



Assen, 17 november 2025
Ons kenmerk: 1002868

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Vergunninghouder : gemeente Emmen
Activiteit : Bouwen van een gespecialiseerd kindcentrum
Locatie : Laan van Kinholt te Emmen

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf datum van afgifte van deze vergunning tot en met 1 oktober 2028.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben, met inachtneming van artikel 8.74I van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), besloten aan gemeente Emmen op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1. tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet te verlenen voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 11.54., eerste lid, van het Bal voor de overige soorten, bunzing (*Mustela putorius*), hermelijn (*Mustela erminea*), wezel (*Mustela nivalis*), grote bosmuis (*Apodemus flavicollis*) en grote weerschijnvlinder (*Apatura iris*), waar het gaat om:
 - a. het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder A;
 - b. het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren.

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Algemene voorschriften

- 1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soorten verleend.
- 1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
- 1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de bijbehorende brief (papier of digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.



- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau of ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag middels vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan Laan van Kinholt, Emmen d.d. 16 juli 2025, geschreven door Ecogroen (hierna Activiteitenplan) en de notitie 'wijzigingsverzoek algemene maatregel activiteitenplan d.d. 27 augustus 2025', geschreven door Ecogroen, behorend bij dit besluit.
- 1.9. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.10. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl.
- 1.11. Binnen twee maanden na het verlenen van deze vergunning dienen alle waarnemingen van de soorten die waargenomen zijn tijdens het nader onderzoek en quickscan te worden ingevoerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Na invoering van deze gegevens dient hiervan een afschrift verstuurd te worden onder vermelding van het kenmerk van het besluit via vth@drenthe.nl.

2. Soort specifieke voorschriften

Wezel, hermelijn, bunzing en grote bosmuis

- 2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de wezel, hermelijn en bunzing. De meest kwetsbare periode (voortplantingsperiode) van de bunzing en hermelijn loopt globaal van maart t/m september. De meest kwetsbare periode (voortplantingsperiode) van de wezel loopt globaal van maart t/m juni en kan bij een tweede nest uitlopen t/m oktober. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soorten.
- 2.2. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de grote bosmuis. De kwetsbare periodes lopen globaal van maart t/m september (voortplantingsperiode) en van december t/m februari (winterperiode). Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.
- 2.3. Grondwerkzaamheden die schadelijk kunnen zijn voor de soorten, dienen buiten de kwetsbare periodes van de soorten uitgevoerd te worden, tenzij buiten de meest kwetsbare periodes van de soorten, voorafgaand aan de werkzaamheden, relevante delen van het terrein ongeschikt zijn gemaakt en gehouden (door struweel te snoeien) en door het groen in het gebied van tevoren kort te maaien, 10 cm boven het maaiveld. Het maaisel moet direct van het terrein worden afgevoerd om vestiging van beschermde soorten in de hopen te voorkomen. Na het maaien van het terrein,



dient het terrein kort gemaaid gehouden te worden. Dit moet minstens drie dagen voordat de bomen worden gekapt. Hierdoor wordt en blijft de locatie ongeschikt voor de wezel, hermelijn, bunzing en grote bosmuis.

- 2.4. Er dient één richting op gewerkt te worden bij het uitvoeren van de volgende werkzaamheden: maaierwerkzaamheden en het plaatselijk verwijderen van bos en opslag. Er dient gewerkt te worden richting leefgebied dat behouden blijft zodat eventueel aanwezige dieren de mogelijkheid hebben om te vluchten.
- 2.5. De machines die worden gebruikt bij de werkzaamheden dienen stapvoets (maximaal 10 km/uur) te rijden, zodat dieren de kans krijgen om te vluchten.
- 2.6. Te allen tijde moet minimaal drie dagen voordat de bomen worden gekapt het leefgebied ontmoedigd zijn, door begroeiing, blad en wegruipmogelijkheden te verwijderen in de te kappen gedeeltes van de bosschages. Hierbij dienen de weeromstandigheden gunstig te zijn (niet kouder dan 10 graden), dit is te beoordelen door een deskundige ecoloog.
- 2.7. Het huidige struweelbosje dient uitgebreid te worden met 80 m² dicht struweel, conform het activiteitenplan.
- 2.8. In de omliggende groenzones dienen takkenrillen aangelegd te worden, conform het activiteitenplan.

Grote weerschijnvlinder

- 2.9. Voordat de waardplanten (boswilg) van de grote weerschijnvlinder worden verwijderd, moeten deze door een ecologisch deskundige met kennis van deze soort worden gecontroleerd op de aanwezigheid van rupsen. Indien rupsen worden aangetroffen, worden deze zorgvuldig overgezet naar een boswilg buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden, conform het activiteitenplan.
- 2.10. Verwijderde boswilgen dienen te worden herplant, dit dient onder begeleiding van een ecologische deskundige met kennis van deze soort uitgevoerd te worden. Daarbij moet worden gelet op ligging, oriëntatie en ondergrond, zodat geschikt voortplantingsbiotoop voor de soort ontstaat, conform het activiteitenplan.

3. Overige voorschriften

- 3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dient tenminste aanwezig en/of betrokken te zijn tijdens de volgende momenten:
 - 3.1.1. bij het natuurvrij maken of de controle op de methode van natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.2. Bij het controleren van de aanwezigheid van rupsen op de waardplanten van de grote weerschijnvlinder en bij het verplaatsen van deze rupsen;
 - 3.1.3. bij de controle of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.4. tijdens het aanbrengen van de alternatieve verblijfplaatsen op geschikte locaties;
 - 3.1.5. voorafgaand aan het vellen van bomen en/of het verwijderen van begroeiing;
 - 3.1.6. bij de start van de werkzaamheden na het natuurvrij maken.
- 3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologische deskundige.
- 3.3. De acaciaboom met potentie als vleermuisverblijfplaats mag te allen tijde niet worden aangelicht.

4. Zorgplicht

- 4.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of



kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.

- 4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

5. Stikstof

Het is mogelijk dat er voor deze activiteit op grond van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit noodzakelijk is. In de Omgevingswet is de bescherming van natura 2000-gebieden vastgelegd. U bent verplicht om voordat u gaat beginnen te inventariseren wat de effecten van de activiteit zijn op de omliggende natura 2000-gebieden door bijvoorbeeld het uitvoeren van een AERIUS-berekening. Afhankelijk van de uitkomst is mogelijk een aanvullende ecologische toetsing nodig en dient u mogelijk vooraf een omgevingsvergunning bij de provincie aan te vragen. Zie voor meer informatie hierover de volgende website: www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming of neem contact op met de provincie Drenthe op telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,

drs. M. Middel,
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:

- Ecogroen (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Emmen (digitaal).

Omgevingsvergunningstermijn

Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging. Daarvoor kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl.

Omgevingsvergunningwijziging

Indien de vergunninghouder verzoekt om wijziging van de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, dient hiervoor een wijzigingsvergunning te worden aangevraagd, voorzien van een inhoudelijke onderbouwing.



Kleine wijzigingen die geen betrekking hebben op de bovenstaande voorschriften kunnen, in overleg met een ecologische deskundige en de provincie, worden doorgevoerd. Dergelijke wijzigingen dienen te allen tijde in afstemming met de provincie plaats te vinden. Hierover kunt u contact opnemen via

vth@drenthe.nl

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 16 juli 2025 hebben wij van het gemachtigd bureau Ecogroen namens gemeente Emmen (hierna vergunninghouder) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op het bouwen van een gespecialiseerd kindcentrum gelegen aan de laan van Kinholdt in de gemeente Emmen (zie figuur 1). De vergunninghouder heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11.54, eerste lid onder a en b, van het Bal voor de bunzing (*Mustela putorius*), hermelijn (*Mustela erminea*), wezel (*Mustela nivalis*), grote bosmuis (*Apodemus flavicollis*) en grote weerschijnvlinder (*Apatura iris*).



Figuur 1: Plangebied (bron: activiteitenplan)

2. Wettelijk kader

Het is op grond van artikel 5.1, tweede lid en onder g, van de Omgevingswet (Ow) verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor zover het gaat om een in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen geval. De diverse aangetroffen diersoorten binnen het plangebied worden beschermd volgens diverse beschermingsregimes van het Bal.

2.1 Nationaal beschermde soorten

De grote bosmuis, wezel, hermelijn, bunzing en grote weerschijnvlinder zijn beschermde inheemse soorten als bedoeld in de bijlage IX van het Bal en zijn zodoende beschermd op grond van artikel 11.54, eerste lid, van het Bal, waar het gaat om:

- a. het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder A;
- b. het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren als bedoeld onder a; en

Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen als bedoeld in artikel 11.54, eerste lid en onder b, van het Bal vallen tijdelijke en/of permanente verblijfplaatsen, seizoensgebonden verblijfplaatsen, essentiële



migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voorplantingsplaats of rustplaats van de soorten.

2.2 Beoordelingsgronden vergunningverlening

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

3. De situatie

De initiatiefnemer is voornemens om een gespecialiseerd kindcentrum te realiseren binnen het plangebied. In samenhang met deze ontwikkeling wordt ook het riool vernieuwd. Hiervoor moeten in het zuidelijke deel van het plangebied enkele bomen en de bijbehorende ondergroei worden verwijderd. Deze bomenrij zal na afronding van de werkzaamheden in de oorspronkelijke staat worden hersteld. In de afgelopen jaren heeft het plangebied voornamelijk gefunctioneerd als sportveld en als een hondenuitlaatplaats. Door de geplande werkzaamheden zullen echter verbodsbepalingen worden overtreden met betrekking tot nationaal beschermde soorten: de grote bosmuis, bunzing, hermelijn, wezel en grote weerschijnvlinder. Hierom is een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit vereist (zie hoofdstuk 1 van het activiteitenplan).

3.1 Uitgevoerd onderzoek

Door Alcedo Natuur is een quickscan uitgevoerd in 2022, Ecogroen heeft vervolgens een nieuwe quickscan uitgevoerd die bestond uit een bureauonderzoek en een veldonderzoek. Veldonderzoek heeft plaatsgevonden op 21 maart 2025. Op basis van de uitkomsten van deze quickscan kunnen negatieve gevolgen voor de grote bosmuis, kleine marterachtigen, teunisbloempijlstaart en grote weerschijnvlinder niet op voorhand uitgesloten worden. Alle overige beschermde soorten zijn uitgesloten op basis van de quickscan, (zie bijlage 1 van het activiteitenplan). Er is gekozen om geen aanvullend onderzoek te doen naar kleine marterachtigen, grote bosmuis en grote weerschijnvlinder, maar in plaats daarvan een habitatbeoordeling uit te voeren. Uit deze beoordeling blijkt dat het plangebied geschikt is voor deze soorten. Het onderzoek naar de teunisbloempijlstaart is uitgevoerd conform het protocol van de vlinderstichting. Uit het onderzoek blijkt dat de teunisbloempijlstaart niet voorkomt in het plangebied (zie Notitie aanvullend onderzoek Teunisbloempijlstaart, Laan van Kinholt). Hiermee kunnen wij concluderen dat er voldoende onderzoek is uitgevoerd.

Als gevolg van de werkzaamheden gaat er naar verwachting leefgebied van de grote bosmuis, wezel, hermelijn, bunzing en grote weerschijnvlinder verloren. Om die reden is een omgevingsvergunning voor een flora-en fauna-activiteit vereist.

Tijdens de quickscan is in de zuidelijke bomensingel een nest van de eekhoorn aangetroffen. De nestboom, evenals de direct omliggende bomen en het bijbehorende struweel, blijven behouden. Hierdoor worden geen negatieve effecten op de eekhoorn verwacht. Binnen het plangebied is daarnaast een acacia aanwezig met een holte die potentie biedt als verblijfplaats voor boombewonende vleermuizen. Deze boom blijft behouden tijdens de werkzaamheden en er worden maatregelen genomen om verstoring door licht te voorkomen. Daarom worden geen negatieve effecten op vleermuizen verwacht.

3.2 Compensatie

Als gevolg van de werkzaamheden gaat er ongeveer 40 m² leefgebied verloren van de grote bosmuis en kleine marterachtigen. Daarnaast gaan er ongeveer 50 jonge boswilgen aan de zuidwestzijde van het plangebied verloren. Om het verlies van 40 m² leefgebied te compenseren wordt het huidige



struweelbosje uitgebreid met 80 m² dicht struweel. Voor het projectgebied is een beplantingsplan waarbij naast behoud van aanwezige groenstructuren wordt ingezet op realisatie van groen met ecologische meerwaarde en ook verbindingen voor grote bosmuis, kleine marterachtigen en grote weerschijnvlinder. Hierbij wordt voornamelijk gebruik gemaakt van inheemse soorten voor een jaarronde voedselvoorziening van kleine zoogdieren en waardplanten van grote weerschijnvlinder. Op deze manier wordt het leefgebied van grote bosmuis, kleine marterachtigen en grote weerschijnvlinder versterkt en vergroot. De takken en stammen die vrijkomen bij de werkzaamheden worden verwerkt tot takkenrillen in de omliggende groenzones, zie hoofdstuk 6 van het activiteitenplan.

3.3 *Natuurvrij maken*

Om het doden en verwonden van kleine marterachtigen en de grote bosmuis te voorkomen, dient voorafgaand aan de werkzaamheden het gebied ontmoedigd te worden. Hierbij dienen de volgende maatregelen uitgevoerd te worden:

- Begroeiing, blad en wegkruipmogelijkheden dienen verwijderd te worden. Hierbij dienen de weersomstandigheden gunstig te zijn (niet kouder dan 10 graden), dit is te beoordelen door een deskundig ecooloog;
- De ondergroei (ruigte en struweel) wordt verwijderd (10 cm boven het maaiveld), hierbij wordt één richting opgewerkt, zodat aanwezige dieren kunnen vluchten. Dit vindt plaats onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van kleine marterachtigen en grote bosmuis;
- Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt het gebied gecontroleerd door een ecooloog. Ter plekke wordt door de ecooloog gekeken hoe gezorgd kan worden dat eventueel aanwezige dieren het projectgebied kunnen verlaten;
- Na het bovengronds verwijderen van begroeiing wordt minimaal 3 dagen gewacht voordat grondwerkzaamheden plaats mogen vinden en de vegetatie wordt betreden met zwaar materiaal/materieel. Eventueel aanwezige zoogdieren krijgen zo de kans om weg te vluchten naar te handhaven leefgebieden in de omgeving. Na 3 dagen mogen in deze terreindelen overige bodemroerende werkzaamheden uitgevoerd worden onder begeleiding van de ecologisch toezichthouder.

Voordat de waardplanten (boswilg) van grote weerschijnvlinder worden verwijderd, worden deze gecontroleerd op aanwezigheid van rupsen door een ecologische deskundige. Het onderzoek naar rupsen is uitgevoerd in september/oktober 2025. Waardplanten met een rups worden gemarkeerd met een touwtje van vlas. Na verkrijgen van de omgevingsvergunning worden takken met aangetroffen rupsen voorzichtig verwijderd en verplaatst naar een boswilg buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Verwijderde boswilgen worden herplant om geschikt voortplantingsbiotoop ter compensatie te realiseren. Hierbij wordt gelet op de ligging, oriëntatie en ondergrond.

4. **Overwegingen**

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 8.74l. van het Bkl.

4.1 *Belangenafweging*

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daaropvolgende gebruik van het ingerichte of



ontwikkelde gebied, genoemd in artikel 8.74l, eerste lid, onderdeel b, onder 6 van het Bkl. Daarnaast wordt aangegeven te werken in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende reden van openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten genoemd in artikel 8.74l, eerste lid, onderdeel b, onder 3 van het Bkl.

In het Activiteitenplan staat het belang op de volgende manier beschreven:

“SBO De Toermalijn van Stichting Primenius en SO Aventurijn van RENN4 zijn twee scholen in het speciaal onderwijs. Beide scholen zijn op dit moment gehuisvest in een verouderd gebouw aan de Sparrenlaan in Emmermeer. Een aantal jaren geleden is onderzoek gedaan naar renovatie van het huidige gebouw. Na onderzoek bleek het gebouw niet geschikt voor renovatie voor deze twee scholen en is onderzoek gedaan naar een alternatief. Uit dit onderzoek is de locatie Laan van het Kinholt naar voren gekomen. De scholen werken op dit moment al nauw samen met zorgorganisatie COSIS in het huidige gebouw. Tijdens het ontwerptraject kwamen de partijen dan ook met het verzoek om een gespecialiseerd kindcentrum (GKC) te bouwen. Een dergelijke functie komt nog niet veel voor in Nederland.

Het openen van een GKC aan de Laan van Kinholt is van groot openbaar belang omdat het bijdraagt aan een sterke, sociale en kansrijke samenleving. Juist kinderen met een extra zorg- of ondersteuningsbehoefte profiteren van een omgeving waar onderwijs, opvang en zorg op lokaal niveau nauw samenwerken. Een GKC zorgt voor vroege signalering van ontwikkelingsproblemen, betere begeleiding op maat en minder uitval op latere leeftijd. Door alle expertise lokaal onder één dak te bundelen, worden gezinnen ontlast, krijgen kinderen een eerlijke start en wordt de druk op jeugdzorg en speciaal onderwijs verlaagd.

De gezamenlijke huisvesting van deze twee scholen en zorg maakt dat kinderen eerder de stop maken van zorg naar onderwijs. Dit past heel goed in het landelijke beleid op inclusiever onderwijs. De groene, prikkelarme locatie aan het Laan van het Kinholt is zeer geschikt voor de doelgroep van dit type onderwijs en zorg. In het ontwerp van het gespecialiseerd kindcentrum is hier ook rekening mee gehouden. Het ontwerp past goed bij de locatie. De lokalen zijn voornamelijk aan de rustigere achterkant van het gebouw gesitueerd om een prikkelarme omgeving te creëren. Hierin is ook rekening gehouden met de inrichting van het speelplein. Zo weinig mogelijk verhard oppervlakte en een groene rustige inrichting van het plein”.

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. De belangen vormen een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde soorten te rechtvaardigen.

4.2 Alternatievenafweging

In het Activiteitenplan staat de alternatievenafweging op de volgende manier beschreven:

“Alternatieve locatie

Het gespecialiseerd kindcentrum is locatiegebonden, gezien de functie die het heeft voor zorgontvangers in de buurt en omwonenden. Het project kan niet op een alternatieve locatie worden uitgevoerd.

Alternatieve inrichting

Het voorgenomen initiatief houdt zo veel mogelijk rekening met de aanwezige (beschermde) soorten. Een alternatieve inrichting is niet aan de orde.



Alternatieve werkwijze

Een alternatieve werkwijze heeft geen voordelen voor de aanwezige beschermde soorten. Hiernaast worden alle nodig voorzorgsmaatregelen genomen om schade tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tot een minimum te beperken.

Alternatieve planning

De planning is zo veel mogelijk aangepast aan de functies die het projectgebied heeft voor grote bosmuis en kleine marterachtigen en grote weerschijnvlinder. Werkzaamheden worden opgestart tijdens de minst kwetsbare perioden van de aangetroffen soorten. Het hanteren van een andere planning heeft voor grote weerschijnvlinder geen voordelen, dan zou er risico zijn op het schaden van eitjes of rupsen. Daarbij zou opstarten in een andere periode betekenen dat er voor zoogdieren en algemene broedvogels in de kwetsbare periode gewerkt zou moeten worden. De werkzaamheden vinden plaats in de ecologisch meest gunstige periode. Het hanteren van een andere planning heeft geen voordelen voor de beschermde soorten.”

Door buiten de kwetsbare periode van de soorten te werken en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toezicht van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3 Staat van instandhouding

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

Grote bosmuis

De eerste waarneming van de grote bosmuis in Drenthe was in 2012. Inmiddels heeft de soort zich relatief snel in westelijke richting uitgebreid en zijn in 2018 de eerste waarnemingen langs de westgrens met de provincie Friesland gemeld. De landelijke staat van instandhouding van de grote bosmuis is beoordeeld als gunstig. In de gemeente Emmen zijn 49 waarnemingen bekend van grote bosmuis in de afgelopen 10 jaar. Gezien de opportunistische aard van grote bosmuis en de vele houtwallen en bosjes in de omgeving van het projectgebied wordt de lokale staat van instandhouding van grote bosmuis ingeschat als gunstig.

Kleine marterachtigen

De landelijke staat van instandhouding van bunzing is beoordeeld als onbekend, die van hermelijn en wezel als ongunstig. Voor de lokale staat van instandhouding van deze drie soorten binnen de gemeente Emmen zijn geen directe gegevens beschikbaar. Daarom is gebruikgemaakt van verspreidingsgegevens en waarnemingen uit de afgelopen tien jaar om een inschatting te maken.

Voor bunzing zijn in deze periode circa 65 waarnemingen bekend. Veel waarnemingen liggen in het buitengebied, maar ook binnen de bebouwingscontour zijn meldingen gedaan. Voor hermelijn zijn ongeveer zeven waarnemingen bekend, uitsluitend uit het buitengebied. Voor wezel zijn circa 22 waarnemingen geregistreerd, voornamelijk in het buitengebied en aan de randen van de bebouwing.

Binnen de gemeente is voor alle drie de soorten geschikt leefgebied aanwezig, met name in de groenstructuren, parken, Emmerdennen, Noordbargerbos en aangrenzende agrarische percelen. De soorten zijn echter lastig te inventariseren en te monitoren, waardoor weinig bekend is over de populatieontwikkeling. De lokale staat van instandhouding van bunzing, hermelijn en wezel wordt daarom alle drie als onbekend beoordeeld.



Grote weerschijnvlinder

De landelijke staat van instandhouding van grote weerschijnvlinder is onbekend. Van de lokale staat van instandhouding van grote weerschijnvlinder zijn geen gegevens bekend. Hieronder wordt naar verspreidingsgegevens en bekende waarnemingen gekeken om een inschatting te maken van de lokale staat van instandhouding. Van grote weerschijnvlinder zijn 18 waarnemingen bekend in de afgelopen 10 jaar. Waardplanten van grote weerschijnvlinder prefereren enigszins vochtige ondergrond met niet al te veel zon. In de gemeente zijn geschikte waardplanten aanwezig in de groenstructuren, braakliggende percelen, parken, Emmerdennen, Noordbargerbos. Grote weerschijnvlinder is echter moeilijk te inventariseren en monitoren waardoor er weinig bekend is over de populatieontwikkeling binnen de gemeente. De lokale staat van instandhouding van grote weerschijnvlinder wordt daarom beoordeeld als onbekend.

Conclusie

Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de soorten zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de soorten niet verwacht.

4.4 *Zorgplicht en broedseizoen*

Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Rekening houden met het broedseizoen van vogels valt ook onder de specifieke zorgplicht. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

5. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, zoals vermeld in dit besluit.