

Motivering buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)

Hoogspanningsstation Oosteind - Oosterhout



Inhoud

| | |
|--|----|
| Inhoud..... | 2 |
| HOOFDSTUK 1 INLEIDING..... | 3 |
| 1.1 Aanleiding | 3 |
| 1.2 Locatie – Hoge Dijk 38 Oosteind | 4 |
| 1.3 Ruimtelijk kader | 4 |
| 1.4 Strijdigheid | 6 |
| 1.5 Procedure | 8 |
| 1.6 Leeswijzer..... | 8 |
| HOOFDSTUK 2 ONTWIKKELING | 9 |
| 2.1 Huidige situatie | 9 |
| 2.2 Beoogde situatie waarvoor bopa | 9 |
| HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER | 12 |
| 3.1 Nationaal beleid | 12 |
| 3.2 Provinciaal beleid..... | 16 |
| 3.3 Gemeentelijk beleid | 19 |
| HOOFDSTUK 4 OMGEVINGSASPECTEN | 22 |
| 4.1 Verkeer | 22 |
| 4.2 Duurzaamheid | 23 |
| 4.3 Gezondheid | 25 |
| 4.4 Groen | 25 |
| 4.5 Water | 30 |
| 4.6 Archeologie en cultuurhistorie | 35 |
| 4.7 Milieu | 39 |
| HOOFDSTUK 5 UITVOERBAARHEID | 50 |
| 5.1 Economische uitvoerbaarheid | 50 |
| 5.2 Kostenverhaal | 50 |
| 5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid (Participatie)..... | 51 |
| HOOFDSTUK 6 CONCLUSIE EN VOORSCHRIFTEN | 53 |

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Als regionaal netbeheerder is Enexis Netbeheer B.V. (hierna: 'Enexis') verantwoordelijk voor het midden- en laagspanningsnet in het verzorgingsgebied van onder andere Noord-Brabant. Via kabels en leidingen wordt elektriciteit van o.a. een 150/10 kV station zoals dat in Oosteind naar woningen en bedrijven gebracht. TenneT TSO B.V. (hierna: 'TenneT') is als landelijk netbeheerder verantwoordelijk voor het transport van elektriciteit op het hoogspanningsnet. Dit gebeurt over de hoogspanningslijnen van 380, 220, 150 of 110 kilovolt (kV). Hoogspanningsstations maken het mogelijk om stroom te sturen (schakelen) en te controleren. Op station Oosteind wordt door Enexis de spanning getransformeerd van hoogspanning (150kV) naar middenspanning (10kV).

Als gevolg van de energietransitie is er in heel Nederland een sterke toename van duurzame initiatieven, in het bijzonder de toename van stroom die door particulieren wordt opgewekt en op het net wordt aangeboden, en van wind- en zonneparken. Deze toename heeft tot gevolg dat de infrastructuur van TenneT en regionale netbeheerders zoals Enexis opgewaardeerd moet worden. Dit geldt ook voor het station Oosteind.

Relatie met aanpassing station Oosteind door TenneT

Het landelijk hoogspanningsnet wordt door TenneT uitgebreid, onder andere in de vorm van de realisatie van de nieuwe 380kV verbinding tussen Borssele en Tilburg. Deze verbinding (een gecombineerde 150/380kV verbinding) komt ten noorden van Oosteind. Een 150kV aftakking loopt ondergronds naar station Oosteind. Dit is mogelijk gemaakt in het 'Rijksinpassingsplan ZuidWest 380kV Oost'. Als onderdeel daarvan wordt ook het TenneT-gedeelte van het hoogspanningsstation Oosteind aangepast.



Figuur 1. Bovenaanzicht station

In bovenstaande figuur is links het bestaande station te zien met in de rode cirkel het 150kV deel (schakelveld) van TenneT. Rechts is te zien dat TenneT een nieuw schakelveld realiseert – op grond in eigendom van TenneT - ten zuiden van het bestaande station. Na realisatie daarvan zal het bestaande schakelveld op het stationsterrein van Enexis worden geamoveerd.

Onder andere om het vermogen dat wordt toegevoegd op het nieuwe 150kV station van TenneT te kunnen ontsluiten – en dus ten goede te kunnen laten komen voor de eindgebruiker, bedrijven en huishoudens – voegt Enexis transformatoren toe die de hoogspanning transformeren naar middenspanning, en voegt Enexis schakelstations/middenspanningsstations toe om de omgezette spanning aansluitbaar en transporteerbaar te maken. De middenspanningsstations zijn modulaire (prefab) gebouwen waar elektriciteitskabels aangesloten worden op schakelaars waar de stroom in- en uitgeschakeld kan worden en vanwaar de stroom verder getransporteerd wordt. De gebouwen zijn

onbemand en worden alleen betreed voor onderhoud of bij calamiteiten. In par. 1.4 en 2.2 wordt verder ingegaan op de (bouw)activiteiten. De toe te voegen transformatorcellen en middenspanningsstations worden gerealiseerd op gronden buiten het bestaande hoogspanningsstation. Deze gronden worden eerst opgehoogd tot het niveau van het bestaande station.

De aanleiding om tot een aanvraag te komen voor uitbreiding van het 150/10kV-station Oosteind heeft nog meer redenen:

1. Klanten van Enexis (bedrijven met een bedrijfsaansluiting) hebben uitbreidingen van hun bedrijfsactiviteiten en daarmee van de behoefte aan stroom aangekondigd, deze uitbreidingen kunnen niet door de bestaande bedrijfsmiddelen in 150/10kV-station Oosteind worden opgevangen;
2. Er zijn en komen ook steeds meer aanvragen om zon- en/of windparken aan te sluiten. Voor deze DOL-klanten ('Duurzaam Op Land') wordt een aansluitmogelijkheid gerealiseerd;

1.2 Locatie – Hoge Dijk 38 Oosteind

Enexis is voornemens een uitbreiding te realiseren op het bestaande hoogspanningsstation aan de Hoge Dijk 38 in Oosterhout (Oosteind), kadastraal bekend gemeente Oosteind, sectie V, nummer 1175, in eigendom van Enexis, en deels buiten het bestaande station op perceelnummer 1603 (gedeeltelijk), te verwerven van TenneT. In **figuur 2** is de locatie weergegeven.



Figuur 2. Locatie station Oosteind

1.3 Ruimtelijk kader

Het geldende ruimtelijk kader wordt gevormd door het Omgevingsplan gemeente Oosterhout. Onderdeel van dit omgevingsplan is het tijdelijke deel van het Omgevingsplan. Dit tijdelijke deel is per 1 januari 2024 (met de inwerkingtreding van de Omgevingswet) van rechtswege in werking getreden.

Het tijdelijk deel van het Omgevingsplan bestaat uit bestaande ruimtelijke besluiten, waaronder plaatselijke verordeningen en bestemmingsplannen. In de bestemmingsplannen zijn de bestaande bouw- en gebruiksmogelijkheden opgenomen. Op de gronden van het projectgebied maken de volgende bestemmingsplannen deel uit van het omgevingsplan:

- Bestemmingsplan Buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), verder: 'bestemmingsplan Buitengebied';
- Parapluherziening Parkeren Oosterhout 2018;
- Bestemmingsplan Buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), Reparatie herziening 2016 (verder: Reparatieherziening);
- Ontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), herziening 2023.

Verder is op het projectgebied het Rijksinpassingsplan Zuid-West 380kV Oost (verder: RIP) en Zuid-West 380 kV Oost-Wijzigingsbesluit (verder: wijzigingsbesluit RIP) van toepassing. Ook ligt het ontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), herziening 2023 ter inzage.

Naast bovengenoemde onderdelen bestaat het tijdelijke omgevingsplan uit de Bruidsschat. Dit zijn voormalige rijksregels, vooral op het gebied van bouwen en milieu, die met de inwerkingtreding van de Omgevingswet over zijn gegaan naar het Omgevingsplan gemeente Oosterhout.

Bestemmingsplan Buitengebied

De meeste regels over de bestaande bouw- en gebruiksmogelijkheden die voor het werkingsgebied gelden, zijn opgenomen in het bestemmingsplan 'Reparatieherziening'. Op gronden van het werkingsgebied komt de bestemming 'Bedrijf-Nutsvoorziening' met functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – nuts 2' voor. Daarnaast geldt ook de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie'.

Parapluherziening Parkeren Oosterhout 2018

De parapluherziening is verder niet relevant voor het projectgebied.

Reparatieherziening Buitengebied 2016

In hoofdstuk 13 van de toelichting van de reparatieherziening is toegelicht wat de wijzigingen zijn ten opzichte van het basisbestemmingsplan 'Buitengebied 2013'. Daaruit volgt dat de reparatieherziening voor het projectgebied niet relevant is.

Rijksinpassingsplan Zuid-West 380kV Oost

Dit Rijksinpassingsplan maakt het oostelijke deel van de 380kV verbinding tussen Borssele en Tilburg en de aanpassing van de 150 kV-verbinding van Geertruidenberg, via station Oosteind naar Tilburg mogelijk en tevens de aanpassing van onder andere het bestaande hoogspanningsstation Oosteind (TenneT-gedeelte).

Rijksinpassingsplan Zuid-West 380kV Oost-wijzigingsbesluit

Het wijzigingsbesluit herstelt enkele geconstateerde omissies in de verbeelding en regels van inpassingsplan Zuid-West 380kV Oost. De wijzigingen zijn verder niet relevant voor het projectgebied van deze aanvraag.

Ontwerp bestemmingsplan Buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind), herziening 2023

Op 13 november 2023 is het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied 2013 (incl. lint Oosteind) herziening 2023' ter visie gelegd. Dit brengt mee dat – als het bestemmingsplan wordt vastgesteld en in werking treedt – voor een deel van de gronden waar twee van de nieuwe middenspanningsstations zijn geprojecteerd, de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone -hoogspanningslijn' geldt.

Deze aanduiding houdt in dat deze gronden mede zijn aangewezen voor de beperking van het externe veiligheidsrisico vanwege de aanwezigheid van een magneetveld ten gevolge van de hoogspanningslijn. Dit vormt verder geen belemmering voor de voorgenomen uitbreiding.

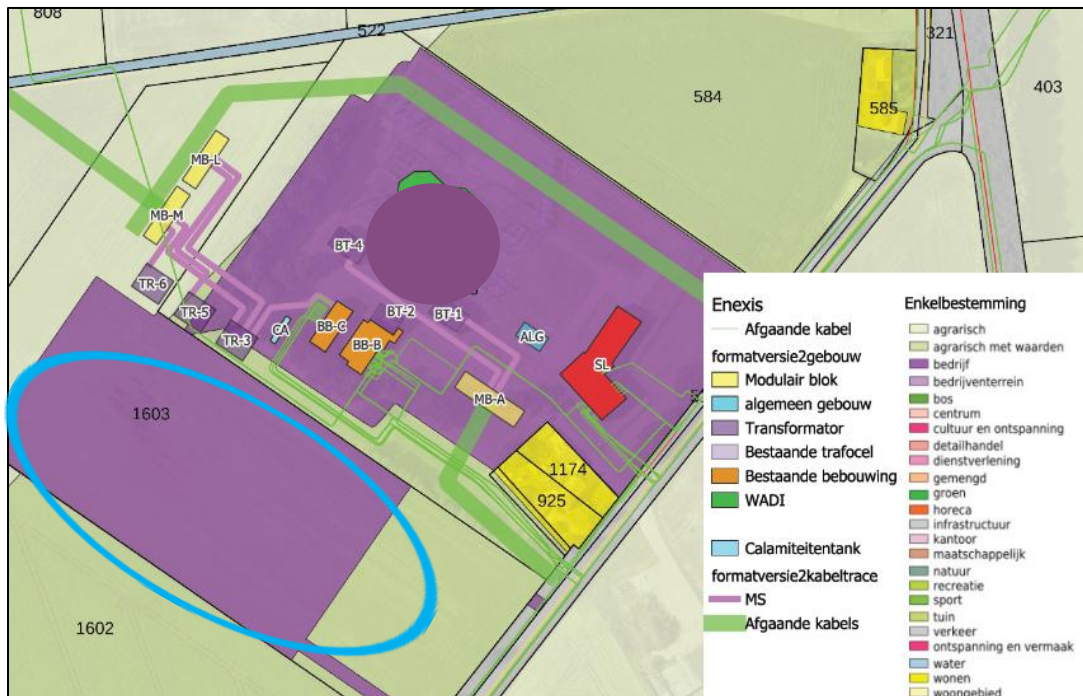
1.4 Strijdigheid

Op figuur 3 hieronder is het bovenaanzicht te zien van het station Oosteind. Ter plaatse van de blauwe cirkel is het 150kV veld van TenneT dat wordt geamoveerd wanneer het nieuwe schakelveld door TenneT is gerealiseerd (blauwe ovaal figuur 4).



Figuur 3. Bovenaanzicht bestaand station

In figuur 4 hieronder is de nieuwe situatie verduidelijkt. De vermogens uit het nieuwe trafoveld van TenneT worden via de nieuwe trafo's Tr 3, Tr5 en Tr6 in spanning omgezet van 150kV naar 20kV. Vervolgens wordt de stroom via ondergrondse kabels via de schakelstations MB (modulair blok) **M** en **L** ofwel verder getransporteerd op het middenspanningsnet ofwel gebruikt ten behoeve van (bedrijfsmatige) klantaansluitingen. De trafo's 3, 5 en 6 van Enexis worden met het 150kV schakelveld van TenneT verbonden via zogenaamde starre lijn verbindingen. Dit zijn massieve geleiders of geleiderails. De blokken MB M en MB L, evenals de trafo's Tr3, Tr5 en Tr6 en de starre lijnverbindingen zijn strijdig met het vigerende omgevingsplan. Ten behoeve van gebruik als nutsvoorziening wordt het perceeldeel waarop de uitbreiding plaatsvindt en tussen het Enexis en het TenneT deel, opgehoogd tot het niveau van het bestaande station.



Figuur 4. Nieuwe situatie station Oost eind

Bestemmingsplan Buitengebied

De nieuwe schakelblokken M en L en de nieuwe trafo's 3, 5 en 6 (zie figuur 4) zijn gelegen buiten het bestemmingsvlak 'Bedrijf – Nutsvoorziening', en deels binnen de bestemming 'Agrarisch' (blokken M en L en trafo 6) en deels binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden – landschap'. Dit geldt ook voor de starre lijn verbindingen tussen het schakelveld en de nieuwe trafo's.

Binnen deze bestemmingen is gebruik ten behoeve van nutsvoorzieningen niet toegestaan. Gebouwd mag enkel worden ten behoeve van de bestemming. Er is een buitenplanse omgevingsplanactiviteit nodig.

Inpassingsplan Zuid-West 380kV Oost

TR 6 is deels gelegen binnen dit inpassingsplan. Het gevolg daarvan is dat op deze gronden tevens de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding 150kV ondergronds' van toepassing is. Deze gronden zijn mede bestemd voor een ondergrondse 150kV hoogspanningsverbinding met daarbij behorende belemmeringenstrook en daarbij behorende bouwwerken en voorzieningen.

Binnen de dubbelbestemming zijn alleen bouwwerken geen gebouw zijnde toegestaan met een maximale bouwhoogte van 3 meter. Ten behoeve van de andere aan deze gronden toegekende bestemmingen mag – met inachtneming van de voor de betrokken bestemmingen geldende (bouw)regels – uitsluitend worden gebouwd, als het bouwplan betrekking heeft op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte en hoogte niet worden vergroot en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering of indien de bestaande fundering niet aan technische eisen voldoet een nieuwe fundering mits de oppervlakte en hoogte niet worden vergroot.

Binnenplannen kan hiervan worden afgeweken om bouwwerken mogelijk te maken overeenkomstig de andere bestemming die voor deze grond geldt. Trafo 6 past niet binnen de geldende bestemming en dus kan geen gebruik gemaakt worden van de binnenplanse afwijkingsbevoegdheid. De te realiseren TR6 is hoger dan 3 meter. Er is een buitenplanse omgevingsvergunning nodig.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling is deels strijdig met het vigerende omgevingsplan. Het omgevingsplan kent geen afwijkmogelijkheid/omgevingsvergunning voor de beoogde ontwikkeling, er is een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit noodzakelijk.

De trafo's 3, 5 en 6, en de schakelblokken M en L zijn in strijd met artikel 3.1 en 4.1 van bestemmingsplan Buitengebied in verband met voorgenomen bebouwing en gebruik.

De starre lijnverbindingen zijn in strijd met artikel 3.1 en 4.1 van bestemmingsplan Buitengebied in verband met voorgenomen gebruik evenals het ophogen van het perceeldeel waarop de uitbreiding van Enexis plaatsvindt en tussen het Enexis en het TenneT deel.

Trafo 6 is in strijd met artikel 6.2 b van Inpassingsplan Zuid-West 380kV Oost in verband met overschrijding maximale bouwhoogte van bouwwerken.

Geluid – separate procedure

Door toevoeging van transformatorvermogen ontstaat er een 'activiteit die in aanzienlijke mate geluid kan veroorzaken'. Dergelijke activiteiten mogen alleen op een 'industrieterrein' plaatsvinden. Voor een industrieterrein moet een geluidaandachtgebied en geluidproductieplafonds (GPP) in gedefinieerde geluidreferentiepunten worden vastgesteld. De GPP's worden opgenomen in het Omgevingsplan. Het geluidaandachtgebied in het geluidregister. Voor het aspect geluid zal een afzonderlijke procedure doorlopen worden om het omgevingsplan aan te passen. Dit zal als voorwaarde opgenomen worden in de ontwerpvergunning en het uiteindelijke besluit om het toegevoegd transformatorvermogen in gebruik te kunnen nemen.

1.5 Procedure

De voorliggende aanvraag voor een omgevingsvergunning betreft een aanvraag voor (buitenplanse) omgevingsplanactiviteit. Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd gezag voor het verlenen van deze omgevingsvergunning (artikel 5.8 Ow).

Op grond van het 'Omgevingswetbesluit bindend adviesrecht raad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteit Oosterhout 2022', valt het bouwplan binnen de categorieën van gevallen van artikel 3 (onderdeel 3): *bouwwerken ten behoeve van een infrastructurele voorziening, een nutsvoorziening, of een openbare voorziening met een maximale hoogte van 5 meter en een maximale oppervlakte van 50m2*.

Een dergelijke categorie kan volgens het Omgevingswetbesluit van de gemeente aanzienlijke gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving. Op grond van artikel 1 onder 3 wordt de raad een bindend advies gevraagd alvorens het college omgevingsvergunning verleent. Artikel 4 bepaalt vervolgens dat het college wordt geacht de uniforme voorbereidingsprocedure toe te passen.

Op grond van het provinciaal 'besluit tot aanwijzing gevallen ex artikel 16.15a, onder d, Omgevingswet' geldt voor het voorgenomen bouwplan geen provinciaal adviesrecht.

De procedure, wijze van participatie, bestuurlijke overleggen en adviezen zijn nader gemotiveerd in hoofdstuk 5.2.

1.6 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de ontwikkeling nader toegelicht. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het geldende beleid. In hoofdstuk 4 worden de omgevingsaspecten beschreven en getoetst aan beleid. Hoofdstuk 5 gaat in op de procedure en de uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, zowel juridisch, maatschappelijk als economisch. In hoofdstuk 6 wordt tenslotte geconcludeerd of er wordt voldaan aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. En welke voorwaarden er zijn om te kunnen voldoen aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

HOOFDSTUK 2 ONTWIKKELING

2.1 Huidige situatie

Aan de Hoge Dijk 38 in Oosteind is een hoogspanningsstation gelegen. Op het station zijn enkele bedrijfsgebouwen aanwezig met daarin schakelblokken en de stationsautomatisering, drie transformatoren (Tr1, Tr2 en Tr4) en een 150kV schakelveld van TenneT. De transformatoren staan opgesteld binnen betonnen driewandige 'cellen' van ca. 7,2 meter hoog waarvan de boven- en voorzijde open zijn. De huidige lay out van het station is te zien in **figuur 5**.



Figuur 5. Huidige situatie

2.2 Beoogde situatie waarvoor bopa

Om de aansluitcapaciteit (velden en vermogen) voor het HS/MS-station Oosteind te vergroten wordt het station door Enexis uitgebreid – zie figuur 6 – met:

- 3 transformatoren (TR3, TR5 en TR6, paars in figuur 6),
- twee 20kV blokken (MB L en MB M, geel in figuur 6)
- het terreingedeelte waarop deze uitbreiding wordt gerealiseerd wordt opgehoogd tot aan niveau van het bestaande station evenals het gedeelte tussen het TenneT en Enexisdeel van het station;
- starre lijnverbinding tussen 150kV schakelveld en de trafo's 3, 5 en 6.

De nieuw toe te voegen transformatoren staan opgesteld in transformatorcellen waarvan de bovenzijde en noordoostzijde open zijn. De wanden van de cel zijn 7,3 meter hoog, dus iets hoger dan de bestaande transformatorcelwanden. De nieuwe transportverdeelstations MB L en MB M zijn (lxb) 26x7 en 5,3 meter hoog vanaf aansluitend maaiveld.

In figuur 6 is het volledige beeld gegeven van de activiteiten op station Oosteind. Er worden ook de volgende zaken gerealiseerd waarvoor geen BOPA nodig is maar een reguliere omgevingsplanactiviteit:

- een gebouw voor een nieuw SA systeem (stationsautomatisering, blauw in figuur 6)
- vervangen van de huidige transformatoren TR1 en TR4 voor transformatoren met meer capaciteit;
- vervangen van de calamiteitentank door een tank met grotere capaciteit;
- Het bouwwerk gelegen aan de Groenstraat/Hoge Dijk dat momenteel schakelblok A bevat wordt geamoveerd (bruin in figuur 6) nadat het nieuwe modulaire blok A (10kV, 24 velds) is gerealiseerd.



Figuur 6. Nieuwe eindsituatie Enexis-station



Figuur 7. Vergelijking bestaande situatie (links) en nieuwe eindsituatie (rechts)

Zoals in de inleiding beschreven, hangt de uitbreiding door Enexis in capaciteit en aansluitmogelijkheden van het station, samen met de uitbreiding van het landelijk hoogspanningsnet in

de vorm van de realisatie van de nieuwe 380kV verbinding tussen Borssele en Tilburg. Als onderdeel daarvan wordt ook het TenneT-gedeelte van het 150 kV hoogspanningsstation aangepast. TenneT realiseert een nieuw schakelveld ten zuiden van het bestaande station (**figuur 8**). Na realisatie daarvan zal het bestaande schakelveld binnen het huidige station worden geamoveerd. De opstelling van de twee nieuwe transportverdeelstations L en M en de drie nieuwe trafo's is afgestemd op het kunnen ontsluiten van toegevoegde vermogens vanaf het 150kV schakelveld. Een vergelijking van de bestaande situatie en de nieuwe eindsituatie is te zien in **figuur 7**.



Figuur 8. Uitbreiding door TenneT

Onderhavige motivering ziet op de buitenplanse omgevingsplanactiviteit, benodigd voor de realisatie van de 3 nieuwe trafo's en de middenspanningsschakelstations MB M en MB L, met bijbehorende verharding en grondophoging en ondergrondse kabels en leidingen evenals de starre lijnverbindingen.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk wordt kort ingegaan op het recente Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid en getoetst of voorliggende omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit voldoet aan het beleid. Het waterschapsbeleid komt aan bod in paragraaf 4.5.2.

3.1 Nationaal beleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de lange termijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI is op 11 september 2020 vastgesteld en onder intrekking van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, in werking getreden.

De NOVI bevat de hoofdzaken van het beleid voor de fysieke leefomgeving. Het versterken van de omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal. Dat wil zeggen dat alle plannen met oog voor de natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid gemaakt moeten worden. Er zijn 21 nationale belangen beschreven die het lokale en regionale belang overstijgen:

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving.
- Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit.
- Waarborgen en versterken van grensoverschrijdende en internationale relaties.
- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving.
- Zorg dragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften.
- Waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem.
- In stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit.
- Waarborgen van een goede toegankelijkheid van de leefomgeving.
- Zorg dragen voor nationale veiligheid en ruimte bieden voor militaire activiteiten.
- Beperken van klimaatverandering.
- Realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur.
- Waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen.
- Realiseren van een toekomstbestendige, circulaire economie.
- Waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit).
- Waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater.
- Waarborgen en versterken van een aantrekkelijk ruimtelijk-economisch vestigingsklimaat.
- Realiseren en behouden van een kwalitatief hoogwaardige digitale connectiviteit.
- Ontwikkelen van een duurzame voedsel- en agroproductie.
- Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.
- Verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit.
- Ontwikkelen van een duurzame visserij.

Toetsing aan de NOVI

Het creëren van meer ruimte binnen het elektriciteitsnetwerk past binnen en verwezenlijkt het belang van het realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, en sluit ook aan bij de prioriteit dat ruimte moet worden gemaakt voor klimaatadaptatie en energietransitie.

3.1.2 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

Om nationale en provinciale belangen te beschermen, heeft de wetgever in de Omgevingswet de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Hiertoe zijn in het Bkl regels gesteld die leidend zijn voor overheden. De regels gaan over omgevingswaarden, instructieregels, beoordelingsregels en regels voor monitoring. Het Bkl geldt voor de decentrale overheden (gemeente en provincie) en het Rijk.

Hoofdstuk 8 van het Bkl bevat beoordelingsregels voor omgevingsvergunningen. Deze beoordelingsregels gelden voor omgevingsvergunningen waarvoor het Rijk de vergunningplicht bepaalt in de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) of het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

In het Bkl is in artikel 8.0a lid 2 opgenomen dat een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, alleen wordt verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Artikel 8.0b, eerste lid, van het Bkl bepaalt dat bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl, de provinciale instructieregels en eventuele instructies in het omgevingsplan het beoordelingskader vormen voor een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Afdeling 5.1 van het Bkl stelt instructieregels voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Deze instructieregels gaan over:

- Algemene bepalingen;
- Waarborgen van de veiligheid;
- Beschermen van de waterbelangen;
- Beschermen van de gezondheid en van het milieu;
- Beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed
- Behoud van ruimte voor toekomstige functies;
- Behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten;
- Bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen.

Afdeling 5.2 van het Bkl bevat instructieregels over de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Deze instructieregels gaan over:

- Voorkomen van belemmeringen voor gebruik en beheer van de hoofdspoorweginfrastructuur en van Rijkswegen;
- Lokale spoorwegen binnen vervoerregio's;
- Lozen van industrieel afvalwater in het openbaar vuilwaterriool;
- Bebouwingscontour jacht;
- Bebouwingscontour houtkap.

Elektriciteitsvoorziening

Artikel 5.159 Bkl ziet niet op dit project, het gaat immers niet om een verbinding met een spanning van 220kV of hoger.

Buisleidingen van nationaal belang

In artikel 5.136 van het Bkl is bepaald dat bij ministeriële regeling tracés voor buisleidingenstroken worden aangewezen. De breedte van deze zogenaamde reserveringsgebieden bedraagt ten hoogste 70 meter, tenzij het gaat om een reserveringsgebied ter plaatse van een Rijkswater. Aan weerszijden van een reserveringsgebied ligt een zoekgebied met een breedte van 250 m gemeten vanaf de buitenste begrenzing van dat reserveringsgebied.

In een omgevingsplan kan de ligging van een reserveringsgebied voor de aanleg van buisleidingen van nationaal belang nader worden uitgewerkt, mits het reserveringsgebied:

- Blijft binnen het zoekgebied; en
- Aansluit op het reserveringsgebied voor de aanleg van buisleidingen van nationaal belang in de naastliggende gemeenten; en
- Een breedte heeft die gelijk is aan de breedte die dat reserveringsgebied over het grootste deel van het gebied heeft.

Deze voorkeurstracés dienen voor de aanleg van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over lange afstand. Zoals aardgas en andere gevaarlijke stoffen, die op grond van het Bal zijn aangewezen als gevaarlijke stoffen waarop het Bkl van toepassing is. Ter plaatse van een voorkeurstracé mogen gemeenten bij het vaststellen van een omgevingsplan geen nieuwe activiteiten toestaan die het leggen van een buisleiding kunnen belemmeren.



Figuur 9. Uitsnede voorkeurstracés buisleidingen, met projectlocatie in blauwe cirkel. Bron: 'regels op de kaart'

Toetsing

De projectlocatie is niet gelegen binnen het zoekgebied buisleidingen, zie blauwe cirkel in **figuur 9**.

Defensie

In artikel 5.150 van het Bkl is bepaald dat bij ministeriële regeling militaire terreinen en terreinen met een militair object worden aangewezen. In artikel 5.151 tot en met 5.155 worden deze terreinen beschermd tegen belemmeringen, ter bevordering van de landsverdediging en nationale veiligheid. Ten zuiden van de Vlindervallei ligt het militair 'Oefenterrein Vrachelse Heide'. Ten oosten van Dorst ligt het militair 'Oefenterrein Vijf Eiken'. Conform artikel 5.152 van het Bkl laat het omgevingsplan geen activiteiten toe die het gebruik als oefen- en schietgebied kunnen belemmeren.

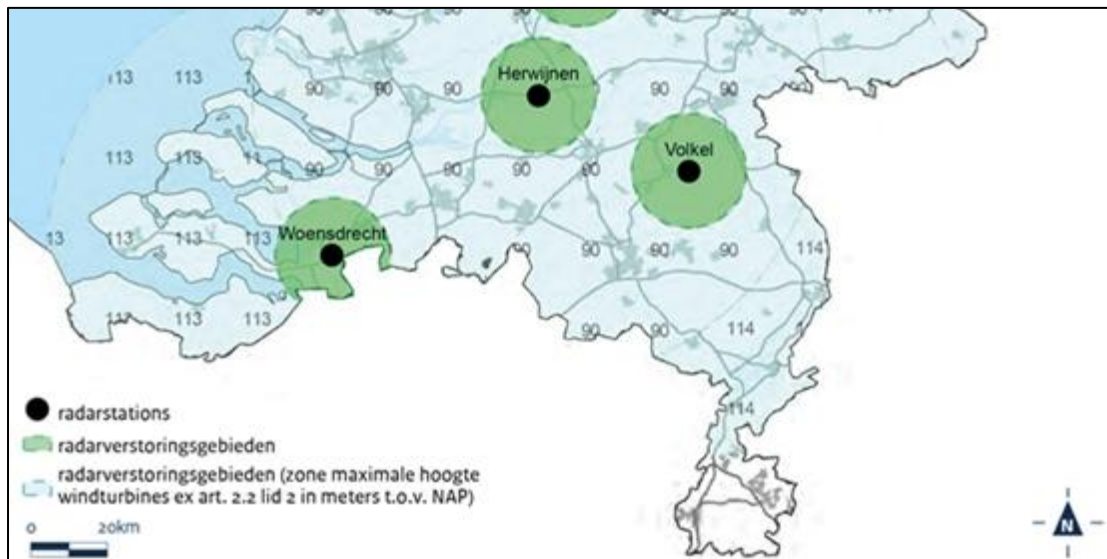
Toetsing

De belangen van defensie zijn geborgd in de verschillende bestemmingsplannen en deze omgevingsvergunningaanvraag is daarmee niet in strijd.

Radarstations

De Nederlandse staat heeft acht essentiële militaire radarstations in gebruik waarmee een radarbeeld van het Nederlands luchtruim wordt opgebouwd voor de beveiliging van het nationale luchtruim en voor de veilige afhandeling van het militaire en het burgerluchtverkeer.

Radarsystemen dienen 'vrij zicht' te hebben om goed te kunnen functioneren. Bij het vaststellen van een omgevingsplan of het via een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit mogelijk maken van ontwikkelingen, moet zeker zijn gesteld dat de radars een goed beeld van het luchtruim behouden en dat dat beeld niet in onaanvaardbare mate wordt verstoord door hoge objecten.



Figuur 10 Uitsnede 'Kaart radarstations en radarverstoringsgebieden' Bron: wetten.overheid.nl

Zoals hierboven is te zien, valt de gehele gemeente Oosterhout binnen het 'Radarverstoringsgebied windturbines 90 meter t.o.v. NAP' en het 'Radarverstoringsgebied maximale hoogte 113 meter t.o.v. NAP'.

Toetsing

De bouwwerken die worden gerealiseerd zijn 5,3 meter (middenspanningsstations) respectievelijk 7,3 meter (transformatorcellen) hoog en vormen derhalve geen belemmering. Voor het overige betreft het besluit geen wijziging van de geldende bouwhoogte, zodat wordt voldaan aan art. 5.155 Besluit kwaliteit leefomgeving.

Obstakelbeheergebieden militaire luchtvaartterreinen

Een deel van de gemeente Oosterhout (rondom Dorst, Steenoven en Seters) is gelegen in het obstakelbeheergebied van het militaire luchtvaartterrein Gilze-Rijen. Dit obstakelbeheergebied is een samenstelling van de "vliegfunnel" van het 'Inner Horizontal and Conical Surface', die beide zijn gekoppeld aan de ligging van de start- en landingsbaan(banen). De "vliegfunnel" betreft de start- en landingsvlakken met zijkanen, die zijn vastgesteld in het verlengde van de start- en landingsbaan. Hiervoor gelden beperkingen als het gaat om het oprichten van obstakels variërend van 0,0 meter tot 162,5 meter boven NAP (bron: kaart obstakelbeheergebied Rijksvastgoed). Daarnaast bevinden zich rondom de start- en landingsvlakken de Inner Horizontal en Conical Surface (IHCS). Dit is eveneens een obstakelvrije zone voor het oprichten van hoge obstakels variërend van 10,6 tot 82,6 meter boven NAP (bron: kaart obstakelbeheergebied Rijksvastgoed). Indien deze hoogten worden overschreden, dan moet advies worden gevraagd aan Defensie.

Toetsing

De maximale toegestane bouwhoogte in het werkingsgebied is lager dan de toegestane hoogte in het kader van het obstakelbeheergebied. De belangen van Defensie m.b.t. veiligheid voor startende en landende vliegtuigen worden met de omgevingsvergunning niet geschaad.

Conclusie

Het projectgebied is op ruime afstand gelegen van obstakelbeheergebieden en beperkingengebieden vanwege militaire activiteiten. Het werkingsgebied raakt aldus geen van de nationale belangen genoemd in het Bkl.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel (artikel 5.129g Bkl) voor zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand. Deze instructieregel bepaalt dat ingeval van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, er moet worden aangetoond dat er (kwantitatief en kwalitatief) behoefte is aan die nieuwe stedelijke ontwikkeling. En als die ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied, wordt aangetoond dat niet in het stedelijk gebied of binnen het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied, in die behoefte kan worden voorzien.

Toetsing

Bij de beoordeling of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt de aard en de omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving in overweging genomen. In de jurisprudentie is geoordeeld dat er in beginsel voor deze stedelijke functies geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als het ruimte beslag minder dan 500m² bedraagt.

Dit project heeft betrekking op de uitbreiding van een bestaand hoogspanningsstation. De uitbreiding buiten de begrenzing van het bestaande station bestaat uit de realisatie van twee middenspanningstations van ieder 182m² en drie transformatorcellen van ieder ca 142m². Dat betekent dat er in beginsel wel toetsing nodig is.

Echter de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft reeds overwogen dat de realisatie van een transformatorstation, gelet op de Nota van Toelichting bij het Besluit ruimtelijke ordening en de strekking van de regeling die mede gericht is op het tegengaan van leegstand, niet kan worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling.¹ Er is geen aanleiding te veronderstellen dat deze jurisprudentielijn onder de Omgevingswet wordt verlaten. En dan is er verder geen toetsing nodig.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

Op 14 december 2018 hebben de Provinciale Staten de omgevingsvisie Noord-Brabant 'De kwaliteit van Brabant, Visie op de Brabantse leefomgeving' vastgesteld. Met de omgevingsvisie formuleert de provincie haar ambitie over hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij stelt zij tussendoelen voor 2030, maar legt nu nog niet vast hoe zij die doelen wil bereiken. De provincie wil daarmee ruimte bieden voor inbreng vanuit partijen en disciplines. Met de visie geeft de provincie aan wat zij belangrijk vindt voor de verbetering en duurzame ontwikkeling van Brabant. Daarbij legt zij de focus op de volgende vier hoofdpogaven voor de middellange en lange termijn:

- Werken aan de Brabantse energietransitie;
- Werken aan een klimaatproof Brabant;
- Werken aan de slimme netwerkstad;
- Werken aan een concurrerende, duurzame economie.

Deze vier hoofdpogaven staan ten dienste van de basis-opgaven: werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit.

Toetsing

De beoogde uitbreiding van het hoogspanningsstation draagt bij aan verwezenlijking van de hoofdpogave 'werken aan de Brabantse energietransitie'.

¹ ABRvS 26 april 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1123 en ECLI:NL:RVS:2017:1724

3.2.2 Omgevingsverordening Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 11 maart 2022 de Omgevingsverordening Noord-Brabant (Ov) vastgesteld. De Ov is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan ontwikkelingen en vormt een direct toetsingskader voor ontwikkelingen. In de Ov zijn regels opgenomen waarvan de provincie het belangrijk vindt dat die door iedere gemeente worden toegepast bij ruimtelijke besluiten. De onderwerpen die in de Ov staan, vinden hun basis in de op 14 december 2018 vastgestelde Brabantse omgevingsvisie.

Voor elke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies, die zijn opgenomen in paragraaf 5.1.2 van de Ov. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit moet de gemeente de regels uit de Ov toepassen.

Toetsing

De locatie van het station en de uitbreiding valt onder 'landelijk gebied'. Artikel 5.12 van de Omgevingsverordening bepaalt dat een omgevingsplan (of afwijkingsvergunning) dat (die) de uitbreiding mogelijk maakt van een bestaande activiteit in Landelijk gebied, een onderbouwing bevat dat die ontwikkeling past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied. Een ontwikkelingsrichting wordt opgesteld met toepassing van de basisprincipes, bedoeld in paragraaf 5.1.2, en gaat in ieder geval in op de volgende aspecten:

- a. welke activiteiten en functies vanuit een gebiedsgerichte benadering passen in de omgeving;

er is sprake van een uitbreiding van een al jaren bestaand hoogspanningstation, direct aansluitend aan het bestaande ruimtebeslag. De uitbreiding sluit bovendien aan op het nieuwe – reeds vergunde – 150kV-schakelveld van TenneT. Daarmee is de activiteit/functie die wordt mogelijk gemaakt passend in de bestaande omgeving.

- b. welke effecten de ontwikkeling van die activiteiten en functies heeft op andere aspecten, waaronder een veilige en gezonde leefomgeving, de te beschermen waarden, bedoeld in afdeling 5.2, mobiliteit, agrarische ontwikkeling, stedelijke ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;

De uitbreiding van het hoogspanningsstation zorgt ervoor dat de stroom die vanwege het nieuwe schakelstation van TenneT naar het gebied komt, wordt ontsloten voor de eindgebruikers (bedrijven en huishoudens). Daarmee ontstaat meer capaciteit die nodig is voor de omgeving en voor duurzame initiatieven.

- c. op welke wijze de omgevingskwaliteit in het gebied versterkt kan worden, mede gericht op de toepassing van artikel 5.11 kwaliteitsverbetering landschap;

De uitbreiding van het hoogspanningsstation wordt ingepast door de landschappelijke inpassing die TenneT realiseert voor het geheel. Dit betekent een versterking van de omgevingskwaliteit. Bovendien wordt het bestaande bouwwerk van Enexis aan de Groenstraat gesloopt, waardoor er sprake is van minder bebouwing in het gebied en wordt veel verharding verwijderd.

en

- d. op welke wijze de sloop van leegstaande of overtollige bebouwing wordt gerealiseerd.
Het bouwwerk gelegen aan de Groenstraat dat momenteel schakelblok A bevat wordt geamoveerd nadat het nieuwe blok A is gerealiseerd en vervangen door gras/groen.

Een omgevingsplan of BOPA kan echter voor een concreet initiatief een bouw- of gebruiksactiviteit mogelijk maken als de bouw- of gebruiksactiviteit door meerwaardecreatie bijdraagt aan algemene belangen zoals energietransitie, klimaat, circulariteit en verduurzaming (artikel 5.14, lid 1a). Dit maatwerk is van toepassing op de voorliggende ontwikkeling. De uitbreiding van het hoogspanningsstation draagt bij aan de energietransitie.

De onderdelen komen verder in hoofdstuk 4 van deze onderbouwing – voor zover relevant gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling – nader aan de orde.

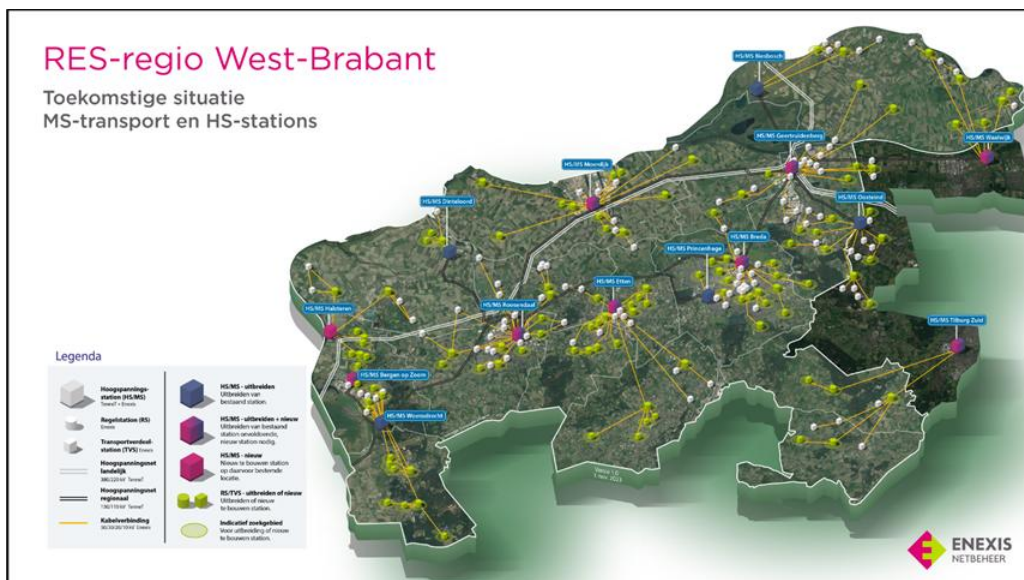
Verder geldt de algemene instructieregel van artikel 5.7 (zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit). Een omgevingsplan en een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit geven bij een evenwichtige toedeling van functies aan locaties invulling aan een veilige gezonde leefomgeving met een goede leefomgevingskwaliteit. Daartoe wordt krachtens lid 2 van artikel 5.7 toepassing gegeven aan:

- Zorgvuldig ruimtegebruik als bedoeld in artikel 5.8;
- De lagenbenadering als bedoeld in artikel 5.9, en
- Meerwaardecreatie als bedoeld in artikel 5.10.

De uitbreiding wordt gerealiseerd buiten de bestemming 'Bedrijf-Nutsvoorziening' maar zoveel mogelijk aansluitend bij het ruimtebeslag van het bestaande station. De gekozen locatie hangt rechtstreeks samen met de uitbreiding van het 150kV schakelveld door TenneT en de benodigde ontsluiting van het vermogen dat daarmee verkrijgbaar wordt. Er wordt voldaan aan de instructieregel van artikel 5.7 van de omgevingsverordening als het gaat om zorgvuldig ruimtegebruik. De toetsing van de gevolgen van het project aan de 'lagenbenadering' wordt feitelijk gedaan in hoofdstuk 4 van deze toelichting. Onder een gezonde leefomgeving wordt in de verordening verstaan, een omgeving die fysieke en psychische gezondheid beschermt en bevordert. Het project voorziet in de realisatie van meer vermogen en grotere aansluitcapaciteit, hetgeen van groot maatschappelijk belang is.

3.2.3 Regionale samenwerking - RES

RES staat voor Regionale Energie Strategie. Er zijn door de overheid 30 RES-regio's benoemd waarbij provincies, waterschappen, gemeenten en organisaties gezamenlijk een RES opstellen waarin ze keuzes maken in de duurzame opwek van elektriciteit (zon en wind) en warmte. Het doel vanuit het Klimaatakkoord is dat Nederland in 2030 voor 35 terra wattuur (TWh) aan duurzame stroom gaat opwekken.



Figuur 11. RES Regio West-Brabant

Toetsing

De beoogde locatie maakt onderdeel uit van Regio West-Brabant. De doelstelling voor de toekomstige situatie is opgenomen in **figuur 11**. De beoogde ontwikkeling draagt bij aan het voldoen aan het Klimaatakkoord en regionale afspraken.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Oosterhout

De gemeente heeft 23 november 2021 de Omgevingsvisie Oosterhout vastgesteld. In deze visie zijn in samenspraak met inwoners de belangrijkste opgaven voor Oosterhout benoemd. Opgaven waar de gemeente Oosterhout samen met de dorpen, wijken en buurten verder invulling aan gaat geven. De Toekomstvisie 2030, gemeentelijke beleidsopgaven voortvloeiend uit (nieuwe) wet- en regelgeving en nieuwe maatschappelijke opgaven (zoals de energietransitie) liggen aan de basis van deze Omgevingsvisie. De Omgevingsvisie nodigt uit, inspireert en geeft de kaders om ontwikkelingen op een Oosterhoutse wijze plaats te laten vinden. De Omgevingsvisie wordt gebruikt om te 'toetsen' of ontwikkelingen bijdragen aan de Oosterhoutse ambities.

Voor de gemeente Oosterhout zijn de volgende hoofdthema's van belang:

- Leefbaar, gezond en aantrekkelijk wonen;
- Economische vitaliteit;
- Identiteit en ruimtelijke kwaliteit;
- Duurzaam, energieneutraal en klimaatbestendig;
- Bereikbaarheid, mobiliteit en toegankelijkheid.

Bij voorliggende omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is rekening gehouden met de Omgevingsvisie Oosterhout. De voorliggende omgevingsvergunning heeft betrekking op het deelgebied 'Oosteind en omringend buitengebied', weergegeven in **figuur 12**.

De visie beschrijft voor het gehele gebied de volgende opgaven:

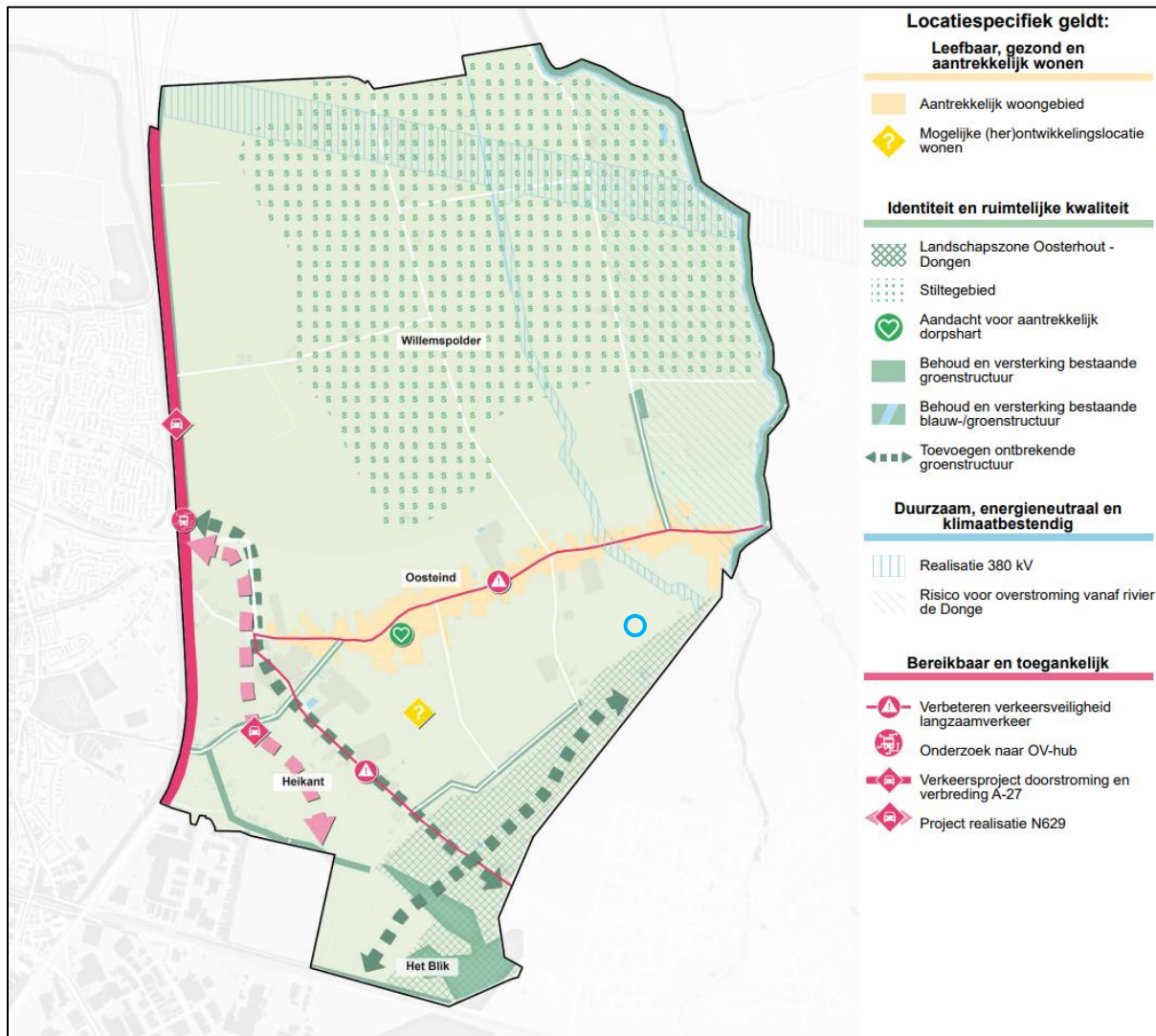
Oosteind en omringend buitengebied

- Energieneutraal en klimaatbestendig
- Fietsgebruik bevorderen

- Aandacht voor spanning tussen lokaal, recreatief, logistiek en agrarisch verkeer

Voor het Buitengebied geldt aanvullend:

- Behoud agrarisch karakter, mogelijkheden nieuwe economische dragers
- Balans tussen ecologie, landschap, vrijetijdsbesteding en agrarisch gebruik
- Behoud en zo mogelijk versterken kwaliteit van het landschap
- Aandacht voor verdroging



Figuur 12. plankaart Omgevingsvisie Oosteind en omringend Buitengebied inclusief aanduiding ontwikkellocatie (blauwe cirkel)

Toetsing

Het projectvoornemen bestaat uit de uitbreiding van het bestaande 150/10 kV hoogspanningsstation aan de Hoge Dijk. De uitbreiding vindt deels plaats binnen het bestaande ruimtebeslag, deels daar buiten maar aansluitend. Het laatstgenoemde deel houdt rechtstreeks verband met de uitbreiding van het 150kV gedeelte van het station door TenneT. Zie ook onder hoofdstuk 2.2. Het project draagt in de kern bij aan de opgave 'Energieneutraal', aangezien de uitbreiding mogelijk maakt dat duurzame initiatieven worden gerealiseerd, die immers over het algemeen leiden tot elektrificering.

De projectlocatie is gelegen in het buitengebied. De uitbreiding vindt zoals gezegd plaats zoveel mogelijk direct aansluitend aan het bestaande ruimtebeslag. Deze wordt landschappelijk ingepast als

onderdeel van de landschappelijke inpassing vanuit het Rijksinpassingsplan, verbonden als voorwaarde voor de ingebruikname van de uitbreiding van het 150kV schakelveld. Daarmee voldoet het projectvoornemen aan de opgaven vanuit de gemeentelijke omgevingsvisie. Aan de vergunning wordt de voorwaarde gekoppeld dat ingebruikname van de nieuwe trafo's is toegestaan:

- als hiervoor het Omgevingsplan is gewijzigd, en
- in bedoelde wijziging van het Omgevingsplan
 - de voorwaardelijke verplichting is gekoppeld aan het gebruik van het 150kV veld van TenneT dat de landschappelijke inpassing gerealiseerd is en in stand moet worden gehouden
 - een dubbelbestemming/functie wordt opgenomen ter plaatse van de landschappelijke inpassing.

HOOFDSTUK 4 OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van de Omgevingswet dient de uitvoerbaarheid van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit te worden aangetoond. En moet worden gemotiveerd dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. In dit hoofdstuk worden alle relevante aspecten op voorgaande getoetst.

4.1 Verkeer

Het aspect 'verkeer', waaronder wordt begrepen 'verkeersafwikkeling', bereikbaarheid, verkeersgeneratie, parkeerbehoefte en bereikbaarheid voor hulpdiensten, is niet relevant voor deze aanvraag, zoals hierna wordt toegelicht.

4.1.1 Verkeersafwikkeling, verkeersgeneratie, parkeerbehoefte, bereikbaarheid

De aanvraag ziet op de uitbreiding van een bestaand hoogspanningsstation. Dit betreft een onbemand station en het blijft ook na uitbreiding een onbemand station. Uitsluitend bij onderhoudswerkzaamheden of calamiteiten is er iemand aanwezig. De uitbreiding op zichzelf betreft toevoeging van transformatorcellen en (onbemande) schakelstations, dit heeft geen enkele verkeersaantrekkende werking, er wijzigt ook niets ten aanzien van de mogelijkheid tot betreding van het station via de al bestaande ingang van Enexis – betreding is alleen mogelijk onder toezicht van een Enexis-medewerker – en evenmin voor de bereikbaarheid.

Voor de enkele keer dat Enexis-medewerkers op het station aanwezig moeten zijn, is er meer dan voldoende parkeerruimte op het eigen terrein. In onderstaande figuur is de parkeerruimte zoals die in de nieuwe situatie gerealiseerd zal worden aangegeven met een rood blok, links van de algemene ruimte.



Figuur 13. parkeerstrook (rode blok links van de ALG ruimte)

4.1.2 Bereikbaarheid hulpdiensten

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt een buitenplanse omgevingsplanactiviteit getoetst aan de "Beleidsregels bereikbaarheid en bluswatervoorziening van de veiligheidsregio's Brabant-Noord, Midden- en West-Brabant en Brabant-Zuidoost. (2016)"

Toetsing

De projectlocatie is een onbemand hoogspanningsstation, dus niet bestemd voor verblijf van personen. De beoogde uitbreiding van het station heeft geen gevolgen voor de bestaande betreedbaarheid, bereikbaarheid en toegankelijkheid van het station die niet wijzigt.

4.2 Duurzaamheid

Duurzaamheid is een breed begrip. In een duurzamere wereld wordt gekeken of mens (*people*), milieu (*planet*) en economie (*profit*) met elkaar in evenwicht kunnen zijn, zodat we de aarde niet uitputten. Om te zorgen voor deze balans heeft Nederland zich geconformeerd aan het klimaatakkoord, wat heeft geresulteerd in de Klimaatwet (2019). Dit zorgt voor nieuwe uitdagingen op het gebied van ontwikkeling voor een duurzame en gezondere leefomgeving, ook in Oosterhout. Naast het feit dat de gemeente hierin een belangrijke voorbeeldrol en eigen verantwoordelijkheid heeft, willen we het nemen van duurzamere keuzes vooral stimuleren en faciliteren. Daarbij moet er meer ruimte zijn voor eigen initiatieven en eigen verantwoordelijkheid van burgers, bedrijven en belangengroeperingen.

De belangrijkste afwegingskaders voor duurzaamheid zijn, naast wet- en regelgeving, de in 2019 door de gemeenteraad vastgestelde documenten "Ambities voor de energietransitie Oosterhout 2030" en de "Routekaart energietransitie 2019-2022", alsmede de in 2021 vastgestelde "Transitievisie Warmte – Aardgasvrij Oosterhout". Duurzaamheid bestaat voor de gemeente Oosterhout uit drie speerpunten: energietransitie (inclusief warmtetransitie), circulariteit en klimaatadaptatie.

4.2.1 Energietransitie

De huidige samenleving zorgt voor uitputting van de bestaande energiebronnen (fossiel). Met de energietransitie werken we aan een samenleving waarin sprake is van duurzaam opgewekte, hernieuwbare energie. Deze transitie is essentieel om de nationale doelstellingen op het gebied van CO₂-reductie te behalen. De Klimaatwet zegt ons dat we 55% CO₂ moeten reduceren in 2030 ten opzichte van onze uitstoot in 1990. Ook Oosterhout moet voldoen aan de landelijke doelstellingen. Naast het gebruik van duurzame energie, draagt het verminderen van energieverbruik (isoleren) ook bij aan het reduceren van CO₂ uitstoot. De gemeente beoordeelt (ver-)bouwplannen op hun bijdrage aan de lokale, regionale of nationale duurzaamheidsdoelstellingen. Deze doelstellingen zijn verwoord in het ambitie document "Energietransitie Oosterhout 2030" en de "RES West-Brabant". Het absolute minimum staat beschreven in het Bbl, waarin naast eisen ten aanzien van de EPC en geluidisolatie, ook eisen ten aanzien van gasloze nieuwbouwwoningen zijn opgenomen. Sinds januari 2021 is de BENG-eis ingevoerd (Bijna Energie Neutraal Gebouw). De gemeente Oosterhout heeft de ambitie om op het gebied van duurzaamheid een extra inspanning boven op het bouwbesluit te stimuleren.

Op 22 december 2021 heeft de gemeenteraad de Transitievisie Warmte van Oosterhout (TVW) vastgesteld. In deze TVW staan de acties om over te kunnen stappen op duurzame energiebronnen voor de korte, middellange en lange termijn benoemd. In de volgende stap zal meer nauwkeurig de wijkvolgorde worden vastgesteld. Daarbij worden ook externe betrokken, zoals de woningcorporatie. In 2050 moeten alle woningen in Oosterhout aardgasvrij zijn. Het tussendoel is 20% van de bestaande woningvoorraad in 2030 aardgasvrij of aardgasvrij-ready. Daarvoor moeten in Oosterhout ongeveer 5.000 woningen worden aangepakt. De nieuwbouw, die vanaf 2020 al gasloos wordt gerealiseerd, telt hierbij niet mee. Nieuwe (woning)bouwplannen dienen wel aan te sluiten bij de uitgangspunten van de TVW.

De TVW wordt uiteindelijk uitgewerkt in plannen per wijk of buurt, waarin het proces en de alternatieve energiebronnen worden beschreven. Op dit moment heeft de transitievisie nog geen invloed op onderhavige omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Zodra de plannen per wijk of buurt zijn uitgewerkt, worden de kaders duidelijk waaraan ontwikkelingen (en dus deze omgevingsvergunning) dienen te voldoen. De TVW gaat met de ingang van de Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (Wgiw) gelden als verplicht programma onder de Omgevingswet. Naar verwachting zal deze wet (die nog niet is aangenomen) per 1 juli 2024 in werking treden.

Toetsing

Beoogd project draagt maximaal bij aan de verwezenlijking van deze ambitie. Door uitbreiding van het hoogspanningsstation komt immers meer capaciteit vrij om verduurzamingsambities te realiseren.

4.2.2 Circulariteit

We streven als gemeente naar het bundelen van onze lokale kennis, technologie en innovaties om zo een meer circulaire (lokale) economie te krijgen. Een circulaire economie draagt bij aan het hergebruik van materialen, producten en diensten in plaats van de vernietiging daarvan. Het gebruik van biobased producten, gemaakt van hernieuwbare grondstoffen, draagt bij aan circulariteit en een duurzame samenleving, en wordt daarom gestimuleerd door de gemeente Oosterhout.

Toetsing

Enexis wil dat 18% van de elektriciteitskabels, gasbuizen en transformatoren in 2026 bestaat uit gerecycled materiaal. In 2030 moet dit 50% zijn. Dit houdt in dat leveranciers van netcomponenten in 2030 de helft minder primaire grondstoffen per eenheid product moeten gebruiken dan in referentiejaar 2014. Met dit langetermijndoel sluit Enexis aan bij het grondstoffenakkoord van de Rijksoverheid. Enexis stelt haar doel per eenheid product. De energietransitie gaat namelijk gepaard met netverzwaring en een toename van het materiaalgebruik. Door doelen te stellen per eenheid product kan de voortgang goed worden gemeten.

Om circulariteitsdoelen te behalen, spelen de eisen die worden gesteld bij de inkoop van componenten een grote rol. De mate van circulariteit en de CO₂-voetafdruk wegen hoog mee in de gunning. Dit geeft de leveranciers van Enexis de kans om op duurzaamheid in te spelen en een duurzame kabel te leveren.

4.2.3 Klimaatadaptatie

Een veranderd klimaat heeft gevolgen voor de samenleving. Wateroverlast, droogte, hitte en bodemdaling komen in meer of mindere mate regelmatig voor en dat neemt de komende jaren verder toe. Vanuit de landelijke overheid is bepaald dat Nederland in 2050 zo goed mogelijk klimaatbestendig moet zijn ingericht. In de "Nationale Klimaatadaptatiestrategie 2016", het "Nationaal Uitvoeringsprogramma klimaatadaptatie" en in het "Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie" wordt klimaatadaptatie verder uitgelegd.

Oosterhout streeft er naar om in 2050 een klimaatbestendige gemeente te zijn. Dit betekent dat onze woningen en de ruimtelijke inrichting aangepast moeten worden, zodat ze bestand zijn tegen o.a. hitte, droogte en wateroverlast. Hiertoe heeft de gemeente in 2023 de "Uitvoeringsstrategie klimaatadaptatie (2024-2030)" en de "Uitvoeringsagenda klimaatadaptatie (2024-2026)" vastgesteld. Hierin is beschreven wat de ambities en de doelen zijn van de gemeente, en wat de mogelijke risico's zijn van klimaatverandering op onze leefomgeving. In de agenda zijn projecten benoemd waaraan tot en met 2026 gewerkt gaat worden.

In 2023 heeft het Rijk de Landelijke maatlat voor een groene gebouwde omgeving opgesteld. De maatlat definieert wat er wordt verstaan onder klimaatadaptief bouwen en wat hiervoor nodig is van overheden, vastgoedeigenaren en de bouwsector. De gemeente Oosterhout ziet de landelijke maatlat als leidend met betrekking tot de doelen, normen en richtlijnen voor klimaatadaptief en natuur-inclusief bouwen. De komende jaren gaan wij aan de slag om de landelijke normen per thema om te zetten naar lokale normen. Tot die tijd wordt de landelijke maatlat als leidend principe bij ontwikkelingen gehanteerd. Op die thema's waar wij als gemeente al wel een uitwerking hebben op lokaal niveau (zoals specifiek voor het thema water), gelden de bestaande normen. Zie het gemeentelijk Programma Water en Riolerings in paragraaf 4.6.3.

De gemeente Oosterhout verwacht dat bij nieuwe ontwikkelingen de uitkomsten van de stresstesten worden meegenomen bij de planvorming. Hierbij mag de nieuwe ontwikkeling de situatie in het werkingsgebied en omliggend gebied voor de thema's hitte, droogte, wateroverlast en bodemdaling niet verergeren ten opzichte van de bestaande situatie, en draagt het liefst bij aan de verbetering daarvan. De initiatiefnemer moet aangeven in hoeverre het ontwerp voldoet aan de normen en richtlijnen van de landelijke maatlat (of geldende lokale normen) en welke maatregelen genomen worden om de ontwikkeling klimaatbestendig te maken.

Toetsing

Het projectvoornemen ziet niet op de bebouwde omgeving zoals bedoeld in de maatlat. Het betreft een onbemand hoogspanningsstation bestaande uit bedrijfsmatige bouwwerken. Er is geen sprake van een leefomgeving bestemd voor mensen om te verblijven. Uiteraard wordt voldaan aan de eisen van waterberging en compensatie voor zover aan de orde, wordt het geheel groen ingepast en wordt de toename van verharding zoveel mogelijk beperkt.

4.3 Gezondheid

Een van de doelen van de Omgevingswet is het beschermen van de gezondheid (zie artikel 2.1, lid 3, onder b). Daarbij wordt (zie artikel 2.1, lid 4) aangegeven dat bij het stellen van regels, met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, in ieder geval rekening wordt gehouden met het belang van het beschermen van de gezondheid. Normeringen daartoe, zijn tot nu toe verwerkt in milieunormen. Er gelden dus (nog) geen gezondheidsnormen. Voor een gezonde leefomgeving zijn de volgende elementen van belang: beweging (wandelen, fietsen, spelen), sociaal contact in een goede, klimaatbestendige (in verband met hittestress), omgeving. Om het aspect gezondheid bij een ontwikkeling volwaardig mee te laten wegen (er is immers geen normering voor gezondheid) wordt er gebruik gemaakt van de website GGDomgevingsadvies.nl.

Toetsing

De elementen die voor een gezonde leefomgeving van belang zijn, zijn voor een groot deel niet van toepassing bij een onbemand hoogspanningsstation. De aspecten geluid en elektromagnetische velden (EMV) kunnen hierbij wel worden genoemd. Het aspect geluid komt aan de orde in paragraaf 4.10.2. Voor EMV geldt een algemene blootstellingslimiet voor magneetvelden van 100 microTesla. Alle stations van Enexis voldoen hieraan. Daarnaast geldt voor de hoogspanningslijnen van TenneT aanvullend een advieswaarde van 0,4 microTesla voor langdurige blootstelling aan magneetvelden. Dit betekent bijvoorbeeld dat er in principe geen nieuwe woningen meer in de buurt van hoogspanningslijnen gebouwd mogen worden. De 0,4 microTesla grens geldt niet voor Enexis, alleen de limiet van 100 microTesla.

Op 1 oktober 2023 hebben de netbeheerders hun beleid aangepast. Netbeheer Nederland heeft namens de netbeheerders (ook Enexis) in een convenant met de rijksoverheid vastgelegd dat er bronmaatregelen om magneetvelden te verminderen door de netbeheerders worden genomen ([Herijkt voorzorgbeleid magneetvelden - Netbeheer Nederland](#)). Dit is een afwijking van het eerdere beleid waarbij geen bronmaatregelen werden genomen, tenzij de magneetvelden boven de limietwaarden uitkwamen. Er is een vaste set van bronmaatregelen waarvan is beoordeeld dat deze proportioneel zijn, d.w.z. dat de kosten van deze maatregelen opwegen tegen de mate van reductie van het magneetveld. Enexis past deze bronmaatregelen standaard toe in haar stations. Daarmee wordt het belang van bescherming van gezondheid voldoende in acht genomen.

4.4 Groen

4.4.1 Ecologie

De Omgevingswet regelt zowel de soortenbescherming als de gebiedsbescherming. De bescherming is geregeld in afdeling 3.7 Bkl. De bescherming gaat via regels gericht op gebiedsbescherming (zoals

de Natura-2000 gebieden, het Natuurnetwerk Brabant en het Natuurnetwerk Nederland) en regels gericht op soortenbescherming (Vogelrichtlijn-soorten, Habitatrichtlijn-soorten en overige soorten). Ontwikkelingen mogen niet zonder meer plaatsvinden indien deze negatieve gevolgen hebben op beschermde natuurwaarden (soorten, gebieden en/of houtopstanden). Er is daarom inzicht gewenst in de aanwezige beschermde natuurwaarden en de mogelijke effecten die op deze beschermde natuurwaarden kunnen optreden door de ontwikkeling.

De bevoegdheid voor het verlenen van natuurvergunningen en -vrijstellingen ligt bij de Gedeputeerde Staten, Provinciale Staten of een minister.

Soortenbescherming

Om in beeld te brengen of er beschermende soorten aanwezig zijn, wordt er een quickscan uitgevoerd. Die afhankelijk van de resultaten, wordt opgevolgd door een nader onderzoek. Als daaruit blijkt dat er beschermde soorten aanwezig (kunnen) zijn, worden er mitigerende maatregelen getroffen en indien noodzakelijk een vergunning/ vrijstelling aangevraagd. Voordat de procedure tot verlening van de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt gestart, moet aannemelijk zijn dat de ontwikkeling uitvoerbaar is zonder strijdigheid op te leveren met de regels ten aanzien van de soortenbescherming.

Toetsing

Voor de projectlocatie is een ecologische quickscan gemaakt (d.d. 23 oktober 2023, rapportnummer 2023-BE-0735), **bijlage 1**. Hieruit volgt dat met de werkzaamheden mogelijk effecten te verwachten zijn die van negatieve invloed zijn op de gunstige staat van instandhouding van de mogelijk aanwezige soorten vleermuizen, marterachtigen en vogels en hun functioneel leefgebied.

Vervolgens is nader onderzoek uitgevoerd naar vleermuizen, marterachtigen en broedvogels (rapportnummer 2024-BE-0735), 11 juli 2025), **bijlage 2**. Uitgevoerd onderzoek van maart tot en met september 2024 leidt tot de conclusie dat er geen nestlocaties van jaarrond beschermde broedvogels in het plangebied voorkomen. Er zijn geen sporen van marterachtigen waargenomen, het voorkomen van essentieel leefgebied van marterachtigen is uit te sluiten. Aanwezige lijnvormige elementen ter plaatse van bomen en groenstrook worden niet gebruikt als onderdeel van een vliegroute voor vleermuizen.

Er zijn geen effecten te verwachten die van negatieve invloed zijn op de duurzame staat van instandhouding van waargenomen soorten en hun functioneel leefgebied. Er is geen omgevingsvergunning in het kader van de ecologie nodig.

Natura 2000

Een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit kan alleen worden verleend indien duidelijk is dat er geen significante gevolgen zijn voor de Natura 2000-gebieden. In de buurt van Oosterhout liggen de Natura 2000-gebieden de Biesbosch, Langstraat nabij Waalwijk en het Ulvenhoutse bos. Gelet op de afstand van het Oosterhoutse grondgebied tot deze gebieden is voor projecten binnen de gemeente Oosterhout alleen de factor stikstofdepositie van belang en dienen daartegen te worden beschermd.

Voor stikstofemissie zijn alleen de stoffen stikstofoxiden en ammoniak van belang. Die kan worden veroorzaakt door rookgassen (stoken), uitlaatgassen en industriële emissies. Bekende bronnen zijn: verwarming in woningen en bedrijven, motorvoertuigen en mobiele werktuigen op fossiele brandstoffen, emissies uit dierenverblijven, opslag van mest, mestbewerking en bemesting van landbouwgronden, etc. Stikstofdepositie kan plaatsvinden op grote afstand van de bron. Uit onderzoek in het kader van het Bestemmingsplan Buitengebied 2013 (incl. Lint Oosteind) is gebleken dat de Natura 2000-gebieden in de omgeving overbelast zijn voor stikstofdepositie. Dat blijkt ook uit de AERIUS-calculator. Dat betekent dat met een plan of project een toename van de stikstofdepositie boven de grenswaarde niet is toegestaan zonder een omgevingsvergunning natuurvergunning. Er is dan namelijk sprake van een Natura 2000-activiteit als bedoeld in art. 5.1 Omgevingswet. Weliswaar zijn de voor de activiteit de

vereiste vergunningen wettelijk niet gekoppeld, maar mag zonder een vereiste natuurvergunning van Gedeputeerde Staten de activiteit niet worden gestart.

De grenswaarde voor stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied is 0,00 mol N/ha/jaar (N= het element stikstof). De afronding in twee decimalen is gebaseerd op de AERIUS-calculator. Het betekent rekenkundig dat een plan of project dat resulteert in een stikstofdepositie van 0,005 mol N/ha/jaar of meer op een Natura 2000-gebied niet zonder een natuurvergunning is toegestaan.

Gelet op de aard en omvang is de verwachting dat zowel in de gebruiksfase (vooral verkeer) als de realisatiefase (vooral verkeer en mobiele werktuigen) er geen sprake zal zijn van een Natura 2000-activiteit. Het is de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer om dat na te gaan en een eventueel vereiste natuurvergunning bij Gedeputeerde Staten aan te vragen. Het voorgaande betekent dat stikstofdepositie in dit besluit verder niet aan de orde hoeft te komen.

Toetsing

Het projectgebied is gelegen buiten Natura2000 gebied. Gezien de aard en omvang van het voornemen, de locatie, de effectafstand tot Natura2000 gebieden en het effectbereik, zijn externe effecten op voorhand uit te sluiten. Voor de beoordeling van stikstofdepositie is het college van Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag en komt om die reden hier niet meer aan de orde omdat er geen wettelijke koppeling is tussen deze aanvraag en een eventuele natuurvergunning.

Natuurnetwerk Brabant (NNB) en Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland maakt deel uit van het grotere Natuurnetwerk Brabant. Het is een netwerk van deels bestaande en deels nieuwe natuurgebieden en landbouwgebieden, zoals de Vrachelse Heide en de Boswachterij Dorst, die door ecologische verbindingzones (EVZ) met elkaar verbonden zijn. Door de aanwezige EVZ kunnen dieren zich makkelijker verplaatsen tussen verschillende natuurgebieden. Zo wordt de biodiversiteit (het totaal aan verschillende planten en dieren) bevorderd. Het Natuurnetwerk is er niet alleen voor planten en dieren, maar ook voor mensen. Mensen genieten, recreëren en ontspannen in de natuur en natuur helpt tegen de gevolgen van klimaatverandering. De bescherming van de NNN is geregeld in de regels die de provinciale Omgevingsverordening stelt ten aanzien van de NNB. Het doel van de provinciale regeling is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Om het NNB (en daarmee het NNN) als netwerk te laten functioneren, werkt de provincie samen met andere partijen om ecologische verbindingzones aan te leggen faunaknelpunten in de infrastructuur op te lossen.

Bij het opstellen van een omgevingsplan en het afwijken daarvan, zijn gemeenten verplicht aansluiting te zoeken bij de wezenlijke ecologische kenmerken en waarden die in het natuurbeheerplan zijn beschreven. In natuurbeheerplan zijn de waarden en kenmerken per gebied vastgelegd in een beheertypenkaart en in een ambitiekaart. Zolang er geen sprake is van een significante aantasting, is er vanwege het NNB geen grond om een activiteit tegen te houden. Als er aantasting van waarden optreedt, geldt dat de negatieve effecten als gevolg van de verstoring, waar mogelijk, worden voorkomen en beperkt. Als dat niet mogelijk is, moet de aantasting worden gecompenseerd. Hiervan kan ook sprake zijn, indien er ontwikkelingen van buiten de NNB, effect hebben op de NNB (de zogenaamde “externe werking”).

Voor het compenseren zijn er regels gesteld in de provinciale Omgevingsverordening. De gemeente vindt het van belang compensatie te laten landen binnen de gemeentegrenzen zodat de kwaliteit van de leefomgeving in Oosterhout netto niet verslechtert.

Toetsing

Het projectgebied ligt op minimaal 260 meter afstand van gronden die tot het Natuurnetwerk Nederland horen. De werkzaamheden zijn echter van een zodanige aard dat er geen NNN-gebied wordt

aangetast. Significante aanpassing van en negatieve effecten door externe werking op de wezenlijke kenmerken en waarden van NNN zijn, gezien de omvang, de aard, het effectbereik en de locatie van het voornemen, op voorhand uit te sluiten.

4.4.2 Gemeentelijk groen beleid

In Oosterhout is in de woonbuurten per woning gemiddeld 115 m² openbaar groen aanwezig. Op basis van dit gemiddelde kan worden gesteld dat Oosterhout een groene gemeente is. Omdat Oosterhout een groene gemeente wil blijven, streeft de gemeente Oosterhout naar een gemiddelde norm van 115m² openbaar groen per woning in de woonbuurten en 1,04 boom per woning.

Beleidskader bomencompensatie 2023

Op 4 juli 2023 is het beleidskader bomencompensatie door de gemeenteraad vastgesteld. Doel van het groenbeleid in algemene zin is de instandhouding en verbetering van deze groene kwaliteit. De bijbehorende uitvoeringsspoelen zijn bescherming en ontwikkeling. Bescherming van het aanwezige groen in de stad gaat vooraf aan compensatie. Het uitgangspunt is dat bomen op gemeentegrond niet gekapt worden tenzij dat echt nodig is. Als het echt nodig is om bomen te kappen, geldt in principe een compensatienorm van “twee op één, waarvan tenminste één boom in dezelfde buurt (conform CBS-indeling) moet worden geplant. Niet in alle gevallen kan de compensatie geheel binnen het bestaande stedelijke gebied worden gerealiseerd. Daarom is in de compensatierichtlijn voorzien in de mogelijkheid om maximaal de helft van de compensatie te realiseren in het buitengebied. En moet iedere boom die in het buitengebied wordt gecompenseerd een minimale vrije oppervlakte hebben van 64 m². Wel blijft de eis dat minimaal de helft van de compensatie plaats vindt binnen de buurt waar de velling plaats vindt.

Om te voorkomen dat voorafgaand aan de start van een ontwikkeling een terrein geheel kaal wordt gemaakt om zodoende te ontkomen aan de compensatieverplichting, wordt een peildatum van 3 jaar voor de start van de ontwikkeling gehanteerd. Als de gemeente eigenaar is of wordt van (een deel van) het terrein, is de compensatierichtlijn van toepassing op alle bomen op het gehele terrein die daar, 3 jaar voor de start van de ontwikkeling, aanwezig waren.

Het beleidskader bomencompensatie 2023 is niet van toepassing op het vellen van monumentale bomen en dunning van een bosplantsoen. In geval van dunning in bosplantsoen vindt geen compensatieplaats. Daarnaast is in het beleidsdocument expliciet aandacht gegeven aan de inherente afwijkingsbevoegdheid, die ingevolge artikel 4:84 Algemene wet bestuursrecht, op iedere beleidsregeling van toepassing is. Deze afwijkingsbevoegdheid geeft het college de mogelijkheid gemotiveerd af te wijken. Onderdeel van deze motivering is minimaal een belangenafweging tussen de individuele belangen van het specifieke geval, en de algemene doelstellingen van deze regeling.

Toetsing

De bomencompensatierichtlijn 2023 heeft enkel betrekking op de velling van bomen in het openbaar gebied of in het toekomstig openbaar gebied. Binnen de projectlocatie is de bomencompensatierichtlijn niet van toepassing omdat het geen openbaar gebied betreft.

Beleidskader Blauw-Groenstructuur 2023

Op 4 juli 2023 is het beleidskader Blauw-Groen-Structuurvisie 2023 vastgesteld en het bijbehorende kaartbeeld is recent geactualiseerd. De Blauw-Groen-Structuurvisie beschrijft en beschermt de groen-blauwe samenhang in de fysieke ruimte die nodig is om een duurzame, aantrekkelijke en leefbare stad te blijven. Die bescherming is geen doel op zich, maar dient de bovenliggende doelen op het gebied van gezondheid, veiligheid, klimaatbestendigheid en biodiversiteit.

De visie onderscheidt een hoofdgroenstructuur en wijkgroenstructuur. In de hoofdgroenstructuur zijn geen ontwikkeling toegestaan die een negatief effect hebben (kwalitatief of kwantitatief) op deze

hoofdgroenstructuur. In de wijkgroenstructuur geldt een lichter beschermingsregime. Daar is een negatief effect wel toestaan, voor zover die niet meer dan 10% van de betreffende wijkgroenstructuur betreft. Voor groenstructuren die in eigendom zijn van de gemeente, is de bescherming met dit beleidskader verankerd. De bescherming van groenstructuren die niet in eigendom van de gemeente zijn, is veel minder direct. Activiteiten die op basis van het (tijdelijke) omgevingsplan in die structuren mogelijk zijn, kunnen niet worden beïnvloed. Alleen als er sprake is van activiteiten waarvoor een vergunning of wijziging van het omgevingsplan nodig is, kan door de gemeente worden gestuurd.

Als aantasting van de wijkgroenstructuur onvermijdelijk is, zal herstel moeten plaats vinden. Als herstel niet volledig mogelijk is, moet er worden gecompenseerd. De uitgangspunten hiervoor zijn:

- De mate van schade en de mate van compensatie moeten met elkaar in overeenstemming zijn;
- De compensatie moet ruimtelijk en functioneel passen in de blauw-groenstructuur;
- De compensatie behoort integraal onderdeel (ruimtelijk & financieel) te vormen van de ontwikkeling dat de aanleiding vormt voor de aantasting van de structuur.

Voor compensatie is ruimte nodig, die vaak niet beschikbaar is. Verplaatsing van groen uit de stad naar buiten de stad is feitelijk geen compensatie. De kwaliteit van de blauw-groenstructuur en de stedelijke kwaliteit nemen daardoor af, iets wat deze visie juist wil voorkomen. Bij compensatie is tevens sprake van herbegrenzing van de wijkgroenstructuur; delen komen te vervallen en andere worden toegevoegd. Herbegrenzing van de wijkgroenstructuur is enkel een bevoegdheid van de gemeenteraad.

Toetsing

Binnen de projectlocatie is het beleidskader Blauw-Groen-Structuurvisie 2023 niet van toepassing.

Monumentale bomen

Het (tijdelijke) omgevingsplan reguleert de directe bescherming van monumentale bomen, middels een vergunningsplicht voor het kappen, en de indirecte bescherming middels een vergunningsplicht voor werkzaamheden (verharding aanbrengen, ontgraven, et cetera) rondom de boom die van invloed zijn op de groeiplaatsomstandigheden en daarmee de instandhouding en levensduur van de boom.

Toetsing

De te vellen houtopstanden binnen de projectlocatie staan niet vermeld op de lijst van monumentale bomen Oosterhout 2023.

4.4.3 Landschappelijke inpassing

De provincie Noord-Brabant en de Gemeente Oosterhout hechten veel belang aan een goede landschappelijke inpassing bij nieuwe ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied. Een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit die voorziet in een ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied dient ingevolge de Omgevingsverordening Noord-Brabant bij te dragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van de ontwikkellocatie en de naaste omgeving.

Kwaliteitsverbetering landschap

In de Omgevingsverordening Noord-Brabant (Ov) is vastgelegd dat iedere ontwikkeling in het buitengebied gepaard moet gaan met een fysieke kwaliteitsverbetering van het landschap (artikel 5.11). Hoe deze kwaliteitsverbetering er uit moet zien en welke waarde deze moet vertegenwoordigen, hangt af van de impact van de ontwikkeling op het landschap en de te verwachten grondwaardevermeerdering. In het *Afsprakenkader Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant* zijn op basis van de impact drie categorieën gedefinieerd met richtlijnen voor de kwaliteitsverbetering. Doordat de regeling 'maatwerk met als doel omgevingskwaliteit' zelf al bijdraagt aan een investering in het landschap, is artikel 5.11 niet van toepassing op maatwerk ontwikkelingen met als doel omgevingskwaliteit (artikel 5.14 Ov).

In geval de kwaliteitsverbetering elders wordt uitgevoerd (maatwerk met als doel omgevingskwaliteit), of deze onder categorie 1 van het afsprakenkader valt, geldt ter plaatse van de ontwikkeling uiteraard wel een goede landschappelijke inpassing.

Toetsing

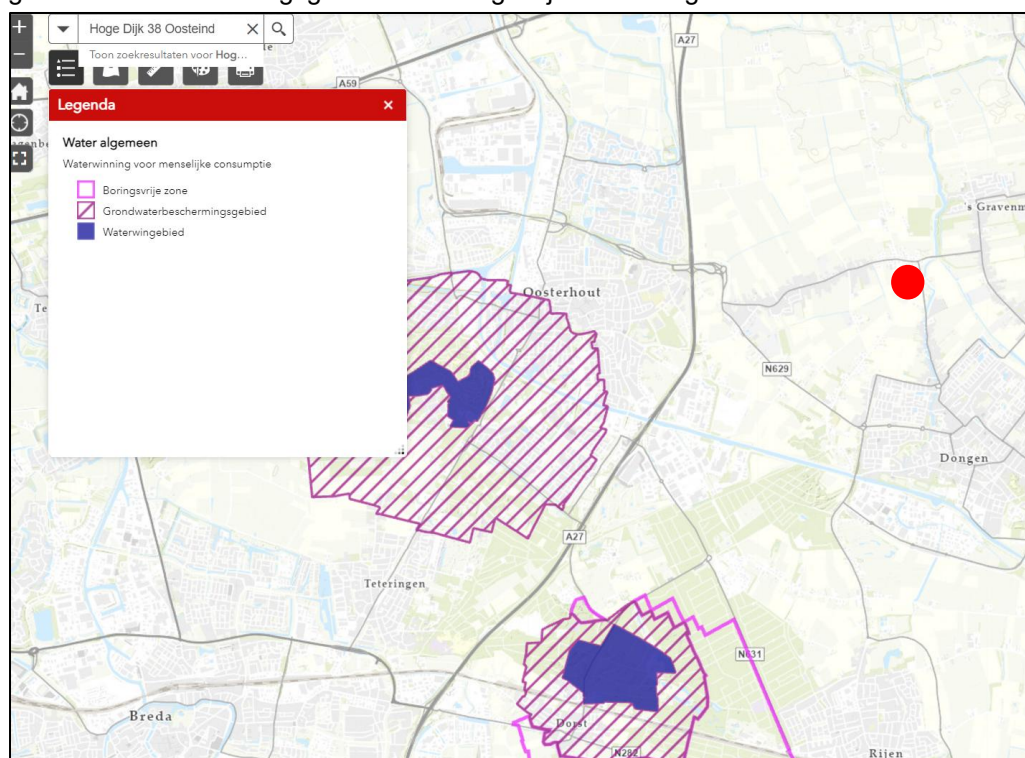
De uitbreiding van Enexis vindt plaats zoveel mogelijk direct aansluitend aan het bestaande ruimtebeslag. Deze wordt landschappelijk ingepast als onderdeel van de landschappelijke inpassing vanuit het Rijksinpassingsplan, verbonden als voorwaarde voor ingebruikname van de uitbreiding van het 150kV schakelveld door TenneT. Bedoelde landschappelijke inpassing is in overleg met de gemeente en de provincie uitgewerkt en conform de Leidraad landschappelijke inpassing van de gemeente, en ziet op de totale inpassing van het gehele station inclusief de uitbreiding van Enexis. In overleg met de provincie Noord-Brabant wordt hiermee tevens voorzien in een voldoende ruimtelijke kwaliteitsverbetering voor het geheel. Temeer gelet op het feit dat overtollige bebouwing wordt gesloopt en verharding wordt verwijderd. De landschappelijke inpassing is als **bijlage 3** bijgevoegd.

Voor de ingebruikname van de toe te voegen transformatoren is een wijziging van het Omgevingsplan nodig. Deze bopa wordt verleend onder de voorwaarde dat de toe te voegen transformatoren in gebruik kunnen worden genomen na bedoelde wijziging van het Omgevingsplan. In deze omgevingsplanwijziging zal door middel van een planologische dubbelbestemming (functietoewijzing) de uitvoering en duurzame instandhouding van de landschappelijke inpassing juridisch worden geborgd, als reparatie van de omissie op dit punt in het Rijksinpassingsplan.

4.5 Water

4.5.1 Beleid Provincie Noord Brabant

Het grondwater is een belangrijke bron voor de openbare drinkwatervoorziening. Veel Nederlandse huishoudens ontvangen hun drinkwater uit grondwater. Met het oog op de continuïteit van de levering van drinkwater voert de provincie al geruime tijd een beschermingsbeleid, gericht op minimalisering van de risico's op achteruitgang van de kwaliteit. Daarvoor is er waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied en boringsvrije zone aangewezen.



Figuur 14. Uitsnede Omgevingsverordening Noord-Brabant milieubeschermingsgebieden met de projectlocatie als rode stip

Waterwingebied

Het waterwingebied is het meest kwetsbare deel van de Waterwinning voor menselijke consumptie. Het waterwingebied is het gebied waar het drinkwater daadwerkelijk wordt gewonnen. Daarvoor is een zeer stringente bescherming nodig. Doel van de regels is om te voorkomen dat de bodem en het zich daarin bevindende grondwater verontreinigd raakt, door activiteiten en functies te verbieden die risico geven voor de kwaliteit van het grondwater. In waterwingebieden worden daarom alle milieubelastende activiteiten die in het Bal zijn opgenomen verboden.

Grondwaterbeschermingsgebied

Het grondwaterbeschermingsbeleid van de provincie Noord-Brabant heeft tot doel om het grondwater rondom de waterwingebieden een zodanige bescherming te bieden dat het met een minimum aan maatregelen geschikt is te maken voor drinkwater. In de Omgevingsverordening zijn de regels voor bescherming van de grondwaterkwaliteit opgenomen. Naast milieubeleid en milieuregelgeving wordt ook gestuurd door middel van het ruimtelijke beleid en het stimuleringsgebied. Een belangrijk aandachtspunt bij de bescherming van het grondwater is afstromend hemelwater van gebouwen en wegen. Binnen grondwaterbeschermingsgebieden gelden regels die tot doel hebben de kwaliteit van het grondwater te beschermen.

Boringsvrije zone

Bij een boringsvrije zone wordt het water gewonnen uit een dieper pakket die wordt afgesloten door een kleilaag. Doel van de regels in boringsvrije zone is het beschermen van de diepere watervoerende pakketten door te voorkomen dat de beschermende kleilaag wordt doorboord. Er worden regels gesteld aan de maximale diepte voor het verrichten van handelingen in de bodem, zoals boringen, grond- of funderingswerken en regels voor bodemenergiesystemen (warmtetoevoeging en -onttrekking). Uit onderzoek is duidelijk op welke diepte de beschermende kleilagen liggen. Deze staan weergegeven op de kaart dat bij de regels hoort.

Toetsing

De beoogde ontwikkeling valt niet binnen een waterwingebied/ grondwaterbeschermingsgebied/ boringsvrije zone, zie figuur 14.

4.5.2 Beleid Waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente. Het gaat dan om het waterkwantiteits en –kwaliteitsbeheer, de waterkeringzorg, de waterzuivering, het grondwaterbeheer, het waterbodembeheer en vaak ook het scheepvaartbeheer.

Het beleid en de daarmee samenhangende doelen en ambities van het waterschap zijn opgenomen in het Waterbeheerprogramma 2022-2027. Hiermee geeft het waterschap de koers aan voor de komende zes jaar. In het Waterbeheerprogramma staan de kerntaken van het waterschap centraal. Dat zijn zorgen voor voldoende en schoon water voor natuur en landbouw, bescherming tegen overstromingen en het zuiveren van afvalwater. In dit programma is verwoord dat het waterschap aan een beter watersysteem werkt, voor mensen en voor flora en fauna. Het watersysteem moet robuuster worden: veiliger, minder kwetsbaar voor regenval en droogte, schoner, natuurlijker en beter toegankelijk voor recreanten. Het waterschap heeft waar nodig toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheerprogramma en een eigen verordening: de Waterschapsverordening (voorheen Keur) en de Legger. De Waterschapsverordening en de Legger zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

- De Waterschapsverordening bevat regels met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. Met de Omgevingswet werkt het Waterschap Brabantse Delta met het 'ja, mits'-principe. Dit betekent dat activiteiten zijn toegestaan, mits er wordt voldaan aan voorwaarden in de Waterschapsverordening.

- De Legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij de uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren.

In de Waterschapsverordening is opgenomen dat het in beginsel verboden is om zonder omgevingsvergunning water te lozen in of te onttrekken aan een oppervlaktewaterlichaam (artikel 2.2). Dit geldt ook voor neerslag door toename van verhard oppervlak, dat al dan niet via een afvoer op een oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd. Dit verbod is van toepassing tenzij (artikel 2.31):

- De toename van verhard oppervlak bestaat uit een groen dak, of;
- Het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of;
- De toename van verhard oppervlak maximaal 500 m² is, of;
- De toename van verhard oppervlak tussen 500 m² en 10.000 m² is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening met een minimale retentiecapaciteit conform de rekenregel: benodigde retentiecapaciteit (in m³) = toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06'

Het gebruik van uitlogende (bouw)materialen zoals lood, koper, zink en zacht PVC wordt ten zeerste afgeraden in verband met de negatieve gevolgen voor de waterkwaliteit. Deze stoffen kunnen zich ophopen in het water(bodem)systeem en hebben hierdoor een zeer nadelige invloed op de water(bodem)kwaliteit en ecologie. Dergelijke materialen worden niet gebruikt.

Door middel van de verplichte watertoets ziet het waterschap toe op de uitvoering van hun beleid. Hiermee wordt geborgd dat bij nieuwe ontwikkelingen het waterbeheer wordt meegenomen.

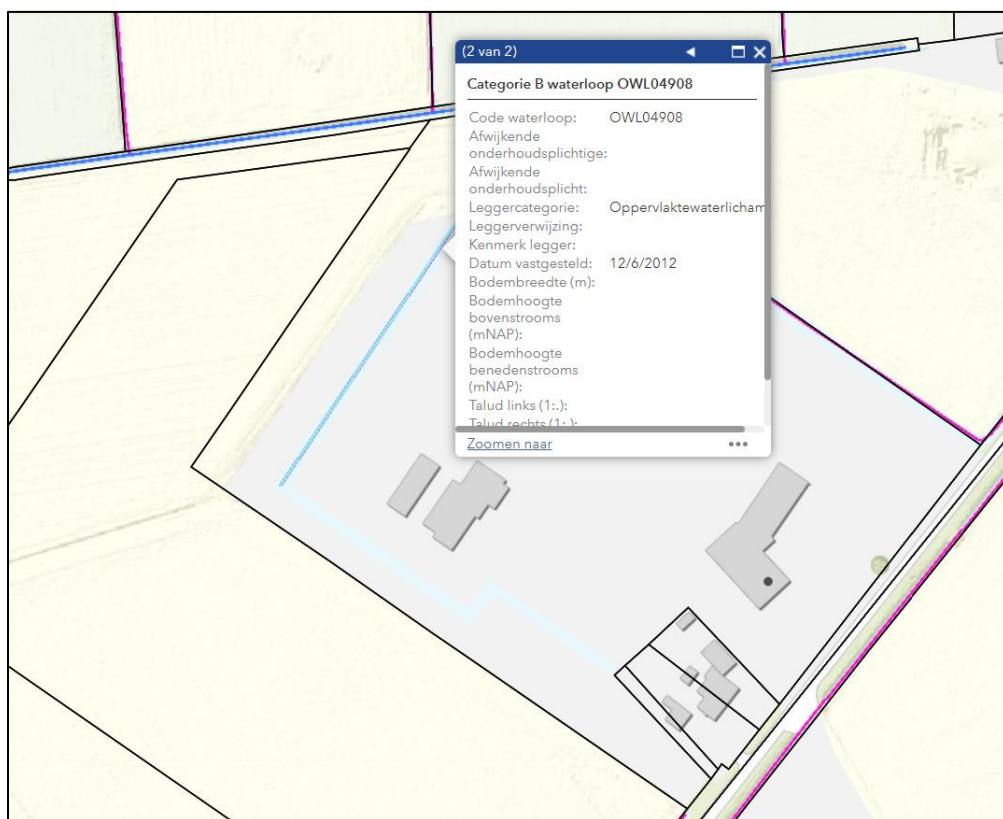
Toetsing

Als **bijlage 4** wordt de notitie 'Weging van het waterbelang' (Pondera, 30 juni 2025) toegevoegd. Daarin is het projectvoornemen getoetst aan beleid en wet-/regelgeving op het gebied van water en zijn de waterhuishoudkundige gevolgen van de ontwikkeling op het projectgebied beoordeeld.

Uit de notitie – en uit overleg met het waterschap - volgt dat er sprake is van een zeer beperkte toename aan verhard oppervlak. Deze beperkte toename blijft ruimschoots onder de grens waardoor er geen sprake is van een retentieplicht. Er wordt geen gebruik gemaakt van uitlogende materialen.

Op de locatie ligt een categorie B waterloop(OWL04908), zie figuur 15 hieronder.

Een gedeelte van deze B-watgang wordt gedempt, namelijk voor zover nodig in verband met ligging kabeltracé en verharding. Voor het dempen van deze sloot is contact gezocht met het waterschap. Het waterschap is akkoord met demping van de sloot, omdat het gaat om een kopsloot, niet gelegen in een peilgebied, hoeft geen vervangende watgang te worden gegraven.



Figuur 15. Uitsnede Legger Brabantse Delta

4.5.3 Beleid gemeente

Programma Water- en Riolering en hemelwaterverordening

In de Omgevingswet zijn de verantwoordelijkheden vastgelegd ten behoeve van afval-, hemel- en grondwater. In grote lijnen betekent dit dat de gemeente een ontvangstplicht heeft van afvalwater (vervuild water) en een zorgplicht voor grond- en hemelwater. Daarnaast hebben de individuele perceeleigenaren een eigen verantwoordelijkheid voor het inzamelen en afvoeren van afvalwater en het verwerken van regen- en grondwater op het eigen perceel.

De gemeenteraad heeft het Programma Water- en Riolering (PWR) 2024-2030 vastgesteld. Hierin staat hoe de gemeente omgaat met alle waterstromen binnen de gemeente en de zorgplichten vanuit de Omgevingswet. De gemeente Oosterhout streeft een duurzame, doelmatige en toekomstgerichte invulling van de op water gerichte zorgplichten na, waarin de bescherming van de volksgezondheid, behoud van droge voeten en voldoende grond- en oppervlaktewater van goede kwaliteit gewaarborgd zijn. Bovenstaande betekent dat de verschillende vormen van grondgebruik afgestemd moeten worden op de aanwezige watersystemen. Belangrijk om hierbij in het oog te houden is de klimaatverandering, resulterend in steeds drogere, hetere of juist nattere perioden. Binnen het door het Rijk vastgestelde Deltaprogramma is een opgave geformuleerd dat gemeenten klimaatadaptief moeten zijn ingericht in 2050. Dit om schade door droogte, extreme regenval, overstroming of hitte te voorkomen of in ieder geval te beperken als gevolg van de klimaatverandering. Daarnaast is het belangrijk de grondwaterwinning voor drinkwaterproductie in het gemeentelijk grondgebied te beschermen voor vervuiling door lozingen van schadelijke stoffen. Ook hiervoor is aandacht binnen het Programma Water- en Riolering 2024-2030.

Een belangrijk aandachtspunt in het Programma Water- en Riolering 2024-2030 is het verwerken van regenwater nog beter te organiseren. Waarbij het beperken van schade door overtollig regenwater een

belangrijke rol krijgt, evenals het hergebruik van regenwater. Het afkoppelen van verhard oppervlak alleen is niet meer voldoende om de grote opgave voor klimaatadaptatie te realiseren. Het bufferen van grote hoeveelheden regenwater zal meer en meer in de bovengrondse openbare ruimte moeten plaatsvinden, om wateroverlast in panden te beperken/voorkomen. Daarnaast zal ook ingezet gaan worden op het terugdringen van het afvoerend verhard oppervlak, door verharding te vervangen door groen. Om schade bij regenwateroverlast en periodes van droogte te voorkomen of toch in ieder geval te beperken wordt in de Gemeente Oosterhout onderstaande voorkeursvolgorde aangehouden:

- Hergebruik van regenwater;
- Infiltratie in de bodem;
- Bergen en afvoeren naar oppervlaktewater;
- Bergen en afvoeren naar gemeentelijk regenwaterriool;
- Bergen en afvoeren naar gemengd riool.

Elke perceeleigenaar heeft de verantwoordelijkheid om te voorzien in de verwerking van het op zijn perceel vallende regenwater. De belangrijkste voorwaarden en normen bij nieuwbouw² zijn:

- Een regenwaterberging voor de verwerking van 40 mm regen per m² afwaterend verhard oppervlak is vereist;
- Aangevoerd moet worden dat bij 70 mm regen in één uur geen overlast ontstaat in het betreffende pand of de omliggende panden;
- Bij elke nieuwe woning of bedrijfspand dient eveneens een regenwaterberging van minimaal 500 liter per woning of bedrijf te worden aangebracht voor het hergebruik van regenwater;
- De regels en normen voor de verwerking van hemelwater zijn vastgelegd in de Hemelwaterverordening 2023.

Toetsing

Op grond van de Verordening Hemelwaterverordening 2023, is het bij nieuwbouw met een bebouwd oppervlak van 30m² of meer verplicht om afvloeiend hemelwater binnen het betreffende perceel of plangebied vast te houden en te verwerken. Onder bebouwd oppervlak wordt verstaan, het oppervlak op het perceel dat is bebouwd en afgewerkt met een niet waterdoorlatend oppervlak. De bestrating op het station betreft klinkerbestrating. Dit is waterdoorlatend, toch is deze meebeschouwd.

Verder wordt er bebouwd oppervlak toegevoegd maar ook verwijderd. Een overzicht van de wijziging van verhard oppervlak is opgenomen in tabel 5.1 in de notitie 'weging waterbelang'. Ten aanzien van de trafocellen en schakelstations is er sprake van een toename aan bebouwd oppervlak, ten aanzien van overige bebouwing en bestrating is er sprake van een afname. Per saldo is er een netto toename van 49m².

Tabel 5.1 Berekening verandering verhard oppervlakte per onderdeel

| | Oppervlakte (huidige situatie) [m ²] | Oppervlakte (nieuwe situatie) [m ²] |
|--|---|--|
| Transformatoren | n.v.t. | 426 |
| Schakelstations | n.v.t. | 546 |
| Algemene ruimte | 760 | 87 |
| Bestrating | 1700 | 1450 |
| Totaal | 2460 | 2509 |
| <i>Verskil: netto toename van 49 m²</i> | | |

Ten behoeve van het opvangen van hemelwater wordt gebruik gemaakt van de wadi die ontstaat ter plaatse van de bestaande bomerij door het ophogen van de omringende gronden (1-1,5m boven maaiveld). De nieuwe bebouwing van het hoogspanningsstation (trafocellen en schakelstations) en de nieuwe bestrating wateren af op de wadi via kolken en molgootjes. De bomen blijven staan, behalve

² Nieuwbouw, waaronder herstructurering, herbouw of uitbreiding van bestaande bebouwing.

waar er plaats gemaakt moet worden voor de transportweg. De positie en grootte van de wadi ligt nog niet exact vast en wijzigt mogelijk nog licht. De indicatieve positie van de wadi is in figuur 16 aangeduid. De wadi beschikt over meer dan voldoende opvangcapaciteit voor het afwateren van hemelwater gelet op de beperkte toename aan verharding en de goede infiltratiecapaciteit van de bodem (zie **bijlage 4**, weging van het waterbelang).



Figuur 16. indicatieve positie wadi

Afvalwaterverordening

Om aan de beleidsdoelstellingen te voldoen zijn er uitgangspunten, normen en regels nodig. In de afvalwaterverordening staat welke regels en normen er gelden voor het lozen van afvalwater en het aansluiten op een vuilwaterriool. Alle percelen waarop afvalwater vrijkomt worden aangesloten op het openbaar riool. Per woning of bedrijfspand wordt er in principe één perceelaansluiting voor afvalwater aangelegd. Gemeenten hebben een wettelijke inzamelplicht van huishoudelijk afvalwater, bedrijfsmatig afvalwater valt hier niet onder. De gemeente wil bedrijven echter wel faciliteren mits het voldoet aan enkele voorwaarden. Bedrijfsmatig afvalwater mag worden afgevoerd naar het openbaar riool mits de samenstelling van het te lozen water overeenkomt met huishoudelijk afvalwater en de afvoercapaciteit van het gemeentelijk riool voldoende is. In het geval van nieuwbouw of bij toename van de afvoercapaciteit kan een bergingsvoorziening voorgeschreven worden.

Ook is in de afvalwaterverordening de procedure voor het aanvragen van een aansluiting op het gemeentelijk riool vastgelegd. Hierbij zal ook een toets plaatsvinden op de vastgelegde normen en regels, alvorens door de gemeente (maar op kosten van aanvrager) wordt aangesloten op het gemeentelijk riool.

Toetsing

Het project vraagt geen nieuwe aansluiting op het riool. In de bestaande situatie is een rioolaansluiting aanwezig. Bij de vervangende nieuwbouw van de algemene ruimte zal vanuit de nieuwbouw opnieuw van deze aansluiting gebruik gemaakt worden. Het planvoornemen heeft geen afvalwaterproducerende functie en gaat dit toekomst ook niet krijgen. Hemelwater dat in de calamiteitentank van de bestaande transformatorcellen wordt opgevangen, wordt vanaf daaruit afgewaterd op het riool. Voor de nieuwe transformatoren wordt het hemelwater via een oliewaterscheider geleid, waarna het wordt afgewaterd naar de wadi. Hierdoor is er geen afwatering naar het gemeentelijk DWA systeem benodigd.

4.6 Archeologie en cultuurhistorie

4.6.1 Erfgoedwet en Omgevingswet

De Erfgoedwet en de Omgevingswet zorgen samen voor een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed. Het Europees beleid is verankerd in de Nederlandse wetgeving. Het voornaamste doel is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken.

Onder cultureel erfgoed valt: archeologie, cultuurhistorie, monumenten, karakteristieke panden, beschermde gezichten, monumentale bomen, landschap etc. De essentie van het Europees beleid is dat voorafgaand aan de uitvoering van ontwikkelingen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden en daar bij het opstellen van ontwikkelingen zoveel mogelijk rekening mee te houden. Het uitgangspunt is dat er verplicht rekening gehouden moet worden met het behoud van het archeologisch erfgoed in de bodem en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden door middel van archeologisch onderzoek. Bij het opstellen van ontwikkelingen moet het archeologisch en cultuurhistorisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

Zo zijn er in het Bkl (artikel 5.130) ten aanzien van de bescherming een aantal beginselen geformuleerd. Deze beginselen richten zich op de omgang met gemeentelijke monumenten (die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd), archeologische monumenten, Rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast zijn in afdeling 8.8 van het Bkl regels gesteld voor de beoordeling van Rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten.

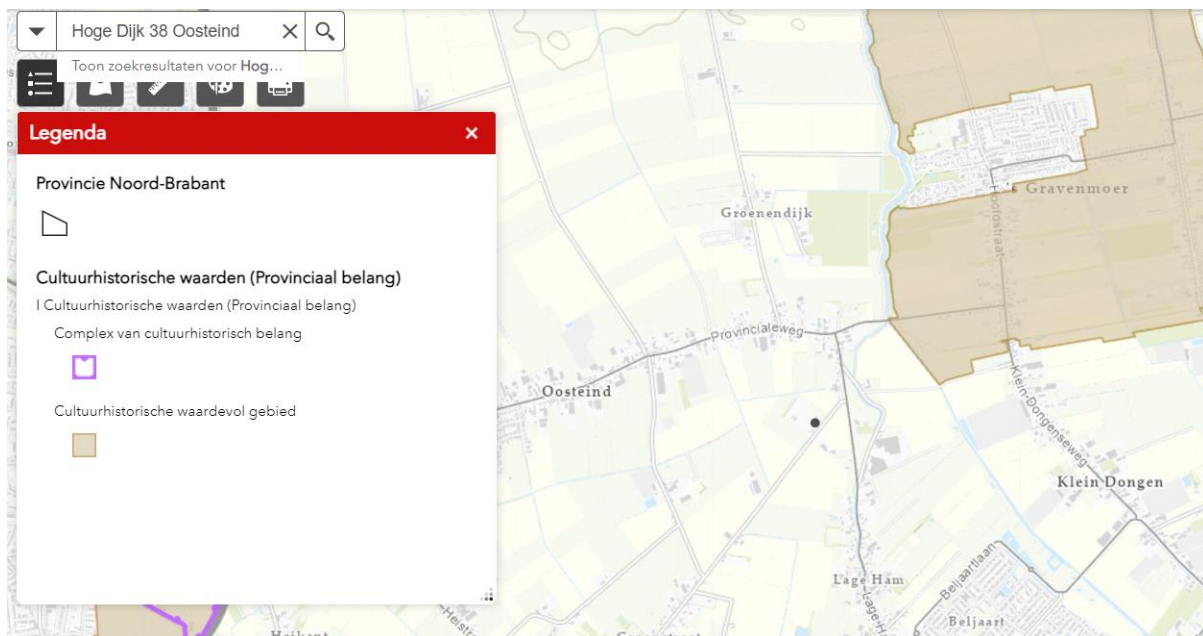
Toetsing

Er is geen sprake van cultureel erfgoed ter plaatse van de locatie.

Er is een bureauonderzoek Archeologie uitgevoerd (rapport d.d. 29 oktober 2024, Arcadis) zie **bijlage 5**. De conclusie daarvan is dat de archeologische verwachtingswaarde laag is en geen vervolgadvis wordt geadviseerd. De gemeente Oosterhout heeft vervolgens het advies selectiebesluit van de Regio West-Brabant d.d. 24-10-2024 overgenomen (**bijlage 6**) om in te stemmen met het advies van Arcadis om geen vervolgonderzoek te laten uitvoeren. Er is voor het plangebied namelijk vastgesteld dat de voor archeologie relevante lagen zijn aangetast. De kans op het aantreffen van behoudenswaardige archeologische waarden is klein. Zodoende kan de Archeologische Monumentenzorg worden afgerond en kan het plangebied worden vrijgegeven voor de geplande bouwactiviteiten. De dubbelbestemming 'Waarde Archeologie' in het bestemmingsplan kan voor het plangebied verwijderd worden.

4.6.2 Provinciaal beleid

In de provincie Noord-Brabant dienen in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, ontwikkelingen te worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangeven, zie figuur 17.



Figuur 17. Provinciale cultuurhistorische waardenkaart (uitsnede locatie HS (zwarte punt) en omgeving)

Toetsing

Het hoogspanningsstation is niet gelegen binnen provinciaal cultuurhistorisch waardevol gebied.

4.6.3 Gemeentelijk beleid

Beleidsnota Cultuurhistorie, Monumenten en Archeologie

In de beleidsnota Cultuurhistorie, Monumenten en Archeologie 2008-2018, welke op 20 januari 2009 is vastgesteld, is het gemeentelijk beleid op het gebied van cultuurhistorie vastgelegd. Hoewel de termijn verlopen is, is de nota nog steeds actueel en blijft deze het toetsingskader. Het doel van de beleidsnota is het betrekken van cultuurhistorie bij het opstellen van ontwikkelingen, zodat archeologische vindplaatsen en cultuurhistorisch waardevolle structuren niet langer verloren gaan. Centraal in de beleidsnota staat, in lijn met de Nota Belvédère, de opvatting dat bescherming van cultuurhistorisch erfgoed en dynamiek in de ruimtelijke inrichting prima samen kunnen gaan ("behoud door ontwikkeling"). In de nota is vastgelegd hoe de monumenten, archeologie en cultuurhistorische waarden kunnen worden beschermd, ontwikkeld en zichtbaar gemaakt. Cultuurhistorie dient als volwaardig belang te worden meegenomen bij ontwikkelingen. Cultuurhistorische waarden hoeven hierbij niet altijd doorslaggevend te zijn, maar de kansen die cultuurhistorie biedt, moeten reeds in een vroeg stadium worden meegewogen bij het opstellen van ontwikkelingen.

Erfgoedkaart en Erfgoedverordening

Het gemeentelijk beleid over archeologie en cultuurhistorie is vooruitlopend op de Ow opgenomen op de archeologische beleidskaart en de cultuurhistorische waardenkaart, beide onderdeel van de Erfgoedkaart (2012). Deze archeologische waarden en verwachtingen en de cultuurhistorische waarden zijn veelal door vertaald in respectievelijk archeologische dubbelbestemmingen en cultuurhistorische dubbelbestemmingen opgenomen in het (tijdelijk) omgevingsplan of activiteitgericht in het gemeentebrede omgevingsplan. Indien de ontwikkeling in deze (werkings)gebieden is gelegen, wordt hieraan getoetst.

In de erfgoedverordening staan voorschriften en regels met betrekking tot cultureel erfgoed, zowel voor monumenten als archeologie. Om de aanwezige cultuurhistorische waarden (monumentale gebouwen, archeologische terreinen, cultuurhistorische landschapselementen en historische stedenbouwkundige structuren en infrastructuur) in beeld te brengen, is een gemeentelijke erfgoedkaart vervaardigd, die

met name een signalerende functie heeft. Hierdoor wordt een integrale afweging mogelijk. Op basis van de erfgoedkaart, kunnen cultuurhistorisch en archeologisch waardevolle gebieden in omgevingsplannen een passende regeling krijgen. Op basis van de Erfgoedkaart is een vigerend gemeentelijk archeologiebeleid vastgesteld door de gemeenteraad in december 2023 (Erfgoedverordening met archeologische beleidskaart).

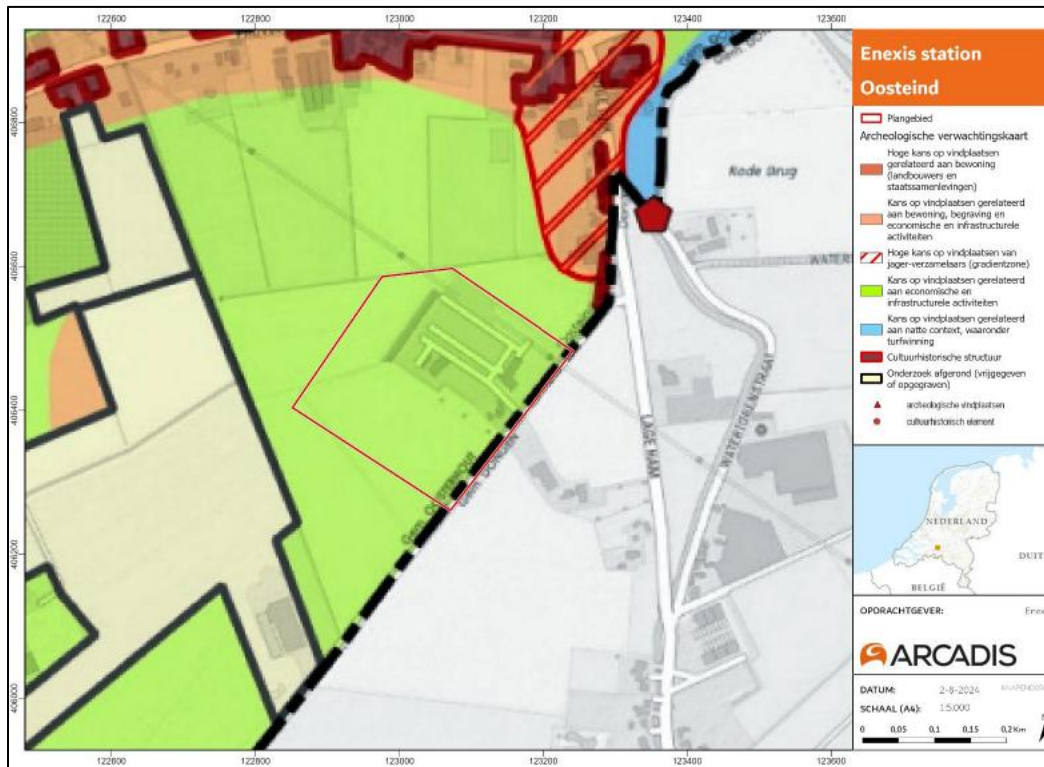


Figuur 18: Erfgoedkaart kaartlaag archeologische beleidskaart (uitsnede werkingsgebied en omgeving).

Toetsing

Op de archeologische beleidskaart van de gemeente is het plangebied gelegen in een zone met middelhoge archeologische verwachting, wat betekent dat er bij ingrepen met een oppervlakte groter dan 100 m² en dieper dan 50 cm -MV archeologisch onderzoek dient plaats te vinden. Er is zodoende een bureauonderzoek Archeologie uitgevoerd (rapport d.d. 29 oktober 2024, Arcadis) zie **bijlage 5**. De conclusie daarvan is dat de archeologische verwachtingswaarde laag is en geen vervolgonderzoek wordt geadviseerd. De gemeente Oosterhout heeft vervolgens het advies selectiebesluit van de Regio West-Brabant d.d. 24-10-2024 overgenomen (**bijlage 6**) om in te stemmen met het advies van Arcadis om geen vervolgonderzoek te laten uitvoeren. Er is voor het plangebied namelijk vastgesteld dat de voor archeologie relevante lagen zijn aangetast. De kans op het aantreffen van behoudenswaardige archeologische waarden is klein. Zodoende kan de Archeologische Monumentenzorg worden afgerond en kan het plangebied worden vrijgegeven voor de geplande bouwactiviteiten. De dubbelbestemming 'Waarde Archeologie' in het bestemmingsplan kan voor het plangebied verwijderd worden.

Er is onlangs een nieuwe archeologische beleidskaart opgesteld, die 1 april 2025 is vastgesteld door de gemeenteraad. Op deze kaart ligt het plangebied in een zone met lage archeologische verwachting (fig. 19). Dit betekent, dat archeologisch onderzoek pas noodzakelijk is bij ontwikkelingen met een oppervlakte van meer dan 10.000 m².



Figuur 19. Uitsnede archeologische beleidskaart 2025

4.7 Milieu

4.7.1 M.e.r.- regelgeving

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In Bijlage V van het Omgevingsbesluit (Ob) is aangegeven welke projecten in het kader van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Projecten die zijn genoemd in kolom 1 zijn m.e.r.-beoordelingsplichtig in gevallen als genoemd in kolom 3. Voor deze activiteiten moet worden onderzocht of deze aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben. De criteria om dit vast te stellen zijn genoemd in bijlage III van Richtlijn 2011/92/EU (richtlijn m.e.r.). Samengevat zijn dit de kenmerken van een project, de locatie van een project en soort en kenmerken van de verschillende milieueffecten.

De initiatiefnemer van een in Bijlage V aangewezen project moet daarvan mededeling doen bij het bevoegd gezag, doorgaans het college van B&W (artikel 16.45, lid 1, Ow). In die mededeling (de aanmeldingsnotitie) is een beschrijving van het project, de locatie en de mogelijke milieueffecten opgenomen (artikel 11.10 Ob). Het bevoegd gezag beslist binnen zes weken of sprake is van aanzienlijke milieueffecten en neemt die beoordeling op in de omgevingsvergunning (artikel 11.11 Ob).

Toetsing

Het totaal gelijktijdig te schakelen transformatorvermogen zal door de uitbreiding hoger worden dan 200MVA, waardoor het station vanaf dan beschouwd wordt als een 'activiteit die in aanzienlijke mate geluid kan veroorzaken'. Dergelijke activiteiten mogen alleen op een 'industrieterrein' plaatsvinden. De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein (J11), is mer-beoordelingsplichtig. Er is geen directe mer-plicht.

Aan onderhavige vergunning voor de realisatie van de uitbreidingen zal het voorschrift worden verbonden dat de inbedrijfname van de transformatoren waarmee meer dan 200MVA in gebruik zal zijn, pas is toegestaan wanneer het omgevingsplan is gewijzigd waarmee de locatie is aangeduid als 'industrieterrein' en GPP's en een geluidaandachtsgebied zijn vastgesteld en onherroepelijk zijn. Op dat moment pas is er sprake van een industrieterrein als bedoeld in J11 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit. De aanmeldnotitie mer-beoordeling is – vooruitlopend op de Omgevingsplanwijziging – alvast gemaakt (zie **bijlage 7**). Uit de notitie volgt dat er geen aanzienlijke negatieve milieugevolgen zullen optreden door het voornemen, en dat het gerechtvaardigd is als het bevoegd gezag concludeert dat er geen MER opgesteld hoeft te worden.

4.7.2 Geluid

Normstelling en beleid

Veel activiteiten in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid; ze veroorzaken geluid(hinder) of worden eraan blootgesteld. Daarom worden er regels gesteld aan geluid met het oog op de bescherming van de fysieke leefomgeving, waaronder gezondheid. Aangetoond is dat bij hoge en/of langdurige geluidbelasting sommige mensen als gevolg daarvan medische klachten kunnen krijgen. De regels zijn gesteld bij of krachtens³ de Omgevingswet, de Invoeringswet Omgevingswet, de Aanvullingswet geluid Omgevingswet, de Vangnetregeling Omgevingswet en de Omgevingsverordening van Noord-Brabant. Daarnaast zijn er regels gesteld in de Bruidsschat (onderdeel van het Omgevingsplan van Oosterhout) en het Besluit bouwwerken leefomgeving. Op grond van de die wetgeving kan ook, al dan niet aangepast, overgangsrecht of oud recht van toepassing zijn. Tenslotte kunnen beleidsuitgangspunten nog van belang zijn.

Nieuw recht

De aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor het uitbreiden van het hoogspanningsstation Oosteind dateert van ná 1.1.2024, de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dat betekent dat nieuw recht van toepassing is.

Het project betreft de wijziging van het gebruik in afwijking van het geldende bestemmingsplan.

Met het project wordt beoogd om het hoogspanningsstation uit te breiden tot boven de capaciteit van 200 MVA (Mega Volt Ampère). Een dergelijke activiteit is alleen toegestaan op een industrieterrein als bedoeld in het Besluit kwaliteit leefomgeving. De vaststelling van een industrieterrein kan echter alleen met een wijziging van het Omgevingsplan van Oosterhout worden geregeld. Daarom maakt dat nog geen onderdeel uit van de aanvraag omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplan-activiteit. Het project moet voor het onderdeel geluid worden getoetst aan de geldende wetgeving. In dat kader moet geluidonderzoek worden uitgevoerd.

Te beschermen verblijf van mensen

De regels beogen om het verblijf van mensen in een gebouw en (soms) op een locatie te beschermen tegen het geluid van geluidbronnen in de omgeving daarvan. Die worden geluidbronsoorten genoemd. De te beschermen gebruiksfuncties en nevengebruiksfuncties zijn in het Besluit kwaliteit leefomgeving aangegeven (art. 3.21 en 3.22 Bkl), waaronder een woonfunctie en de nevengebruiksfuncties daarvan. Dat geldt niet indien het gebruik voor delen daarvan als geluidgevoelig gebouw of ruimte is uitgesloten (hoofdstuk 3 en 5 Bkl).

De aanvraag heeft geen betrekking op nieuwe te beschermen geluidgevoelige gebouwen, alleen op de gevolgen voor bestaande geluidgevoelige gebouwen, waaronder het woon- en leefklimaat.

Geluidbronnen

In de wetgeving zijn geluidbronsoorten en specifieke geluidbronnen genoemd, maar ook het geluid van "andere activiteiten" kan van belang zijn (art. 3.39 Bkl). De belangrijkste geluidbronnen zijn: rijkswegen en provinciale wegen, gemeentewegen en waterschapswegen, spoorwegen, industrieterreinen. Deze

³ Er gelden ook besluiten en regeling die op de genoemde wetten zijn gebaseerd.

worden geluidbronsoorten genoemd (hoofdstuk 3 en 5 Bkl). Het geluid van wegen wordt alleen betrokken indien de verkeersintensiteit meer dan 1000 motorvoertuigen per etmaal bedraagt (weekdag). Het geluid bij de woningen moet worden berekend volgens voorgeschreven regels in de Omgevingsregeling (nieuw recht).

Geluidaandachtsgebied

Een te beschermen verblijf van mensen wordt beschermd als het is gelegen binnen het geluidaandachtsgebied (nieuw recht) van de geluidbronsoort. Een geluidaandachtsgebied is gelegen aan weerszijden van een (spoor)weg of rond een industrieterrein. Een geluidaandachtsgebied moet worden berekend. Maar vanwege overgangsrecht geldt tijdelijk nog dat voor provinciale wegen en gemeentewegen aangewezen vaste afstanden moeten worden gehanteerd. Deze afstanden komen overeen met de afstanden voor geluidzones onder oud recht, met uitzondering van die voor 30 km-wegen. Onder oud recht heeft een 30 km-wegen nooit een geluidzone, onder nieuw recht in beginsel wel.

Het geluidaandachtsgebied rond een industrieterrein wordt berekend conform de Omgevingsregeling, op een hoogte van 30 m, zonder rekening te houden met de afscherming van objecten buiten het industrieterrein en met een volledig "harde" bodem ($B_f = 0$).

Te toetsen gevel of locatie

Het geluid wordt in beginsel getoetst op een gevel van een geluidgevoelig gebouw of op de grens van de locatie (of terrein) of de grens/bouwvlak waar het gebouw of locatie mogelijk is. Er wordt niet getoetst op een niet-geluidgevoelige gevel (nieuwe recht). Dat zijn gevels zonder te openen delen. Er wordt getoetst op de representatieve hoogte, meestal 2/3 van de hoogte van de bouwlaag boven het vloerpeil van de bouwlaag.

Geluidreferentiepunten en -productieplafond

Het geluid rond een nieuw industrieterrein moet worden berekend op zogenaamde geluidreferentiepunten. Die zijn gelegen rond het industrieterrein op een afstand bepaald volgens de Omgevingsregeling en op een hoogte van 4 meter. Het geluid wordt dan bepaald zonder rekening te houden met afscherming, met een "zachte" bodem buiten het industrieterrein en de werkelijke bodemhardheid van het industrieterrein.

Standaardwaarde en grenswaarde

Indien een geluidgevoelig gebouw is gelegen binnen een geluidaandachtsgebied van een geluidbronsoort moet het geluid worden getoetst aan de standaardwaarden (artikel 5.78t Bkl) en grenswaarden (5.78u Bkl). Met dit project wordt er geen nieuw geluidgevoelig gebouw toegevoegd en ook (nog) geen industrieterrein. Dat betekent dat die toetsing niet aan de orde is. Dit betekent ook dat geluidmaatregelen, gecumuleerd geluid, geluidluwe gevel en gezamenlijk geluid niet aan de orde hoeven te komen.

Omgevingsverordening Noord-Brabant

In de verordening is in art. 5.27 een instructieregel voor het omgevingsplan en een aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit opgenomen voor de situatie van een nieuw geluidgevoelig gebouw dat is geprojecteerd in de bebouwde kom, binnen het geluidaandachtsgebied van een provinciale weg. Dat is hier niet van toepassing en wordt verder niet besproken.

Woon- en leefklimaat

Met het project moet er sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor geluid bij het verblijf van mensen. Daarvoor zijn in beginsel alle geluidbronnen van belang. Dat kan zonodig worden

beoordeeld met de methode Miedema. Daarin is het geluid geclassificeerd in geluidklassen met 5 dB⁴ verschil.

Tabel 0-1: karakterisering woon- en leefklimaat van een gebied

| Geluidbelasting (L_{den} dB) | karakter |
|---------------------------------|-----------------|
| <50 | Goed |
| 50-55 | Redelijk |
| 55-60 | Matig |
| 60-65 | Tamelijk slecht |
| 65-70 | Slecht |
| >70 | Zeer slecht |

Toetsing

Uit het geluidrapport bij de aanvraag (**bijlage 8**) blijkt dat er geen nieuwe geluidgevoelige gebouwen zijn geprojecteerd binnen het projectgebied en wordt het industrieterrein als bedoeld in de Besluit kwaliteit leefomgeving later met een wijziging van het Omgevingsplan van Oosterhout planologisch toegelaten. In het besluit op de omgevingsvergunning van de buitenplanse omgevingsplanactiviteit zal worden opgenomen dat de activiteiten niet zijn toegelaten voor zover het elektrisch vermogen meer dan 200 MVA bedraagt.

Dat betekent dat alleen aan de orde is of er met de aanvraag sprake zal zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Uit het onderzoek blijkt dat de geluidbelasting met 1 of 2 dB(A) toe zal nemen vanwege de voorgenomen activiteiten, indien het industrieterrein met het Omgevingsplan (later) zal worden toegelaten. Echter in die gevallen gaat het om een geluidbelasting die meer dan 10 dB(A) onder de voor de milieubelastende activiteit geldende norm van 50 dB(A) etmaalwaarde is gelegen. Er is dan sprake van een goed woon- en leefklimaat volgens de methode Miedema, dat is een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Uit het geluidrapport blijkt de omvang van het toekomstige geluidaandachtsgebied rond het industrieterrein en de ligging van de toekomstige geluidreferentiepunten en de toekomstige geluidproductieplafonds daarbij. Er zijn geen geluidgevoelige gebouwen gelegen of geprojecteerd binnen dat geluidaandachtsgebied. Dat betekent dat daar geen belemmeringen zijn te verwachten. Nogmaals, dat onderdeel wordt pas met het Omgevingsplan gewijzigd in een afzonderlijke procedure.

4.7.3 Luchtkwaliteit

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt bij het opstellen van een ontwikkeling uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit. De belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen zijn opgenomen in paragraaf 2.2.1 van het Bkl. Deze paragraaf bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen.

Als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een milieubelastende activiteit die leidt tot een verhoging van de concentratie in de buitenlucht van luchtverontreinigende stoffen, kan deze alleen worden verleend als de omgevingswaarden voor deze stoffen in acht worden genomen (artikel 8.17 Bkl). Dit wil zeggen dat deze omgevingswaarden niet mogen worden overschreden. De kans op overschrijding is met name aanwezig als een activiteit in of nabij een aandachtsgebied plaatsvindt. In deze gebieden (aangewezen in artikel 5.51, lid 2, van het Bkl) bestaat een reële kans op (een dreigende) overschrijding van een omgevingswaarde. Onderzoek

⁴ Geluid in dB(A) kan met de bekende regelingen worden omgerekend naar dB. Dat kan 1 of 2 waarden verschil op leveren.

zal moeten uitwijzen of de activiteit daadwerkelijk leidt tot een overschrijding van de omgevingswaarden.

In het artikel 5.53 van het Bkl is geregeld welke activiteiten niet getoetst hoeven te worden aan de grenswaarden uit paragraaf 2.2.1 van het Bkl. Dit is het geval als activiteiten leiden tot een verhoging van de kalenderjaargemiddelde concentratie in de buitenlucht van zowel stikstofdioxide als PM10 van 1,2 µg/m³ of minder. Daarnaast zijn in artikel 5.54 Bkl standaardactiviteiten genoemd die niet in betekenende mate bijdragen. De grens voor woningbouwplannen ligt bij 3% op 1.500 woningen. Als er twee ontsluitingswegen zijn, mag een grens van 3.000 woningen worden gehanteerd.

Leidt de activiteit tot een verhoging van de concentratie van luchtverontreinigende stoffen, dan zal moeten worden aangetoond dat dit niet tot gevolg heeft dat de omgevingswaarden worden overschreden. Om dit te bepalen is naast de verhoging ook de achtergrondconcentratie van luchtverontreinigende stoffen nodig. Bij overschrijding van de omgevingswaarden, zal de omgevingsvergunning worden geweigerd.

Toetsing

De beoogde uitbreiding van het hoogspanningsstation is geen milieubelastende activiteit die leidt tot een verhoging van de concentratie in de buitenlucht van luchtverontreinigende stoffen. Er is daarom geen toets nodig aan omgevingswaarden.

4.7.4 Geur

In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu (artikel 2.1 lid 3 onder b en c Ow) worden ten aanzien van diverse sectoren regels gesteld op het gebied van geur(hinder). Het gaat onder meer om veehouderijen en andere landbouwactiviteiten, de mengvoederindustrie, horeca, rioolwaterzuiveringsinstallaties, slachterijen, en (andere) milieubelastende activiteiten. Regels over geur zijn verdeeld over verschillende Amvb's. Het verschilt per type activiteit waar er regels zijn opgenomen.

Activiteiten dienen allereerst te voldoen aan de regels die in het tijdelijk omgevingsplan staan. Het omgevingsplan bevat regels over:

- Geur door het houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf;
- Geur door het houden van fokteven van nertsen;
- Geur door andere agrarische activiteiten, zoals o.a. het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie en het composteren of opslaan van groenafval;
- Geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken.

Voor een aantal milieubelastende activiteiten geldt een vergunningplicht op basis van hoofdstuk 3 van het (Bal). In afdeling 8.5 "Omgevingsvergunning milieubelastende activiteit" van het (Bkl) staan beoordelingsregels. Het bevoegd gezag gebruikt deze beoordelingsregels bij het beoordelen van de vergunningaanvraag. In het Bkl staan algemene beoordelingsregels en specifieke beoordelingsregels voor geur. De vergunningverlener moet bij het beoordelen van het aanvaardbaar geurhinderniveau rekening houden met het omgevingsplan. Zo staat in het omgevingsplan wat de geurgevoelige gebouwen en locaties zijn. Ook kunnen in het omgevingsplan andere regels voor geur staan (of een omgevingswaarde voor geur). In het omgevingsplan staan bijvoorbeeld geurregels voor veehouderijen. De vergunningverlener moet dan rekening houden met deze regels.

Toetsing

De beoogde uitbreiding betreft geen milieubelastende activiteit ten aanzien van geur. Verdere toetsing is daarom niet aan de orde.

4.7.5 Bodem

Bodemkwaliteit

Het is belangrijk om bij ontwikkelingen rekening te houden met de bodemkwaliteit. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie of de financiële haalbaarheid.

Bij een (interne) functiewijziging naar een gevoeligere functie dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit past bij de beoogde functie. Indien de bodemkwaliteit mogelijke leidt tot gezondheidsrisico's voor de gebruikers, zullen deze risico's moeten worden weggenomen.

De Omgevingswet stelt kaders aan de aanvaardbaarheid van bodemverontreinigingen. De volgende uitgangspunten overheersen:

- Het geschikt maken van de bodem voor het voorgenomen functie;
- Het beperken van blootstelling aan en de verspreiding van de verontreiniging;
- Het wegnemen van actuele risico's.

Ten behoeve van ontwikkelingen dient ten minste een historisch onderzoek conform de NEN 5725 te worden verricht. Indien uit het historisch onderzoek wordt geconcludeerd dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op bodemverontreiniging dient een volledig verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 te worden uitgevoerd.

Toetsing

P.M.: aan te vullen met resultaten bodemonderzoek

Door middel van bodemonderzoek zal worden nagegaan wat de kwaliteit van de bodem is gelet op de beoogde functie en werkzaamheden. De resultaten van het onderzoek zullen z.s.m aan de aanvraagstukken worden toegevoegd. Bij het uitvoeren van de beoogde ontwikkeling zal worden voldaan aan de regels voor milieubelastende activiteiten met betrekking tot graven in de bodem voor zover van toepassing. Gelet op de beoogde functie en de huidige functie is er geen aanleiding te veronderstellen dat het aspect bodem aan het project in de weg staat.

Ontploffbare oorlogsresten

In de Tweede Wereldoorlog lag de omgeving van de gemeente Oosterhout in de frontlinie. Als gevolg van oorlogshandelingen in de Tweede Wereldoorlog kunnen ontplofbare oorlogsresten zijn achtergebleven.

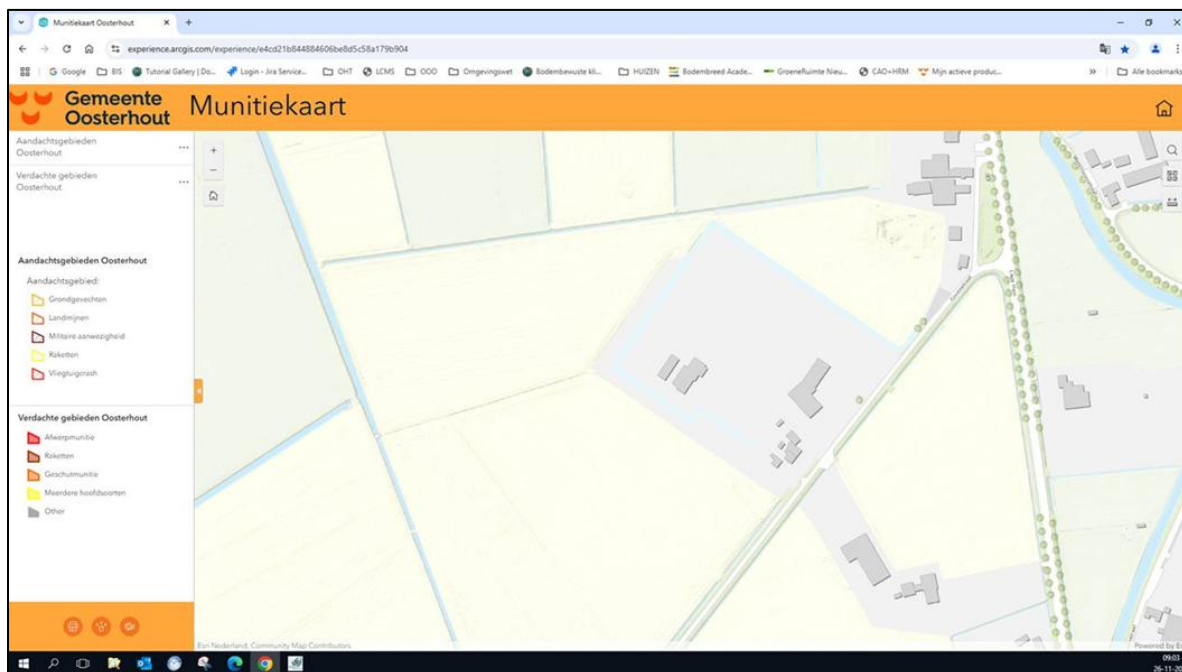
Op basis van het gemeentebreed vooronderzoek (Saricon, 19SO34-VO-02_18 september 2020) is de situatie in de gemeente Oosterhout in beeld gebracht. In het vooronderzoek is aangegeven welke gebieden als verdacht of onverdacht op ontplofbare oorlogsresten kunnen worden beschouwd.

Een 'verdacht gebied' is een gebied met een verhoogde kans op nog aanwezige ontplofbare oorlogsresten. Op basis van de Arbowetgeving en de Openbare Orde en Veiligheid dienen alle risico's voorafgaand aan de grondroerende werkzaamheden in kaart te worden gebracht waarbij de risico's zoveel mogelijk moeten worden ingeperkt.

In het geval van grondroerende werkzaamheden dient het opsporingsgebied te worden onderzocht volgens de in het CS-OOO gestelde eisen om eventuele risico's van het ongewenst tot uitwerking komen van de ontplofbare oorlogsresten zoveel mogelijk uit te sluiten.

Toetsing

Uit het gemeentebreed vooronderzoek Saricon, 19SO34-VO-02, volgt dat de locatie onverdacht gebied is, zie **figuur 20**.



Figuur 20. Uitsnede Munitiekaart gemeente Oosterhout

4.7.6 Omgevingsveiligheid

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Bkl. De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Daarnaast zijn er ook regels opgenomen in het Bbl en het Bal.

Plaatsgebonden risico

Grenswaarden en standaardwaarden voor het Plaatsgebonden Risico (PR) ten aanzien van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties zijn opgenomen in artikel 5.6 tot en met artikel 5.11a van het Bkl. Grenswaarden voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (artikel 5.7 lid 1 Bkl) worden in een Omgevingsplan in acht genomen. Met standaardwaarden voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties wordt in een omgevingsplan rekening gehouden (artikel 5.11 Bkl). Voor het PR gelden, afhankelijk van de activiteit, vastgestelde afstanden of te berekenen afstanden (bijlage VII Bkl).

Groepsrisico

Bij groepsrisico (GR) is sprake van 'aandachtsgebieden'. Risicovolle activiteiten hebben van rechtswege aandachtsgebieden (artikel 5.12 Bkl). Aandachtsgebieden zijn gebieden rond activiteiten met gevaarlijke stoffen die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen (RIVM a, z.d.). Aandachtsgebieden zijn er voor brand, explosie en gifwolk. Afhankelijk van het type activiteit met gevaarlijke stoffen, zijn er voor het aandachtsgebied in de regelgeving vaste afstanden vastgesteld of zijn deze afstanden rekenkundig te bepalen (bijlage VII Bkl). Aandachtsgebieden worden zichtbaar gemaakt in het Register externe veiligheidsrisico's (REV) en moeten in bepaalde gevallen worden opgenomen in het omgevingsplan (verbeelding en regels).

Binnen een aandachtsgebied kan sprake zijn van een voorschriftengebied. Een gemeente kan in het Omgevingsplan afzien van aanwijzing van een brand- of explosievoorschriftengebied of een kleiner brand- of explosievoorschriftengebied aanwijzen (artikel 5.14 Bkl). Als de ontwikkeling ligt in een voorschriftengebied, dan gelden voor nieuwbouw aanvullende bouweisen uit het Bbl (artikel 4.90 tot en met artikel 4.96). Voor zeer kwetsbare gebouwen, zoals scholen, kinderdagopvang en verzorgingstehuizen, geldt altijd een voorschriftengebied, en gelden dus aanvullende bouweisen bij nieuwbouw (artikel 5.14 Bkl).

Los van een eventueel voorschriftengebied kan een gemeente aanvullende eisen stellen, bijvoorbeeld aan vluchtroutes en de bereikbaarheid van het gebied door hulpdiensten. Dergelijke eisen worden dan opgenomen in de omgevingsvergunning.

Een berekening van het GR is onder de Omgevingswet optioneel; het is niet meer verplicht om het GR te bepalen, maar een gemeente mag hier nog wel om vragen (via een voorschrift) om de toelaatbaarheid van de situatie te beoordelen.

Naast bovengenoemde regels over veelvoorkomende situaties zijn voor een aantal specifieke situaties nog de volgende delen van het Bkl van belang:

- Beperkingen in het belemmeringengebied (voormalige belemmeringstrook in de huidige regelgeving) van buisleidingen (paragraaf 5.1.2.3 Bkl);
- veiligheid rond opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik (paragraaf 5.1.2.4 Bkl);
- veiligheid rond het bewerken en opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en op militaire objecten (paragraaf 5.1.2.5 Bkl);
- veiligheid rond luchthavens (paragraaf 5.1.2.6 Bkl).

Beleidsvisie Externe veiligheid

De gemeente Oosterhout heeft op 5 september 2017 een Beleidsvisie Externe Veiligheid vastgesteld. In het beleid is vastgelegd dat externe veiligheid erop is gericht om risico's voor haar burgers en de bedrijven te voorkomen. Risicobronnen zijn niet toegelaten buiten aangewezen risicogebieden, zoals industrieterreinen. Echter kunnen op bestaande (spoor) wegen en vaarwegen risico's niet worden uitgesloten. Indien er risico's zijn toegelaten worden die zoveel mogelijk beperkt en moeten die beheersbaar zijn. In de visie geeft de gemeente aan welke risico's op het gebied van externe veiligheid de raad acceptabel vindt en op welke manier zij deze risico's wil beheersen. Hierin zijn wettelijke veiligheidsafstanden opgenomen, waardoor er een minimale ruimtelijke scheiding ontstaat. De Beleidsvisie externe veiligheid is gemaakt om een verdergaande ruimtelijke scheiding tussen risicovolle activiteiten en te beschermen objecten te stimuleren en waarborgen.

De visie onderscheidt twee gebiedstypen:

- Gebied A waar nieuwe Bevi-inrichtingen zijn toegestaan en inrichting(en) met een opslag van maximaal 10 ton vuurwerk;
- Gebied B waar Bevi-inrichtingen en inrichting(en) met opslag van vuurwerk niet zijn toegestaan, met uitzondering van de bestaande situaties.

Tenslotte moeten de mogelijkheden voor de evacuatie van personen en de voorbereiding op de bestrijding van een ramp voldoende zijn. Het beleid houdt ook in dat minder zelfredzame personen binnen het invloedsgebied van een risicobron beter moeten worden beschermd.

Toetsing

De bestaande en nieuwe activiteiten zijn geen risicovolle (milieubelastende) activiteiten als bedoeld in de Besluit kwaliteit leefomgeving waarvan aan het gebruik van gevaarlijke stoffen risico's bij percelen van derden zijn verbonden. Het onbemande station is geen kwetsbare locatie en betreft evenmin een zeer kwetsbare, kwetsbare of beperkt kwetsbaar gebouw zoals bedoeld in bijlage VI bij artikel 5.3,

tweede en derde lid van) het Besluit kwaliteit leefomgeving. Er hoeft daarom niet getoetst te worden aan grenswaarden. Er wordt voldaan aan de gemeentelijke Beleidsvisie Externe Veiligheid. Vanuit het oogpunt van externe veiligheid zal bij de bestaande woningen in de omgeving de veiligheidssituatie niet veranderen.

Gasleiding

Aan de noordzijde van het projectgebied ligt een buisleiding (gas), deze is planologisch beschermd. Zie figuur 21 waarop de ligging van de gasleiding ten opzichte van het projectgebied zichtbaar is.



Figuur 21. Ligging gasleiding t.o.v. projectgebied.

Toetsing

Belemmeringengebied

Rondom buisleidingen met gevaarlijke stoffen geldt een belemmeringengebied van 5 m vanaf het hart van de leiding. Dit staat los van het plaatsgebonden risico en aandachtsgebied. Voor een buisleiding voor aardgas met een druk tussen 1.600 en 4.000 kPa is een belemmeringengebied van 4 m aan weerszijden van de buisleiding voldoende. Vanwege de veilige werking van buisleidingen gelden in het 'belemmeringengebied buisleidingen' beperkingen voor het bouwen van bouwwerken en het toelaten van activiteiten die van invloed kunnen zijn op de buisleiding (par. 5.1.2.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving).

De afstand van de projectlocatie tot aan de gasleiding is zodanig groot dat er geen bouwwerken in het belemmeringengebied buisleidingen worden gerealiseerd.

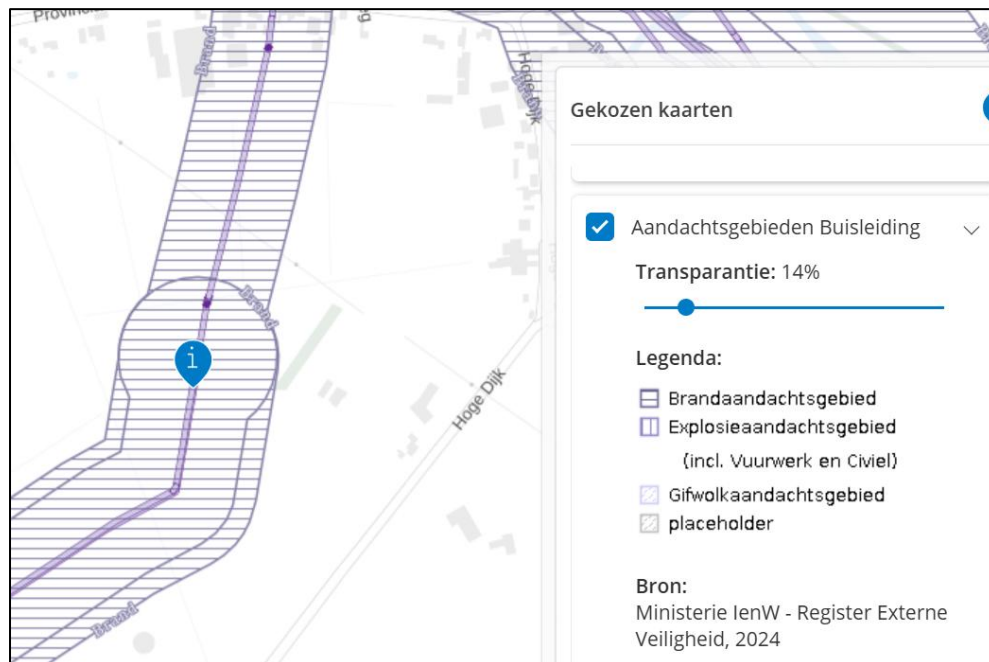
Aandachtsgebied

Op figuur 22 is te zien dat deels over de locatie een Aandachtsgebied buisleiding ligt. Aandachtsgebieden zijn gebieden waarbinnen mensen in gebouwen, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd kunnen zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Denk bij gebouwen bijvoorbeeld aan woningen, winkels of scholen. Het type aandachtsgebied maakt direct zichtbaar door welke gevaren (brand, explosie of gifvolk) de omgeving kan worden getroffen. Op de kaart staan drie soorten aandachtsgebieden:

- Brandaandachtsgebied;
- Explosieaandachtsgebied;
- Gifvolkaandachtsgebied;

Voor de locatie gaat het om een brandaandachtsgebied. Zou het voornemen de bouw van een woning, winkel of school inhouden dan moet worden nagegaan of er aanvullende beschermende maatregelen

moeten worden getroffen. Nu betreft het plan de realisatie van onbemande middenspanningsstations en transformatorbouwwerken op een bestaand hoogspanningsstation. De middenspanningsstations zijn ruimten waarin geen personen verblijven, behoudens bij onderhoud. Het nemen van beschermende maatregelen of het overwegen daarvan is daarom niet aan de orde.



Figuur 22. Uitsnede kaart Aandachtsgebied buisleiding, bron Atlas leefomgeving

Overige kabels en leidingen

Planologisch relevante leidingen en hoogspanningsverbindingen dienen te worden gewaarborgd en beschermd tegen ingrepen die de werking ervan kunnen bedreigen. Planologisch relevante leidingen of leidingtracés zijn bijvoorbeeld

- hoogspanningsleidingen voor het transport van elektriciteit;
- hoofdtransportleidingen voor het transport van drinkwater;
- persleidingen voor het transport van afvalwater.
- (buis)leidingen bedoeld voor het transport van gevaarlijke stoffen zoals gas, olie, olieproducten, chemische producten.

Toetsing

Trafo 6 is deels gelegen op grond met de dubbel bestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding 150kV ondergronds'. Deze gronden zijn mede bestemd voor een ondergrondse 150kV hoogspanningsverbinding met daarbij behorende belemmeringenstrook en daarbij behorende bouwwerken en voorzieningen.

Op 13 november 2023 is het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied 2013 (incl. lint Oosteind) herziening 2022' ter visie gelegd. Dit brengt mee dat – als het bestemmingsplan wordt vastgesteld en in werking treedt – voor een deel van de gronden waar de middenspanningsstations MB L en M zijn geprojecteerd, de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone -hoogspanningslijn' geldt.

Deze aanduiding houdt in dat deze gronden mede zijn aangewezen voor de beperking van het externe veiligheidsrisico vanwege de aanwezigheid van een magneetveld ten gevolge van de hoogspanningslijn van TenneT die daar zal komen te liggen en reeds vergund is. Dit vormt verder geen belemmering voor de voorgenomen uitbreiding. De dubbelbestemming moet personen binnen het gebied van de dubbelbestemming tegen het magneetveld beschermen. Voor de transformator die binnen deze dubbelbestemming zal komen, is deze bescherming niet nodig.

Verder krijgen de gronden die nu zijn aangewezen voor 'Leiding – Hoogspanning', volgens het ontwerpbestemmingsplan de aanduiding 'Leiding – Belemmeringenstrook'. Volgens de planregels zijn deze aangewezen gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen of leidingen voor drinkwater, persleidingen voor afvalwater of rioolwater en hoogspanningslijnen ter plaatse van de aanduiding 'hartlijn leiding – A t/m T'.

De beoogde uitbreiding vormt geen belemmering.

4.7.7 Bedrijven en milieuzonering (gevaar, geluid, geur, stof)

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen verschillende functies noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies (zoals wonen).

In de brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Deze milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van milieubelastende activiteiten gesitueerd worden. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

Toetsing

In dit geval betreft het de plaatsing van 3 transformatoren met in totaal een vermogen van tussen de 200-1000 MVA, waarbij de afstand van de grens van de locatie tot de dichtstbijzijnde woning enkele meters bedraagt.

Gezien deze afstand is akoestisch onderzoek uitgevoerd door de op de gevel van de woning berekende geluidniveaus te toetsen aan de richtwaarde voor een gemengd gebied. Uit de rekenresultaten blijkt dat de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen in de omgeving in de toekomst beperkt blijft tot maximaal 48dB(A), daarmee wordt de voorgenomen ontwikkeling toelaatbaar geacht omdat een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in stand wordt gehouden.

Op 17 oktober 2024 is de nieuwe VNG-handreiking *Activiteiten en milieuzonering* (hierna: nieuwe Handreiking) gepubliceerd, ter vervanging van de eerdere handreikingen *Bedrijven en milieuzonering* (2009) en *Milieuzonering nieuwe stijl*. De nieuwe Handreiking bevat in bijlage A5 een indicatieve lijst met activiteiten, waarin per activiteit de verwachte geluid- en geurbelasting is weergegeven.

De activiteiten van Enexis vallen onder categorie C0: *Elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen*.

Voor de beoordeling van de ruimtelijke inpasbaarheid kan gebruik worden gemaakt van de transponeringstabel zoals opgenomen in de Nieuwe Handreiking. In onderstaande tabel zijn de oude richtafstanden opgenomen in relatie tot het transformatorvermogen, evenals de corresponderende positie in de nieuwe handreiking en transponeringstabel.

| | Omschrijving | Richtafstand Handreiking 2009 | Positie Handreiking 2024 | Transponeringstabel |
|-----------|-----------------|-------------------------------------|--------------------------------|-----------------------|
| C1 | <10 MVA | 30 m | 1 | 30 m |
| C2 | 10-100 MVA | 50 m | 2 | 50 m |
| C3 | 100-200- MVA | 100 m | 3 | 100 m |
| C4 | 200-1000 | 300 m | IT | IT (industrieterrein) |
| C5 | ->1000 MVA | | IT | IT (industrieterrein) |

De nieuwe indeling hanteert niet langer vaste richtafstanden voor elke milieuhinderlijke activiteit, ongeacht de feitelijke noodzaak voor een dergelijke afstand. Deze benadering leidde namelijk in het verleden tot inefficiënt ruimtegebruik. De nieuwe handreiking biedt, waar mogelijk, een flexibeler interpretatiekader. Wanneer echter aan de oude richtafstanden wordt voldaan, blijft evenwel een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gewaarborgd.

Het is belangrijk om op te merken dat de nieuwe Handreiking niet van toepassing is op activiteiten die als "grote lawaaimaker" worden aangemerkt conform artikel 5.78b, lid 1, onder c Bkl, en waarvoor geen uitzonderingen conform het tweede lid gelden. Bij grote lawaaimakers zijn de regels voor Industrierrein (IT) van toepassing. Deze BOPA ziet op de realisatie van onder andere de drie nieuwe transformatorcellen, maar onder de voorwaarde dat inbedrijfname van het toegevoegde transformatorvermogen plaatsvindt na inwerkingtreding van de wijziging van het Omgevingsplan waarmee de GPP's als omgevingswaarden zijn opgenomen en een geluidaandachtgebied is vastgesteld en opgenomen in het geluidregister.

4.7.8 Trilling

Het omgevingsaspect trillingen is geregeld in paragraaf 5.1.4.4 van het Bkl. Daarin worden regels gesteld aan trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trillingsgevoelige ruimte van een trillingsgevoelig gebouw, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Er gelden maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen.

Toetsing

Er is geen sprake van een activiteit in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw. Er is ook geen sprake van een activiteit die trilling kan veroorzaken. De apparatuur van Enexis kan niet tegen trillingen.

HOOFDSTUK 5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Het initiatief wordt volledig gefinancierd door de initiatiefnemer, er is geen sprake van evidente onuitvoerbaarheid om financieel economische redenen.

5.2 Kostenverhaal

De Omgevingswet verplicht overheden om de kosten voor werken, werkzaamheden en maatregelen naar evenredigheid te verhalen op de initiatiefnemers die profijt hebben van de aan te leggen openbare voorzieningen.

Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst af te sluiten, is de publiekrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het bevoegd gezag de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan.

Kostenverhaal is aan de orde, indien de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit nieuwe kostenverhaalplichtige activiteiten (bouwplan onder de Wro) mogelijk maakt. Binnen de gemeente Oosterhout is de "Nota Kostenverhaal 2024 en verder" van toepassing.

Onderstaande activiteiten zijn kostenverhaalplichtig (artikel 8.13 Omgevingsbesluit):

- a. De bouw van een of meer gebouwen met een woonfunctie;
- b. De bouw van een of meer hoofdgebouwen anders dan gebouwen met een woonfunctie;
- c. De uitbreiding van een gebouw met ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte of met een of meer gebouwen met een woonfunctie;

- d. De bouw van een gebouw dat geen hoofdgebouw als bedoeld onder b is, met ten minste 1.000 m² bruto-vloeroppervlakte;
- e. De verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen met andere gebruiksfuncties dan een woonfunctie tot gebouwen met een woonfunctie, mits het ten minste tien woonfuncties betreft; of
- f. De verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen met andere gebruiksfuncties dan een kantoorfunctie, een winkelfunctie of een bijeenkomstfunctie voor het verstrekken van consumpties voor het gebruik ter plaatse tot gebouwen met een of meer van deze gebruiksfuncties, mits de cumulatieve bruto-vloeroppervlakte van de nieuwe gebruiksfuncties ten minste 1.500 m² bedraagt.

Toetsing

Het project als hier aan de orde is niet één van de in artikel 8.13 Ob aangewezen bouwactiviteiten. Daarmee is er geen sprake van verplicht kostenverhaal. De kosten die gemoeid zijn met onderhavige vergunningverlening worden via de legesverordening in rekening gebracht bij Enexis als initiatiefnemer.

5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid (Participatie)

Het is belangrijk dat omwonende en naburige perceeleigenaren van de gewenste activiteit worden betrokken bij een ontwikkeling. Er zijn verschillende manieren (voeren van een omgevingsdialoog, het ter inzage leggen van ontwerpbesluit) waarop dit vorm kan krijgen. Ook hebben in sommige gevallen de raad of de provincie een adviesrecht of is er sprake van een vooroverleg. In deze paragraaf wordt op die aspecten ingegaan.

5.3.1 Omgevingsdialoog

Een omgevingsdialoog is een overleg tussen een initiatiefnemer met omwonenden en andere belanghebbenden. Door het voeren van omgevingsdialoog, krijgt de initiatiefnemer inzicht in de wensen, belangen en bezwaren vanuit de omgeving. De initiatiefnemer kan deze betrekken in de verdere uitwerking van de ontwikkeling. Dit leidt tot een beter gedragen ontwikkeling door de omgeving. Voor initiatieven die niet passen binnen het omgevingsplan, en waarvoor een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt aangevraagd, heeft de gemeenteraad het verplicht gesteld om een omgevingsdialoog te voeren.

Toetsing

Door technische en veiligheidsrichtlijnen leent de inrichting van een hoogspanningsstation zich niet voor participatie. Belangrijk is wel dat omwonenden goed geïnformeerd zijn en met hun vragen, zorgen of suggesties terecht kunnen bij Enexis. Samen met TenneT heeft Enexis een keukentafelgesprek georganiseerd waar zij omwonenden bijpraatten over de ontwikkelingen op en rond het hoogspanningsstation. Hiervoor is een presentatie ontwikkeld. Aan de hand hiervan werden de aanwezigen geïnformeerd over de ontwikkelingen op de verbinding Zuid-West 380 kV Oost, de plannen op het terrein van Enexis, de uitbreiding van TenneT, de voorlopige planning en de landschappelijke inpassing van het gecombineerde hoogspanningsstation van TenneT en Enexis wanneer de werkzaamheden zijn afgerond. Hieruit volgden diverse actie- en aandachtspunten die zijn opgepakt of verduidelijkt.

Enexis voldoet aan de door de gemeenteraad gestelde eisen. Zie **bijlage 10** voor de gevoerde omgevingsdialoog.

5.3.2 Adviesrecht Raad

Op 22 december 2021 heeft de gemeenteraad het *Omgevingswetbesluit bindend adviesrecht raad bij buitenplanse omgevingsplanactiviteit Oosterhout 2022* genomen. In dit besluit zijn de gevallen opgenomen waarbij het college een bindend advies moet vragen aan de raad. Ingeval er sprake is van een bindend adviesrecht van de raad, wordt het college geacht de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (ex artikel 3.4 Algemene wet bestuursrecht) toe te passen.

Het bouwplan valt binnen de categorieën van gevallen van artikel 3 (onderdeel 3): *bouwwerken ten behoeve van een infrastructurele voorziening, een nutsvoorziening, of een openbare voorziening met een maximale hoogte van 5 meter en een maximale oppervlakte van 50m²*. Op grond van artikel 1 onder 3 wordt de raad een bindend advies gevraagd alvorens het college omgevingsvergunning verleent. In de raadsvergadering van 7 oktober 2025 is onderhavige aanvraag aan de orde gesteld.

PM: De raad heeft positief geadviseerd.

5.3.3 Adviesrecht Provincie

De Omgevingswet biedt de provincie de mogelijkheid om categorieën van gevallen aan te wijzen waarvoor zij ingeval van verlening van een BOPA, (niet bindend) adviesrecht of (wel bindend) instemmingsrecht heeft. De Provincie Noord Brabant heeft op 7 november 2023 besloten geen gebruik te maken van het instemmingsrecht, wel van het adviesrecht voor bepaalde categorieën van gevallen.

Indien een ontwikkeling valt onder de genoemde categorieën, is er geen advies benodigd:

- De uitgebreide voorbereidingsprocedure (3.4 Awb) is toegepast en als onderdeel van de ter inzage legging is het ontwerp van de omgevingsvergunning via het e-formulier aangemeld bij de provincie;
- Voor de omgevingsvergunning is een ontheffing verleend als bedoeld in artikel 5.6 van de Omgevingsverordening Noord-Brabant;
- Er is in een vroegtijdig stadium overleg gevoerd met de provincie, waarna namens Gedeputeerde Staten (GS) een positieve schriftelijke reactie is gegeven;
- De omgevingsvergunning is/wordt geweigerd.

Op grond van het provinciaal besluit tot 'aanwijzing gevallen ex artikel 16.15a, onder d, Omgevingswet' geldt voor het voorgenomen bouwplan geen provinciaal adviesrecht.

5.3.4 Vooroverleg

Er is vooroverleg gevoerd met:

- Waterschap
In het kader van de weging van het waterbelang heeft overleg plaatsgevonden met het waterschap Brabantse Delta. Aandachtspunten zijn meegenomen in de weging van het waterbelang.
- Provincie Noord Brabant
Met de provincie heeft afstemming plaatsgevonden over de wijze waarop omgegaan wordt met de landschappelijke inpassing en ruimtelijke kwaliteitsverbetering rondom het station. Als resultaat is afgesproken dat via een voorwaarde aan de vergunning van Enexis en via een voorwaardelijke verplichting in het te wijzigen Omgevingsplan, wordt geborgd dat de uitbreiding van Enexis wordt ingepast; verder wordt in een anterieure overeenkomst tussen Enexis en gemeente deze inpassingsverplichting opgenomen en geborgd. In het te wijzigen Omgevingsplan wordt geborgd dat de totale inpassing TenneT/Enexis in stand gehouden moet worden door dubbelbestemming/functieaanduiding op de gronden met landschappelijke inpassing op te nemen.
- TenneT
Met TenneT heeft overleg plaatsgevonden over diverse aspecten van het voorgenomen bouwplan waaronder de landschappelijke inpassing, de locatie/opstelling van de transformatoren, ligging kabels en leidingen, en de waterberging.

5.3.5 Procedure

Omdat in dit geval sprake is van een bindend adviesrecht van de raad, wordt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure toegepast.

Het College legt een ontwerp van de omgevingsvergunning gedurende 6 weken ter inzage. Omwonenden en andere belanghebbenden kunnen dan reageren op de ontwikkeling, middels een zienswijze. Tegelijkertijd wordt de gemeenteraad om advies gevraagd. Het college neemt het advies van de raad en eventuele zienswijzen, mee in hun besluit om de vergunning wel of niet te verlenen.

Tegen het besluit van het college op de aanvraag (verlening of weigering) kan achtereenvolgens beroep bij de Rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State worden ingesteld. Een uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State kan niet aangevochten worden.

HOOFDSTUK 6 CONCLUSIE EN VOORSCHRIFTEN

Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt de omgevingsvergunning alleen verleend indien sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Uit hoofdstuk 3 en 4 van deze ruimtelijke motivering blijkt dat het mogelijk is om een evenwichtige toedeling van functies aan locaties te bereiken, met het verlenen van de beoogde omgevingsvergunning, zonder (zie hoofdstuk 5) een onevenredige afbreuk te doen aan de verschillende belangen.

Om te voldoen aan de wettelijke eis van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, moet er aan een aantal voorwaarden worden voldaan. Deze voorwaarden zijn als voorschriften opgenomen in de omgevingsvergunning. Nu dit een ruimtelijke motivering betreft voor een planologische omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, vormen deze voorwaarden de eisen waaraan een opvolgende omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit dient te voldoen.

Voorschriften die in de vergunning moeten komen:

- Inbedrijfname van de nieuw toegevoegde trafo's, voor zover daarmee sprake is van >200MVA, is toegestaan:
 - (i) na inwerkingtreding wijziging Omgevingsplan gemeente Oosterhout waarmee GPP's zijn vastgesteld en opgenomen voor de projectlocatie;
 - (ii) in onder (i) bedoelde wijziging van het Omgevingsplan de voorwaardelijke verplichting is gekoppeld aan het gebruik van het 150kV veld van TenneT dat de landschappelijke inpassing van bijlage 3 bij deze bopa gerealiseerd is en in stand moet worden gehouden (met een dubbelbestemming op het deel van de landschappelijke inpassing).

Bijlagen:

- I. Ecologische quickscan, d.d. 23 oktober 2023, rapportnummer 2023-BE-0735
- II. Nader onderzoek vleermuizen, marterachtigen en broedvogels d.d. 25 juli 2025, rapportnummer 2024-BE-0735
- III. PM: Landschappelijke inpassing
- IV. Weging van het waterbelang, Pondera 30 juni 2025, rapportnummer 725041 | V6.0
- V. Bureau onderzoek archeologie, d.d. 29 oktober 2024, Arcadis
- VI. Selectiebesluit d.d. 24-10-2024
- VII. Aanmeldnotitie mer-beoordeling Hoogspanningsstation Oosteind, Pondera d.d. 30 juni 2025, rapport nummer 725041 | V5.0
- VIII. Akoestisch onderzoek, rapportnummer F22975-1-RA-004 d.d. 25 juni 2025, Peutz
- IX. PM: Bodemonderzoek
- X. PM: Omgevingsdialoog