

**Ontwerpbeschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

om de oprichtingsvergunning van [REDACTED] Onroerend Goed B.V., gedateerd 15 april 2011, voor een bedrijf voor de op- en overslag en bewerking van primaire en secundaire bouw- en grondstoffen en minerale afvalstoffen aan de Kanaalstraat 6 te Oss, gedeeltelijk in te trekken. Het betreft het bedrijf Van de Haterd Zand- en Cementhandel BV, aan de Kanaalstraat 6 te Oss.

Gedeputeerde Staten van Provincie Noord-Brabant
namens dezen,

ValidSigned door Angela van Boven
op 11-11-2025

Teammanager Milieu • Afdeling Provincie
Omgevingsdienst Brabant Noord

Datum ontwerpbesluit: 11-11-2025

Afschrift aan:

- Gemeente Oss
- Van de Haterd Zand- en Cementhandel BV, Kanaalstraat 6 Oss

ONTWERPBESLUIT GEDEELTELIJKE INTREKKING OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 15 april 2011 is door ons een oprichtingsvergunning verleend voor de op- en overslag en bewerking van primaire en secundaire bouw- en grondstoffen en minerale afvalstoffen op de locatie Kanaalstraat 6 te Oss.

In paragraaf 1.2 'Huidige vergunningsituatie' is een overzicht opgenomen van de vergunningen.

Bij het bedrijf zijn sinds de oprichting geen afvalstoffen ingenomen en geïmmobiliseerd. Bodemassen en de installaties voor immobilisatie zijn niet op de locatie aanwezig. Tevens is geen puinbreker bij het bedrijf aanwezig.

Wij zijn daarom voornemens de oprichtingsvergunning van 15 april 2011 voor een bedrijf voor de op- en overslag en bewerking van primaire en secundaire bouw- en grondstoffen, minerale afvalstoffen, en een puinbreker, aan de Kanaalstraat 6 te Oss gedeeltelijk in te trekken. De intrekking ziet toe op het innemen (accepteren) van 780.000 ton afvalstoffen per kalenderjaar, waaronder bodemassen en installaties voor immobilisatie voor de productie van 468.000 ton immobilisaat / stabilisaat per jaar en het plaatsen en gebruiken van een puinbreker.

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 5.40 van de Ow en artikel 8.97 van het Bkl, de revisievergunning van 15 april 2011 voor een bedrijf voor de op- en overslag en bewerking van primaire en secundaire bouw- en grondstoffen, minerale afvalstoffen, en een puinbreker, op de locatie Kanaalstraat 6 te Oss gedeeltelijk in te trekken voor wat betreft het innemen (accepteren) van 780.000 ton afvalstoffen per kalenderjaar, waaronder bodemassen en installaties voor immobilisatie voor de productie van 468.000 ton immobilisaat / stabilisaat per jaar en het plaatsen en gebruiken van een puinbreker.

De voorschriften die niet meer van toepassing zijn worden met onderhavige gedeeltelijke intrekking ook ingetrokken. Voor een duidelijk overzicht van de resterende voorschriften hebben wij een bijlage bijgevoegd met de overblijvende voorschriften uit de oprichtingsvergunning van 15 april 2011, en de twee gewijzigde voorschriften met de veranderingsvergunning van 17 juni 2014. Hierdoor is duidelijk welke voorschriften uit de oprichtingsvergunning van 15 april 2011 van toepassing kunnen blijven, indien van toepassing.

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Zienswijzen

Zienswijzen tegen dit ontwerpbesluit kunnen binnen zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag waarop het ontwerp ter inzage is gelegd. Zienswijzen kunnen worden ingediend bij:

Omgevingsdienst Brabant Noord
Victorialaan 1
5213 JG 's-Hertogenbosch.

Voor nadere informatie verwijzen wij naar de kennisgeving van deze ontwerpbeschikking.

INHOUD

ONTWERPBESLUIT GEDEELTELIJKE INTREKKING OMGEVINGSVERGUNNING.....	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	3
ZIENSWIJZEN	3
1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	5
1.1. BESCHRIJVING SITUATIE.....	5
1.2. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE.....	5
1.3. VERGUNNINGPLICHT	5
1.4. BEVOEGD GEZAG	6
1.5. WIJZIGEN BEVOEGD GEZAG.....	6
1.6. PROCEDURE EN ZIENSWIJZE	6
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	7
2.1. TOETSINGSKADER	7
2.2. OVERWEGINGEN.....	7
2.3. RESTERENDE ACTIVITEITEN OPRICHTINGSVERGUNNING 15 APRIL 2011	8
2.4. VOORSCHRIFTEN.....	9
2.5. CONCLUSIE	9

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Beschrijving situatie

Onroerend Goed B.V. heeft vergunningen voor een bedrijf voor de op- en overslag en bewerking van primaire en secundaire bouw- en grondstoffen en minerale afvalstoffen op de locatie Kanaalstraat 6 te Oss.

Van de Haterd Zand- en Cementhandel B.V. maakt gebruik van deze vergunningen op de locatie Kanaalstraat 6 te Oss.

1.2. Huidige vergunningsituatie

Voor het bedrijf zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	15-04-2011	2713712	Bedrijf voor de op- en overslag en bewerking van primaire en secundaire bouw- en grondstoffen. En minerale afvalstoffen.
Omgevingsvergunning Veranderingsvergunning	17-06-2014	C2142051/3601032	Wijziging inrichting: a) het in werking hebben voor eigen gebruik en verhuur van kantoren, werkplaats, ruimtes en terreingedeelte aan derden; b) het realiseren van een tankplaats ten behoeve van de aflevering van brandstof aan eigen voertuigen en aan derden en de opslag van brandstoffen; c) het in werking hebben van een wasplaats; d) het in werking hebben van een constructie-/werkplaats; e) de opslag van oliën en oliehoudende producten; f) de wijziging van de terreinindeling en de gebouwen; g) het plaatsen van de opslagsilo t.b.v. cement; h) het plaatsen van twee extra menginstallaties; i) het verplaatsen van de spoelplaats t.b.v. de truckmixers.
Omgevingsvergunning Bouwen	06-10-2016	OLO 1760433 / Z/009986	Realisatie kade
Omgevingsvergunning ambtshalve wijziging	14-06-2018	Z/060522	Actualisatie energievoorschriften
Omgevingsvergunning milieuneutraal	20-03-2023	OLO 7494713/ Z/189728	Het opslaan van AdBlue in een bovengrondse opslagtank met een inhoud van max. 2.000 liter.

De hierboven genoemde vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning.

1.3. Vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten is opgenomen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en/of paragraaf 22.3.26 van de bruidsschat omgevingsplan.

Op grond van artikel 5.1. lid 2 van de Ow is het verboden zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten.

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor deze beschikking. Dit volgt uit artikel 4.6, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (Ob) op grond van de milieubelastende activiteit (mba), genoemd in paragraaf 3.3.10 (complex bedrijf Afvalbeheer IPPC-installatie) van het Bal.

Het bedrijf betreft het exploiteren van een ippc installatie voor de verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag door middel van een of meer van de volgende activiteiten: a) biologische behandeling; b) fysisch-chemische behandeling; c) mengen of vermengen voorafgaand aan een van de onder 5.1 en 5.2 vermelde behandelingen, bedoeld in categorie 5.1 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.

En de tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie, bedoeld in categorie 5.5 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.

1.5. Wijzigen bevoegd gezag

Wij zijn voornemens de oprichtingsvergunning van 15 april 2011 voor een bedrijf voor de op- en overslag en bewerking van primaire en secundaire bouw- en grondstoffen en minerale afvalstoffen aan de Kanaalstraat 6 te Oss gedeeltelijk in te trekken.

De intrekking ziet toe op het innemen (accepteren) van 780.000 ton afvalstoffen per kalenderjaar, waaronder bodemassen en installaties voor immobilisatie voor de productie van 468.000 ton immobilisaat / stabilisaat per jaar en het plaatsen en gebruik van een puinbreker.

Na gedeeltelijk intrekking van de oprichtingsvergunning van 15 april 2011 voor een bedrijf voor de op- en overslag en bewerking van primaire en secundaire bouw- en grondstoffen, minerale afvalstoffen, en een puinbreker, op de locatie Kanaalstraat 6 te Oss, is geen sprake meer van een complex bedrijf. Er is dan immers geen sprake meer van activiteiten die zijn genoemd in bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissie (Richtlijn industriële emissies).

De activiteit van het bedrijf richt zich op de verkoop en levering van zand/grind en cement (in droge vorm). Op de locatie worden bouwstoffen en bouwmaterialen opgeslagen en is een werkplaats in werking voor onderhoud aan voertuigen en materieel.

De vergunde activiteiten die resterende na de gedeeltelijke intrekking van de oprichtingsvergunning is de op- en overslag en bewerking van primaire bouw- en grondstoffen.

Dit betekent dat de gemeente Oss bevoegd gezag wordt voor het bedrijf aan de Kanaalstraat 6 te Oss. Gelet op de resterende activiteiten is sprake van een Minerale producten industrie, zoals genoemd in paragraaf 3.4.5 van het Bal.

1.6. Procedure en zienswijze

De oprichtingsvergunning van 15 april 2011 is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Gelet op artikel 10.24, eerste lid, onder b van het Omgevingsbesluit dient de intrekking van een milieubelastende activiteit, voor zover het gaat om het exploiteren van een ippc-installatie, bedoeld in hoofdstuk 3 van het Bal, eveneens te worden voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Toetsingskader

Artikel 5.40, lid 2, onder b van de Ow bepaalt dat als gedurende één jaar of een in de vergunning bepaalde langere termijn geen activiteiten zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning het bevoegd gezag een omgevingsvergunning kan intrekken.

2.2. Overwegingen

Op 15 april 2011 is een oprichtingsvergunning verleend voor een bedrijf voor de op- en overslag en bewerking van primaire en secundaire bouw- en grondstoffen en minerale afvalstoffen aan de Kanaalstraat 6 te Oss.

Wij hebben in de afgelopen jaren diverse malen geconstateerd dat er geen afvalstoffen en bodemassen worden ingenomen, dat er geen installaties voor immobilisatie zijn geplaatst en worden gebruikt, en dat er geen puinbreker is geplaatst en wordt gebruikt.

In onze brief van 25 oktober 2017 met kenmerk Z/039653, is reeds verzocht om een plan van aanpak in te dienen voor de herinrichting van het terrein, waarbij in tijdvakken dient te worden aangegeven wanneer wat zal worden gerealiseerd. Hierbij is geconstateerd dat er geen installaties voor immobilisatie aanwezig zijn en dat er geen afvalstoffen worden geïmmobiliseerd. Tijdens deze controle is met de eigenaar en de bedrijfsvoering gesproken over de nog niet gerealiseerde onderdelen. Verwacht werd dat alles in 2018 af zou zijn, en dat er vooralsnog niet gestart zou worden met de immobilisatie van (afval)stoffen.

In onze brief van 20 oktober 2020 met kenmerk Z/113565 is vermeld dat tijdens een controle op 7 oktober 2020 op het adres Kanaalstraat 6 te Oss is geconstateerd dat er geen (gevaarlijke) afvalstoffen op de locatie zijn ingenomen en aanwezig zijn en dat er geen installaties voor immobilisatie aanwezig zijn.

In onze brief van 12 december 2022 met kenmerk Z/164228 en in onze brief van 8 mei 2023 met kenmerk Z/189379 is opgenomen dat is geconstateerd dat binnen het bedrijf sinds de oprichting geen afvalstoffen zijn ingenomen en geïmmobiliseerd. Bij een gesprek tijdens de controle is destijds door vergunninghouder alleen aangegeven, dat de wens is dat deze activiteiten blijven vergund. Geconstateerd is dat er geen afvalstoffen op de locatie zijn ingenomen en aanwezig zijn, en er geen bodemassen op de locatie aanwezig zijn en dat er geen installaties voor immobilisatie in gebruik zijn. Hierbij is door ons aangegeven dat er een verwerkingsnummer noodzakelijk is in Amice voor de Kanaalstraat 6 in Oss, anders kunnen er geen afvalstoffen worden gemeld en kan het bedrijf ook geen afvalstroomnummers voor de inname van afval aanmaken. Ook is door ons geconstateerd dat op de locatie het gebruik van een puinbreker, maximaal 12 keer per jaar, is toegestaan. Deze puinbreker is niet op de locatie aangetroffen. En tijdens de controle is aangegeven dat een puinbreker nog nooit is ingezet op deze locatie.

In onze brief van 4 april 2024 met kenmerk Z/211744, en in onze brief van 25 juni 2025 met kenmerk Z/239009, is wederom opgenomen dat is geconstateerd dat er geen afvalstoffen op de locatie zijn ingenomen en aanwezig zijn, en er geen bodemassen op de locatie aanwezig zijn en dat er geen installaties voor immobilisatie in gebruik zijn. Hierbij is onder andere tevens geconstateerd dat er geen verwerkingsnummer is aangetroffen in Amice voor de Kanaalstraat 6 in Oss. Dit betekent dat ontvangen afvalstoffen niet gemeld kunnen worden en het bedrijf ook geen afvalstroomnummers voor de inname van afval kan aanmaken. En dat de geldigheid van de drie verklaringen vloeistofdichte voorzieningen, voor de opslag van diverse afvalstoffen, zijn komen te vervallen.

Ook is door ons geconstateerd dat op de locatie het gebruik van een puinbreker, maximaal 12 keer per jaar, is toegestaan. Deze puinbreker is niet op de locatie aangetroffen. En tijdens de controle is door de vergunninghouder aangegeven dat een puinbreker nog nooit is ingezet op deze locatie.

Wij zijn daarom voornemens de oprichtingsvergunning van 15 april 2011 voor deze activiteiten in te trekken, omdat hier al 14 jaren geen gebruik van wordt gemaakt binnen het bedrijf. Wij verwachten daarom dat er geen gebruik meer zal worden gemaakt van de omgevingsvergunning voor deze activiteiten.

Belangenafweging

Wij moeten bij het gebruik maken van de bevoegdheid tot het intrekken van deze omgevingsvergunning milieu alle relevante belangen betrekken. Wij beschikken daarbij over beoordelingsruimte. Het intrekken van de omgevings(oprichtings)vergunning milieu van 2011 voor een bedrijf voor de op- en overslag en bewerking van primaire en secundaire bouw- en grondstoffen en minerale afvalstoffen aan de Kanaalstraat 6 te Oss is in het belang van de bescherming van het milieu. Voor de aspecten bodem, water, lucht en geluid zijn schadelijke emissies niet meer mogelijk. Bovendien willen wij deze onbenutte milieuruimte niet laten voortbestaan. Het (financiële) bedrijfsbelang bij het gebruik kunnen maken van deze vergunningen moeten wij hiertegen afzetten. Dit belang kunnen wij minder zwaar laten wegen. Van de oprichtingsvergunning van 2011 voor de activiteiten het innemen van afvalstoffen en bodemmassen en het plaatsen en gebruiken van installaties voor immobilisatie is door vergunninghouder tot op heden nimmer gebruik gemaakt. Hetzelfde geldt voor de puinbreker. In dat kader is mede van belang dat niet aannemelijk is dat op de korte termijn alsnog van deze vergunning gebruik zal worden gemaakt. Dat laatste is al voldoende om tot intrekking van deze ongebruikte vergunningen over te gaan. In dit verband verwijzen wij naar vaste rechtspraak van de hoogste bestuursrechter, de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, over artikel 2.33, lid 2, onder b, van de Wabo (oud), zoals ABRvS 2 september 2020, ECLI:NL:RVS:2020:2110, r.o. 5.1, ABRvS 20 januari 2021, ECLI:NL:RVS:2021:69, r.o. 6.1, en ABRvS 22 januari 2025, ECLI:NL:RVS:2025:213, r.o. 17.1, in welk artikel eenzelfde intrekkingsbevoegdheid aan ons werd toegekend met het verschil dat van deze bevoegdheid tot intrekking eerst gebruik kon worden gemaakt als gedurende drie jaar en langer geen handelingen waren verricht met gebruikmaking van een omgevingsvergunning. Mede gelet op een uitspraak van de Rechtbank Gelderland van 2 oktober 2025, ECLI:RBGEL:2015:8026, wordt verwacht dat deze jurisprudentielijn onder artikel 5:40 van Omgevingswet wordt voortgezet.

Gelet op bovenstaande trekken wij de op 15 april 2011 verleende oprichtingsvergunning in voor de activiteiten het innemen (accepteren) van 780.000 ton afvalstoffen per kalenderjaar, waaronder bodemmassen, installaties voor immobilisatie voor de productie van 468.000 ton immobilisaat / stabilisaat per jaar, en het plaatsen en gebruiken van een puinbreker, aan Kanaalstraat 6 te Oss.

2.3. Resterende activiteiten oprichtingsvergunning 15 april 2011

De activiteit van het bedrijf richt zich op de verkoop en levering van zand/grind en cement (in droge vorm). Op de locatie worden bouwstoffen en bouwmaterialen opgeslagen en is een werkplaats in werking voor onderhoud aan voertuigen en materieel.

De vergunde activiteiten die resteren na de gedeeltelijke intrekking van de oprichtingsvergunning is de op- en overslag en bewerking van primaire bouw- en grondstoffen. In onderstaande overzicht zijn deze activiteiten opgenomen.

ACTIVITEIT	CATEGORIE	MAXIMALE OPSLAGCAPACITEIT	MAXIMALE VERWERKINGS – PRODUCTIE / CAPACITEIT
Op en overslag en bewerking van primaire bouw en grondstoffen		5.500 ton	1.500 ton per dag
Op en overslag bouwmaterialen en bouwmaterieel		2.500 ton	100.000 ton per jaar
Productie betonspecie en mortels		n.v.t.	1.500 ton per dag
Opslag diesel		5 m3	< 25.000 liter per jaar

2.4. Voorschriften

De voorschriften die niet meer van toepassing zijn worden met onderhavige gedeeltelijke intrekking ook ingetrokken. Voor een duidelijk overzicht van de resterende voorschriften hebben wij een bijlage bijgevoegd met de overblijvende voorschriften uit de oprichtingsvergunning van 15 april 2011, en de twee gewijzigde voorschriften met de veranderingsvergunning van 17 juni 2014. Hierdoor is duidelijk welke voorschriften uit de oprichtingsvergunning van 15 april 2011 van toepassing kunnen blijven, indien van toepassing.

2.5. Conclusie

De op 15 april 2011 verleende oprichtingsvergunning voor een bedrijf voor de op- en overslag en bewerking van primaire en secundaire bouw- en grondstoffen, minerale afvalstoffen, en een puinbreker, op de locatie Kanaalstraat 6 te Oss kan gedeeltelijk worden ingetrokken voor de activiteiten het innemen (accepteren) van 780.000 ton afvalstoffen per kalenderjaar, waaronder bodemassen en installaties voor immobilisatie voor de productie van 468.000 ton immobilisaat / stabilisaat per jaar, en een puinbreker. De bescherming van het milieu verzet zich niet tegen deze intrekking.