste industrieweg 15 te Appingedam.

De locatie is gelegen op het geluidsgezoneerde industrieterrein "Woldweg, Appingedam", Uit de zonetoets is gebleken dat de activiteiten van het bedrijf lager zijn dan de normen uit het omgevingsplan (artikel 22.63 en 22.71). Het vastleggen van de geluidbelasting in voorschriften beperkt het bedrijf niet in haar activiteiten. Om tot een goede geluidverdeling op het gezoneerde industrieterrein te komen, is het noodzakelijk om maatwerkvoorschriften voor het aspect geluid op te stellen.

### Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Eemsdelta heeft besloten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet artikel 22.45 van het Omgevingsplan gemeente Eemsdelta:

1. in afwijking van artikel 22.63 en 22.71 van het Omgevingsplan Eemsdelta, maatwerkvoorschriften vast te stellen, op basis van de melding voor de waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{A,T}$ ) en de plaats waar de geluidnormen gelden zoals opgenomen in dit besluit;
2. dat de volgende stukken deel uitmaken van dit maatwerkbesluit:
  - melding activiteitenbesluit, zaaknummer ODG00184992, 23 oktober 2023 met bijbehorende bescheiden:
    - antwoorden AIM-sessie, 23 oktober 2023, AI5hldc6aew;
    - Akoestisch onderzoek, 3 juni 2024
    - Zonetoets, 3 juni 2024
    - Checklist geluid, 28 september 2023
3. dat, voor zover de melding en bijbehorende bescheiden niet in overeenstemming zijn met de algemeen geldende voorschriften, de voorschriften in dit besluit bepalend zijn;
4. dat het maatwerkbesluit wordt vastgesteld voor onbepaalde tijd.

### Overgangsrecht Omgevingswet

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de bijbehorende besluiten en regelingen zoals het Bal in werking getreden. Het Activiteitenbesluit is komen te vervallen. Het akoestisch onderzoek is gedaan onder het oude recht.

De maatwerkvoorschriften zijn in 2025 opgesteld, waardoor de Omgevingswet en bijbehorende besluiten en regelingen van toepassing. Dit volgt uit artikel 8.1.5 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet.

### Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (=verzenddatum).

### Bezwaar

Dit besluit treedt in werking op de dag na de verzenddatum. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

### **Voorlopige voorziening**

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de onmiddellijke uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 781, 9700 AT Groningen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **Ondertekening**

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta,  
namens deze,



De heer T.W. Hobma  
Algemeen Directeur a.i. Omgevingsdienst Groningen

### **Verzending**

Verzonden op: 21 november 2025

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Handelsonderneming Papillon Tech Service, Eerste industrieweg 15, Appingedam

# Maatwerkvoorschriften

## 1. GELUID

In afwijking van art 22.63 en art. 22.71 Omgevingsplan gemeente Eemsdelta, mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voor geluid ( $L_{Ar,LT}$ ), veroorzaakt door de milieubelastende activiteit, op de aangegeven beoordelingspunten, de waarden in de onderstaande tabel niet overschrijden.

Naam	Omschrijving	RD-coördinaten		Hoogte (m)	$(L_{Ar,LT})$ in dB(A)		
		X	Y		Dag 7:00 – 19:00 uur	Avond 19:00 – 23:00 uur	Nacht 23:00 – 7:00 uur
K07	Ref. 50 m zuid	252515,25	592389,32	5,0	36	23	–
K08	Ref. 50 m west	252476,14	592478,58	5,0	37	25	–

### 1.2

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai, uitgave 1999. Bij de berekening van de geluidsniveaus op de referentiepunten geldt de situatie van de omgeving rond de inrichting welke in de akoestische modelvorming, in overeenstemming met het thans geldend zonebeheermodel, is gehanteerd. Hiervoor is gebruikt het rekenmodel 'zonetoetsen – 20221104 Zonemodel Woldweg – zonetoets Eerste Industrieweg 15. Gerekend is met Geomilieu V4.30

## **2. PROCEDURELE ASPECTEN**

### **2.1 Procedure**

Dit besluit is voorbereid en opgesteld overeenkomstig afdeling 3.2 en afdeling 3.7 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).

Dit besluit is bekend gemaakt en inwerking getreden conform afdeling 3.6 Awb en artikel 10.20 van het Omgevingsbesluit.

### **2.2 Bevoegd gezag**

Gelet op het bepaalde in artikel 4.8 van de Omgevingswet zijn wij (het college van burgemeester en wethouders van gemeente Eemsdelta) bevoegd voor het behandelen van de melding en het stellen van maatwerkvoorschriften. Wij zijn procedureel en inhoudelijk verantwoordelijk dat in het besluit alle relevante aspecten aan de orde komen.

### **2.3 Wettelijk kader**

Op grond artikel 22.45 lid 1 en lid 2 van het Omgevingsplan gemeente Eemsdelta, hebben wij de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen met betrekking tot:

- de waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{A,T,LT}$ );
- de plaats waar de geluidsnormen gelden.

Dit kan nodig zijn met het oog op het waarborgen van de veiligheid, het beschermen van de gezondheid of het beschermen van het milieu (zie artikel 22.42 van het Omgevingsplan). Met dit besluit is gebruik gemaakt van deze mogelijkheid.

### **2.4 Publicatie besluit**

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl) Deze site kunt u ook bereiken via de gemeentelijke website.

### 3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

#### 3.1 Huidige melding situatie

##### *Beschrijving locatie*

Op 23 oktober 2023 hebben wij een melding ontvangen voor het starten en het in werking hebben van een garagebedrijf voor de reparatie en onderhoud van auto's. Het garagebedrijf is gelegen op de locatie Eerste industrieweg 15 te Appingedam.

De melding is gedaan onder het activiteitenbesluit. De maatwerkvoorschriften zijn opgesteld onder de omgevingswet en het omgevingsplan. De activiteiten van de locatie zijn genoemd in het Bal en het Omgevingsplan gemeente Eemsdelta, als milieubelastende activiteit (hierna mba) in paragraaf 3.8.4 van het Bal en artikel 22.71 van het Omgevingsplan gemeente Eemsdelta.

De ingediende melding en de uitgevoerde zonetoets geven aanleiding tot het stellen van maatwerkvoorschriften, als bedoeld in artikel 22.45 van het Omgevingsplan gemeente Eemsdelta. De aanleiding hiervoor is het inpassen van de activiteiten van Papillon Tech Service binnen de vastgestelde geluidszone en de vastgestelde hogere waarden en maximaal toelaatbare grenswaarden (MTG's).

#### 3.2 Toetsingskader

##### *Geluidsgezoneerd industrieterrein*

Handelsonderneming Papillon Tech Service ligt op het gezoneerde industrieterrein Woldweg in de gemeente Eemsdelta. Op grond van het overgangsrecht in artikel 3.6 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet blijven de artikelen van de Wet geluidhinder van toepassing op gezoneerde industrieterreinen, totdat de gemeente in het omgevingsplan geluidproductieplafonds als omgevingswaarden heeft vastgesteld.

Bij het opstellen van een maatwerkvoorschrift nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A). Hiermee wordt beoogd om gebieden met geluidgevoelige objecten buiten de geluidszone en de invloed van geluid als gevolg van dit industrieterrein ruimtelijk van elkaar te kunnen scheiden. In de meeste gevallen overlapt de geluidzone gebieden met geluidgevoelige gebouwen zoals woningen, scholen etc. Als gevolg van de invulling van dit industrieterrein zal de geluidbelasting binnen de zone hoger komen te liggen dan de voorkeurswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde.

De Wet geluidhinder maakt onder voorwaarden mogelijk dat tot een zekere grenswaarde gevoelige objecten binnen de zone kunnen worden belast met een hogere geluidsbelasting dan de voorkeurswaarde. De Wet geluidhinder biedt de mogelijkheid om voor deze gevoelige objecten met een hogere waarde middels een procedure een hogere geluidbelasting toe te laten. Voor de woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone van Industrieterrein Woldweg zijn door het bevoegd gezag hogere grenswaarden vastgesteld tot maximaal 55 dB(A). Dit is een grenswaarde voor de gezamenlijke geluidbelasting van het gehele industrieterrein.

Formeel worden geluidgevoelige gebouwen gesitueerd op een geluidsgezoneerd industrieterrein volgens de Wet geluidhinder niet beschermd tegen industrielawaai.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die het bedrijf onder normale omstandigheden veroorzaakt). Voor het vastleggen van de geluidruimte van het

bedrijf binnen het industrieterrein is alleen het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L<sub>A</sub>,L<sub>T</sub> relevant. Andere beoordelingsgrootheden worden niet meegenomen.

#### *Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau Omgevingswet*

De gemeente Eemsdelta stelt regels voor milieubelastende activiteiten in afdeling 22.3 van het omgevingsplan. Dit is het tijdelijk deel van het omgevingsplan dat door het inwerkingtreden van de Omgevingswet van rechtswege onderdeel is geworden van het omgevingsplan.

Paragraaf 22.3.4 van het omgevingsplan stelt regels over geluid door milieubelastende activiteiten. Op basis van art. 22.63 en art. 22.71 uit deze paragraaf moet het bedrijf voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voldoen aan 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode op 50 meter van de begrenzing van de locatie waarop de activiteit plaatsvindt en op de gevel van geluidgevoelige gebouwen.

Op basis van art 22.45 mag met een maatwerkvoorschrift afgeweken worden van de regels gesteld voor geluid in het omgevingsplan. Een maatwerkvoorschrift wordt gesteld met het oog op de belangen, bedoeld in artikel 22.42:

- a. het waarborgen van de veiligheid;
- b. het beschermen van de gezondheid; en
- c. het beschermen van het milieu, waaronder:
  1. het beschermen en verbeteren van de kwaliteit van lucht, bodem en de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
  2. het doelmatig gebruik van energie en grondstoffen; en
  3. een doelmatig beheer van afvalstoffen.

De instructieregels in paragraaf 5.1.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna Bkl) zijn van toepassing op het nemen van een maatwerkbesluit. Het Bkl stelt dat een omgevingsplan erin voorziet dat het geluid door activiteiten op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar is (art. 5.59 lid 2). Art. 5.64 stelt dat aan de voorwaarde van aanvaardbaarheid wordt voldaan door toepassing te geven aan art. 5.65, of in afwijking daarvan art. 5.66, 5.67, 5.68, 5.69, 5.70 of 5.71. Art. 5.65 stelt standaardwaarden voor het geluid op geluidgevoelige gebouwen door activiteiten. Art 5.66 biedt de mogelijkheid om af te wijken tot grenswaarden. Dit artikel stelt dat voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau de waarde in geluidgevoelige gebouwen maximaal 35 dB(A) in de dag-, 30 dB(A) in de avond- en 25 dB(A) in de nachtperiode mag zijn, als niet kan worden voldaan aan de waarden op de gevel in art 5.65 Bkl (50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode). Deze bepalingen zijn van overeenkomstige toepassing op een maatwerkvoorschrift.

Art 5.69 stelt dat waarden voor het geluid door een activiteit mogen gelden op een locatie dichterbij de activiteit dan een geluidgevoelig gebouw. Dit biedt de optie om normen te stellen op referentiepunten nabij een activiteit. In situaties waar geluidgevoelige gebouwen op grote afstand liggen is dit wenselijk, gezien het geluid van een activiteit op een nabijgelegen referentiepunt in de regel eenvoudiger te bepalen is.

## **4. BEOORDELING**

Het akoestisch onderzoek (van 3 juni 2024) is opgesteld op basis van een via de gemeente aangeleverde en door het bedrijf ingevulde checklist. In het akoestisch onderzoek is in tabel 3 een lijst met bronnen opgenomen die geluid veroorzaken. Het gaat voornamelijk om een airco-unit en mobiele bronnen buiten, personenauto's en bestelauto's. De transportbewegingen van en naar de locatie vinden hoofdzakelijk plaats in de dag periode.

In het akoestisch onderzoek is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode,

aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A) contour), bij relevante woningen binnen de zone en op de beoordelingspunten op 50 meter van de locatie waar de activiteiten plaatsvinden.

#### *Waarde op geluidgevoelige gebouwen*

De bijdrage van het bedrijf op de relevante woningen is weergegeven in tabel 4 van het akoestisch onderzoek. Deze waarden voldoen aan de toetsingswaarde.

#### *Binnenwaarde*

Gezien het maatwerkbesluit een verlaging van de standaardgeluidnormen op 50 meter van de begrenzing van de locatie betreft, wordt de standaardwaarde bij de woningen gelegen binnen de geluidszone niet overschreden. De binnenwaarde is dus niet relevant.

#### *Waarde op 50 meter van de begrenzing van de locatie waar de activiteiten plaatsvinden*

De waarden op de punten op 50 meter van de grens van het bedrijf staan in tabel 5 van het akoestisch onderzoek. Op de twee berekende punten is de berekende waarde beneden de waarden in het omgevingsplan. De hoogste geluidbelasting bedraagt 36 dB(A), 25 dB(A), 0 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode op de beoordelingspunten K07 en K08 zoals weergegeven in figuur 4 van het akoestisch onderzoek. Dit is minder dan de vastgestelde hogere waarde van 55 dB(A) etmaalwaarde en dan de waarden uit het omgevingsplan. Deze waarden zijn beneden de standaardwaarde uit het Bkl. Het geluid op geluidgevoelige gebouwen is hiermee aanvaardbaar.

#### *Zonetoets*

Van de zonebeheerder ontvingen wij op 3 juni 2024 een schriftelijke rapportage waarbij de situatie ná de aanvraag in beeld is gebracht en waaruit blijkt dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen uit de Wet geluidhinder.

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie van de inrichting, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

#### **Motivering opnemen maatwerkvoorschriften geluid**

Gelet op het feit dat het bedrijf is gelegen op een gezoneerd industrieterrein en de systematiek die hier mee samenhangt, is het wenselijk om de gevestigde bedrijven niet meer geluidruimte te geven dan noodzakelijk. Door gebruik te maken van maatwerkvoorschriften kan de, door het bedrijf, niet benodigde geluidruimte worden gebruikt voor nieuwe of andere bedrijven. De maatwerkvoorschriften bieden voldoende bescherming voor het milieu en leiden niet tot een beperking van de gemelde activiteiten.

#### **Conclusie**

Uit de beoordeling van de melding, is gebleken dat de voor de locatie noodzakelijke geluidruimte ten behoeve van een goede bedrijfsvoering, lager is dan de standaard geluidruimte genoemd in artikel 22.71 van het omgevingsplan Eemsdelta.

Omdat wij bevoegd gezag zijn hebben wij de mogelijkheid gezien, om in het kader van het zonebeheer en het belang van het milieu, op grond van artikel 4.5 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 2.13 lid 1 en 2 van het Bal juncto artikel 22.45 van het omgevingsplan Eemsdelta, maatwerkvoorschriften te stellen. In dit besluit zijn de relevante voorschriften opgenomen.



## **BIJLAGE 1 – BEGRIPPENLIJST**

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen wordt gerefereerd naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, de Omgevingsregeling etc).

### **Equivalent geluidsniveau (LAeq)**

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999", uitgegeven door het Ministerie van VROM.

### **Geluidsgevoelige gebouwen of ruimten**

Gebouwen of ruimten als bedoeld in artikel 3.21 en 3.22 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

### **Geluidsniveau in dB(A)**

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) ter zake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

### **Immissierelevante bronsterkte (LWR)**

Het geluidsvermogen niveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbronnen staat en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).

### **Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LA<sub>r</sub>,LT)**

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

### **Maximaal geluidsniveau (LA<sub>max</sub>)**

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm C<sub>m</sub>. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

### **Maximaal Toelaatbare Grenswaarde (MTG)**

Grenswaarde die niet overschreden mag worden, maximale ontheffingswaarde.

### **Referentieniveau**

De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162):

1. het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf;
2. het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.