



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit

Omgevingsvergunning

Voor graafwerkzaamheden bij Flevokusthaven in Lelystad



Aanvrager:

Gemeente Lelystad



Postbus 91

8200 AB Lelystad

Locatie:

Flevokusthaven in Lelystad

Onderwerp:

Omgevingsvergunning voor graafwerkzaamheden bij Flevokusthaven in Lelystad

Datum aanvraag:

23-05-2025

Kenmerk OFGV:

Z2025-008647/D2025-261566

Inhoud

1	Besluit omgevingsvergunning voor een ontgrondingenactiviteit	4
1.1	Onderwerp	4
1.2	Besluit	4
1.3	Rechtsbescherming	5
2	Inleiding	6
3	Procedure	8
4	Overwegingen ten aanzien van de aanvraag	9
4.1	Voorziening oppervlaktedelfstoffen	9
4.2	Waterhuishoudkundige aspecten	10
4.3	Natuurwaarden/Ecologie	12
4.4	Archeologische/aardkundige waarden	14
4.5	Bodem/Grondwaterbescherming	16
4.6	Effecten voor omwonenden	17
5	Ruimtelijk beleid	17
6	Conclusie	17
	Bijlage 1	18

1 Besluit omgevingsvergunning voor een ontgrondingenactiviteit

1.1 Onderwerp

Op 23 mei 2025 heeft [REDACTED], namens de gemeente Lelystad, een omgevingsvergunningaanvraag ingediend op grond van de Omgevingswet. De aanvraag betreft graafwerkzaamheden voor de aanleg van een watergang, bodempassage, wadi's, hemelwater- en vuilwaterafvoerleidingen, rijbaan, groenstrook en plant- en boomvakken, in het kader van de inrichting van de waterhuishouding van het openbaar gebied bij Flevokusthaven in Lelystad.

1.2 Besluit

Gelet op het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal), het Omgevingsprogramma Flevoland, de Omgevingsverordening Flevoland (hierna: OvF), het besluit kwaliteit leefomgeving en de vergunningaanvraag van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad, wordt besloten:

- Aan het college van burgemeester en wethouders, onder het stellen van voorschriften, de gevraagde vergunning te verlenen voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden voor de aanleg van watergang, bodempassage, wadi's, hemelwater- en vuilwaterafvoerleidingen, rijbaan, groenstrook en plant- en boomvakken aan de Buitenhavenweg, Flevokusthaven in Lelystad;
- Dat de ontgroning zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen: gemeente Lelystad, sectie H, nummers 3012, 3014, 632 en 2931.
- Dat de aanvraag met bijbehorende stukken in zijn geheel deel uitmaakt van de vergunning, voor zover niet in strijd met dit besluit of met de voorschriften;
- Dat de vergunning geldig is tot 31 maart 2028. De werkzaamheden moeten zijn afgerond op 31 december 2027. De werkzaamheden mogen pas aanvangen nadat de vergunning in werking is getreden.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
Namens deze,



Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Verzenddatum: 04-12-2025

1.3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Dit besluit treedt in werking vier weken na de verzenddatum van het besluit omdat het verrichten van de ontgrondingsactiviteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

Gedeputeerde Staten van Flevoland
Commissie rechtsbescherming
Postbus 55
8200 AB Lelystad.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en moet een kopie van het besluit worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Midden- Nederland, Afdeling bestuursrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

2 Inleiding

Op 23 mei 2025 heeft [REDACTED], namens de gemeente Lelystad, een omgevingsvergunningaanvraag ingediend op grond van de Omgevingswet. De aanvraag betreft graafwerkzaamheden voor de aanleg van een watergang, bodempassage, wadi's, hemelwater- en vuilwaterafvoerleidingen, rijbaan, groenstrook en plant- en boomvakken, in het kader van de inrichting van de waterhuishouding van het openbaar gebied bij Flevokusthaven in Lelystad.

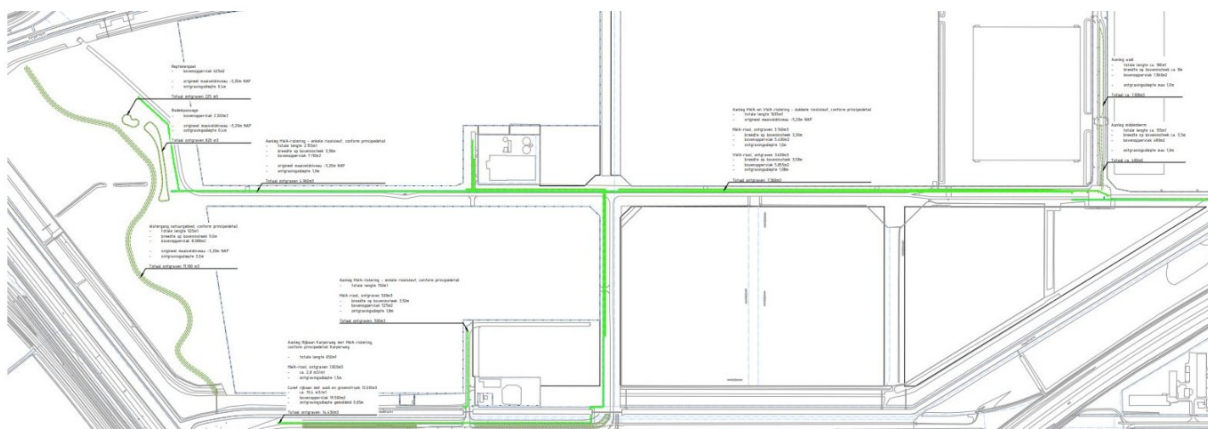
Ter beoordeling en behandeling van de aanvraag wordt gebruik gemaakt van rapportages en tekeningen. Het betreft de volgende bijlagen:

Bijlage 1: Vergunningaanvraagformulier;
Bijlage 2: Ontgroning overzicht met principeprofielen;
Bijlage 3: Waterhuishouding Bedrijventerrein Flevokust;
Bijlage 4: Waterhuishouding en rioleringsplan Flevokust Haven;
Bijlage 5: Watervergunning keur Flevokust Lelystad;
Bijlage 6: Eigendom informatie;
Bijlage 7: kadastrale overzichtskaart;
Bijlage 8: Archeologisch onderzoek Buitenhavenweg te Lelystad;
Bijlage 9: Bodemonderzoek Flevokust Haven te Lelystad;
Bijlage 10: Quickscan Wet natuurbescherming Karperweg te Lelystad;
Bijlage 11: Nader onderzoek ecologie Flevokusthaven te Lelystad;
Bijlage 12: Ontheffing Flevokusthaven te Lelystad;
Bijlage 13: Beheerplan Flevokusthaven te Lelystad.

Locatieomschrijving ontgroning

De ontgroning zal worden gerealiseerd op de kadastrale percelen: gemeente Lelystad, sectie H nummers 3012, 3014, 632 en 2913. De locatie bevindt zich ten zuiden van de A6, ten noorden van de N307, ten westen van de A6 en ten oosten van de IJsselmeerdijk. De x- en y-coördinaten van het perceel waar de ontgroning plaatsvindt zijn:

1: x= 163212	y= 507262
2: x= 164525	y= 508589



Figuur 2: situatietekening van de uit te voeren ontgraving

Alle graafwerkzaamheden zullen worden uitgevoerd met behulp van graafmachines.

Na afronding van de ontgraving zal het terrein, overeenkomstig het geldende bestemmingsplan, worden ingericht en in gebruik worden genomen als bos- en natuurgebied, alsmede als bedrijventerrein.

3 Procedure

De aanvraag wordt behandeld volgens de reguliere procedure, zoals bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De voorgenomen werkzaamheden betreffen het aanleggen van watergang, bodempassage, wadi's, hemelwater- en vuilwaterafvoerleidingen, rijbaan, groenstrook en plant- en boomvakken. Dit betekent dat er sprake is van twee of meer ontgrondingsactiviteiten, zoals genoemd in artikel 16.7 van het Besluit activiteiten leefomgeving, die in elkaars directe nabijheid plaatsvinden en een samenhangend geheel vormen.

Op grond van artikel 16.9 van het Bal kan Omgevingsverordening in afwijking van artikel 16.7 van het Bal andere regels gesteld worden.

In artikel 7.6 van de OvF is bepaald dat de vrijstellingsplicht van vergunningplicht als vermeld in artikel 16.7 van het Bal niet van toepassing is voor twee of meer uit te voeren ontgrondingsactiviteiten die in elkaars directe nabijheid plaatsvinden en een samenhangend geheel vormen. Dit betekent dat de aangevraagde activiteiten op grond van artikel 7.6 van de OvFvergunningplichtig zijn.

Op 26 mei 2025 is deze aanvraag aan de betrokken bestuursorganen en adviseurs, het Waterschap Zuiderzeeland, het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad, de provinciale archeoloog en ecooloog verzonden.

Op 3 juni en 1 augustus 2025 is een brief aanvullende gegevens verstuurd naar de aanvrager. Deze aanvullende gegevens zijn ontvangen op 6 november 2025. Hiermee is de procedure met 156 dagen opgeschort.

Het verzoek en het besluit zullen worden gepubliceerd op de website www.officiëlebekendmakingen.nl.

4 Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

Bij een aanvraag voor het verlenen van een vergunning voor het uitvoeren van een ontgroning moeten alle bij de ontgroning betrokken belangen worden afgewogen. Daarbij wordt uitgegaan van het Omgevingsprogramma Flevoland (Omgevingsprogramma), de OvF en 'Beleidsregel omgevingsvergunningsplichtige milieubelastende activiteiten onder de Omgevingswet' (hierna: Beleidsregel).

De ontgroning

Bij deze vergunningaanvraag is sprake van een secundaire ontgroning. De ontgroning wordt namelijk uitgevoerd ten behoeve van de aanleg van een watergang, bodempassage, wadi's, hemelwater- en vuilwaterafvoerleidingen, rijbaan, groenstrook en plant- en boomvakken, in het kader van de inrichting van de waterhuishouding van het openbaar gebied bij Flevokusthaven in Lelystad. De activiteit is niet gericht op het winnen van oppervlaktedelfstoffen.

De vergunningaanvraag dient te worden getoetst aan het in de Beleidsregel weergegeven beleid voor secundaire ontgroningen. Naast deze effectgerichte afweging wordt de aanvraag ook getoetst aan de voorziening in oppervlaktedelfstoffen binnen de dijken van Flevoland.

In hoofdstuk 3 van de Beleidsregel worden de voor secundaire ontgroningen belangrijkste uitgangspunten geschetst. Deze uitgangspunten zijn onder te verdelen in de volgende onderwerpen:

- Voorziening oppervlaktedelfstoffen;
- Waterhuishoudkundige aspecten;
- Natuurwaarden/Ecologie;
- Archeologische/aardkundige waarden;
- Bodem/Grondwaterbescherming;
- Effecten voor omwonenden.

4.1 Voorziening oppervlaktedelfstoffen

In het Omgevingsprogramma wordt aangegeven dat een hoogwaardige grondstof niet ingezet dient te worden voor laagwaardige toepassingen. Dit beleidsuitgangspunt heeft een directe relatie met het standpunt van de provincie om geen primaire winningen van oppervlaktedelfstoffen in Flevoland toe te staan.

Het maaiveld binnen het projectgebied kent een gemiddelde hoogte van circa 5,20 meter minus NAP. De ontgravingswerkzaamheden beschreven in deze aanvraag zullen reiken tot 3,0 meter benden maaiveld, wat komt overeen met circa maximaal 8,20 meter minus NAP.

Het totale ontgrondingsoppervlak bedraagt 51.495 m². In totaal zal circa 40.895 m³ zand worden ontgraven. Deze vrijkomende grond zal elders binnen het plangebied worden hergebruikt.

Conclusie:

Er wordt met deze ontgronding voldaan aan de voorwaarde dat geen hoogwaardige grondstoffen worden gebruikt voor laagwaardige toepassingen.

4.2 Waterhuishoudkundige aspecten

Voor de beoordeling van secundaire ontgrondingen worden in de Beleidsregel de volgende genoemde randvoorwaarden gehanteerd:

- *secundaire ontgrondingen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen verdroging of vernatting optreedt, dan wel dat dit tot een minimum wordt beperkt;*
- *bij secundaire ontgrondingen dient verzilting en/of eutrofiëring van het oppervlaktewater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;*
- *bij secundaire ontgrondingen dient aantasting van de kwaliteit van het grondwater te worden voorkomen of tot een minimum te worden beperkt;*
- *secundaire ontgrondingen moeten zodanig worden uitgevoerd dat zij niet leiden tot een aantasting van waterhuishoudkundige functies.*

Voor een beschrijving van de waterhuishoudkundige aspecten is gebruik gemaakt van gegevens uit het Vergunningaanvraagformulier (bijlage 1), de Waterhuishouding Bedrijventerrein Flevokust (bijlage 3), en het Waterhuishouding en rioleringsplan Flevokusthaven (bijlage 4) en de Watervedvergunning keur Flevokust Lelystad (bijlage 5).

De locatie van de ontgraving valt niet binnen een milieubeschermingsgebied of boringsvrije zone, waardoor geen aanvullende beschermende maatregelen nodig zijn.

Grondwaterstand en planpeil

Volgens de gegevens in het aanvraagformulier ligt het maaiveld binnen het projectgebied gemiddeld op circa NAP -5,20 meter. Dit komt overeen met de hoogtegegevens uit het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN). Het polderpeil in dit gebied bedraagt NAP -6,20 meter.

Uit metingen blijkt dat de gemiddelde grondwaterstand in het gebied in de zomer ongeveer NAP -6,50 meter bedraagt, en in de winter circa NAP -4,30 meter. Deze waarden worden bevestigd door gegevens van de dichtstbijzijnde peilbuizen binnen een straal van circa één kilometer.

De aangevraagde ontgrondingswerkzaamheden reiken tot circa 3,0 meter onder het maaiveld, wat neerkomt op een diepte van circa NAP -8,20 meter. Daarmee vinden de werkzaamheden tot in het grondwater plaats.

In 2016 heeft TAUW een notitie opgesteld met betrekking tot de onderbouwing van het planpeil voor de ontwikkeling van het bedrijventerrein Flevokust. Daarin wordt een aanleghoogte van NAP -4,00 meter geadviseerd. Deze hoogte is bepaald op basis van een verwachte toekomstige gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) van NAP -5,20 meter, vermeerderd met 0,8 meter voor ontwatering en een extra veiligheidsmarge van 0,4 meter.

De aanleg van verhardingen (zoals wegen en bebouwing) zorgt ervoor dat de aanvulling van hemelwater op het grondwater wordt beperkt, wat bijdraagt aan het stabiel houden van de grondwaterstand. Ook dragen nieuwe watergangen en andere bergingsvoorzieningen hieraan bij. Het terrein wordt bovendien omringd door een watergang van Waterschap Zuiderzeeland met een streefpeil van NAP -6,20 meter, wat zorgt voor een goede afwatering van het gebied. Op basis hiervan is er geen reden om het eerder geadviseerde planpeil te herzien.

Sinds 2022 is er een peilbuis (GMW000000064080) in het gebied geplaatst. Hoewel de beschikbare meetreeks nog te beperkt is om een nieuwe GHG vast te stellen, wijzen de huidige metingen erop dat de oorspronkelijke inschatting van de GHG adequaat is. Deze conclusie wordt gedeeld door Waterschap Zuiderzeeland (zie Waterhuishouding bedrijventerrein Flevokust).

Waterhuishouding en riolering

De gemeente Lelystad ontwikkelt het gebied Flevokust Haven, een bedrijventerrein van circa 198 hectare, waar met name distributiecentra worden gevestigd. De ontwikkeling ligt tussen de Houtribweg (N307), de IJsselmeerdijk en de A6.

In opdracht van de gemeente Lelystad heeft Syntraal eind 2023 een waterhuishoudkundig plan opgesteld voor het openbaar gebied binnen de ontwikkeling van Flevokust Haven (zie Waterhuishouding bedrijventerrein Flevokust). In dit plan zijn de eisen en randvoorwaarden met betrekking tot de waterhuishouding beschreven.

Daarnaast heeft Buro Hoogstraat in opdracht van de gemeente het rapport Waterhuishouding en Rioleringsplan Flevokust Haven opgesteld (zie Waterhuishouding en rioleringsplan Flevokusthaven). Hierin zijn de hemelwaterberging en -afvoer voor het openbaar gebied uitgewerkt en getoetst aan de eisen van het bevoegd gezag.

Ontwerp hemelwaterafvoer en watergang

De inrichting van de openbare ruimte bestaat grotendeels uit twee rijbanen met daartussen een middenberm. In deze middenberm wordt een bodempassage aangelegd voor de opvang van hemelwater. De rijbanen voeren het hemelwater zoveel mogelijk bovengronds af naar deze bodempassage.

Op locaties waar dit technisch niet mogelijk is (zoals bij kruisingen, linksafstroken en bochten met verkanting naar de buitenberm), wordt hemelwater via kolken opgevangen en afgevoerd naar een hemelwaterriool (HWA). Dit HWA-riool loost op een bodempassage aan de zuidzijde van het plangebied. Daar wordt het hemelwater gefilterd, waarna het via drainage vertraagd wordt afgevoerd naar een watergang. Om overstorting te voorkomen, worden in de middenberm zogeheten slok-opconstructies aangebracht. Deze zijn eveneens aangesloten op het HWA-riool en kunnen in geval van overvulling afwateren naar de naastgelegen watergang. Voor extra zekerheid worden in het HWA-systeem noodoverlaten aangebracht die rechtstreeks afwateren naar de watergang indien de opvangcapaciteit is bereikt.

Tot slot wordt binnen het plangebied een watergang aangelegd om het extra verhard oppervlak hydrologisch te compenseren. Deze watergang zal een peil voeren tussen NAP -6,20 meter (normale situatie) en maximaal NAP -5,20 meter (in uitzonderlijke situaties), conform de peilafspraken van het Waterschap Zuiderzeeland en in overeenstemming met de verwachte toekomstige waterstand binnen het plangebied.

Bemaling

De aannemer mag tijdens de ontgrondingswerkzaamheden bemaling toepassen en zelf bepalen welke methode hij daarvoor gebruikt, zolang de hoeveelheid onttrokken grondwater binnen de toegestane vrijstelling blijft en er geen aparte vergunning voor nodig is (zie Vergunningaanvraagformulier)

Opbarstrisico

Voor de uit te voeren ontgravingswerkzaamheden in dit gebied bestaat het risico op opbarsten van de bodem als gevolg van een te hoge grondwaterdruk. Dit houdt in dat voorafgaand aan de werkzaamheden zorgvuldig moet worden beoordeeld wat de verwachte grondwaterstand is tijdens de uitvoering, hoe diep de ontgraving zal zijn en hoeveel verticale weerstand er resteert na het graven. Het risico op opbarsten dient te worden onderbouwd met een berekening, inclusief eventuele noodzakelijke maatregelen om de stabiliteit van de bodem en de uitvoerbaarheid van de constructies te waarborgen. Deze beoordeling geldt voor zowel het openbare als het particuliere terrein. Ter ondersteuning van deze beoordeling zijn in het plangebied peilbuizen geplaatst die actuele informatie geven over de grondwaterstanden (zie Waterhuishouding Bedrijventerrein Flevokust).

Vergunning Waterschap Zuiderzeeland

Het Waterschap Zuiderzeeland heeft op 27 mei 2025 advies uitgebracht, waarin is aangegeven dat zij geen inhoudelijk advies kunnen verstrekken. Volgens de Omgevingswet en de Waterschapsverordening van Waterschap Zuiderzeeland is voor de bescherming van waterbelangen een vergunning vereist. De aanvraag voor deze vergunning is op 22 december 2023 door het waterschap ontvangen en op 18 maart 2024 verleend aan de gemeente Lelystad onder kenmerk ZZL/WPRC-1648289666-9 (zie Watervergunning keur Flevokust Lelystad).

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving worden geen effecten van verdroging of vernatting binnen het projectgebied verwacht, mits voldoende rekening wordt gehouden met het risico op opbarsten van de bodem, door een berekening te maken en eventuele maatregelen te treffen. De waterbelangen zijn afgewogen in de door Waterschap Zuiderzeeland verleende omgevingsvergunning.

4.3 Natuurwaarden/Ecologie

Beoordeeld is wat de gevolgen kunnen zijn voor de wezenlijke kenmerken en waarden van de Provinciale Natuurnetwerken, voor zover het niet de instandhoudingsdoelstellingen van de beschermingszones Natura 2000 onder de Omgevingswet (Ow) betreft.

De Omgevingswet

Met ingang van 1 januari 2024 is de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen geregeld in de Ow.

Dit betekent dat de provincie besluiten mag nemen over beschermde diersoorten en verantwoordelijk is voor de bescherming van Natura 2000-gebieden en verantwoordelijk is voor het Nationaal Programma Landelijk Gebied (NPLG). Omgevingsvergunningen voor flora- en fauna activiteiten moeten worden aangevraagd bij de provincie.

Natura 2000

Het plangebied ligt niet binnen de begrenzing van een Natura 2000-gebied. Van een directe aantasting of vermindering van het areaal aan beschermd natuurgebied is dan ook geen sprake. Het nabijgelegen Natura 2000-gebied bevindt zich op een zodanige afstand dat geen negatieve effecten worden verwacht van factoren met een beperkte reikwijdte, zoals bodemtrillingen, geluidbelasting en lichtverstoring.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het plangebied bevindt zich niet binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Negatieve effecten op de kenmerken en natuurwaarden van dit netwerk zijn daarom uitgesloten.

Soortbescherming

In het kader van de bescherming van (dier)soorten, natuurgebieden en bossen op grond van de Omgevingswet zijn voor het projectgebied een Quickscan (Quickscan Wet natuurbescherming Karperweg te Lelystad, bijlage 10) en een nader onderzoek (Nader onderzoek ecologie Flevokusthaven te Lelystad, bijlage 11) uitgevoerd. Deze onderzoeken zijn uitgevoerd ten behoeve van de ontwikkeling waarbij de voormalige viskwekerij wordt omgezet naar distributiecentra op het bedrijventerrein Flevokust Haven te Lelystad.

Uit deze onderzoeken blijkt dat voor de voorgenomen ontwikkeling een ontheffing (omgevingsvergunning voor de flora- en fauna-activiteit onder de Omgevingswet) noodzakelijk is voor:

- Het verstoren en aantasten van een verblijfplaats van de otter;
- Het aantasten en verstoren van vliegroute(s) van de gewone dwergvleermuis en de gewone grootoorvleermuis;
- Het verstoren en vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel, de bunzing, de steenmarter en de boommarter.

Deze ontheffing is op 5 juni 2024 verleend door Gedeputeerde Staten van Flevoland met kenmerk 3265913 (zie bijlage 12). Hierover zal een voorschrift in de vergunning worden opgenomen.

In het kader van de uitwerking van deze ontheffing heeft Buro Stedenbouw op 7 januari 2025 een beheerplan opgesteld (Beheerplan Flevokusthaven te Lelystad, bijlage 13). In dit beheerplan is tevens rekening gehouden met broedvogels en hun beschermde nesten. Hierover zal een voorschrift in de vergunning worden opgenomen.

Ecologisch advies van de provincie

Op 18 juni 2024 heeft de provinciaal ecooloog een ecologisch advies uitgebracht. Hierin staat dat voor de realisatie van het bedrijventerrein Flevokust Haven aan de gemeente Lelystad reeds een ontheffing is afgegeven en dat de ecologische belangen binnen het projectgebied hiermee voldoende zijn afgewogen.

Zorgplicht

In de Omgevingswet is een omschrijving opgenomen over de algemene zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat iedereen 'voldoende zorg' in acht neemt voor alle in het wild levende dieren en planten, dus ook niet-beschermden soorten, en hun directe leefomgeving. Dit is een algemene verantwoordelijkheid die voor iedereen geldt.

Het betekent bijvoorbeeld dat er niet onnodig dieren en planten worden gedood, wanneer redelijkerwijs een andere oplossing aanwezig is, bijvoorbeeld de dieren te verplaatsen naar een ander gebied

Conclusie:

Met betrekking tot de ontgraving zullen er geen effecten op een Natuurnetwerk of Natura-2000 flora en fauna te verwachten zijn, op voorwaarde dat de werkzaamheden worden uitgevoerd in overeenstemming met de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen.

4.4 Archeologische/aardkundige waarden

Archeologische en aardkundige waarden binnen beleidskaders

Het provinciaal beleid ten aanzien van archeologie is vastgesteld in het Omgevingsplan Flevoland, in de Nota Archeologiebeleid en in de beleidsregel archeologie (Omgevingsverordening Flevoland). In haar beleid maakt de provincie onderscheid tussen de Provinciaal Archeologische & Aardkundige Kerngebieden (PArK'en), archeologische aandachtgebieden en de Top-10 archeologische locaties. Deze gebieden en locaties acht de provincie van provinciaal belang.

Het projectgebied ligt niet in een van deze gebieden, maar bevindt zich wél in een aardkundig waardevol gebied zoals aangegeven in het Omgevingsprogramma Flevoland. Dit betekent dat bij het plannen en uitvoeren van graafwerkzaamheden bijzondere aandacht moet worden besteed aan het behoud van aardkundige waarden. Aantasting van deze waarden dient zoveel mogelijk te worden voorkomen. Waar mogelijk wordt gestimuleerd dat de werkzaamheden bijdragen aan het zichtbaar maken, versterken of behouden van de aanwezige aardkundige kenmerken.

Volgens de beleidskaart van de gemeente Lelystad is het projectgebied gelegen binnen een zone met een lage archeologische verwachting.

Provinciaal archeologisch advies en uitgevoerd onderzoek

Op 12 juni 2025 heeft de provinciaal archeoloog advies uitgebracht over het projectgebied. In dit advies is aangegeven dat het plangebied volgens de beleidskaart van de gemeente Lelystad is gelegen in een zone met een lage archeologische verwachting. Het gebied valt niet binnen een door de provincie aangewezen Provinciaal Archeologisch en Aardkundig Kerngebied (PArK), maar bevindt zich wél in een aardkundig waardevol gebied.

Hoewel in het verleden verschillende archeologische onderzoeken in de omgeving zijn uitgevoerd waaronder bureauonderzoeken en inventariserend veldonderzoek met boringen is het gebied waarvoor de ontgrondingsvergunning is aangevraagd niet in zijn geheel door middel van boringen onderzocht.

Op basis van het archeologisch advies is de aanvrager verzocht een aanvullend archeologisch bureauonderzoek te laten uitvoeren voor de delen van het plangebied waar ontgravingen zijn voorzien. Bij dit onderzoek dienen de eerder uitgevoerde studies als uitgangspunt te worden genomen. Het doel van dit aanvullende bureauonderzoek is het vaststellen van de actuele archeologische verwachting en het beoordelen of de geplande werkzaamheden mogelijk een bedreiging vormen voor eventuele aanwezige archeologische waarden.

In reactie hierop heeft Greenhouse Advies B.V., in opdracht van de aanvrager, een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd (zie bijlage 8). Aanleiding voor dit onderzoek is de geplande aanleg van een riool, een sloot en een reptielenpoel binnen het projectgebied.

Uit het bureauonderzoek blijkt dat voor het plangebied een lage tot middelhoge archeologische verwachting geldt voor alle perioden. Er kunnen archeologische resten worden aangetroffen die verband houden met (periodieke) bewoning en landgebruik. Dit kunnen nederzettingssporen zijn, evenals vondstmateriaal kenmerkend voor de betreffende periode, zoals vuursteen, aardewerk, hout, gebruiksvoorwerpen of metaal. Ook de aanwezigheid van scheeps- of vliegtuigwrakken uit de Tweede Wereldoorlog kan niet geheel worden uitgesloten.

Op basis van de onderzoeksresultaten wordt echter geconcludeerd dat geen aanvullend archeologisch veldonderzoek nodig is voorafgaand aan de uitvoering van de geplande werkzaamheden. Bij de voorziene graafwerkzaamheden (tot maximaal 3,00 meter onder maaiveld) worden naar verwachting geen archeologische waarden aangetast of bedreigd.

Op 16 juli 2025 heeft de provinciaal archeoloog ingestemd met de conclusie uit het onderzoek. De provinciaal archeoloog heeft tevens aangegeven dat voor alle deelgebieden een werkprotocol moet worden opgesteld. Dit protocol dient te beschrijven hoe te handelen bij het aantreffen van (delen van) scheeps- of vliegtuigwrakken, mits het niet om toevalsvondsten gaat. Het werkprotocol moet tijdig ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag, te weten de provincie Flevoland. Dit voorschrift zal worden opgenomen in de vergunning.

Meldplicht bij archeologische vondsten

Voor de vrijgegeven deelgebieden geldt dat, met uitzondering van scheeps- of vliegtuigwrakken waarvoor een werkprotocol vereist is, toevalsvondsten van archeologische aard gemeld moeten worden. Indien tijdens de werkzaamheden onverhoopt archeologische resten worden aangetroffen, dient dit op grond van artikel 5.10 van de Erfgoedwet direct te worden gemeld aan de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap. In de praktijk gebeurt dit via de beheerder van het Provinciaal Archeologisch Depot Flevoland:

E-mail: [redacted]@batavialand.nl

Telefoon: [redacted]

Eventuele vondsten dienen na melding gedurende zes maanden ter beschikking te worden gesteld voor wetenschappelijk onderzoek, gerekend vanaf de datum van de melding. Ook deze verplichting zal als een voorschrift in de vergunning worden opgenomen.

Conclusie:

De voorgenomen bodemingrepen kunnen worden uitgevoerd zonder archeologische of aardkundige belemmeringen, op voorwaarde dat de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de voorgeschreven maatregelen.

4.5 Bodem/Grondwaterbescherming

Verkenkend bodemonderzoek Flevokusthaven te Lelystad

In opdracht van de gemeente Lelystad heeft Greenhouse Advies B.V. een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd conform NEN 5740 (strategie voor het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek) op de locatie Flevokust Haven te Lelystad, voor het projectgebied (zie bijlage 9). Het onderzoek bestaat uit een vooronderzoek, veldonderzoek en laboratoriumonderzoek.

Aanleiding en doel

De aanleiding voor het bodemonderzoek is een aanvraag voor een ontgrondingsvergunning, die noodzakelijk is voor de herinrichting van het terrein en de aanleg van onder andere ondergrondse infrastructuur op de locatie Flevokust Haven. Het doel van het bodemonderzoek is het vaststellen van de milieuhygiënische bodemkwaliteit van de onderliggende, niet-geroerde bodemlagen die tijdens eerdere saneringswerkzaamheden ongeroerd zijn gebleven. Deze bodemlagen zullen alsnog worden vergraven in het kader van de aanleg van waterhuishoudkundige voorzieningen, zoals riolering, en voor grondverbetering ten behoeve van groenstroken en boomplantgaten.

Conclusies

Vooronderzoek

Op basis van het historisch onderzoek wordt voor de onderzoekslocatie de hypothese Onverdacht gehanteerd volgens de strategie Onverdacht Niet-Lijnvormig (ONV-NL) conform NEN 5740 (strategie voor het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek). Deze hypothese is gekozen omdat er geen aanwijzingen zijn die duiden op de aanwezigheid van verontreinigingsbronnen. Tevens zijn de onderzoekslocaties niet verdacht op het voorkomen van asbest.

Veldonderzoek

Uit de profielbeschrijvingen blijkt dat de bodem ter plaatse van de onderzoekslocaties overwegend bestaat uit zand tot een diepte van circa 2,5 m-mv. Afhankelijk van de deellocatie zet het zand door tot de einddiepte van 3,5 m-mv of bestaat de laatste meter uit klei. Tijdens het uitvoeren van de grondboringen is de grondwaterstand aangetroffen op een diepte van circa 2,0 m-mv. In twee boringen zijn in de bovengrond sporen van baksteen waargenomen.

Laboratoriumonderzoek

Uit de analyseresultaten kan het volgende worden geconcludeerd:

- In zowel de onderzochte boven- als ondergrond zijn geen componenten aangetroffen in gehalten boven de interventiewaarde.
- De bodem ter plaatse van de onderzoekslocatie is indicatief beoordeeld als bodemkwaliteitsklasse landbouw/natuur voor alle geanalyseerde boven- en ondergrondmonsters.
- Uit toetsing aan het geactualiseerde handelingskader blijkt dat de geanalyseerde grondmengmonsters MM-PFAS1, MM-PFAS2, MM-PFAS3 en MM-PFAS5 vallen in de klasse landbouw/natuur (met uitzondering van grondwaterbeschermingsgebieden). De grondmengmonsters MM-PFAS4-1, MM-PFAS4-2 en MM-PFAS6 vallen in de klasse altijd toepasbaar.
- Uit toetsing van de grondwatermonsters aan het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) blijkt dat alle geanalyseerde waarden beneden de signaleringsparameter liggen.

Op basis van de resultaten van het bodemonderzoek kan de hypothese Onverdacht worden aanvaard.

Advies

Naar aanleiding van de analyseresultaten is een nader onderzoek niet noodzakelijk. De werkzaamheden op de projectlocaties kunnen worden uitgevoerd zonder aanvullende veiligheidsmaatregelen, conform de richtlijnen van CROW 400.

Conclusie:

De verwachting is dat de voorgenomen bodemingrepen zonder belemmeringen kunnen worden uitgevoerd. Er is nooit volledig uit te sluiten dat er een verontreiniging binnen het gebied zal worden aangetroffen. Er zijn voorschriften in de vergunning opgenomen voor het melden van eventuele verontreinigingen die optreden als resultaat van de ontgroning.

4.6 Effecten voor omwonenden

In de directe omgeving van de percelen waarop de ontgroning plaatsvindt, bevinden zich geen woningen. De verwachte effecten zijn gering en hoofdzakelijk lokaal van aard. Deze betreffen met name de graafwerkzaamheden en zijn van tijdelijke duur.

Conclusie:

Er is geen effect voor omwonenden te verwachten.

5 Ruimtelijk beleid

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad heeft op 26 mei 2025 de gelegenheid gekregen om dit project te toetsen aan het Omgevingsplan.

Op 28 augustus 2025 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad advies uitgebracht. Hierin is vastgesteld dat de voorgenomen graafwerkzaamheden voldoen aan de bestemming 'bos' (artikel 4) uit het tijdelijke Omgevingsplan Lelystad. Omdat het aanleggen van de 'watergangen natuurgebied' en de 'reptielenpoel' werkzaamheden betreft die noodzakelijk zijn voor de realisatie van de bestemming, geldt er geen vergunningplicht vanuit de planologische regels.

Op basis van het bovenstaande zijn er geen belemmeringen voor de inrichting van het gebied, zoals aangevraagd in de omgevingsvergunning.

Conclusie:

De in de vergunning aangevraagde activiteiten passen binnen het geldende Omgevingsplan.

6 Conclusie

Gezien het Omgevingsprogramma, de Beleidsregel omgevingsvergunningsplichtige milieubelastende activiteiten onder de Omgevingswet, de OvF en de te verwachten effecten van de ontgroningen op de omgeving, kan de vergunning voor het ontgronden worden verleend. Aan de vergunning worden voorschriften verbonden ter bescherming van betrokken belangen.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften

Behorende bij het besluit van Gedeputeerde Staten van Flevoland op een aanvraag om een vergunning ingevolge de Omgevingswet voor graafwerkzaamheden bij de Flevokusthaven in Lelystad.

1 Begrippen en definities

In deze voorschriften wordt verstaan onder:

De ontgronding	: De ontgraving zoals aangegeven op de bij de aanvraag gevoegde tekeningen en profielen;
Bevoegd gezag	: Gedeputeerde Staten van Flevoland Postbus 55 8200 AB Lelystad
Uitvoeringsinstantie	: Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV) Postbus 2341 8203 AH Lelystad
De houder vergunning	: Gemeente Lelystad Postbus 91 8200 AB Lelystad
Schadelijke stoffen	: Stoffen of combinaties van stoffen waarvan in het algemeen verwacht kan worden dat ze de bodem en de kwaliteit van het grondwater direct of indirect nadelig kunnen beïnvloeden.

2 De ontgronding

- 2.1 De ontgrondingswerkzaamheden moeten zijn afgerond op 31 december 2027.
- 2.2 Er mag niet dieper worden ontgraven dan 3 meter minus maaiveld.
- 2.3 Er mag op een oppervlakte van 51.495 m² niet meer dan 40.895 m³ zand, worden ontgraven.
- 2.4 De ontgronding moet worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag gevoegde tekeningen van de aanvraag.
- 2.5 De houder van de vergunning moet degene die in zijn opdracht werkzaamheden verricht op de hoogte brengen van de gestelde voorschriften.
- 2.6 Een afschrift van de vergunning dient gedurende de werkzaamheden ter plekke aanwezig te zijn en dient op eerste aanvraag te worden getoond aan de betreffende ambtenaar van de politie en aan door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren.

- 2.7 De vergunninghouder dient op verzoek van de door Gedeputeerde Staten aangewezen toezichthoudende ambtenaren alle gewenste gegevens betreffende het werk aan hen te verstrekken.
- 2.8 De vergunninghouder dient op haar kosten het vervoer van de toezichthoudende ambtenaren binnen de ontgronding en naar de werktuigen te verzorgen. Het vervoer dient te geschieden op een dergelijke wijze dat het voor de ambtenaar mogelijk is om de toezichthoudende taak te kunnen uitvoeren, dit ter beoordeling van de toezichthoudende ambtenaar.
- 2.9 De houder van de vergunning is verplicht om ten minste tien werkdagen voorafgaande aan de uitvoering van de werkzaamheden een werkplan ter goedkeuring digitaal toe te mailen aan: info@ofgv.nl t.a.v. team Leefomgeving. In het werkplan dienen in ieder geval de uit te voeren werkzaamheden, de wijze van uitvoering (inclusief plan over eventuele opbarsting van de bodem), de planning van de werkzaamheden, een contactpersoon en een overzicht van de hoeveelheden grond die zal worden afgevoerd, te zijn vermeld. Daarnaast dient beschrijven te worden hoe er wordt voldaan aan de voorschriften van dit besluit. De uit te voeren werkzaamheden dienen duidelijk in de vorm van (besteks)tekeningen met toelichting te worden ingediend.
- 2.10 Deze omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking.

3 Algemeen Milieu

- 3.1 Wanneer de werkzaamheden door onvoorziene omstandigheden in afwijking van het aan de OFGV toegestuurde werkplan moeten worden uitgevoerd, dient dit direct schriftelijk te worden gemeld aan de OFGV.
- 3.2 De houder van de vergunning is verplicht de ontgronding dusdanig uit te voeren dat voor derden en aan de omgeving geen gevaar, schade of hinder wordt veroorzaakt.
- 3.3 Tijdens de werkzaamheden dienen voorzieningen te worden getroffen om te voorkomen dat verontreiniging van de bodem en het grondwater plaatsvindt of kan plaatsvinden.
- 3.4 Het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt moet zodanig zijn uitgerust en worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem, het oppervlaktewater en/of het grondwater met olie, brandstof en andere schadelijke stoffen niet kan optreden.
- 3.5 Opslag van brandstoffen dient plaats te vinden in bovengrondse tanks welke dienen te voldoen aan de PGS 30 2021 en zijn geplaatst in een vloeistofdichte bak. Op een vloeistofdichte bak dient een voorziening te worden geplaatst waardoor inregenen wordt voorkomen.
- 3.6 Tijdens het aftanken van het materieel dat ten behoeve van de werkzaamheden wordt gebruikt, mogen geen schadelijke stoffen op of in de bodem geraken.

- 3.7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten direct worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een verwerkingsinrichting worden afgevoerd, die beschikt over een voor de verwerking van de onderhavige afvalstoffen vereiste vergunning. Een dergelijk voorval dient te worden gemeld via de milieuklachtentelefoon: (0320) 265400.

4 Ecologie

- 4.1 Er moet gewerkt worden conform de zorgplicht flora en fauna. Deze zorgplicht houdt in dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Deze zorg geldt voor alle individuen van in Nederland voorkomende soorten planten en dieren, ongeacht of deze soort beschermd is en ongeacht of ontheffing of vrijstelling is verleend.
- 4.2 Er moet worden gewerkt conform de voorschriften van de ontheffing (omgevingsvergunning voor de flora- en fauna-activiteit onder de Omgevingswet) met kenmerk 3265913 en documentnummer D2025-261310 (zie bijlage 12).
- 4.3 Er moet gewerkt worden conform het beheerplan Flevokusthaven te Lelystad (bijlage 13) met documentnummer D2025-261306.

5 Archeologische waarden

- 5.1 Er moet voor alle deelgebieden een werkprotocol worden opgesteld waarin wordt beschreven hoe te handelen bij het aantreffen van (onderdelen van) scheeps- of vliegtuigwrakken, mits het niet om toevalsvondsten gaat. Dit werkprotocol moet tijdig ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag, namelijk de provincie Flevoland.
- 5.2 De (assistent) provinciaal archeoloog, of degenen die in zijn/haar opdracht werken, dienen gedurende de termijn dat de vergunning geldig is, toegang te worden verleend tot de werkzaamheden.
- 5.3 Indien tijdens het ontgronden voorwerpen, sporen of overblijfselen worden aangetroffen welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van historische, oudheidkundige of wetenschappelijke aard zijn moet de houder van de vergunning:
- a. Dit direct melden aan Gedeputeerde Staten van Flevoland door contact op te nemen met de Beheerder van het Provinciaal Archeologisch Depot Flevoland: [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]@batavialand.nl, tel. [REDACTED]
 - Indien de depotbeheerder niet beschikbaar is, dient contact opgenomen te worden met de provinciaal archeoloog (0320-265265).
 - Indien de depotbeheerder en de provinciale archeoloog niet beschikbaar zijn, dient contact opgenomen worden met de directeur van de Rijksdienst voor het Cultuur Erfgoed (RCE), Smallepad 5, 3811 MG Amersfoort, telefoonnummer: [REDACTED]
 - In het geval dat noch de (assistent) provinciaal archeoloog, noch de RCE bereikbaar zijn, kan contact worden opgenomen met de provincie via de milieuklachtentelefoon (0320-265400).
 - b. Alle werkzaamheden in de onmiddellijke nabijheid stilleggen;
 - c. Maatregelen treffen waardoor de vondst niet wordt verstoord dan wel onbereikbaar wordt;

- d. Eventuele vondsten dienen gedurende 6 maanden, te rekenen vanaf de datum van de melding, ter beschikking te worden gesteld voor wetenschappelijk onderzoek.
- 5.4 Naar aanleiding van de melding als bedoeld in voorschrift 5.2 en voorschrift 5.3, kan Gedeputeerde Staten aan de vergunninghouder de verplichting opleggen nader onderzoek te laten uitvoeren door een (erkend) bedrijf. De kosten daarvan moeten door de vergunninghouder worden gedragen.

6 Uitzonderlijke omstandigheden

- 6.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van Hoofdstuk 19 Omgevingswet jo. 2.22 Bal, zowel binnen als buiten de inrichting, dient de houder van de vergunning direct:
 - a. Daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. Al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. De aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. De opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. Eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. Alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.
- 6.2 Indien door wat voor oorzaak dan ook, schadelijke stoffen op of in de (water)bodem of het oppervlaktewater dreigen te geraken of ten gevolge van een ongewoon voorval in de zin van Hoofdstuk 19 Omgevingswet jo. 2.22 Bal, dient de houder van de vergunning direct:
 - a. Daarvan telefonisch melding te doen aan Gedeputeerde Staten (binnen en buiten kantooruren milieuklachtentelefoon (0320) 265400) en ingeval van waterbodem en oppervlaktewater verontreiniging tevens melding te doen aan het Waterschap Zuiderzeeland te Lelystad;
 - b. Al het nodige te ondernemen om verdere verontreinigingen te voorkomen;
 - c. De aard, de mate en de omvang van de bodemverontreiniging op een door Gedeputeerde Staten goed te vinden wijze te bepalen;
 - d. De opgetreden bodemverontreiniging, op een door Gedeputeerde Staten goed te keuren wijze, binnen een door Gedeputeerde Staten te bepalen termijn, ongedaan te maken;
 - e. Eventuele tanks en/of andere objecten (zoals leidingen, kabels en buizen), die met de verontreinigende stoffen in aanraking zijn geweest, te controleren op aantasting en, indien nodig, te herstellen of te vervangen;
 - f. Alle door de ambtenaren optredend namens Gedeputeerde Staten gegeven aanwijzingen en opdrachten, die het onder b, c, d, en e gestelde ten doel hebben, op te volgen.