



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit
Omgevingsvergunning
gesloten bodemenergiesysteem

IB-Trade B.V.
De Meer 3 op Urk



Eigenaar of gebruiker:

IB-Trade B.V.
De Meer 3
8321 MT Urk

Locatie:

De Meer 3 op Urk

Onderwerp:

Omgevingsvergunning voor het gebruiken van een individueel gesloten bodemenergiesysteem in het interferentiegebied Zwolsehoek dat afwijkt van de dieptegrens gesteld in de Beleidsregel gesloten bodemenergiesystemen Zwolsehoek

Kenmerk OFGV:

Z2025-014743

Inleiding

Op 15 april 2021 heeft het college van burgemeester en wethouders van Urk een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) verleend met zaaknummer Z2021-005478. De OBM was voor het installeren van een individueel gesloten bodemenergiesysteem met een bodemzijdig vermogen van 20 kW binnen een aangewezen interferentiegebied en het afwijken van de dieptegrens gesteld in de Beleidsregel gesloten bodemenergiesystemen Zwolsehoek. Het systeem is aangelegd voor het duurzaam verwarmen en koelen van het bedrijf IB-Trade B.V., gevestigd aan De Meer 3 op Urk.

Voor de komst van de Omgevingswet was de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking. Onder de Wabo was voor het installeren van een gesloten bodemenergiesysteem in een aangewezen interferentiegebied een OBM nodig. Na realisatie van het GBES was deze OBM 'uitgewerkt' en golden voor het gebruik van het GBES de algemene regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Omgevingswet is verder uitgewerkt in onder meer het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en het Omgevingsplan gemeente Urk (hierna: Omgevingsplan). In zowel het Bal als het Omgevingsplan zijn voorschriften opgenomen om de leefomgeving te beschermen. Het aanleggen en gebruiken van een bodemenergiesysteem is nu een milieubelastende activiteit op grond van artikel 3.18 van het Bal. En op grond van artikel 22.260, lid 1 van het Omgevingsplan geldt nu een vergunningplicht voor het aanleggen én het gebruiken van een gesloten bodemenergiesysteem in een aangewezen interferentiegebied of met een bodemzijdig vermogen van 70 kW of meer.

Op grond van artikel 4.14 van de Invoeringswet Omgevingswet geldt voor het gebruiken van het gesloten bodemenergiesysteem (GBES) een omgevingsvergunning van rechtswege voor een termijn van twee jaar. Omdat deze termijn bijna voorbij is, is het nodig voor het gebruiken van het gesloten bodemenergiesysteem (ambtshalve) een omgevingsvergunning te verlenen.

Met dit besluit wordt een omgevingsvergunning verleend voor onbepaalde tijd voor het gebruiken van het individuele gesloten bodemenergiesysteem dat afwijkt van de dieptegrens gesteld in de Beleidsregel gesloten bodemenergiesystemen Zwolsehoek aan De Meer 3 in het interferentiegebied Zwolsehoek op Urk.

Besluit

Gelet op de Omgevingswet, de Verordening Interferentiegebied(en) Bodemenergiesystemen Gemeente Urk 2019, de Beleidsregel gesloten bodemenergiesystemen Zwolsehoek en de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning, besluit ik om: op grond van artikel 5.1, lid 1, onder a van de Omgevingswet, de omgevingsvergunning te verlenen:

- voor het verrichten van de volgende omgevingsplanactiviteit: het gebruiken van een individueel gesloten bodemenergiesysteem met een bodemzijdig vermogen van 20 kW binnen een aangewezen interferentiegebied, zoals bedoeld in artikel 22.260, lid 1, onder a van het Omgevingsplan gemeente Urk, en

- voor het afwijken van de dieptegrens gesteld in de Beleidsregel gesloten bodemenergiesystemen Zwolsehoek ten behoeve van het duurzaam verwarmen en koelen van het bedrijf IB-Trade B.V. aan De Meer 3 op Urk.

Ondertekening en verzending

Het college van burgemeester en wethouders van Urk,
Namens deze,



Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Verzenddatum: 03-12-2025

Bezwaar

Dit besluit treedt in werking op de dag na de verzenddatum. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

College van burgemeester en wethouders van Urk
Bezwaarschriftencommissie
Postbus 77
8320 AB URK

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de onmiddellijke uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 2500 DA Utrecht. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Publicatie

Het besluit wordt bekendgemaakt via de website www.officielebekendmakingen.nl.

Inhoudsopgave

1.	Procedurele overwegingen.....	7
1.1	Projectbeschrijving.....	7
1.2	Huidige vergunningssituatie.....	7
1.3	Bevoegd gezag.....	8
1.4	Vergunningplicht.....	8
1.5	Procedure.....	8
2.	Inhoudelijke overwegingen.....	9
2.1	Inleiding.....	9
2.2	Toetsingskader.....	9
2.3	Beoordeling.....	9
2.4	Besluit activiteiten leefomgeving.....	11
2.5	Conclusie.....	11

1. Procedurele overwegingen

1.1 Projectbeschrijving

De activiteit waarvoor vergunning wordt verleend, is het gebruiken van een gesloten bodemenergiesysteem dat afwijkt van de dieptegrens gesteld in de Beleidsregel gesloten bodemenergiesystemen Zwolsehoek in het aangewezen interferentiegebied 'Zwolsehoek' op Urk. Een uitgebreide omschrijving is opgenomen in de aanvraag van de omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM geregistreerd onder zaaknummer Z2021-005478/D2021-159522).

1.2 Huidige vergunningssituatie

Voor de komst van de Omgevingswet was de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking. Onder de Wabo was voor het installeren van een gesloten bodemenergiesysteem met een bodemzijdig vermogen van 70 kW of meer, dan wel een gesloten bodemenergiesysteem in een aangewezen interferentiegebied een OBM nodig op grond van artikel 2.2a, lid 6 van het Besluit omgevingsrecht.

Op 27 januari 2021 was een melding Activiteitenbesluit ingediend door Van 't Hof Grondboringen namens IB-Trade B.V. voor het installeren van een individueel gesloten bodemenergiesysteem met een bodemzijdig vermogen van 20 kW op de locatie De Meer 3 op Urk. Door de inwerkingtreding van de Verordening Interferentiegebied(en) Bodemenergiesystemen Gemeente Urk 2019 op 15 maart 2021 en aanwijzing van het bedrijventerrein Zwolsehoek als interferentiegebied hierin, was voor het realiseren van het gesloten bodemenergiesysteem een OBM nodig. De op 27 januari 2021 ingediende melding, samen met de op 22 en 25 maart 2021 ontvangen aanvullingen, werd daarom door ons met ingang van 15 maart 2021 tevens als een aanvraag om een OBM beschouwd. De aanvraag werd bij de Omgevingsdienst Flevoland en Gooi & Vechtstreek geregistreerd onder zaaknummer Z2021-005478.

Op 15 april 2021 is de gevraagde OBM verleend. Na realisatie van het GBES was deze OBM 'uitgewerkt' en golden voor het gebruik van het GBES de algemene regels uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Onder de Omgevingswet, die op 1 januari 2024 in werking is getreden, geldt nu echter een vergunningplicht voor het aanleggen én het gebruiken van een gesloten bodemenergiesysteem, op grond van artikel 22.260, lid 1 van het Omgevingsplan. Voor het gebruiken van het GBES geldt op grond van artikel 4.14 van de Invoeringswet Omgevingswet een omgevingsvergunning van rechtswege voor een termijn van twee jaar. Omdat deze termijn bijna voorbij is, is het nodig (ambtshalve) een omgevingsvergunning te verlenen voor het gebruiken van het gesloten bodemenergiesysteem.

1.3 Bevoegd gezag

Op basis van artikel 5.8 van de Omgevingswet is het college van burgemeester en wethouders van gemeente Urk bevoegd om te beslissen over het verlenen van een omgevingsvergunning. De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi- en Vechtstreek (OFGV) is gemandateerd om namens het college van burgemeester en wethouders van gemeente Urk deze taak uit te voeren.

1.4 Vergunningplicht

Het aanleggen en gebruiken van een bodemenergiesysteem is nu aangewezen als een milieubelastende activiteit in artikel 3.18 van het Bal. Op grond van artikel 22.260, lid 1 van het Omgevingsplan geldt nu een vergunningplicht voor het aanleggen én het gebruiken van een gesloten bodemenergiesysteem in een aangewezen interferentiegebied of met een bodemzijdig vermogen van 70 kW of meer. Omdat de vergunningplicht nu ook geldt voor het gebruiken van het gesloten bodemenergiesysteem is het nodig een vergunning te verlenen onder de Omgevingswet.

Het bedrijventerrein Zwolsehoek, waar het systeem is gerealiseerd, is op 15 maart 2021 aangewezen als een interferentiegebied in de Verordening Interferentiegebied(en) Bodemenergiesystemen Gemeente Urk 2019 (hierna: Verordening).

Het gesloten bodemenergiesysteem moet daarnaast voldoen aan de milieuregels in de artikelen 4.1136 t/m 4.1147 van paragraaf 4.111 van het Bal.

1.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

2. Inhoudelijke overwegingen

2.1 Inleiding

Dit besluit gaat over de omgevingsplanactiviteit 'aanleggen en gebruiken van een gesloten bodemenergiesysteem in een interferentiegebied dat is aangewezen in dit Omgevingsplan of bij gemeentelijke verordening of omgevingsverordening'. Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder a van de Omgevingswet is het verboden om zonder vergunning omgevingsplanactiviteiten te verrichten.

2.2 Toetsingskader

Bij het beoordelen of de vergunning kan worden verleend, is getoetst aan de beoordelingsregels, zoals genoemd in paragraaf 8.1.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Op grond van artikel 22.260, derde lid van het Omgevingsplan wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:

- a. het bodemenergiesysteem geen interferentie kan veroorzaken met een ander bodemenergiesysteem waardoor het doelmatig functioneren van een van de systemen kan worden geschaad; en
- b. er geen sprake is van een ondoelmatig gebruik van bodemenergie.

De aanvraag is ook getoetst aan de specifieke regels voor de locatie opgenomen in artikel 4 van de Beleidsregel gesloten bodemenergiesystemen Zwolsehoek (hierna: de Beleidsregel) vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Urk op 15 maart 2021. Dit artikel bevat het toetsingskader voor een vergunningaanvraag voor een gesloten bodemenergiesysteem gelegen op het bedrijventerrein Zwolsehoek en bevat de volgende eisen:

- a. Een gesloten bodemenergiesysteem mag uitgevoerd worden tot een diepte van 60 m-mv.
- b. De bodemlussen mogen niet in de openbare ruimte in de bodem worden aangebracht.

2.3 Beoordeling

Interferentie

Bij de beoordeling in 2021 was vastgesteld dat binnen een straal van 120 meter geen bestaand gesloten bodemenergiesysteem voorkomt. Er zal dus geen interferentie optreden met bestaande gesloten bodemenergiesystemen.

Er is destijds ook gekeken naar mogelijke interferentie met een open bodemenergiesysteem dat ligt op een afstand van circa 430 meter van het gerealiseerde individuele gesloten systeem. Uit de onderbouwing blijkt dat er geen sprake is van onderlinge thermische beïnvloeding en dus geen sprake is van (negatieve) interferentie.

Doelmatig gebruik van bodemenergie

Er is sprake van doelmatig gebruik van bodemenergie als de energetische opbrengst van een bodemenergiesysteem opweegt tegen het ruimtebeslag in de ondergrond. Het ruimtebeslag in de ondergrond is acceptabel als een bodemenergiesysteem optimaal bijdraagt aan vermindering van het gebruik van fossiele energiebronnen. Het is daarom wenselijk dat een bodemenergiesysteem voldoet aan een haalbare, maar tevens ambitieuze norm voor energierendement.

Het gesloten bodemenergiesysteem wordt geïnstalleerd voor het verwarmen en koelen van een bedrijfspand. In de Handreiking toetsen en besluiten gesloten bodemenergiesystemen (BUM BE deel 2 - GBES; versie 3.0, 5 oktober 2023) van de Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer (SIKB) is aangegeven, dat met de huidige techniek een SPF van 4 à 5 goed haalbaar is. Volgens een verklaring van de gemachtigde is het energierendement uitgedrukt in Seasonal Performance Factor (SPF) van het gerealiseerde gesloten systeem minimaal 4,6.

De aangegeven minimale en maximale infiltratietemperatuur zijn 0°C en 21 °C (de temperatuur in de leiding waarin de circulatievloeistof wordt teruggeleid naar de bodem). Deze vallen binnen de grenzen van -3°C en +30°C, zoals gesteld in artikel 4.1141 van het Bal.

Erkenning

Op grond van artikel 4.1142 van het Bal moet een gesloten bodemenergiesysteem worden ontworpen, aangelegd, onderhouden, gerepareerd en buiten gebruik worden gesteld door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit. In bijlage C bij de Regeling bodemkwaliteit 2022 staan werkzaamheden beschreven die door een erkende bodemintermediair moeten worden uitgevoerd.

Het ontwerp, de boringen en aanleg van het ondergrondse deel van het bodemenergiesysteem zijn destijds uitgevoerd door Van 't Hof Grondboringen B.V. (destijds werkend onder certificaten NCK.2020.394.BRL11000.N111 en NCK.2020.393.BRL2100.N110). Het ontwerp en de aanleg van het bovengrondse deel van het bodemenergiesysteem zijn verzorgd door NIBE Energietechniek B.V. (certificaat K85769/04).

Dit heeft ervoor gezorgd dat er sprake is van een optimaal werkend bodemenergiesysteem. Op basis van het bovenstaande kan gesteld worden dat hier sprake is van doelmatig gebruik van bodemenergie.

Gebruiksfase

In de gebruiksfase kan op basis van artikel 4.1138 van het Bal worden nagegaan of het opgegeven en vastgelegde energierendement daadwerkelijk wordt behaald, conform artikel 4.1143 van het Bal.

Aardkundige waarden

De locatie waar het beoogde gesloten bodemenergiesysteem wordt aangelegd ligt in een gebied met aardkundige waarden. In de provincie Flevoland gelden echter geen restricties voor gebieden met aardkundige waarden.

Locatiespecifieke regels

Vanuit de Beleidsregel is gesteld dat een gesloten bodemenergiesysteem niet dieper aangelegd mag worden dan 60 meter minus maaiveld (m-mv) en niet in de openbare ruimte mag worden aangelegd. Het gesloten bodemenergiesysteem is destijds gerealiseerd op de eigen kavel van IB-Trade B.V. Vanwege het beperkte booroppervlak op het terrein aan De Meer 3 was boren tot 60 m-mv echter niet haalbaar. Daarom is het gesloten bodemenergiesysteem aangelegd met 6 bodemlussen tot een diepte van 150 m-mv. Volgens het Bodemenergieplan bedrijventerrein Zwolsehoek op Urk (dat ten grondslag ligt aan de Verordening en de Beleidsregel) bevindt zich in het gecombineerde tweede en derde watervoerende pakket (25 tot 225 m-mv) een goed doorlatende laag. Dit biedt voldoende mogelijkheden om de filters van toekomstige open bodemenergiesystemen onder de lussen van het gesloten systeem te kunnen plaatsen. De locatie ligt aan de rand van het interferentiegebied, binnen de koude en warme zoekgebieden, zoals aangegeven in het bodemenergieplan. Verder heeft het systeem vanwege de lange bodemlussen een kleiner invloedsgebied. Door de hoge grondwaterdoorlatendheid van de tweede en derde watervoerende pakketten is voldoende grondwaterverversing aanwezig, waardoor minder interferentie met open (toekomstige) systemen in de buurt wordt verwacht.

Belangenafweging (artikel 4:84, Awb)

Om de de aanvrager niet onevenredig te benadelen is destijds afgeweken van de Beleidsregel en was het toegestaan het gesloten bodemenergiesysteem tot een diepte van 150 m-mv aan te leggen. Er is geen aanleiding te verwachten dat het systeem nadelig effect heeft op het doel van het interferentiegebied.

Conclusie

Het gesloten bodemenergiesysteem is tot 150 m-mv aangelegd. Door de langere bodemlussen veroorzaakt het systeem minder ongewenste interferentie met andere (toekomstige) systemen in de buurt. Verder blijkt uit de toetsing dat het individuele bodemenergiesysteem doelmatig kan functioneren. Daarnuit blijkt dat er sprake is van doelmatig gebruik van bodemenergie.

2.4 Besluit activiteiten leefomgeving

Het aanleggen en gebruiken van een gesloten bodemenergiesysteem moet voldoen aan de artikelen 4.1136 t/m 4.1147 uit paragraaf 4.111 van het Bal. Omdat het gebruiken van een gesloten bodemenergiesysteem uitputtend is geregeld in het Bal worden geen voorschriften opgenomen in deze vergunning. De specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 2.11 van het Bal, is ook van toepassing.

2.5 Conclusie

Gelet op de beoordeling voor de milieubelastende activiteit kan worden geconcludeerd dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. Er wordt voldaan aan paragraaf 4.2 van het Bodemenergieplan en artikel 22.260, lid 3 van het Omgevingsplan. Er is geen aanleiding om aanvullende voorschriften te stellen.