

Aan Strandpaviljoen Terschelling
t.a.v. de heer A. van der Meulen
Van Tuyll van Serooskerkenweg 48-H
1076 JM AMSTERDAM

Zaaknummer: 2021-FUMO-0050334
Uw kenmerk: Olo-nummer 5750235
Datum: 27 november 2025
Onderwerp: Definitieve beschikking omgevingsvergunning

Geachte heer Van der Meulen,

Op 26 februari 2021 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het afwijken van de beheersverordening ten behoeve van het toestaan van een permanent strandpaviljoen op het perceel kadastraal bekend, gemeente Terschelling, sectie E, perceelnummer 1653, plaatselijk bekend als Badweg Formerum 6, 8894 KW te Formerum. In deze brief informeren wij u over de beslissing die wij op de aanvraag hebben genomen.

Definitieve omgevingsvergunning

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen. U treft de omgevingsvergunning en bijbehorende stukken hierbij aan. Wij raden u aan om de vergunning met de bijlagen goed te lezen. Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden, waaraan u zich dient te houden.

Rechtsbescherming

Vanaf 29 november 2025 leggen wij uw deze beschikking met bij behorende stukken zes weken ter inzage. Tijdens deze 6 weken kan er beroep worden ingesteld tegen het besluit. In de beschikking wordt deze procedure verder toegelicht.

Publicatie

Wij geven kennis van het besluit in de Terschellinger, via de landelijke website Overheid.nl en op de gemeentelijke website www.terschelling.nl bij 'bekendmakingen'.

Wanneer kunt u gebruik maken van de vergunning

U kunt pas gebruik maken van de vergunning als de beroepstermijn is verstreken en er geen beroep is ingesteld. Vanaf dat moment treedt de vergunning in werking.

Let op!: U heeft voor de aangevraagde activiteiten nog een bouw- en een natuurvergunning nodig. U kunt pas gebruik maken van de verleende vergunning als deze vergunningen ook zijn verleend.

Wat kost deze vergunning?

In de gemeentelijke legesverordening staat dat u leges moet betalen. U moet € 5.837,11 betalen. U ontvangt binnenkort de nota.

De kosten zijn als volgt opgebouwd:

Artikel			Omschrijving	Bedrag
2.3.4.3			Artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wabo (buitenplanse afwijking)	€ 5.603,09
2.3.18.1			Verklaring van geen bedenkingen	€ 234,02
				Totaal € 5.837,11

De legeskosten zijn gebaseerd op de Legesverordening van het jaar waarin u uw aanvraag heeft ingediend. U kunt de Legesverordening vinden op www.overheid.nl onder 'Overheidsinformatie', 'Lokale wet- en regelgeving'. Vervolgens vult u het zoekwoord 'leges' in en selecteert u de betreffende gemeente.

Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunt u, binnen zes weken na verzending van de nota, tegen de opgelegde leges een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de heffingsambtenaar van de gemeente Terschelling, Postbus 14, 8880 AA WEST-Terschelling. Het bezwaarschrift moet ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van de leges waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar; en
- een handtekening.

Na het indienen van uw bezwaarschrift ontvangt zo spoedig mogelijk een beschikking waarin de beslissing op uw bezwaar is vermeld.

Nadere informatie

Voor meer informatie over deze brief kunt u contact opnemen met de afdeling omgevingsvergunningen via telefoonnummer 0562-446244 of via omgevingsvergunning@terschelling.nl.

Houd het zaaknummer bij de hand zodat u sneller wordt geholpen.

Hoogachtend,
namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'A' followed by a long, sweeping horizontal line that extends to the right.

A. Kroes
Teamleider Samenwerkingspool VTH Harlingen-Terschelling

Bijlage(n): Beschikking (inclusief bijlagen)

Afschrift aan: Rho Adviseurs
t.a.v. de heer J. Posthumus
Postbus 150
3000AD ROTTERDAM

Beschikking

Vergunningnummer: 2021-FUMO-0050334

OLO-nummer: 5750235

Omgevingsvergunning uitgebreide procedure

Gezien de aanvraag van Strandpaviljoen Terschelling
t.a.v. de heer A. van de Meulen
adres Van Tuyll van Serooskerkenweg 48
postcode en woonplaats 1076 JM AMSTERDAM

datum indiening 26 februari 2021

waarbij vergunning wordt gevraagd voor het afwijken van de beheersverordening ten behoeve van het toestaan van een permanent strandpaviljoen op het perceel kadastraal bekend, gemeente Terschelling, sectie E, perceelnummer 1653, plaatselijk bekend als Badweg Formerum 6, 8894KW te Formerum.

Beschikking

Het college van burgemeester en wethouders heeft, gelet op artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet en artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning verleend onder de in de bijlage(n) opgenomen voorschriften en overwegingen. De bijlage(n) en de stukken maken integraal deel uit van deze vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteit:

1. handelen in strijd met een beheersverordening (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo).

Procedure

De vergunningaanvraag is ingediend vóór 1 januari 2024. Dat betekent dat de regels uit de Wabo op de aanvraag van toepassing zijn. Wij hebben dit besluit voorbereid volgens de uitgebreide procedure overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo. Wij hebben de aanvraag getoetst aan artikel 2.12 van de Wabo. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat uw aanvraag voldoet aan de (indienings)vereisten zoals genoemd in de Mor.

Met ingang van 8 oktober 2021 heeft een eerste ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage gelegen.

Gedurende deze termijn is er een zienswijze ingediend. Naar aanleiding van deze zienswijze is, in overleg met de indieners van de zienswijze en de aanvrager, het plan gewijzigd. Dit gewijzigde plan is opnieuw getoetst aan artikel 2.12 van de Wabo. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat uw aanvraag voldoet aan de (indienings)vereisten zoals genoemd in de Mor.

De gewijzigde ontwerpvergunning heeft van 21 februari 2025 tot en met 4 april 2025 ter inzage gelegen. Op 7 april 2025 is er een zienswijze ingediend door de Provincie Fryslân. Hoewel deze buiten de gestelde termijn is binnen gekomen hebben wij deze wel in behandeling genomen. De zienswijze hebben wij behandeld in bijgevoegde reactienota.

Daarnaast hebben wij een advies ontvangen van Wetterskip Fryslân. Wij gaan hieronder in op dit advies.

Aanvullend advies watertoets

Naar aanleiding van contact met Wetterskip Fryslân begin april 2025 over de gepubliceerde ontwerpbeschikking hebben wij de volgende tekst als aanvullend advies opgenomen in deze beschikking met betrekking tot het aspect wateroverlast. Het eerder gegeven advies (watertoets) van Wetterskip Fryslân hoeft niet vervangen te worden ondanks de verlopen termijn. Het is inhoudelijk nog volledig op de aanvulling na.

Naar aanleiding van het aanvullende advies van Wetterskip Fryslân hebben wij de aanvrager erop gewezen dat de wateroverlast zoals bij de Badweg in Hoorn en Oosterend van eind 2023/begin 2024 in de toekomst mogelijk vaker kan voorkomen op het eiland. Dit betekent dat de Badweg, de toegangsweg naar het paviljoen, mogelijk niet bereikbaar zal zijn ten gevolge van wateroverlast (onderwater gelopen). In het betreffende gebied ligt geen watersysteem waar Wetterskip Fryslân de mogelijkheid heeft om in te spelen op de eventuele wateroverlast.

Wij vinden als gemeente een goede bereikbaarheid en toegankelijkheid van wegen en paden belangrijk en willen zo adequaat als mogelijk anticiperen op de beperkingen van wateroverlast in de toekomst. Op dit moment zijn wij bezig de mogelijke korte en lange termijn maatregelen in kaart te brengen, die hier een oplossing voor kunnen bieden. Wij hopen hiermee de bereikbaarheid en leefbaarheid te kunnen borgen voor zowel inwoners als toeristen.

In werking treden omgevingsvergunning

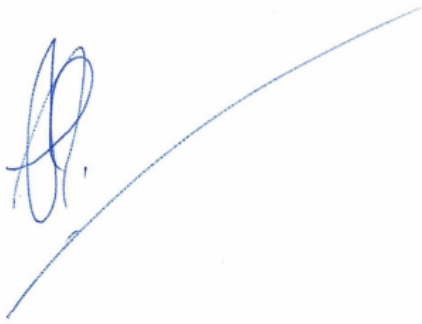
Gelet op artikel 6.1, lid 2, sub b van de Wabo treedt de omgevingsvergunning in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn. Binnen 6 weken na de dag van bekendmaking kunnen belanghebbenden een beroepschrift indienen. U kunt niet eerder gebruik maken van de vergunning dan nadat de beroepstermijn is afgelopen en er geen voorlopige voorziening is ingediend.

Beroep

Vanaf 29 november 2025 leggen wij deze beschikking met bij behorende stukken zes weken ter inzage. Tijdens deze 6 weken kan er beroep worden ingesteld tegen het besluit. In de bijlage rechtsbescherming staat hoe dit werkt.

Hoogachtend,

namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,



A. Kroes
Teamleider Samenwerkingspool VTH Harlingen-Terschelling

Bijbehorende documenten

De volgende documenten maken onderdeel uit van deze beschikking:

1. Aanvraagformulier (publiceerbaar), d.d. 26-02-2021;
2. Ruimtelijke onderbouwing, d.d. 29-10-2024;
3. Situatietekening d.d. 10-07-2024;
4. Tekening strandpaviljoen 10-07-2024;
5. Natuurtoets, ecologische beoordeling, februari 2021;
6. AERIUS projectberekening, referentie- aanlegfase en exploitatiefase, 23-10-2024;
7. Memo, onderzoek stikstofdepositie, kenmerk 20201949, d.d. 23-10-2024;
8. Watertoets, d.d. 19-01-2021;
9. Zienswijze Provincie, d.d. 31-05-2022;
10. Zienswijze Provincie, d.d. 07-04-2025;
11. Reactienota zienswijze aangepast augustus 2025;
12. Definitieve verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad van de gemeente Terschelling, d.d. 6 november 2025.

Overwegingen

1. Handelen in strijd met een beheersverordening

Inleiding

De aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo), is in strijd met de ter plaatse geldende beheersverordening.

De aanvraag omgevingsvergunning kan slechts worden geweigerd indien vergunningverlening voor afwijking van de beheersverordening, als bedoeld in artikel 2.12 van de Wabo niet mogelijk is.

Beheersverordening

De gegevens en bescheiden die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de ter plaatse geldende beheersverordening "Natuurgebieden". De gronden zijn voorzien van bestemming "Natuur" en de algemene aanduiding vrijwaringszone - duin (artikel 5 en 17.3 van de regels).

Op het strand van Formerum aan Zee staat nu een tijdelijk strandpaviljoen. Dit mag hier in de periode van 1 maart tot 15 november staan. Sinds 2001 hebben strandpaviljoenhouders de mogelijkheid een strandpaviljoen te bouwen dat het hele jaar door kan blijven staan. De huidige eigenaar van het strandpaviljoen wil het strandpaviljoen te Formerum aan Zee uitbreiden (nieuwbouw) en er een permanent strandpaviljoen van maken.

De regels van de beheersverordening staan een permanent strandpaviljoen niet toe en daarnaast is de maximale maatvoering begrenst op de bestaande maatvoering. Ook dient er binnen de aanduiding "strandpaviljoen" gebouwd te worden.

In de nieuwe situatie wordt er een permanent strandpaviljoen aangevraagd en dit strandpaviljoen wordt van de onderstaande maatvoeringen voorzien.

- het gebouw is maximaal 350 m²;
- het gebouw heeft een hoogte van maximaal 6 m¹;
- maatvoering terras en serre is maximaal 350 m²;
- maatvoering voor kwaliteitsverbetering is maximaal 300 m².

Tevens is het nieuwe permanente strandpaviljoen buiten het aanduidingsvlak "strandpaviljoen" gesitueerd.

De gewenste situatie is daarmee in strijd met de regels van de geldende beheersverordening.

Beoordeling

Voor zover sprake is van een aanvraag omgevingsvergunning voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheerverordening (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel c van de Wabo) kan de vergunning op grond van artikel 2.12 van de Wabo alleen worden verleend:

- a. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheerverordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
- b. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (buitenplanse afwijking op basis van de kruimelgevallenlijst), of;
- c. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (buitenplanse afwijking - projectafwijkingsbesluit).

Ad. a. Toetsing binnenplanse afwijking

De beheersverordening voorziet niet in een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid voor de geconstateerde strijdigheid.

Ad. b. Toetsing buitenplanse afwijking - kruimelgeval

Er is in artikel 4 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht geen mogelijkheid opgenomen om af te wijken middels een buitenplanse kleine afwijking.. Een buitenplanse afwijking op grond van de kruimelgevallenlijst behoort dan ook niet tot de mogelijkheden.

Ad. c. Toetsing buitenplanse afwijking - projectafwijkingsbesluit

Voor de aangevraagde afwijking van de beheersverordening komt deze bevoegdheid in aanmerking.

Overwegingen afwijken van de beheersverordening

Afwijking van de beheersverordening is alleen wenselijk indien na een afweging van diverse belangen sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Wij zijn van mening dat het afwijken van de beheersverordening in overeenstemming is met het afwegingskader vanuit de beheersverordening en de beleidsregels en dat er voorts geen belangen worden geschaad. De omgevingsvergunning kan worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Onze motivering daarvoor is hierna beschreven.

Het college is (met inachtneming van de voorschriften, zie onderstaand) voornemens toepassing te geven aan genoemde afwijking. Daarbij is overwogen dat:

- op het strand van Formerum aan Zee op dit moment een tijdelijk strandpaviljoen staat. Het strandpaviljoen mag hier in de periode van 1 maart tot 15 november staan. Sinds 2001 hebben strandpaviljoenhouders de mogelijkheid een strandpaviljoen te bouwen dat het hele jaar door kan blijven staan. Door de toenemende seizoensverbreding is de vraag ontstaan om de strandpaviljoens op de stranden van de gemeente Terschelling een permanent karakter te geven. De huidige eigenaar van het strandpaviljoen is voornemens om het strandpaviljoen Zandzeebar te Formerum aan Zee op Terschelling uit te breiden (nieuwbouw) en er een permanent strandpaviljoen van te maken;
- in het “Structuurplan Terschelling voorbij 2000” (2001) de raad zich heeft uitgesproken voor de mogelijkheid om strandpaviljoens jaarrond te laten staan. Op 23 februari 2016 heeft de gemeenteraad het beleid voor de maatvoering van strandpaviljoens verruimd. Een strandpaviljoen mag een omvang van maximaal 1.000m² hebben, waarbij er sprake is van maximaal 350m² terras en 350m² commerciële ruimte in een gebouw. De resterende 300 m² mag benut worden voor opslag en algemene voorzieningen ten behoeve van de bedrijfsvoering;
- de plannen van strandpaviljoen Zandzeebar passen binnen de ruimtelijke kaders die de gemeenteraad heeft vastgesteld. Voor zowel het permanente karakter als de maatvoering;
- er ten behoeve van het plan een goede ruimtelijke onderbouwing is opgesteld als bedoeld in artikel 2.12, lid 1a onder 3 Wabo welke onderdeel uitmaakt van dit besluit. Uit deze ruimtelijke onderbouwing blijkt samengevat dat de voorgenomen activiteit past binnen de landelijke, provinciale en gemeentelijke beleidskaders en het plan ruimtelijk aanvaardbaar is. De omgevingsaspecten zijn onderzocht en vormen geen belemmering voor de afwijking van de beheersverordening. Geconcludeerd kan worden dat het project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning, met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3° van de Wabo worden verleend;
- om een projectafwijkingbesluit te kunnen nemen heeft het college wel toestemming nodig van de raad, een zogenoemde “verklaring van geen bedenkingen” (vvgb). Op 22 januari 2025 heeft de raad een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven. Op 6 november 2025 heeft de raad een definitieve verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen is het college van mening dat er geen beletsel is voor het verlenen van de omgevingsvergunning in afwijking van de beheersverordening.

Bijlage Rechtsbescherming

behorende bij aanvraag omgevingsvergunning zaaknummer 2021-FUMO-0050334

Degene wiens belang rechtstreeks bij het vaststellen is betrokken kan tegen dit besluit beroep aantekenen bij:

Rechtbank Noord-Nederland

Afdeling bestuursrecht

Postbus 150

9700 AD Groningen

Het beroepschrift moet binnen zes weken worden ingediend. Deze termijn gaat in op de dag na verzenddatum van de omgevingsvergunning. Het beroepschrift dient te zijn ondertekend en tenminste te bevatten:

1. de naam en het adres van de indiener;
2. de dagtekening;
3. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
4. de gronden van het beroep.

Verzoek voorlopige voorziening

Tegelijk met de indiening van een beroepschrift kan ook een verzoek om voorlopige voorziening ingediend worden bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> kan zowel het beroepschrift als het verzoek om voorlopige voorziening digitaal worden ingediend bij genoemde rechtbank. Hiervoor is een elektronische handtekening (DigiD) nodig.

Wilt u meer weten over de procedure? Bel met de afdeling Juridische Zaken van de gemeente Terschelling, te bereiken via telefoonnummer 0562-446244.