

Vrienden van Badstrand Ballum
Strandweg 20
6162 EV BALLUM (AMELAND)

Leeuwarden, 2 december 2022
Verzonden, **02 DEC. 2022**

Ons kenmerk : 02031134
Afd./Opgave : Groene regelgeving
Behandeld door : Team Groene Regelgeving / (058) 292 89 95 of wnb@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) :

Onderwerp : PF-2022/241299 Vergunning ex art. 2.7, tweede lid, Wet
natuurbescherming (Badstrand Ballum) Noordzeekustzone

Geachte heer, mevrouw,

Op 7 april 2022 heb ik uw aanvraag en de daarbij behorende stukken ontvangen. U vraagt, als bestuurslid van de vereniging Vrienden van Badstrand Ballum, een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor de aanleg van een droog lig-/speelstrand nabij de strandovergang Ballum en een droge voetepad richting het bewaakte Badstrand in het Natura 2000-gebied Noordzeekustzone. Uw aanvraag is door mij geregistreerd onder zaaknummer 241299.

Besluit

Ik heb besloten de gevraagde te verlenen. Voor de motivering van mijn besluit verwijs ik u naar Bijlage 1.

Aan de vergunning zijn voorschriften en beperkingen verbonden. De voorschriften en beperkingen kunt u vinden in Bijlage 2. Bijlage 1, 2 en 3 maken onderdeel uit van mijn besluit.

Hierbij merk ik op dat dat er geen ontheffing in het kader van soortenbescherming kan worden verleend. Verstoring en vernieling van nesten en rustplaatsen van beschermde soorten is niet toegestaan. Indien u zich aan de voorschriften en beperkingen houdt die in deze vergunning gesteld worden ten aanzien van gebiedsbescherming (hoofdstuk 2 van de Wnb), is het voldoende aannemelijk dat er geen overtreding van hoofdstuk 3 van de Wnb zal voordoen.

Voor de motivering van mijn besluit verwijs ik u naar bijlage 1.

Afschriften

Afschriften van dit besluit worden per e-mail verzonden aan burgemeester en wethouders van de gemeente Ameland, Faunabescherming, RWS Noord-Nederland en aan de FUMO.

Meldingsclausule

Wanneer met de voorgenomen werkzaamheden gestart wordt, dient dit gemeld te worden via het bijgevoegde meldingsformulier (zie bijlage 2) via e-mail aan wmb@fryslan.frl, of per post naar Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Omgevingszaken, Team Groene Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM LEEUWARDEN.

Namens het college van Gedeputeerde Staten,



teamleider Groene Regelgeving

Kennisgeving

Van dit besluit zal, conform artikel 3:42, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht door mij kennis worden gegeven door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het provinciaal blad op www.overheid.nl, zie hiervoor de link:

https://zoek.officielebekendmakingen.nl/zoeken/provinciaal_blad.

Beroep

Belanghebbenden en indieners van zienswijzen kunnen tegen dit besluit binnen zes (6) weken na de verzending daarvan een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD in Groningen.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten;

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep. Het instellen van beroep schort de inwerkingtreding van het besluit niet op.

Als u wilt voorkomen dat de vergunninghouder gebruik maakt van de vergunning, kunt u een gemotiveerd verzoek sturen naar de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland.

U kunt ook digitaal het beroep- en/of verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Bijlagen

- Bijlage 1: Motivering van het besluit
- Bijlage 2: Voorschriften en beperkingen
- Bijlage 3: Advertentie
- Bijlage 4: Meldingsformulier

Afschriften

- Gemeente Ameland (per email)
- FUMO, Afdeling Toezicht en Handhaving (per e-mail)
- Faunabescherming (per e-mail)
- RWS Noord-Nederland (per e-mail)

Bijlage 1: Motivering van het besluit

A. Weergave van de feiten

A1. Vergunningaanvraag

U vroeg mij bij brief van 7 april 2022 om een vergunning op grond van art. 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (verder: Wnb). Uw aanvraag met bijbehorende stukken is ingeboekt onder zaaknummer 241299.

Voor het aangevraagde project is niet eerder een vergunning verleend op grond van de Wnb. Wel is in het verleden (2012) dit project beoordeeld op grond van de toenmalige Natuurbeschermingswet 1998.

A1.1. Beschrijving van het project

Het project waarvoor de vergunning wordt aangevraagd is het volgende:

Nabij de strandovergang Ballum, ter hoogte van km 7,2 wordt een strookje droog lig/speelstrand gemaakt en vandaar een 'drogevoeten' route gecreëerd in de richting van de Noordzee waar het (bewaakte) badstrand is gelegen. De vraag van de Vereniging Vrienden van Badstrand Ballum (hierna: vergunninghouder) is ingegeven uit een recreatief oogpunt voor toerisme, met name in de zomermaanden. Het aanbrengen van extra zand direct voor de strandovergang creëert een (tijdelijk) droog lig/speelstrandje waar nu/veelal een hard vochtig strand is. Het aanbrengen van een dun laagje zand op de lange route tussen de strandovergang naar het badstrand aan de Noordzee creëert (tijdelijk) een 'droge voeten' route waar nu natte gedeeltes zijn. Het gaat hierbij niet om geulen maar om vlak strand waarop maximaal enkele centimeters water staat. Intussen is het gebied waarover we spreken zo uitgedijld en landschappelijk ontwikkeld dat het ook nodig is om uit ecologisch- en veiligheidsoogpunt te kijken naar publieksgeleiding middels een 'drogevoeten' route. Daarom wordt in deze beoordeling ook gekeken naar de mogelijke effecten van de aanleg op een groter strandgebied tussen km 4 en 10.

Het lig/speelstrand aan de duinvoet krijgt een oppervlak van ongeveer 3000m² (150x20m). Het "droge voetenpad" richting het bewaakte badstrand wordt op twee stukken licht opgehoogd. Het zuidelijke deel beslaat 280x20m en het noordelijke deel beslaat 120x20m. De zandwinlocatie heeft een oppervlak van 10000m² (200x50m). Indien op de winlocatie ongeveer 19 cm afgeschaafd wordt dan komt er 1900m³ zand beschikbaar. Hiermee kan het lig/speelstrand ongeveer 35cm worden opgehoogd en het "droge voetenpad" ongeveer 10 cm.

De winlocatie en "droge voetenpad" en ligstrand worden met palen gemarkeerd en met de opdrachtgevers en uitvoerenden in het veld besproken en letterlijk geduid. De uitvoering van het werk zal worden gedaan met waarschijnlijk twee graafmachines, meerdere trekker-/karcombinaties en één of twee shovels in één dag.



Figuur 1: overzicht van de locaties van de werkzaamheden

Alle bijlagen die u toegevoegd heeft, maken onlosmakelijk onderdeel uit van deze vergunning.

Juridische procedure 2021

In een voorlopige voorziening, aanhangig gemaakt door de Faunabescherming in mei 2021 over de aanleg van het Badstrand heeft de voorzieningenrechter het volgende aangegeven:

“De voorzieningenrechter legt de Vrienden van Badstrand Ballum de verplichting op om de handeling(en) die zijn voorgenomen ten behoeve van de zandverplaatsing niet uit te (laten) voeren tot het moment dat zij daartoe een aanvraag bij verweerder heeft gedaan en verweerder op die aanvraag een besluit heeft genomen. Deze verplichting geldt ook voor eventuele voorbereidende handelingen”

Daarnaast heeft de rechter ten aanzien van de voorlopige voorziening het volgende bepaald:

“deze voorlopige voorziening vervalt na ommekomst van twee (2) weken nadat het besluit, bedoeld in rechtsoverweging 8.2. is bekendgemaakt, tenzij binnen die twee weken is verzocht om het treffen van een voorlopige voorziening.”

Middels dit besluit wordt invulling gegeven aan de uitspraak van de voorzieningenrechter.

A1.2. Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor meerdere jaren, tot 2026.

A1.3. Relevante ecologische onderzoeken

U hebt voor de beoordeling van uw aanvraag de volgende rapporten en tekeningen aangeboden:

- Ecologische beoordeling Ligstrand en strandpad op het strand van Ballum op Ameland, Natuurcentrum Ameland, februari 2022.

A1.4. Aanvullende gegevens

N.v.t.

A1.5. Uw aanvraag en de bescherming van Natura 2000

Uw project of handeling vindt plaats in of nabij het Natura 2000-gebied Noordzeekustzone. Zie voor informatie over het gebied de website van de Rijksoverheid:

[Natura 2000 | natura 2000](#)

A2. Bevoegdheid

Het project is niet op grond van artikel 1.3, vijfde lid, Wnb aangewezen in het Besluit natuurbescherming (verder: Bnb). Gelet op artikel 1.3, eerste lid, Wnb, zijn Gedeputeerde Staten bevoegd op deze aanvraag te beslissen.

A3. Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Wnb en de hiervoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Dit betekent dat er een ontwerpbesluit ter inzage wordt gelegd voor zienswijzen.

A3.1. Zienswijze

Naar aanleiding van uw aanvraag heeft het ontwerpbesluit ter inzage gelegen. Gedurende een termijn van zes weken is een ieder in de gelegenheid gesteld over deze aanvraag zijn zienswijze kenbaar te maken. Van de mogelijkheid tot het kenbaar maken van zienswijzen is geen gebruik gemaakt.

Voorafgaand op de formele zienswijze procedure is er in het kader van een zorgvuldige voorbereiding ook (voor-) advies gevraagd aan de Gemeente Ameland, Rijkswaterstaat Noord-Nederland en de Faunabescherming.

Rijkswaterstaat en de gemeente Ameland hebben in dat traject hun(voor) advies gegeven. Faunabescherming heeft door omstandigheden een (voor) advies opgestuurd nadat de termijn hiervoor was verstreken. Met de Faunabescherming is per email afgesproken dat we dit (voor)advies gaan beschouwen als een zienswijze.

Faunabescherming geeft het volgende aan in hun zienswijze:

“Veel van de conclusies van [REDACTED] [REDACTED] kunnen wij zeker steunen. Het uitvoeren van eventuele werkzaamheden vóór 1 april is bijvoorbeeld wat ons betreft een harde eis. Met andere aanbevelingen hebben wij meer moeite. Het nauwkeurig inventariseren van de broedvogels op het Groene strand bijvoorbeeld. De verstoring van deze zeer kwetsbare soorten, ook als het gebeurt door “deskundigen”, is onaanvaardbaar hoog. Pleiten voor meer informatie voor de bezoekers om het gebied vooral niet te betreden is volstrekt onvoldoende. De praktijk en de sporen tonen aan, dat het hele gebied veel te vaak door mensen, vaak ook

met honden, wordt betreden. De huidige vriendelijke bejegening is volstrekt onvoldoende. Ja, wij weten hoezeer eilanders hechten aan hun vrijheid. Maar er dient naar onze mening een effectieve bescherming én handhaving daarvan op het hele Groene strand te worden ingesteld. Dat is en wettelijke verplichting en daar zullen wij op blijven hameren. We weten allemaal dat bordjes op eilanders weinig indruk maken....

Wij hebben de actuele situatie meerdere malen bekeken en begrijpen in feite totaal niet waarom de zandsuppletie nodig is.... Dat er sinds 2019 geen "problemen" zijn geconstateerd, sterkt ons in die mening. Het is mogelijk dat de zandsuppletie het badstrand aantrekkelijker maakt voor toeristen, maar dat vergroot tegelijkertijd het gevaar van "afdwalende" toeristen richting de kwetsbare broedvogels. Wat ons betreft een erg ongewenst bijeffect.

merkt het terecht op, maar verbindt er verder weinig consequenties aan: het hele gebied is Natura2000 en de dynamiek is nergens in ons land zo groot. Dat houdt in dat er in feite continu gemonitord dient te worden welke verandering er optreden.

Samenvattend:

Er is naar onze overtuiging geen enkele objectieve reden voor de zandsuppleties. Het strand is prima begaanbaar. Eventuele werkzaamheden dienen voor 1 april te zijn afgerond.

De bescherming van de kwetsbare en zeldzame broedvogels is volstrekt onvoldoende.

Bordjes en borden, van welke aard dan ook, blijken dat niet te verbeteren. Er dient een effectieve en harde bescherming voor de broedvogels, door middel van continue aanwezigheid van een bewaker, te worden ingesteld.

De dynamiek van het gebied is zo groot, dat er op ieder moment situaties kunnen ontstaan, die aanleiding geven om gemaakte afspraken of gepland beleid drastisch te veranderen.

Daar mag slechts het belang van de natuur, en niet bijvoorbeeld de toeristenbranche, leidinggevend zijn."

A3.2 Bespreking van de zienswijze

De kern van de zienswijze is weergegeven in de onderstaande, in mijn eigen woorden weergegeven, samenvatting en bestaat uit een drietal aspecten:

1. Geen reden voor het uitvoeren van een zandsuppleties. Indien ze wel uitgevoerd worden dan dienen de werkzaamheden afgerond te zijn voor 1 april;
2. In algemene zin is de bescherming van de kwetsbare broedvogels onvoldoende. Bordjes zijn onvoldoende er dient een bewaker ingesteld te worden;
3. De dynamiek van het gebied is zo groot, dat er op ieder moment situaties kunnen ontstaan, die aanleiding geven om gemaakte afspraken of gepland beleid drastisch te veranderen. Daar mag slechts het belang van de natuur, en niet bijvoorbeeld de toeristenbranche, leidinggevend zijn.

Ad1. In het besluit is een specifiek voorschrift opgenomen dat de werkzaamheden afgerond dienen te zijn voor 1 april. In de afgelopen jaren is ook gebleken dat door de aanwezige dynamiek in het gebied de werkzaamheden niet ieder jaar hoeven te worden uitgevoerd. Mede vanwege dit feit dient de vergunninghouder ook voor 1 maart een actueel werkplan in te dienen waarbij o.a. de actuele situatie in het gebied aangegeven wordt. Voorts dient dit werkplan door het bevoegd gezag (de provincie Fryslân) goed gekeurd te worden.

Ad 2. De bescherming van broedvogels (i.c. specifiek de broedvogels op het strand) worden beschermd door diverse mitigerende maatregelen uit het Beheerplan Natura 2000 Ameland. Ieder jaar wordt er een rapportage opgeleverd ten aanzien van de

(broedresultaten) van de strandbroeders. In onderhavig project is onderzocht of er mogelijke effecten zijn op broedvogels. Op basis van de overlegde informatie en de door ons gestelde voorschriften is dit niet het geval.

- Ad 3. In het besluit is door middel van voorschriften geborgd dat de actuele situatie van het gebied ieder jaar in beeld wordt gebracht. Hiertoe dient een werkplan ingediend te worden dat goedgekeurd dient te worden. Hiermee is geborgd dat de geplande activiteiten tegen het licht worden gehouden van de actuele ontwikkeling in dit dynamische gebied. In de uitvoering van de Wet natuurbescherming is een toetsing aan de actuele natuurwaarden van belang aangezien de effecten ook kunnen verschillen indien deze gewijzigd zijn door de aanwezige morfologische omstandigheden.

A3.3. Coördinatie met andere wetgeving

1. Ingevolge artikel 3:20 Algemene wet bestuursrecht stel ik u ervan in kennis dat voor de door u te verrichten activiteit, voor zover ons bekend, ook de volgende op de aanvraag te nemen besluiten nodig zijn:

Naam en adres van het bestuursorgaan, bevoegd tot het nemen van het besluit	Wettelijk voorschrift krachtens welk het besluit wordt genomen
• B&W	• Aanlegvergunning/omgevingsvergunning
• RWS	• Melding/vergunning waterwet

A3.4. Betrokkenheid van een andere provincie waarin het betreffende Natura 2000-gebied mede is gelegen

Is niet van toepassing op deze aanvraag.

A4. Vergunningplicht

- Op basis van de aanvraag en de daarbij behorende rapporten en tekeningen heb ik beoordeeld of het door u aangevraagde project en/of handeling schadelijke gevolgen kan hebben voor de natuurlijke kenmerken van het gebied, zoals beschreven in de instandhoudingsdoelstellingen van dit gebied.
- Ik stel vast dat:
 - het onder A1. omschreven project niet wordt gerealiseerd overeenkomstig een beheerplan als bedoeld in artikelen 2.3, eerste of vijfde lid Wnb of 2.10, eerste of derde lid, Wnb;
 - het onder A1. omschreven project weliswaar gevolgen kan hebben voor het Natura 2000-gebied, maar dat het de instandhoudingsdoelstelling daarvan niet in gevaar kan brengen, afzonderlijk noch in combinatie met andere projecten of plannen, zodat het niet kan worden beschouwd als een project dat significante gevolgen kan hebben voor het betrokken gebied;
 - er dus een vergunning nodig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb, maar er geen toepassing hoeft te worden gegeven aan artikel 2.8, lid 4 of lid 5 Wnb.

Ik verwijs voor de motivering van dit oordeel naar mijn overwegingen onder B. (Toetsing)

B. Toetsing

B1. Wettelijk kader

B1.1. Wnb

1. Artikel 2.7, tweede lid, Wnb bepaalt dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.
2. Voor een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, en dat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied, houden Gedeputeerde Staten, ingevolge artikel 2.7, derde lid, onderdeel a, Wnb rekening met artikel 2.8 Wnb.
3. Voor de beoordeling van de vergunningaanvraag is het van belang na te gaan of, en in welke mate, het voorgenomen project de doelstellingen kan aantasten, zoals die zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit tot Natura 2000-gebied van de Noordzeekustzone.

Soortenbescherming

Ter bescherming van soorten die van belang zijn voor Nederland en Europa zijn soorten van de Vogel- en Habitatrichtlijn en nationaal soorten aangewezen in de Wnb.

In de artikelen 3.1, 3.2, zesde lid, 3.5, 3.6, tweede lid, en 3.10 Wnb worden verbodsbepalingen genoemd ten aanzien van de in de Wnb genoemde soorten. Als activiteiten plaatsvinden waarbij verbodsbepalingen worden overtreden kan op grond van artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, Wnb de provincie ontheffing verlenen voor overtreding van de verbodsbepalingen als geen andere bevredigende oplossing bestaat en de activiteit plaatsvindt in het in de Wnb genoemd belang.

De verboden bedoeld in deze artikelen zijn niet van toepassing op handelingen die zijn beschreven in en aantoonbaar worden uitgevoerd overeenkomstig een door de Minister van LNV goedgekeurde gedragscode (artikel 3.31 Wnb).

B2. Inhoudelijke beoordeling

B2.1. Kwalificerende waarden

1. Het onder A1 genoemde project betreft een project dat, gelet op de instandhoudingsdoelstelling, mogelijk de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in het Natura 2000-gebied Noordzeekustzone kan verslechteren of een *significant* verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

De kwalificerende waarden van het Natura 2000-gebied zijn in het aanwijzingsbesluit verdeeld in kwalitatieve instandhoudingsdoelstellingen voor habitattypen, habitatrichtlijnsoorten en vogelsoorten (en mogelijk de doelstellingen ten aanzien van het behoud, herstel en de ontwikkeling van het natuurschoon of de natuurwetenschappelijke betekenis van het gebied, anders dan vereist ingevolge de Vogel- en de Habitatrichtlijn). Voor de beschrijving van het betreffende Natura 2000-gebied en de betreffende kwalificerende waarden verwijs ik u naar de website van de Rijksoverheid:

[Natura 2000 | natura 2000](#)

2. Hieronder toets ik uw aanvraag aan de beoordelingskaders van het onder 1 genoemde Natura 2000-gebied.

B2.2 . Toetsing aan relevante kwalificerende waarden

Beschrijving gebied:

Het aangevraagde project maakt onderdeel uit van een groter gebied dat zich kenmerkt door een grote mate van wind en waterdynamiek wat ook heeft geresulteerd in een positieve ontwikkeling van daarbij behorende habitattypen en bijbehorende fauna van m.n. strandbroeders. Mede vanwege dit feit heeft de ecologische beoordeling ook een bredere scope van dit gehele gebied aangehouden.

Bij het verzoek tot een vergunning is een passende beoordeling van Natuurcentrum Ameland bijgevoegd. In deze ecologische onderbouwing wordt in goede onderbouwing geconcludeerd dat er geen effecten te verwachten zijn op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied 'Noordzeekustzone' indien in de uitvoering van de werkzaamheden diverse mitigerende maatregelen in acht worden genomen. Wij onderschrijven de conclusies uit de ecologische beoordeling en zullen diverse voorschriften aan de vergunning verbinden die zullen borgen dat negatieve effecten op de natuurwaarden tot een minimum worden beperkt. Voorts beschouwen we deze ecologische beoordeling als zijnde een Passende beoordeling zoals bedoeld in artikel 2.8 Wnb.

Gebiedsontwikkeling en gebruik :

In februari 2022 (ten tijde van het opstellen van de beoordeling) is het ligstrand voor de strandovergang droog en bestaat uit hard en vochtig zand. De wandelroute in de richting van het in de zomer door de KNRM bewaakte badstrand aan de Noordzee is 750 meter lang. Op twee gedeeltes van deze route is sprake van natte omstandigheden. Tijdens 'mooi weer periodes' ligt de route naar het badstrand bij de Noordzee wel (vrijwel) droog maar tijdens hogere waterstanden lopen delen van de route onder water en tijdens stormtij staat het hele gebied onder zeewater. De belangrijkste strandovergang bij Ballum betreft het einde van de Strandweg Ballum ter hoogte van km 7,2. Iets westelijker komt nog een ruiterroute op het strand uit en iets oostelijker komen nog twee wandelpaden uit. Bij de strandovergang Ballum loopt een verharding tot op het strand. In de duinen staat een paviljoen en net ten oosten van de afrit naar het strand staat in de zomermaanden een tijdelijk KNRM gebouwtje waar de strandwachten verblijven die het badstrand aan de Noordzee bewaken. Het strandgebied op Ameland vanaf de westpunt tot km 4,4 is onderhevig aan erosie en hier wordt regelmatig (tussenpoos 3-4 jaar) een zandsuppletie op het strand uitgevoerd. De laatste maal was in 2019. Vanaf km 4,4 tot km 8 en nog oostelijker heeft zich de afgelopen decennia een enorme hoeveelheid zand uit zee met het eiland verheeld. Aanvankelijk is sinds 2000 een 'Groen strand' ontstaan waar inmiddels 120 soorten planten groeien en diverse soorten vogels broeden. Het Groene strand is een nat strand en daaromheen heeft zich de afgelopen 5 jaar een enorme hoeveelheid zand verheeld waarop embryonale duinen zijn gaan ontwikkelen met daartussen valleitjes en spoelgaten. De totale oppervlakte van het gebied tussen km 4,4 en km 8 boven de normale hoogwaterlijn is momenteel ongeveer 300 Ha. In N2000 terminologie kwalificeert een behoorlijk deel van deze 300 Ha als gebied met embryonale duinen (H2110). De rest van het gebied betreft droog en nat strand, waarbij op de natte gedeeltes ook habitat H1310A (zilte pionier begroeiing met Zeekraal) in ontwikkeling komt. Tijdens laagwater is het strand vanaf de duinen naar de Noordzee ter hoogte van km 6 ongeveer 1,4 km breed. Ter hoogte van km 6,8 loopt een ondiepe geul vanaf het Groene strand in noordelijke richting naar de Noordzee (figuur 2). Hiermee staat het natte strand ten noorden van het Groene strand in verbinding met de zee. Dit is belangrijk om het strand daar

nat te houden en zilte invloed te houden voor met name foeragerende en overblijvende vogels. Het gebied tussen km 7 en 7,2 betreft kaal strand met de strandovergang t.h.v. km 7,2. Ten oosten daarvan bevindt zich een strandplas (figuur 2) van 700m lengte tot km 7,9. Ten noorden daarvan bevindt zich momenteel een vrij nat strand waarop spaarzaam Biestarweduintjes beginnen te ontwikkelen. Ten noorden hiervan bevindt zich het badstrand aan de Noordzee waar ook de KNRM in het hoogseizoen toezicht houdt. Het gebied tussen de strandovergang en het KNRM badstrand is onbegroeid zandstrand. In N2000 terminologie kwalificeert het als onbegroeide slik- en zandplaten (H1140B) die tijdens hoge waterstanden overstromen.



Figuur 2: toelichting: Deze figuur kan worden gebruikt ter oriëntatie voor namen en paalnummers die in de tekst worden genoemd. De RWS kilometerpalen zijn in wit weergegeven van km 4 t/m km 10. Tussen deze palen staan ook nog palen op het strand om de 200m die ook genummerd zijn. Bijvoorbeeld km 7,200, 7,400, 7,600 enz. Tussen km 5,4 en km 7 bevindt zich het Groene strand. Ten noorden daarvan is een nat gebied wat van belang is als rustgebied en foerageergebied voor vogels gedurende het gehele jaar. Ten noorden daarvan bevindt zich een gebied waar embryonale duinvorming gaande is. Ten noorden daarvan ligt nog een zeer dynamisch gebied met aanlandende zandbanken en (half)afgesloten geulen. Het beoogde strandpad is tussen twee gele pijlen getekend. Met gele stippellijn is de meest wenselijke wandel/rijroute getekend vanwege ecologie, veiligheid en recreatie. Zowel richting Nes als richting Hollum.

Het projectgebied (wingebied, 'droge voetenpad' en ligstrand) valt in de N2000 categorie Slik- en zandplaten (H1140B) alhoewel dit gebied slechts af en toe overstromt. In het N2000 beheerplan staat dat de doelen m.b.t. tot kwaliteit en omvang van het habitat H1140B in de eerste beheerperiode waarschijnlijk worden gehaald zijn er geen knelpunten en dus ook geen oplossingsrichtingen gedefinieerd. Het gebied tussen km 4,4 en km 8 op Ameland laat het afgelopen decennium een (forse) uitbreiding van dit habitat zien. In de omgeving van het projectgebied, vooral aan de westzijde en in mindere mate aan de oostzijde komt een gebied voor met embryonale duinen (H2110). Ook voor dit habitat wordt verwacht dat de N2000 doelstellingen in de huidige beheerperiode waarschijnlijk worden gehaald en er zijn geen knelpunten en oplossingsrichtingen gedefinieerd.

Het Groene strand tussen km 5,2 en km 7 betreft een vrij smalle strook van 50 tot 200m breedte langs de duinvoet wat in N2000 habitats kwalificeert als H1310A/B Zilte pionier begroeiingen (zeekraal/zeevetmuur) en H1330A Schorren en zilte graslanden (buitendijks). Ook voor dit habitat wordt verwacht dat de N2000 doelstellingen in de huidige beheerperiode waarschijnlijk worden gehaald en er zijn geen knelpunten en oplossingsrichtingen gedefinieerd. Het gebied tussen km 4,4 en km 8 op Ameland laat het afgelopen decennium een uitbreiding van dit habitat zien.

Gebiedsbescherming

Vogelrichtlijnsoorten

Effecten op broedvogels (incl. soortenbescherming)

Projectgebied:

Effecten op aangewezen broedvogels N2000 Noordzeekustzone (Strandplevier, Bontbekplevier en Dwergstern (allen strandbroeders) kan aan de orde zijn. Sinds 2017 hebben zich diverse broedende strandbroeders vogels gevestigd in het gebied zoals beschreven is in de ecologische beoordeling. De aanwezigheid van het “droge voetenpad” op de natte strandgedeeltes en het ligstrand bij de strandovergang zal de vestiging van deze vogels niet verhinderen.

Dit betekent dat de werkzaamheden uitgevoerd dienen te worden vroeg in het voorjaar voordat de broedperiode van deze strandbroeders begint. Gezien de specifieke soorten, met name de Strandplevier, kan als de broedperiode 1 april tot 15 augustus worden aangemerkt. In de vergunning zal een voorschrift worden opgenomen die zal borgen voor de uitvoering van de werkzaamheden buiten de broedperiode.

Tevens zal een voorschrift worden opgenomen in de vergunning dat ieder jaar voordat de werkzaamheden worden gepland er een overleg plaatsvindt in februari waarin de voorgenomen werkzaamheden worden besproken met de betrokken partijen (Vrienden Badstrand Ballum, Natuurwerkgroep Ameland, RWS, Lokale Vogelwacht, gemeente Ameland, Provincie Fryslân). De voorgenomen werkzaamheden zullen als werkplan jaarlijks ingediend worden bij het bevoegde gezag (provincie Fryslân) voor instemming. Het werkplan omvat de volgende componenten: locaties (oppervlakten en aantal m3 zand) van ligstrand, “droge voetenpad, en wingebied.

In het broedseizoen worden de drie soorten strandbroeders op Ameland en specifiek in dit gebied jaarlijks goed geïnventariseerd maar ook actief beschermd (actieve nestbescherming) in opdracht van Rijkswaterstaat, door de ecologische afdeling van het Natuurcentrum Ameland. Deze werkzaamheden vinden regulier plaats en zijn dan ook niet direct gekoppeld aan de aangevraagde activiteit. Deze inventarisatie en actieve bescherming kan dan ook aangemerkt worden als een uitvoeringsmaatregel uit het Beheerplan die bijdraagt aan de positieve ontwikkeling van de aangewezen instandhoudingsdoelstellingen van deze strandbroeders. Hiervoor hoeft geen apart voorschrift te worden opgenomen in de vergunning.

Uitvoering van deze actieve nestbescherming bestaat uit de volgende componenten:

- plaatsen van infopanelen nabij de strandovergangen (incl. QR code met actieve info over strandbroeders; incl. Duitse vertaling).

- Nesten van de drie N2000 soorten strandbroeders worden veelal gemarkeerd met palen en speciale borden.
- Vaak worden ook touwen tussen de palen gespannen om publiek buiten het gewenste gebied te houden. Bij clusters van nesten wordt een ruimer gebied gemarkeerd met palen, borden en touwen.
- Sinds 2021 wordt het merendeel van de nesten van de strandbroeders met een nestbeschermer beschermd tegen predatie en vertrapping. Een nestbeschermer is een kooitje van vlechtwerk metaal of gaas met grote gaten waar de broedvogels onder broeden.

Door de bovenstaande uitvoeringspraktijk bij de aanleg toe te passen en de aanwezige reguliere beheertaak ten aanzien van de actieve nestbescherming bij het reguliere strandgebruik is er de zekerheid verkregen dat er geen significante effecten ontstaan voor de aangewezen broedvogels van het N2000 gebied Noordzeekustzone.

Omliggend gebied:

Door de uitvoering van de werkzaamheden zullen er ook geen broedvogels worden verstoord op het gebied "Groene strand" en het direct daarom heen gelegen gebied aangezien de werkzaamheden daar niet plaatsvinden. Momenteel begint de vegetatie van het Groene strand (oostpunt) ongeveer 150m vanaf het lig/speelstrand. Dit betreft dan een laag/nat deel begroeid met Heen (*Bolboschoenus maritimus*) waar geen vogels broeden. Pas op meerdere honderden meters afstand kunnen kleinere vogelsoorten als Rietgors (*Emberiza schoeniclus*) en Graspieper (*Anthus pratensis*) worden verwacht. Negatieve invloed van de aanwezigheid van het ligstrand en het strandpad op deze afstanden kan worden uitgesloten. Op ruim 1km afstand bevindt zich een gemengde kolonie Zilvermeeuw/Kleine mantelmeeuw/Lepelaar. Voor wat betreft de grote meeuwen gaat het om ongeveer 150 nesten en voor de Lepelaar om 43 nesten (opname 2021, Natuurcentrum Ameland).

Een bijkomend positief effect kan worden verwacht van de aanwezigheid van het ligstrand en het "droge voetenpad" op broedende vogels in het omliggende gebied (Groene Strand). Op basis van waarnemingen blijkt ook dat mensen minder geneigd zijn uit te zwermen in westelijke en oostelijke richting waardoor minder verstoring voor zal komen. Door deze geleiding ontstaat een bepaalde vorm van recreatieve zonering. Daarvoor is het echter wel wenselijk dat ook het "droge voetenpad" vooral in de zomermaanden aanwezig is en dus ook voor 1 april wordt aangelegd. In de vergunning zal een voorschrift worden opgenomen die zal zorgen voor de uitvoering van de werkzaamheden buiten de broedperiode.

Effecten op niet-broedvogels (incl. soortenbescherming)

Voor de Noordzeekustzone zijn 18 soorten niet-broedvogels aangewezen. Het gaat dan meestal om soorten die in Nederland overwinteren op zee. Bij 6 soorten gaat het om foerageren op zee. Bij 12 soorten gaat het om rust/slaap gebied. Met name de 9 steltlopersoorten komen regelmatig in grotere aantallen voor ten noorden van het Groene strand en omgeving. Het gaat met name om het gebied ten westen van paal 7. Op basis van tellingen blijkt dat het "Groene Strand" een belangrijk gebied is voor vogels als hoogwatervluchtplaats. De aantallen vogels kunnen erg fluctueren en zijn hoog indien er een verhoogde waterstand is op de Waddenzee waardoor veel vogels vanaf de belangrijke Hoogwatervluchtplaats (hierna: HVP) Feugelpolle/Pietje miedeweg uitwijken naar het Groene strand gebied. Naast deze specifieke N2000 soorten is het gebied tussen km 5 en 8 steeds belangrijker voor vogels. Zo overwinteren er forse aantallen watersnippers en aan het eind van het broedseizoen verblijven er tijdelijk grote aantallen sterns. Op 29 juli 2021 verbleef

een groep van 10.000 sterns (pers. obs.) in het gebied tussen km 6 -7, overwegend Vissief en Grote stern.

Het projectgebied is geen (belangrijke) HVP. Ook hier geldt dat de recreatie zoning ("droge voetenpad") bijdraagt aan meer rust voor de natuurwaarden (m.n. voor de rustende vogels ten tijde van hoogwater) op het 'Groene Strand'.

Door het nemen van de diverse maatregelen conform onderhavig verzoek (zoning, tijdstip van uitvoering) zal bijgedragen worden aan een recreatie zoning waardoor er meer rust zal ontstaan van rustende vogels. Door het nemen van deze maatregelen, wordt uitgesloten dat er een significant negatief effect ontstaat op de instandhoudingsdoelen van de aangewezen niet-broedvogelsoorten van het Noordzeekustzone.

Habitatrichtlijn

Effecten op habitatsoorten

Habitats (leefgebieden) van soorten

Het Natura 2000-gebied 'Noordzeekustzone' is aangewezen voor de Habitatsoorten Zeepril, Rivierpril, Fint, Bruine en de Gewone en Grijs Zeehond en Groenknolorchis. Ten aanzien van de fauna kan aangegeven worden dat deze soorten geen overlap in ruimte en tijd hebben met het projectgebied en dat van verstoring dan ook geen sprake is.

Groenknolorchis

Ten aanzien van de flora (Groenknolorchis) kan het volgende geconcludeerd worden: Groenknolorchis komt nog voor op Oost-Ameland in een vallei die in 2005 is opgeschoond en waar tijdens winterstormen toegang van zeewater is. En op West-Ameland verscheen de soort op het Groene strand tussen km 5,4 en km 7 in 2012 met het eerste exemplaar. De groeiplaats is een smalle strook langs de zuidrand waar basenrijk kwelwater voorkomt en de vegetatie nog vrij ijl is. Door successie van de vegetatie staat het voorkomen wel onder druk maar waarschijnlijk komt er in een strook van 800m lengte nog wel 2000 exemplaren voor (pers. obs.) en daarmee is het de belangrijkste groeiplaats op Ameland. Ook deze locatie heeft geen overlap in ruimte met de projectlocatie waardoor er geen verstoring/verslechtering optreedt.

Effecten op habitattypen

Het Natura 2000-gebied 'Noordzeekustzone' is aangewezen voor diverse habitattypen. De meeste relevante Habitattypen zijn H1140B (Bij eb droogvallende slikwadden en zandplaten), H1310 (Eenjarige pioniersvegetaties van slik- en zandgebieden met *Salicornia* spp. en andere zoutminnende soorten), H1330 (Atlantische schorren (*Glaucopuccinellietalia maritima*)) en H2110 (Embryonale wandelende duinen).

Het ligstrand, het "droge voetenpad" en winvak betreft een beperkt oppervlak habitat H1140B wat regelmatig onderstroomt bij hoge vloed. Het gebied is zeer dynamisch en het winvak zal volgend jaar als zodanig in het veld niet meer herkenbaar zijn. Het "drogevoeten" pad en het ligstrand zal volgend jaar eveneens niet of nauwelijks herkenbaar zijn. Wind en water zullen de sporen van de werkzaamheden (ligstrand, "droge voetenpad" en het winvak) t a volgend winter (vrijwel) uitgewist hebben.

Van permanente aantasting op de projectlocatie is derhalve geen sprake, wel is er sprake van tijdelijk aantasting.

Voorts kenmerkt het omliggende gebied zich door het aanwezig zijn van een grote dynamiek dat geresulteerd heeft in een verbetering van de kwaliteit en vergroting van het oppervlakte. (Significante) aantasting van N2000 habitats behorend bij het N2000 gebied 'Noordzeekustzone' kunnen worden uitgesloten.

Aangezien de werkzaamheden ook niet plaatsvinden in het H 2110 (Embryonale duinen) is hier ook geen sprake van negatieve effecten.

Effecten op het Groene strand waar de Habitat H1310A/B en H1330 aanwezig zijn kunnen worden uitgesloten. In dit gebied worden geen werkzaamheden uitgevoerd waardoor effecten op habitats uitgesloten zijn.

Overige aspecten

Tussen paal 10 en paal 7 is een route langs de duinvoet en langs de Noordzee mogelijk/aanwezig maar het is van belang dat vanaf paal 7 mensen het aan te leggen strandpad volgen en niet westelijker het gebied doorkruisen maar naar de strandovergang gaan en eventueel vandaar verder gaan richting Hollum (bijlage A, foto 10 en 11).

In de ecologische beoordeling worden ook aspecten besproken ten aanzien van recreatieve zonering in het grotere gebied enerzijds tot ondersteuning van de ecologische waarden maar anderzijds ook ten aanzien van de veiligheid van de toeristen die dit gebied gebruiken. Hierover wordt het volgende weergegeven in de ecologische beoordeling:

"Wat betreft recreatie is er nu nauwelijks iets geregeld of georganiseerd of geïnstalleerd bij strandovergangen of op het strand. Langs de zuidrand van het Groene strand staan permanent markeringsbordjes om het gebied te duiden als broed- en rustgebied voor vogels. En er staan enkele provisorische bordjes om mensen de weg te wijzen vanaf de strandovergang Ballum in oostelijke en westelijke richting. Het is zeer wenselijk om mensen veel beter te informeren over het gebied en ze vervolgens ook een routing aan te bieden (zie bijlage B). Het informeren over zaken als morfologie, dynamiek en natuur is zeer de moeite waard, gezien het unieke van dit deel van Nederland. Tevens zorgt een routing er voor dat er minder verstoring plaats gaat vinden in kwetsbare delen. In de ecologische beoordeling is een advies gegeven over deze routing. Het periodiek aan te leggen "droge voetenpad" maakt onderdeel uit van deze routing. Daarom is het wenselijk dat het "droge voetenpad" voor de zomermaanden aanwezig is (met een aanleg voor 1 april) en dan ook als zodanig functioneren in deze routing. Een voorstel voor looplijnen in het gebied tussen paal 4 en 10 is in bijlage B gegeven. In het kort: west van Ballum langs de duinvoet en oost van Ballum langs de duinvoet of langs de zee en oversteken over het aan te leggen strandpad. De locatie van het "droge voetenpad" is momenteel provisorisch gemarkeerd met takken. Dit werkt redelijk goed (veel sporen langs de route, ook van auto's). De markering spoelt tijdens stormen weg en dient regelmatig te worden onderhouden."

Ten aanzien van dit voorstel over de recreatieve routing in het grotere gebied dan waar deze onderhavige aanvraag over gaat waarbij zowel veiligheidsaspecten als natuurbeheeraspecten zal ik in contact treden met de diverse belanghebbenden voor deze onderwerpen om daar ook nieuwe afspraken over te maken die bijdragen aan een professionalisering van deze taken. In ieder geval zal contact worden opgenomen met RWS Noord Nederland en de gemeente Ameland.

C. Conclusie

Op grond van de passende beoordeling uitgevoerd door Natuurcentrum Ameland (febr. 2022) staat vast dat de werkzaamheden van ligstrand , “droge voetenpad” pad en winlocatie op het strand bij Ballum op Ameland op de door u aangegeven wijze, géén significante negatieve effecten zal veroorzaken op de beschermde natuurwaarden. Door het stellen van voorschriften en beperkingen worden schadelijke gevolgen voor de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied voldoende voorkomen. Een ontheffing ingevolge de Wnb is niet aan de orde aangezien door het stellen van de diverse vergunningvoorschriften er ook geen verbodsbepalingen worden overtreden.

Bijlage 2

Voorschriften en beperkingen

1. De vergunning staat op naam van de vereniging Vrienden van Badstrand Ballum t.a.v. [REDACTED] Strandweg 20, 9162 EV Ballum (Ameland) (hierna: vergunninghouder). Vergunninghouder is verantwoordelijk voor de naleving van de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften;
2. De vergunning is alleen van toepassing op de activiteiten zoals deze zijn aangevraagd en in ons besluit zijn benoemd in bijlage A1.1 onder 'Beschrijving van het project of andere handeling';
3. Bedrijven en derden die op enigerlei wijze betrokken zijn bij de uitvoering van dit project, dienen te handelen in overeenstemming met het in deze vergunning bepaalde. Indien nodig ontvangen genoemde partijen/bedrijven van de organisatie een afschrift van deze vergunning;
4. Voorafgaand aan de werkzaamheden dient ieder jaar in de maand februari een overleg ter plekke te worden georganiseerd waarin de geplande werkzaamheden voor dat jaar worden besproken v.w.b. het ligstrand, het 'droge voetenpad' en de bronlocatie van het zand. Dit overleg wordt geïnitieerd door de vergunninghouder en de volgende partijen worden daarbij uitgenodigd: Rijkswaterstaat Noord-Nederland Gemeente Ameland, Provincie Fryslân, FUMO, Natuurwerkgroep Ameland, en de lokale vogelwacht. De gemaakte afspraken worden vastgelegd in een werkplan waarin de volgende aspecten nader aangegeven dienen te worden:
 - Ligstrand: locatie, oppervlakte en benodigde aantal m3 zand,
 - Droge voetenpad: locatie, oppervlakte en aantal benodigde m3 zand, en
 - Bronlocatie zand: locatie, oppervlakte en aantal te winnen m3 zand.
5. **Ieder jaar voor 1 maart** dient het werkplan door de vergunninghouder, conform voorschrift 4, te zijn ingediend ter goedkeuring bij het bevoegd gezag (provincie Fryslân). De werkzaamheden kunnen niet aanvangen dan nadat het bevoegd gezag goedkeuring heeft gegeven;
6. Voordat de werkzaamheden beginnen worden in het veld zowel het ligstrand, "droge voetenpad" en bronlocatie zand met palen gemarkeerd (conform het werkplan);
7. De werkzaamheden moeten in verband met de aanvang van het broedseizoen (van m.n. strandbroeders (1 april-15 augustus)) jaarlijks uitgevoerd worden voor 1 april;
8. Aanwijzingen van het bevoegd gezag dienen direct te worden opgevolgd;
9. Gebruik van bodem verontreinigende stoffen (zoals olie en brandstof van in te zetten materieel) is alleen toegestaan als er geen risico bestaat op bodemverontreiniging.
10. Alle gebeurtenissen waarbij (onbedoeld) schadelijke stoffen vrijkomen, of waardoor anderszins schade aan de betrokken natuurwaarden kan worden toegebracht, dienen onverwijld gemeld te worden aan Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Afdeling Omgevingszaken, Team Groene Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM Leeuwarden of per e-mail wnb@fryslan.frl;
11. Vergunninghouder dient de activiteiten uit te voeren conform aanvraag en bijbehorende stukken. Als u hiervan afwijkt moet u eerst schriftelijke toestemming van ons vragen.

De vergunning is geldig vanaf twee weken na de datum van publicatie tot 1 januari 2026, tenzij binnen die twee weken is verzocht om het treffen van een voorlopige voorziening. In dat laatste geval zal de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht moeten worden.

Leeuwarder Courant/Friesch Dagblad

Gemeente Ameland

Kennisgeving vergunning Wet natuurbescherming

Gedeputeerde Staten hebben een vergunning Wet natuurbescherming verleend voor aanleg strandpad naar Badstrand Ballum.

Indien u de vergunning op wilt vragen, zie kader. Vermeld hierbij zaaknummer 241299.

Gedurende 6 weken kan beroep worden ingesteld. Het beroepschrift moet worden gericht en gezonden aan de Rechtbank Noord- Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD in Groningen. Het besluit treedt in werking, ook wanneer een beroepschrift wordt ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamde 'voorlopige voorziening' te vragen bij de Rechtbank Noord-Nederland

Meldingsformulier Wet natuurbescherming

Dit formulier volgens de in de ontheffing of vergunning of bestuurlijk rechtsoordeel gestelde termijn of (indien dit niet is vermeld) uiterlijk 3 werkdagen voor de start van de activiteit sturen/mailen naar:

Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Afdeling Omgevingszaken, Team Groene Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM LEEUWARDEN

E-mail: wnb@fryslan.frl

A. ALGEMENE GEGEVENS

Ontheffing-/Vergunning-
houder/aanvrager :
Adres en Plaatsnaam :
Telefoon / emailadres :
Kenmerk brief / code :

B. LOCATIEGEGEVENS

Locatie activiteit :
Soort activiteit :

C. OVERIGE GEGEVENS

Activiteit is ontheffing-
/vergunningplichtig i.k.v. Wnb : ja / nee

Startdatum en -tijdstip activiteit : / / 2022 uur

Einddatum en -tijdstip activiteit : / / 2022 uur

Wanneer het tijdstip van de
activiteit hierboven niet is in te
vullen, dan tijdstip s.v.p. hiernaast
zo duidelijk mogelijk aangeven.
(indien bekend of beschikbaar een evt.
periodiek schema meezenden s.v.p.)

D. INFORMATIE

Hieronder kunt u eventueel informatie kwijt die van belang is bij de melding

.....
.....
.....
.....
.....

Eventuele aanvullende informatie kan op de achterzijde van dit formulier worden vermeld.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen