

Stichting de Alliantie
T.a.v. [REDACTED]
Postbus 105
1200 AC HILVERSUM

VERZONDEN 20 NOV. 2025

Zaaknummer : OMG-057065/DMS506291
Behandelaar : [REDACTED]
DSO-nummer : 20250506 01404
Betreft : Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit voor 'Complex 2074 Westkade, Huizen'
Locatie : Westkade 187-191, 205-209, 211-231, 245-257, 283-293, Alblas 26-28 en Banjaard 1-15 te Huizen
Vergunninghouder : Stichting de Alliantie

Geachte [REDACTED],

Op 6 mei 2025 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het project 'Complex 2074 Westkade, Huizen'. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-057065/DMS506291. Het project betreft onderhoudswerkzaamheden aan de woningen van complex 2074. De locatie van deze ontwikkeling betreft Westkade 187-191, 205-209, 211-231, 245-257, 283-293, Alblas 26-28 en Banjaard 1-15 te Huizen, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Hierbij ontvangt u het besluit op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Bij het besluit horen bijlagen. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. De onderbouwing van deze vergunning is te vinden in bijlage 2 bij dit besluit. Lees de bijlagen en bewaar alles goed.

Besluit

Voor het project besluiten wij aan Stichting de Alliantie de aangevraagde omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen. Dit doen wij op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e van het Ob¹. Het betreft een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g van de Ow. Het gaat om het project op Westkade 187-191, 205-209, 211-231, 245-257, 283-293, Alblas 26-28 en Banjaard 1-15 te Huizen.

¹ In dit besluit worden verschillende afkortingen gebruikt voor wetgevingen. Het gaat hierbij om de volgende afkortingen:
: Omgevingsbesluit, Or: Omgevingsregeling, Bal: Besluit activiteit leefomgeving, Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving, Awb: Algemene wet bestuursrecht

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en beschermde soorten:

- artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b van het Bal voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*);
- artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d van het Bal voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).

Aan deze omgevingsvergunning hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van dit besluit. De voorschriften maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning. U dient zich aan deze voorschriften te houden. De voorschriften richten zich voornamelijk op de methode en het moment voor het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis en op het realiseren van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen in de omgeving van het plangebied.

Geldigheid

Dit besluit is geldig vanaf de dag na verzending van dit besluit tot en met 31 december 2027.

Publicatie

Een kennisgeving van dit besluit publiceren wij op www.officielebekendmakingen.nl.

Leges

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via postbus@odnhn.nl of 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-057065/DMS506291) te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



Afdelingsmanager Regulering Leeromgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

- Bijlage:
- bijlage 1: voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk
 - bijlage 2: onderbouwing van het besluit met kenmerk
 - bijlage 3: plangebied en huidige verblijfplaatsen
 - bijlage 4: locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen

- Kopie aan:
- Smit Groenadvies B.V.
 - Afdeling toezicht en handhaving OD NHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Omgevingswet verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven schadelijke handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan: alle handelingen die het projectgebied aantasten. Dit is inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient direct contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige² op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

11. De bebouwing met de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3, bij dit besluit, dient minimaal zeven dagen voorafgaande aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door openingen dicht te zetten met exclusion flaps en vulschuim en/of weringsborstels of andere vulmiddelen. Bij het gebruik van vulschuim en/of weringsborstels dienen voldoende 'exclusion flaps' toegepast te worden om te voorkomen dat vleermuizen de achterliggende ruimtes in de bebouwing niet meer kunnen verlaten. Daarnaast mogen geen opschuimende, zelf-expanderende en/of uithardende (vul)schuimmiddelen (zoals bijvoorbeeld purschuim) gebruikt worden om gaten dicht te zetten. Het ongeschikt maken dient in fysieke aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden vestigt.

² www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige

12. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis dient plaats te vinden buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis voor de functie van de verblijfplaatsen, zijnde de:
 - winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart; en
 - paarperiode: 1 augustus tot en met 15 oktober.
 Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
13. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een ecologisch deskundige met behulp van een batdetector.
14. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
 - in de kraamperiode: ochtend;
 - buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond;
 - buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond.
 De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een ecologisch deskundige te worden bepaald. Een controlerende dient minimaal twee uur te duren en uitgevoerd te worden conform het meest recente vleermuisprotocol, met inachtneming van dit voorschrift³.
15. Van de controlerende(s) als genoemd in voorschriften 13 en 14 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken deskundigen;
 - klimatologische omstandigheden.
 De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
16. Indien er ondanks de maatregelen zoals opgenomen in voorschrift 11 bij de controlerende nog vleermuizen worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen genomen te worden om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis dient herhaald te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 13 en 14 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
17. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen zoals genoemd in voorschrift 11 gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis dient te worden herhaald. De overige werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 13 en 14 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
18. De in december 2024 gerealiseerd tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, in de vorm van 28 vleermuiskasten, dienen gerealiseerd te zijn op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit.
19. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat vleermuizen worden verwond of verstoord.
20. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, welke globaal loopt van 1 april tot en met 31 oktober, na afronding van de werkzaamheden functioneel te blijven.
21. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dient een ecologisch deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.

³ <https://www.netwerkgroenebureaus.nl/werken-aan-kwaliteit/soortinventarisatieprotocollen/vleermuisprotocol>

22. Na afronding van de werkzaamheden aan de bebouwing met de oorspronkelijke verblijfplaatsen, zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit, dienen de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis weer in oorspronkelijke staat beschikbaar te worden gesteld.
23. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in de kennisdocumenten: Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, versie 2.0, april 2024, van BIJ12⁴ en Ruige dwergvleermuis *Pipistrellus nathusii*, versie 2.0, september 2024, van BIJ12⁵. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Als het niet mogelijk is om de werkzaamheden volgens de vergunning uit te voeren, dient u een wijzigingsverzoek te doen. Wij beoordelen dan de voorgestelde wijziging en nemen een nieuw besluit. U kunt de wijziging pas uitvoeren als wij dit goedgekeurd hebben in een besluit. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom of door middel van bestuursdwang de situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Ow bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Zorgplicht

Naast deze omgevingsvergunning, zijn de algemene zorgplicht uit de Ow en de specifieke zorgplicht uit het Bal van toepassing op de uit te voeren flora- en fauna-activiteit. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplichten zoals bedoeld in artikel 1.6 van de OW en artikel 11.27 van het Bal. De zorgplicht geldt voor alle soorten, niet alleen de beschermde plant- en diersoorten. Dat betekent bijvoorbeeld dat u rekening moet houden met deze soorten, door te werken buiten het broed- en voortplantingsseizoen.

Melden ongewoon voorval

Indien u tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden andere soorten en/of verblijven aantreft dan waarvoor de vergunning is verleend, heeft u mogelijk een aanvullende vergunning nodig. Dit is het geval als bij deze activiteiten of werkzaamheden een 'schadelijke handeling' plaatsvindt voor beschermde soorten. Wij kunnen in een dergelijke situatie aanvullende maatregelen opleggen, de werkzaamheden stilleggen, of handhavend optreden.

Om dit te voorkomen is het belangrijk dat u het meteen meldt wanneer er andere soorten en/of verblijfplaatsen of nesten worden aangetroffen dan die zijn vergund. Op deze wijze kunnen wij bespreken hoe de activiteiten kunnen doorgaan zonder (verdere) overtredingen.

Ook dient u een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Bal te melden. Dit geldt als er tijdens het uitvoeren van de flora- en fauna-activiteit(en) een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. Bijv. een brand of een ongeluk. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op telefoonnummer 088-102 1300 (24/7 bereikbaar).

⁴ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2024/04/Kennisdocument-Gewone-dwergvleermuis-versie-2.0.pdf>

⁵ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2024/09/Kennisdocument-ruige-dwergvleermuis-versie-2.0-1.pdf>

Bijlage 2: onderbouwing bij besluit met kenmerk

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Procedure
- E. Overige wet- en regelgeving

A. Onderwerp aanvraag

Op 6 mei 2025 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor het project 'Complex 2074 Westkade, Huizen' op Westkade 187-191, 205-209, 211-231, 245-257, 283-293, Alblas 26-28 en Banjaard 1-15 te Huizen, zoals weergegeven op de locatie in bijlage 3 bij dit besluit. De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Stichting de Alliantie is voornemens onderhoudswerkzaamheden uit te voeren aan de woningen van complex 2074. De werkzaamheden zullen daarbij bestaan uit het plaatsen van een vaste steiger, herstellen van houtrot, vervangen van rabatdelen, ramen, deuren en glas, schilderwerkzaamheden, vervangen van dilatatievoegen, betonreparaties, gevelreiniging, voegwerkherstel, na-isoleren, waterslagen uitkrabben en invoegen en vervangen van HWA's.

Binnen het plangebied zijn drie zomerverblijfplaatsen en één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en drie paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis aangetroffen. Deze zullen tijdens de werkzaamheden tijdelijk ontoegankelijk zijn, maar zullen na afronding van de werkzaamheden weer beschikbaar zijn. Voor het opzettelijk verstoren en het (tijdelijk) beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis wordt een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit aangevraagd.

B. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g van de Ow behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Ow en afdeling 4.1.1 van de Awb.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis. Dit zijn soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Daarnaast is ruige dwergvleermuis opgenomen in bijlage II van het Verdrag van Bern. Voor deze habitatrichtlijnsoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau vallen hier ook onder. Het tijdelijk ongeschikt maken van een verblijfplaats wordt ook gezien als het beschadigen of vernielen van een verblijfplaats.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74k, eerste lid, van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Bkl toegepast.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Aanvraagformulier omgevingsloket 20250506 01404, d.d. 6 mei 2025;
- "Ecologische quickscan Complex 2074: Westkade e.o. te Huizen" d.d. 28 maart 2024;
- "Aanvullend onderzoek vleermuizen Complex 2074: Westkade te Huizen" d.d. 11 november 2024;
- "Aanvullend onderzoek Huismussen, spreeuwen, gierzwaluwen en vleermuizen Complex 2151: Brasem te Huizen" d.d. 11 november 2024;
- "Activiteitenplan Complex 2074: Westkade te Huizen" d.d. 1 mei 2025;
- "Plan van aanpak 2074, Westkade" d.d. 22 april 2024;
- Aanvullende informatie van 2, 23 en 31 oktober 2025.

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Hierna vindt u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

De werkzaamheden betreffen onderhoud aan specifieke, al bestaande woningen van Stichting de Alliantie en zijn daarmee locatiegebonden. Een alternatieve locatie voor de werkzaamheden is daarom niet van toepassing.

Het niet uitvoeren van de werkzaamheden is volgens u geen optie. De woningen in het plangebied verkeren in een slechte onderhoudskundige staat⁶. Er is bijvoorbeeld sprake van houtrot, wat tot lekkages en tocht kan leiden. Ook verkeert het voeg- en metselwerk in slechte staat, waardoor stenen los kunnen komen. Met de werkzaamheden zullen deze problemen verholpen worden. Daarnaast zal bij het niet uitvoeren van de werkzaamheden het onderhoud op den duur alsnog uitgevoerd moeten worden om de woningen bewoonbaar te houden. Nu niet onderhouden is enkel uitstellen en verergeren. Het vroegtijdig aanpakken van gebreken zorgt ervoor dat de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis behouden kunnen blijven en alleen tijdelijk verstoord worden. Een andere werkwijze met minder negatieve effecten op de aanwezig soorten is volgens u ook niet mogelijk. De huidige verblijfplaatsen zullen met de voorgenomen werkzaamheden behouden blijven, ze zullen enkel tijdelijk niet beschikbaar zijn tijdens de werkzaamheden.

Een betere alternatieve planning is ook niet mogelijk. De huidige verblijfplaatsen worden buiten de kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis ongeschikt gemaakt. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen zijn in december 2024 opgehangen, waardoor er voldoende tijd is geweest voor de vleermuizen om de alternatieven te ontdekken. Ook zullen de kasten na afronding van de werkzaamheden lang genoeg blijven hangen, zodat de vleermuizen weer kunnen ontdekken dat de oorspronkelijke verblijfplaatsen weer toegankelijk zijn.

Samengevat is er geen alternatieve locatie mogelijk omdat het gaat om specifieke werkzaamheden, is er geen minder ingrijpend alternatief en worden er mitigerende maatregelen getroffen. Hiermee heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang:

- van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De huizen waaraan het onderhoud wordt gepleegd zijn in matig tot slechte onderhoudskundige staat. In het plangebied is op verschillende locaties houtrot aanwezig, ook is het schilderwerk in slechte staat, het voeg- en metselwerk op plekken slecht en is er sprake van betonschade⁷. Dit kan leiden tot tocht- en vochtproblemen en het loskomen van geveldelen.

⁶ "Plan van aanpak 2074, Westkade" d.d. 22 april 2024, opgesteld door Mulder Schilders Hemubo

⁷ "Plan van aanpak 2074, Westkade" d.d. 22 april 2024, opgesteld door Mulder Schilders Hemubo

Vochtproblemen kunnen vervolgens leiden tot schimmelvorming in de woningen en kunnen ervoor zorgen dat chemische stoffen zoals formaldehyde vrijkomen uit bouwmaterialen. Uit onderzoek blijkt een consistente associatie tussen vocht in woningen en luchtwegsymptomen zoals hoesten en piepen⁸. Met de voorgenomen werkzaamheden wordt houtrot hersteld en met de schilderwerkzaamheden verder voorkomen. De werkzaamheden zijn daarom in het belang van de volksgezondheid.

Daarnaast zullen de woningen bij de werkzaamheden na geïsoleerd worden. De werkzaamheden dienen daarmee een bijdrage aan het behalen van de klimaatdoelstellingen van de overheid⁹. Onderdeel van deze doelstellingen is om in 2050 klimaatneutraal te zijn. Als tussendoel is een CO₂-reductie van 55% in 2030. Om deze reductie te halen is het onder andere belangrijk om woningen te verduurzamen, zodat minder fossiele brandstoffen gebruikt hoeven te worden voor de verwarming van de woningen. Zo zullen de voorgenomen werkzaamheden voor milieugunstige effecten zorgen.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen. Dat betekent dat er voldaan is aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest talrijke vleermuis in Nederland, welke vrijwel overal voor komt waar hij op insecten kan jagen¹⁰. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend¹¹. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria¹². Over de periode van 2015 tot 2022 is er een matige toename in het populatieaantal¹³. In het plangebied zijn drie zomerverblijfplaatsen en één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Deze zullen door de werkzaamheden tijdelijk niet toegankelijk zijn, maar na afronding van de werkzaamheden weer ongewijzigd beschikbaar zijn.

Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis komt voor in bijna het hele land, maar in het oosten en zuiden is de soort minder algemeen¹⁴. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis als matig ongunstig beoordeeld, met een stabiele trend. Het verspreidingsgebied en leefgebied zijn als gunstig beoordeeld, het toekomstperspectief als matig ongunstig en de populatie onbekend¹⁵. In de periode van 2015 tot 2022 vertoont de ruige dwergvleermuis een stabiele populatietrend¹⁶. In het plangebied zijn drie paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis aangetroffen. Deze zullen door de werkzaamheden tijdelijk niet toegankelijk zijn, maar na afronding van de werkzaamheden weer ongewijzigd beschikbaar zijn.

De huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis worden buiten de kwetsbare periodes van deze soorten ongeschikt gemaakt met behulp van exclusion flaps en vulschuim en/of weringsborstels of andere vulmiddelen. Als tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen zijn in december 2024, 28 vleermuiskasten gerealiseerd, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit. Voor twee van de verblijfplaatsen hangen de tijdelijke kasten op meer dan de aangeraden 200 meter afstand uit het kennisdocument. Het is in dit geval echter geaccepteerd, aangezien de kasten nabij de in het onderzoek aangetoonde vliegroute over de watergang aan de oostzijde van het plangebied zijn gerealiseerd. Zodoende is de kans dat de kasten gevonden worden door de vleermuizen groter. Na afronding van de werkzaamheden zullen de huidige verblijfplaatsen weer beschikbaar gemaakt worden.

⁸ Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM), GGD-richtlijn medische milieukunde (2012)

⁹ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/klimaatverandering/klimaatbeleid>

¹⁰ Gewone dwergvleermuis, Zoogdierverseniging, www.zoogdierverseniging.nl/zoogdiersoorten/gewone-dwergvleermuis

¹¹ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen University & Research

¹² Norren, E. van, J. Dekker en H. Limpens, 2020. Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria. Rapport 2019.026. Zoogdierverseniging, Nijmegen

¹³ Trend van vleermuizen, 1986-2022, Compendium voor de Leefomgeving, d.d. 14 november 2023

¹⁴ Ruige dwergvleermuis, Zoogdierverseniging, www.zoogdierverseniging.nl/zoogdiersoorten/ruige-dwergvleermuis

¹⁵ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen University & Research

¹⁶ Trend van vleermuizen, 1986-2022, Compendium voor de Leefomgeving, d.d. 14 november 2023

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen de voorschriften 15, 19 en 21. In voorschrift 15 staat dat van de controlerondes na het ongeschikt maken verslaglegging plaats moet vinden, zodat ook na de start van de werkzaamheden gecontroleerd kan worden of volgens de voorschriften gewerkt is. Voorschrift 19 beschrijft een jaarlijkse controle van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen, zodat deze functioneel blijven gedurende de werkzaamheden en de gewenningsperiode achteraf. Ten slotte beschrijft voorschrift 21 dat de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen gecontroleerd dienen te worden voordat ze verwijderd worden, om te voorkomen dat vleermuizen verstoord of verwond worden.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soorten.

Binnen een kilometer van het plangebied zijn de volgende vergunde nog niet gerealiseerde projecten met effecten op de gewone dwergvleermuis en/of de ruige dwergvleermuis bekend:

- het besluit van 21 september 2023 met kenmerk OMG-013593, geldig tot 31 december 2025, gelegen op circa 450 meter afstand;
- het besluit van 17 oktober 2023 met kenmerk OMG-014001, geldig tot 30 december 2025, gelegen op circa 1 kilometer afstand; en
- het besluit van 26 juni 2024 met kenmerk OMG-024662, geldig tot 31 december 2026, gelegen op circa 900 meter afstand.

Cumulatieve effecten met deze projecten worden niet verwacht. Gezien het aantal waarnemingen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis en de omvang van de projecten in de omgeving van het plangebied, is het aannemelijk dat er veel geschikte bebouwing in de omgeving van het plangebied aanwezig is waar de vleermuizen, naast de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen, naar uit kunnen wijken. Ook is het gezien de geldigheidsduur van de besluiten met de kenmerken OMG-013593 en OMG-014001 aannemelijk dat deze projecten inmiddels afgerond zijn en daarmee de permanente compensatie voor deze projecten al gerealiseerd is. Daarnaast is er bij het voorliggende project alleen sprake van tijdelijke effecten aangezien de verblijfplaatsen na afronding van de werkzaamheden weer beschikbaar zullen zijn.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de in bijlage 1 genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Ow voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow.

D. Procedure

Voor ons besluit hebben we verschillende stappen gevolgd. De belangrijkste stappen in deze procedure zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 6 mei 2025. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Op 8 mei 2025 is er een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gestuurd.

Aanvullende informatie

Op 2, 23 en 31 oktober 2025 heeft u op ons verzoek aanvullende informatie toegezonden.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Ow en artikel 7.3 van de Or). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Or. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Verlengen procedure

Op 8 mei 2025 is de procedure verlengd met zes weken.

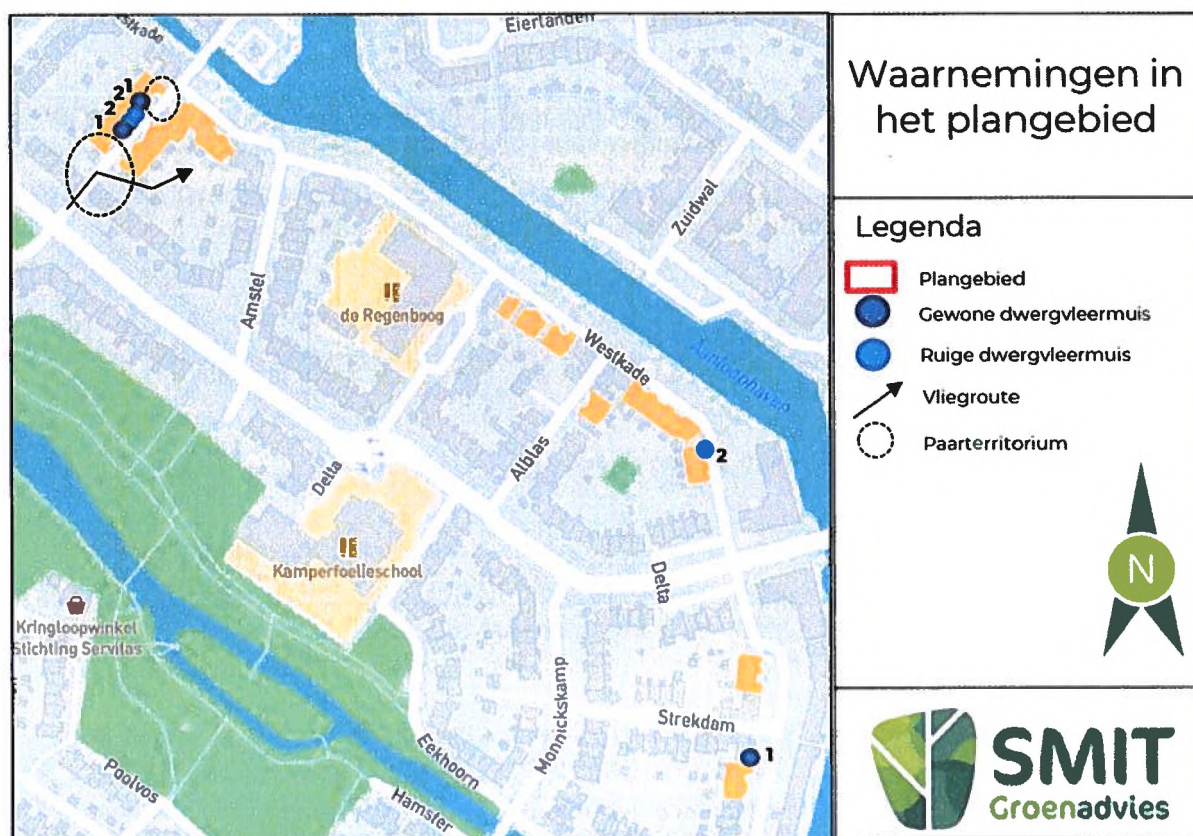
Verloop termijn omgevingsvergunning

Als blijkt dat u meer tijd nodig heeft om de werkzaamheden uit te voeren, moet u een verlenging van de vergunning aan te vragen. Dit kunt u doen door een wijzigingsverzoek in te dienen. U kunt hiervoor het 'Aanvraagformulier wijzigen/verlengen/intrekken omgevingsvergunning' op onze website gebruiken. U kunt pas verder met de werkzaamheden als u een geldige vergunning heeft. Vraag daarom minimaal vijf maanden voor de einddatum van de vergunning een verlenging aan. Zo voorkomt u vertraging van het project.

E. Overige wet- en regelgeving

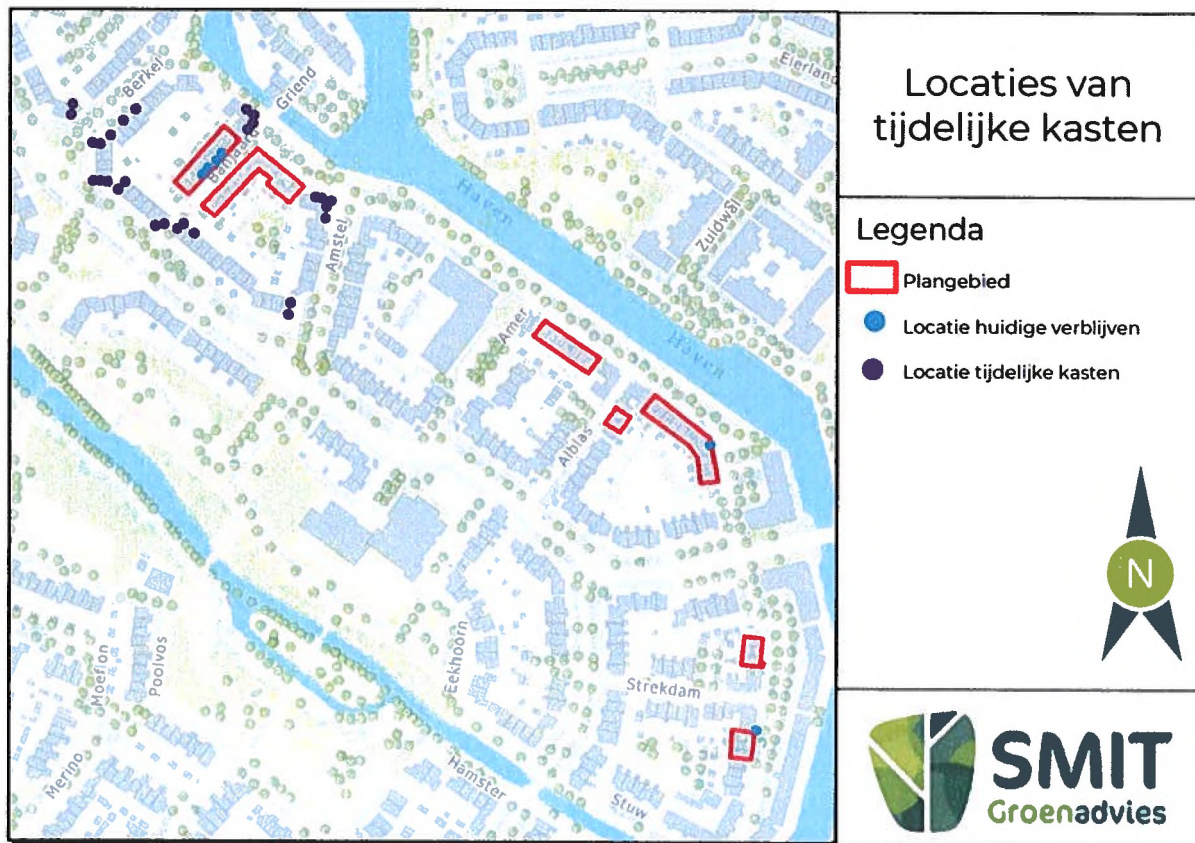
Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het volgen van de geldende wet- en regelgeving. Zij kunnen zelf bepalen voor welke activiteiten een vergunning wordt aangevraagd. Onderdelen die niet aangevraagd worden, kunnen niet (integraal) worden beoordeeld en zijn dus ook niet meegenomen bij de beoordeling van deze omgevingsvergunning.

Bijlage 3: plangebied en huidige verblijfplaatsen



Figuur 1: weergave van het plangebied (geel gemarkeerde woningen) en de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis (donkerblauwe stippen) en de ruige dwergvleermuis (lichtblauwe stippen). Daarnaast bevindt het meest noordelijke paarterritorium van de gewone dwergvleermuis (zwarte stippellijn) zich in het plangebied. De aangetroffen zomerverblijfplaatsen worden met een 1 aangegeven en de paarverblijfplaatsen met een 2.

Bijlage 4: locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1: weergave van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis (paarse stippen) ten opzichte van het plangebied (rood omkaderd) en de huidige verblijfplaatsen (lichtblauwe stippen).

