


Vrienden van Badstrand Ballum
T.a.v. 
Strandweg 20
9162EV BALLUM

Leeuwarden, 5 december 2025
Verzonden,

Ons kenmerk : 02448451
Domein/ Team : Groene Regelgeving
Behandeld door : Team Groene Regelgeving / (058) 292 5925 of wnb@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) :

Onderwerp : PF-2022/241299: Ontwerp verlengingsbesluit Omgevingswet Natura 2000 activiteit (Badstrand Ballum), (Noordzeekustzone)

Geachte 

Op 2 december 2022, geregistreerd onder nummer PF-2022/241299, is aan u een vergunning verleend op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De vergunning betreft de (periodieke) aanleg van een droog lig-speelstrand nabij de strandovergang Ballum en een droog voetpad richting het bewaakte Badstrand in het Natura 2000 gebied Noordzeekustzone. De huidige vergunning loopt af op 31 december 2025.

Verzoek

Bij brief/mail van 7 november 2025, door ons eveneens geregistreerd onder zaaknummer 241299, heeft u een verzoek tot verlenging van de aan u verleende vergunning ingediend. U geeft hierin aan dat de activiteiten en de wijze van uitvoeren na 1 januari 2026 op hoofdlijnen niet zullen wijzigen ten opzichte van hetgeen eerder vergund is. In 2025 heeft voorts een evaluatie plaatsgevonden van de uitvoering van de Wnb-vergunning. Tevens is toen afgesproken om een geactualiseerde Passende Beoordeling (verder: PB) te maken. Deze PB heeft u met uw verzoek meegestuurd.

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet (hierna: Ow) inwerking getreden. Dit betekent dat de Omgevingswet en daarop gebaseerde regelingen, waaronder het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl), van toepassing zijn op uw verzoek.

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens om de termijn, genoemd in het besluit van 2 december 2022, met kenmerk PF-2022/241299, te verlengen tot en met 31 december 2028. De

voorwaarden/voorschriften, zoals gemeld in voornoemd besluit van 2 december 2022, blijven – behoudens een actualisatie - onverkort van kracht. Er zullen, naar aanleiding van de evaluatie en de actualisatie van de PB die hebben plaatsgevonden, enkele voorschriften worden aangepast die met name te maken hebben met de regie bij en over de werkzaamheden (zie p. 3 e.v. van deze brief).

Zienswijze

U en anderen kunnen ten aanzien van dit ontwerpbesluit een zienswijze indienen. Onderaan deze brief leest u hoe u dat doet.

Overwegingen

In het primaire besluit van 2 december 2022 zijn, op grond van – thans – artikel 5, eerste lid, aanhef en onder e, Ow, artikel 16.53c, eerste lid, Ow, artikel 10.24, eerste lid, Bkl en artikel 8.74b, eerste lid, Bkl, de effecten van de aanleg van een droog lig-speelstrand nabij de strandovergang Ballum en een droog voetpad richting het bewaakte Badstrand in het Natura 2000 gebied Noordzeekustzone getoetst aan de instandhoudingsdoelstellingen. Op basis van de destijds en bij deze aanvraag overgelegde informatie en de door ons gestelde voorschriften aan het besluit, zijn wij van mening dat er geen (significante) effecten worden veroorzaakt door de betreffende werkzaamheden/activiteiten.

Door het uitvoeren van de activiteit conform vergunningvoorschriften, zullen er ook geen verbodsbepalingen worden overtreden, zoals bedoeld in artikel 5, tweede lid, aanhef en onder g, Ow (soortenbescherming). Dit betekent dat u geen omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit nodig heeft.

De overwegingen en effecten, zoals gesteld in het besluit van 2 december 2022, blijven van kracht. In 16.53c, tweede lid, Ow staat dat een Passende Beoordeling niet nodig is als deze al eens is uitgevoerd en de omstandigheden niet zijn veranderd. Dat is hier in principe het geval. Echter, na de gehouden evaluatie van de vergunning hebben de betrokken partijen onderling, mede gezien de grote dynamiek in het gebied, besloten om toch een geactualiseerde Passende Beoordeling te laten maken. Hieruit blijkt het volgende (sterk samengevat):

- Effecten op de habitats van de Noordzeekustzone door de aanleg “droge voetpad” (incl. weghalen zand van bronlocatie) kunnen worden uitgesloten.
- Effecten op broedvogels (spec. strandbroeders) kunnen aan de orde zijn. Uitvoering van de werkzaamheden dienen dan ook voor 1 april uitgevoerd te zijn en dan zijn er geen effecten te verwachten.
- Door de aanleg van het “droge voetpad” ontstaat er een vorm van zonering waardoor “uitzwermen” van mensen minder aan de orde is.
- Effecten op Habitats en (broed)vogels op het “Groene Strand” kunnen worden uitgesloten.
- Door de aanleg van speel/ligstrand kan er een effect optreden op de pioniersvegetatie.

De geactualiseerde PB is op hoofdlijn een bevestiging van de eerder opgestelde PB. M.n. op de uitvoering (aanwezigheid van toezichthoudende partijen en regie van de werkzaamheden) zouden nadere afspraken gemaakt moeten worden. Uit de gehouden evaluatie komt een vergelijkbaar beeld naar voren. Voor zover relevant zijn de voorschriften hierop aangepast.

Overige opmerking:

Ten aanzien van het (veelvuldige) recreatieve gebruik in het gebied (globaal tussen paal 4 en paal 10) wordt aangegeven dat een duidelijke markering (inclusief infoborden) zeer gewenst is vanuit zowel ecologische bescherming als ook vanuit veiligheidsoverwegingen. Het droge voetepad maakt onderdeel uit van een dergelijke routing. Met de lokale beheerder van het gebied (RWS) zal hierover contact worden opgenomen om dit ook ten uitvoer te gaan brengen.

De komende tijd wordt een nieuw Beheerplan N2000 Waddenzee opgesteld, waarbij ook een actualisatie plaatsvindt van de ecologische natuurdoelen. Bij een volgende verlengingsaanvraag zullen wij ook deze actualisatie gebruiken, danwel om een geactualiseerde Passende Beoordeling vragen.

Voor de duidelijkheid zullen de voorschriften van het besluit van 22 december 2022 hieronder worden weergegeven, waarin tevens de actualisatie (en evaluatie) verwerkt is. Een kopie van het besluit van 2 december 2022 vindt u als bijlage bij deze brief gevoegd.

Wij zijn voornemens de onderstaande voorschriften aan de vergunning te verbinden.

Voorschriften

1. De vergunning staat op naam van de vereniging Vrienden van Badstrand Ballum t.a.v. [REDACTED] Strandweg 20, 9162 EV Ballum (Ameland) (hierna: vergunninghouder). Vergunninghouder is verantwoordelijk voor de naleving van de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften;
2. De vergunning is alleen van toepassing op de activiteiten zoals deze zijn aangevraagd en in ons besluit zijn benoemd in bijlage A1.1 onder 'Beschrijving van het project of andere handeling';
3. Bedrijven en derden die op enigerlei wijze betrokken zijn bij de uitvoering van dit project, dienen te handelen in overeenstemming met het in deze vergunning bepaalde. Indien nodig ontvangen genoemde partijen/bedrijven van de organisatie voorafgaand aan de werkzaamheden een afschrift van deze vergunning;
4. Voorafgaand aan de werkzaamheden dient ieder jaar in de maand februari een schouw ter plekke te worden georganiseerd waarin de geplande werkzaamheden voor dat jaar worden besproken v.w.b., het 'droge voetepad' en de bronlocatie van het zand. Dit overleg wordt geïnitieerd door de vergunninghouder en in ieder geval dienen daarbij de volgende partijen aanwezig te zijn: Rijkswaterstaat Noord-Nederland en Natuurcentrum Ameland. De gemaakte afspraken worden door de vergunninghouder vastgelegd in een werkplan waarin de volgende aspecten nader aangegeven dienen te worden:

-Droge voetepad: locatie, oppervlakte en aantal benodigde m3 zand, (max 8 meter breed); en

-Bronlocatie zand: locatie, oppervlakte en aantal te winnen m3 zand.

De overige partijen (Provincie, lokale vogelwacht en de gemeente Ameland) worden vooraf op de hoogte gebracht van de geplande schouw.

5. **Ieder jaar dient vóór 1 maart**, conform voorschrift 4, door de vergunninghouder het werkplan door de vergunninghouder te zijn ingediend ter goedkeuring van het bevoegd gezag (GS provincie Fryslân). Ook dient het werkplan ter goedkeuring voorgelegd te worden ingevolge taken en bevoegdheden van RWS zijnde de lokale

- gebiedsbeheerder. De werkzaamheden kunnen niet aanvangen dan nadat de bevoegde gezagen schriftelijk goedkeuring hiervoor hebben gegeven;
6. Voordat de werkzaamheden beginnen, worden in het veld zowel het "droge voetenpad" en de bronlocatie van het te gebruiken zand met palen gemarkeerd (conform het werkplan);
 7. Bij de uitvoering van de werkzaamheden is altijd een toezichthouder van de FUMO en/of een toezichthouder van RWS aanwezig. Aanwijzingen door de toezichthouders dienen opgevolgd te worden.
 8. De werkzaamheden moeten in verband met de aanvang van het broedseizoen (van m.n. strandbroeders (1 april-15 augustus)) jaarlijks uitgevoerd worden voor 1 april;
 9. Aanwijzingen van het bevoegd gezag dienen direct te worden opgevolgd;
 10. Gebruik van bodem verontreinigende stoffen (zoals olie en brandstof van in te zetten materieel) is alleen toegestaan als er geen risico bestaat op bodemverontreiniging.
 11. Alle gebeurtenissen waarbij (onbedoeld) schadelijke stoffen vrijkomen, of waardoor anderszins schade aan de betrokken natuurwaarden kan worden toegebracht, dienen onverwijld gemeld te worden aan Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Afdeling Omgevingszaken, Team Groene Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM Leeuwarden of per e-mail wnb@fryslan.frl;
 12. Vergunninghouder dient de activiteiten uit te voeren conform aanvraag en bijbehorende stukken. Voordat hiervan afgeweken wordt, moet u eerst schriftelijke toestemming van ons vragen.

De vergunning is geldig vanaf vier weken na de datum van publicatie tot en met 31 december 2028, tenzij binnen die vier weken is verzocht om het treffen van een voorlopige voorziening. In dat laatste geval zal de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht moeten worden.

Meldingsclausule

Wanneer met de voorgenomen werkzaamheden/activiteiten gestart wordt, dient dit gemeld te worden via het bijgevoegde meldingsformulier bij het team Groene Regelgeving via wnb@fryslan.frl.

Zorgplicht

Wij wijzen u erop dat u in alle gevallen te maken heeft met de Specifieke Zorgplicht voor natuur en in het wild levende dieren, zoals verwoord in artikel 11.6 en artikel 11.27 Besluit activiteiten leefomgeving. Ingevolge deze bepalingen neemt een ieder voldoende zorg in acht voor de natuur, in het wild levende dieren en planten en hun directe omgeving. Wij verwijzen u hierbij naar de betreffende artikelen.

Afschriften (per e-mail)

Een afschrift van deze brief is verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Ameland en aan RWS Noord-Nederland, Natuurcentrum Ameland en de FUMO.

Vervolg

Na afloop van de zienswijzetermijn zullen wij een definitief besluit nemen. Wij houden daarbij rekening met de eventueel ingediende zienswijze(n).

Heeft u nog vragen?

Neem bij vragen contact op met de provincie Fryslân. Dit doet u door te bellen naar (058) 292 5925. U kunt ook een e-mail sturen naar wnb@fryslan.frl. Bij contact met ons graag altijd het zaaknummer 241299 vermelden, zodat wij u beter kunnen helpen.

Namens het college van Gedeputeerde Staten,

Teammanager Groene Regelgeving

Kennisgeving

Van dit ontwerpbesluit zal, conform artikel 3:12, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, kennis worden gegeven door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het Provinciaal Blad op www.overheid.nl, zie hiervoor de link: [Provinciaal blad | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen](#)

Inzage

Gedurende de in de kennisgeving van dit ontwerpbesluit genoemde termijn van zes weken zal het ontwerpbesluit met onderliggende stukken ter inzage worden gelegd op het provinciehuis van de provincie Fryslân en op het gemeentehuis van de gemeente waar de activiteit wordt verricht. De stukken zijn tevens digitaal te raadplegen via het Provinciaal Blad, zie hiervoor de link: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/>.

Zienswijze

Gedurende de in de kennisgeving van dit ontwerpbesluit genoemde termijn van zes weken kan tegen dit ontwerpbesluit een zienswijze worden ingediend door een ieder. Een zienswijze kan worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân
t.a.v. Team Groene Regelgeving
Postbus 20120
8900 HM Leeuwarden.

De zienswijze moet worden ondertekend en moet tenminste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen de zienswijze is gericht;
- d. de reden van zienswijze.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen