

Besluit

Datum

4 december 2025

Zaaknummer

2025-013437

Onderwerp

Intrekken onbenutte overruimte in vergunning voor industriële grondwateronttrekking

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 6

Arla Foods B.V.
T.a.v. de directie
Postbus 1089
3860 BB NIJKERK

Activiteit

Onttrekken van grondwater t.b.v. industriële processen

Gemeente

Nijkerk

Perceel vergunning

Kadastrale gemeente Nijkerk, sectie C,
Perceelsnummer 2458

Beste directie,

De laatste jaren is het (grond)watersysteem behoorlijk onder druk komen te staan. In het Regionaal Waterprogramma 2021-2027 worden concrete stappen gezet om het (grond)watersysteem weer robuuster te maken. Met het oog hierop worden de huidige vergunningen voor grondwateronttrekkingen voor industriële toepassing waar nodig herzien. Hierbij wordt de vergunde ruimte in principe teruggebracht tot de daadwerkelijk benodigde hoeveelheid. De onttrokken hoeveelheden van de laatste 3 jaar zijn hierbij richtinggevend. Wij hebben u hierover op 21 oktober 2025 een brief gestuurd.

Verleende vergunningen

Op 10 september 1975 is aan Cooperatieve Fabriek van Melkprodukten De Volharding onder nummer 10085/126-1110 vergunning verleend voor het onttrekken van grondwater tot maximaal 130.000 m³ per kwartaal. Uit de procesbeschrijving blijkt dat het gebruik overwegend hoogwaardig is, zoals beschreven in ons Regionaal waterprogramma 2021-2027.

Bij besluit van 29 december 1980, nummer 11629/54-WB011, is de maximale onttrekkingshoeveelheid gewijzigd naar 225.000 m³ per kwartaal. Bij besluit van 8 juli 2003, nummer 2002.39424, is de maximale onttrekkingshoeveelheid gewijzigd naar 300.000 m³ per kwartaal en 1.200.000 m³ per jaar. Bij besluit van 7 juli 2008, zaaknummer 2008-004331, zijn de voorschriften vervangen door nieuwe voorschriften. De vergunning is op 16 maart 2012 op naam gesteld van Arla Foods B.V.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

4 december 2025

Zaaknummer

2025-013437

Blad

2 van 6

De vergunning is verleend in het kader van de Grondwaterwet. Met ingang van 22 december 2009 is de Grondwaterwet vervangen door de Waterwet; per 1 januari 2024 is de Waterwet opgegaan in de Omgevingswet (wateractiviteit) en wordt de vergunning van rechtswege aangemerkt als een vergunning krachtens deze nieuwe wet (Omgevingswet – wateractiviteit).

Onder de Omgevingswet zijn de beoordelingscriteria voor het toekennen van een vergunning niet gewijzigd. De voorschriften uit de vergunning d.d. 7 juli 2008 met zaaknummer 2008-004331 blijven ongewijzigd gehandhaafd voor zover die niet met dit besluit worden gewijzigd.

Besluit

Bij dezen besluiten wij tot gedeeltelijk intrekken van de vergunningen d.d. 7 juli 2008 met zaaknummer 2008-004331 voor het onttrekken van grondwater op het perceel 2458 te Nijkerk gemeente Nijkerk, in de zin dat de maximaal vergunde onttrekkingshoeveelheden worden teruggebracht naar 1.100.000 m³ per jaar en 275.000 m³ per kwartaal.

Met deze wijziging brengen wij de vergunde ruimte terug tot de daadwerkelijk benodigde hoeveelheid grondwater.

Wij publiceren dit besluit op www.overheid.nl.

Een afschrift van dit besluit sturen wij naar gemeente Nijkerk, waterschap Vallei en Veluwe en omgevingsdienst de Vallei.

De bijlage(n) zijn onderdeel van dit besluit

De bijlage bevat een toelichting op ons besluit. Neem de bijlage(n) goed door.

Datum

4 december 2025

Zaaknummer

2025-013437

Blad

3 van 6

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martine Jongman
Teammanager Vergunningverlening

Bijlage(n):

Bijlage 1 – Toelichting

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag “bezwaarschrift” vermelden op de envelop en op de brief. Meer informatie vindt u op www.gelderland.nl/bezwaar en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl

Bijlage 1

1 Toelichting actuele situatie

1.1 Toelichting beleid

Het Regionaal waterprogramma 2021-2027 beschrijft het waterhuishoudkundig beleid van de provincie Gelderland voor de korte en lange termijn. De laatste jaren is het (grond)watersysteem behoorlijk onder druk komen te staan, onder andere door klimaatverandering, bevolkingsgroei en economische ontwikkeling. Als gevolg daarvan sluit watervoorziening niet meer goed aan op de wensen van gebruikers zoals landbouw, natuur en drinkwatervoorzieningen. Naar aanleiding van de droogte van 2018 en 2019 richten wij ons op duurzaam voorraadbeheer van het grondwater. Bovendien willen wij de mogelijkheid bieden aan nieuwe ontwikkelingen die grondwater nodig hebben, waaronder andere industrieën, drinkwaterwinningen en (open)bodemenergiesystemen. Daarbij wordt gestuurd op hoogwaardig gebruik van het grondwater. Laagwaardig gebruik van grondwater (bijvoorbeeld ten behoeve van koeling of vijvervulling) dient zoveel mogelijk teruggebracht en voorkomen te worden.

In het Regionaal waterprogramma 2021-2027 worden concrete stappen gezet om het (grond)watersysteem weer robuuster te maken. Met het oog hierop worden de huidige vergunningen grondwateronttrekkingen voor industriële toepassing waar nodig herzien. Vergunningen voor grondwateronttrekkingen dienen verenigbaar te zijn met verschillende belangen van het watersysteem. Een vergunning dient onder andere waterschaarste te voorkomen en waar nodig te beperken. Daarnaast dient de vergunning rekening te houden met de maatschappelijke functies van het watersysteem.

De vergunde ruimte wordt in principe teruggebracht tot de daadwerkelijk benodigde hoeveelheid, waarbij de onttrokken hoeveelheden van de laatste 3 jaar richtinggevend zijn. Met toekomstplannen houden wij rekening indien deze voldoende concreet zijn.

1.2 Actuele situatie

U heeft, bij besluit van 7 juli 2008 met zaaknummer 2008-004331, een vergunning voor het onttrekken van maximaal 1.200.000 m³ grondwater per jaar en 300.000 m³ per kwartaal. Het grondwatergebruik is overwegend hoogwaardig van aard.

We hebben geconstateerd dat er de laatste jaren substantieel minder grondwater wordt onttrokken dan is vergund.

In onderstaande tabel zijn de onttrekkingscijfers volgens de jaaropgaven van de afgelopen jaren weergegeven.

Datum
4 december 2025

Zaaknummer
2025-013437

Blad
5 van 6

	Vergunde hoeveelheid te onttrekken grondwater m ³ /jaar	Werkelijke hoeveelheid onttrokken grondwater m ³ /jaar	Hoeveelheid grondwater dat <u>niet</u> is onttrokken in % van de vergunde hoeveelheid
2022	1.200.000	945.916	21
2023	1.200.000	935.374	22
2024	1.200.000	923.806	23

Uit de opgegeven onttrekkingshoeveelheden kan worden geconcludeerd dat sinds 2002 gemiddeld 22% van de vergunde hoeveelheden structureel niet wordt gebruikt.

Op basis van de bovenstaande tabel, met de werkelijk onttrokken jaarhoeveelheden, bedraagt de jaarlijks onttrokken hoeveelheid grondwater de afgelopen drie jaar (2022 t/m 2024) maximaal 945.916 m³ per jaar.

2 Reacties

2.1 Brief met voornemen

Op 21 oktober 2025 hebben wij u een brief gestuurd ter informatie van het voornemen de vergunning te wijziging. Wij hebben u ook de mogelijkheid gegeven met concrete toekomstplannen een binnen drie jaar te verwachten toename van de onttrekking aan te tonen. Op deze brief heeft u 14 november 2025 de volgende reactie gegeven: *Naar verwachting zal de grondwateronttrekking toenemen als gevolg van strengere kwaliteits- en hygiëne eisen, een uitbreiding van de productie van drie soorten melk die van minimaal water gescheiden moeten worden en een voorgenomen fusie tussen Arla Foods en DMK. Een reductie naar maximaal 275.000 m³ per kwartaal en 1.100.000 m³ per jaar is haalbaar.*

Naar aanleiding van deze reactie overwegen wij het volgende: Wij vinden uw voorstel voldoende onderbouwd en stemmen hiermee in. Mocht in de toekomst blijken dat de daadwerkelijke behoefte aan grondwater toch substantieel lager uitvalt dan kunnen wij besluiten de vergunning weer aan te passen.

2.2 Informatie waterschap

Wij hebben eerder genoemde brief tot wijziging ook ter informatie toegestuurd aan het waterschap Vallei en Veluwe. Hierop is geen reactie ontvangen.

3 Juridisch

3.1 Omgevingswet (wateractiviteit)

De oorspronkelijke onttrekkingsvergunning is afgegeven onder de Grondwaterwet en vervolgens overgegaan naar de Waterwet. Per 1 januari 2024 is de Waterwet opgegaan in de Omgevingswet waarin richtlijnen staan voor het waterbeheer. Hierin staan de volgende doelstellingen:

- a voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in combinatie met;
- b beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
- c vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen.

Als activiteiten niet in strijd zijn met deze doelstellingen, is een vergunning mogelijk. Bij een vergunning kunnen voorschriften of beperkingen horen die de belangen van het waterbeheer beschermen.

3.2 Juridische grondslagen

Voor dit besluit gelden:

- Besluit kwaliteit leefomgeving, artikel 8.84
- Besluit kwaliteit leefomgeving, artikel 8.97, eerste en derde lid
- Omgevingswet artikel 5.40, lid 2, onder b.
- Omgevingswet, artikel 16.62, tweede lid.