



Onderwerp: Definitieve verklaring van geen bedenkingen voor Permanent Strandpaviljoen

Jaar/nummer: 2025/184

In behandeling bij: Wethouder Ruige

Voorstel

De raad wordt gevraagd een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het permanente strandpaviljoen Formerum, Badweg Formerum 6 en deze ter inzage te leggen.

Samenvatting

Op het strand van Formerum aan Zee staat op dit moment een tijdelijk strandpaviljoen. De eigenaar van het strandpaviljoen is voornemens om het strandpaviljoen te Formerum (zandzeebar) op Terschelling uit te breiden (nieuwbouw) en er een permanent strandpaviljoen van te maken. Er is een omgevingsvergunning nodig om af te wijken van het geldende bestemmingsplan. Ten behoeve hiervan is een aanvraag ingediend in 2021 en een ontwerpvergunning afgegeven. Deze (gewijzigde) ontwerp omgevingsvergunning voor de een permanent Strandpaviljoen te Formerum aan de Badweg Formerum 6 heeft begin 2025 ter inzage gelegen, waarop een zienswijze is ingediend door de Provincie Fryslan. Er zal bij de toelichting nader op worden ingegaan.

Het college verzoekt de raad om een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de ruimtelijke inpassing van het paviljoen (afwijken van het bestemmingsplan). Het paviljoen zal worden uitgebreid (nieuwbouw) en het zal permanent blijven staan. De definitieve verklaring van geen bedenkingen is nodig omdat er een zienswijze is ingediend. Zodra de raad deze definitieve verklaring heeft afgegeven, kunnen de definitieve omgevingsvergunning en de definitieve verklaring van geen bedenkingen worden gepubliceerd. Tegen de definitieve omgevingsvergunning en definitieve verklaring van geen bedenkingen kan beroep in worden ingediend.

Toelichting

Verloop procedure

In 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen en het ontwerpbesluit hierop gepubliceerd. De benodigde verklaring van geen bedenkingen heeft de raad afgegeven. In 2021 hebben wij echter verzuimd de ontwerpverklaring van geen bedenkingen ter inzage te leggen. Om de juiste juridische stappen te zetten in het proces om te komen tot het afhandelen van de aangevraagde vergunning is het nodig geweest om een (gewijzigde) ontwerpverklaring van geen bedenkingen te publiceren. Daarnaast is er een zienswijze ingediend tegen deze eerste ontwerpbeschikking. Naar aanleiding van de zienswijze zijn ook delen van de aanvraag gewijzigd. Er zijn daarom begin 2025 een gewijzigde omgevingsvergunning en een gewijzigde ontwerpverklaring van geen bedenkingen gepubliceerd. Hierop is wederom een zienswijze ingediend.

Initiatiefnemer heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de aanleg van een permanent Strandpaviljoen te Formerum aan de Badweg Formerum 6. Binnen de benodigde uitgebreide procedure heeft de gewijzigde ontwerp omgevingsvergunning zes weken ter inzage gelegen. De provincie Fryslân heeft hierop wederom een zienswijze ingediend. De zienswijze is beoordeeld en van een reactie voorzien. Zie bijlage reactienota zienswijze. Het college heeft de zienswijze meegenomen in de definitieve beschikking die na het afgeven van de definitieve beschikking kan worden gepubliceerd.

De zienswijze heeft betrekking op het onderwerp stikstof. Hieronder volgt een korte samenvatting van de zienswijze en de manier waarop deze verwerkt is in de definitieve beschikking.

De provincie geeft aan de bouw nog niet kan worden gestart zolang er geen vergunning voor een Natura-2000 activiteit is verleend. Voor deze omgevingsvergunning wordt uitgegaan van intern salderen dit betekent dat er geen aanhaakplicht is. De procedure voor het afwijken van het bestemmingsplan kan daarom zonder het aanvragen van een natuurvergunning worden afgehandeld. In de definitieve beschikking is een passage opgenomen over het niet kunnen starten van de bouw zonder verleende natuurvergunning.

Daarnaast vraagt de provincie ons om af te wegen of het plan uitvoerbaar is nu het erg onzeker is of er een natuurvergunning kan worden verleend. Ook hierover hebben wij een passage opgenomen in de definitieve beschikking.

De provincie heeft na overleg over de zienswijze aangeven dat de genoemde aanpassingen en opmerkingen ten aanzien van de stikstofberekening in de zienswijze aan de orde zullen komen bij de aanvraag voor een natuurvergunning. Deze zijn voor deze vergunning niet relevant en hoeven nu niet te worden aangepast.

Vervolgstappen na afronden procedure afwijken bestemmingsplan (omgevingsplan)

1. Bouwvergunning aanvragen. Er is voor gekozen eerst een vergunning aan te vragen voor het afwijken van het bestemmingplan en daarna pas de bouwvergunning aan te vragen. Voor het gebouw zijn nog geen definitieve bouwtekeningen ingediend. De hier aangevraagde omgevingsvergunning dient als toetsingskader voor de uitwerking van het uiteindelijke bouwplan. De vergunning voor de activiteit bouwen is reeds ingediend maar wordt aangehouden totdat de vergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan is afgerond. Deze aanvraag kan met een reguliere procedure worden afgerond.

2. Natuurvergunning aanvragen. Na het verlenen van vergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan zal er nog een natuurvergunning moeten worden aangevraagd. Zonder de natuurvergunning kunnen de bouwactiviteiten niet worden gestart zoals al eerder aangegeven.

Het zal dus al met al nog enige tijd duren voordat er daadwerkelijk een nieuw permanent strandpaviljoen staat.

Historie

De eerste ontwerpverklaring van geen bedenkingen is destijds, september 2021 door de raad afgegeven. Tegen de gewijzigde ontwerpbeschikking is nu weer een zienswijze ingediend op 7 april 2025.

Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving

Tegen de verleende verklaring van geen bedenkingen kan beroep worden ingediend.

Belang voor toerisme/samenleving/economie

Het strandpaviljoen bij Formerum draagt bij aan de voorzieningen op het strand van Terschelling. De nieuwbouw van het paviljoen en de uitstraling daarvan zullen bijdragen aan de beleving van de bezoekers. De uitbreiding (nieuwbouw) is als positief te noemen vanuit toeristisch en economisch perspectief. Door het strandpaviljoen permanent te maken biedt dit toeristen en eilanders gedurende het hele jaar een mogelijkheid om gebruik te maken van deze voorziening.

Financiële/personele/organisatorische gevolgen

Voor het verlenen van de omgevingsvergunning zijn leges verschuldigd.

Communicatie/interactiviteit

Het voorstel is om aan de raad een definitieve verklaring van geen bedenkingen (vvgb) te vragen. Als de raad de vvgb afgeeft wordt de vvgb tezamen met het definitieve besluit voor de omgevingsvergunning ter inzage gelegd. In deze periode kunnen belanghebbenden beroep instellen tegen beide besluiten.

Ter inzage liggende stukken

1. Zienswijzen provincie
2. Reactienota zienswijze aangepast
3. Beschikking (inclusief de bijlagen benoemd in de beschikking)

Datum behandeling in B&W + ondertekening

Terschelling, 16 september 2025

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

b.a.
H.M. de Jong,
secretaris/directeur




mr. R.S. Cazemier,
wnd. burgemeester