

## Ontwerpbesluit Verlenen vergunning

**Datum**  
2 december 2025

**Zaaknummer**  
2025-004237

**Onderwerp**  
Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit

**Inlichtingen bij**  
Provincieloket  
026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**  
1 van 15

Duurzame Warmte Productie Apeldoorn B.V.  
Wenumsedwarsweg 18  
7345 AS WENUM WIESEL

### Locatie

Edisonlaan, Reeënlaan en Zwolseweg Apeldoorn

### Activiteit

het verwarmen met restwarmte afkomstig uit het effluent van de lokale rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) voor de wijk Kerschoten

Beste heer / mevrouw,

Op 17 maart 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1, aanhef en onder e van de Omgevingswet voor de wijk Kerschoten aan de Edisonlaan, Reeënlaan en Zwolseweg te Apeldoorn. Hierbij ontvangt u ons ontwerpbesluit.

### Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen:

1. U de aangevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit Natura 2000, op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e) te verlenen. De vergunning wordt verleend voor het kunnen verwarmen met restwarmte afkomstig uit het effluent van de lokale

**Datum**

2 december 2025

**Zaaknummer**

2025-004237

**Blad**

2 van 15

rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) voor de wijk Kerschoten te Apeldoorn zoals weergegeven in bijlage 1 en 3.

2. De beschrijving van het project, in de aanvraag en de bijlagen bij deze beschikking, voor zover deze betrekking heeft op de activiteit en emissiepunten, onderdeel uitmaakt van deze beschikking.
3. De in bijlage 2 bij dit besluit opgenomen voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen en aan de daarin opgenomen voorschriften wordt voldaan.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Iedereen kan op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl).

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http://gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Janine van der Zijl  
Teammanager Vergunningverlening

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Motivering van het besluit
- Bijlage 2 – Voorschriften
- Bijlage 3 – AERIUS-berekeningen
- Bijlage 4 – Project locatie

## **BIJLAGE 1 MOTIVERING VAN HET BESLUIT**

### **1 Toelichting**

#### **1.1 Leeswijzer**

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit* omschreven;
- dan volgt de *procedure*;
- vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- de beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*;
- de *voorschriften* zijn in bijlage 2 opgenomen.

#### **1.2 Omschrijving activiteiten**

De aangevraagde activiteit betreft het vervangen van de aardgas aansluitingen en het aanleggen van een restwarmteleiding. Om vervolgens alle aansluitingen in de wijk Kerschoten te Apeldoorn te verwarmen met restwarmte afkomstig uit het effluent van de lokale rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI). In de warmtecentrale is eveneens een back-up gasketel aanwezig voor het opvangen van piekmomenten in de warmtevraag en leveren van warmte bij calamiteiten.

Het projectgebied bestaat uit twee delen:

- Een gedeelte van het terrein van de RWZI in de wijk Kerschoten aan de Vlijtseweg.  
Op deze locatie wordt een Romneyloods gesloopt en een Warmtecentrale gerealiseerd. De romneyloods wordt vervangen door een groter gebouw waarin de nieuwe warmtepompen en aardgasgestookte ketels worden geplaatst. In het gebouw wordt tevens een overlegruimte gerealiseerd en vinden er periodiek onderhoudswerkzaamheden plaats aan de warmtecentrale.
- De wijk Kerschoten in het noorden van Apeldoorn.  
In de wijk zijn voornamelijk woningen aanwezig, maar ook een aantal bedrijven, winkels en maatschappelijke voorzieningen (huisartsenpraktijk, school, kerk, zwembad, etc.). Momenteel wordt de wijk door middel van aardgas verwarmd. Het aardgasnet wordt compleet vervangen door verwarming via het warmtenet.

**Datum**  
2 december 2025

**Zaaknummer**  
2025-004237

**Blad**  
4 van 15

#### Fasering activiteiten

	2026	2027	2028	2029	2031	2032
Sloop Romneyloods en buffer	x					
Bouw warmtecentrale	x					
Bouw buffer	x					
Bouw effluentleiding	x					
Aanleg warmtenet	x	x	x	x	x	x
Afkoppelen woningen van gasnet		x	x	x	x	x

## 2 Procedure

Op 17 maart 2025 ontvingen wij een aanvraag van Duurzame Warmte Productie Apeldoorn B.V. voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1 sub e van de Omgevingswet en afdeling 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De definitie van een Natura 2000-activiteit is volgens de Omgevingswet “een activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied”. De door u beoogde Natura 2000-activiteit is vergunningplichtig.

De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

De aanvraag aangevuld op 13 november 2025 met geactualiseerde AERIUS berekeningen.

### 2.1 Flora en Fauna

Dit besluit geldt alleen voor een Natura 2000-activiteit. Het is mogelijk dat u ook een vergunning moet aanvragen voor een flora en fauna-activiteit. Dit kunt u laten bepalen met een QuickScan soortenbescherming. Als u een vergunning nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

### 2.2 Houtopstanden

Wanneer er houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn in het kader van afdeling 11.3 van het Besluit activiteit leefomgeving (activiteiten die houtopstanden betreffen) dient hiervoor een kapmelding bij de provincie Gelderland te worden gedaan en moet de houtopstand binnen 3 jaar op dezelfde locatie worden herplant.

## 3 Beoordelingskader

### 3.1 Bepalen vergunningplicht

Artikel 5.29, eerste lid, van de Omgevingswet bepaalt dat beoordelingsregels voor de aanvraag van een Natura 2000-activiteit worden gesteld met het oog op de natuurbescherming. Het tweede lid bepaalt dat de beoordelingsregels in ieder geval strekken tot uitvoering van artikel 6, tweede, derde en vierde lid, en artikel 16 van de Habitatrichtlijn en artikel 9 van de Vogelrichtlijn, in het kader van gebieds- en soortenbescherming.

Op grond van artikel 8.74b, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit alleen verleend als uit de passende beoordeling, bedoeld in artikel 16.53c, eerste lid, van de Omgevingswet, de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

Indien er Natura 2000-gebieden zijn waar de stikstofdepositie in de beoogde situatie boven de kritische depositie grenswaarde (0,00 mol N/ha/j) ligt, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten in de meeste gevallen niet op voorhand uit te sluiten zodat een passende beoordeling is vereist.

In de passende beoordeling mogen mitigerende maatregelen worden betrokken, zoals intern of extern salderen. Bij het inzetten van een mitigerende maatregel dient er te worden getoetst aan het additionaliteitsvereiste: salderen mag alleen als de mitigerende maatregel niet ook nodig is om natuur te behouden, herstellen of verslechtering te voorkomen.

### 3.2 Het additionaliteitsvereiste

Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) volgt dat getoetst moet worden aan het additionaliteitsvereiste bij het inzetten van mitigerende maatregelen.

Uit de PAS-uitspraak van 29 mei 2019<sup>1</sup> volgt dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel ingezet zou kunnen worden, alleen als mitigerende maatregel bij vergunningverlening ingezet mag worden als het behoud van natuurwaarden is geborgd. Hierbij moet worden gelet op de instandhoudingsdoelstellingen en huidige staat van instandhouding, op basis van bijvoorbeeld natuurdoelanalyses. Of, in het geval dat er een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd.

Uit een uitspraak van de Afdeling van 28 mei 2025<sup>2</sup> volgt dat de motivering van het additionaliteitsvereiste project-overstijgend is en ziet op de vraag of de nodige instandhoudings- en/of passende maatregelen zullen worden getroffen voor een Natura 2000 -gebied, waardoor mitigerende maatregelen die worden getroffen ten behoeve van individuele projecten niet nodig zijn als instandhoudings- of passende maatregel. Daarbij kan er worden gewezen op een plan, programma of pakket van maatregelen waarin gemotiveerd wordt welke instandhoudingsmaatregelen en passende maatregelen, die nodig zijn om uitvoering te geven aan artikel 6, eerste en tweede lid, van de Hrl, worden getroffen. In dat plan, programma of pakket van

<sup>1</sup> <https://www.raadvanstate.nl/uitspraken/@115602/201600614-3-r2/>, zie r.o. 13.5 t/m 13.7

<sup>2</sup> [Uitspraak 202203354/1/R2 - Raad van State](#), zie r.o. 19.4 en 19.5

maatregelen kan beleid over het afkomen van de omvang van de referentiesituatie in relatie tot bepaalde projecten een rol spelen, evenals beleid over projecten waarvan de omvang van de referentiesituatie niet wordt gebruikt als instandhoudings- of passende maatregel. Op die manier kunnen de instandhoudings- en/of passende maatregelen die individuele initiatiefnemers treffen een rol spelen in de additionaliteitstoets.

### **3.3 Gelderse beleidsregels**

Op 1 juli 2025 hebben de Gedeputeerde Staten van Gelderland beleidsregels salderen vastgesteld. In deze versie is onder ander het onderdeel intern salderen weer opgenomen. Daarnaast wordt het gebruik maken van de referentiesituatie beperkt tot alleen de ruimte die nog structureel in gebruik is of in gebruik genomen kan worden. En er mag slechts 65% van de referentiesituatie worden ingezet bij intern salderen en slechts 35% van de referentiesituatie van een saldogever worden ingezet bij extern salderen als er sprake is van effecten op N2000-gebieden waar verslechtering niet kan worden uitgesloten. Deze reductie wordt gezien als een passende maatregel.

### **3.4 Bepalen referentie**

De referentiesituatie is de geldende toestemming die, voor zo ver deze structureel in gebruik is, als mitigerende maatregel wordt ingezet om significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied te voorkomen.

De referentiesituatie wordt bepaald aan de hand van een natuurvergunning, aan de hand van een milieutoestemming die is verleend voor de Europese referentiedatum of een situatie die toegestaan was op grond van algemeen geldende regels op de Europese referentiedatum. Als het gaat om een milieutoestemming of een situatie die toegestaan was op grond van algemeen geldende regels dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en feitelijk aanwezig is of nog kan zijn en zonder natuurtoestemming kan worden hervat. Voor die situaties geldt ook dat als er een situatie later is toegestaan met minder gevolgen voor een Natura 2000-gebied dan in de situatie op de referentiedatum, dan wordt uitgegaan van de situatie met het laagste effect dat de stikstofemissie veroorzaakt<sup>3</sup>.

## **4 Beoordeling**

### **4.1 Vergunningplicht**

In de voortoets mag voor de beoordeling of significante gevolgen zijn uitgesloten, geen vergelijking worden gemaakt van de gevolgen van de bestaande vergunde situatie en de gevolgen van het project na wijziging.

Uit de voortoets, waarbij de ingediende AERIUS-berekening van de beoogde situatie gedurende de aanleg (bijlage 3) is beoordeeld, blijkt dat er Natura 2000-gebieden zijn waarop als gevolg van de activiteiten van dit bedrijf depositie van stikstof plaatsvindt wat mogelijk significante effecten heeft op de te beschermen waarden. Hiervoor is een natuurvergunning nodig.

---

<sup>3</sup> ECLI:NL:RVS:2013:1891



## **4.2 Effecten stikstof**

De AERIUS-berekening voor de gebruiksfase (vanaf 2032) waarmee de effecten van stikstof worden berekend bevat een referentie situatie en een beoogde situatie. In de periode 2026 t/m 2031 vindt de realisatie van het project in de vorm van de bouw van de verwarmingscentrale en de aanleg van het warmtenet plaats. Tijdens deze bouwwerkzaamheden verbruiken alle woningen nog gas. Gedurende de looptijd van de aanleg van het warmtenet eind 2026 – 2031 worden alle aansluitingen in de wijk Kerschoten gefaseerd aangesloten op het warmtenet en van het gas afgekoppeld.

In deze paragraaf geven wij van de referentiesituatie aan hoe wij ze hebben vastgesteld en beschrijven wij de stikstofbronnen. Vervolgens beoordelen we of de mitigerende maatregel (referentie) niet ingezet zou moeten worden als instandhoudings- en/of passende maatregel (additionaliteitsonderbouwing). Ten slotte stellen wij vast of de berekende effecten van stikstof aanleiding geven om de aangevraagde vergunning te verlenen.

### **4.2.1 Referentiesituatie**

Ontwikkelingen die na de aanwijzingsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijzingsdatum die relevant is voor deze locatie is 24 maart 2000. Immers, op die datum werden gebieden waarop de activiteiten invloed hebben, aangewezen als Natura 2000-gebied, te weten Veluwe, Rijntakken en Landgoederen Brummen

De wijk Kerschoten heeft sinds de bovengenoemde aanwijzingsdatum de bestemming conform het huidige gebruik. Vanaf de aanwijzing van genoemde Natura 2000-gebieden waren de woningen en bedrijven die aan het warmtenet worden aangesloten onafgebroken aanwezig en verbonden aan het gasnet. Het gasverbruik van de woningen en bedrijven worden dan ook daadwerkelijk beschouwd als referentie situatie, zodra deze worden aangesloten op het warmtenet. In de bepaling van de grootte van de referentiesituatie is alleen gerekend met het gasverbruik van de woningen. Omdat de CV- installaties van de aanwezige bedrijven niet zijn meegenomen in de berekening voor de referentiesituatie kunnen de berekeningen worden beschouwd als een worse case scenario.

### **4.2.2 Aangevraagde situatie**

Onderstaande tabel geeft de aangevraagde situatie weer. Dit is een samenvatting van de beoogde situatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 3). In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Om te bepalen of sprake is van een toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden zijn AERIUS- berekeningen opgesteld voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase.

**Datum**  
2 december 2025

**Zaaknummer**  
2025-004237

**Blad**  
8 van 15

Voor het project zijn voor de aanlegfase in de jaren 2025 en 2026 enkelvoudige Aerius- berekening uitgevoerd. In die jaren wordt de warmtecentrale gebouwd maar kan de woonwijk nog geen gebruik maken van het warmtenet en is er in deze fase geen sprake van een referentie situatie.

Voor de jaren 2027 en verder zijn per jaar verschilberekeningen opgesteld. De warmtecentrale is vanaf 2027 in gebruik en vanaf dat moment zal de wijk daadwerkelijk gefaseerd afgekoppeld worden van het aardgas. In de berekeningen is vanaf 2027 het gasverbruik evenredig met het aantal woningen die aangesloten zijn op het warmtenet in beeld gebracht.

*Tabel 3 Aangevraagde situatie aanlegfase 2025- 2031*

Emissiebron	Omschrijving	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
Mobiele werktuigen – sloop	Sloop voorlichtingsruimte & oude buffer	Diesel (Stage V) + elektrisch	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Mobiele werktuigen – effluentleiding	Aanleg effluentleiding	n.v.t.	Diesel (Stage V)	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Mobiele werktuigen – warmtecentrale	Bouw centrale	n.v.t.	elektrisch	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Mobiele werktuigen – buffer	Bouw buffer	n.v.t.	elektrisch	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Mobiele werktuigen – warmtenet	Aanleg warmtenet	n.v.t.	elektrisch	elektrisch	elektrisch	Diesel (Stage IV)	Diesel (Stage IV)	Diesel (Stage IV)
Biogas-aggregaten	NOx-emissie (kg/jaar)	n.v.t.	3,381	12,004	10,030	11,392	7,380	6,512
Verkeer – rijdend	Totale verkeer bewegingen	848	6.893	4.793	4.069	4.505	3.052	2.693
Verkeer – stationair	Kg NOx / Kg NH <sub>3</sub>	2,380 / 0,028	10,432 / 0,140	4,142 / 0,057	3,296 / 0,047	4,830 / 0,052	3,094 /0,033	2,674 / 0,027
Verkeer – koude start	Aantal koude starts	270	2.805	2.161	1.837	2.030	1.381	1.219



**Datum**  
2 december 2025

**Zaaknummer**  
2025-004237

**Blad**  
9 van 15

*Tabel 4. Aangevraagde situatie gebruiksfase 2032 ev.*

Emissiebron	Omschrijving	Hoeveelheid emissie	Aantal verkeer bewegingen	Aantal koude starts
Aardgasverbruik	Back-upbelasting warmtecentrale (135.000 m <sup>3</sup> gas/jaar)	84,96 kg NOx/jaar	n.v.t.	n.v.t.
Stationaire emissie	Laden/lossen zwaar verkeer	0,618 kg NOx/jaar; 0,010 kg NH <sub>3</sub> /jaar	104	0
Verkeersbewegingen	Licht en zwaar verkeer	0,2 kg NOx/jaar; 9 g NH <sub>3</sub> /jaar	2.288 (licht); 104 (zwaar)	n.v.t.
Koude starts	Licht verkeer bij vertrek	0,2 kg NOx/jaar; 34,1 g NH <sub>3</sub> /jaar	n.v.t.	1.144

*Tabel 5: Overzicht van het rekenresultaat van de opgestelde stikstofberekeningen*

Rekenjaar	Kenmerk berekening (zie bijlage)	Max. toename (mol N/ha/jaar)	Max. afname (mol N/ha/jaar)	Oppervlakte met afname (hectare)
Aanlegfase				
2025	RqgQGDxuu55f	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
2026	S29MuSkpemGX	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Aanleg- en gebruiksfase				
2027	RV43vBHh7yHU	n.v.t.	0,09	4.572,23
2028	RikU9Ug6Dxbo	n.v.t.	0,09	4.703,39
2029	RyBF4rqZ1EAb	n.v.t.	0,12	2.535,13
2030	RwcJ1bv9gwXq	n.v.t.	0,24	22.691,33
2031	RqjEYtrhbmB5	n.v.t.	0,40	50.437,55
Gebruiksfase				
2032	Rzh3hELnitUi	n.v.t.	0,53	65.446,98

#### 4.2.3 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekeningen zoals samengevat weergegeven in bovenstaande tabel 5 blijkt dat de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden substantieel wordt verminderd als gevolg van de activiteiten waarvoor een vergunning is aangevraagd.

Wij baseren onze besluiten op berekeningen, gemaakt met de meest recente versie van AERIUS Calculator. Dat is nu versie 2025.0.1.

#### **4.3 Beoordeling onderbouwing additionaliteit**

##### **4.3.1 Stikstofdepositie aangevraagd project**

Het project leidt niet tot additionele stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Integendeel, er is sprake van een structurele reductie en afname van depositie. De tijdelijke emissies in de aanlegfase zijn niet significant en worden ruimschoots door de permanente afname in de gebruiksfase te niet gedaan. In de gebruiksfase is er per saldo een grote afname van stikstofdepositie door het vervallen van het gasverbruik wat resulteert tot 1.579,54 kg NOx/jaar reductie in 2032.

##### **4.3.2 Versnellingsaanpak stikstof**

De beleidsregels zijn onderdeel van de Gelderse programma aanpak 'Versnellingsaanpak stikstof' (hierna: VAS). De VAS is in december 2024 aangekondigd en bestaat uit verschillende onderdelen met onder andere als doel de natuur sterker te maken en wonen en werken vlot te trekken door stikstof te reduceren.

Momenteel zijn er vanuit de VAS verschillende sporen opgepakt:

- Het strokenbeleid: 60-70% reductie van stikstofemissies t.o.v. 2018 in 500 meter stroken rondom de Veluwe, Landgoederen Brummen, Willinks Weust en Bekendelle. Momenteel is een denkrichting van de maatregelen voor deze gebieden gepubliceerd en zal in de tweede helft van 2025 de participatie rondom deze in te voeren maatregelen plaatsvinden. In oktober 2026 zullen de maatregelen worden vastgesteld. Tot die tijd geldt het voorbereidingsbesluit, waarin een verbod op alle nieuwe en wijzigingen van stikstof emitterende activiteiten binnen deze gebieden is vastgelegd.
- Beleidsregels salderen: het wegnemen van ruimte die niet structureel in gebruik is of genomen kan worden en verplichting van 35% reductie voor nieuwe ontwikkelingen met effecten op N2000 – gebieden waar verslechtering niet kan worden uitgesloten. Dit is tijdelijk beleid, tot het pakket aan maatregelen compleet en geborgd is, zodat in de tussentijd noodzakelijke stikstofreducties kunnen worden gerealiseerd.
- Bronmaatregelen: Voor de provincie Gelderland geldt dat op grond van wettelijke doelen en vereisten Gelderse agrarische bedrijven gemiddeld 42% ten opzichte van 2018 van de stikstofemissie moet reduceren. Voor bronnen uit de sector industrie geldt een reductiedoel van 38% emissiereductie in 2030 ten opzichte van 2019. Voor mobiliteit en wonen geldt een 25% reductie in 2030 ten opzichte van 2019. Naast het strokenbeleid en de Gebiedsgerichte Aanpak Veluwe zal een combinatie van kortetermijnmaatregelen en een ontwikkelaanpak worden uitgewerkt om de uitstoot van stikstof bij de bron te verminderen.

#### 4.3.3 Andere maatregelen

Naast de maatregelen uit de VAS lopen er meerdere andere maatregelen gericht op het reduceren van stikstofdepositie op kwetsbare natuur en het herstellen van de aanwezige natuur. Dit zijn onder andere:

- Vrijwillige aankoop agrarische bedrijven (regelingen omschakeling, gedeeltelijke beëindiging en verplaatsing, LBV regelingen, MGO, MGB);
- Stimulering innovatie en modernisering brongerichte maatregelen stalemissies;
- Regeling managementmaatregelen melkveehouders Veluwe;
- Vergroten en vergoeden landschapselementen agrarisch gebied<sup>4</sup>;
- Drukfactoren aanpak anders dan stikstof buiten N2000<sup>5</sup>.
- Natuurherstelmaatregelen ten behoeve van stikstofgevoelige natuurwaarden (beheerplan)

#### Overige Effecten

Het plangebied ligt op ca. 500 meter van Natura 2000-gebied De Veluwe. Op ca. 10 kilometer afstand van Natura 2000-gebied Rijntakken en op ca. 12 kilometer afstand van Natura 2000-gebied Landgoederen Brummen.

De geplande werkzaamheden vormen een lokale ingreep en hebben zodoende geen directe relatie met deze of verderop gelegen Natura 2000-gebieden. Directe negatieve gevolgen, waaronder oppervlakteverlies van habitattypen en leefgebieden, worden vanwege deze ligging op voorhand uitgesloten. Indirecte (uitstralende) gevolgen, zoals licht of geluid, kunnen - gezien de aard en omvang van de werkzaamheden en de tussenliggende bebouwing en infrastructuur - eveneens redelijkerwijs worden uitgesloten. Ook de overige storingsfactoren kunnen worden gecategoriseerd als 'zeer waarschijnlijk niet aan de orde'.

<sup>4</sup> Dit leidt tot vermindering van oppervlakte van landbouwgrond met hoge mestgiftten.

<sup>5</sup> Deze maatregelen leiden zelf niet tot reductie van atmosferische stikstofdepositie. Wel kunnen bepaalde (delen van) gebieden door systeemherstel minder gevoelig worden voor stikstof. Deze maatregelen kunnen wel bijdragen aan vermindering van andere stikstofbronnen, zoals met meststoffen belast grond- en oppervlaktewater, mineralisatie van veen en interne eutrofiering.

#### 4.3.4 Conclusie additionaliteit

Op basis van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat:

- Negatieve gevolgen voor Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Het project voldoet aan het additionaliteitsvereiste en kan worden vergund zonder aanvullende mitigerende maatregelen.

#### 4.4 Conclusie

Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat de aanvraag samenhangt met het treffen van een instandhoudings- of passende maatregel als bedoeld in artikel 6, eerste en tweede lid Habitatrichtlijn. Het project heeft geen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aanvraag past binnen de beleidsregels salderen in Gelderland en kan worden vergund.

### 5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

### 6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Omgevingswet artikel 2.18, artikel 2.24, artikel 2.31a, artikel 4.11, artikel 4.3, artikel 4.5, artikel 5.1, artikel 5.18, artikel 5.29

Besluit activiteit leefomgeving afdeling 11.1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Beleidsregels salderen Gelderland

## **BIJLAGE 2 VOORSCHRIFTEN**

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij zijn in staat en handelingsbekwaam om deze voorschriften uit te voeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen zoals weergegeven in bijlage 3 moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. De vergunninghouder borgt dat de afkoppeling van gasaansluitingen plaatsvindt conform planning. Eventuele wijzigingen in fasering of emissieparameters is zonder voorafgaande toestemming niet toegestaan.

### BIJLAGE 3 AERIUS-BEREKENINGEN

AERIUS-berekeningen

Rekenjaar	Kenmerk berekening
<b>Aanlegfase</b>	
<b>2025</b>	RqgQGDxuu55f
<b>2026</b>	S29MuSkpemGX
<b>Aanleg- en gebruiksfase</b>	
<b>2027</b>	RV43vBHh7yHU
<b>2028</b>	RikU9Ug6Dxbo
<b>2029</b>	RyBF4rqZ1EAb
<b>2030</b>	RwcJ1bv9gwXq
<b>2031</b>	RqjEYtrhbmB5
<b>Gebruiksfase</b>	
<b>2032</b>	Rzh3hELnitUi

Error! Reference source not found.Error! Reference source not found.

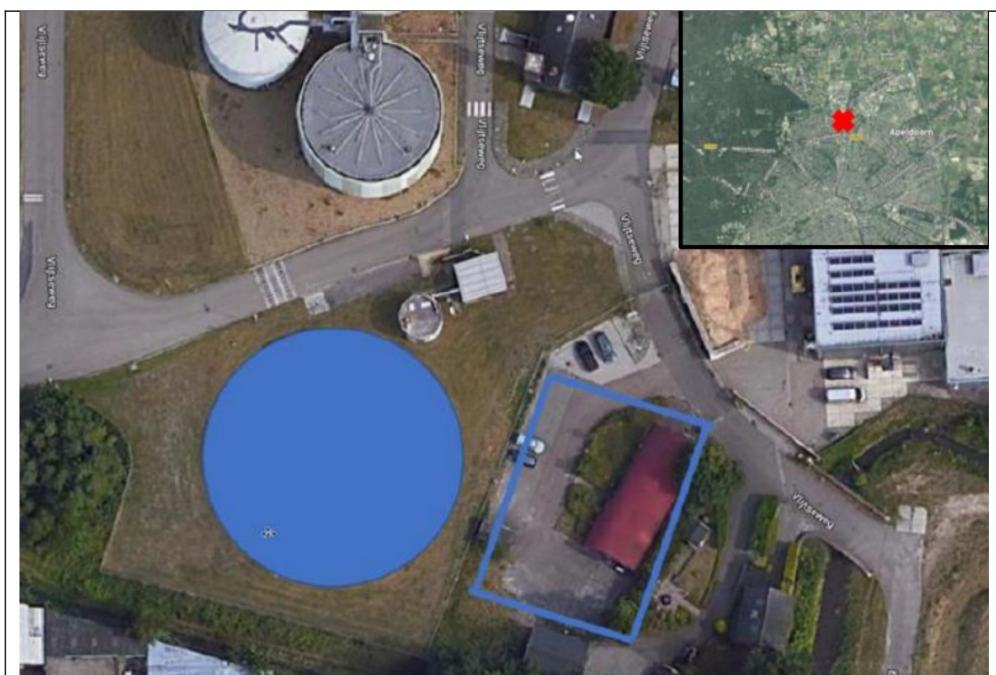


**Datum**  
2 december 2025

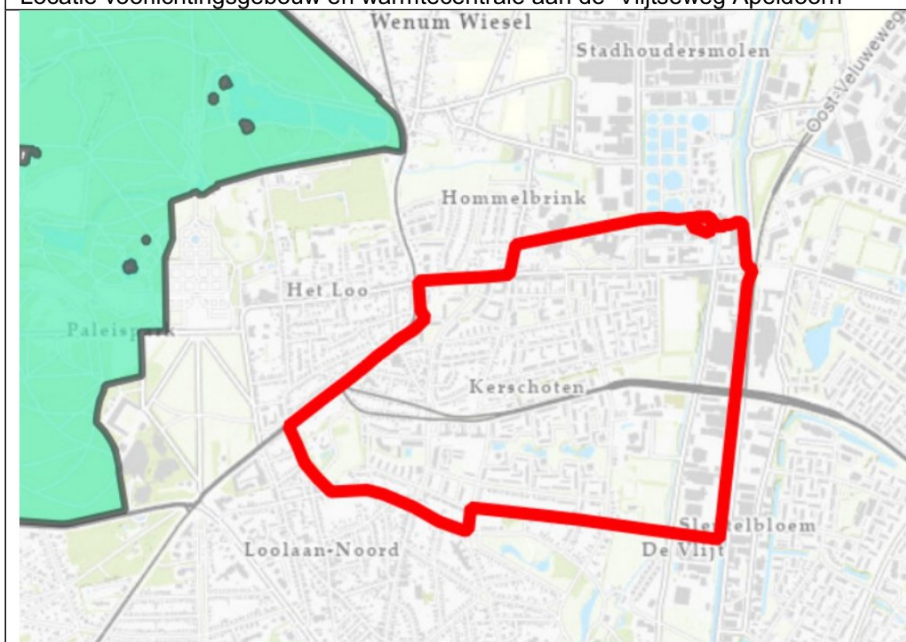
**Zaaknummer**  
2025-004237

**Blad**  
15 van 15

## BIJLAGE 4 LOCATIE PROJECT



Locatie voorlichtingsgebouw en warmtecentrale aan de Vlijtseweg Apeldoorn



Begrenzing wijk Kerschoten