

TenneT TSO
Postbus 718
6800 AS Arnhem

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Besluit op de aanvraag omgevingsvergunning (2025101000902) voor een flora- en fauna-activiteit voor het amoveren van mast 107 van de hoogspanningsverbinding tussen Rilland en de Willem-Annapolder	772777		

Middelburg, 20 november 2025

Geachte heer/mevrouw,

Op 10 oktober 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen. U vraagt een omgevingsvergunning aan voor een flora- en fauna-activiteit (hierna: vergunning) als bedoeld in artikel 5.1 lid 2, onder g, Omgevingswet (hierna: Ow).

U vraagt vergunning aan van de verboden als bedoeld in artikel 11.37 lid 1 sub b van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) om één nestplaats van de buizerd (*Buteo buteo*) opzettelijk te beschadigen of te vernielen. De vergunning wordt aangevraagd op grond van artikel 8.74j lid 1 sub b onder 1° van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De vergunning heeft betrekking op het amoveren van mast 107 van de 150 kV hoogspanningsverbinding tussen Rilland en de Willem-Annapolder. Als gevolg van deze handeling gaat één nestplaats van de buizerd verloren. De vergunning wordt aangevraagd voor de periode van 1 januari 2026 tot en met 31 december 2027.

De ontvangst van deze aanvraag is op 15 oktober 2025 bevestigd. In deze brief maken wij u onze beslissing op uw aanvraag bekend.

OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT ZAAKNUMMER: 772777

Wij besluiten:

- I. Aan u de aangevraagde vergunning van artikel 11.37 lid 1 sub b van het Bal om één nestplaats van de buizerd opzettelijk te beschadigen of te vernielen, te verlenen. De vergunning wordt verleend op grond van artikel 8.74j lid 1 sub b onder 1° van het Bkl in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
- II. De voorschriften in onderdeel 1 te verbinden aan deze vergunning.
- III. Dat de vergunning mag worden gebruikt voor het amoveren van mast 107 van de 150 kV hoogspanningsverbinding tussen Rilland en de Willem-Annapolder.
- IV. Dat de vergunning geldig is van 1 januari 2026 tot en met 31 december 2027.
- V. De volgende documenten deel uit te laten maken van de vergunning:
 - a. DSO-verzoek van 10 oktober 2025, ons kenmerk: 772777-01;
 - b. Bijlagen bij de aanvraag zoals aangeleverd op 10 oktober 2025:
 - i. Quickscan opgesteld door Buijs Eco Consult B.V., d.d. 9 oktober 2025, ons kenmerk: 772777-02;

- ii. Activiteitenplan opgesteld door Buijs Eco Consult B.V., ons kenmerk: 772777-03;
- iii. Memo mastenboek mast 107 opgesteld door Qirion, d.d. 25 maart 2025, ons kenmerk: 772777-04;
- c. Aanvullende gegevens zoals ontvangen op 30 oktober 2025, opgesteld door Buijs Eco Consult B.V, d.d. 29 oktober 2025, ons kenmerk: 772777-05.

Alle relevante wet- en regelgeving waar dit besluit op is gebaseerd en waaraan is getoetst vindt u in bijlage 1.

Leest u vooral onderdeel 1 zorgvuldig door, hierin staan de voorschriften die wij aan de vergunning verbinden. Het is belangrijk dat u zich houdt aan deze voorschriften. Doet u dit niet, dan kunnen we de vergunning intrekken of wijzigen. Dit staat in artikelen 18.10 lid 1 en 4 van de Ow. De motivering van dit besluit vindt u in onderdeel 2 'Overwegingen'.

Wilt u tijdens de looptijd van de vergunning iets veranderen aan de uitvoering van uw ingreep? Neem dan altijd contact met ons op voordat u veranderingen doorvoert. Wij helpen u dan inschatten of de gewenste verandering past binnen uw vergunning. U kunt ons bereiken via het e-mailadres natuurbescherming@zeeland.nl. Noem hierbij altijd het zaaknummer.

Controleer of overige regelgeving van toepassing is

Uw aanvraag is getoetst aan de artikelen met betrekking tot het onderdeel flora- en fauna-activiteiten van de Ow, het Bal en het Bkl. Het kan zijn dat u voor het uitvoeren van uw ingreep ook een andere vergunning nodig heeft. Bijvoorbeeld volgens andere onderdelen van de Ow. Denk ook aan regelgeving van andere overheden zoals de gemeente of het waterschap. U bent zelf verantwoordelijk om te controleren of andere wet- en regelgeving van toepassing is.

Tot slot moet u altijd voldoen aan de zorgplichten voor natuur. Dat betekent dat u moet voorkomen dat uw ingreep schade aanricht aan beschermde planten en dieren en hun leefomgeving.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,
Namens deze,

Unitmanager Natuurbescherming

Bijlagen:

1. Relevante wet- en regelgeving;
2. Luchtfoto van het plangebied;
3. Invulformulier logboek;
4. Monitoringsformulier.

Kopie aan: RUD-Zeeland, groenewetten@rud-zeeland.nl

Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij: Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op: uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via loket.klacht-bezwaar-melding-doorgeven/bezwaar-maken

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Onderdeel 1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. Voer de ingreep uit volgens de beschrijving in de vergunningaanvraag en de bijlagen bij deze aanvraag.
2. De initiatiefnemer en alle partijen die de werkzaamheden uitvoeren moeten op de hoogte zijn van de vergunning, de daarin opgenomen voorschriften en de wijze waarop de werkzaamheden moeten worden uitgevoerd.

Om dit te borgen moet een logboek bijgehouden worden (bijlage 3). Dit moet op verzoek worden getoond aan de inspecteurs van de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (hierna: RUD-Zeeland).

De vergunning, inclusief alle bijbehorende bijlagen en het logboek, moeten tijdens de uitvoering van de werkzaamheden op het plangebied aanwezig zijn.

3. De ecologisch deskundige wordt bij alle benodigde werkzaamheden betrokken. Hij/zij zal aanwijzingen geven over hoe het ongeschikt maken en de sloop uitgevoerd moet worden. De ecologisch deskundige moet ook worden betrokken bij de realisatie van permanente voorzieningen voor de betrokken soorten.

Hij/zij is altijd oproepbaar tijdens de werkzaamheden. De aanwijzingen en de wijze waarop hier uitvoering aan wordt gegeven, worden vastgelegd in het logboek.

Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die expertise heeft met de situatie en soorten waarover hij/zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden. Hij/zij heeft minimaal 3 jaar aantoonbare ervaring met het uitvoeren van soortgericht onderzoek, eventueel onder begeleiding van een ervaren ecologisch deskundige.

4. Gebruik van verlichting moet worden vermeden of het moet op een dusdanig aangepaste wijze worden toegepast dat vleermuizen er zo min mogelijk door worden verstoord. De volgende principes moeten daarbij in acht worden genomen:
 - Er wordt met uitzondering van de winterrustperiode, bij voorkeur geen verlichting toegepast tussen een half uur na zonsondergang en een half uur voor zonsopgang;
 - Plaats lampen alleen daar waar dat echt nodig is. Verken bijvoorbeeld in het geval van plaatsing van signalering of dit ook met reflectoren afgevangen kan worden;
 - Kies de locatie van de lampen bewust ten opzichte van concreet vleermuishabitat; vermijd bijvoorbeeld beschijning van een vliegroute of een uitvliegopening. Laat lampen alleen branden op het moment dat dit echt nodig is;
 - Werk met verlichtingsregimes (hoeveelheid brandende lampen, aan/uit, intensiteit) die op bepaalde momenten in de nacht en in het seizoen de vleermuizen ontzien;
 - Laat verlichting dynamisch reageren op aanwezigheid van (weg)gebruikers die verlichting nodig hebben;
 - Houd het aantal lichtpunten en de lichtsterkte minimaal en/of optimaliseer deze. Het gebruik van meer lichtmasten, waarbij de lampen vanaf geringe(re) hoogte licht met een lagere intensiteit naar beneden stralen, geeft minder verstrooiing;
 - Richt het licht op de plek waar het nodig is door te zorgen dat er geen licht uitstraalt in andere richtingen;
 - Houd naast effecten van direct licht ook rekening met reflectie en schittering (luminantie) van wegdek en muren;
 - Scherm het licht af met opgaande vegetatie (haag, bomenrij) of andere materialen.

In het logboek moet door de ecologisch deskundige worden vastgelegd welke maatregelen zijn toegepast en waarom deze effectief zijn in deze situatie.

5. Indien tijdens controle voorafgaand aan de sloop of tijdens de werkzaamheden andere beschermde soorten, dan de soorten die zijn aangevraagd, worden aangetroffen, worden de werkzaamheden ter plaatse stopgezet en wordt contact opgenomen met het bevoegd gezag, Provincie Zeeland. Dit kan via het e-mailadres natuurbescherming@zeeland.nl.
6. Voordat u start met de werkzaamheden moet u bij de RUD-Zeeland melden wanneer u begint. Doe dit minimaal twee weken vooraf. U doet dit via het e-mailadres handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Noem in uw contact steeds het zaaknummer. U kunt dit zaaknummer vinden bovenaan de brief.
7. Binnen twee dagen nadat u klaar bent met de werkzaamheden moet u dit melden bij de RUD-Zeeland. U doet dit via het e-mailadres handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Noem in uw contact steeds het zaaknummer. U kunt dit zaaknummer vinden bovenaan de brief.

Specifieke voorschriften

8. Het nest van de buizerd in mast 107 moet buiten de broedperiode worden verwijderd. Indien het niet mogelijk is het nest voor aanvang van de broedperiode te verwijderen, moet het nest van de buizerd ongeschikt gemaakt worden. Zowel het verwijderen van het nest als het ongeschikt maken moet uitgevoerd buiten de broedperiode; oftewel vóór 1 februari of na 31 augustus daaropvolgend.

De broedperiode van de buizerd vangt aan als de buizerd is begonnen met nestopbouw van het nest. De ecologisch deskundige beoordeelt of de broedperiode van de buizerd is aangevangen. Deze beoordeling wordt vastgelegd in het logboek.

9. Indien de buizerd reeds is begonnen met het opbouwen van het nest of met broeden, worden de werkzaamheden uitgesteld tot de vogels en hun jongen uit zichzelf vertrokken zijn. Het verlaten van het nest wordt beoordeeld door de ecologisch deskundige en vastgelegd in het logboek. In het logboek wordt tevens de datum genoteerd waarop het nest niet meer in gebruik is.
10. Het ongeschikt maken van het nest wordt gedaan door de toegang tot het nest te blokkeren. De datum en wijze van ongeschikt maken wordt bepaald door de ecologisch deskundige en vastgelegd in het logboek.
11. Nadat het nest in de te slopen mast 107 ongeschikt is gemaakt moet een ecologisch deskundige controleren of de buizerd het nest heeft verlaten. Hierbij geldt:
 - De controlerende mag pas uitgevoerd worden indien het nest in mast 107 vóór aanvang van de broedperiode ongeschikt is gemaakt;
 - De resultaten van de controlerende zijn maximaal twee weken geldig. Indien mast 107 niet binnen deze termijn wordt gesloopt, dient er een nieuwe controlerende plaats te vinden.

De ecologisch deskundige legt de resultaten van deze controlerende, de eventuele extra getroffen maatregelen en de datum waarop is vastgesteld dat het nest niet in gebruik is genomen door de buizerd vast in het logboek.

12. In de omgeving van het plangebied mast 107 bevinden zich diverse geschikte alternatieve nestplaatsen voor de buizerd. Deze alternatieve nestplaatsen worden door de ecologisch deskundige beoordeeld en omschreven. De beoordeling vindt plaats in de periode 1 februari tot en met 28 februari 2026 en wordt vastgelegd in het logboek.

Onderdeel 2. OVERWEGINGEN

A. Weergave van de feiten

A1. Vergunningsaanvraag

U vraagt vergunning aan van de verboden om opzettelijk één nestplaats van de buizerd opzettelijk te beschadigen of te vernielen. De vergunning wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De verbodsbepalingen worden overtreden door de hierna genoemde ingreep: U bent voornemens om mast 107 van de 150 kV hoogspanningsverbinding tussen Rilland en de Willem-Annapolder te amoveren. Als gevolg van deze handeling gaat één nestplaats van de buizerd verloren. De ingreep wordt uitgebreider beschreven in het activiteitenplan (ons kenmerk: 772777-03).

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer: 772777. Uw aanvraag van 10 oktober 2025 was niet compleet. Daarom hebben wij u op 15 oktober 2025 gevraagd om vóór 31 oktober 2025 de aanvraag aan te vullen. De termijn voor het nemen van het besluit is tijdelijk opgeschort vanaf 16 oktober 2026, de dag na het verzoek om aanvullende gegevens.

Wij ontvingen de aanvullende gegevens op 30 oktober 2025. Vanaf dat moment was de aanvraag compleet en dus konden we de aanvraag verder in behandeling nemen.

A2. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten (hierna: GS) van Zeeland zijn het bevoegd gezag. De aangevraagde ingreep heeft geen nadelige gevolgen voor dier- of plantensoorten die zich bevinden in een andere provincie. Advies van GS van andere provincies is daarom niet aan de orde bij dit besluit.

A3. Procedure

Op de aanvraag is de reguliere procedure uit hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Van het besluit tot het verlenen van een vergunning zal mededeling worden gedaan op <http://www.officielebekendmakingen.nl>.

Tegen dit besluit staat bezwaar open zoals onder “Rechtsmiddelen” is aangegeven.

B. Toetsing

B1. Waar toetsen en beoordelen wij de aanvraag op?

Wij toetsen aan de artikelen van het onderdeel flora- en fauna-activiteiten van de Ow, het Bal en het Bkl. Ook toetsen wij de aanvraag aan het provinciale beleid voor de soortenbescherming.

GS verlenen voor de ingreep alleen een vergunning, wanneer uit het aanvraagformulier en de daarbij behorende stukken de zekerheid is verkregen dat de ingreep voldoet aan de voorwaarden waarop een vergunning kan worden verleend.

Naar ons oordeel bevat uw vergunningsaanvraag en de daarbij gevoegde stukken, de benodigde objectieve informatie om de voorgenomen ingreep te kunnen beoordelen.

B2. Beoordeling van het wettelijk kader

Er moet beoordeeld worden of er voldoende is aangetoond dat:

1. Er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
2. Er een wettelijk belang is;
3. De ingreep niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de buizerd.

1) Er bestaan geen andere bevredigende oplossingen

Er moet worden aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing (alternatief) bestaat dan het uitvoeren van de door u geplande ingreep. Hierbij moet duidelijk worden gemaakt dat de mogelijke alternatieven niet leiden tot minder schade aan de buizerd.

Alternatieve locatie en inrichting

De keuze voor het volledig amoveren van de mast en het niet behouden ervan op de huidige locatie is de meest geschikte inrichting. Behoud van de mast is niet wenselijk, omdat dit zorgt voor een ongewenste vervuiling van het landschap en de mast doorlopend onderhoud vergt om calamiteiten, zoals windworp, te voorkomen. Bovendien is de mast gelegen in een Natuurnetwerk Nederland (NNN)-gebied waar veel vogels en vleermuizen vliegen en foerageren. Bij slechte weersomstandigheden kunnen zij tegen de mast vliegen als deze als alleenstaand object wordt behouden. De inrichting is gericht op de volledige verwijdering van de mast om deze risico's permanent weg te nemen.

Alternatieve werkwijze en planning

Bij de planning van de werkzaamheden is rekening gehouden met het minimaliseren van verstoring van de buizerd. Het streven is om de betreffende mast te verwijderen vóór 1 februari 2026, zodat de werkzaamheden volledig buiten het broedseizoen van de buizerd vallen en verstoring wordt voorkomen. Indien het niet mogelijk is de mast voor deze datum te verwijderen, worden mitigerende maatregelen toegepast. Hierbij wordt het nest van de buizerd ongeschikt gemaakt door het plaatsen van een skippybal op de nestplaats. Op deze manier kan verstoring tijdens het broedseizoen worden uitgesloten.

Het alternatief om de mast na het broedseizoen van 2026 te verwijderen is minder wenselijk, omdat dit zou betekenen dat werkpaden en werklocaties twee keer moeten worden aangelegd, wat leidt tot dubbele fysieke verstoring door mens en materieel en daarmee een grotere ecologische impact dan de gekozen gefaseerde of gemitigeerde aanpak.

Conclusie

In bovenstaande overwegingen is voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen betere bevredigende oplossing is voor het uitvoeren van de ingreep.

2) Wettelijk belang

De vergunning voor de buizerd wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid en de openbare veiligheid.

De vervanging van de bestaande 150kV-verbinding door een nieuwe 380kV-verbinding is een noodzakelijke maatregel voor het garanderen van de netwerkstabiliteit. Een stabiel stroomnet is een essentiële voorziening; de stroomvoorziening moet continu zijn om bedrijfsprocessen, de ononderbroken werking van zorginstellingen zoals ziekenhuizen, en de veiligheid in woonhuizen te handhaven. Het behouden van de huidige, verouderde 150kV-verbinding zou zorgen voor een verhoogd risico op grootschalige stroomuitval. Dergelijke storingen leiden tot calamiteiten en gevaarlijke situaties voor de bevolking, waardoor de openbare veiligheid direct in het geding is. Daarnaast vormt de betreffende mast zelf een veiligheidsrisico. Het behouden van de mast is ongewenst omdat deze doorlopend onderhoud vergt om calamiteiten, zoals windworp, te voorkomen. De voorgenomen ingreep richt zich op het verwijderen van deze mast om dit risico weg te nemen, wat bijdraagt aan de openbare veiligheid.

Daarnaast wordt het stroomnetwerk ook vervangen en verzaamd voor de stroomlevering van de windparken op zee. De nieuwe verbinding is nodig om duurzame stroom efficiënt te integreren en te leveren. Door meer duurzame energie te gebruiken, wordt de uitstoot van broeikasgassen, waaronder CO₂, gereduceerd. Dit helpt de gevolgen van klimaatverandering tegen te gaan. Klimaatverandering heeft negatieve effecten op de gezondheid van de mens. Zo zijn er bijvoorbeeld vaker extremen in weersomstandigheden en komen hittegolven vaker voor. Deze hittegolven kunnen leiden tot slachtoffers, met name onder mensen met een zwakkere gezondheid. Het tegengaan van de effecten van klimaatverandering door middel

van het leveren van duurzame energie heeft daarmee dus gunstige effecten op de volksgezondheid.

Op basis van bovenstaande overweging is voldoende aannemelijk gemaakt dat de ingreep wordt uitgevoerd in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

3) Gunstige staat van instandhouding

Er moet worden aangetoond dat het uitvoeren van de ingreep niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de buizerd.

Algemeen

De buizerd is momenteel de talrijkste broedende roofvogel van Nederland. Geschat wordt dat er 8.000 tot 10.000 broedparen in Nederland voorkomen. Op regionaal niveau in Zeeland zijn er ongeveer 375 tot 660 broedparen aanwezig, ongeveer 3% van de broedpopulatie in Nederland. Het leefgebied van de buizerd omvat uitgestrekte bossen tot aan kleinere stukken struweel. Ook zijn buizerds steeds vaker in steden te vinden. De staat van instandhouding van de buizerd wordt zowel in Zeeland als in heel Nederland als gunstig gezien.

Ecologisch onderzoek

Na de ingebruikname van de nieuwe verbinding, moet de oude 150kV verbinding tussen Rilland en de Willem-Annapolder (mast 94A t/m 152, incl. K1 t/m K3) gesloopt worden. In het ecologisch onderzoek (Quickscan, ons kenmerk 772777-02) dat ter onderbouwing van voorliggende ingreep dient, is vastgesteld dat een buizerd in 2025 een nest heeft gebouwd in één van deze masten. De betreffende mast 107 zal in het kader van de sloop worden verwijderd, wat betekent dat het aangetroffen nest van de buizerd zal worden vernield.

Alternatieve nestplaatsen

De buizerd maakt in de meeste gevallen gebruik van bestaande nesten en kraaiennesten die vervolgens verder uitgebouwd worden tot een plat, omvangrijk nest. De buizerd heeft in een territorium meestal twee tot drie nestplaatsen en rouleert het gebruik van deze nesten in de loop der jaren. De buizerds zijn in belangrijke mate trouw aan nesten van voorafgaande jaren, zeker als dat succesvol was. Het nest wordt dan steeds verder uitgebouwd, totdat het nest na meerdere jaren gebruikt te zijn, ongeschikt wordt door de aanwezigheid van parasieten, mijten, luisvliegen en teken. Buizerds blijken, als dat noodzakelijk is, in staat om zelf een nest te bouwen, maar ze hebben een voorkeur om in het territorium oude nesten van andere vogels, zoals kraaiennesten, te benutten die dan herbouwd worden. Kunstmatige alternatieve broedgelegenheden zoals kunstnesten worden door de buizerd zelden gebruikt.

In de omgeving van de masten zijn binnen 1,5 km andere hoogspanningsmasten aanwezig die als alternatieve nestplaatsen kunnen functioneren. Daarnaast is binnen 200 meter een bosperceel aanwezig waar de buizerd zich kan vestigen (zie Figuur 1 in bijlage 2). Op deze locatie zijn ook oude kraaiennesten aanwezig die eventueel uitgebouwd kunnen worden. De betreffende buizerd is op deze locatie meermaals foeragerend waargenomen. Daar komt bij dat er in de directe omgeving van het plangebied een wilgenbosje aanwezig is, welke tevens geschikte nestgelegenheid biedt.

Deze locaties blijven zowel tijdens als na de werkzaamheden in stand. Hierdoor zijn er voldoende alternatieve locaties beschikbaar voor de buizerd. Aanvullende maatregelen, zoals het plaatsen van kunstnesten, zijn hierdoor niet noodzakelijk.

Werkwijze

Aangezien er in mast 107 één nestplaats van de buizerd is aangetroffen, moeten er een aantal maatregelen worden getroffen om negatieve effecten zoveel mogelijk te voorkomen.

Het nest van de buizerd in mast 107 moet buiten de broedperiode worden verwijderd. Indien het niet mogelijk is het nest voor aanvang van de broedperiode te verwijderen, moet het nest van de buizerd ongeschikt gemaakt worden. Zowel het verwijderen van het nest als het ongeschikt maken, moet uitgevoerd buiten de broedperiode; oftewel vóór 1 februari of na 31 augustus daaropvolgend. Hiertoe is voorschrift 8 opgenomen. Zo wordt voorkomen dat het nest in gebruik wordt genomen en tijdens de werkzaamheden verstoord zal worden, waardoor

eieren of jongen zouden kunnen sterven. De broedperiode van de buizerd loopt van februari tot en met augustus. Deze periode kan eerder of later beginnen of eindigen, afhankelijk van de lokale klimatologische omstandigheden en afhankelijk van de meteorologische omstandigheden voorafgaand aan of tijdens de werkzaamheden. Ook per broedpaar kan de voortplantingsperiode verschillen. Het is daarom aan de ecologisch deskundige om vast te stellen of de buizerd het nest gebruikt om te broeden. De broedperiode is aangevangen als de buizerd is begonnen met het nest op te bouwen. Indien de buizerd is begonnen met broeden, dient het nest met rust gelaten te worden totdat de vogels en hun jongen uit zichzelf vertrokken zijn (voorschrift 9).

Indien de ecologisch deskundige heeft vastgesteld dat de broedperiode van de buizerd nog niet is aangevangen en het nest nog niet in gebruik genomen is, mag het nest verwijderd of ongeschikt gemaakt worden (voorschrift 11). Het ongeschikt maken van het nest kan gedaan worden door de toegang naar het nest te blokkeren (voorschrift 10).

Een ecologisch deskundige wordt bij alle benodigde werkzaamheden betrokken; hij/zij zal aanwijzingen geven over hoe het ongeschikt maken en de werkzaamheden uitgevoerd moeten worden. De ecologisch deskundige is oproepbaar tijdens alle benodigde werkzaamheden (voorschrift 3).

Beoordeling van het provinciaal beleid

I. Beleidsnota Natuurwetgeving

Het soortenbeleid is geregeld in de Beleidsnota Natuurwetgeving: “Meer prioriteit voor Zeeuwse Biodiversiteit”. In de Beleidsnota Natuurwetgeving zijn over de buizerd in relatie tot ruimtelijke ingrepen geen specifieke bepalingen opgenomen.

Vergunningaanvragen met betrekking tot de buizerd worden daarom getoetst aan de wettelijke criteria. Deze toets heeft plaatsgevonden onder B2 van dit besluit.

II. Zeeuwse Omgevingsvisie

In de Omgevingsvisie is aangegeven dat om klimaatverandering tegen te gaan wereldwijd, in Europees én in nationaal verband (Klimaatakkoord) is afgesproken om de uitstoot van CO₂ en andere broeikasgassen in 2030 te beperken. De werkzaamheden betreffen het amoveren van een bestaande 150kV verbinding door de komst van een nieuwe verzwaarde 380kV verbinding. Hierdoor ontstaat er een transitie in de energievoorziening. Het vervangen en verzwaren van het stroomnetwerk realiseert een nieuwe duurzamere energievoorziening. Door meer duurzame energie te gebruiken, wordt de uitstoot van broeikasgassen, waaronder CO₂, gereduceerd. De voorgenomen ingreep is daarom niet in strijd met de Zeeuwse Omgevingsvisie.

C. Conclusies

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat de ingreep nodig is in het belang van de volksgezondheid of openbare veiligheid. Daarnaast heeft u voldoende aannemelijk gemaakt dat de ingreep niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de buizerd. Het verlenen van de vergunning levert evenmin strijdigheid op met het provinciaal beleid.

Wij zijn daarom van oordeel dat de vergunning onder oplegging van voorschriften (onderdeel 1) kan worden verleend.

Bijlage 1 – Van toepassing zijnde artikelen uit stelsel Omgevingswet

Ob = Omgevingsbesluit

Ow = Omgevingswet

Bal = Besluit activiteiten leefomgeving

Bkl = Besluit kwaliteit leefomgeving

Omschrijving	Artikelen	Inhoud artikelen
Omgevingsvergunningplicht	Artikel 5.1 lid 1 Ow	Artikel 5.1 Ow 1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten: g. Een flora- en fauna-activiteit
Vergunningplichtig gevallen soorten Vogelrichtlijn	Artikel 11.37 lid 1, lid 2 en lid 3 Bal	Artikel 11.37 Bal 1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor: a. Het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn; b. Het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld onder a, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels; c. Het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels als bedoeld onder a; of d. Het opzettelijk storen van vogels als bedoeld onder a. 2. Het verbod geldt niet, als: a. Het verrichten van die activiteit op grond van een andere wet is toegestaan en is voldaan aan de artikelen 9, eerste en tweede lid, en 13 van de vogelrichtlijn; of b. De activiteit uitvoering geeft aan: 1°. Een instandhoudingsmaatregel als bedoeld in de artikelen 3, eerste lid en tweede lid, onder b, c en d, en 4, eerste lid, eerste zin, en tweede lid, van de vogelrichtlijn of artikel 6, eerste lid, van de habitatrichtlijn; of 2°. Een passende maatregel als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de habitatrichtlijn. 3. Het verbod op het opzettelijk storen van vogels, bedoeld in het eerste lid, onder d, geldt niet, als het storen niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de vogelsoort.

Afstemmen met ander bestuursorgaan (waaronder andere provincie of land)	Artikel 2.2 lid 1 Ow	1. Een bestuursorgaan houdt bij de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden op grond van deze wet rekening met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen en stemt zo nodig met deze andere bestuursorganen af.
Doel van de wet	Artikel 1.3 Ow	Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang: <ul style="list-style-type: none"> a. Bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, <u>ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur</u>, en b. Doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: soorten vogelrichtlijn	Artikel 8.74j lid 1 Bkl	1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, 11.38, eerste lid, 11.39, eerste lid, of 11.40 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als: <ul style="list-style-type: none"> a. Er geen andere bevredigende oplossing dan het verrichten van de activiteit bestaat; b. De activiteit nodig is: <ul style="list-style-type: none"> 1°. In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid; 2°. In het belang van de veiligheid van het luchtverkeer; 3°. Voor het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren; 4°. Ter bescherming van flora en fauna; 5°. Voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt; Of 6°. Om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan; En c. De activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.
Bevoegdheid intrekken omgevingsvergunning	Artikel 18.10, eerste en vierde lid Ow	1. Het bevoegd gezag kan een beschikking geheel of gedeeltelijk intrekken als in strijd met die beschikking of met de voor de activiteit waarvoor de beschikking is gegeven, geldende regels is of wordt gehandeld. 2. Het bevoegd gezag kan een beschikking ook geheel of gedeeltelijk intrekken: <ul style="list-style-type: none"> a. Als de beschikking is gegeven op basis van een onjuiste of onvolledige opgave van gegevens, in gevallen als bedoeld in artikel 5.37, derde lid: als de activiteit wordt verricht door een ander dan degene aan wie de omgevingsvergunning is verleend.

Zorgplicht	11.6 Bal	<p>Degene die een activiteit als bedoeld in artikel 11.1, eerste lid, verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor het belang, bedoeld in artikel 11.2, is verplicht:</p> <ol style="list-style-type: none"> Alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen; Voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en Als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd. <p>1. De plicht, bedoeld in het eerste lid, houdt in ieder geval in dat:</p> <ol style="list-style-type: none"> Voorafgaand aan het verrichten van activiteiten in, of in de directe nabijheid van een Natura 2000-gebied of een bijzonder nationaal natuurgebied kennis wordt genomen van de informatie in het aanwijzingsbesluit van het gebied over de leefgebieden voor vogelsoorten, natuurlijke habitats en habitats van soorten waarvoor het gebied is aangewezen en de daarvoor geldende instandhoudingsdoelstellingen; Wordt nagegaan of op voorhand op grond van objectieve gegevens verslechterende of significant verstorende gevolgen kunnen worden uitgesloten; Als die gevolgen niet kunnen worden uitgesloten: wordt nagegaan welke gevolgen de activiteit kan hebben voor de leefgebieden, natuurlijke habitats en habitats van soorten, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen; Alle passende preventieve maatregelen worden getroffen om verslechterende of significant verstorende gevolgen, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, voor het betrokken gebied te voorkomen; Tijdens en na het verrichten van de activiteit wordt nagegaan of de getroffen maatregelen de beoogde effecten hebben; en <p>Het verrichten van de activiteit wordt gestaakt, of, als staken van de activiteit redelijkerwijs niet meer mogelijk is, passende herstelmaatregelen worden getroffen als zich, ondanks de getroffen maatregelen, verslechterende of significant verstorende gevolgen voordoen voor de leefgebieden, natuurlijke habitats of habitats van soorten waarvoor het gebied</p>
Zorgplicht Flora en Fauna	Artikel 11.27 Bal	<p>1. Degene die een flora- en fauna-activiteit of een activiteit als bedoeld in artikel 11.22, eerste lid, onder b tot en met g, verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 11.23, is verplicht:</p> <ol style="list-style-type: none"> Alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen; Voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en Als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.

		<p>2. Voor flora- en fauna-activiteiten houdt deze plicht in ieder geval in dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Voorafgaand aan het verrichten van de activiteit wordt nagegaan of er aanwijzingen zijn van de aanwezigheid op de locatie waar de activiteit wordt verricht of in de directe nabijheid van die locatie van: <ul style="list-style-type: none"> 1°. Van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten, genoemd in bijlage I bij de vogelrichtlijn, en niet in die bijlage genoemde, geregeld in Nederland voorkomende trekvogelsoorten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, van die richtlijn; 2°. Van nature in Nederland in het wild levende dieren of planten van soorten, genoemd in de bijlagen II, IV en V bij de habitatrichtlijn; 3°. Dieren of planten van soorten, genoemd in bijlage IX of in de rode lijsten, bedoeld in artikel 2.19, vijfde lid, onder a, onder 3°, van de wet; en 4°. Voor die soorten belangrijke leefgebieden of natuurlijke habitats; b. Als deze aanwijzingen er zijn: wordt vastgesteld of op voorhand op grond van objectieve gegevens nadelige gevolgen kunnen worden uitgesloten voor dieren van die soorten, hun nesten, hun foerageerplaatsen, hun voortplantingsplaatsen, hun rustplaatsen en hun eieren, of voor planten van die soorten; c. Als die gevolgen niet kunnen worden uitgesloten: wordt nagegaan welke gevolgen de activiteit kan hebben voor dieren van die soorten, hun nesten, hun foerageerplaatsen, hun voortplantingsplaatsen, hun rustplaatsen en hun eieren, of voor planten van die soorten; d. Alle passende preventieve maatregelen worden getroffen om die nadelige gevolgen te voorkomen; e. Tijdens en na het verrichten van de activiteit wordt nagegaan of de getroffen maatregelen de beoogde effecten hebben; en het verrichten van de activiteit wordt gestaakt als de nadelige gevolgen toch niet worden voorkomen, of, als staken van de activiteit.
--	--	--

Bijlage 2 – Luchtfoto van het plangebied



Figuur 1. Luchtfoto van het plangebied mast 107, oftewel de nestplaats van de buizerd, met een rode cirkel aangegeven. Daarnaast zijn ook de alternatieve broedplaatsen in directe omgeving weergegeven: vijf alternatieve vakwerkmasten (blauwe cirkel), wilgenbosje bij de Vinkenisse Kreek (groene cirkel) en het bosperceel met geschikte bomen en oude kraaiennesten (groene vierkant).

Bijlage 3 – Invulformulier logboek

Stuur het, logboek vóór 31 december naar RUD-zeeland: handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Onder vermelding van het zaaknummer van de vergunning.

Zaaknummer:			
Nr. voorschrift	Datum & ecologisch deskundige/waarnemer	Wijze van invulling/afwijking voorschrift	Paraaf werkverantwoordelijke

Zaaknummer:			
Nr. voorschrift	Datum & ecologisch deskundige/waarnemer	Wijze van invulling/afwijking voorschrift	Paraaf werkverantwoordelijke