

**Beschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

op de op 4 oktober 2024 bij hen binnen gekomen aanvraag van Waterschap Aa en Maas om een omgevingsvergunning krachtens de Omgevingswet, voor het veranderen van het complex bedrijf RWZI Den Bosch op de locatie Treurenburg 4 te 's-Hertogenbosch.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Namens dezen,

 Valid Signed door Angela van Boven
op 07-11-2025
Teammanager Milieu • Afdeling Provincie
Omgevingsdienst Brabant Noord
Dit document is digitaal ondertekend.

Datum: 07-11-2025

Afschrift aan:

- Gemeente 's-Hertogenbosch (per e-mail)

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 4 oktober 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een verzoek van Waterschap Aa en Maas.

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen van de draaiuren van de WKK's bij de waterzuivering (RWZI) Den Bosch.

Het wijzigen van de draaiuren van de WKK's wordt aangevraagd binnen de milieubelastende activiteit (mba) complexe afvalbedrijf RWZI Den Bosch, gelegen aan de Treurenberg 4 in 's-Hertogenbosch. De aanvraag heeft DSO-nummer 2024100400222 en is geregistreerd onder nummer Z/232782.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Omgevingswet en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Waterschap Aa en Maas:

- op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b. van de Ow (een milieubelastende activiteit) een (omgevings)vergunning te verlenen voor het wijzigen van de draaiuren van de WKK's binnen het complexe bedrijf RWZI Den Bosch. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in de paragraaf 'voorschriften milieu' van dit besluit;
- gelet op artikel 5.40, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet (Ow) en artikel 8.97, eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), om de voorschriften 3.2.6 tot en met 3.2.8 van de op 1 juli 2021 aan Waterschap Aa en Maas voor RWZI Den Bosch verleende omgevingsvergunning (Z/143709 en het OLO-nummer: 5927093), in te trekken.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - DSO-formulier Aanvraagnummer: 2024100400222 (ingekomen 4 oktober 2024);
 - Toelichting draaiuren WKK's DSO (ingekomen 4 oktober 2024);
 - Plattegrond RWZI Den Bosch met WKK's (ingekomen 7 augustus 2025).
- dat voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Beroep

Tegen de beschikking kan binnen zes weken na de dag van terinzagelegging beroep worden ingesteld door belanghebbenden.

In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor

<https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep/>.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend te zijn en voorzien zijn van een datum.

Het beroepschrift moet worden gericht aan de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Indien spoed dit vereist, kan een voorlopige voorziening worden gevraagd.

Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn.

Indien binnen de beroepstermijn een verzoek tot voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek door de voorzieningenrechter is beslist.

Voor nadere informatie verwijzen wij naar de kennisgeving van dit besluit.

INHOUD

| | |
|---|-----------|
| BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING | 2 |
| RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN | 3 |
| INHOUD | 4 |
| 1 VOORSCHRIFTEN MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT | 5 |
| 1.1 ALGEMEEN | 5 |
| PROCEDURELE OVERWEGINGEN | 6 |
| 1. PROCEDURELE ASPECTEN | 6 |
| 1.1. GEGEVENS AANVRAGER | 6 |
| 1.2. PROJECTBESCHRIJVING | 6 |
| 1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG | 6 |
| 1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE | 6 |
| 1.5. VERGUNNINGPLICHT | 7 |
| 1.6. BEVOEGD GEZAG | 7 |
| 1.7. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG | 7 |
| 1.8. UITGEBREIDE PROCEDURE | 7 |
| 1.9. ADVIES EN INSTEMMING | 8 |
| 1.10. COÖRDINATIE MET DE OMGEVINGSVERGUNNING WATERACTIVITEIT | 8 |
| 1.11. MILIEUEFFECTRAPPORTAGE (MER) | 8 |
| 1.12. WET BEVORDERING INTEGRITEITSBEOORDELINGEN DOOR HET OPENBAAR BESTUUR (WET BIBOB) | 8 |
| 1.13. ZIENSWIJZE OP DE ONTWERPBESCHIKKING | 8 |
| 2. MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT | 9 |
| 2.1. INLEIDING | 9 |
| 2.2. TOETSING AANVRAAG | 9 |
| 2.3. BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING | 10 |
| 2.4. ZORGPLICHT | 10 |
| 2.5. BEOORDELING | 11 |
| 2.6. CONCLUSIE | 12 |
| BEGRIPPENLIJST | 13 |

1 VOORSCHRIFTEN MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT

1.1 Algemeen

- 1.1.1 De geuremissie in naar de buitenlucht afgevoerde lucht van de **WKK met een vermogen van 360 kW (WKK 1)** mag maximaal 14*10⁶ Europese geureenheden (ouE) per uur bedragen. De hedonische weegfactor F bedraagt minimaal 3,8. De schoorsteen dient minimaal 8 meter hoog te zijn t.o.v. maaiveld. De afgastemperatuur dient minimaal 150 °C te zijn. De WKK mag maximaal 5000 uur per jaar in bedrijf zijn.
- 1.1.2 De geuremissie in naar de buitenlucht afgevoerde lucht van de **meest westelijk gelegen WKK met een vermogen van 190 kW (WKK 2)** mag maximaal 11*10⁶ Europese geureenheden (ouE) per uur bedragen. De hedonische weegfactor F bedraagt minimaal 3,1. De schoorsteen dient minimaal 8 meter hoog te zijn t.o.v. maaiveld. De afgastemperatuur dient minimaal 150 °C te zijn. De WKK mag maximaal 1500 uur per jaar in bedrijf zijn.
- 1.1.3 De geuremissie in naar de buitenlucht afgevoerde lucht van de **meest oostelijk gelegen WKK met een vermogen van 190 kW (WKK 3)** mag maximaal 7*10⁶ Europese geureenheden (ouE) per uur bedragen. De hedonische weegfactor F bedraagt minimaal 2,5. De schoorsteen dient minimaal 8 meter hoog te zijn t.o.v. maaiveld. De afgastemperatuur dient minimaal 150 °C te zijn. De WKK mag maximaal 1500 uur per jaar in bedrijf zijn.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 4 oktober 2024 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Waterschap Aa en Maas voor het wijzigen van de draaiuren van de WKK's binnen het complexe bedrijf RWZI Den Bosch aan de Treurenburg 4 in 's-Hertogenbosch.

1.2. Projectbeschrijving

De activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het wijzigen van de vergunde draaiuren van de aanwezige drie WKK's.

Een uitgebreide omschrijving is opgenomen in de toelichting draaiuren WKK's DSO. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteit:

- Veranderen van een milieubelastende activiteit (mba) zijnde complex bedrijf ippc-afval op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met DSO-nummer 2024100200222;
- Toelichting wijziging draaiuren WKK's DSO;

Aanvullingen, ingediend op 7 augustus 2025

- Memo geluid wkk RWZI Den Bosch, opgesteld door Sweco, kenmerk 51027309, d.d. 24 januari 2025;
- Geuronderzoek RWZI Den Bosch, opgesteld door Sweco, kenmerk 51027309-002, d.d. 31 juli 2025;
- Plattegrond RWZI Den Bosch met WKK's.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de milieubelastende activiteiten (mba's) en andere relevante activiteiten zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

| Soort vergunning | Datum | Kenmerk (zaaknummer) | Onderwerp |
|---|-------------------|----------------------|---|
| Wabo bouwen, RO en milieu revisievergunning | 15 januari 2016 | Z/006852 | Vergunning voor het gehele bedrijf: Rioolwaterzuiveringsinstallatie met slibverwerking en biogasopwekking |
| Wabo water Besluit maatwerk-voorschriften | 15 februari 2016 | | Wijziging lozingsnormen N en P tot 1 oktober 2018 |
| Wabo bouwen en milieu veranderen | 8 februari 2019 | Z/060235 | Diverse kleine wijzigingen tov revisievergunning |
| Wabo bouwen en milieu veranderen | 18 maart 2019 | Z/089278 | Plaatsen van ca 6800 grondgebonden zonnepanelen |
| Wabo bouwen | 28 maart 2019 | Z/084557 | Plaatsen van een hekwerk |
| Wabo bouwen en milieu | 18 september 2019 | Z/099968 | Plaatsen van ca. 5000 grondgebonden zonnepanelen |

| Soort vergunning | Datum | Kenmerk (zaaknummer) | Onderwerp |
|---|----------------------|----------------------|--|
| Wabo milieu Ambtshalve wijzigingen* | 11 december 2020 | Z/113834 | Voorschriften legionellebeheersing in afvalwater |
| Toetsing gelijkwaardigheid* | 29 januari 2021 | Z/134271 | Bodemvoorschriften |
| Wabo milieu veranderen* | 1 juli 2021 | Z/143709 | Geurreducerende technieken |
| Wabo milieu veranderen* | 11 november 2021 | Z/157234 | Desinfectie Demon voor legionella |
| Wabo milieu veranderen* | 14 augustus 2023 | Z/199607 | Tijdelijke vergunning plaatsen werktent |
| Wabo milieu veranderen* | 17 oktober 2023 | Z/201546 | Opnemen voorschriften proefnemingen binnen de inrichting |
| Omgevingsvergunning omgevingsplan mba, bouwen en afwijken regels | 2 juli 2025 | Z/254095 | Het realiseren van een e-inkoopstation |
| Omgevingsvergunning mba | (nog in behandeling) | Z/229147 | Verlengen termijn in stand houden werktent |

*De hierboven genoemde vergunningen (Wabo) zijn op grond van artikel 4.13 van de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet.

1.5. Vergunningplicht

De aangevraagde activiteiten zijn op grond van onderstaande artikelen vergunningplichtig.

| Artikel met grondslag | Vergunningplicht | Omschrijving mba |
|-----------------------|---|-------------------------------|
| 3.79 Bal | Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 3.78. | Afvalbeheer IPPC-installaties |
| 3.22 Bal | Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor het opslaan van giftige of bijtende gassen met ADR-klasse 2 | Het opslaan van biogas |

Op grond van artikel 3.22 en 3.79 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de aangevraagde activiteiten. Dit volgt uit artikel 4.6, eerste lid, onder c, van het Omgevingsbesluit (Ob) op grond van de mba's, genoemd in artikel 3.78 van het Bal.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben de aanvrager op 15 oktober 2024 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben aanvullende gegevens ontvangen op 7 augustus 2025.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Uitgebreide procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij beoordeeld dat voor de aanvraag de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is. Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide

voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow een kennisgeving van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl.

1.9. Advies en instemming

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en ook afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente 's-Hertogenbosch.

De gemeente heeft ons niet geadviseerd naar aanleiding van ons verzoek.

1.10. Coördinatie met de omgevingsvergunning wateractiviteit

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een IPPC-installatie. Ten gevolge van de aangevraagde verandering van activiteiten vindt er echter geen wijziging in het te lozen afvalwater plaats.

Hierbij is geen sprake van een handeling waarvoor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit vereist is. Hierdoor is er geen sprake van coördinatieplicht.

1.11. Milieueffectrapportage (mer)

De milieueffectrapportage (hierna: MER) is wettelijk verankerd in afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow) en hoofdstuk 11 van het Omgevingsbesluit (Ob). Ingevolge artikel 16.43 van de Ow moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in bijlage V van het Ob besluiten of voor het project, gelet op de aanzienlijke milieueffecten die het project mogelijk heeft, een MER moet worden gemaakt. Het voorgenomen project is m.e.r.-beoordelingsplichtig, wanneer deze wordt vermeld in bijlage V van het Omgevingsbesluit. De kolom "gevallen" geeft aan wanneer de activiteiten mer-plichtig zijn.

De aangevraagde veranderingen vallen hier niet onder. Een (vorm-vrije) mer (-beoordeling) is daarom niet van toepassing.

1.12. Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob)

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aanvraag getoetst aan het provinciaal Bibob-beleid. Hieruit volgt dat een Bibob-toets niet aan de orde is.

1.13. Zienswijze op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: <https://www.officielebekendmakingen.nl/> op 22 september 2025.

Tussen 22 september 2025 en 3 november 2025 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

De beschikking is daarom ongewijzigd ten opzichte van de ontwerpbeschikking.

2. MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT

2.1. Inleiding

Op 4 oktober 2024 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Ow ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op een mba als bedoeld in artikel 3.79 van het Bal. Het betreft het wijzigen van de vergunde draaiuren van de drie aanwezige WKK's binnen het bedrijf.

Het betreft een mba waartoe één of meer IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I categorie 5.3.b van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

RWZI Den Bosch is een complex bedrijf (afdeling 3.3 van het Bal) en in dat geval zijn alle (functioneel ondersteunende) activiteiten op het terrein van RWZI Den Bosch vergunningplichtig.

Bij RWZI Den Bosch wordt slib van andere RWZI's ingenomen voor de productie van biogas. Het geproduceerde biogas wordt afgenomen door Heineken, opgewaardeerd en afgenomen door de afvalstoffendienst Den Bosch of in de WKK's omgezet naar elektriciteit voor gebruik binnen de RWZI zelf. Tijdens toezicht is geconstateerd dat de WKK's meer uren hebben gedraaid dan in de vergunning van 1 juli 2021 is vergund. Als WKK 2 en WKK 3 haar draaiuren hebben bereikt moet het geproduceerde biogas worden afgefakkeld. Dit heeft nadelige gevolgen voor milieu en de omgeving.

Om het geproduceerde biogas optimaal te kunnen blijven gebruiken, heeft Waterschap Aa en Maas een verzoek gedaan voor het wijzigen van de draaiuren van de aanwezige WKK's.

De WKK's zijn direct gerelateerd aan de productie van biogas afkomstig van de ingenomen afvalstroom, vergisteringsslib. Hierdoor zijn de WKK's functioneel ondersteunend aan de activiteiten van de RWZI. De aangevraagde situatie is hierdoor vergunningplichtig.

2.2. Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Bkl beoordeeld of:

- Milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, wordt beperkt;
- Emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, worden beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- Alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- De voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- Geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- Energie doelmatig wordt gebruikt;
- Maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- Bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik.
- Het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten: bodem, externe veiligheid en afvalstoffen. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze vergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften van de vigerende vergunningen.

Specifiek voor het aspecten geluid en geur verwijzen wij naar onderstaande paragraaf 4.3 (Besluit activiteiten leefomgeving) en paragraaf 4.5 (Beoordeling).

2.3. Besluit activiteiten leefomgeving

De mba waarvoor vergunning is aangevraagd, is/zijn aangemerkt als een mba waarvoor vergunningplicht geldt.

Een WKK valt onder het begrip stookinstallatie, zoals genoemd in paragraaf 3.2.1 van het Bal. Artikel 3.5 van het Bal schrijft de vergunningplicht voor. Binnen de RWZI hebben de WKK's een nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 100 kW. Echter worden ze gestookt op vergistingsgas, waardoor de vergunningplicht vanuit het Bal niet van toepassing is op de WKK's bij de RWZI. Dit betekent dat de rechtstreeks geldende regels van paragrafen 4.126, 5.2.3, 5.4.3 en 5.4.4 van het Bal van toepassing zijn op de WKK's bij de RWZI Den Bosch.

2.4. Zorgplicht

2.4.1. Algemeen

Artikel 1.6 van de Ow bepaalt dat eenieder bij zijn activiteiten voldoende zorg draagt voor de fysieke leefomgeving. In het meer concrete artikel 1.7 van de Ow is bepaald dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de fysieke leefomgeving, verplicht is alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs gevraagd kunnen worden om die gevolgen te voorkomen. Voor zover dat niet mogelijk is, is hij verplicht om die gevolgen zo veel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Als ook dat onvoldoende mogelijk is, is hij verplicht om de activiteiten achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van hem kan worden gevergd.

2.4.2. Vangnetfunctie

Het is niet mogelijk, noch wenselijk, alle theoretisch mogelijke activiteiten te reguleren. De algemene zorgplicht fungeert als vangnet. Het vangnet is vooral van belang bij activiteiten of gevolgen van activiteiten die onmiskenbaar in strijd zijn met de zorgplicht, maar die niet nader zijn gereguleerd omdat de wetgever ze niet heeft voorzien. Het kan bijvoorbeeld gaan om activiteiten die in Nederland nog niet voorkomen of om nieuwe technische ontwikkelingen die niet vergunningplichtig zijn en waarvoor de geldende algemene regels niet voldoen. Een ander voorbeeld zijn activiteiten die in het algemeen geen problemen veroorzaken en daarom niet zijn gereguleerd, maar die in specifieke gevallen onacceptabele gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving.

2.4.3. Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal. Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 die de richtingaanwijzer bij de mba uit hoofdstuk 3 aanwijst, voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel, bestaande uit het eerste lid, verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering. In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

De WKK's binnen de RWZI Den Bosch vallen onder de algemene regels van paragraaf 4.126 van het Bal. De voorschriften 3.2.6 tot en met 3.2.8 van de omgevingsvergunning van 1 juli 2021 (kenmerk Z/143709) hebben echter betrekking op de reductie van geur. Aan deze voorschriften zijn ook de draaiuren van de WKK's gekoppeld.

De algemene regels uit paragraaf 4.126 van het Bal hebben geen betrekking op geuremissie afkomstig van een WKK. Hierdoor bieden de algemene regels, in dit geval, niet voldoende zorg voor het (zoveel mogelijk) voorkomen van nadelige gevolgen voor de leefomgeving, zijnde geurhinder naar de omgeving.

Artikel 2.13, lid 4 van het Bal stelt echter dat er geen maatwerkvoorschrift kan worden gesteld als dat onderwerp met een voorschrift aan een omgevingsvergunning kan worden verbonden.

De WKK's zijn functioneel ondersteunend aan het complexe afvalbedrijf RWZI Den Bosch. De RWZI is op grond van artikel 3.79 vergunningplichtig. Daarom leggen wij voorschriften in de vergunning in plaats van het opleggen van maatwerkvoorschriften. Voor de onderbouwing van de voorschriften verwijzen wij naar de volgende paragraaf.

2.5. Beoordeling

Op grond van artikel 8.9, eerste lid, onder d, mag de aanvraag voor een milieubelastende activiteit alleen worden verleend als de voor die activiteit de in aanmerking komende best beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Artikel 8.10 van het Bkl schrijft voor dat bij de beoordeling of de milieubelastende activiteit voldoet aan het criterium, als bedoeld in artikel 8.9, eerste lid, aanhef en onder d, rekening moet worden gehouden met de BBT-conclusies en informatiedocumenten, genoemd in bijlage XVIII, onder A van het Bkl.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag beoordelen wij per relevant milieuaspect wat de eventuele gevolgen zijn voor het milieu en gezondheid:

- **Geluid**

Tijdens het in werking zijn van de WKK's en noodfakkel produceren ze geluid. Het wijzigen van de draaiuren heeft tot gevolg dat de noodfakkel minder vaak hoeft af te fakkelen. Hierdoor zullen de WKK's echter wel vaker in werking zijn. De WKK's zijn geplaatst in het machinegebouw en daarmee omkast. De wijziging in draaiuren is inzichtelijk gemaakt in een akoestische memo (opgesteld door Sweco, kenmerk 51027309, d.d. 24 januari 2025).

Uit de akoestische memo blijkt dat het wijzigen van de draaiuren van de WKK's (geen) gevolg heeft voor de vergunde geluidsruimte. Hierdoor is het wijzigen van de draaiuren vergunbaar voor het aspect geluid en hoeven de geluidsvoorschriften niet aangepast te worden.

- **Geur**

Op 1 juli 2021 hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor het treffen van voorzieningen en maatregelen om geur te reduceren. Onderdeel van de maatregelen was het vervangen van de puntbronnen van de WKK's. Voor het aspect geur zijn voorschriften opgenomen, waarin ook de draaiuren van de WKK's zijn vastgelegd.

In de algemene regels uit paragraaf 4.126 van het Bal zijn geen voorschriften opgenomen ter beperking van geur ten gevolge van een stookinstallatie (in deze: WKK). Om die reden is het nodig om voorschriften voor het aspect geur op te nemen.

Bij de aanvraag is een geuronderzoek (kenmerk 51027309-002, d.d. 31 juli 2025) gevoegd. Het geuronderzoek wordt niet goedgekeurd. Wanneer we echter ervan uitgaan dat alleen de beoogde totale bedrijfsduur van 8000 uur op jaarbasis (5000 + 1500 + 1500 uur) verandert (vergund is 8000 + 467 + 425) ligt het voor de hand dat er ter plekke van de RWZI minder biogas in de WKK's verbrand wordt. Er zal dan ook minder geur geëmitteerd worden. Omdat de 3 WKK's bij elkaar in de buurt liggen en WKK 2 en 3 niet significant dicht bij geurgevoelige objecten liggen, zal op jaarbasis de geurbelasting omlaag gaan op toetspunten. Gemaalweg 1 ligt op ongeveer 210 meter afstand van alle WKK's. Gemaalweg 5 ligt met ongeveer 495 meter vanaf WKK 1 en 505 meter vanaf WKK 3. Hiermee is dit punt het dichtstbij zijnde punt. Het toetspunt van Den Bosch ligt 8 meter dichtbij WKK 3, waardoor hier theoretisch een geringe toename van geur mogelijk is. Door de afname van het totaal zal dat echter nihil (of niet bestaand) zijn. De onderbouwing en berekeningen in de aangeleverde documenten kloppen echter niet waardoor de inzichtelijk gemaakte geurbelasting ook niet klopt. Het geuronderzoek kan daarom geen onderdeel zijn van de beschikking. Ook het document 'Wijziging draaiuren WKK's RWZI 's-Hertogenbosch' is voor geur onjuist, maar biedt voldoende aanknopingspunten voor onze aanname dat de geurbelasting niet significant zal stijgen op toets punten en over het geheel genomen zal afnemen.

Hierdoor is het wijzigen van de draaiuren vergunbaar voor het aspect geur. En hoeven de grenswaarden voor geur niet aangepast te worden en worden alleen de draaiuren per WKK aangepast.

2.6. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van (de activiteiten van) een complex bedrijf (ippc-afvalbedrijf) kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, de Omgevingsregeling, de Wet veiligheidsregio's, etc.)

| Begrip | Definitie |
|---|--|
| Considerans | |
| BBT | Beste beschikbare technieken |
| BREF | BBT Referentie document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit |
| Feestdagen | Feestdagen zoals gedefinieerd in de Algemene termijnenwet |
| IPPC | Integrated Pollution Prevention and Control |
| MER | Milieueffectrapport |
| Functioneel ondersteunende activiteiten | Milieubelastende activiteiten op dezelfde locatie, die de kernactiviteit functioneel ondersteunen. |
| Geur | |
| Aanvaardbaar hinderniveau | Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten: <ul style="list-style-type: none"> - toetsingskader; - geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten; - aard en waardering van de geur (hedonische waarde); - klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder; - technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies; - de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten; - lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen); - historie van het bedrijf in zijn omgeving. |
| Europese geureenheid (ouE) | Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol). |
| Geuremissie | Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; de geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom. |
| Geurbelasting | Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m ³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde. |
| Geurconcentratie | Hoeveelheid Europese geureenheden per kubieke meter lucht (ouE/m ³) onder standaardcondities. |

| | |
|--------------|---|
| Geurdrempel | Geurconcentratie van één stof of van een mix van stoffen van één Europese geureenheid per kubieke meter. |
| Geuremissie | Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden. De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom. |
| Geurimmissie | Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). |
| NEN-EN 13725 | Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie. (oktober 2006). |
| NEN-EN 15259 | Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlocaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting (oktober 2007). |