

VERZONDEN 28 NOV. 2025

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING NATURA 2000-ACTIVITEIT

DSO-nummer : 2025051601809000
Zaaknummer : OMG-057842/DMS507087
Betreft : **Ontwerpbesluit** Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit
Locatie : Schoorlse Zeeweg te Schoorl, gemeente Bergen
Initiatiefnemer : Liander N.V.

Samenvatting

Op 16 mei 2025 heeft Liander N.V. (hierna: Liander) een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een Natura 2000-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op het aanleggen van een nieuwe middenspanningskabel over een lengte van circa 3,6 kilometer vanaf MS Station Schoorlse Zeeweg naar Strandslag Schoorl aan Zee Noord waar het tracé wordt aangesloten op het MS Station Schoorl aan Zee (bijlage 1). Tevens wordt het huidige MS Station bij de fietsparkeerplaats Strandslag Schoorl aan Zee Noord verplaatst naar het terrein van de tegenoverliggende fietsenstalling. De werkzaamheden zullen circa twee maanden in beslag nemen.

Wij zijn voornemens een omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit voor het aanleggen en het gebruik van een nieuwe middenspanningskabel langs de Schoorlse Zeeweg te Schoorl in de gemeente Bergen te verlenen.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Ontwerpbesluit
- C. Voorschriften en beperkingen
- D. Wettelijk kader
- E. Onderbouwing van het besluit
- F. Procedure
- G. Kennisgeving
- H. Overige wet- en regelgeving

A. Onderwerp aanvraag

Liander heeft op 16 mei 2025 bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (hierna: ODNHN) een aanvraag ingediend voor een Omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit. Deze aanvraag ziet toe op het aanleggen van een middenspanningskabel langs de Schoorlse Zeeweg te Schoorl in de gemeente Bergen. Het initiatief heeft het DSO nummer 20250516 01809 000.

De middenspanningskabel wordt aangelegd over een lengte van circa 3,6 kilometer vanaf het middenspanningstation Schoorlse Zeeweg (Julianalaan) naast restaurant Bospaviljoen De Berenkuil. Met één kabel 240 AL wordt de verbinding gemaakt naar een station, dat tevens wordt verplaatst van de fietsparkeerplaats Strandslag Schoorl aan Zee Noord naar het terrein van de tegenoverliggende fietsenstalling, langs de Hargerzeeweg bij strandopgang Koopmandam, ten noorden van de strandopgang bij strandpaviljoen Paal 29 (zie bijlage 1 voor de locatie). De werkzaamheden zullen circa twee maanden in beslag nemen. Langs het tracé worden 12 boorgaten gerealiseerd om de buis met kabel door te trekken van boorgat naar boorgat. Het beoogde tracé bevindt zich in het Natura 2000-gebied 'Schoorlse Duinen'.

Na realisatie van de nieuwe kabelverbinding is er geen sprake van structurele activiteiten in het gebied door de netwerkbeheerder, waardoor enkel de uitvoeringsfase wordt getoetst.

B. Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit aan Liander N.V. een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit, als genoemd in artikel 5.1, lid 1, onder e van de Omgevingswet, te verlenen voor het aanleggen en het gebruik van een middenspanningskabel langs de Schoorlse Zeeweg te Schoorl in de gemeente Bergen, onder de door ons gestelde voorschriften en beperkingen (zie onderdeel C van dit besluit). De beschrijving van het project in de aanvraag en de bijlagen maken onderdeel uit van deze vergunning.

C. Voorschriften

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Omgevingswet verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord hiervan terstond in kennis te worden gesteld via postbus@odnhn.nl.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde vergunning mag langs elektronische weg, leesbaar, worden getoond.
3. Liander N.V. als vergunninghouder dient ervoor zorg te dragen dat aan alle binnen de vergunde werkzaamheden werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende schriftelijke instructie is verstrekt die is gericht op het voorkomen en uitsluiten van handelingen die tot gevolg (kunnen) hebben dat de aan de vergunning verbonden voorschriften niet worden nageleefd.
4. Alle door of namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.

Meldingsplicht

5. De start van de vergunde werkzaamheden, inclusief de voorbereidende werkzaamheden, dient u minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldingsformulier op de website van de OD NHN:
https://odnhn.nl/Menu/Natuur/Gebiedsbescherming/Melding_of_vergunning/Formulieren/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden.
6. Bij het optreden van incidenten dient dit bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord per direct gemeld te worden onder overlegging van alle relevante gegevens.

Specifieke voorschriften

7. Graafwerkzaamheden dienen plaats te vinden uitsluitend in de bermen van de Schoorlse Zeeweg (zie bijlage 1).
8. Zand dat tijdelijk opgegraven wordt door de ontgraving, dient te worden hergebruikt op dezelfde locatie.
9. De werkzaamheden dienen conform bestektekening, zoals bijgevoegd in de bijlagen bij dit besluit, te worden uitgevoerd.
10. Al het in te zetten materieel ten behoeve van de werkzaamheden wordt elektrisch aangedreven.
11. De verkeersbewegingen van de bouwhub ter hoogte van Sportlaan 7 naar het plangebied worden volledig elektrisch uitgevoerd.
12. Gebruik van rijplaten is verplicht in het Natura 2000-gebied.
13. Opslag van materieel en materiaal dient op de Schoorlse Zeeweg plaats te vinden (zie bijlage 1). Slechts één boorinstallatie zal op rijplaten naast het fietspad worden geplaatst.
14. Voorafgaand aan het ontgraven, dient de bestaande duinvegetatie verwijderd te worden ten behoeve van hergebruik. Na gereedkomen van de aanleg dient de getransplanteerde duinvegetatie terug geplant te worden. Dit dient onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van vegetaties plaats te vinden.

Wij wijzen u erop dat als uw project inclusief mitigerende maatregelen niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Indien dit niet mogelijk is, dient u tijdig een wijzigingsverzoek met de voorgestelde wijziging ter goedkeuring voor te leggen, voordat u de wijziging kunt uitvoeren. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

D. Wettelijk kader

De behandeling van het besluit gaat middels de uitgebreide procedure (afdeling 3.4 Awb). Dit volgt uit artikel 10.24 van het Omgevingsbesluit.

Natura 2000-activiteit

Een Natura 2000-activiteit is een activiteit dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e van de Omgevingswet is een vergunning vereist voor een Natura 2000-activiteit. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit te verlenen.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de Natura 2000-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.1 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

E. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande, inhoudelijke onderbouwing. Bij deze onderbouwing zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving toegepast.

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in vier stappen:

1. Identificeren mogelijke negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden;
2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
3. Noodzaak tot het nemen van maatregelen die eventuele schade beperken;
4. Bepalen van cumulatieve effecten met andere activiteiten.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Verzoek Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit, 16 mei 2025;
- Voortoets stikstof, Aveco de Bondt, 28 juli 2025;
- AERIUS-projectberekening kenmerkRcs7Cvzx8RnS, 28 juli 2025;
- Natuurtoets middenspanningskabel Schoorlse Duinen, Van der Goes en Groot, 23 april 2025;
- Mail aanvullende gegevens, Aveco de Bondt, 23 juli 2025;
- Werktekeningen gestuurde boring elektrische uitvoering, Visser & Smit Hanab, 1 april 2024.

Daarbij hebben wij de volgende ambtshalve AERIUS-berekening uitgevoerd:

- AERIUS-projectberekening kenmerk Rkc7j5M2qEyW, 7 oktober 2025.

Daarnaast hebben wij gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008);
- Natura 2000 Beheerplan Schoorlse Duinen 2016-2023, verlengd op 27 september 2022 tot en met 2028.

1. Identificeren mogelijke negatieve effecten

Het projecttracé ligt in het Natura 2000-gebied 'Schoorlse Duinen'. Directe effecten zijn derhalve niet op voorhand uitgesloten. Mogelijke negatieve effecten zijn tijdelijk verlies van oppervlakte als gevolg van de werkzaamheden. Daarnaast kan de aanleg leiden tot stikstofemissie en -depositie. Er is geen sprake van een gebruiksfase, waardoor permanente effecten zijn uit te sluiten.

Beheerplan

Voor elk Natura 2000-gebied moet een beheerplan worden opgesteld. Het beheerplan bevat gedetailleerde informatie over de aanwezigheid van natuurwaarden, de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen en de instandhoudingsmaatregelen die daartoe getroffen dienen te worden. Het beheerplan beschrijft daarnaast welke handelingen en ontwikkelingen het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar brengen. Voor het relevante Natura 2000-gebied is het beheerplan vastgesteld.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Schoorlse Duinen'. Het Natura 2000-gebied 'Schoorlse Duinen' is aangewezen op grond van de Habitatrichtlijn. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

Het Natura 2000-gebied is niet aangewezen als Vogelrichtlijngebied. Negatieve gevolgen voor vogelrichtlijnsoorten zijn derhalve niet aan de orde.

2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

Habitattypen

Het Natura 2000-gebied 'Schoorlse Duinen' is aangewezen voor de volgende habitattypen: embryonale duinen (H2110), witte duinen (H2120), grijze duinen (H2130A, H2130B), duinheiden met kraaihei (H2140A, H2140B), duinheiden met struikhei (H2150), duindoornstruwelen (H2160), kruipwilgstruwelen (H2170), duinbossen (H2180A, H2180B, H2180C), vochtige duinvalleien (H2190A, H2190C) en beken en rivieren met waterplanten (H3260A).

Het plangebied loopt van MS Station Schoorlse Zeeweg naar Strandslag Schoorl aan Zee Noord waar het tracé wordt aangesloten op het MS Station Schoorl aan Zee, deels binnen het Natura 2000-gebied 'Schoorlse Duinen'. De Schoorlse Zeeweg grenst ter hoogte van het plangebied grotendeels direct aan het open duinlandschap van de Schoorlse Duinen. De tussenliggende berm varieert in breedte en bestaat plaatselijk uit kaal zand, maar is overwegend begroeid met vegetatie behorend tot de habitattypen H2130A en H2130B en H2150. Het tracé loopt echter parallel aan het verharde fietspad waarbij de ontgravingen plaatsvinden op een afstand van circa een halve tot twee meter. Het aangeleverde fotomateriaal bevestigt dat het overgrote deel van de ontgravingen plaatsvindt in de berm direct langs het verharde fietspad, waar geen kwalificerende habitattypen aanwezig zijn en dat slechts een klein deel van de werkzaamheden mogelijk plaatsvindt in vegetatie behorend tot habitattypen H2130A, H2130B of H2150. Volgens de exclaveringsformule horen de bermen langs de Schoorlse Zeeweg in hun geheel tot het Natura 2000-gebied.

Op vijf van de twaalf werklocaties wordt gewerkt met twee boringen en een mof¹, waarvoor per locatie 23,5 m² ontgraven moet worden, inclusief een verbindingssleuf van 10 meter. Op de andere vijf locaties zonder mof is dat 14 m² per locatie. De sleuven zijn steeds 0,5 meter breed en 1 meter diep en verbinden de boorpunten en eventueel de mof met elkaar. De totale benodigde ruimte bedraagt 276,5 m², waarvan maximaal 150,5 m² tot kwalificerende habitattypen behoort. Op deze locaties zal het nodig zijn grond tot één meter diep weg te graven. Om instorting van de zijkant van de ontgraving te voorkomen zal bekisting worden aangebracht. Als gevolg hiervan wordt de daar aanwezige vegetatie tijdelijk platgedrukt dan wel vergraven.

¹ Mof - een hol cilindervormig onderdeel waarmee twee leidingen of buizen in elkaars verlengde worden verbonden.

Verder oppervlakteverlies wordt voorkomen door het voorschrijven van het gebruik van rijplaten (voorschrift 13), door het voorschrijven van het gebruik van het verharde fietspad voor de opslag van werktuigen en materiaal (voorschrift 14) en door voor te schrijven dat zand en vegetatie die worden ontgraven op de werklocatie, aangevuld en hersteld dienen te worden (voorschrift 15 en 16). Derhalve zijn de negatieve effecten ten gevolge van tijdelijk oppervlakteverlies in het Natura 2000-gebied 'Schoorlse Duinen' uitgesloten

Verzuring en vermesting

Er is tijdens het project enkel sprake van tijdelijke werkzaamheden, waardoor er geen sprake is van een gebruiksfase.

Inzet materieel

De boorwerkzaamheden worden uitgevoerd met behulp van een elektrische boormachine, een mobiele elektrische kraan, een elektrische minigraver en een elektrische waterwagen. Ook bij de overige werkzaamheden wordt uitsluitend gebruikgemaakt van elektrisch aangedreven materieel. Het materieel wordt opgeladen op twee manieren: battery packs en een oplaadpunt bij de Berenkuil die in verbinding staat met het middenstation Julianalaan. De battery packs worden gebruikt om het zwaardere materieel op te laden zoals de boormachine. De minigravers worden opgeladen via het oplaadpunt.

Verkeer

Er vindt stikstofemissie plaats als gevolg van de verkeersbewegingen. De aanlevering van het benodigd materiaal en de mobiele werktuigen wordt via conventioneel vrachtverkeer uitgevoerd. Vervolgens wordt het met kleiner materieel, wat elektrisch kan worden uitgevoerd, verplaatst naar het projectgebied. Het materiaal dat wordt aangevoerd per vrachtvervoer bestaat uit rijplaten, een bouwkeet en een gereedschap container. De haspels worden aangeleverd met een elektrisch dieplader, deze worden direct het plangebied in gereden. Het materieel wat zich kan bewegen over de weg wordt niet met een dieplader aangeleverd. Enkel de boormachine, minigravers en bandenkraan worden daarom aangeleverd met een dieplader. Het benodigd materieel en materiaal dat per dieplader wordt uitgevoerd leidt tot maximaal 30 zware verkeersbewegingen. Een koude start is hierbij niet meegenomen, aangezien de diepladers niet langer dan twee uur op de bouwhub verblijven.

In de onderstaande tabel (tabel 1) is een overzicht gegeven van de hoeveelheid verkeersbewegingen tijdens de werkzaamheden.

Tabel 1. Emissie NO_x/NH₃

Verkeer	Aantal /jaar	Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (g/jr)
Zwaar verkeer	30	0,2	4,8
Totaal		0,2 kg/jr	4,8 g/jr

Uit de ambtshalve AERIUS-berekening van de aanlegfase (kenmerk Rkc7j5M2qEyW, 7 oktober 2025) blijkt dat de emissies tijdens de aanlegfase van het project niet leiden tot een toename van de stikstofdepositie op het Natura 2000-gebied 'Schoorlse Duinen'. Voor de aanlegfase zijn negatieve effecten door het toedoen van stikstofdepositie op (naderend) overbelaste habitattypen derhalve op voorhand uitgesloten.

3. Maatregelen om eventuele schade te beperken

- Stikstofemissie wordt vermeden door uitsluitend gebruik te maken van elektrisch aangedreven werktuigen;
- Er wordt gebruik gemaakt van bestaande wegen en paden;
- Er wordt enkel gegraven in de bermen;
- Er vindt geen grondwateronttrekking plaats.

4. Bepalen van cumulatieve effecten met andere activiteiten

Op grond van de Ow dient bekeken te worden of een te vergunnen project afzonderlijk, maar ook in combinatie met andere vergunde nog niet gerealiseerde projecten significante gevolgen kan hebben. Deze cumulatietoets is vooral van belang voor projecten die een mogelijk negatief (maar niet significant) gevolg hebben, om te bezien of een project in cumulatie alsnog tot een significant gevolg zou kunnen leiden.

Binnen het Natura 2000-gebied 'Schoorlse Duinen' zijn geen andere vergunde maar nog niet gerealiseerde projecten bekend die in cumulatie een significant effect kunnen hebben op de doelstellingen van de Natura 2000-gebieden.

F. Procedure

Bij het tot stand komen van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de procedure van deze beschikking zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 16 mei 2025. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Ook is op 19 mei 2025 een procedurebrief verzonden.

Ontvankelijkheid, aanvullingen en opschorting

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld. Op 9 juli 2025 hebben wij verzocht om het aanleveren van aanvullende informatie. De gevraagde aanvullingen zijn bij ons op 23 en 28 juli 2025 binnengekomen.

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Ter inzage

De aanvraag, ontwerpbeschikking en overige bijbehorende stukken worden 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode van terinzagelegging kan eenieder zijn zienswijzen kenbaar maken.

Zienswijzen

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

P.M.

G. Kennisgeving

Van dit besluit en de bijbehorende stukken wordt kennis gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

H. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer. Ook bestaat de ruimte om zelf te bepalen wanneer activiteiten worden aangevraagd. Hetgeen wat niet is aangevraagd kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een omgevingsvergunning.

Heeft u nog vragen?

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088 10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlagen:

- Bijlage 1 Locatie nieuw tracé
- Bijlage 2 AERIUS-berekening kenmerk Rkc7j5M2qEyW, 7 oktober 2025.

**Kopie
aan:**

- Gemeente Bergen

Bijlage 1 Locatie nieuw tracé

