

Ontwerpbeschikking van het college van burgemeester en wethouders van Someren

op de op 22 december 2023 bij hen ingekomen aanvraag van Slachthuis Tomassen Someren B.V., om vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor de inrichting gelegen aan de Mortelweg 1 te Someren.



ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 22 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu ingediend op grond van de Wabo. Het betreft een verzoek van Slachthuis Tomassen Someren B.V. voor de inrichting gelegen aan de Mortelweg 1 te Someren. Het betreft een aanvraag voor een veranderingsvergunning. Na deze datum hebben wij op diverse momenten aanvullende of gewijzigde documenten ontvangen op het verzoek.

Het verzoek is geregistreerd onder ons registratienummer Z-2024-007583.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig paragraaf 3.3 van de Wabo en Afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht. Door het opvragen van aanvullende gegevens, het vervolgens aanpassen van de aanvullende gegevens en het beoordelen van de aanvraag is de wettelijke termijn van 26 weken voor afgeven van een definitief besluit overschreden.

Ontwerpbesluit

Burgemeester en wethouders van Someren zijn voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- gelet op artikel 7.2, eerste lid onder b, van de Wet milieubeheer, in samenhang met artikel 2, tweede lid en vijfde lid onder b, van het Besluit milieueffectrapportage, en artikel 7.17, eerste en derde lid, van de Wet milieubeheer, dat voor de voorgenomen wijziging van de inrichting, Slachterij Tomassen Someren B.V., voor de inrichting aan de Mortelweg 1 te Someren, voor een slachterij, geen milieueffectrapport (MER) hoeft te worden opgesteld;
- de voorschriften van hoofdstuk 2 tot en met 4 en 6 tot en met 13 verbonden aan de omgevingsvergunning van 9 maart 2011 in te trekken;
- de voorwaarden milieu verbonden aan de omgevingsvergunning VROM/HZ_WABO-2015-0144 van 7 maart 2016 in te trekken;
- aan Slachthuis Tomassen Someren B.V. een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2 van de Wabo te verlenen;
- aan de vergunning de voorschriften te verbinden die zijn opgenomen bij dit besluit.

Eindhoven, 2 oktober 2025

Het college van burgemeester en wethouders van Someren,
namens deze,



concernmanager





RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Zienschwijken

Zienschwijken tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant
Postbus 8035
5601 KA EINDHOVEN

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "zienschwijken" te vermelden.



VOORSCHRIFTEN

1 Algemene voorschriften

1.1 Productiecapaciteit

- 1.1.1 De slachterij moet in werking zijn binnen de volgende grenzen:
- Het aantal te slachten dieren bedraagt maximaal 26.000 kalveren en 52.000 runderen per jaar;
 - Het aantal te slachten dieren bedraagt maximaal 200 runderen en 100 kalveren per dag
 - Het aantal te slachten dieren bedraagt maximaal 33 runderen of 40 kalveren per uur;
 - Het slachten mag plaatsvinden tussen 06.00 uur en 18.00 uur;
 - Het aantal slachtdagen bedraagt maximaal 5 per week.

1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.2.1 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.2.2 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.3 Instructies

- 1.3.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning.
- 1.3.2 Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.3.3 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.4.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.



- 1.4.2 Werkzaamheden zoals onderhoud, reparatie en bouwactiviteiten, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 5 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.4.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.5 Registratie

- 1.5.1 Binnen de inrichting moet een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig zijn. Verder moeten binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig zijn:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- De documenten genoemd onder c moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.5.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.6 Bedrijfsbeëindiging

- 1.6.1 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties en de daarbij gebruikte stoffen die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 Afvalstoffen

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- Bedrijfsafval/restafval;
 - papier en karton;
 - pensinhoud (mest);
 - mest uit stal;
 - flotatieslib (zuiveringsslib).



- 2.1.2 Vergunninghouder moet zich inspannen om (te verwaarden) CAT 3 bijproducten zo veel als mogelijk scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren.
- 2.1.3 Afvalstoffen dienen te worden afgevoerd door en naar een erkende verwerker.
- 2.1.4 Bijproducten (CAT 3) mogen worden afgevoerd als grondstof voor veevoer of technische producten mits gekoeld en conform veterinaire eisen.

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 Bloed moet worden opgeslagen in gekoelde tanks. Het bloed moet elke twee dagen worden afgevoerd door een erkende verwerker?? De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden.
- 2.2.2 Slachtafval dient als volgt te worden opgeslagen in daartoe bestemde, gesloten en vloeistofdichte containers of silo's:
- CAT 1 materiaal: in de CAT 1 silo
 - CAT 2 materiaal: in de CAT 2 silo
 - CAT 3 materiaal: in containers in de silohal of in tank (bloed)
- 2.2.3 Bloed dient gekoeld te worden opgeslagen.
- 2.2.4 De opslaglocaties dienen zodanig te zijn ingericht dat geen lekkage naar de bodem kan plaatsvinden.
- 2.2.5 Voorkomen moet worden dat onnodig vanuit silo's percolaatwater in het riool terecht komt.

2.3 Afvoerfrequentie en -wijze

- 2.3.1 CAT 1, CAT 2 en CAT 3 materiaal, uitgezonderd bloed, dienen dagelijks te worden afgevoerd. Indien door externe, onvoorziene, omstandigheden (bedrijf welke de materialen moet afvoeren blijft in gebreke) dit onmogelijk is dan moeten de materialen de eerstvolgende werkdag worden afgevoerd.
- 2.3.2 Bloed (CAT 3) dient minimaal elke twee dagen te worden afgevoerd. Bloed dat vrijkomt bij het slachten op een vrijdag mag ook op de eerstvolgende werkdag worden afgevoerd.
- 2.3.3 Zuiveringsslib uit de spuislibtank moet wekelijks worden afgevoerd.



3 Afvalwater

3.1 Algemeen

3.1.1 Het te lozen afvalwater mag uitsluitend bestaan uit de volgende afvalwaterstromen met bijbehorende voorzieningen:

- Effluent afvalwaterzuiveringsinstallatie;
- Spuiwater verdampingscondensor;
- Regeneratiewater waterontharder;
- Sanitair afvalwater;
- Afvalwater verwerkingsruimte, krattenwasserij via slibvangput en vetafscheider;
- Afvalwater van ruimte 'opslag', 'zouten magen' en 'organen' via slibvangput en vetafscheider.

3.1.2 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;
- b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk;
- c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

3.1.3 Bedrijfsafvalwater dat op het riool wordt geloosd moet aan de volgende eisen voldoen:

- a. de gemiddelde temperatuur mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008) (incidenteel en kortdurend mag het bedrijfsafvalwater een hogere temperatuur hebben);
- b. de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2012);
- c. het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de N-norm.

3.1.4 Binnen de inrichting mogen geen grond- en hulpstoffen die een waterbezwaarlijkheids-klasse Z (ZZS) of A hebben conform de ABM toets worden gebruikt.

3.1.5 Het afvalwater uit de verwerkingsruimte, krattenwasserij en de ruimte 'opslag', 'zouten magen' en 'organen' moet via een vetafscheider en slibvangput op het riool worden geloosd.

3.1.6 Een vetafscheider en slibvangput moet voldoen aan en worden gebruikt conform NEN-EN 1825-1 en 2. In afwijking van NEN-EN 1825-1 en 2 kan met een lagere frequentie van het legen en reinigen dan daar vermeld worden volstaan indien dit geen nadelige gevolgen heeft voor het doelmatig functioneren van de afscheider.



3.2 Afvalwaterzuivering

- 3.2.1 De volgende afvalwaterstromen die op het riool worden geloosd moeten een fysisch-chemische zuivering doorlopen:
- Het gezeefde afvalwater van de veewagenwasplaats
 - Afvalwater vanuit de slachterij
 - Afvalwater vanuit de silohal
 - Reinigingswater van de koelcellen
- 3.2.2 De effluentsamenstelling van het te lozen afvalwater afkomstig van de afvalwaterzuivering mag ter plaatse van het lozingspunt op de riolering de volgende waarden, bepaald in een etmaalmonster, niet overschrijden:
- Chloride: 800 mg/l;
 - Koper: 0,2 mg/l;
 - Zink: 0,5 mg/l;
 - AOX: 0,3 mg/l.
- 3.2.3 De monstername ten behoeve van de emissiemetingen ter controle van de naleving van de emissiegrenswaarden voor het lozen wordt uitgevoerd volgens NEN 6600-1 en de conservering van het monster moeten worden uitgevoerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3. Het monster mag niet worden gefiltreerd en de onopgeloste stoffen moeten worden meegenomen in de analyse.
- 3.2.4 Bepaling van de waarden genoemd in voorschrift 3.2.2 moet plaatsvinden conform de volgende normen:
- Chloride: NEN-EN ISO 10304-1, NEN-EN ISO 15682
 - Zink en koper: NEN-EN ISO 11885, NEN-EN ISO 17294-2, NEN-EN ISO 8288
 - AOX: NEN-EN ISO 9562
- 3.2.5 In afwijking van het vorige voorschrift kunnen andere methoden voor emissiemetingen, monstername en conservering worden gebruikt, indien deze gelijkwaardig zijn aan de in die leden genoemde methoden.
- 3.2.6 Er moet een controlevoorziening aanwezig zijn voordat het afvalwater uit de afvalwaterzuivering is vermengd met andere afvalwaterstromen.
- 3.2.7 Eenmaal per 6 maanden moet het afvalwater afkomstig uit de afvalwaterzuivering, onder representatieve bedrijfsomstandigheden, worden bemonsterd om te bepalen of aan de waarden genoemd in voorschrift 3.2.2 wordt voldaan. Resultaten van de bemonstering moeten binnen 6 weken na monstername aan het bevoegd gezag worden toegezonden.



4 Geur

4.1 Emissie

4.1.1 De geuremissie uit de schoorsteen (deels via actief koolfilter) mag maximaal 14 Mou_e/h bedragen.

4.1.2 De geuremissie van de volgende bronnen welke niet via de schoorsteen worden afgevoerd mag maximaal bedragen:

- Aanvoer runderen: 2,4 Mou_e/h ;
- Stal: 0,5 Mou_e/h (via een zure gaswasser).

4.1.3 De lucht afkomstig van de stal waar dieren worden gestald moet via een zure wasser naar de buitenlucht worden afgevoerd op een hoogte van ten minste 6,5 meter boven het plaatselijke maaiveld.

4.1.4 In de stal mogen maximaal 33 runderen aanwezig zijn in de uren tussen 05.00 en 18.00 uur

4.2 Diffuse emissie

4.2.1 De diffuse emissie ten gevolge van het (functioneel) open staan van de deur van de slachthal bedraagt ten hoogste 4,9 Mou_e/h .

4.2.2 Ten gevolge van het afvoeren van slachtafval uit de slachthal mag de roldeur van deze hal uitsluitende zijn geopend voor het in- en uitrijden van de vrachtwagen. Indien de vrachtwagen niet geheel inpandig kan laden moet de roldeur onmiddellijk nadat de vrachtwagen de slachthal heeft verladen worden gesloten.

4.2.3 Om diffuse emissie van geur zo veel als mogelijk te voorkomen of te beperken moeten de volgende preventieve maatregelen zijn genomen:

- De zijanten van de stal moeten dicht zijn uitgevoerd;
- Verladen van slachtafval en mest moet inpandig plaatsvinden;
- Bij de roldeur moet een duidelijk zichtbare instructie "deur direct sluiten" zijn aangebracht;
- Cameratoezicht deur slachtafval zodat deze ingeval deze niet direct wordt gesloten alsnog kan worden gesloten.

4.3 Metingen

4.3.1 Binnen 6 maanden na ingebruikname van het actief koolfilter moet vergunninghouder, door middel van geurmetingen en berekeningen conform de NTA 9065, aantonen dat de geuremissie de in voorschrift 4.1.1 opgenomen waarde niet overschrijdt.



- 4.3.2 Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig de NTA 9065 en het NNM-handboek zijn. De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden (ou_E). Het meetplan moet vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet in kennis gesteld worden om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden. Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.

4.4 Actief koolfilter

- 4.4.1 Het actief koolfilter moet voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden, in een goede staat van onderhoud verkeren, en moet zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen en gereinigd, doch ten minste eenmaal per jaar worden geïnspecteerd.
- 4.4.2 Van het onderhoud en de inspectie moet verslag worden gelegd in een logboek, dat ter plaatse altijd voor de toezichthouder ter inzage beschikbaar moet zijn.
- 4.4.3 Binnen drie maanden na het onherroepelijk worden van dit besluit dient er een actief koolfilter geïnstalleerd en operationeel te zijn.
- 4.4.4 Vergunninghouder dient aan de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant door te geven op welk moment wordt gestart met de installatie van het actief koolfilter. Voorts dient te worden doorgegeven op welk moment de actief koolinstallatie in werking zal worden gebracht.
- 4.4.5 Het actief koolfilter moet zodanig zijn geïnstalleerd dat alle lucht-emissies die vrijkomen uit de pensen/darmenverwerking, de opslag slachtafval, de afvalwaterzuivering, de spuislibtank, de tankwagen voor het ophalen van slib worden afgezogen en door het actief koolfilter worden geleid.
- 4.4.6 Binnen 4 maanden na het onherroepelijk worden van de vergunning moet bij het bevoegd gezag een protocol worden ingediend op welke wijze de periodieke monitoring van de goed werking van het actief koolfilter zal plaatsvinden en op welke wijze dit wordt vastgelegd. De periodieke monitoring moet ten minste bevatten:
- Halfjaarlijkse bepaling van het debiet (m^3/uur);
 - Wekelijkse inspectie op aanwezigheid condens;
 - Wekelijkse organoleptische bepaling (ruiken) van de goede werking.

Toelichting:

Ter ondersteuning kan bijvoorbeeld (tijdelijk) en zogeheten 'e-nose' worden geïnstalleerd.



- 4.4.7 Binnen een maand na ingebruikname dient vergunninghouder een werkinstructie toe te zenden aan de Omgevingsdienst Zuidooost-Brabant waarin uitgelegd wordt wat het onderhoud en controle van het actief koolfilter inhoudt en hoe wordt geborgd wanneer omwisseling van de actief koolfilters nodig is.
- 4.4.8 Van alle bij storingen optredende emissies moeten de van belang zijnde gegevens worden geregistreerd, zoals tijdstip, aard, (geschatte) hoeveelheid, oorzaak, plaats en tijdsduur van de emissie en de relevante procescondities. Deze registratie moet ten minste 5 jaar worden bewaard.

5 Geluid

5.1 Algemeen

- 5.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 5.1.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,F,LT}$ als gevolg van activiteiten mag op de volgende immissiepunten, bepaald op een waarneemhoogte van 5 meter boven plaatselijk maaiveld, niet meer zijn dan in onderstaande tabel vermeld:

Toetspunt	Omschrijving	Rijksdriehoekcoördinaten [m]		Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,F,LT}$ [dB(A)]		
		x	y	Dag [7-19 uur]	Avond [19-23 uur]	Nacht [23-7 uur]
tom 1	13 m uit grens inrichting Oost	178730,0	377691,7	54	54	53
tom 2	10 m uit grens inrichting Zuidoost	178726,4	377648,1	50	49	46
tom 3	10 m uit grens inrichting Zuidwest	178693,0	377632,7	51	50	47
tom 5	14 m uit grens inrichting Noord	178697,3	377743,4	54	51	51
tom 7	Randweg 19	178614,2	377633,3	44	42	41
Z 60	Zonebewakingspunt	178400,0	377650,0	35	32	32
W 01	Ambachten 6 (55 dB(A))	178575,9	377516,3	34	33	32



- 5.1.3 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de gevel van een geluidgevoelig object, niet gelegen op een gezoneerd industrieterrein niet meer bedragen dan:
- 70 dB(A) in de uren tussen 07.00 en 19.00;
 - 65 dB(A) in de uren tussen 19.00 en 23.00;
 - 60 dB(A) in de uren tussen 23.00 en 07.00.
- 5.1.4 Het in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur genoemde maximale geluidsniveau L_{Amax} is niet van toepassing op laad- en losactiviteiten.



PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Gegevens aanvrager

Op 22 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu ingediend op grond van de Wabo. Het betreft een verzoek van Slachterij Tomassen Someren B.V. voor de inrichting gelegen aan de Mortelweg 1 te Someren.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting. Het slachten van varkens zal worden beëindigd. Er worden uitsluitend runderen en kalveren geslacht. Het totale slachtvolume zal toenemen van 64 ton naar 78,5 ton per dag. In dat kader zal, om de geuremissie te verminderen, een actief koolfilter worden geplaatst.

Deze aanvraag betreft een veranderingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder 'e' sub 2 van de Wabo.

De aanvraag heeft hoofdzakelijk betrekking op de volgende (veranderde) activiteiten:

- Het slachten van runderen en kalveren
- Het beëindigen van het slachten van varkens;
- Het plaatsen van een actief koolfilter.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 1.1, lid 1, van de Wet milieubeheer en de volgende categorieën uit bijlage I onderdeel C van het Bor betreft het hier een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer.

Categorie	Omschrijving
8.1 onder b	Inrichtingen voor het slachten van dieren.

Op grond van categorie 8.3 onder I van bijlage I onderdeel C, "*Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden inrichtingen aangewezen voor: het slachten van meer dan 10.000 kilogram levend gewicht aan dieren per week*", betreft het hier een vergunningplichtige inrichting.

Tevens betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4.a van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.



Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen voor de activiteit milieu verleend.

Soort	Datum	Kenmerk
Revisievergunning *	9 maart 2011	--
Milieuneutrale wijziging	10 april 2012	VROM/HZ_WABO-2012-0096
Milieuneutrale wijziging	3 februari 2015	VROM/HZ_WABO-2014-0372
Veranderingsvergunning	7 maart 2016	VROM/HZ_WABO-2015-0144

De hierboven genoemde vergunning waar een * bij staat, is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- OLO aanvraagformulier 8237247 van 22 december 2023;
- Veiligheidsbladen reinigings- en desinfectiemiddelen;
- Daktekening M3 gedateerd 27 november 2023;
- Tekening eerste verdieping M2 gedateerd 27 november 2023;
- Tekening begane grond M1 gedateerd 27 november 2023;
- Situatietekening M0 gedateerd 27 november 2023;
- Rapport toetsing aan de Nederlands Richtlijn Bodembescherming, RAPP-011-WWa, gedateerd 14 december 2023;
- Rapport toetsing aan de BREF voor op- en overslag bulkgoederen, RAPP-010-WWa, gedateerd 14 december 2023;
- Rapport toetsing aan de BREF voor energie efficiency, RAPP-009-WWa, gedateerd 14 december 2023;
- Rapport toetsing aan de BREF voor slachthuizen, RAPP-008-WWa, gedateerd 14 december 2023;
- Rapport luchtkwaliteit, RAPP-007-HHO, gedateerd 14 december 2023;
- Rapport stikstofdepositie, RAPP-006-LLO, gedateerd 14 december 2023;
- Rapport aanvraag veranderingsvergunning milieu, RAPP-003-HHO, gedateerd 14 december 2023
- Rapport aanmeldingsnotitie – toetsing op mer plicht, RAPP-002-HHO, gedateerd 14 december 2023;
- Overzicht eerder beschikte en vigerende vergunningen, gedateerd 14 december 2023;
- Geurrapport, rapp-005-plo-v7, gedateerd 18 september 2025;
- Akoestisch onderzoek, RAPP-004-LLO-v4, gedateerd 12 augustus 2025;
- Aanvulling op de aanvraag, rapp-015-plo-v2, gedateerd 22 september 2025.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

Coördinatie met de Waterwet

Coördinatie met de Waterwet is niet van toepassing.



Wet natuurbescherming

Specifiek hebben wij de aanvraag ook getoetst aan de Wet natuurbescherming.

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

- een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
- een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd.

Voor de beoordeling van de aanhaakverplichting als bedoeld in artikel 2.2aa, aanhef en onder a, van het Besluit omgevingsrecht, in de gevallen waarin de initiatiefnemer de Wabo-omgevingsvergunning voor de Natura 2000-activiteit niet heeft aangehaakt bij zijn Wabo-omgevingsvergunning voor een of meer andere activiteiten, geldt het volgende.

Bij een beslissing op de aanvraag voor een Wabo-omgevingsvergunning, of bij de beoordeling in (hoger) beroep van een betoog dat de Wabo-omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit ten onrechte niet is aangehaakt bij de aanvraag voor een Wabo-omgevingsvergunning wordt beoordeeld of ten tijde van de aanvraag voor de Wabo-omgevingsvergunning (dat is altijd voor 1 januari 2024) op grond van de op dat tijdstip geldende rechtspraak over intern salderen geen vergunning nodig was voor de activiteit waarop de aanvraag voor de Wabo-omgevingsvergunning ziet. Als de uitkomst van die beoordeling is dat op grond van de voorheen geldende rechtspraak geen natuurvergunning nodig was, dan bestond er ten tijde van de aanvraag voor de Wabo-omgevingsvergunning geen procedurele verplichting om de Wabo-omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit aan te haken bij de aanvraag voor de Wabo-omgevingsvergunning.

Besluit milieueffectrapportage

In het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is opgenomen wanneer een m.e.r.-procedure doorlopen moet worden. In de bijlage van bij het Besluit m.e.r. staat aangegeven welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn (onderdeel C) en welke activiteiten m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn (onderdeel D). De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor het slachten van dieren wordt genoemd in categorie 39.1, onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. De ondergrens genoemd in kolom 2, zijnde een productiecapaciteit van 25.000 ton vlees per jaar of meer, wordt echter niet overschreden. Maar ook in dat geval moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Het verschil met de situatie waarin wel een drempelwaarde van onderdeel D wordt overschreden ligt in het proces na het nemen van het besluit en niet op het uitvoerend vlak van deze beoordeling. Nu geen drempelwaarde van onderdeel D wordt overschreden hoeft geen mededeling van het besluit te worden gedaan door een kennisgeving of ter inzage legging.



Gelijktijdig met het indienen van de aanvraag heeft Slachterij Tomassen Someren B.V. een m.e.r.-aanmeldingsnotitie aangeleverd. Wij hebben deze gegevens beoordeeld en voldoende bevonden om te beoordelen of sprake is van zodanige bijzondere omstandigheden dat een milieueffectrapportage noodzakelijk is. Deze beoordeling is hierna uitgewerkt.

De beoordeling is gebaseerd op het document 'Aanmeldingsnotitie – Toetsing op MER plicht ten behoeve van de aanvraag veranderingsvergunning', projectnummer 202300090, RAPP-022-HHO van 14 december 2023 opgesteld door RBK Food Projects bv i.s.m. RBK Milieu Advies bv.

Overwegingen ten aanzien van de activiteit

In artikel 7.17, lid 3 van de Wet milieubeheer is aangegeven dat, ter beoordeling van de vraag of de voorgenomen activiteiten belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben die aanleiding kunnen geven tot een plicht om een m.e.r. te maken, rekening dient te worden gehouden met de in bijlage III van de Richtlijn 2011/92/EU aangegeven omstandigheden. Deze luiden:

- de kenmerken van de voorgenomen activiteit;
- de plaats van de voorgenomen activiteit;
- de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

Deze omstandigheden worden hierna ten aanzien van de voorgenomen activiteiten nader beschouwd. Daartoe is aansluiting gezocht bij de nadere uitwerking van de voornoemde omstandigheden zoals die zijn opgenomen in bijlage III van de Richtlijn 2011/92/EU.

De kenmerken van de voorgenomen activiteit

Bij de kenmerken van de voorgenomen activiteiten dienen in het bijzonder in overweging te worden genomen:

De omvang van de voorgenomen activiteit/project.

Productieruimte

De verandering van de activiteiten bestaat eruit dat de productiecapaciteit van het bedrijf zal worden aangepast. Deze aanpassing kan worden gerealiseerd in het bestaande gebouw, o.b.v. de bestaande installaties.

De veewagens arriveren aan de noordzijde van het terrein en lossen de runderen op het losbordes. Vanuit het bordes lopen de runderen de stal in waar zij globaal een half uur verblijven. De functie van stal is die van logistieke buffer, zodat de productie niet stil valt als een veewagen iets te laat arriveert. In principe worden alle dieren op de dag dat ze worden aangevoerd ook geslacht. Bij calamiteiten kan zich de situatie voordoen dat er dieren in de nachtperiode zullen verblijven, om de volgende ochtend te worden geslacht. Na het lossen van de runderen worden de veewagens in een veewagenwasplaats gereinigd en gedesinfecteerd. Tussen de stal en de slachthal worden de dieren verdoofd. Na het verdoven laat men de dieren verbloeden. Het bloed wordt opgevangen in een gekoelde tank, die aan het einde van de dag wordt geleegd. De tank wordt gekoeld om geurhinder te voorkomen.

In de slachthal wordt onderscheid gemaakt tussen de "vuile" slachthal en de "schone" slachthal. De "vuile" slachthal is niet vuil, maar de hygiëne eisen zijn er minder streng dan in de schone slachthal. De reden daarvoor is dat de onthuiders de grens is tussen beide delen van de slachthal. In de vuile slachthal heeft het dier nog de huid en in de schone slachthal niet meer. In de schone slachthal ligt het vlees dus bloot en gelden om die reden zeer hoge hygiëne eisen.



In de schone slachthal wordt de buik geopend, waarna eerst het maag/darmpakket (pens) en daarna de organen (hart, longen, lever, nieren) worden uitgenomen.

In de schone slachthal lopen drie lijnen naast elkaar:

- de slachtlijn met het karkas;
- een lopende band met het maag- darmpakket;
- een organenconveyor.

Aan het einde van de slachthal worden de karkassen in twee helften gezaagd en wordt alles gekeurd. De karkassen gaan daarna naar de koelcellen waar ze zo snel mogelijk worden afgekoeld.

Na het afkoelen kunnen de karkassen via de expeditie worden afgevoerd, maar ze kunnen ook worden uitgebeend en uitgesneden. Daarbij worden vlees en bot gescheiden en wordt het vlees in kleinere porties verdeeld. De vrijgekomen botten worden opgeslagen in een bottencontainer. In de pensen zit ongeboren mest die uit de pens moet worden verwijderd. Daartoe worden de pensen opengesneden en leeggekiept. De pensen worden daarna gespoeld. De ongeboren mest wordt opgeslagen in de CAT2 meststilo.

De slachtbijproducten worden inpandig opgeslagen. Daarbij is de inrichting zodanig dat vrachtwagens die komen laden, dit inpandig kunnen doen. Hierdoor wordt geur van zowel de bijproductenopslag als ook de verlading beheerst.

De cumulatie met andere projecten.

Er sprake van een verandering van een inrichting op een bestaand bedrijventerrein. De activiteiten vinden plaats binnen al bestaande bedrijfsgebouwen. Voor de directe omgeving zijn geen plannen bekend waardoor cumulatie een relevant toetsingscriterium is.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen.

De activiteit betreft het slachten van dieren. Er is op de locatie verder geen sprake van het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, behoudens water en aardgas.

De productie van afvalstoffen.

Slachterij Tomassen Someren B.V. is geen inrichting met als doel de productie van afvalstoffen. Bij ieder productieproces ontstaan in meer of mindere mate afvalstoffen wat inherent is aan de productie. Ten aanzien van de opslag en afvoer van deze bedrijfsafvalstoffen moet worden voldaan aan de daarvoor geldende wettelijke bepalingen, zoals deze aan de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu zullen worden verbonden.

Verontreiniging en hinder.

Zoals hiervoor aangegeven zal het bedrijfspand worden gebruikt voor het slachten van dieren en de bijbehorende nevenactiviteiten. De activiteiten vinden inpandig plaats. De activiteiten moeten voldoen aan de voorschriften die worden verbonden aan de aangevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit milieu.



Externe veiligheid

Binnen de inrichting zullen onder andere een beperkte hoeveelheid gevaarlijke stoffen worden opgeslagen. Dit betreft hoofdzakelijk reinigingsmiddelen. Deze opslag moet voldoen aan de richtlijn PGS 15 'opslag van verpakte gevaarlijke stoffen'. Deze richtlijn is aangemerkt als BBT document in de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Indien een opslagvoorziening aan deze richtlijn voldoet wordt voldaan de 'best beschikbare technieken' (BBT).

Op de inrichting is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) niet van toepassing. Ten aanzien van het aspect externe veiligheid zijn er geen bijzondere omstandigheden aanwezig waarvoor een milieueffectrapport noodzakelijk is.

Geluid

De voorgenomen ontwikkeling betreft valt niet onder de categorie 'grote lawaaimakers'. De geluidemissie wordt beoordeeld op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. De inrichting is gelegen op een in het kader van de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein. Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd waaruit blijkt dat voldaan kan worden aan de te stellen geluidgrenswaarden en tevens aan de vastgestelde geluidzone.

Een gedetailleerde beoordeling van het aspect geluid vindt plaats tijdens de procedure van de omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Ten aanzien van het aspect geluid zijn er geen bijzondere omstandigheden aanwezig waarvoor een milieueffectrapport noodzakelijk is.

Bodem

Ten aanzien van het aspect bodem wordt opgemerkt dat er op de locatie geen bodemverontreinigingen aanwezig zijn. Er is een document ingediend waarbij alle bodembedreigende activiteiten zijn getoetst aan de Nederlands Richtlijn Bodembescherming (NRB). Op basis van de NRB moeten dusdanige maatregelen en voorzieningen worden getroffen zodat er sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico. Aan de te verlenen omgevingsvergunning voor de activiteit milieu zullen voldoende voorschriften worden verbonden om bodemverontreiniging te voorkomen. Ten aanzien van het aspect bodem zijn er geen bijzondere omstandigheden aanwezig waarvoor een milieueffectrapport noodzakelijk is.

Lucht

De voorgenomen activiteiten hebben invloed op de (fijn stof) emissie naar de lucht door de bedrijfsactiviteiten. Er zijn emissies naar de buitenlucht ten gevolge van het verkeer. Op basis hiervan is onderzoek naar de uitstoot van fijn stof en stikstofdioxide in het kader van hoofdstuk 5, titel 5.2 Wet milieubeheer dan ook aan de orde.

Er wordt niet verwacht dat ten aanzien van dit aspect bijzondere omstandigheden aanwezig zijn waarvoor een milieueffectrapport noodzakelijk is.

Geur

Door toepassing van een actief koolfilter zal de geuremissie sterk afnemen ten opzichte van de vergunde situatie. Er wordt niet verwacht dat ten aanzien van dit aspect bijzondere omstandigheden aanwezig zijn waarvoor een milieueffectrapport noodzakelijk is.

Risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

De opslagvoorziening voor gevaarlijke stoffen moet voldoen aan de in de richtlijn PGS 15 voorgeschreven maatregelen en voorzieningen. Binnen de inrichting is tevens een ammoniakkoelinstallatie aanwezig. Deze moet voldoen aan de gestelde voorschriften van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.



Bij het voldoen aan de voornoemde regels wordt niet verwacht dat dit dus extra risico's voor ongevallen oplevert. Ongevallen met omwonenden, zoals bedoeld met externe veiligheid, wordt gezien onder andere de afstand tot woningen van derden, niet waarschijnlijk geacht.

De plaats en omgeving van de voorgenomen activiteit

Als de voorgenomen activiteit zich voordoet in of nabij een gebied dat gevoelig is voor milieueffecten, dienen in het bijzonder in overweging te worden genomen:

- het bestaande grondgebruik (industrieterrein, landelijk gebied etc.);
- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
- aanwezigheid van gevoelige gebieden zoals aangeduid in natuurbeleidsplannen of van (inter)nationaal beschermde gebieden (zoals Habitatrictlijn, Vogelrichtlijn, Nationaal Natuurnetwerk (voorheen Ecologische hoofdstructuur), landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang etc., zie de nadere specificatie in bijlage III van Richtlijn 2011/92/EU).

Het bestaande grondgebruik.

De betreffende locatie is gelegen op het bestaande bedrijventerrein Sluis XI. De voorgenomen activiteit past in het vigerende bestemmingsplan Bedrijventerrein Someren. De huidige bestemming laat bedrijven tot milieucategorie 4.1 toe. Volgens de Staat van bedrijfsactiviteiten behorende bij dit bestemmingsplan is een slachterij ingedeeld in milieucategorie 3.2 en past daarmee in het vigerende bestemmingsplan.

Er wordt niet verwacht dat ten aanzien van dit aspect bijzondere omstandigheden aanwezig zijn waarvoor een milieueffectrapport noodzakelijk is.

De relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied.

Het bedrijfsgebouw is gelegen op een bestaand bedrijfsterrein. De gewenste ontwikkeling zal geen invloed hebben op de natuurlijke hulpbronnen in het gebied.

Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:

a. wetlands.

In de omgeving van de inrichting komen geen wetlands voor. De gewenste ontwikkeling zal hierop dus geen invloed hebben.

b. kustgebieden.

De afstand tussen de projectlocatie en de kustgebieden is dermate groot dat de gewenste ontwikkeling geen (negatieve) invloed heeft op deze gebieden.

c. berg- en bosgebieden.

Op een afstand van circa 3,7 kilometer is een bosgebied aanwezig. Tussen de voorgenomen activiteit en dit bosgebied zijn al andere bedrijfsbestemmingen of woongebieden aanwezig. Gezien deze afstand wordt niet verwacht dat er een negatieve invloed is te verwachten. Er zijn geen berggebieden in de nabije omgeving. De verandering heeft geen (negatieve) invloed op deze gebieden.



d. reservaten en natuurparken.

Nabij de bedrijfslocatie zijn geen reservaten of natuurparken gelegen.

e. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn).

De locatie ligt niet direct in de buurt van een natuurgebied, waardoor deze niet rechtstreeks negatief belast wordt.

f. gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden.

Het dichtbijgelegen Natura2000 gebied is gelegen op 4 kilometer en betreft de Strabrechtse Heide. Als bijlage bij de aanmeldingsnotitie heeft aanvrager een Aeries berekening (kenmerk S2AhfsZUJQEF van 18 juli 2022) welke deel uit maakt van deze notitie. Uit deze gegevens blijkt dat in de voorgenomen situatie er geen toename is van stikstofdepositie op een Natura2000 gebied.

Hierdoor is er geen sprake van een belangrijk nadelig effect voor de Natura2000 gebieden. Voor het overige verwijzen wij naar het gestelde onder 'Wet natuurbescherming'.

g. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid.

Zoals hiervoor aangegeven is de beoogde locatie gelegen op een bedrijfsterrein, nabij de bebouwde kom van Someren. De afstand tot de bebouwde kom bedraagt circa 250 meter. Het meest belangrijke aspect betreft geurhinder. Nu het bedrijf voornemens is om een actief koolfilter te plaatsen wordt niet verwacht dat de gewenste activiteiten een negatieve invloed hebben op het welzijn van de bewoners van de woonwijk. Het actief koolfilter zal daarentegen een positief effect hebben.

h. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Zoals hiervoor aangegeven is de locatie gelegen op een bestaand bedrijfsterrein, in een bestaand gebouw. Er vinden geen (bodem)ingrepen plaats die kunnen leiden tot aantasting van landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Kenmerken van het potentiële effect

Hieronder volgen de belangrijkste onderdelen uit de voorgaande overwegingen, waarbij met name de volgende kenmerken in beschouwing worden genomen:

- a. het bereik van de effecten;
- b. grensoverschrijdend karakter van de effecten;
- c. waarschijnlijkheid van de effecten;
- d. duur, frequentie, cumulatie en de onomkeerbaarheid van de effecten.

a. Het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking).

Mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de voorgenomen activiteiten kunnen optreden ten aanzien van de aspecten geur, geluid, bodem en lucht. Het bereik van deze milieueffecten (geografisch bereik en naar grootte van de getroffen bevolking) is echter beperkt. Ten aanzien van deze effecten zijn voldoende beoordelingskaders in het kader van de aan te vragen omgevingsvergunning voor de activiteit milieu aanwezig. Door het verbinden van voorschriften aan de voornoemde vergunning worden de nadelige gevolgen voor het milieu zo veel als mogelijk voorkomen dan wel beperkt.



b. Het grensoverschrijdende karakter van het effect.

De inrichting is niet gelegen in de omgeving van de grens met het buitenland. Er zijn dan ook geen grensoverschrijdende effecten te verwachten.

c. De waarschijnlijkheid van het effect,

De effecten van de activiteiten zijn van dien aard dat geen onaanvaardbare nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten. Het eventuele restrisico is klein.

d. De duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Mocht er inderdaad brand ontstaan dan zal er brandschade aan het gebouw zijn die hersteld zal moeten worden voordat het gebouw opnieuw in gebruik kan worden genomen. De eventuele brandschade bij naastgelegen bedrijven betreft slechts materiele schade die te herstellen of te vervangen is.

De voorgenomen activiteiten hebben geen bijzondere nadelige gevolgen voor het milieu. Er zijn geen grensoverschrijdende effecten te verwachten. Vanuit de overgelegde gegevens is voldoende inzicht verkregen in de orde, grootte, complexiteit en waarschijnlijkheid van de effecten. Eveneens is voldoende inzicht in de duur, frequentie, cumulatie en de onomkeerbaarheid van de effecten.

Noodzakelijkheid MER

De in het voorgaande hoofdstuk geïnventariseerde kenmerken van het voornemen dienen beschouwd te worden in relatie tot de ernst van de milieugevolgen. Daarbij spelen de volgende aspecten een rol: de huidige situatie en de autonome ontwikkeling; vigerende wetgeving en beleidsuitspraken; de status van het beschermende gebied; de beschikbare kennis en informatie; de politieke en maatschappelijke gevoeligheid.

Gelet op het vorenstaande zijn wij van oordeel dat de aard van de effecten die gekoppeld zijn aan het nemen besluit, in voldoende mate in beeld zijn. Wij zijn dan ook van oordeel dat geen sprake is van bijzondere omstandigheden die leiden tot dermate belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu dat het maken van een milieueffectrapport toegevoegde waarde zou hebben.

Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid.

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager diverse malen per e-mail in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen.

Na het indienen van de aanvullende gegevens zijn wij van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Door het opvragen van aanvullende gegevens, het vervolgens aanpassen van de aanvullende gegevens en het beoordelen van de aanvraag is de wettelijke termijn van 26 weken voor afgeven van een definitief besluit overschreden.





INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Toetsing

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo onder andere:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op standaard brandstof;
- Paragraaf 3.2.5 In werking hebben van een natte koeltoren;
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
- Paragraaf 3.4.1 Opslaan van propaan.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.



Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie. BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd en wel de volgende:

- De exploitatie van slachthuizen met een productiecapaciteit van meer dan 50 ton per dag geslachte dieren.

De productiecapaciteit van eindproducten bedraagt meer dan 50 ton per dag en ligt hiermee boven de toetsgrens. Slachterij Tomassen Someren B.V. is daarmee een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF slacht- en destructiehuizen;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- BREF Energie-efficiëntie.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming;
- PGS 13: Ammoniak: toepassing als koudemiddel voor koelinstallaties en warmtepompen.
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;

CONCLUSIES BBT

Overwegingen met betrekking tot de BBT-conclusies voor slachthuizen en verwerkers van dierlijke bijproducten en/of eetbare nevenproducten op basis van het Uitvoeringsbesluit (EU) 2023/2749 van 11 december 2023:

Paragraaf 1.1 Algemene BBT-conclusies

BBT 1 Milieubeheersysteem

Slachterij Tomassen Someren B.V. moet het grondstoffen- en hulpstoffenverbruik, alsmede de (eigenschappen van) afgas- en afvalwaterstromen, energieverbruik, waterverbruik en de hoeveelheden ontstane afvalstoffen goed bijhouden. Voor zover er gevalideerde gegevens beschikbaar zijn, moet Slachterij Tomassen Someren B.V. deze cijfers jaarlijks vergelijken met die binnen de branche. Dit milieubeheersysteem is vastgelegd in voorschrift 1.4.1 verbonden aan deze vergunning. Hiermee wordt voldaan aan BBT. De omvang van het milieubeheersysteem kan afhangen van de aard, omvang en complexiteit van de installatie en bijbehorende relevante milieueffecten.



De meest relevante milieueffecten zijn de lozing van afvalwater en de emissie van geur en in mindere mate geluid. Het milieubeheersysteem zal met name betrekking moeten hebben op deze aspecten.

BBT 2 Inventarisatie

Lozing van afvalwater vindt plaats op de gemeentelijke riolering. Conform gemaakte afspraken met het Waterschap de Dommel wordt het afvalwater regelmatig gemeten op de parameters debiet, CZV en Nkj gehalte. De meetfrequentie is in voorschriften vastgelegd. Tevens is, ten behoeve van de reductie van de emissie van geur, een actief koolfilter aanwezig. De monitoring ter borging van de goede werking van dit filter is vastgelegd in de voorschriften. Verder wordt verwezen naar wat onder BBT 1 is gesteld met betrekking tot de omvang hiervan.

BBT 3 Beheersysteem chemische stoffen

Dit gaat met name over een beheersysteem met betrekking tot de gebruikte chemische stoffen. In dit geval betreft het hoofdzakelijk reinigingsmiddelen. Een beheersysteem wordt niet direct noodzakelijk geacht. Wel moet worden voorkomen dat waterbezwaarlijke middelen worden toegepast. In de voorschriften is hier rekening mee gehouden.

BBT 4 Beheersysteem ongewone omstandigheden

Dit betreft een beheerplan om te voorkomen dat ingeval van een calamiteit ongewenste emissies ontstaan en hiertoe op voorhand over wordt nagedacht om deze zo veel als mogelijk te voorkomen. In de voorschriften wordt in zijn algemeenheid hier aandacht voor gevraagd.

BBT 5 Monitoring afvalwater

Binnen de inrichting is een afvalwaterzuiveringsinstallatie aanwezig. De belangrijkste parameters om deze installatie optimaal te laten functioneren worden gemonitord, evenals parameters die maatgevend zijn om dit afvalwater op de riolering te mogen lozen.

BBT 6 Monitoring

Het monitoren van het jaarlijks verbruik van water, energie en het te lozen afvalwater is opgenomen in de voorschriften. Binnen de inrichting is verder een ammoniakkoelinstallatie aanwezig. Deze moet voldoen aan de van toepassing zijnde PGS richtlijn.

BBT 7 Metingen afvalwater

Het afvalwater wordt op een aantal van toepassing zijnde parameters geanalyseerd zoals CZV en Nkj.

BBT 8 Metingen lucht

De belangrijkste emissie naar de lucht is de emissie van geur. Voor het overige betreft het uitsluitend emissies van reguliere stookinstallaties. Ten aanzien van de geuremissie zijn voorschriften opgenomen om met name de goede werking van het actief koolfilter te garanderen.

BBT 9 Energie-efficiëntie

In het rapport 'Toetsing aan BREF voor energie efficiency ten behoeve van de aanvraag veranderingsvergunning milieu', RAPP-009-WWa van 14 december 2023 is voldoende onderbouwd en aangegeven welke maatregelen wel en niet te realiseren zijn.



BBT 10 Waterverbruik

In redelijkheid worden waterbesparende maatregelen getroffen zoals is verwoord in paragrafen 5.3 en 5.4 van het document 'Aanvraag veranderingsvergunning milieu slachthuis Tomassen Someren', RAPP-003-HHO van 14 december 2023.

BBT 11 Gebruik reinigingsmiddelen

Daar waar mogelijk wordt eerst droog gereinigd. Indien reinigingsmiddelen worden toegepast worden geen middelen toegepast uit de ABM klasse A of die zeer zorgwekkende stoffen bevatten. Dit zal ook in een voorschrift worden vastgelegd.

BBT 12 Efficiënt gebruik hulpbronnen

Daar waar mogelijk worden bijproducten zodanig bewaard en afgevoerd dat deze elders kunnen worden ingezet (verwaard) en niet als afvalstof te hoeven worden afgevoerd.

BBT 13 Bufferopslag afvalwater

Deze techniek is niet noodzakelijk en ook niet toepasbaar aangezien het een bestaande installatie betreft.

BBT 14 Zuivering afvalwater

Het afvalwater wordt gereinigd door middel van fysieke scheiding (zeefband) gevolgd door coagulatie/flotatie. Er is in dit geval sprake van een indirecte lozing. In tabel 1.2 zijn emissieniveaus voor AOX en de metalen koper (0,01- 0,2 mg/l) en zink (0,05-0,5 mg/l) opgenomen. De laagste waarde van deze range is gebaseerd op enkele bedrijven met geavanceerde zuiveringstechnieken. Hiervoor wordt vaak de 95%-99% grens genomen wat betekent dat 1-5% van de bedrijven aan deze norm kan voldoen.

Verwijdering van koper en zink tot onder laagste waarde uit de range vereist high-end technieken, zoals ionenwisseling, membraanfiltratie, omgekeerde osmose of actieve kool / selectieve adsorptie.

Deze technieken zijn duur en te complex voor een standaard slachterij, en worden daarom alleen toegepast als het echt noodzakelijk is, bijvoorbeeld bij directe lozing op kwetsbaar oppervlaktewater. Daarnaast kan koper en zink al zonder direct aanwijsbare bron in het afvalwater worden aangetoond als het afvalwater in aanraking is geweest met installaties die koper of zink bevatten.

Gezien het vorenstaande zijn wij voornemens om de emissieniveaus van de bovenkant van de range in de voorschriften vast te leggen. Daarnaast is op grond van BBT 7 een monitoring van de emissies naar afvalwater opgenomen. Indien hieruit blijkt dat een lagere emissie van onder andere koper en zink plaatsvindt dan zullen wij op die grond in overweging nemen om, in de toekomst, de emissieniveaus zoals opgenomen in de voorschriften ambtshalve aan te passen.

BBT 15 Emissie van CO, stof, NOx en SOx

Naast standaardstookinstallatie zijn er geen installaties zoals thermische oxidatoren aanwezig. Voor stookinstallaties gelden de (emissie)eisen zoals deze in het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. Hiermee wordt deze BBT maatregel in voldoende mate ingevuld.

BBT 16 Geluidbeheerplan

Er wordt geen geluidhinder bij gevoelige receptoren verwacht zodat wij een geluidbeheerplan niet noodzakelijk achten.



BBT 17 Geluidsemissies

Door het bedrijf zijn voldoende maatregelen getroffen.

BBT 18 Geurbeheersplan

Onderdeel van de aanvraag is het plaatsen van een actief koolfilter om de geuremissie te verminderen. In dat kader zullen aan de vergunning voorschriften worden verbonden die voldoende inhoud geven aan deze BBT-maatregel.

BBT 19 Geurreducerende technieken

Wij verwijzen naar het gestelde onder BBT 18.

BBT 20 Gebruik koelmiddelen

Hoofdzakelijk wordt een ammoniakkoelinstallatie toegepast die is gevuld met 130 kilogram ammoniak en 1.400 kilogram CO₂. Dit zijn koelmiddelen met een laag aardopwarmingsvermogen.

BBT 21 Energiebesparende technieken

Het netto-energieverbruik per geslacht rund bedraagt circa 30 kWh. Hiermee zit het bedrijf aan de onderkant van de range van tabel 1.5 (BBT-GMPN's voor specifiek netto-energieverbruik in slachthuizen).

BBT 22 Waterbesparende technieken

Waterbesparende technieken worden waar mogelijk toegepast. Zie het gestelde onder BBT 10.

BBT 23 Gebruik koelmiddelen

Op de koelingen zijn diverse regelingen en besluiten rechtstreeks van toepassing. Hiermee worden (lek)verliezen van koelmiddel in voldoende mate voorkomen.

BBT 24 Meertrapsverdamper

Deze BBT maatregel is niet van toepassing op slachthuizen.

BBT 25 Reductie emissie H₂S en NH₃

Deze BBT-maatregel is niet van toepassing op slachthuizen.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.



Afvalstoffen

Afvalstoffen algemeen

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie. Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect. In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

- Bedrijfsafval: restafval, 78 ton per jaar;
- Bedrijfsafval: papier, 8 ton per jaar;
- Bloed, 2.440 ton per jaar;
- Slachtafval, 2.080 ton per jaar;
- Pensinhoud (mest), 1.625 ton per jaar;
- Mest uit stal, 2.600 ton per jaar;
- Flotatieslib (afvalwaterzuivering), 1.690 ton per jaar.

De verschillende afvalstromen worden gescheiden ingezameld en afgevoerd naar erkende verwerkers.

De binnen de inrichting vrijgekomen slachtafval wordt opgeslagen en ingezameld volgens de voorschriften genoemd in de Regeling dierlijke producten 2009. Binnen de inrichting wordt veel aandacht besteed aan het tot een minimum beperken van het ontstaan van afvalstoffen. Restproducten worden zoveel mogelijk verwaard wat betekent dat deze producten elders worden hergebruikt.

Volgens Verordening (EG) nr. 1069/2009 en Verordening (EG) nr. 142/2011 worden dierlijke bijproducten ingedeeld in drie categorieën:

- Categorie 1: Hoog-risico materiaal (bijv. hersenen, ruggenmerg, kadavers).
Uitsluitend geschikt voor verwijdering (verbranding). Niet inzetbaar als grondstof.
- Categorie 2: Middel-risico materiaal (mest, pensinhoud).
Niet voor dierlijke consumptie. Mag worden gebruikt in biogasinstallaties of technische toepassingen buiten de voedselketen.
- Categorie 3: Laag-risico materiaal (bloed, vet, beenderen, organen, huiden van gezonde dieren).
Niet voor menselijke consumptie, maar wel inzetbaar voor diervoeder of technische producten onder voorwaarden.



Categorie 3 materiaal mag uitsluitend worden ingezet voor diervoeder indien:

- Bedrijf moet geregistreerd zijn bij de NVWA als diervoederbedrijf.
- HACCP-systeem verplicht (Verordening (EG) nr. 183/2005).
- Vervoer moet plaatsvinden in gesloten, lekvrije voertuigen.
- Etikettering verplicht: "Categorie 3 – Niet voor menselijke consumptie" (groen label).
- Handelsdocumenten moeten worden meegegeven en minimaal 2 jaar worden bewaard.

Gezien de aard en omvang van de afvalstromen concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

AFVALWATER EN WATERBESPARING

Binnen de inrichting komen de volgende afvalwaterstromen vrij:

- Bedrijfsafvalwater van het slachtproces;
- Huishoudelijk afvalwater;
- Hemelwater afkomstig van het dakoppervlak en het buitenterrein.

Bedrijfsafvalwater

Het vrijkomende bedrijfsafvalwater wordt door een waterzuivering geleid. Het afvalwater wordt eerst over een zeefband geleid waarmee vaste delen uit het afvalwater worden verwijderd. Vervolgens wordt het afvalwater naar een fysisch/chemische zuiveringsinstallatie gepompt. Daar wordt aan het afvalwater ijzer(III)chloride en een polymeeroplossing toegevoegd. Hierdoor worden eiwithoudende stoffen in het afvalwater gebonden en 'vlokken' deze uit. Deze vlokken drijven vervolgens op het afvalwater en worden met een kettingschraper verwijderd uit het afvalwater en als afvalstof uit de inrichting afgevoerd. Het gereinigde afvalwater wordt vervolgens op het vuilwaterriool geloosd. Ten aanzien van deze lozing zijn voorschriften gesteld.

Er is in dit geval sprake van een indirecte lozing. In tabel 1.2 van de BBT-conclusies (beste beschikbare technieken) op grond van Richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissies, voor slachthuizen en verwerkers van dierlijke bijproducten en/of eetbare nevenproducten zijn emissieniveaus voor AOX en de metalen koper (0,01- 0,2 mg/l) en zink (0,05-0,5 mg/l) opgenomen. De laagste waarde van deze range is gebaseerd op enkele bedrijven met geavanceerde zuiveringstechnieken. Hiervoor wordt vaak de 95%-99% grens genomen wat betekent dat 1-5% van de bedrijven aan deze norm kan voldoen.

Verwijdering van koper en zink tot onder laagste waarde uit de range vereist high-end technieken, zoals ionenwisseling, membraanfiltratie, omgekeerde osmose of actieve kool / selectieve adsorptie.

Deze technieken zijn duur en te complex voor een standaard slachterij, en worden daarom alleen toegepast als het echt noodzakelijk is, bijvoorbeeld bij directe lozing op kwetsbaar oppervlaktewater. Daarnaast kan koper en zink al zonder direct aanwijsbare bron in het afvalwater worden aangetoond als het afvalwater in aanraking is geweest met installaties die koper of zink bevatten.

Gezien het vorenstaande zijn wij voornemens om de emissieniveaus van de bovenkant van de range in de voorschriften vast te leggen. Daarnaast is op grond van BBT 7 een monitoring van de emissies naar afvalwater opgenomen. Indien hieruit blijkt dat een lagere emissie van onder andere koper en zink plaatsvindt dan zullen wij op die grond in overweging nemen om, in de toekomst, de emissieniveaus zoals opgenomen in de voorschriften ambtshalve aan te passen.



Verder wordt afvalwater uit de verwerkingsruimte, krattenwasserij de ruimte 'opslag', 'zouten magen' en 'organen' via een slibvangput en vetafscheider op het riool geloosd. Ten aanzien van de uitvoering van deze vetafscheider zijn voorschriften gesteld.

Huishoudelijk afvalwater

Huishoudelijk afvalwater wordt geloosd op de gemeentelijke riolering. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" verbonden.

Hemelwater

Op het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening is paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing. Het is derhalve niet nodig om ten aanzien van deze lozing voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

Waterbesparing

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Drinkwaterverbruik

Het totale drinkwaterverbruik binnen de inrichting bedraagt 47.500 m³ per jaar in de aangevraagde situatie. Het leidingwater wordt hoofdzakelijk gebruikt voor het reinigen van gebouwen en installaties. Vanwege de voedselveiligheid mag alleen leidingwater worden gebruikt.

Het richtinggevend relevantiecriterium voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ drinkwater op jaarbasis.

Er is sprake van overschrijding van het relevantiecriterium zoals wij die voor het drinkwaterverbruik hebben gesteld. Op dit onderdeel is waterbesparing niet mogelijk in verband de eisen die aan het product en het proces worden gesteld. Het resterende drinkwater wordt gebruikt voor overige (o.a. sanitaire) doeleinden.

Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

BODEM

Activiteitenbesluit

De artikelen van afdeling 2.4 'Bodem' van het Activiteitenbesluit zijn rechtstreeks van toepassing. Dit betekent dat ten aanzien van het aspect bodem geen voorschriften aan deze vergunning hoeven te worden verbonden.



Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).

Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden diverse bodembedreigende activiteiten plaats. Deze zijn beschreven in het document 'Toetsing aan de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming, ten behoeve van de aanvraag veranderingsvergunning milieu', RAPP-011-WWa gedateerd 14 december 2023.

Beoordeling en conclusie

De bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit zijn van toepassing op deze bodembedreigende activiteiten. Met betrekking tot de opslag van bodembedreigende stoffen op grond van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen te worden getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Wij hebben de in de aanvraag opgenomen bodemrisicoanalyse beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit de analyse blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. De toepasselijke bodemvoorschriften van het Activiteitenbesluit zijn toereikend zodat in deze vergunning geen voorschriften voor deze activiteiten zijn opgenomen. Nu afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing is en de vigerende bodemvoorschriften verbonden aan de omgevingsvergunning van 9 maart 2011 en 7 maart 2016 niet meer passend zijn worden deze ingetrokken.

Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit.



Energie

Ten aanzien van het aspect, energie, wordt opgemerkt dat dat aspect in deze vergunning niet middels aanvullende voorschriften wordt geregeld. Per 1 juli 2023 is het Activiteitenbesluit milieubeheer aangepast. De uitzonderingen op de energiebesparingsplicht zoals die onder het Activiteitenbesluit milieubeheer bestonden voor vergunningplichtige inrichtingen, zoals onderhavige inrichting, zijn per 1 juli 2023 komen te vervallen. De energiebesparingsplicht wordt naast inrichtingen type A en inrichtingen type B ook van toepassing verklaard op inrichtingen type C, zoals onderhavige inrichting. Per 1 januari 2024 zijn in het Bal de eisen met betrekking tot energiebesparing opgenomen die ook gelden voor vergunningsplichtige bedrijven. Deze voorschriften hebben een rechtstreekse werking waardoor er geen voorschriften hoeven worden opgenomen in dit besluit. Hiermee zijn tevens de voorschriften van hoofdstuk 5 verbonden aan de revisievergunning van 9 maart 2011 van rechtswege komen te vervallen.

Het opnemen van energievoorschriften in onderhavige vergunning is derhalve niet noodzakelijk.

EXTERNE VEILIGHEID

Binnen het bedrijf vinden de volgende voor dit aspect relevante activiteiten plaats:

- opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking;
- in werking hebben van een koelinstallatie met ammoniak;
- opslag van propaan in een bovengrondse tank.

Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking

Binnen de inrichting wordt worden diverse gevaarlijke stoffen in verpakking opgeslagen. Deze stoffen worden opgeslagen in speciale opslagvoorzieningen. De opslag van gevaarlijke stoffen moet voldoen aan de richtlijn PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15:2021 versie 1.0 (augustus 2021)). Aan deze vergunning zijn voorschriften opgenomen waarin is opgenomen dat de opslag van gevaarlijke stoffen moet voldoen aan de richtlijn PGS 15.

Koelinstallatie met ammoniak

Binnen de inrichting is een koelinstallatie met daarin als koudemiddel 130 kg ammoniak aanwezig. Op deze koelinstallatie is paragraaf 3.2.6 'In werking hebben van een koelinstallatie' van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing. Aan deze vergunning zijn voor deze activiteit daarom geen voorschriften verbonden.

Propaantank

Binnen de inrichting is een propaantank aanwezig met een inhoud van 8.000 liter. Er is aangegeven dat deze niet in gebruik is. Desondanks moet deze tank en de bijbehorende installatieonderdelen voldoen aan de eisen zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.4.1 'Opslaan van propaan' van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing. Aan deze vergunning zijn voor deze activiteit daarom geen voorschriften verbonden. Deze eisen zijn niet meer van toepassing op het moment dat de propaantank met bijbehorende installatieonderdelen fysiek uit de inrichting zijn verwijderd.



Register externe veiligheidsrisico's (REV)

Vanaf 1 januari 2024 moeten activiteiten met externe veiligheidsrisico's geregistreerd worden in het Register externe veiligheidsrisico's. Deze activiteiten staan benoemd in bijlage VII t/m X van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna Bkl). De activiteiten worden vervolgens inzichtelijk gemaakt op de Atlas Leefomgeving.

Bij het bedrijf is een propaantank met een inhoud van 8 m³ aanwezig. De activiteit *"Het opslaan van propaan of propeen in een opslagtank, bedoeld in artikel 4.896 van het Besluit activiteiten leefomgeving, als de activiteit niet als vergunningplichtig is aangewezen in artikel 3.22, eerste lid, van dat besluit"* valt onder de criteria van bijlage VII van het Bkl. Het betreft categorie A.7. De gegevens zullen in het register externe veiligheid worden geregistreerd.

Geluid

Door Slachterij Tomassen Someren b.v. wordt een slachterij geëxploiteerd op het adres Mortelweg 1 te Someren. Op 12 augustus 2025 is de definitieve versie van een akoestisch onderzoek aangeleverd met kenmerk RAPP-004-LLO-v4 waarin specifieke informatie gegeven is over de aard en omvang van de geluidsrelevante activiteiten.

Huidige geldende geluidgrenswaarden

De activiteiten van het bedrijf bevinden zich op het gezoneerd industrieterrein "Bedrijventerrein Someren". De vergunde geluidgrenswaarden zijn verbonden aan de omgevingsvergunning van 7 maart 2016.

Toetsing

Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A). Daarnaast dient bij geluidgevoelige bestemmingen in de zone de geldende (hogere) grenswaarde te worden bewaakt.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsniveaus, te weten het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De zonebeheerder is gevraagd in het zonebewakingsmodel de geluidbelasting als gevolg van de inrichting aan de grenswaarden te beoordelen. Uit deze toets is gebleken dat de zone in acht wordt genomen. Ook voor de geluidgevoelige bestemmingen in de zone is een hogere waarde vastgesteld, welke niet wordt overschreden.

Dit aspect geeft dus geen aanleiding om vergunning voor de aangevraagde activiteiten te weigeren.

Maximale geluidniveaus

In de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening wordt niet expliciet op de systematiek conform de voormalige circulaire Industrielawaai met betrekking tot maximale geluidniveaus ingegaan. Volgens de Handreiking moet wel gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.



Derhalve wordt aansluiting gezocht bij de grenswaarden zoals in de Handreiking zijn opgenomen. Hierin is aangegeven dat de maximale geluidniveaus beperkt moeten blijven tot grenswaarden, zijnde maximaal 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode.

Aan de grenswaarden van 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode wordt voldaan in de representatieve bedrijfssituatie.

indirecte hinder

Het bedrijf is gelegen op een gezondeerd industrieterrein. Het verkeer op de openbare weg op een gezondeerd industrieterrein hoeft niet te worden beschouwd bij de beoordeling (jurisprudentie E03.96-0906 van 13 oktober 1997) en mag niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden.

BBT (Beste Beschikbare Technieken)

Aan dit aspect is in het rapport aandacht besteed betreffende de representatieve bedrijfssituatie.

Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de aangevraagde situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar. Er worden nieuwe geluidvoorschriften verbonden aan deze vergunning. De geluidvoorschriften verbonden aan de vergunningen van 9 maart 2011 en 7 maart 2016 zullen worden ingetrokken.

Lucht

Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor activiteiten worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Binnen de inrichting is geen sprake van emissies naar de lucht anders dan van stookinstallaties. De emissie van geur wordt hierna separaat behandeld.

Stookinstallaties

Op de binnen de inrichting aanwezig stookinstallaties is paragraaf 3.2.1 'Het inwerking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof', rechtstreeks van toepassing. In deze paragraaf zijn ook emissie-eisen voor emissies naar de lucht opgenomen. Het verbinden van voorschriften aan deze vergunning met betrekking tot deze stookinstallaties is daarom niet noodzakelijk.

Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de aanvraag in het rapport 'Rapport luchtkwaliteit, ten behoeve van de aanvraag veranderingsvergunning milieu', RAPP-007-HHO van 14 december 2023.



Het wettelijk kader voor de luchtkwaliteit is beschreven in de volgende documenten:

- Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, Wet milieubeheer);
- Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007;
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);
- Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Toetsing

In het rapport is de bijdrage aan de immissieconcentratie inzichtelijk gemaakt. Deze is bepaald met een berekening volgens het Nieuw Nationaal Model. De bijdrage is bepaald uit de sommatie van de bedrijfsmatige activiteiten en de “verkeersaantrekkende werking”.

Geconcludeerd kan worden dat de inrichting in de aangevraagde situatie voldoet aan de luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer.

GEUR

Bij het slachten van dieren komt altijd geur vrij. Geur is afkomstig uit het slachtproces en met name ook bij de opslag van de diverse stromen slachtafval. De geurhoudende luchtstromen worden grotendeels via de schoorsteen naar de buitenlucht afgevoerd maar er kunnen ook diffuse emissie van geur plaatsvinden. Onder andere bij het laden van de vrachtwagens met (slacht)afval.

In de vigerende omgevingsvergunning milieu is geen geurnorm vastgelegd en er is nooit een aanvaardbaar hinderniveau vastgesteld. De regelgeving omtrent geur is vastgelegd in Afdeling 2.3, artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Bij het slachten van dieren zijn conform de vervallen ‘Bijzondere regeling B5 vleesindustrie’ die onderdeel uitmaakte van de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR) diverse geurbronnen te onderscheiden.

Slachterij Tomassen Someren B.V. is voornemens om de volgende geurhoudende luchtstromen over een actief koelfilter te leiden alvorens deze via de schoorsteen naar de buitenlucht worden geëmitteerd:

- verbloeding en slachthal;
- verwerking pensen en darmen;
- opslag huiden;
- opslag slachtafval;
- afvalwaterzuivering;
- verdringingslucht spuislibtank;
- verdringingslucht tankwagen slib.

De emissies wordt dan deels niet meer via de wind op maaiveld niveau verspreid maar via een reeds aanwezige schoorsteen op een hoogte van 18 meter afgevoerd.

Toetsingskader geur

Per 1 januari 2016 is met de zogenaamde ‘vierde tranche van het Activiteitenbesluit milieubeheer’, het toetsingskader voor geur, ondergebracht in het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit). Algemene doelstelling is het voorkomen of tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder.



Het is aan het bevoegd gezag om invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd.

Het toetsingskader is vastgelegd in Afdeling 2.3 'Lucht en geur' van het Activiteitenbesluit. Deze afdeling geldt voor alle typen inrichtingen. Voor de meeste inrichtingen is artikel 2.7a het toetsingskader voor geur. Artikel 2.3a noemt hierop twee uitzonderingen:

- in het tweede lid van artikel 2.3a is bepaald dat voor IPPC-installaties artikel 2.7a niet geldt indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies;
- in het vierde lid van artikel 2.3a is bepaald dat artikel 2.7a, eerste, tweede en vierde lid, niet van toepassing is op emissies van stoffen voor zover in hoofdstuk 3, 4 en 5 van het Activiteitenbesluit hier eisen aan geurhinder zijn gesteld.

In de onderhavige situatie is sprake van een IPPC-installatie. Voor slachterijen zijn in de van toepassing zijnde BREF geen concrete BBT-conclusies met betrekking tot geur vastgesteld. In dat geval moet worden voldaan aan artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Conform artikel 2.7a, derde lid Activiteitenbesluit houdt het bevoegd gezag bij het bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau ten minste rekening met de volgende aspecten:

- a. de bestaande toetsingskaders, waaronder nationaal en lokaal geurbeleid;
- b. de geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- c. de aard, omvang en waardering van de geur die vrijkomt bij de betreffende inrichting;
- d. de historie van de betreffende inrichting en het klachtenpatroon met betrekking tot geurhinder;
- e. de bestaande en verwachte geurhinder van de betreffende inrichting, en
- f. de kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels in de inrichting.

Op basis van artikel 2.7a vierde lid van het Activiteitenbesluit kunnen onder voorwaarden maatwerkvoorschriften worden vastgesteld.

Toetsing

Het bedrijf is in het bezit van een revisievergunning verleend door burgemeester en wethouders d.d. 9 maart 2011.

In de onderhavige procedure is sprake van een aanvraag om een vergunning voor het wijzigen van reeds eerder vergunde activiteiten. De wijziging betreft het beëindigen van het slachten van varkens en het vergroten van het aantal te slachten runderen en kalveren.

In principe wordt geen hogere geurbelasting toegestaan dan de geurbelasting als gevolg van de bestaande activiteiten.

Bij de aanvraag is een geurrapport gevoegd, rapp-005-plo-v7 van 18 september 2025.

Dit document beschrijft de geurrelevante processen, de geurbronnen, geurbestrijdingsmaatregelen en de ligging van de inrichting en de geurgevoelige objecten in de omgeving.

In dit document zijn geurberekeningen opgenomen. Op basis van het beschreven toetsingskader geur en de rekenresultaten van de berekeningen is de geurbelasting als gevolg van de aangevraagde activiteiten op de volgende manier beoordeeld.



Beoordeling geurbelasting uitgedrukt in 98-percentielen

De geurbelasting als gevolg van de aangevraagde activiteiten bedraagt bij de hoogst belaste woning van derden volgens de aanvraag 1,45 (bedrijfspan), 0,49 (bedrijfswoning op industrieterrein) respectievelijk 0,09 (woning bebouwde kom) $ou_e(H)/m^3$ 98-percentiel. De geurbelasting is lager dan de geurbelasting als gevolg van de bestaande activiteiten. Deze geurbelasting geeft geen aanleiding de aangevraagde activiteiten te weigeren.

Beoordeling geurbelasting uitgedrukt in 99,9-percentielen

De geurbelasting als gevolg van de aangevraagde activiteiten bedraagt bij de hoogst belaste woning van derden volgens de aanvraag 1,81 (bedrijfswoning) respectievelijk 0,45 (woning bebouwde kom) $ou_e(H)/m^3$ 99,9-percentiel. De geurbelasting is lager dan de geurbelasting als gevolg van de bestaande activiteiten.

Beoordeling klachtsituatie

De slachterij kent een lange historie als het gaat over meldingen door buurtbewoners over door hen ervaren geurhinder. Uit analyse van de geurklachten blijkt dat deze hoofdzakelijk worden veroorzaakt door het slachtafval dat binnen de inrichting wordt opgeslagen.

Nu in de aanvraag is aangegeven dat de hal waar het slachtafval wordt opgeslagen wordt aangesloten op het actief koolfilter waardoor de geur afkomstig van deze hal in dit filter wordt gereinigd en vervolgens op een hoogte van 18 meter naar de buitenlucht wordt afgevoerd is de verwachting dat voldoende maatregelen zijn genomen om klachten zo veel als mogelijk te beperken.

Beoordeling beste beschikbare technieken (BBT)

In de aanvraag is toepassing van een actief koolfilter voor de schoorsteen opgenomen. Deze maatregel kan worden beschouwd als een robuuste en effectieve methode om de emissie van geur aanzienlijk te reduceren. Verder worden ook andere (preventieve) maatregelen genomen, zoals het plaatsen van een luchtwasser op de stal en maatregelen om de deur van de slachtafvalhal niet langer open te laten staan dan strikt noodzakelijk.

Wij hebben daartoe ook maatwerkvoorschriften opgenomen.

Conclusie

Wij hebben de geurbelasting als gevolg van de aangevraagde activiteiten beoordeeld. Op basis van de rekenresultaten concluderen wij dat geurhinder bij geurgevoelige objecten, na het treffen van geurreducerende maatregelen, tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt. Gezien de hindersituatie maken we gebruik van Activiteitenbesluit artikel 2.7a vierde lid dat aanleiding geeft om (maatwerk)voorschriften op te stellen. Deze maatwerkvoorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Nu een actief koolfilter zal worden geïnstalleerd zijn er nieuwe voorschriften gesteld. De voorschriften uit hoofdstuk 9 met betrekking tot geur zoals verbonden aan de omgevingsvergunning van 9 maart 2011 zijn hiermee niet meer passend en worden dan ook ingetrokken.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de ingediende aanvraag kan worden geconcludeerd dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.