

**Beschikking van
Burgemeester en wethouders van de gemeente Oss**

op de op 31 oktober 2023 bij hen binnen gekomen aanvraag en aanmeldnotitie-mer van Movianto Nederland B.V. om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Keltenweg 70 te Oss.

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oss
Namens dezen,

 Valid Signed door 
op 19-11-2025

Teammanager Vergunningverlening Industrieel en Asbest
Omgevingsdienst Brabant Noord
Dit document is digitaal ondertekend.

Datum: 19-11-2025

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 31 oktober 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning en aanmeldnotitie-mer ontvangen van Movianto Nederland B.V.. Het betreft het veranderen van de opslag van verpakte gevaarlijke producten (ADR en CMR onder toepassingsbereik van de PGS15) en aanvulling van handelingen met GGO's met niveau ML-II. De aanvraag heeft betrekking op de Keltenweg 70 te Oss. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 8164553.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Movianto Nederland B.V. een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen van een inrichting) te verlenen voor veranderen van de opslag van verpakte gevaarlijke producten (ADR en CMR onder toepassingsbereik van de PGS15) in de opslag PGS15 Ambïent en aanvulling van handelingen met GGO's met niveau ML-II. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in de Bijlage Voorschriften van dit besluit.
- op grond van artikel 2.33, de voorschriften 6.1.1 en 8.3.1. t/m 8.3.4 van de op 29 november 2022 aan Movianto Nederland B.V. verleende omgevingsvergunning, met kenmerk ZKN 1087685, in te trekken.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier met OLO-nummer 8164553, d.d. 31 oktober 2023;
 - Aanvraag omgevingsvergunning, projectnr. V202021/2401b, d.d.13 maart 2024/laatste wijziging 30 oktober 2024;
 - Milieutekening Terreinplan zonering, MO-07BM-T01Z, d.d. 19 september 2024;
 - Milieutekeningen GMO, MO-07B-GMO-01A, plattegronden begane grond, 1^e en 2^e verdieping deel A en deel B, d.d. 19 september 2024.
- de kenmerken die van belang zijn geweest bij het besluit dat er geen milieueffectrapport hoeft te worden gemaakt zijn in hoofdstuk Besluit mer-beoordeling beschreven.

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Beroep

Tegen de beschikking kan binnen zes weken na de dag van terinzagelegging beroep worden ingesteld door belanghebbenden.

In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor

<https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep/>.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend te zijn en voorzien zijn van een datum.

Het beroepschrift moet worden gericht aan de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Indien spoed dit vereist, kan een voorlopige voorziening worden gevraagd.

Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn.

Indien binnen de beroepstermijn een verzoek tot voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek door de voorzieningenrechter is beslist.

Voor nadere informatie verwijzen wij naar de kennisgeving van dit besluit.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
VOORSCHRIFTEN	6
1. EXTERNE VEILIGHEID	6
1.1. OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS15 OPSLAGEN)	6
1.2. OPSLAG GROTER DAN 10.000 KG (PGS AMBIENT)	6
1.3. TIJDELIJKE OPSLAG GEVAARLIJKE STOFFEN (EXPEDITIE OSS B)	7
2. GENETISCH GEMODIFICEERDE ORGANISMEN	7
2.1. INGEPERKT GEBRUIK VAN GENETISCH GEMODIFICEERDE ORGANISMEN	7
3. PROCEDURELE ASPECTEN	8
3.1. GEGEVENS AANVRAGER	8
3.2. PROJECTBESCHRIJVING	8
3.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	8
3.4. VERGUNNINGSSITUATIE	9
3.5. BEVOEGD GEZAG	10
3.6. BESTEMMINGSPLAN	10
3.7. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	10
3.8. PROCEDURE	10
3.9. ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN	11
3.10. WET NATUURBESCHERMING	11
4. TOETSINGSKADER MILIEU	11
4.1. INLEIDING	11
4.2. TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE	11
4.3. ZIENSWIJZEN	12
4.4. WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERPBESCHIKKING	12
5. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	12
5.1. TOETSINGSKADER	12
5.2. CONCRETE BEPALING BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	12
5.3. CONCLUSIES BBT	13
6. BODEM	13
6.1. ALGEMEEN	13
7. EXTERNE VEILIGHEID	14
7.1. ALGEMEEN	14
7.2. BEOORDELING PLAATSGEBONDEN RISICO EN GROEPSRISICO	15
7.3. OP- EN OVERSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS-RICHTLIJNEN)	15
7.4. BESLUIT RISICO'S ZWARE ONGEVALLEN 2015/SEVESO III	16
7.5. REGISTER EXTERNE VEILIGHEIDSRISICO'S	16
7.6. INTREKKING VOORSCHRIFTEN	16
7.7. CONCLUSIE	16
8. GENETISCH GEMODIFICEERDE ORGANISMEN	16
8.1. ALGEMEEN	16
8.2. EUROPESE REGELGEVING	17

8.3.	NATIONALE REGELGEVING	17
8.4.	TOETSING EN CONCLUSIE.....	18
9.	ONGEWONE VOORVALLEN.....	19
10.	VORMVRIJE MER-BEOORDELING	19
10.1.	TOETSINGSKADER.....	19
10.2.	KENMERKEN VAN HET PROJECT	20
10.3.	LOCATIE VAN HET PROJECT.....	20
10.4.	SOORT EN KENMERKEN VAN HET POTENTIËLE EFFECT	21
11.	CONCLUSIE.....	21
	BEGRIPPENLIJST.....	23

VOORSCHRIFTEN

1. EXTERNE VEILIGHEID

1.1. Opslag gevaarlijke stoffen (PGS15 opslagen)

1.1.1 Binnen de inrichting mogen maximaal de in de onderstaande tabel hoeveelheden en soorten gevaarlijke stoffen aanwezig zijn:

ADR-Klasse	PGS Ambieënt in Oss B	PGS 15 kluizen <2,5/10 ton	Tijdelijke opslag expeditie Oss B	Tijdelijke opslag expeditie Oss A
ADR 2 ¹	100 ton (gaaskooi)	Totaal 40 ton verdeeld over 10 opslagvoorzieningen < 2.5/ < 10 ton per opslagvoorziening ^{3,4,5}	3 opslagvakken < 10 ton ^{6,7,8}	1 opslagvak < 10 ton ^{6,7,8}
ADR 3 VG I, II en III	100 ton			
ADR 4.1 VG II en III	-			
ADR 6.1 VG I, II en III	800 ton ²			
ADR 8 VG I, II en III				
ADR 9 VG n.v.t., II en III				
CMR				
Koopmansgoederen NON ADR/CMR				

- Er kan in aanvulling op reeds genoemde ADR-klassen in de tabel (welke ook kunnen voorkomen als bijkomend gevaar bij overige genoemde ADR-klassen) sprake zijn van niet elders in de tabel genoemd bijkomend gevaar ADR 5.1. Het gaat om maximaal 10 ton ADR 2 met bijkomend gevaar ADR 5.1.*
- De maximale hoeveelheid ADR-klasse 6.1, verpakkingsgroep I, of stoffen van klasse 8, verpakkingsgroep I, met aanvullend etiket modelnr. 6.1 bedraagt 5 ton. De maximale hoeveelheid ADR 6.1 VG II en III bedraagt 50 ton.*
- Met inachtneming van maximaal 2,5 ton voor andere producten dan ADR 8/ADR 9 onbrandbaar en niet brandonderhoudend van uitsluitend ADR-klasse 8, verpakkingsgroep II of III zonder bijkomend gevaar, of ADR-klasse 9, of een combinatie van ADR-klasse 8, verpakkingsgroep II of III zonder bijkomend gevaar, en ADR-klasse 9.*
- De maximale hoeveelheid ADR-klasse 6.1, verpakkingsgroep I, of stoffen van klasse 8, verpakkingsgroep I, met aanvullend etiket modelnr. 6.1 bedragen niet meer dan 1 ton per opslagvoorziening.*
- ADR 4.1 verpakkingsgroep II en III wordt separaat opgeslagen in een PGS15 opslagvoorziening < 2.5 ton. Er is sprake van maximaal één opslagvoorziening.*
- Maximaal 2 ton ADR 3 en 50 kg ADR 2 per opslagvak.*
- Exclusief koopmansgoederen en CMR (PGS15 niet van toepassing)*
- In de tijdelijke opslag worden geen ADR-klasse 6.1, verpakkingsgroep I en II opgeslagen. Voor de overige ADR-klassen wordt geen verpakkingsgroep I opslagen. Deze goederen worden direct vanuit transport opgeslagen of voor transport direct aangevoerd vanuit de betreffende opslagvoorziening.*

1.2. Opslag groter dan 10.000 KG (PGS Ambient)

1.2.1. De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagruimten plaatsvinden, zoals omschreven in de tabel van voorschrift 2.1.1. Stoffen met ADR-klasse 6.1, verpakkingsgroep I, en stoffen van ADR-klasse

8, verpakkingsgroep I, met aanvullend etiket modelnr. 6.1, mogen niet worden opgeslagen boven de 1,80 m.

- 1.2.2. Binnen drie maanden na het inwerking treden van deze vergunning dient de goede werking van de sprinklerinstallatie beoordeeld te worden. De gevolgen voor het Uitgangspuntendocument (UPD), dient de vergunninghouder vast te leggen in een nota van aanvulling bij het UPD. De nota van aanvulling moet worden opgesteld door een deskundige en ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

1.3. Tijdelijke opslag gevaarlijke stoffen (expeditie Oss B)

- 1.3.1. De tijdelijke opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen, CMR-stoffen zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:2021:
- 5.2.1.

2. GENETISCH GEMODIFICEERDE ORGANISMEN

2.1. Ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen

- 2.1.1. De paars omlijnde gedeelten van het bedrijf, zoals aangegeven op de Milieutekeningen GMO, MO-07B-GMO-01A, plattegronden begane grond, 1e en 2e verdieping deel A en deel B, d.d. 19 september 2024, zijn bestemd als ggo-gebied. Het ggo-gebied moet beschermd zijn tegen toegang door onbevoegde personen.
- 2.1.2. Alle categorieën van fysische inperking moeten zich bevinden binnen het ggo-gebied. Het is niet toegestaan activiteiten met genetisch gemodificeerde organismen uit te voeren op andere plaatsen in de inrichting dan binnen het in voorschrift 3.1.1 aangegeven ggo-gebied.
- 2.1.3. In het GGO gebied zoals genoemd in voorschrift 3.1.1 mag aanwezig zijn:
- de vergunde categorieën van fysische inperking op inperkingsniveau I en II.
- 2.1.4. Er moet een registratie worden bijgehouden van de status (categorie van fysische inperking) van een ruimte. Deze registratie moet in de ruimte aanwezig zijn.

3. PROCEDURELE ASPECTEN

3.1. Gegevens aanvrager

Op 31 oktober 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Movianto Nederland B.V.

3.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Movianto Nederland B.V. is een distributiebedrijf dat zich hoofdzakelijk bezighoudt met de warehousing en distributie van farmaceutische producten en is thans in werking op grond van de op 29 november 2022 verleende oprichtingsvergunning. Movianto is voornemens de opslag van gevaarlijke producten (ADR en CMR onder het toepassingsbereik van de PGS15) te herinrichten. Tevens is men voornemens de handelingen met GGO's uit te breiden met niveau ML-II.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het veranderen van een inrichting.

3.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 8164553, d.d. 31 oktober 2023;
- Aanvraag omgevingsvergunning, projectnr. V202021/2401b, d.d.13 maart 2024/laatste wijziging 30 oktober 2024;
- Notitie aanvullende gegevens, V202021/02/2402b, d.d. 18 september 2024 laatste wijziging 30 oktober 2024;
- Notitie aanvullende gegevens, V202021/01/2401a, d.d. 13 maart 2024;
- Milieutekening Terreinplan, ontvangen 14 maart 2024
- Milieutekening Terreinplan zonering, MO-07BM-T01Z, d.d. 19 september 2024;
- Milieutekeningen GMO, MO-07B-GMO-01A, plattegronden begane grond, 1^e en 2^e verdieping deel A en deel B, d.d. 19 september 2024;
- Milieutekeningen, MO-07BM-01A en MO-07B-01B, plattegronden begane grond, 1^e en 2^e verdieping deel A en deel B, d.d. 6 maart 2024;
- QRA PGS 15 opslag Movianto te Oss, projectnr. 235266, d.d. 17 september 2024;
- Toetsingsdocument PGS 15 projectnr. V202021, d.d. 17 september 2022;
- Soveso bewakingssysteem + exelbestand sommatie, d.d. 19 augustus 2024;
- Stikstofdepositieonderzoek, projectnr. M202117 versie 2501, d.d. 31 januari 2025;
- Aerius projectberekening + bijlage, kenmerk Ryon9rNTm2n9, d.d. 31 januari 2025;
- Uitgangspuntendocument PGS brandbeveiliging WDP-Movianto Oss 05435-05-upd-01v1.0, d.d. 8 september 2023;
- Beoordelingsrapport voor de beoordeling van een uitgangspuntendocument voor de brandbeveiliging van opslag van gevaarlijke stoffen, referentie SSS 150082721, d.d. 13 september 2023;
- Inspectierapport basisontwerp: Brandmeld- en ontruimingsalarminstallatie, referentie GES/150082732, d.d. 13 september 2023;
- Bijlage 6 Vergunningen GGO's, ontvangen 31 oktober 2023;

3.4. Vergunningsituatie

Vergunningen/meldingen voor 1 januari 2024

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning oprichten inrichting*	29-11-2022	ZKN 1087685	Ontstaan vergunningplicht

*Deze omgevingsvergunningen is volgens de Invoeringswet Omgevingswet (IwOw) gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit voor onbepaalde tijd.

Vergunningplicht tot 1 januari 2024

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
4.1 onder d	Op- en overslaan van farmaceutische producten
4.4 onder j 1 en 2	(tijdelijke) opslag van verpakte gevaarlijke stoffen met een capaciteit van meer dan 10.000 kg
21	Inrichtingen bestemd voor ingeperkt gebruik als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013

Op grond van categorie 4.4 en categorie 21.3 is sprake van een vergunningplichtige activiteit. Omdat de inrichting valt onder het Bevi is tevens -volgens het bepaalde in Bijlage I, onderdeel B, artikel 1, onderdeel a van het Bor- sprake van een vergunningplichtige inrichting. Het betreft geen inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort zoals genoemd in Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Vergunningplicht na 1 januari 2024

De aanwijzing van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten is opgenomen in Hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en/of paragraaf 22.3.26 van de bruidsschat omgevingsplan. De volgende artikelen zijn van toepassing:

Artikel	Omschrijving
3.285, lid 1, onder a	§ 3.8.6. Opslag- en transportbedrijf, groothandel en containerterminal. Kernactiviteit/Informatieplicht
3.246, lid 1	§ 3.7.6. Ingeperkt gebruik genetisch gemodificeerde organismen. Ondersteunende activiteit/vergunningplicht o.g.v. artikel 22.266 omgevingsplan.
3.27, lid 1	§ 3.2.9. Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking. Ondersteunende activiteit/vergunningplicht voor PGS Ambïent (opslag > 10 ton) en de tijdelijke opslag expeditie Oss B (tijdelijke opslag van max. 30 ton verdeeld over 3 opslagvakken met max. 10 ton maar binnen hetzelfde brandcompartiment), en meldingsplicht voor overige PGS15 opslagvoorzieningen (opslag < 10 ton) en tijdelijke opslagvoorzieningen.
3.15, lid 1, onder a	§ 3.2.5. Koelinstallatie met kooldioxide, koolwaterstoffen of ammoniak. Ondersteunende activiteit/meldingsplicht

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet (Ow) in werkingen getreden. In de Invoeringsbesluit

Omgevingswet (IbOw) is het overgangsrecht geregeld. Voor aanvragen die voor 1 januari 2024 zijn ingediend betekent dit dat deze onder het oude recht worden afgehandeld indien de vergunningplicht onder de Ow blijft bestaan. Is dat niet het geval en wordt een activiteit onder de Ow meldingsplichtig, dan wordt deze onder het nieuwe recht als melding afgehandeld. Uit de gegevens van de aanvraag stellen wij vast dat de aangevraagde verandering van de PGS Ambiant Oss B (opslag groter dan 10.000 kg verpakte gevaarlijke stoffen) vergunningplichtig blijft en dus verder onder de Wabo moet worden afgehandeld. Dat geldt niet voor de overige aangevraagde veranderingen van de PGS Kluizen en de 2 tijdelijke opslagen Expeditie (Oss A en Oss B) omdat deze meldingsplichtig worden onder de Ow. De aanvraag voor deze verandering wordt daarom beschouwd als melding Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De uitbreiding van de handelingen met GGO's met niveau ML-II is op grond van het omgevingsplan/bruidschat vergunningplichtig.

3.5. Bevoegd gezag

Wij zijn onder de Wabo en blijven onder de Omgevingswet (Ow) bevoegd gezag. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 15.2 van het Bor en artikel 5.8 van de Ow.

3.6. Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan Bedrijventerrein Vorstengrafdonk-Oss-2013 geldt. Het project ligt op gronden met de bestemming 'bedrijven I'. Het perceel met de gemeentelijke kadastrale aanduiding Oss, sectie B, nummer 6241 is bestemd voor bedrijven t/m de categorie 3.2 van de milieuzoneringslijst. Het perceel met de gemeentelijke kadastrale aanduiding Oss, sectie B, nummer 6519 is gedeeltelijk bestemd voor bedrijven t/m de categorie 4.1 en gedeeltelijk 4.2 van de milieuzoneringslijst. De activiteiten zoals deze zijn aangevraagd, passen binnen deze categorieën.

Verder is op grond van de omgevingsvergunning van 29 november 2022 het bedrijf gevestigd binnen een gebied met een aanduiding 'veiligheidszone – bevi' waarmee op deze locatie "risicovolle inrichtingen" zijn toegestaan voor zover de feitelijke plaatsgebonden risicocontour PR 10-6 binnen de grenzen van de betreffende inrichting of over de openbare infrastructuur ligt. Uit de bij de aanvraag ingediende QRA blijkt dat dit het geval is.

3.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 18 januari 2024 en 19 juni 2024 in de gelegenheid gesteld om respectievelijk uiterlijk 16 maart 2024 en 1 november 2024 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 14 maart 2024 en 1 november 2024. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 6 maanden en 2 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

3.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden

gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

3.9. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In artikel 12 lid 3 het Bevi is bepaald dat voorafgaand aan de vaststelling van een besluit als bedoeld in het eerste lid van het Bevi, het bestuur van de veiligheidsregio waarin de inrichting ligt waarop dat besluit betrekking heeft, in de gelegenheid wordt gesteld om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. Hiertoe hebben wij de aanvraag ter advies aan de brandweer Brabant-Noord (BRWBN) gezonden. Zij hebben vervolgens advies uitgebracht. Wij hebben met deze adviezen rekening gehouden. Onze overwegingen staan in hoofdstuk 2 en 9.

3.10. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Het Wabo-project leidt op zichzelf niet tot een stikstofdepositie ($\leq 0,00$ mol/ha/jr) op Natura 2000-gebieden. Dit is middels de AERIUS-calculator berekening met AERIUS kenmerk Ryon9rNTm2n9, d.d. 31 januari 2025 aangetoond.

Er is tevens geen sprake van andere effecten op Natura 2000-gebieden. Hierdoor is geen sprake van een activiteit met significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden. Er is hiervoor daarom geen toestemming nodig

4. TOETSINGSKADER MILIEU

4.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wabo.

4.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons hierbij tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.3. Zienswijzen

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: officielebekendmakingen.nl op 18 juli 2025.

Tussen 18 juli 2025 en 29 augustus 2025 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

4.4. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Ten opzichte van het ontwerp van de beschikking hebben wij de volgende wijziging aangebracht:

Op pagina 10 van de ontwerpbeschikking is in paragraaf 1.6 Bestemmingsplan, abusievelijk de categorie onvolledig vermeld. Dit is in deze beschikking hersteld.

5. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

5.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

5.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden geen van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor: NRB 2012, PGS15: 2016 versie 1.0 september 2016

Verder hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur: Handreiking meten en rekenen industrielawaai.

Met betrekking tot de bepaling van BBT, zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4 derde lid van het Bor. Hierover zijn de volgende bijzonderheden op te merken: In aanvulling op het referentiedocument PGS15: 2016 hebben wij ook de opvolger hiervan PGS15: 2021 versie 1.0 augustus 2021 betrokken. Het gaat hier om een PGS-NS (nieuwe stijl) die tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet de status van interim heeft. Voor deze interimfase is door de Programmaraad PGS een toepassingsdocument opgesteld waarin de voordelen zijn opgenomen voor de toepassing van de PGS-NS in de fase tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet indien mogelijk. In nieuwe situaties, zoals in deze aanvraag het geval is, is dit toepasbaar en zijn er voordelen voor bedrijf en bevoegd gezag.

5.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

6. BODEM

6.1. Algemeen

De aanvraag gaat over de volgende potentieel bodembedreigende activiteiten: Het opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen.

Voor de meldingsplichtige bodembedreigende activiteiten geldt dat deze na 1 januari 2024 rechtstreeks moeten voldoen aan de regels die hiervoor zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Voor de vergunningplichtige bodembedreigende activiteit (zoals de opslag PGS Ambïent) zijn in de op 29 november 2022 verleende omgevingsvergunning, al voorschriften opgenomen voor preventieve bodembescherming. De aangevraagde verandering heeft hierop geen relevante invloed.

Bodemonderzoek

Voor aanvragen van bedrijven, waartoe geen IPPC-installatie behoort, is het onder de Omgevingswet niet meer verplicht om de nulsituatie van de bodem vooraf vast te leggen. In de vergunning nemen wij daarom hierover geen voorschriften op.

Bij de beëindiging van de activiteit wordt dit onderzoek vergeleken met het eindonderzoek bodem. Op grond van de resultaten van deze vergelijking wordt beoordeeld of herstel van de bodemkwaliteit noodzakelijk is. Dit is voor dit geval rechtstreeks geregeld in artikel 3.126, lid 2, onder a, van het Bal. In de vergunning nemen wij hierover geen voorschriften op.

7. EXTERNE VEILIGHEID

7.1. Algemeen

Movianto heeft een verandervergunning aangevraagd voor haar locatie gelegen op het de Keltenweg 70 te Oss. Het opslag- en distributiebedrijf heeft een wijziging van de opgeslagen ADR-geclassificeerde producten aangevraagd. Het betreft de opslag van de volgende stoffen:

- ADR 2
- ADR 2 met bijkomend gevaar 5.1
- ADR 3 (verpakkingsgroep I,II en II)
- ADR 4.1 (verpakkingsgroep I,II en II)
- ADR 6.1 (verpakkingsgroep I, II en III)
- ADR 8 (geen verpakkingsgroep of verpakkingsgroep I, II en III)
- ADR 9 (geen verpakkingsgroep of verpakkingsgroep n.v.t., II of III)
- CMR

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving. De opslag van gevaarlijke stoffen leidt tot een vergunningplicht. Uit de toelichting blijkt dat er sprake is van een inrichting waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing is, maar op basis van de hoeveelheden van gevaarlijke stoffen is getoetst in hoeverre de bedrijfsactiviteiten van Movianto onder de werking van het BRZO'15 vallen. Uit de toetsing blijkt dat dit niet het geval is. De volledige BRZO-toets is opgenomen als bijlage bij deze vergunningaanvraag. De gemeente Oss is het bevoegd gezag.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10⁻⁶ per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

7.2. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Omdat de totale hoeveelheid gevaarlijke stoffen in emballage meer dan 10.000 kg c.q. liters is, is het Bevi van toepassing. Als onderdeel van de aanvraag is een Kwantitatieve Risico Analyse (QRA) uitgevoerd. (QRA / PGS 15 opslag Movianto te Oss, AVIV, project: 235266, d.d. 17 september 2024).

De berekende plaatsgebonden risico 10^{-6} per jaar contour ligt geheel binnen de inrichtingsgrenzen. Uit artikel 4 van het Bevi volgt dat als een aanvraag betrekking heeft op een verandering die nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico, het bevoegd gezag de van toepassing zijnde grens- en richtwaarden in acht moet nemen. In artikel 7 van het Bevi staat de van toepassing zijnde grens- en richtwaarde. De grens- en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico voor al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten is 10^{-6} per jaar. Gelet op het voorgaande is sprake van nadelige gevolgen voor het plaatsgebonden risico als bedoeld in artikel 4 indien de risicocontour 10^{-6} toeneemt buiten de inrichtingsgrenzen.

Aangezien de aangevraagde verandering niet resulteert in een toename van de PR 10^{-6} contour buiten de inrichtingsgrenzen, is toetsing aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico niet aan de orde. Een verantwoording van het groepsrisico is overeenkomstig artikel 12 van het Bevi om dezelfde reden evenmin noodzakelijk. De brandweer hoeft daarom ook niet om advies te worden gevraagd in verband met de verantwoording van het groepsrisico.

De uitgangspunten van de QRA zijn voor de tijdelijke opslag middels voorschrift verbonden aan de vergunning:

Het uitgangspunt van de QRA -aandeel aan ADR 3 en ADR 2 klasse stoffen mag maximaal 20% bedragen- is voor de tijdelijke opslag geborgd in voorschrift 12.1.1 (punt 6 voettekst) van deze vergunning. Voor de PGS Ambient is dit al voldoende geregeld in voorschrift 6.3.3 van de oprichtingsvergunning.

7.3. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de volgende PGS richtlijnen relevant:

- PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie 1.0 augustus 2021

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakkingen voldoet aan de PGS 15:2021 versie 1.0 en daarmee voldoet aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

De aangegeven opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is onder de huidige regelgeving voor een deel meldingsplichtig conform hoofdstuk 3 en 4 van het Bal. In paragraaf 4.98 van het Bal zijn voorschriften opgenomen die verwijzen naar de PGS 15. Deze voorschriften zijn direct werkend en worden daarom niet aan de vergunning verbonden.

De aangevraagde ADR-klasse 5.1 is niet meegenomen in het UPD. Bij wijzigingen in de opslag van gevaarlijke stoffen moet beoordeeld worden door het bedrijf of de wijziging invloed heeft op de goede werking van de sprinklerinstallatie. De gevolgen voor het Uitgangspuntendocument (UPD), dient de vergunninghouder vast te leggen in een nota van aanvulling bij het UPD. Hiertoe hebben wij voorschrift 12.2.2 verbonden aan deze vergunning.

7.4. Besluit risico's zware ongevallen 2015/Seveso III

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie). Door het in werking treden van de Omgevingswet, is Brzo 2015 vervangen worden door de Seveso III richtlijn (richtlijn 2012/18/EU, d.d. 4 juli 2012). In bijlage I van de Europese Seveso III-richtlijn zijn drempelwaarden opgenomen voor gevaarlijke stoffen en mengsels. Deze bepalen of een inrichting onder Seveso III valt.

In de inrichting zullen geen gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een hoeveelheid gelijk aan of groter dan de in bijlage 1 van Seveso III (richtlijn 2012/18/EU) opgenomen drempelwaarden (inclusief sommatiebepalingen). Het Brzo 2015 / Seveso III is dan ook niet van toepassing op de inrichting. Om een overschrijding van drempelwaarden van het Seveso III te voorkomen, waarbij tevens rekening gehouden wordt met de sommatiebepaling, dient gebruik te worden gemaakt van een digitaal registratiesysteem. Dit bewakingssysteem is als voorschrift aan de vergunning van 29 november 2022 met kenmerk ZKN 1087685.

7.5. Register Externe veiligheidsrisico's

Het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) is een centrale database waarin alle milieubelastende activiteiten met een extern veiligheidsrisico worden bijgehouden. Het beheer van dit register valt onder het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW). Het bevoegd gezag dat verantwoordelijk is voor de gegevensverzameling, levert de gegevens bij IenW aan (artikel 10.27 Omgevingsbesluit). Het REV vervangt het RRGs. De informatie uit het Register Externe Veiligheidsrisico's (REV) is te bekijken via een kaart op de Atlas Leefomgeving.

Na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het REV geactualiseerd.

7.6. Intrekking voorschriften

Ten opzichte van de vergunning van 29 november 2022 met kenmerk ZKN 1087685 wijzigen de opgeslagen hoeveelheden en soorten gevaarlijke stoffen. Voorschrift 6.1.1 van deze vergunning wordt dan ook ingetrokken.

7.7. Conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest-" risico's in voldoende mate worden beheerst.

8. GENETISCH GEMODIFICEERDE ORGANISMEN

8.1. Algemeen

In de inrichting worden activiteiten uitgevoerd met ggo's onder ingeperkt gebruik. Ggo's zijn organismen waarvan het genetisch materiaal is veranderd op een wijze die van nature niet mogelijk is door voortplanting of recombinatie en die het vermogen bezitten genetisch materiaal te vermenigvuldigen of over te dragen.

8.2. Europese regelgeving

Richtlijn 2009/41 is een Europese richtlijn die het ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde micro-organismen regelt. Daarnaast zijn er nog andere Europese richtlijnen die betrekking hebben op het gebruik van ggo's maar deze hebben geen betrekking op ingeperkt gebruik. Het gaat dan om richtlijnen ten aanzien van de doelbewuste introductie van ggo's in het milieu, het in de handel brengen van ggo's als product of in producten en dergelijke.

8.3. Nationale regelgeving

In Nederland is de Europese regelgeving over activiteiten met ggo's geïmplementeerd in het Besluit ggo en bijbehorende Regeling ggo. Op 1 maart 2015 is het nieuwe Besluit ggo 2013 en de bijbehorende Regeling ggo 2013 in werking getreden. Er worden hierin drie soorten activiteiten onderscheiden:

- Ingeperkt gebruik, hiervan is sprake als er activiteiten worden verricht met ggo's in ruimten waarbij inperkende maatregelen verplicht zijn gesteld om het contact van ggo met de mens en het milieu te beperken. Het ingeperkt gebruik vindt vaak plaats in laboratoria maar ook in bijvoorbeeld speciale kassen of dierenverblijven. Dergelijke ruimten worden in dit kader ingeperkte werkruimten genoemd.
- De doelbewuste introductie in het milieu van ggo's voor overige doeleinden, waarbij ggo's vaak voor het eerst zonder dat specifieke inperkingsmaatregelen zijn getroffen in het milieu worden gebracht om te toetsen of zij aan bepaalde verwachtingen voldoen.
- Het in de handel brengen van ggo's als product of in producten en het gebruik van toegelaten producten.

In het Besluit omgevingsrecht (Bor) is bepaald dat inrichtingen waar activiteiten met ggo's onder ingeperkt gebruik plaatsvinden, vergunningplichtig zijn op basis van de Wabo. De inrichting is vergunningplichtig op grond van categorie 21.1 (Inrichtingen bestemd voor activiteiten met ggo's onder ingeperkt gebruik) als bedoeld in het Besluit genetisch gemodificeerde organismen milieubeheer 2013) van Bijlage I, onderdeel C, van het Bor.

In het kader van de vergunningverlening op grond van de Wabo gaat het altijd om activiteiten met ggo's onder ingeperkt gebruik.

Het Besluit ggo en de bijbehorende Regeling zijn van toepassing op activiteiten met ggo's en deze hebben een rechtstreekse werking.

De ingeperkte werkruimten zijn ingedeeld in een aantal categorieën van fysieke inperking (afgekort met CFI), afhankelijk van de aard van het organisme (dier, plant of micro-organisme), type werkruimte en de mate van inperking. De mate van inperking, het inperkingsniveau (IP), wordt aangegeven met de Romeinse cijfers I tot en met IV, waarbij I het lichtste en IV het zwaarste regime is.

De noodzakelijk te treffen inrichtings- en werkvoorschriften voor deze categorieën van fysieke inperking zijn vastgelegd in bijlage 9 van de Regeling ggo. Deze hebben een rechtstreekse werking en gelden dus naast deze vergunning.

Om te garanderen dat de belangrijke aspecten aan bod komen in de omgevingsvergunning milieu is in artikel 2.55 van het Besluit ggo 2013 een instructiebepaling opgenomen. Op grond van dit artikel moeten in de omgevingsvergunning milieuvoorschriften worden opgenomen met betrekking tot:

- de ligging van het ggo-gebied. In de omgevingsvergunning milieu wordt aangegeven waar precies het gebied ligt waarbinnen activiteiten met ggo's (mogen) plaatsvinden.
- de omvang van de ggo-activiteiten. In de omgevingsvergunning milieu moet per IP worden vastgelegd hoeveel en welk(e) CFI('s) binnen het ggo-gebied aanwezig zijn.
- het doorgeven van informatie over verantwoordelijke medewerkers. De namen van degenen die verantwoordelijk zijn voor de handelingen met de genetisch gemodificeerde organismen en voor het toezicht op en de controle van de veiligheid daarvan moeten worden doorgegeven aan het bevoegd gezag.
- het vastleggen dat alle categorieën van fysische inperking zich bevinden in het ggo-gebied.

Ter ondersteuning van het Wabo bevoegd gezag bij het verlenen van de omgevingsvergunning milieu aan een inrichting waar met ggo's wordt gewerkt, is op 21 mei 2015 de Handreiking Besluit ggo 2013 voor het Wabo-bevoegd gezag gepubliceerd. Hierin is onder andere opgenomen dat de vergunningplicht in het kader van de Wabo er tevens voor zorgt dat:

- de integriteit van het ggo-gebied zeker wordt gesteld. In de omgevingsvergunning milieu moet beoordeeld worden of de beschermende functie van het ggo-gebied niet kan worden doorbroken door calamiteiten bij andere onderdelen van de inrichting.
- de inspraak wordt geregeld. Met de algemene inspraak op de omgevingsvergunning milieu wordt tevens de inspraak geregeld op het feit dat handelingen onder ingeperkt gebruik met ggo's plaatsvinden.

In de Regeling ggo 2013 worden twee nieuwe gebieden geïntroduceerd:

- het overige deel ggo-gebied, of ODG, is al het gebied dat binnen het ggo-gebied valt, maar niet als een CFI is aangewezen. In het ODG mogen, met uitzondering van de opslag van ggo's of van afval dat ggo's kan bevatten, geen activiteiten met ggo's plaatsvinden.
- de apparatuur ruimte, of AP-I. De apparatuur ruimte is een aparte CFI die momenteel alleen het inperkingsniveau I kent, het laagste niveau, waar alleen handelingen in gesloten eenheden in een apparaat plaats mogen vinden.

Verder maakt de Regeling ggo 2013 het mogelijk dat er tussen IP I en II gewisseld mag worden. De maximale aantallen CFI('s) van de IP I en II niveaus gezamenlijk, worden vastgelegd in de voorschriften (zie ook de toelichting bij voorschrift 4). In dezelfde ingeperkte werkruimten mag dan óf op niveau I óf op niveau II worden gewerkt. Het wisselen tussen de niveaus is geregeld in de Regeling.

Ook nieuw is de mogelijkheid om voor de inperkingsniveaus I tot en met III meer werkruimten aan te vragen dan feitelijk aanwezig zijn. Ook geplande toekomstige werkruimten kunnen voor deze IP niveaus worden aangevraagd. Er moet echter altijd een up-to-date plattegrond aanwezig zijn op de locatie.

8.4. Toetsing en conclusie

In de omgevingsvergunning milieu heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid voor de inrichting voorschriften te stellen inzake onderwerpen die niet in de Regeling ggo zijn opgenomen, en die gezien moeten worden als onderdeel van een bredere beoordeling van de inrichting als geheel. In de op 29 november 2022 verleende oprichtingsvergunning zijn onze overwegingen om bepaalde voorschriften te stellen opgenomen in paragraaf 9.5 'Activiteiten met ggo's en biologische veiligheid'.

Daarbij is het advies van Bureau GGO en de veiligheidsregio (BRWBN) betrokken. De voorschriften zijn opgenomen in hoofdstuk 8 van de bijlage II Voorschriften van deze vergunning. Voor de aangevraagde verandering voor de GGO's met inperkingsniveau II is het nodig om de voorschriften 8.3.1 t/m 8.3.4 in te trekken en te vervangen door de voorschriften 32.1.1 t/m 32.1.4 van deze vergunning. Gezien de genoemde omstandigheden is de biologische veiligheid en de integriteit van het ggo-gebied voldoende gewaarborgd.

9. ONGEWONE VOORVALLEN

In artikel 17.2, eerste lid van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons moeten worden gemeld. In artikel 17.2, vierde lid is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of bij een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 8.42 voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2, eerste lid het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2, eerste lid, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden.

De aanvrager heeft om toepassing verzocht van artikel 17.2, vierde lid. De inrichting is te kenmerken als een inrichting waarbij regelmatig ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu plaats kunnen vinden. De ervaring leert dat regelmatig meldingen worden ingediend, terwijl er geen sprake is van enige significante gevolgen voor het milieu. Daarmee vormt het altijd zo spoedig mogelijk moeten melden van ongewone voorvallen zonder significante gevolgen een onnodige administratieve belasting voor het bedrijf.

De inrichting heeft een meldschema ontwikkeld waarmee kan worden vastgesteld welke ongewone voorvallen kunnen worden geclassificeerd als voorval zonder significante gevolgen voor het milieu. Wij zijn van mening dat met dit meldschema voldoende onderscheid wordt gemaakt tussen ongewone voorvallen mét en zónder significante gevolgen voor het milieu.

Wij achten het echter van belang om zicht te houden op de aantallen, aard en omvang van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu. Deze kunnen een indicatie zijn of de processen (in de ruimste zin) in voldoende mate worden beheerst en de installaties deugdelijk zijn.

Daarom hebben wij, naast het toepassen van het meldschema, ook een aantal voorschriften opgenomen voor het verplicht registreren ervan en de wijze waarop wij periodiek moeten worden geïnformeerd over de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu die zich hebben voorgedaan.

Naast het inzichtelijk hebben van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu stellen wij echter ook eisen aan het afhandelingsproces van ongewone voorvallen binnen het bedrijf. Daarbij gaat het om zaken als signalering van de ongewone voorvallen, communicatie, onderzoek en bevoegdheden van medewerkers. De aanvrager heeft een beschrijving ingediend waarbij op hoofdlijnen inzichtelijk is gemaakt hoe het afhandelingsproces is georganiseerd. Om te borgen dat ook in de toekomst ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu door het bedrijf worden beschouwd hebben wij voorschriften opgenomen over het in stand houden van dat afhandelingsproces.

10. VORMVRIJE MER-BEOORDELING

10.1. Toetsingskader

De milieueffectrapportage (hierna: MER) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wm. Ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in

onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een MER moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 van de Wm. Het initiatief heeft betrekking op de activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. onderdeel D, 25.1.

Bij de motivering van het m.e.r.-beoordelingsbesluit houdt het bevoegd gezag rekening met de relevante criteria uit bijlage III van de m.e.r.-richtlijn.

De criteria van bijlage III van de EU-richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- soort en kenmerken van het potentiële effect.

Hieronder volgt onze afweging.

10.2. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

10.2.1. Overwegingen

In de aanmeldingsnotitie zijn de kenmerken van het project voldoende beschreven.

De aard en omvang van de voorgenomen veranderingen zullen niet leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

10.2.2. Conclusie: kenmerken van het project

Gezien de kenmerken van het project bestaat er geen aanleiding om te beoordelen dat een MER nodig is.

10.3. Locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande grondgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, bosgebieden, reservaten en natuurparken;
4. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn),
5. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen,

6. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid,
7. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

10.3.1. Overwegingen

De inrichting ligt op het industrieterrein Vorstengrafdonk.

In de omgeving van de inrichting liggen de volgende Natura 2000-gebieden:

- Rijntakken (ca. 15 km);
- Vlijmens ven, Moerputten & Bossche broek (ca. 18 km);
- St. Jansberg (ca. 23 km).

De bronnen voor emissie van stikstof zijn ventilatie en verkeersbewegingen.

Met de aangegeven verkeersbewegingen van vrachtwagens en personenwagens is met AERIUS Calculator versie 2024.1 een berekening gemaakt van de beoogde situatie. Daaruit blijkt dat er geen depositie zal plaatsvinden van meer dan 0,00 kg N/ha/j op voor stikstofgevoelige habitats binnen Natura 2000-gebieden.

10.3.2. Conclusie plaats van het project

De locatie van het project leidt niet tot belangrijk nadelige milieugevolgen om reden waarvan een MER moet worden opgesteld.

10.4. Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 1 en 2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

10.4.1. Overwegingen

In de aanmeldingsnotitie zijn de soort en kenmerken van het potentiële effect voldoende beschreven. De aard en omvang van de voorgenomen veranderingen zullen niet leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

10.4.2. Conclusie soorten en kenmerken van het potentiële project

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van de voorgenomen activiteit geen sprake. In dit kader dient geen MER te worden gemaakt.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

11. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
InfoMil	Het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving.
MER	Milieueffectrapport
REACH-verordening	REACH staat voor: Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen. REACH stelt beperkingen aan het gebruik van stoffen wanneer negatieve effecten ervan op mens en/of milieu bekend zijn, 18 december 2006.
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland is een uitvoerende dienst van het Nederlandse ministerie van Economische Zaken.
Bodem	
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezigte of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Vloeistofdichte vloer of voorziening	Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van de vloer of voorziening kan komen.
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Externe Veiligheid	
PGS 15	Opslag verpakte gevaarlijke stoffen, 2021, versie 1.0 augustus 2021.
Toxisch	Toxische stoffen zijn in meer of mindere mate schadelijk voor organismen. Effecten kunnen optreden bij inademing, inslikken, contact met de huid, ogen of slijmvliezen. Een ander woord voor toxisch is giftig.
Vlampunt	De laagste temperatuur waarbij de stof nog genoeg damp afgeeft om tot ontbranding te kunnen komen wanneer deze in contact komt met een ontstekingsbron
Genetische gemodificeerde organismen	
Activiteiten met genetisch gemodificeerde organismen	Vervaardiging van of handelingen met genetisch gemodificeerde organismen.
Biologische veiligheidsfunctionaris	Biologische veiligheidsfunctionaris zoals bedoeld in de Regeling ggo 2013
Categorie van fysische inperking	Een specifieke combinatie van inperkingsmaatregelen overeenkomstig bijlage 4 en door de minister van I&M krachtens artikel 2.2 van het Besluit ggo 2013 gestelde regels.

Fysische inperking	voorzieningen aangebracht aan werkruimten, installaties en apparatuur, waardoor verspreiding van organismen, daaronder begrepen genetisch gemodificeerde organismen, wordt tegengegaan;
Genetisch gemodificeerd organisme	organisme, met uitzondering van menselijke wezens, waarvan het genetisch materiaal is veranderd op een wijze die van nature niet mogelijk is door voortplanting of natuurlijke recombinatie.
Ggo-gebied	Die delen van een inrichting die zijn bestemd voor activiteiten met genetisch gemodificeerde organismen, waarbinnen categorieën van fysische inperking liggen en die beperkt toegankelijk zijn.
Handelingen met genetisch gemodificeerde organismen	Activiteiten bestaande uit het vermeerderen, in Nederland invoeren, aan een ander ter beschikking stellen, toepassen, voorhanden hebben, vervoeren, zich ontdoen of vernietigen van genetisch gemodificeerde organismen.
Ingeperkt gebruik	Elke activiteit waarbij genetisch gemodificeerde organismen worden vervaardigd, in Nederland ingevoerd, toegepast, vervoerd, vernietigd of vermeerderd, dan wel waarbij het betreft het voorhanden hebben, aan een ander ter beschikking stellen of zich ontdoen van genetisch gemodificeerde organismen, indien bij die activiteit inperkingsmaatregelen worden gebruikt.
Inperkingsmaatregelen	Maatregelen van fysische, chemische of biologische aard die aanwezig zijn of worden toegepast, in combinatie met andere beschermingsmaatregelen om het contact van genetisch gemodificeerde organismen met mens en milieu te beperken, overeenkomstig door de minister van I&M krachtens artikel 2.2 van het Besluit ggo 2013 gestelde regels.
Inperkingsniveau I	Combinaties van inperkingsmaatregelen die een passende bescherming bieden voor het ingeperkt gebruik met genetisch gemodificeerde organismen die geen of een verwaarloosbaar risico voor de gezondheid van de mens en het milieu inhouden, overeenkomstig door de minister van I&M krachtens artikel 2.2 van het Besluit ggo 2013 gestelde regels.
Inperkingsniveau II	Combinaties van inperkingsmaatregelen die een passende bescherming bieden voor het ingeperkt gebruik met genetisch gemodificeerde organismen die weinig risico voor de gezondheid van de mens en het milieu inhouden, overeenkomstig door de minister van I&M krachtens artikel 2.2 van het Besluit ggo 2013 gestelde regels.
Inperkingsniveau III	Combinaties van maatregelen die een passende bescherming bieden voor het ingeperkt gebruik met genetisch gemodificeerde organismen die enig risico voor de gezondheid van de mens en het milieu inhouden, overeenkomstig door de minister van I&M krachtens artikel 2.2 van het Besluit ggo 2013 gestelde regels.
Inperkingsniveau IV	Combinaties van maatregelen die een passende bescherming bieden voor het ingeperkt gebruik met genetisch gemodificeerde organismen die veel risico voor de gezondheid van de mens en het milieu inhouden, overeenkomstig door de minister van I&M krachtens artikel 2.2 van het Besluit ggo 2013 gestelde regels.
Micro-organisme	Elke cellulaire of niet-cellulaire micro-biologische entiteit met het vermogen tot replicatie of tot overbrenging van genetisch materiaal, met inbegrip van virussen, viroïden en dierlijke en plantencellen in cultuur.
ODG	Overig deel ggo-gebied, zijnde het ggo-gebied met uitzondering van de werkruimten waaraan een categorie van fysische inperking is toegekend.
Onderzoeksleider	Onderzoeksleider, bedoeld in artikel 8, eerste lid, onder a van de Regeling ggo 2013.
Organisme	Micro-organisme of andere biologische entiteit met het vermogen tot replicatie of tot overbrenging van genetisch materiaal

Richtlijn 2009/41: richtlijn nr. 2009/41/EG	Richtlijn 2009/41: richtlijn nr. 2009/41/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 6 mei 2009 inzake het ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde micro-organismen (PbEU L 125).
Risicobeoordeling	beoordeling van risico's voor de gezondheid van de mens of het milieu welke ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen met zich mee kan brengen.
Verantwoordelijk medewerker	verantwoordelijk medewerker, bedoeld in artikel 8, eerste lid, onder b van de Regeling ggo 2013.
Vervaardigen van genetisch gemodificeerde organismen	Activiteiten die tot doel of tot gevolg hebben dat één of meerdere genetisch gemodificeerde organismen ontstaan.
Micro-organisme van klasse 3	Micro-organisme dat bij mensen of dieren een ernstige ziekte kan veroorzaken, waarvan het waarschijnlijk is dat het zich onder de populatie verspreidt, terwijl er een effectieve profylaxe, behandeling of bestrijding toepasbaar is.
Micro-organisme van klasse 4	Micro-organisme dat bij mensen of dieren een zeer ernstige ziekte kan veroorzaken, waarvan het waarschijnlijk is dat het zich onder de populatie verspreidt, terwijl er geen effectieve profylaxe, behandeling of bestrijding toepasbaar is
Organisme	Micro-organisme of andere biologische entiteit met het vermogen tot replicatie of tot overbrenging van genetisch materiaal
Richtlijn nr. 2000/54/EG	Richtlijn nr. 2000/54/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 18 september 2000 (Pb EG L 262) betreffende de bescherming van de werknemers tegen de risico's van blootstelling aan biologische agentia op het werk (zevende bijzondere richtlijn in de zin van artikel 16, lid 1, van richtlijn nr. 89/391/EEG).