



Besluit


Datum
18 november 2025

Zaaknummer
2025-008894

Onderwerp
Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 9



Bunschoterweg 35a
3861 MK NIJKERK

Locatie

Bunschoterweg 35 en 35a te Nijkerk

Activiteit

Vastleggen activiteiten n.a.v. wijziging activiteiten en intrekking vergunning

Beste meneer/mevrouw 

Op 27 juni 2025 heeft u een aanvraag ingediend voor een vergunning in het kader van een activiteit Natura 2000 voor de locatie Bunschoterweg 35 en 35a te Nijkerk e omdat u deelneemt aan de landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties met piekbelasting Lbv-plus. Hierbij ontvangt u een definitief besluit.

Definitief besluit

Wij besluiten:

1. U allereerst de vereiste omgevingsvergunning voor de activiteit Natura 2000, op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e) te weigeren omdat er geen sprake is van vergunningplicht.
2. Daarna de eerder verleende vergunning met zaaknummer 2012-018775 geheel in te trekken in het kader van de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties Lbv-plus
3. De besluiten 1 en 2 zijn onlosmakelijk aan elkaar verbonden. Vernietiging van het ene besluit in een beroepsprocedure leidt ook tot vernietiging van het andere besluit.

Datum
18 november 2025

Zaaknummer
2025-008894

Blad
2 van 9

4. Dat de beschrijving van het project, in de aanvraag en de bijlagen bij deze beschikking, voor zover deze betrekking heeft op de activiteit en emissiepunten, onderdeel uitmaakt van deze beschikking.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Janine van der Zijl
Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen

- Bijlage 1 – Motivering van het besluit
- Bijlage 2 – AERIUS-berekeningen
 - Verschilberekening kenmerk RRvoXQokmvHr d.d.14 november 2025).
 - Beoogde situatie (kenmerk RVoduMbvC46K d.d. 14 november 2025).

Error! Reference source not found.Error! Reference source not found.

Beroep

Diegenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

BIJLAGE 1 MOTIVERING VAN HET BESLUIT

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit* omschreven;
- dan volgt de *procedure*;
- vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- de beslissing wordt afgesloten met een *conclusie*, *overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*;

1.2 Omschrijving activiteiten

De voorgenomen wijziging betreft een nieuwe activiteit op Bunschoterweg 35a te Nijkerk. De nieuwe activiteit wordt aangevraagd in directe samenhang met beëindiging van de bestaande veehouderij-activiteiten op Bunschoterweg 35a te Nijkerk in het kader van de Landelijke beëindigingsregeling voor veehouderijlocaties Lbv-plus, hierna Lbv-regeling genoemd.

Op grond van deze regelingen dient bestaande stikstofemissie op de locatie met ten minste 85% te worden gereduceerd. Om de stikstofemissie van de aangevraagde nieuwe activiteit te mitigeren wordt de reeds toegestane emissie als referentiesituatie gehanteerd. Daarmee is sprake van een situatie die wordt aangemerkt als intern salderen. Hieronder wordt onderbouwd op welke wijze daarbij wordt voldaan aan de wetgeving en jurisprudentie inzake intern salderen en (indien van toepassing) aan de vereisten die volgen uit provinciale beleidsregels.

De activiteiten waarvoor vergunning wordt aangevraagd betreft de bouw en het gebruik van twee woningen en het gebruik van de bestaande bedrijfswoningen.

1.3 Lbv-regeling

Er zijn drie landelijke beëindigingsregelingen. Dit zijn de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties met piekbelasting (Lbv-plus), Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties voor stikstofreductie (Lbv) en Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties kleinere sectoren.

Enkele voorwaarden voor deelname aan deze Lbv-regelingen zijn het staken van de veehouderij activiteiten, het intrekken van de vergunning(en), het slopen van de gebouwen en het omzetten van de bestemming naar een bestemming die het onmogelijk maakt om bedrijfsmatig vee te houden. Volgens de Lbv-regeling mag een bedrijf nog activiteiten verrichten na het meedoen aan de regeling, mits de emissie van deze activiteiten valt binnen de 15% van de emissie behorend bij de voorheen vergunde activiteiten en de beoogde activiteiten in ieder geval niet zien op het houden van landbouwhuisdieren met productie als doel.

2 Procedure

Op 27 juni 2025 hebben wij uw verzoek om intrekking in samenhang met een aanvraag voor een vergunning in het kader van de Omgevingswet voor een Natura 2000-activiteit ontvangen. Deze omgevingsvergunning is gebaseerd op de aanvraag en de daarbij overgelegde dan wel aangevulde stukken.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen binnengekomen.

2.1 Flora en Fauna

Dit besluit geldt alleen voor een Natura 2000-activiteit. Het is mogelijk dat u ook een vergunning moet aanvragen voor een flora en fauna-activiteit. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een vergunning nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.2 Houtopstanden

Wanneer er houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn in het kader van afdeling 11.3 van het Besluit activiteit leefomgeving (activiteiten die houtopstanden betreffen) dient hiervoor een kapmelding bij de provincie Gelderland te worden gedaan en moet de houtopstand binnen 3 jaar op dezelfde locatie worden herplant.

3 Beoordelingskader

3.1 Bepalen vergunningplicht

Artikel 5.29, eerste lid, van de Omgevingswet bepaalt dat beoordelingsregels voor de aanvraag van een Natura 2000-activiteit worden gesteld met het oog op de natuurbescherming. Het tweede lid bepaalt dat de beoordelingsregels in ieder geval strekken tot uitvoering van artikel 6, tweede, derde en vierde lid, en artikel 16 van de Habitatrichtlijn en artikel 9 van de Vogelrichtlijn, in het kader van gebieds- en soortenbescherming.

Op grond van artikel 8.74b, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit alleen verleend als uit de passende beoordeling, bedoeld in artikel 16.53c, eerste lid, van de Omgevingswet, de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

Indien er Natura 2000-gebieden zijn waar de stikstofdepositie in de beoogde situatie boven de kritische depositie grenswaarde (0,00 mol N/ha/j) ligt, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten zodat een passende beoordeling is vereist.

In de uitspraak van 18 december 2024¹ heeft de afdeling bestuursrechtspraak een nuancering aangebracht op de vaste rechtspraak van de afdeling over intern salderen. De afdeling heeft aan deze uitspraak een schema beoordelingskader toegevoegd hoe te handelen bij intern salderen.

1. In de voortoets wordt beoordeeld of het project effect heeft op een Natura 2000-gebied.
2. Wanneer significante effecten van het gehele project niet zijn uitgesloten is er vergunningplicht en is er een passende beoordeling nodig.
3. De referentiesituatie wordt bepaald waarbij een onderscheid in beoordeling wordt gemaakt tussen een natuurvergunning of milieutoestemming.
4. Intern salderen mag als mitigerende maatregel ingezet worden waarbij de verwachte voordelen moeten vaststaan.
5. Wijziging of beëindiging van bestaande situatie moet zijn verzekerd.
6. Additionaliteitsvereiste: salderen mag alleen als de maatregel (inzet referentiesituatie) niet ook nodig is om natuur te behouden, herstellen of verslechtering te voorkomen.

3.2 Het additionaliteitsvereiste

Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) volgt dat getoetst moet worden aan het additionaliteitsvereiste bij het inzetten van mitigerende maatregelen.

Uit de PAS-uitspraak van 29 mei 2019² volgt dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel ingezet zou kunnen worden, alleen als mitigerende maatregel bij vergunningverlening ingezet mag worden als het behoud van natuurwaarden is geborgd. Hierbij moet worden gelet op de instandhoudingsdoelstellingen en huidige staat van instandhouding, op basis van bijvoorbeeld natuurdoelanalyses. Of, in het geval dat er een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd.

In dit besluit lichten wij toe waarom het vervangen van de veehouderij door een andere activiteit met veel beperkte depositie aan te duiden is als instandhoudings- en passende maatregel waarbij het noodzakelijk is om een deel van de stikstofdepositie van de veehouderij in te zetten als mitigerende maatregel voor de nieuwe activiteit. Omdat de wijziging van de activiteit een passende maatregel betreft is het niet noodzakelijk deze nieuwe activiteit te toetsen aan het additionaliteitsvereiste. Immers maakt deze reeds onderdeel uit van het maatregelpakket ter voorkomen van verslechtering en het op termijn halen van de instandhoudingsdoelen

3.3 Bepalen referentie

Aan de hand van de referentiesituatie wordt beoordeeld of de activiteit significante gevolgen heeft voor een Natura 2000-gebied.

De referentiesituatie wordt bepaald aan de hand van een natuurvergunning of aan de hand van een milieutoestemming die is verleend voor de Europese referentiedatum. Als het gaat om een milieutoestemming dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en feitelijk

¹ ECLI:NL:RVS:2024:4923

² <https://www.raadvanstate.nl/uitspraken/@115602/201600614-3-r2/>, zie r.o. 13.5 t/m 13.7

aanwezig is of nog kan zijn en zonder natuurtoestemming worden hervat. Wanneer er een situatie gemeld is of een milieuvergunning afgegeven is voor een situatie met minder gevolgen voor een Natura 2000-gebied dan in de situatie op de referentiedatum, dan wordt uitgegaan van de situatie met het laagste effect dat de stikstofemissie veroorzaakt³.

3.4 Gelderse beleidsregels

Op 1 juli 2025 hebben de Gedeputeerde Staten van Gelderland de beleidsregels salderen vastgesteld. In deze versie is onder ander het onderdeel intern salderen weer opgenomen. In artikel 8 is de realisatietermijn opgenomen waarin staat dat Gedeputeerde Staten in een natuurvergunning het voorschrift opnemen dat de activiteit waarvoor de natuurvergunning is verleend, binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van de natuurvergunning moet worden gerealiseerd.

4 Beoordeling

4.1 Vergunningplicht

In de voortoets mag, anders dan voorheen, voor de beoordeling of significante gevolgen zijn uitgesloten, geen vergelijking worden gemaakt van de gevolgen van de bestaande vergunde situatie en de gevolgen van het project na wijziging.

Uit de voortoets, waarbij de ingediende AERIUS-berekeningen (bijlage 2) zijn beoordeeld, blijkt dat er geen Natura 2000-gebieden zijn waarop als gevolg van de activiteiten van dit bedrijf depositie van stikstof plaatsvindt.

4.2 Effecten stikstof

De AERIUS-berekening waarmee de effecten van stikstof worden berekend bevat een referentiesituatie en een beoogde situatie. In deze paragraaf geven wij van de referentiesituatie aan hoe wij ze hebben vastgesteld en beschrijven wij de stikstofbronnen. Vervolgens beoordelen we of het project niet ingezet zou moeten worden voor natuurherstel (additionaliteitsonderbouwing). Ten slotte stellen wij vast of de berekende effecten van stikstof aanleiding geven om de aangevraagde vergunning te verlenen.

4.2.1 Referentiesituatie

Als referentiesituatie geldt de natuurvergunning van 20 maart 2013 met zaaknummer 2012-018775.

³ ECLI:NL:RVS:2013:1891

Onderstaande tabel is een samenvatting van de referentiesituatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekening (bijlage 2). In deze AERIUS berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 1: Referentiesituatie dierlijke stikstofbronnen

AERIUS bron	Stal	Diersoort/omschrijving	Code/ Nr. systeembeschrijving	Aantal
1	D	Opfokhennen en- hanen van legkippen	HE1.2.1	4.000
2	E	Opfokhennen en- hanen van legkippen	HE1.2.1	27.000
3	F	Guste en dragende zeugen	HD3.1	42
		Guste en dragende zeugen	HD3.8.2	114
		Guste en dragende zeugen	HD3.100	110
Overige stikstofbronnen		Stationair draaiende en manoeuvrerende voertuigen, mobiele werktuigen, wegverkeer en koude start.		

Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onmisbaar zijn voor de vergunde activiteiten beschouwen we deze stikstofbronnen als impliciet vergund.

Daarom is opname van de regel "Overige stikstofbronnen" in de tabellen van de referentiesituatie toegestaan.

4.2.2 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabel geeft de aangevraagde situatie weer. Dit is een samenvatting van de beoogde situatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekening. In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 2: Aangevraagde situatie andere stikstofbronnen

Bron	Soort/omschrijving	Aantal
Externe transportbewegingen	Licht verkeer	12.560 vervoersbewegingen/jaar
Koude start	Licht verkeer	6.280 starts/jaar
Overige stikstofbronnen	CV (2x)	5,6 NO _x kg/jaar

4.2.3 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekening blijkt dat de depositie in Natura 2000-gebieden substantieel afneemt door deelname aan de Lbv-regeling en als gevolg van de activiteiten waarvoor u een vergunning aanvraagt.

Datum
18 november 2025

Zaaknummer
2025-008894

Blad
8 van 9

Wij baseren onze besluiten op berekeningen, gemaakt met de meest recente versie van AERIUS Calculator. Dat is nu versie 2024.2.

4.3 Overige effecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Arkemheen is 1,3 km.

Gezien de afstand tot de Natura 2000-gebieden zijn er geen andere effecten dan effecten van stikstof te verwachten.

4.4 Conclusie

De beoogde activiteiten leiden niet tot stikstofdepositie op voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden. Omdat hiermee effecten zijn uitgesloten, is er geen sprake van vergunningplicht.

5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

Omgevingswet artikel 2.18, artikel 2.24, artikel 2.31a, artikel 4.11, artikel 4.3,

artikel 4.5, artikel 5.1, artikel 5.18, artikel 5.29

Besluit activiteit leefomgeving afdeling 11.1

Wet stikstofreductie en natuurverbetering

Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3

Beleidsregels salderen Gelderland

Datum
18 november 2025

Zaaknummer
2025-008894

Blad
9 van 9

BIJLAGE 2 AERIUS-BEREKENINGEN

AERIUS-berekeningen

- Verschilberekening kenmerk RRvoXQokmvHr d.d.14 november 2025).
- Beoogde situatie (kenmerk RVoduMbvC46K d.d. 14 november 2025).