



Groningen 21 november 2025
Zaaknummer Z/25/078858
Contactpersoon
Uw aanvraag van 17 januari 2025
Uw kenmerk 20250117 00305 000
20250117 00305 001
20250117 00305 002

Onderwerp: Besluit op uw aanvraag om een omgevingsvergunning

Geachte ,

U heeft een omgevingsvergunning bij ons aangevraagd voor het tijdelijk wijzigen van het waterpeil in het binnengebied van de dubbele dijk bij te Hoogwatum te Bierum. Deze aanvraag heeft u gedaan op grond van de Waterschapsverordening van waterschap Noorderzijlvest 2023. Omdat het peil in het plangebied via de vergunning van het waterschap met kenmerk Z/20/040258 is vastgesteld op 2 maart 2021 kan die vergunning vervallen, zoals overwogen en ambtshalve besloten via bijgevoegd besluit.

U ontvangt bij deze brief de omgevingsvergunning. Daarin leest u ook informatie over het maken van bezwaar of het aanvragen van een voorlopige voorziening.

Welke regels en zorgplichten gelden voor het uitvoeren van de activiteit?

U dient zich te houden aan de zorgplichten en regels die zijn opgenomen in de waterschapsverordening. De voor uw initiatief geldende zorgplichten en uitvoeringsregels geven wij u alvast mee in deze begeleidende brief. Zo geldt dat:

Artikel 3.1 Algemene uitvoeringsregels

1. de initiatiefnemer ten minste 5 dagen voor de datum waarop de activiteit aanvangt, het waterschap informeert¹ over de start van de activiteit;
2. de initiatiefnemer het waterschap informeert over hulpconstructies en hulpwerken die ten behoeve van de activiteit worden aangelegd of geplaatst;
3. de initiatiefnemer direct na afronding van de activiteit, het waterschap informeert over de afronding van de activiteit;
4. de initiatiefnemer het waterschap direct informeert over schade aan waterstaatswerken of zuiveringstechnische werken als gevolg van zijn handelen of nalaten;
5. de initiatiefnemer direct na afronding van de activiteit, zorgt voor het opruimen en afvoeren van alle gebruikte werktuigen, materialen, (hulp)werken en afval;

¹ Bij voorkeur via een e-mail aan vergunningen@noorderzijlvest.nl



6. de initiatiefnemer het waterschap informeert over ongewone voorvallen, bedoeld in artikel 2.27; die, door ongewone voorvallen, calamiteiten of bijzondere omstandigheden, niet aan de door het waterschap gestelde algemene en specifieke uitvoeringsregels en maatwerk- of vergunningvoorschriften kan voldoen, het waterschap direct hierover informeert.

TITEL 1.4 ALGEMENE ZORGPLICHTEN

Artikel 1.13 Algemene zorgplicht watersysteem en waterketen

- 1 Eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor het watersysteem, is verplicht:
 - a. alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;
 - b. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken;
 - c. als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.
- 2 Degene die handelingen verricht en een inbreuk maakt, bedoeld in het eerste lid, informeert het waterschap zo spoedig mogelijk over die inbreuk en de maatregelen die hij voornemens is te treffen of reeds heeft getroffen.
- 3 Degene aan wie het waterschap aanwijzingen geeft over die maatregelen, is gehouden die aanwijzingen op te volgen.

Artikel 1.14 Algemene zorgplicht watersysteem - waterkwantiteit

- 1 Onder de zorgplichten, bedoeld in artikel 1.13, wordt ten aanzien van de waterkwantiteit van het watersysteem verstaan, het voorkomen van:
 - a. (grond)waterschaarste, (grond)wateroverlast, overstromingen en inundaties;
 - b. aantasting van ondersteunende (kunst)werken in of nabij oppervlaktewaterlichamen;
 - c. belemmering van de doorstroming in een oppervlaktewater;
 - d. onaanvaardbare aantasting van de waterbergingscapaciteit in oppervlaktewaterlichamen en bergingsgebieden;
 - e. belemmering van het in peilbesluiten vastgestelde streefpeil en in gebieden waar geen peilbesluit vastgesteld is; de feitelijk voorkomende waterstand, in beide gevallen onder normale omstandigheden en onder piekbelasting;
 - f. het belemmeren van het beheer en onderhoud, alsmede inspectiewerkzaamheden aan het watersysteem;
 - g. verslechtering van de fysisch-chemische of ecologische toestand van het watersysteem;
 - h. verzakkingen van de bodem of uitwisseling van grondwater tussen van elkaar gescheiden watervoerende pakketten als gevolg van grondwateronttrekkingen, grondwaterinfiltraties of grondboringen;
 - i. belemmering van de vervulling van maatschappelijke functies van het watersysteem;
 - j. het hinderen van de scheep- en recreatievaart voor oppervlaktewaterlichamen waarvan het waterschap vaarwegbeheerder is;
 - k. nadelige effecten op de dimensionering van het watersysteem, zoals opgenomen in de legger van het waterschap, bedoeld in artikel 2.39, van de Omgevingswet.
- 2 Onder de zorgplichten, bedoeld in artikel 1.13, wordt ten aanzien van de waterkwantiteit van het watersysteem tevens verstaan, het zorgdragen voor:
 - a. het na afronding van een activiteit achterlaten van het werk en het werkterrein in dezelfde of verbeterde toestand;



- b. het treffen van alle passende maatregelen om ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de Omgevingswet, te voorkomen.

Artikel 1.15 Algemene zorgplicht watersysteem - waterveiligheid

- 1 Onder de zorgplichten, bedoeld in artikel 1.13, wordt in het kader van de waterveiligheid in ieder geval verstaan, het voorkomen van:
 - a. nadelige gevolgen voor de staat en het waterkerend vermogen van de waterkering waaronder in ieder geval wordt verstaan: de kerende hoogte, de stabiliteit, de normatieve afmetingen zoals opgenomen in de legger, bedoeld in artikel 2.39, van de Omgevingswet en de erosiebestendigheid van de waterkering;
 - b. aantasting van ondersteunende (kunst)werken in of nabij een waterkering;
 - c. nadelige effecten op het realiseren van (toekomstige) dijkversterkingen en alle daarmee verband houdende werkzaamheden;
 - d. het belemmeren van het beheer en onderhoud, alsmede inspectiewerkzaamheden aan de waterkering;
 - e. het belemmeren van de afvoer van kwel- en regenwater;
 - f. belemmering van de vervulling van maatschappelijke functies van de waterkering.
- 2 Onder de zorgplichten, bedoeld in artikel 1.13, wordt in het kader van de waterveiligheid tevens verstaan, het zorgdragen voor:
 - a. het na afronding van een activiteit achterlaten van het werk en het werkterrein in dezelfde of verbeterde toestand;
 - b. het treffen van alle passende maatregelen om ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de Omgevingswet, te voorkomen.

Artikel 1.16 Algemene zorgplicht watersysteem en waterketen - waterkwaliteit

- 1 Onder de zorgplichten, bedoeld in artikel 1.13, wordt ten aanzien van de waterkwaliteit van het watersysteem en de waterketen in ieder geval verstaan, het voorkomen van:
 - a. verslechtering van de fysisch-chemische of ecologische kwaliteit van het (grond)watersysteem;
 - b. achteruitgang van de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk;
 - c. schade aan waterstaatswerken;
 - d. het belemmeren van het beheer en onderhoud, alsmede inspectiewerkzaamheden aan het (grond)watersysteem;
 - e. belemmering van de vervulling van maatschappelijke functies van het watersysteem;
 - f. belemmering van doelmatige bemonstering van lozingen op een oppervlaktewaterlichaam of een zuiveringstechnisch werk;
 - g. significante verontreiniging van het (grond)watersysteem.
- 2 Onder de zorgplichten, bedoeld in artikel 1.13, wordt ten aanzien van de waterkwaliteit van het watersysteem en de waterketen tevens verstaan, het zorgdragen voor:
 - a. alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging van het (grond)watersysteem;
 - b. toepassing van de beste beschikbare technieken;
 - c. representatieve metingen en dat niet verdunde monsters en meetresultaten op geschikte wijze worden geregistreerd, verwerkt en gepresenteerd;
 - d. het treffen van alle passende maatregelen om ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de Omgevingswet, te voorkomen;
 - e. het na afronding van een activiteit achterlaten van het oppervlaktewaterlichaam in dezelfde of verbeterde toestand;



- f. het waar mogelijk verbeteren van de fysisch-chemische en ecologische kwaliteit van het (grond)watersysteem.

Een compleet overzicht van de zorgplichten, uitvoeringsregels en een toelichting hierop die van het waterschap voor u gelden, vindt u in de Waterschapsverordening waterschap Noorderzijlvest 2023², zie:

- Titel 1.4 (algemene zorgplichten §1.13, §1.14 en §1.15);
- Titel 3.1, artikel 3.1 (algemene uitvoeringsregels).

Let op, overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.2, van de Waterschapsverordening wordt/worden aanvullende voorschriften gesteld of wordt/worden van één of meerdere van deze zorgplichten en/of uitvoeringsregels afgeweken. Dit doen we, zoals overwogen in hoofdstuk 3 en middels de voorschriften opgenomen in hoofdstuk 4 van de omgevingsvergunning.

Heeft u mogelijk andere toestemmingen nodig?

Wij adviseren u om na te gaan of u nog andere toestemmingen nodig heeft, voordat u de activiteit uit gaat voeren. Wilt u bijvoorbeeld werkzaamheden uitvoeren op percelen die niet van u zelf zijn of die in beheer zijn bij een ander (zoals de gemeente, de provincie of het Rijk)? Dan heeft u ook toestemming nodig van de eigenaar en/of beheerder van die percelen.

Terinzagelegging

De omgevingsvergunning ligt ter inzage van 25 november tot en met 5 januari 2026 op ons kantoor, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunnen belanghebbenden bezwaar indienen. De omgevingsvergunning is ook bekend gemaakt in het Waterschapsblad op www.officielebekendmakingen.nl/waterschapsblad. Wanneer u gebruik maakt van de omgevingsvergunning binnen de termijn voor het indienen van bezwaar en beroep, dan is dat voor uw eigen risico.

Heeft u nog vragen over deze brief of over de omgevingsvergunning?

Neemt u dan gerust contact op met team Vergunningverlening. U kunt hem bereiken via telefoonnummer 050-3048911 of e-mailadres vergunningen@noorderzijlvest.nl. Wilt u dan ons zaaknummer noemen? U vindt het zaaknummer bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,

Namens het dagelijks bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

Len van Rosmalen,
directeur Watersystemen en Waterveiligheid

² <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR707414/>

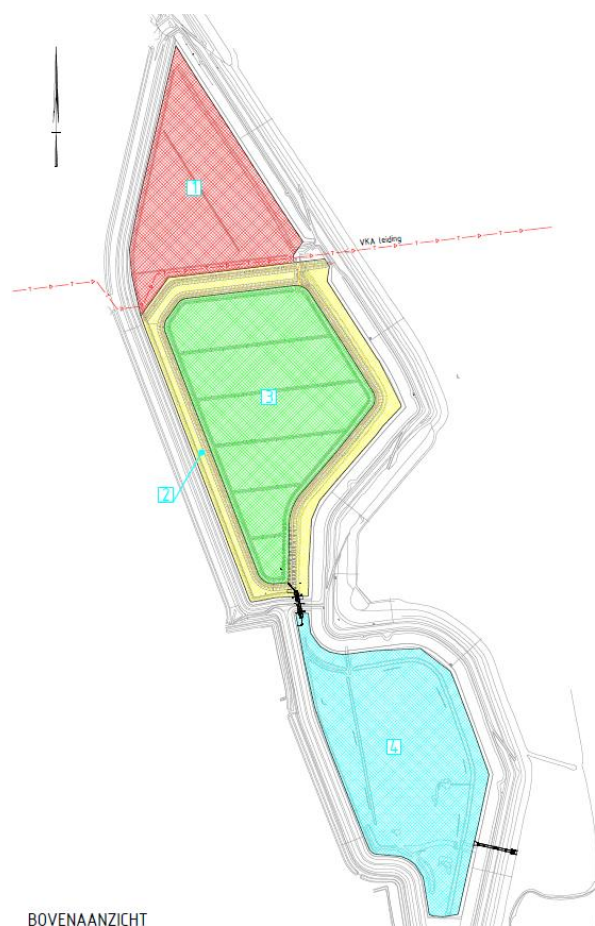
OMGEVINGSVERGUNNING

Groningen, 21 november 2025
Zaaknummer Z/25/078858

Hoofdstuk 1. Aanvraag

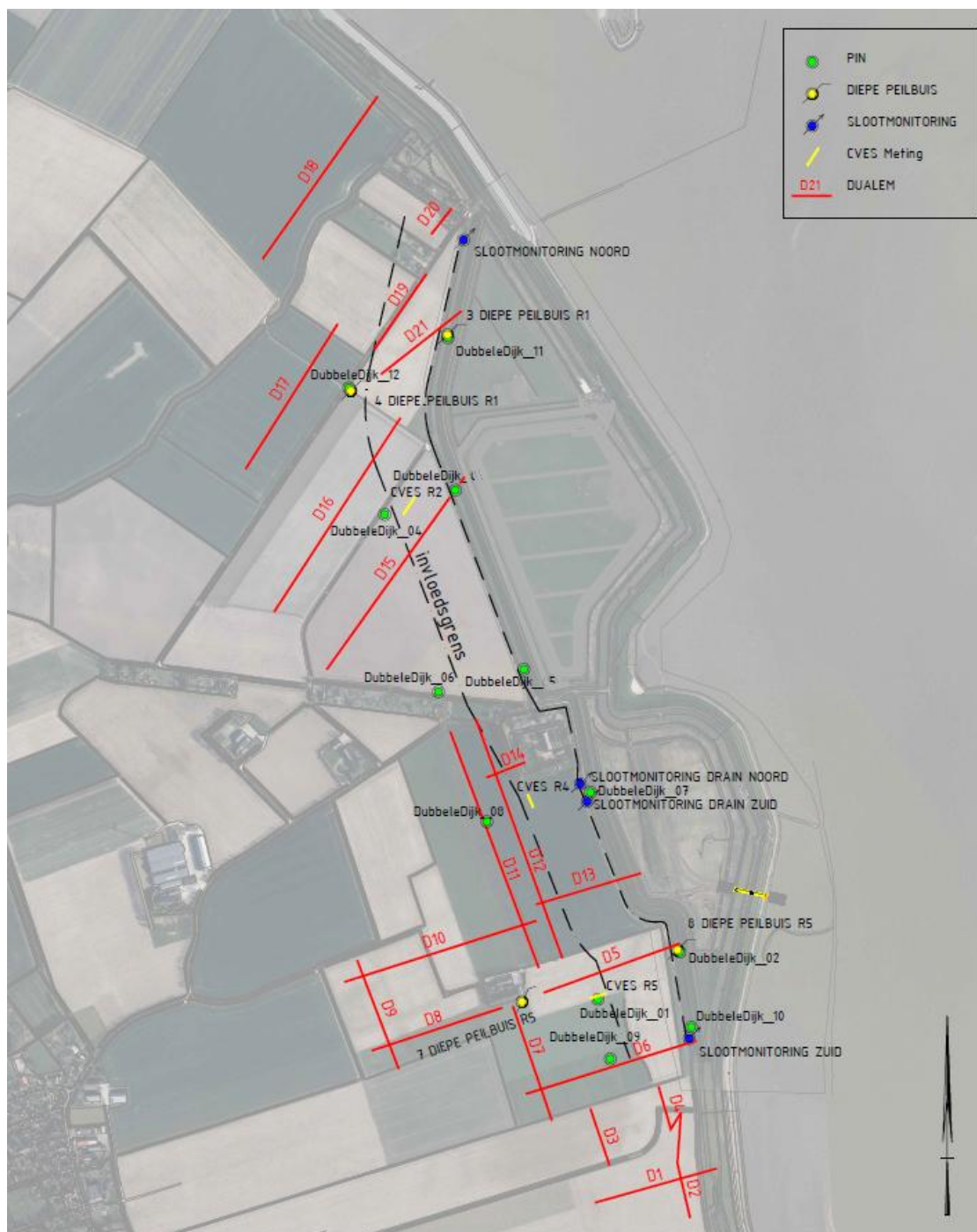
Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 17 januari 2025 van de een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de Omgevingswet (Ow).

De aanvraag betreft het tijdelijk wijzigen van het waterpeil in het binnengebied van de dubbele dijk bij Hoogwatum te Bierum, zoals hieronder globaal is weergegeven in figuur 1 en 2.



Peil in meter t.o.v. NAP					
Gebied			minimum	maximum	beschrijving
1		Noordzijde VKA	-1,30	-1,30	Bemaling met gemaal, loost op ringsloot
2		Noord Ringsloot	0,15	0,90	Ingelaten zeewater door de doorlaatduiker
3		Noord Aquacultuur	-1,30	-1,30	Bemaling met gemaal, loost op ringsloot
4		Zuid	-1,00	1,50	Ingelaten zeewater door de getijdenduiker

Figuur 1: Uitsnede ingediende tekening met aangevraagde peilen plangebied.



Figuur 2: Uitsnede ingediende tekening monitoring verzilting met meetlocaties en invloeds grens.

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/25/078858. De aanvraag omvat de volgende voor dit besluit relevante stukken:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning met verzoeknummers
20250117 00305 000 (ingediend op 17-01-2025);
20250117 00305 001 (ingediend op 20-01-2025),
20250117 00305 002 (ingediend op 03-09-2025);
- Tekening provincie Groningen DO-100332-051_DD-grondwerk Zuid-DEF, 19-11-2024;
- Tekening provincie Groningen DO-100332-050_DD-grondwerk_Noord-DEF, 19-11-2024;
- Tekening provincie Groningen S-100332001_DEF_Peilen_Binnengebied-DEF, 18-09-2024;



- Notitie monitoringsplan dubbele dijk Fixeau, 16-12-2024;
- Nulmeting dubbele dijk RPS, projectnr. NL202030647, 21-11-2023;
- Memo Verziltingsrisico project dubbele dijk Sweco, projectnr. 378398, 03-03-2022;
- Uitnodigingsbrief inloopavond provincie Groningen, document 2024-044729, 27-03-2024;
- Nulmeting en monitoringsplan dubbele dijk eindrapport Acaciawater, projectnr. 170805, 20-06-2018.

Op 21 februari 2025 heeft het waterschap per brief een (procedurele) ontvangstbevestiging naar aanvrager verzonden.

Op 26 februari 2025 heeft het waterschap de beslistermijn voor de behandeling van de aanvraag met zes weken verlengd.

Op 4 en 6 maart 2025 heeft het waterschap aanvrager per e-mail verzocht om delen van de aanvraag toe te lichten.

Op 10 maart 2025 is per e-mail aanvullende informatie ontvangen van aanvrager zijnde beantwoording per e-mail van aanvrager op een aantal vragen van het waterschap met als bijlage de notitie Monitoring dubbele dijk status februari 2025 van Fixeau, kenmerk 24034, opsteldatum 10 maart 2025.

Op 11 april 2025 heeft het waterschap per e-mail een uitvraag gedaan aan Fugro B.V. te Leidschendam op basis van zowel de ingediende en nagezonden informatie als de voorlopige (geohydrologische) bevindingen van het waterschap.

Op 16 april 2025 heeft het waterschap aanvrager per e-mail bevestigd meer tijd nodig te hebben voor de behandeling van de aanvraag en het dossier aan te houden tot 1 juni 2025.

Op 15 mei 2025 werd van aanvrager per e-mail ontvangen de notitie Uitgevoerde veldwerkzaamheden van Fixeau, kenmerk 24034, opsteldatum 12 mei 2025.

Op 3 juni 2025 werd van Fugro B.V., een beantwoording vragen en review bevindingen waterschap ontvangen, S1014277, opsteldatum 2 juni 2025.

Op 18 juni 2025 is het dossier en het vervolgproces mondeling met aanvrager doorgesproken.

Op 20 juni 2025 heeft het waterschap naar aanleiding van interne en externe analyse van alle ingediende (en nagezonden) stukken een aanvullende uitvraag per e-mail gedaan richting aanvrager inzake de geohydrologische beschouwing van het initiatief.

Op 23 juni 2025 heeft aanvrager de goede ontvangst van de uitvraag per e-mail bevestigd.

Op 29 juli 2025 werd van aanvrager per e-mail een voortgangsbericht ontvangen.

Op 3 september 2025 heeft aanvrager de uitvraag van het waterschap (van 20 juni 2025) beantwoord met vier stukken zijnde:

- tekening provincie Groningen overzicht locaties monitoring verzilting d.d. 02-09-2025;
- memo beantwoording vragen verziltingsrisico's provincie Groningen d.d. 17-07-2025;
- notitie monitoring dubbele dijk juli 2025 Fixeau B.V., projectnr. 24034 d.d. 11-juli-2025;
- aanvullende toelichting Sweco op eigen verziltingsnotitie Dubbele Dijk, versie D1, van 3 maart 2022, opsteldatum 30 juni 2025.

Op 10 september 2025 heeft het waterschap aanvrager per e-mail verzocht de beantwoording van 3 september 2025 aan te vullen.

Op 19 september 2025 heeft aanvrager aanvullend per e-mail toegezonden:

- memo beantwoording vragen verziltingsrisico's provincie Groningen versie d.d. 19 september 2025;
- monitoringsplan dubbele dijk Acaciawater, projectnr. 221380 d.d. 23-11-2023.

Op 24 september 2025 heeft het waterschap aanvrager per e-mail geïnformeerd dat het dossier voldoende compleet is om te kunnen beschikken en is het procedurele vervolg bevestigd.

Op 17 november 2025 heeft het waterschap dit besluit -in conceptstatus- per e-mail verzonden aan een belanghebbende aanwonende partij. Op 19 november 2025 heeft het waterschap het besluit mondeling toegelicht en doorgesproken met deze belanghebbende aanwonende partij.



Hoofdstuk 2. Wetgeving, regelgeving en beleid

Het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag wordt beschreven in artikel 5.18 en in artikel 5.24 van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 8.84 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en artikel 1.4 t/m artikel 1.8 van de Waterschapsverordening. De volgende algemene doelstellingen zijn bij de toetsing van de aanvraag richtinggevend:

1. het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
3. het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen.

Het waterschap toetst of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met deze doelstellingen. De in hoofdstuk 3 en in bijlage 5 van de waterschapsverordening vastgestelde normen voor activiteiten in het beheergebied van het waterschap en het beleid van het waterschap zijn daarvoor leidend bij de toetsing. Het waterschap geeft geen omgevingsvergunning af als het verlenen van de omgevingsvergunning in strijd is met de hiervoor genoemde doelstellingen.

De volgende wet- en regelgeving en beleidsdocumenten vormen het algemene toetsingskader bij vergunningverlening:

- Omgevingswet (Ow);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl);
- Omgevingsbesluit (Ob);
- Omgevingsregeling (Or);
- Waterschapsverordening waterschap Noorderzijvest 2023;
- Legger Waterstaatswerken 2023;
- Onderhoudslegger 2023.

Hoofdstuk 3. Overwegingen en besluit

Gelet op de in hoofdstuk 1 opgenomen gegevens van de aanvraag en de in hoofdstuk 2 opgesomde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten, en *overwegende dat*:

- de activiteit betreft volgens de ingediende stukken het tot 1 februari 2041 wijzigen van het waterpeil tot maximaal + 1,50 m NAP in het zuidelijk gebied en + 0,90 m NAP in het noordelijk gebied, tezamen het binnengebied van het dubbele dijkgebied (zie ook figuur 1 en 2). En dit uit te voeren via de recent aangelegde getijdenduiker om eb- en vloedwerking binnen het dubbele dijkgebied te creëren. De getijdenduiker zorgt voor de waterinlaat in het zuidelijke plangebied vanuit zee (de Eems). Via de bestaande doorlaatduiker wordt ook in het noordelijk plangebied getijdenwerking gecreëerd. Volgens de ingediende stukken is het doel van het initiatief in het zuidelijke gebied door bezinking slib in te vangen waardoor de helderheid van het buitenwater (de Eems) zal verbeteren. Het noordelijk gebied wordt ingericht ten behoeve van experimentele (zoute) landbouw;
- de beoogde peilverandering zal plaatsvinden in het binnengebied van de dubbele dijk dat volledig (beide dijken inclusief tussengebied) aangemerkt is als primaire waterkering;
- de geldende zorgplichten en algemene uitvoeringsregels in het gehele beheergebied van het waterschap van toepassing zijn ter bescherming van het regionale (grond)watersysteem, dit betekent voor dit initiatief dat deze plichten en regels vooral van kracht zijn ter bescherming van het buiten het dubbele dijk gebied gelegen regionale (grond)watersysteem, het initiatief wordt immers uitgevoerd in het tussen de beide dijken gelegen gebied dat geen open verbinding heeft met omliggende oppervlaktewaterlichamen



- in het beheergebied van het waterschap maar wel via het grondwater met het regionale watersysteem in verbinding staat;
- de aangevraagde activiteit peilwijziging (al dan niet permanent) binnen de beperkingengebieden van een primaire waterkering niet beschreven is als vergunningplichtige activiteit in de waterschapsverordening van waterschap Noorderzijlvest (2023). Omdat het initiatief mogelijkwerijs effect heeft op het regionale (grond)watersysteem is op grond van artikel 3.7 van de waterschapsverordening de vangnetvergunningplicht op het initiatief van toepassing. De aanleg en het functioneren van de getijdenduiker is al eerder door het waterschap beschouwd via het onherroepelijke besluit van het waterschap van 21 juli 2023 met kenmerk Z22/058588;
 - hoewel de waterveiligheid van de beide dijken met de hierin gelegen kunstwerken (getijdenduiker en doorlaatduiker) reeds beschouwd is bij eerdere besluitvorming zoals het (provinciale) Inpassingsplan Dijkverbetering Eemshaven-Delfzijl van 28 september 2016 en er daarnaast door het waterschap en initiatiefnemer een onderlinge (privaatrechtelijke) taakverdeling opgesteld en overeengekomen is, acht het waterschap gezien de vrij unieke aard van het initiatief het verstandig de directe impact van de nu aangevraagde peilwijziging (zijnde de eb-en vloed-werking zoals die blijkt uit de aanvraag) op de waterkering en de peilregulerende getijdenduiker extra fysiek te monitoren tijdens de uitvoering (zie hoofdstuk 4, voorschrift 1 & 2);
 - het huidige waterpeil binnen het plangebied bij besluit van het waterschap met kenmerk Z/20/040258 op 2 maart 2021 is vastgesteld. In hoofdstuk 4.2 van die vergunning is voorgeschreven dat vergunninghouder (provincie Groningen) het slootpeil in het noordelijk pand (gebied) moet houden op -1,40 m NAP en in het zuidelijk pand (gebied) op -1,20 m NAP, gezien de voorliggende aanvraag kan die vergunning komen te vervallen bij ingebruikneming van de getijdenduiker waardoor de peilverandering zal ontstaan (zie besluitpunt I & IV);
 - het plangebied aan landszijde grenst aan een landbouwgebied waarbinnen *extra* verzilting ten opzichte van de al bestaande natuurlijke verzilting (vanuit zee) mogelijkwerijs relatief snel van negatieve invloed kan zijn voor de (grond)waterkwaliteit en/of het grondgebruik (landbouw);
 - de stroomrichting van primaire watergangen (waaronder de Watumertocht gelegen aan de landszijde langs het plangebied) ieder voorjaar wordt gewijzigd en er, indien beschikbaar vanuit het IJsselmeer, zoet water wordt verpompt (door het waterschap) richting de peilgebieden langs de primaire waterkering teneinde verzilting in deze gebieden zoveel mogelijk tegen te gaan;
 - initiatiefnemer naar mening van het waterschap en een extern door het waterschap ingeschakelde onafhankelijk deskundige de nulsituatie aangaande het verziltingsrisico richting het omliggende (grond)watersysteem en aangrenzende gronden ten gevolge van het initiatief voldoende in beeld gebracht heeft;
 - hoewel het waterschap de monitoring van geohydrologische uitstralingseffecten voorafgaand aan het moment van besluitvorming als voldoende beschouwd, er uit de ingediende stukken en analyses daarop het beeld ontstaat dat de optredende (extra) verzilting ten gevolge van het initiatief niet eenvoudig te mitigeren is aan de hand van bijvoorbeeld op te stellen signaalwaarden in combinatie met actiemaatregelen. Er zijn meerdere factoren die tot eenzelfde gevolg (verzilting) kunnen leiden waarbij moeilijk aan te geven of te onderbouwen is wat nu precies de oorzaak/bron van de gemeten verandering is. Zo blijkt uit de ingediende stukken dat er verzilting buiten het dubbele dijkgebied op kan treden tot circa 150 meter landinwaarts vanaf de kwelsloot (Watumertocht), zie ook figuur 2. Deze verzilting zal van geringe omvang zijn maar zal/kan wel 'stapelen' op de al bestaande van nature aanwezige verzilting in de kuststrook. Die laatste zal op zichzelf vermoedelijk ook toenemen in de tijd bij zeespiegelstijging. De 'schadelijkheid' van extra verzilting ten gevolge van het initiatief is plaats- en periodeafhankelijk en kan daarnaast ook nog per perceel verschillen. Factoren als bodemopbouw, perceeldrainage en aanvoer (of verminderde aanvoer) van 'zoet' water via de



- oppervlaktewaterlichamen door het waterschap spelen daarbij ook een rol. De zoetwaterlens in omliggende percelen die ontstaat of aanwezig is door neerslag, is van geringe dikte en kan daarnaast verschillen per perceel;
- het waterschap alles overwegende van mening is dat hoewel er vermoedelijk een geringe mate van verzilting ten gevolge van het initiatief zal kunnen ontstaan in het omliggende regionale (grond)watersysteem deze gevolgen ruimtelijk (ca. 150 meter landinwaarts) en kwalitatief (afname gemiddelde zoetwaterlens in percelen < 10 cm) te beperkt zijn om het initiatief voor de pilotfase niet tijdelijk te kunnen toestaan in een omgeving waar natuurlijke verzilting al speelt, mede gelet op de door initiatiefnemer voorgestelde monitoring die tijdens de operationele fase de feitelijk optredende effecten ten gevolge van initiatief zal moeten blootleggen;
 - de complexiteit en samenhang van voornoemde factoren vereist naar mening van het waterschap dat er ook na ingebruikname van het binnengebied (waardoor de peilwijziging ontstaat) meerjarig deugdelijk en inzichtelijk gemeten en gerapporteerd moet worden aan het waterschap waarbij het door aanvrager ingediende monitoringsplan (als bedoeld in de aanvullende stukken van 3 en 10 september 2025 van hoofdstuk 1) leidend is zodat een zo goed mogelijke analyse van de effecten bij voortdurende plaats kan vinden (zie hoofdstuk 4 voorschrift 4, 5, 6 en 7).
 - het waterschap kan naar gelang van de uitkomsten van de monitoring op basis van deze vergunning tijdens de operationele fase van de pilot extra eisen aan de wijze of duur van de monitoring aan vergunninghouder opleggen indien de doelstellingen van goed waterbeheer dit vereisen (zie ook hoofdstuk 4 voorschrift 7);
 - ten tijde van deze besluitvorming niet bekend is wat er na afloop van de pilotfase gebeuren gaat met het gebied en de daarin gelegen kunstwerken. De lange termijn waterveiligheid van met name de waterkerende getijdenduiker en de effecten op de omgeving (verzilting) dienen derhalve nog in kaart gebracht te worden door initiatiefnemer ter borging van mogelijke lange termijn effecten in het algemeen en meer specifiek in het kader van toekomstige dijkversterkingsoperaties van het waterschap (zie hoofdstuk 4, voorschrift 3);
 - het naleven van de zorgplichten, uitvoeringsregels die zijn opgenomen in de in hoofdstuk 2 opgesomde documenten en de in de omgevingsvergunning opgenomen voorschriften, waarborgen dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
 - een omgevingsvergunning niet wordt verleend indien de doelstellingen, zoals bedoeld in hoofdstuk 2 van deze omgevingsvergunning, zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer, door het verbinden van voorschriften of beperkingen, voldoende te beschermen;

besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Een omgevingsvergunning wordt verleend aan (hierna te noemen, de vergunninghouder), voor het tot 1 februari 2041 wijzigen van het waterpeil in het binnengebied van de dubbele dijk, nabij Hoogwatum te Bierum.
- II. Aan de omgevingsvergunning worden, overeenkomstig artikel 3.2 van de waterschapsverordening, ter aanvulling op/ter afwijking van zorgplichten en uitvoeringsregels uit de waterschapsverordening in hoofdstuk 4 nadere voorschriften verbonden met het oog op de in hoofdstuk 2 van deze omgevingsvergunning genoemde doelstellingen.
- III. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd conform de in hoofdstuk 1 van deze omgevingsvergunning opgesomde stukken, uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de zorgplichten en uitvoeringsregels die zijn opgenomen in de waterschapsverordening en in deze omgevingsvergunning.
- IV. De vergunning van 2 maart 2020 met kenmerk Z/20/040258 geheel te laten vervallen met ingang van de ingebruikname van de getijdenduiker.



Hoofdstuk 4. Vergunningsvoorschriften

In aanvulling op/in afwijking van de zorgplichten en uitvoeringsregels die zijn opgenomen in de waterschapsverordening, gelden de volgende vergunningsvoorschriften:

Algemeen

1. De ingebruikneming/waterinlaat in het binnengebied dient gecontroleerd en geleidelijk te gebeuren in het bijzijn van de toezichthouder van het waterschap.
2. Vergunninghouder of diens vertegenwoordiger dient bij de eerste keer laag water na de eerste ingebruikname samen met een deskundige medewerker van het waterschap een visuele dijkinspectie uit te voeren op de beide waterkeringen en de beide peilregulerende kunstwerken zijnde de getijdenduiker en doorlaatduiker die bij de inlaat en binnenplanse peilwijziging een rol spelen.
- Bevindingen en eventuele schade (bodemscheuren/grondafschuivingen) dient schriftelijk en visueel vastgelegd worden en per ommekeer onder vermelding van het vergunningnummer verzonden te worden naar het waterschap. Bij voorkeur via vergunningen@noorderzijlvest.nl.
- Voornoemde inspectie dient bij het uitblijven van schade zowel 1 week als 4 weken na ingebruikname herhaald te worden. Verslaglegging en verzending conform voorgaande.
3. Vergunninghouder dient uiterlijk 1 februari 2040 een gemotiveerd vervolgplan in te dienen waarin ofwel een uitgewerkt herstel van de waterhuishoudkundige beginsituatie (van voor de pilotfase) wordt geschetst ofwel een verlenging van de vergunde situatie wordt voorgesteld. Indien de verlengingsoptie gewenst wordt, dient vergunninghouder naast een geohydrologische rapportage met effectenanalyse op de omgeving een waterveiligheidsbeschouwing bij te voegen waarin de effecten van verlenging op de macrostabiliteit en het functioneren van kunstwerken worden beschouwd, één en ander op basis van de uitkomsten van de pilotperiode in het licht van de dan geldende regels en vigerende beleidstukken van het waterschap.

In aanvulling op het door vergunninghouder ingediende monitoringsplan gelden de volgende voorschriften aangaande de monitoring van verzilting:

4. Het monitoringsnetwerk dat inzicht moet geven in de mate van verzilting ten gevolge van de peilopzet dient 3 volledige jaren gerekend vanaf de datum ingebruikname getijdenduiker in stand gehouden te worden door vergunninghouder.
5. Na afloop van ieder verstreken kalenderjaar dient vergunninghouder de meetgegevens te bundelen en onder vermelding van het vergunningnummer in te leveren bij het waterschap via vergunningen@noorderzijlvest.nl. Onverwachte en/of ontbrekende meetgegevens dienen voorzien van een toelichting apart vermeld te worden.
6. Na afloop van kalenderjaar 3 dient vergunninghouder een uitgebreide analyse in te leveren waarin de 3 verstreken jaren van peilwijziging worden beschouwd in het licht van de uitgevoerde monitoring voorafgaand aan de peilwijziging in het binnengebied. Uit de analyse moet blijken in hoeverre het initiatief geleid heeft tot verzilting in het aangrenzende deel van het secundaire (grond)watersysteem zoals dat gebied is weergegeven in figuur 2 van dit besluit.
7. Monitoring na kalenderjaar 3 moet door vergunninghouder voortgezet worden indien uit de analyse (van de eerste 3 jaar) blijkt dat er veranderingen zijn opgetreden in die periode ten opzichte van de nulsituatie voorafgaand aan de ingebruikname (peilopzet) van het tussengebied. Aanwijzingen en instructies van het waterschap dienen te worden opgevolgd.



Hoofdstuk 5. Mededelingen

I. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over deze omgevingsvergunning kunt u terecht bij de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit ter verlening van deze omgevingsvergunning (hierna: het besluit) met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 25 november tot en met 5 januari 2026 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen en zijn ook bekend gemaakt in het Waterschapsblad op www.officielebekendmakingen.nl/waterschapsblad. Tegen dit besluit kan bezwaar en beroep ingesteld worden. Wanneer u gebruik maakt van de omgevingsvergunning binnen de termijn voor het indienen van bezwaar en beroep is dat geheel voor uw eigen risico.

Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u hiertegen op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen. Dit doet u bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. De termijn om bezwaar te maken is zes weken na de dag dat het besluit is verstuurd. Ingeval u kennis heeft genomen van het besluit dat ter inzage ligt, dan kunt u bezwaar maken binnen de hiervoor genoemde termijn van terinzagelegging. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen waarom u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Heeft u vragen of vraagt u zich af of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is? Dan kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. Deze kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.



U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website www.noorderzijlvest.nl/bezwaar-maken. Het is niet mogelijk om uw bezwaarschrift per e-mail in te dienen.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. De vergunde activiteiten mogen daarom gewoon uitgevoerd worden. Wilt u dit niet, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u? Dan kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. U moet daarbij aangeven waarom het treffen van een voorlopige voorziening spoedeisend is. Dient u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift in? Dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven bij de Kamer van Koophandel. De rechtbank zal een griffierecht (administratiekosten) in rekening brengen.

Bij het verzoek moet u ook een kopie van het bezwaarschrift meesturen en, indien mogelijk, een kopie van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht.

Een verzoek om nadeelcompensatie indienen

Meent u dat u nadelige financiële gevolgen ondervindt van het besluit? Dan kunt u bij het waterschap een verzoek om nadeelcompensatie indienen. Meer informatie over hoe u een dergelijk verzoek bij ons in kunt dienen en aan welke eisen dat verzoek dan moet voldoen, kunt u vinden op onze website: <https://www.noorderzijlvest.nl/nadeelcompensatie-vragen>.

II. Overige mededelingen

Geldigheid/tijdelijkheid van de omgevingsvergunning

Op grond van artikel 5.40, lid 2, onder b van de Omgevingswet kan het waterschap als waterbeheerder de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de omgevingsvergunning gedurende een jaar niet is gebruikt.

Op grond van artikel 5.40, eerste lid van de Omgevingswet kan het waterschap als waterbeheerder de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de activiteit of activiteiten waarvoor de omgevingsvergunning is verleend, niet langer kunnen worden toegelaten met het oog op de in de hoofdstuk 2 van deze omgevingsvergunning bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van zorgplichten, uitvoeringsregels en eventuele nadere voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de omgevingsvergunning.

Rechtsopvolging

Op deze omgevingsvergunning is het bepaalde in artikel 5.37 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 2.3 en artikel 3.6 van de Waterschapsverordening van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de omgevingsvergunning aangemerkt. De vergunninghouder moet binnen een maand nadat de omgevingsvergunning voor een ander is gaan gelden, daarvan melding doen bij het waterschap.



Hoofdstuk 6. Ondertekening

Groningen, 21 november 2025

Namens het dagelijks bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

Len van Rosmalen,
directeur Watersystemen en Waterveiligheid