

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan:	Scheepswerf Delfzijl B.V.
voor:	Scheepswerf
activiteiten:	Het in werking hebben van een inrichting voor het bouwen, onderhouden, behandelen en repareren van vaartuigen
locatie:	Eemskanaal Zuidzijde 70 te Farmsum
bevoegd gezag:	Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta
kenmerk bevoegd gezag:	8292291
zaaknummer Omgevingsdienst Groningen:	Z2024-000618
verzenddatum:	4 november 2025

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Op 24 december 2023 is er een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van Scheepswerf Delfzijl B.V. (hierna: Scheepswerf Delfzijl). Het betreft een aanvraag voor een revisie van de omgevingsvergunning voor het in werking hebben van een scheepswerf waar onder andere werkzaamheden aan schepen met een lengte langer dan 25 meter worden verricht, voor zowel de plezier- als de beroepsvaart. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Eemskanaal Zuidzijde 70 te Farmsum, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie D met nummers 3771 en 3917. De aanvraag is ingediend door de gemachtigde van Scheepswerf Delfzijl, te weten BMD Advies Noord Nederland B.V. uit Leek en geregistreerd onder OLO-nummer: 8292291.

Ontwerpbesluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de in de aanvraag opgenomen informatie en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het in werking hebben van een inrichting (revisie, artikel. 2.1 lid 1, aanhef en onder e juncto artikel 2.6 Wabo);
 - gebruik in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 onder e juncto artikel 3.10 lid 3 Wabo).
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - Aanvraagformulier, d.d. 24 december 2023, OLO-nummer 8292291;
 - Aeriusberekening, d.d. 23 oktober 2025;
 - Akoestisch onderzoek, d.d. 19 maart 2025, kenmerk: M.2022.1141.00.R001;
 - Instructie afsputten schepen, d.d. 1 maart 2024;
 - M.E.R.-beoordelingsbesluit, 6 oktober 2025.
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
6. de omgevingsvergunning na het verlopen van de beroepstermijn in werking treedt en wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Eemsdelta gedurende zes weken na publicatie ter inzage.

Zienschijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienschijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienschijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienschijzen kunnen worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders. De schriftelijke zienschijze kan worden gestuurd naar Postbus 15, 9900 AA te Appingedam. Voor het mondeling indienen van een zienschijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met het bevoegd gezag via het telefoonnummer: 140596

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. ALGEMEEN.....	4
1.1 Algemene voorschriften	4
1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	4
1.3 Instructies.....	5
1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder.....	5
1.5 Registratie	5
1.6 Bedrijfsbeëindiging	6
2. geluid	6
2.1 Algemeen	6
2.2 Representatieve bedrijfssituatie.....	6
2.3 Incidentele bedrijfssituatie	7
2.4 Specifieke voorschriften	9
3. BODEM.....	9
3.1 Doelvoorschriften	9
3.2 Bodemonderzoek	9
4. AFVALSTOFFEN ALGEMEEN	11
4.1 Afvalpreventie.....	11
4.2 Afvalscheiding	11
4.3 Opslag van afvalstoffen	12
5. afvalwater	13
5.1 Algemeen	13
6. Lucht	15
7. Opslag van gevaarlijke stoffen	16
7.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)	16
8. OPSLAG GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)	17
9. Tijdelijk opslaan in een niet-stationaire opslag- en afleverinstallatie.....	17

1. ALGEMEEN

1.1 Algemene voorschriften

- 1.1.1 Voor de definities van de begrippen wordt integraal verwezen naar het gestelde in Afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer, tenzij in de navolgende voorschriften anders is bepaald.
- 1.1.2 Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan de Omgevingsdienst Groningen middels het telefoonnummer: 050-3180000. Mocht dit niet lukken dan melden via milieuklacht@od-groningen.nl.
- 1.1.3 De inrichting mag dagelijks in werking zijn tussen 07:00uur s'ochtends en 19:00uur in de avond. Dit geldt niet voor de aan de inrichting gerelateerde vervoersbewegingen na 19:00uur. Gedurende maximaal 12 keer (incidentele bedrijfssituaties) per jaar mag er van de eerder vermelde reguliere bedrijfstijden afgeweken worden.

1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.2.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.2.3 De inrichting moet schoon worden gehouden, verontreinigingen op de kade moeten periodiek (afhankelijk van de mate van vervuiling) worden verwijderd, en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.2.4 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden. Hiertoe moet een actueel ongediertebestrijdingsplan binnen de inrichting aanwezig zijn, welke ten alle tijden dient te kunnen worden aangetoond indien de desbetreffende toezichthouder daarom vraagt.
- 1.2.5 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.2.6 De verlichting van gebouwen en open terrein van de inrichting moet zodanig zijn uitgevoerd dat directe lichtinstraling op lichtdoorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van niet tot de inrichting horende woningen/woonboten wordt voorkomen.

1.3 Instructies

- 1.3.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.3.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.4.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.4.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 14 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.4.3 Werkzaamheden waardoor merkbare effecten richting de omgeving ontstaan, worden tenminste 5 dagen voor aanvang gemeld aan de piketdienst van de Omgevingsdienst Groningen via 050-3180000 of via milieuklacht@od-groningen.nl.
- 1.4.4 Bij onvoorziene situaties welke redelijkerwijs niet hadden kunnen worden gemeld, waarbij er merkbare effecten zijn richting de omgeving moeten zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan de piketdienst van de Omgevingsdienst Groningen via 050-3180000.

1.5 Registratie

- 1.5.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de registratie van het jaarverbruik aan lastoevoegmateriaal en -elektroden;
 - registratie en gegevens van controle laskabels;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.5.2 De documenten genoemd in voorschrift 1.5.1 onder c tot en met 1.5.1 onder f moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

- 1.5.3 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd en ten alle tijden te kunnen worden aangetoond bij de desbetreffende toezichthouder.

1.6 Bedrijfsbeëindiging

- 1.6.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen– activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.6.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. GELUID

2.1 Algemeen

- 2.1.1 De beoordeling of berekening van de in deze paragraaf vastgelegde geluidsniveaus, moet geschieden overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999. Ook de beoordeling van de meetresultaten moet overeenkomstig deze handleiding plaatsvinden. Bij de bepaling en beoordeling van de geluidsniveaus geldt de situatie van de omgeving rond de inrichting welke in de akoestische modelvorming, overeenkomstig het thans geldende zonebeheermodel, voor deze vergunning is gehanteerd.

2.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 2.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunten en omschrijving	Hoogte in meters	Rijksdriehoekcoördinaten		Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ in dB(A)		
				Dag	Avond	Nacht
		X	Y	07.00–19.00	19.00–23.00	23.00–07.00
HGW136 Midscheeps 83	8	257119	594194	47	24	20
HGW312 Eemskanaal NZ 57–75a	8	257194	594266	47	24	20
HGW137 Midscheeps 69	8	257073	594137	46	22	19
HGW 138 Sluis 2 t/m 18	8	257032	594001	41	19	15
HGW 402 Midscheeps 101–105e	8	257279	594368	44	22	18
MTG 004 Eemskanaal NZ 27,39,31,33,35, 35abc	10	257384	594377	42	19	16
MTG035 Farmsum–Ripperdastraat 55	8	257251	593753	37	14	10
MTG037 Ripperdastraat 27	5	257309	593827	41	12	9

MTG038 Ripperdastraat 5	5	257378	593857	41	11	8
MTG039 Afwateringskanaal 89	5	257436	593949	43	19	16
MTG040 Afwateringskanaal 77	5	257450	594026	40	21	17
MTG041 Afwateringskanaal 69	5	257476	594079	43	22	18
MTG042 Afwateringskanaal 53	5	257503	594163	42	21	18
MTG044, Eemskanaal ZZ 42	8	257409	594276	43	20	17
W001-ZO_C Eemskanaal ZZ 58, 58A, 60, 60A	8,5	257376	594224	50	30	25
Z155 zonepunt	5	256293	594699	28	5	1

- 2.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunten en omschrijving	Hoogte in meters	Rijksdriehoekcoördinaten		Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
				Dag	Avond	Nacht
		X	Y	07.00–19.00	19.00–23.00	23.00–07.00
HGW136 Midscheeps 83	8	257119	594194	69	56	56
HGW312 Eemkanaal NZ 57–75a	8	257194	594266	67	53	53
HGW137 Midscheeps 69	8	257073	594137	69	56	56
MTG042 Farmsum–Afwateringskanaal 53	5	257503	594163	62	57	57
MTG040 Farmsum–Afwateringskanaal 77	5	257450	594026	59	59	59

2.3 Incidentele bedrijfssituatie

- 2.3.1 In afwijking van wat is gesteld in voorschrift 2.2.1 mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, inclusief het gebruik van de hydrojet in de dagperiode, op de onderstaande beoordelingspunten niet meer dragen dan:

Beoordelingspunten en omschrijving	Hoogte in meters	Rijksdriehoekcoördinaten		Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in dB(A)
				Dag
		X	Y	07.00–19.00
HGW136 Midscheeps 83	8	257119	594194	59
HGW312 Eemkanaal NZ 57–75a	8	257194	594266	58
HGW137 Midscheeps 69	8	257073	594137	58

MTG035 Farmsum– Ripperdastraat 55	8	257251	593753	43
MTG040 Farmsum– Afwateringskanaal 77	5	257450	594026	45
MTG042 Farmsum– Afwateringskanaal 53	5	257503	594163	54
W001–ZO_C Eemskanaal ZZ 58, 58A, 60, 60A	8,5	257376	594224	58

2.3.2 Voor het gebruik van de hydroject gelden de maximale geluidniveaus van voorschrift 2.2.2 in de dagperiode.

2.3.3 In afwijking van wat is gesteld in voorschrift 2.2.1 mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, inclusief het gebruik van voorbereidende metaalwerkzaamheden in de dagperiode, op de onderstaande beoordelingspunten niet meer dragen dan:

Beoordelingspunten en omschrijving	Hoogte in meters	Rijksdriehoekcoördinaten		Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ in dB(A)
				Dag
		X	Y	07.00–19.00
HGW136 Midscheeps 83	8	257119	594194	59
HGW312 Eemkanaal NZ 57– 75a	8	257194	594266	58
HGW137 Midscheeps 69	8	257073	594137	58
MTG035 Farmsum– Ripperdastraat 55	8	257251	593753	43
MTG040 Farmsum– Afwateringskanaal 77	5	257450	594026	45
MTG042 Farmsum– Afwateringskanaal 53	5	257503	594163	54
W001–ZO_C Eemskanaal ZZ 58, 58A, 60, 60A	8,5	257376	594224	58

2.3.4 Voor de voorbereidende metaalwerkzaamheden gelden de maximale geluidniveaus van voorschrift 2.2.2 in de dagperiode.

2.4 Specifieke voorschriften

- 2.4.1 Van de activiteit(en) genoemd in voorschrift 2.3.1 en 2.3.3, zoals het gebruik maken van een hydrojet en voorbereidende metaalwerkzaamheden in de dagperiode moet een logboek worden bijgehouden waarin wordt vermeld:
- a. De datum waarop de activiteit(en) heeft/hebben plaatsgevonden.
 - b. De begin- en eindtijd van deze activiteit(en).
 - c. Eventuele bijzonderheden m.b.t. de geluidbelasting gedurende deze activiteit(en) zoals bijv. het in of buiten gebruik zijn van (andere) grote geluidsbronnen.
- 2.4.2 Het gebruik maken van een hydrojet en de voorbereidende metaalwerkzaamheden mogen niet gelijktijdig in de dagperiode plaatsvinden. Het gebruik maken van een hydrojet mag maximaal zes dagen per jaar in de dagperiode plaatsvinden. Dit geldt ook voor de voorbereidende metaalwerkzaamheden deze mogen ook maximaal zes dagen per jaar in de dagperiode plaatsvinden.

3. BODEM

3.1 Doelvoorschriften

- 3.1.1 Het bodemrisico van bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting moet door het treffen van een combinatie van voorzieningen en maatregelen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.

3.2 Bodemonderzoek

- 3.2.1 Een tussentijds onderzoek ter vaststelling van de bodemkwaliteit moet worden uitgevoerd:
- op aanwijzing van het bevoegd gezag nadat een redelijk vermoeden van bodemverontreiniging is ontstaan;

Het tussentijds onderzoek moet dan betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden, danwel plaatsvinden.

Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

Eindonderzoek

- 3.2.2 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk 1 maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het eindonderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740.

Herstelplicht (bodemsanering)

Indien uit het onderzoek, bedoeld in het voorschrift 3.2.1 dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport dan wel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit wordt hersteld tot de geldende referentiewaarde. Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

4. AFVALSTOFFEN ALGEMEEN

4.1 Afvalpreventie

- 4.1.1 Binnen zes maanden na inwerkingtreding van deze vergunning moet door of namens de vergunninghouder een afvalpreventieonderzoek zijn uitgevoerd. Dit onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:
- de processen binnen het bedrijf;
 - de stoffenhuishouding per onderdeel en totaal;
 - de samenstelling van het restafval in gewichtsprocenten;
 - een kostenberekening;
 - een bron-/oorzaakanalyse per afvalstroom;
 - de wijze van meten en registreren;
 - preventiemaatregelen, reeds genomen en gepland;
 - een overzicht met aanvullende maatregelen;
 - haalbaarheidsanalyses;
 - doelstellingen en planning.
- 4.1.2 Binnen twee maanden na uitvoering van het in voorgaand voorschrift genoemde afvalpreventieonderzoek moet de rapportage van het onderzoek ter beoordeling aan bevoegd gezag worden gezonden. Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage nadere eisen stellen ter uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in het afvalpreventieonderzoek.
- 4.1.3 Binnen 6 maanden na het uitvoeren van het onderzoek in voorgaand voorschrift, dient er een afvalpreventieplan te zijn opgesteld en ter goedkeuring worden verzonden aan het bevoegd gezag. Zonder goedkeuring mogen de activiteiten na dit termijn niet in werking zijn.
- 4.1.4 Vergunninghouder moet éénmaal per vier jaar het afvalpreventieonderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan op basis van de uitgevoerde actualisatie eisen stellen ter uitvoering van nadere maatregelen.

4.2 Afvalscheiding

- 4.2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren naar een erkende verwerker:
- Afgewerkte olie;
 - Diverse vetten;
 - Hout;
 - KGA;
 - Ontvetter;
 - Verfresten;
 - Lege emballage;
 - Papier en karton;
 - kunststoffen;
 - Bouw- en sloopafval;
 - Metaal;
 - TL-buizen en lampen;
 - Restafval;
 - Bilgewater.

4.3 Opslag van afvalstoffen

- 4.3.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 4.3.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 4.3.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 4.3.4 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing daarvan.

5. AFVALWATER

5.1 Algemeen

- 5.1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;
 - de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

- 5.1.2 Bedrijfsafvalwater dat op het riool wordt geloosd moet aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2012);
 - het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Als de vergunninghouder in overleg met het bevoegd gezag gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond aan het bevoegd gezag dat de verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

- 5.1.3 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.
- 5.1.4 Stoffen die op grond van het BBT-informatiedocument Algemene BeoordelingsMethodiek 2016, aangewezen krachtens artikel 5.4, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht, worden aangemerkt als stoffen waarvoor een saneringsinspanning Z of A geldt, mogen enkel geloosd worden wanneer is voldaan aan de saneringsinspanning.

5.2 Goedkeuring stoffen (ABM)

- 5.2.1 Indien de vergunninghouder van plan is andere (hulp)stoffen en mengsels dan meegenomen in de aanvraag revisievergunning te gaan gebruiken die in het afvalwater terecht kunnen komen, dan volgt de vergunninghouder de procedure zoals omschreven in voorschriften 5.2.2 tot en met voorschrift 5.2.6.
- 5.2.2 De vergunninghouder mag na interne beoordeling als wordt voldaan aan de geldende saneringsinspanningen zonder toestemming vooraf van het bevoegd gezag voor wat betreft het aspect lozen, gebruik maken van nieuwe (hulp)stoffen of mengsels als die conform de ABM 2016 vallen onder een saneringsinspanning B of C.
- 5.2.3 De beoordeling op de saneringsinspanningen bedoeld in voorschrift 5.2.2 moet te allen tijde inzichtelijk zijn tijdens controles van het bevoegde gezag.
- 5.2.4 De vergunninghouder houdt een overzicht bij van de toegepaste (hulp)stoffen en mengsels die voldoen aan het gestelde in voorschrift 5.2.2.
- 5.2.5 Dit overzicht bevat per nieuwe (hulp)stof of nieuw mengsel:
- de gegevens overeenkomstig de volledige dataset of basisset en de aanduiding waterbezwaarlijkheid;
 - een beschrijving van de hoeveelheid en de toepassing van de (hulp)stof of het mengsel;
 - een beschrijving van de getroffen maatregelen om de lozing van schadelijke componenten te beperken en het effect van de maatregelen op de lozing;
 - de omvang van de restlozing.
- 5.2.6 Indien vergunninghouder een (hulp)stof wil gebruiken die niet voldoet aan voorschrift 5.2.2 moet, voordat het feitelijke gebruik plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:
- de gegevens overeenkomstig de volledige dataset of basisset en de aanduiding waterbezwaarlijkheid;
 - een beschrijving van de hoeveelheid en de toepassing van de (hulp)stof of het mengsel;
 - een beschrijving van de getroffen maatregelen om de lozing van schadelijke componenten te beperken en het effect van de maatregelen op de lozing;
 - de omvang van de restlozing.

Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de nieuwe (hulp)stof gebruikt worden.

6. LUCHT

Laswerkzaamheden uitpandig

- 6.1.1 Het is verboden om in de buitenlucht laswerkzaamheden te verrichten.
- 6.1.2 Voorgaand voorschrift is niet van toepassing indien het niet mogelijk is om in het inpandig deel van de inrichting te lassen vanwege de omvang van het te lassen object.
- 6.1.3 Lichtverschijnselen als gevolg van werkzaamheden (lassen, snijbranden en overig) in de buitenlucht moeten zodanig zijn afgeschermd dat de vlamboog (lasboog) buiten de inrichting niet zichtbaar is.
- 6.1.4 Bij werkzaamheden met metaal in de buitenlucht moet ten behoeve van het voorkomen dan wel zoveel mogelijk beperken van diffuse emissies, stof en rook, voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is of voorkomt beperkt worden door het treffen van organisatorische en/of technische maatregelen.
- 6.1.5 Als het lasoppervlak van het te lassen materiaal is verontreinigd, moet dit lasoppervlak voor het lassen worden schoongemaakt.
- 6.1.6 Ter beperking van de verontreiniging moet de locatie waar werkzaamheden worden uitgevoerd, voorzien zijn van een verharde vloer en moet worden voorkomen dat het vrijkomende materiaal in de bodem of het water terecht kan komen.
- 6.1.7 Laskabelstations moeten regelmatig, doch minstens eenmaal per maand worden gecontroleerd op slijtage. Defecte laskabels moeten worden vervangen of worden gerepareerd.
- 6.1.8 Binnen een straal van 5 meter van las- en snijwerkzaamheden mogen zich geen licht ontvlambare (vloeistof)stoffen of brandgevaarlijke stoffen bevinden.
- 6.1.9 Op verzoek van het bevoegd gezag wordt aangetoond wat het jaarverbruik is aan lastoevoegmateriaal en -elektroden.

Laswerkzaamheden inpandig

- 6.1.10 Afzuiging van stof en rook dient zoveel mogelijk aan de bron plaats te vinden.
- 6.1.11 De emissieconcentratie van stofklasse S mag niet meer bedragen dan:
 - a. 5 milligram per normaal kubieke meter indien de massastroom van stofklasse S gelijk is aan of groter is dan 200 gram per uur;
 - b. 50 milligram per normaal kubieke meter indien de massastroom kleiner is dan 200 gram per uur.
- 6.1.12 De afgezogen emissies dienen bovendaks en omhooggericht naar de buitenlucht te worden afgevoerd.
- 6.1.13 De afgezogen emissies dienen gevoerd te worden door een filterende afscheider, welke in goede staat van onderhoud verkeert, periodiek gecontroleerd wordt en zo vaak als voor de goede werking nodig is, wordt schoongemaakt en vervangen.

Verfspuiten

- 6.1.14 Het is niet toegestaan om in de buitenlucht verfspuitwerkzaamheden uit te voeren tenzij afdoende afschermvoorzieningen zijn getroffen ter voorkoming van emissies van verfdeeltjes naar de lucht. De toe te passen maatregelen en voorzieningen voldoen aan het beschreven in de module C.5.4 van het werkboek Metaal- en Elektrotechnische Industrie.
- 6.1.15 Verfspuitwerkzaamheden moeten worden uitgevoerd boven een gesloten ondergrond zodat geen verontreinigingen in het oppervlaktewater of de bodem kan ontstaan.
- 6.1.16 Indien verwaaiing c.q. verspreiding van verfdeeltjes buiten de inrichting optreedt dan wel dreigt op te treden, moeten de verfspuitwerkzaamheden worden gestaakt.
- 6.1.17 Verfspuitwerkzaamheden in de buitenlucht dienen te worden gestaakt wanneer visueel waarneembare verspreiding van verfstof plaatsvindt.
- 6.1.18 Bij een windkracht vanaf 4 Bft moet er gebruik gemaakt worden van fijnmazige netten ter omkapping.
- 6.1.19 Bij een windkracht hoger dan 6 Bft moeten alle verfspuitwerkzaamheden worden gestaakt.
- 6.1.20 De vergunninghouder meet en registreert de windkracht tijdens verfspuiten met een gekalibreerde windmeter. De vergunninghouder bewaart de geregistreerde gegevens gedurende twee jaar binnen de inrichting.

7. OPSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN

7.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

- 7.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS15 (2016 versie 1.0):
 - a. 3.1.1 tot en met 3.1.5;
 - b. 3.2.1 tot en met 3.2.3;
 - c. 3.2.7 tot en met 3.2.13;
 - d. 3.4.1 tot en met 3.4.7;
 - e. 3.4.8;
 - f. 3.4.9 tot en met 3.4.11;
 - g. 3.5.1 tot en met 3.5.3;
 - h. 3.6.1;
 - i. 3.7.1 tot en met 3.7.8;
 - j. 3.11.1 tot en met 3.11.3;
 - k. 3.12.1;
 - l. 3.13.1 tot en met 3.13.3;
 - m. 3.14.1 en 3.14.2;
 - n. 3.15.1;
 - o. 3.16.1;
 - p. 3.17.1 tot en met 3.17.3;
 - q. 3.18.1.

8. OPSLAG GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)

- 8.1.1 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:3.1.3, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.4, 3.2.5 tot en met 3.2.10, 3.2.13, 3.4.10, 3.4.11, 3.4.12, 3.7.1 tot en met 3.7.4, 3.7.6 tot en met 3.9.1, 3.11.1 tot en met 3.19.2, 3.19.4 en 3.19 en 6.1.2 tot en met 6.2.19;

9. TIJDELIJK OPSLAAN IN EEN NIET-STATIONAIRE OPSLAG- EN AFLEVERINSTALLATIE

- 9.1.1 De opslag van diesel in een mobiele tank moet voldoen aan de voorschriften die worden gesteld in bijlage D van de richtlijn PGS 30, versie 2011.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	19
1.1 Gegevens aanvrager	19
1.2 Projectbeschrijving	19
1.3 Uitgebreide procedure	19
1.4 Vergunde situatie	19
1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht	19
1.6 Wet natuurbescherming	20
1.7 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	20
1.8 Adviezen, aanwijzing Minister	21
1.9 Besluit milieueffectrapportage	21
2. MILIEU	22
2.1 Toetsingskader	22
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	22
2.3 Nationale milieubeleidsplan	23
2.4 Provinciaal omgevingsbeleid	23
2.5 Bijzondere bedrijfsomstandigheden	23
2.6 Algemeen	24
2.7 Geluid	24
2.8 Bodem	27
2.9 Energie	28
2.10 Afvalstoffen	28
2.11 Afvalwater	30
2.12 Lucht	34
2.13 Geur	37
2.14 Opslag gevaarlijke stoffen	37
2.15 Verhouding tussen aanvraag en vergunning	38
2.16 Integrale afweging	38
2.17 Conclusie	38
3. bijlagen	39
3.1 Bijlage mer-beoordelingsbesluit	39

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

De inrichting is gelegen aan de Eemskanaal Zuidzijde 70 te Farmsum. Dit is gelegen op het bedrijventerrein Farmsumerpoort-Farmsumerhaven. Kadastraal bekend als gemeente Delfzijl, sectie D met nummers 3771 en 3917. De aanvraag is ingediende door de gemachtigde van Scheepswerf Delfzijl:

BMD Advies Noord Nederland BV
Lorentzpark 20
9351 VJ Leek

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is te omschrijven als het reviseren van de omgevingsvergunning voor het in werking hebben van een scheepswerf voor onder andere het (af)bouwen en onderhouden van metalen plezier- en bedrijfsvaartuigen, welke in sommige gevallen een lengte hebben van meer dan 25 meter.

1.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.4 Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk
Revisievergunning	15-9-1993	93/17.212-/36/6,MA
Veranderingsvergunning	21-12-2004	2004/28.561/152,MV

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage juncto artikel 2.4 van de Wabo, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorieën:

- cat. 2, onderdeel 2.1, onder a (voor het opslaan van gassen of gasmengsel al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand);
- cat. 5, onderdeel 5.1 (het opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen);
- cat. 13, onderdeel 13.1 (het vervaardigen, onderhouden, repareren, behandelen van de oppervlakte, keuren, reinigen, verhandelen, verhuren of proefdraaien van motoren, motorvoertuigen of -vaartuigen);
- cat. 13, onderdeel 13.4, onder b (het bouwen van metalen pleziervaartuigen met een langs de waterlijn te meten lengte van 25 meter of meer);

- cat 13, onderdeel 13.4, onder c (het vervaardigen, onderhouden, repareren of het behandelen van de oppervlakte van schepen anders dan pleziervaartuigen).

Aangezien er sprake is van activiteiten die onder categorie 13.4 onder b en c vallen is er sprake van een vergunningplichtige inrichting. Tevens heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta besloten op 23 september 2025 dat de activiteiten van de scheepswerf planologisch zijn toegestaan.

1.6 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (artikel 2.7, tweede lid van de Wnb) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (zie de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wnb).

In artikel 2.2aa van het Bor is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wnb (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer een omgevingsvergunning voor het aspect natuur nodig is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven.

De inrichting van de Scheepswerf ligt nabij de Waddenzee, aangewezen als Natura 2000-gebied. Er heeft een toetsing plaatsgevonden aan de hand van de Wet Natuurbescherming. Volgens de Aerius-berekening met kenmerk: RtaWPGYXaBHy vindt er alleen stikstofdepositie van meer dan 0,005 mol/ha/jaar plaats op het Natura 2000-gebied Waddenzee. De veroorzaakte depositie bedraagt 0,07 mol/ha/jaar. Op basis van het door BMD uitgevoerde onderzoek, d.d. 23 oktober 2025, worden er ten gevolge van het voornemen geen significante negatieve effecten verwacht op het betreffende Natura-2000 gebied op grond van de Wet Natuurbescherming.

De inrichting is al decennialang gerealiseerd op de locatie waar onderhavige revisievergunning voor is aangevraagd. Om te bepalen of de activiteiten noemenswaardige invloed hebben op de stikstofdepositie in Natura 2000 gebieden is er een Aerius berekening gemaakt. De resultaten van de berekening geven geen aanleiding om een Wnb vergunning aan te vragen.

1.7 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 1 maart 2024 in de gelegenheid gesteld om tot 6 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de laatste aanvullende gegevens ontvangen op 23 oktober 2025. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

1.8 Adviezen, aanwijzing Minister

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- Waterschap Hunze en Aa's.

In de inhoudelijke overwegingen wordt nader op het bovenstaande advies ingegaan en is dit integraal opgenomen.

1.9 Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten onder onderdeel D (de D-lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft. Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, dan geldt de m.e.r.-plicht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 32.6 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, maar de drempelwaarde wordt niet overschreden.

Conclusie

Daarop hebben wij in oktober 2025 besloten dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport opgesteld moet worden. Dit besluit moeten wij tegelijk met dit besluit bekend maken. Dit besluit is eveneens als bijlage bij de aanvraag gevoegd en wordt door ons tezamen met het besluit op de aanvraag om omgevingsvergunning ter inzage gelegd.

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de revisie van onderhavige inrichting zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In dit ontwerpbesluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevinden zich geen IPPC-installaties.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit: Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10, lid 1 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld bij het bevoegd gezag. De aanvraag om een omgevingsvergunning wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2.3 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van Scheepswerf Delfzijl niet in strijd is met het NMP.

2.4 Provinciaal omgevingsbeleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en is op 15 juli 2016 in werking getreden. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie.

Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” vastgesteld. Voornoemd Milieuplan is op 2 augustus 2022 vervangen door het Milieuprogramma provincie Groningen (MP). Het MP is voor onbepaalde tijd vastgesteld, waarbij het programma in principe tweejaarlijks wordt geactualiseerd. Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid. Het MP vormt het tactische, meerjarige kader voor de uitvoering van het beleid voor bijvoorbeeld gebiedsgerichte normen en beleidsregels voor het verlenen van een vergunning. Genoemde beleidsregels zijn verder meegenomen in de relevante paragrafen van dit besluit.

2.5 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken binnen de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden ondernomen. Op deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer (Wm) van toepassing. Artikel 17.2 van de Wm verplicht de drijver om van een ongewoon voorval zo spoedig mogelijk melding te doen aan het bevoegd gezag. Verder moeten onmiddellijk maatregelen worden genomen om de gevolgen van het voorval voor de fysieke leefomgeving te voorkomen, te beperken dan wel ongedaan te maken.

2.6 Algemeen

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze voorschriften reguleren algemene aspecten die van belang zijn voor de milieubelasting als gevolg van de inrichting. Het betreft onder andere zaken met betrekking tot het onderhoud van en de veiligheid op het terrein van de inrichting, het aanwezig hebben van een actuele plattegrondtekening, het registreren van gegevens die van belang zijn met betrekking tot de milieueffecten van het in werking zijn van de inrichting, het geven van instructies aan werknemers en derden die werkzaamheden verrichten binnen de inrichting en voorschriften met betrekking tot de milieugevolgen bij beëindiging van de inrichting.

2.7 Geluid

Algemeen

De inrichting is gevestigd op het geluidgezoneerde industrieterreinen Delfzijl. De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De geluidsemmissie wordt o.a. bepaald door reparatie- en onderhoudswerkzaamheden aan schepen en het bouwen van kleine werkschepen en constructiewerken.

Beoordeeld is het akoestisch onderzoek behorend tot deze aanvraag om een omgevingsvergunning. Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemmissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt).

In deze representatieve bedrijfssituatie wordt beoordeeld de invloed van:

1. het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau;
2. maximale geluidsniveaus en;
3. indirecte hinder.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting is volgens het bestemmingsplan "Farmsum" gesitueerd op een in het kader van de Wet geluidhinder, geluidgezoneerd industrieterrein. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. In de zone is een aantal geluidsgevoelige bestemmingen gelegen waarvoor een ontheffing voor een hogere geluidsbelasting is vastgesteld. Overeenkomstig de toetsing aan de zone moet bij toetsing aan de vastgestelde hogere grenswaarden op de gevels van woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen rekening worden gehouden met de cumulatie van geluid ten gevolge van alle op het gezoneerde terrein gelegen inrichtingen. Op de gevels van de woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen in de zone mag de geluidsbelasting niet hoger zijn dan vastgestelde hogere grenswaarden.

Beoordeling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De geluidwaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de representatieve bedrijfssituatie zijn voor deze vergunning overgenomen uit de "Zonetoets Scheepswerf Delfzijl Eemskanaal Z.Z. 70 Delfzijl – Toets aangevraagde geluidruimte aan beleidsregel zonebeheerplan industrieterreinen Delfzijl en aan grenswaarden Wet geluidhinder", van 3 april 2025, kenmerk: 4708-193/NAA/jd/nk/4. Deze waarden zijn ook opgenomen in voorschrift 2.2.1. De hoogste bijdrage van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de dagperiode vindt plaats op de woning Midscheeps 83,

beoordelingspunt HGW136. De bijdrage is in de dagperiode 47 dB(A), in de avondperiode 24 dB(A) en in de nachtperiode 20 dB(A). De niveaus worden voor de dagperiode bepaald door een hogedrukreiniger. In de avond- en nachtperiode wordt het niveau bepaald door een vrachtwagen. De hoogste bijdrage van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau op de zone vindt plaats op zonepunt Z155. De bijdrage bedraagt in de dagperiode 28 dB(A), in de avondperiode 5 dB(A) en in de nachtperiode 1 dB(A). In de dagperiode worden de niveaus bepaald door een hogedrukreiniger en door een mobiele kraan. In de avond- en nachtperiode door een vrachtwagen.

In overleg met en op advies van de zonebeheerder is besloten om op ontvangerpunt W001 een hoger geluidsniveau toe te staan van 50 dB(A) in dagperiode, 30 dB(A) in de avondperiode en 25 dB(A) in nachtperiode. Deze niveaus zijn ook opgenomen in voorschrift 2.2.1.

Voor het begrenzen van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau zijn in avond- en nachtperiode voorzonepunt Z155 wel geluidsgrenswaarden vastgelegd voor de representatieve bedrijfssituatie. Ondanks dat de geluidsuitstraling verwaarloosbaar is kunnen rekentechnisch deze bijdragen in het beheer van de geluidsverdeling van de geluidszone wel een rol spelen. Gekozen is om als rekenkundige geluidsgrenswaarde voor de nachtperiode een waarde kleiner dan 10 dB(A) in de voorschriften vast te leggen.

Best Beschikbare Technieken (BBT)

De metaalbewerking en de laad- en losactiviteiten vinden alleen in de dagperiode plaats. Bij vervanging van installaties kiest het bedrijf installaties conform de stand der techniek.

Zonebeheer

In het kader van artikel 2.14 lid 1, sub c onder 2 van de Wabo dient de aanvraag getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder. De gecumuleerde geluidsbelasting van het gezoneerd industrieterrein wordt getoetst aan de geluidszone met een grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde en aan de hoogst toelaatbare geluidsbelasting op geluidsgevoelige bestemmingen in de zone. De zonebeheerder heeft door middel van "Zonetoets Scheepswerf Delfzijl Eemskanaal Z.Z. 70 Delfzijl – Toets aangevraagde geluidruimte aan beleidsregel zonebeheerplan industrieterreinen Delfzijl en aan grenswaarden Wet geluidhinder", van 3 april 2025, kenmerk: 4708-193/NAA/jd/nk/4, verklaard dat het zonebeheerteam een positief advies heeft gegeven voor een grotere geluidruimte. De aanvraag veroorzaakt op woningen met een maximaal toelaatbare geluidsbelasting (MTG) of een hoger waarde en op de zonegrens geen overschrijdingen van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus in de dag-, avond-, en nachtperiode.

Maximale geluidsniveaus

De geluidwaarden voor de maximale geluidsniveaus zijn overgenomen uit het akoestisch onderzoek van 19 maart 2025, rapport M.2022.1141.00.R001 van DGMR en opgenomen in de voorschriften 2.2.2. Maximale geluidsniveaus zijn kortstondige verhogingen van het geluidsniveau. Hierbij valt te denken aan het optrekken of afremmen van voertuigen, of het laden en lossen met heftrucks, het vallen van metaal, het hameren en bikken op metaal etc. De maximale geluidsniveaus in de dagperiode bij het bedrijf worden veroorzaakt door metaalwerkzaamheden op een schip gelegen aan de kade en in de avond- en nachtperiode door een vrachtwagen. De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening stelt dat ter plaatse van een geluidsgevoelig object gestreefd moet worden naar een maximaal geluidsniveau van 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte langtijdgemiddeld beoordelingsniveau. Bij geluidsgevoelige bestemmingen binnen een geluidszone wordt als

streefwaarde de ontheffingswaarde vermeerderd met 10 dB. In die gevallen waarin niet aan de streefwaarde kan worden voldaan, kunnen hogere maximale geluidsniveaus worden vergund. De Handreiking adviseert hierin dat de maximale geluidsniveaus niet hoger mogen zijn dan 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in de avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten aanzien van het maximale geluidsniveau ter plaatse van de maatgevende woning Midscheeps 83 voor de dagperiode en de woning Afwateringskanaal 77 voor de avond- en nachtperiode in Farmsum niet meer bedragen dan de geadviseerde niveaus van de Handreiking. Het maximale geluidsniveau is op de woning Midscheeps 83, 69 dB(A) in de dagperiode en op de woning Afwateringskanaal 77, 59 dB(A) in de avondperiode en in de nachtperiode. De maximale geluidsniveau voldoen aan de waarden van de Handreiking.

Incidentele bedrijfssituatie

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De geluidwaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau voor de twee incidentele bedrijfssituaties zijn overgenomen uit het akoestisch onderzoek van 19 maart 2025, rapport M.2022.1141.00.R001 van DGMR en opgenomen in de voorschriften 2.3.1 en 2.3.3. Een incidentele bedrijfssituatie is een activiteit of combinaties van activiteiten die verspreid over het jaar niet vaker dan twaalfmaal optreedt. Er worden twee incidentele bedrijfssituaties aangevraagd. Een gaat over het gebruik maken van een hydrojet, de andere gaat over voorbereidende metaalwerkzaamheden. Bij de voorbereidende metaalwerkzaamheden is de maatgevende werkzaamheid het werken met een slijptol. Beide bedrijfssituaties vinden maximaal zes dagen per bedrijfssituatie, per jaar plaats en beperken zich tot de dagperiode. Verder vinden de bedrijfssituaties niet gelijktijdig plaats.

De hoogste bijdrage van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de dagperiode is voor beide bedrijfssituaties hetzelfde en vindt plaats op de woning Midscheeps 83, beoordelingspunt HGW136. De bijdrage is in de dagperiode 59 dB(A) dB(A). De inschatting is dat gezien de staat en onderhoud van de woning Midscheeps 83 er aan het binnenniveau van 35 dB(A) voor de dagperiode kan worden voldaan.

Beoordeling maximale geluidsniveau L_{Amax}

Volgens het akoestisch onderzoek zijn de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) in de dagperiode voor beide bedrijfssituaties hetzelfde en is de hoogste bijdrage 69 dB(A) op de woningen aan Midscheeps 83 en Midscheeps 69. De geluidsniveaus liggen onder de grenswaarden van de Handreiking.

Indirecte hinder

Onder indirecte hinder wordt verstaan hinder dat door activiteiten buiten de inrichting wordt veroorzaakt die direct het gevolg zijn van activiteiten die binnen een inrichting plaatsvinden. In de meeste gevallen gaat het hier om transportbewegingen van en naar de inrichting. Tijdens het passeren van een gevoelig object zoals een woning maken deze transportbewegingen gebruik van een door meerdere bedrijven functionerende ontsluitingsroute. Omdat deze transportbewegingen zijn opgenomen in het heersend wegverkeerbeeld is er geen sprake van indirecte hinder. Omdat hier sprake is van een gezonde industrieterrein wordt het onderdeel indirecte hinder niet in de zonebeheer industrielawaai meegenomen. Wanneer dit wel zou gebeuren zou het speciale regime van de Wet geluidhinder, dat er onder meer van uitgaat dat een verruiming van de geluidruimte van de verkeersbewegingen op een openbare weg is toegestaan, worden doorkruist

Trillingen

Binnen de inrichting komen geen installaties voor die eventueel trillinghinder bij omliggende (bedrijfs)gebouwen en woningen veroorzaken. Om die reden zien wij geen redenen om beperkingen betreffende het voorkomen van trillinghinder in voorschriften op te gaan nemen.

2.8 Bodem

2.8.1 Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning gaat het om de volgende activiteiten:

- Opslaan van afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
- Kleinschalig opslaan van diesel in een bovengrondse opslagtank.

Bovengenoemde activiteiten hoeven daarom in deze vergunning niet te worden beoordeeld. De volgende activiteiten die binnen de inrichting worden verricht zijn niet in het Activiteitenbesluit geregeld:

- Activiteiten in de werkplaats;
- Activiteiten bij de spoelplaats;
- Activiteiten in emballage/containers.

Voor deze activiteit geldt het navolgende.

2.8.2 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

2.8.3 Beoordeling en conclusie

Om een verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunningvoorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

2.8.4 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Onbekend is dat of er ooit een nul-situatie bodemonderzoek is uitgevoerd, waardoor niet kon worden vastgesteld wat de bodemkwaliteit was voordat de bedrijfsactiviteiten werden gestart.

Er zal daarom als nul-situatie een bodemkwaliteit worden gehanteerd die kan worden afgeleid van de geldende bodemkwaliteitskaart. Wel is bekend dat er in 2017 een verkennend bodemonderzoek heeft plaatsgevonden over het gehele terrein, waarbij een sterke landbodem- en waterbodemverontreiniging is aangetoond. Met een nader land- en waterbodemonderzoek dient de ernst en urgentie vastgesteld te worden op basis van de omvang van de verontreinigingen en de actuele risico's. Dit is opgenomen in voorschriften.

2.8.5 Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

2.9 Energie

Voor wat betreft het aspect energie valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit en de bijhorende ministeriële regeling. In de aanvraag is aangegeven dat het bedrijf gemiddeld per jaar 65.000 kWh elektriciteit en 0 m³ gas verbruikt, waarmee het wordt aangemerkt als middenverbruiker. Aangezien het bedrijf valt onder de algemene regels zijn er daarom ook geen vergunningvoorschriften opgenomen.

2.10 Afvalstoffen

2.10.1 Afvalstoffen algemeen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017–2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van

preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het –directe of indirecte– gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

- Restafval;
- Afgewerkte olie (gevaarlijke afvalstof);
- Kunststoffen;
- Verfresten (gevaarlijke afvalstof);
- Diverse vetten (gevaarlijke afvalstof);
- Lege emballage (gevaarlijke afvalstof);
- Papier en karton;
- Hout;
- Pallets;
- Ontvetter (gevaarlijke afvalstof);
- KGA;
- TL-buizen en lampen;
- Metalen.

De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. De totale hoeveelheid gevaarlijk en niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen. Afvalpreventie binnen de inrichting is daarom relevant. Gelet op de hoeveelheden en het feit dat tot op heden nog geen besparingsmogelijkheden zijn onderzocht of afdoende preventiemaatregelen zijn genomen om de hoeveelheid afval terug te dringen, wordt aan deze vergunning een voorschrift verbonden tot het opstellen van een beperkt onderzoek en het opstellen van een afvalpreventieplan.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfs-specifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.4.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen. Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

In het LAP is aangegeven dat voor deze hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen binnen een inrichting scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor de volgende afvalstoffen:

- Metalen;
- Papier en karton;
- Hout;
- kunststoffen.

Daarnaast ontstaan verschillende gevaarlijke afvalstoffen die sowieso gescheiden moeten worden gehouden:

- Afgewerkte olie;
- KGA;
- Verfresten;
- Ontvetter;
- Diverse vetten;
- Lege emballage.

Voor het opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

2.11 Afvalwater

2.11.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater.

De Wet milieubeheer (Wm) kent geen definitie voor lozen of lozing. De op de Wm gebaseerde besluiten kennen wel definities. De Wm sluit aan op de afvalstoffenregelgeving. Er staan formuleringen zoals: "het brengen van stoffen, afvalwater of andere afvalstoffen, in...). Artikel 1.1 Wm geeft de volgende definities:

- afvalwater: alle water waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen;
- afvalstoffen: alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Aangezien 'water' ongetwijfeld een 'stof' is, behoort 'afvalwater' dus tot 'afvalstoffen' in de zin van de Wm, hetgeen wordt bevestigd door jurisprudentie in Raad van State nr. 200704332/1.

2.11.2 Europees en landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het algemene emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan. De uitgangspunten van het beleid zijn: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit. Voor het kwaliteitsbeheer in oppervlaktewaterlichamen heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen waarop de richtlijn van toepassing is. Deze algemene doelstelling heeft een nadere uitwerking gekregen in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009.

Het eerste uitgangspunt "vermindering van de verontreiniging" houdt in dat verontreiniging –ongeacht de stofsoort– zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder andere uit meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stof specifieke aanpak emissies), meer aandacht voor

integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste de BBT toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Handreikingen voor welke technieken onder BBT vallen worden gegeven in de Europese BBT-conclusies (BREF's), diverse CIW-bedrijfstakstudies en de Nederlandse informatiedocumenten over de BBT die zijn aangewezen in de bijlage van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). De aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken, die door het bevoegd gezag moeten worden toegepast bij de vergunningverlening.

Het tweede uitgangspunt "met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen" houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing van Scheepswerf Delfzijl geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie. Ook mag het bereiken van de doelstelling van de Kaderrichtlijn Water (KRW) niet in gevaar worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreiding en/of verandering van bestaande lozingen.

Daarnaast heeft de Europese Commissie een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt. Deze lijst van stoffen is opgenomen in de Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De KRW stelt een aparte reductiedoelstelling voor de emissies van deze stoffen. Deze stoffen zijn aangemerkt als prioritair of prioritair gevaarlijk. Emissies van prioritair gevaarlijke stoffen moeten worden stopgezet of geleidelijk beëindigd. De verontreiniging door prioritaire stoffen moet geleidelijk worden verminderd, echter zonder dat er een verplichting tot beëindiging geldt.

2.11.3 Minimalisatieonderzoek emissie ZZS

Voor emissies van zeer zorgwekkende stoffen waarop afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) van toepassing is geldt in aanvulling op de minimalisatieplicht een 5-jaarlijkse rapportageplicht. Voor emissies naar de lucht van zeer zorgwekkende stoffen waarvoor BBT-conclusies van toepassing zijn en voor ZZS die genoemd worden in bijlage 2 van de Wet milieubeheer geldt deze rapportageplicht voor ZZS-emissies naar de lucht niet rechtstreeks. Ook is de 5-jaarlijkse rapportageplicht niet rechtstreeks geregeld voor indirecte lozingen van ZZS. Voor al deze emissies van ZZS dient de rapportageplicht te worden opgenomen in de vergunningen. Dit is aangegeven in de voormalige NeR (Nederlandse emissierichtlijn lucht) en staat voor lozingen beschreven in de ABM (Algemene BeoordelingsMethodiek). Onder de Omgevingswet zal de rapportageplicht rechtstreeks worden geregeld in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL) voor alle emissies van ZZS, ongeacht of er BBT-conclusies zijn voor luchtemissies en voor zowel lucht als water.

Een belangrijke pijler in de aanpak van ZZS, naast bronaanpak en minimalisatie, is het proces van continu verbeteren. Bedrijven moeten continu nagaan of de ZZS-emissie voorkomen of beperkt kan worden. Eens in de vijf jaar moet hierover aan het bevoegd gezag gerapporteerd worden. Deze rapportage is géén momentopname van de stand van zaken vlak voor het verstrijken van de deadline. Het rapport moet inzicht verschaffen over alle ondernomen acties (inclusief resultaten) binnen de periode van 5 jaar. Met de rapportage wordt de innovatie van de beste beschikbare technieken in de tijd en toepassing ervan in de praktijk zichtbaar.

De voorschriften in dit besluit zijn opgesteld aan de hand van de regels die voor dit onderzoek zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling milieubeheer (Activiteitenregeling). Ze zijn aangevuld en aangepast aan de hand van teksten in het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL) en het stappenplan voor het vermijdings- en reductieprogramma van InfoMil. Daarmee ontstaat een

compleet voorschrift voor het minimalisatieonderzoek ZZS-emissies. De aanvullingen en aanpassingen zijn als volgt:

Het Activiteitenbesluit vraagt om in het minimalisatieonderzoek informatie aan te leveren over de mate waarin emissies van ZZS plaatsvinden. Dit is uitgebreid met vragen uit het stappenplan van het vermijdings- en reductieprogramma van InfoMil waar wordt gevraagd om een overzicht van alle emissiebronnen (in een processchema), de werkelijke en vergunde emissies, jaarvrachten en doorzetten van alle ZZS en de trend van de ZZS-emissies in de afgelopen vijf jaren. Door deze aspecten uitdrukkelijk in het voorschrift te benoemen kan er geen misverstand bestaan over welke informatie moet worden aangeleverd voor wat betreft de mate van emissies van ZZS.

De opsomming onder de mogelijkheden om emissies van ZZS te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is te beperken is een combinatie van de Activiteitenregeling en het BAL. In het BAL staat een iets uitgebreidere opsomming: daar wordt het gebruik vermeden apart genoemd.

Bij emissies van ZZS gaat het niet altijd om ZZS die gebruikt worden in een proces, soms worden ZZS ook onopzettelijk gevormd. Daarom is naast "gebruik van ZZS" ook "vorming van ZZS" apart benoemd. Bij de immissie is toegevoegd dat die getoetst moet worden aan immissienormen, indien bekend.

Opgemerkt moet worden dat de immissie vaak bepaald wordt met de zogenaamde beperkte immissietoets. Dit wordt door ons beschouwd als een vereenvoudigde implementatie van het Nieuw Nationaal Model. Indien een geldende norm wordt benaderd is een betere immissiebepaling van belang. In dat geval zal een uitgebreide verspreidingsberekening noodzakelijk zijn.

De verplichtingen voor emissies naar water zijn uitgewerkt in de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 (ABM) en het Handboek Immissietoets (versie oktober 2019).

2.11.4 Doelmatige werking zuiveringstechnische werken

Afvalwater mag slechts op de riolering en een zuiveringstechnisch werk worden gebracht indien door de samenstelling, eigenschappen en hoeveelheden ervan:

- de doelmatige werking van de riolering niet wordt belemmerd;
- de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd;
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt;
- de verwerkbaarheid van het riool- en zuiveringsslib niet nadelig wordt beïnvloed.

Het begrip 'doelmatige werking' kan betrekking hebben op zowel technologische aspecten als op doelmatige exploitatie. Om dit te bewerkstelligen zijn de onderstaande toetsingskaders van belang.

2.11.5 Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer

Binnen de inrichting is sprake van lozingen waarvoor de 'Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer' van toepassing is. In het kader van deze regeling moeten voorschriften worden opgenomen die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur.

Verder moeten voorschriften worden opgenomen, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn, dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

2.11.6 Algemene beoordelingsmethodiek voor stoffen en mengsels (ABM)

Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de geloosde grond- en hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) 2016

vastgesteld en in de Mor aangewezen als BBT-document waarmee het bevoegd gezag rekening moet houden bij de vergunningverlening. Zij sluit aan bij de Europese regelgeving inzake het indelen, verpakken en kenmerken van stoffen en mengsels. De ABM maakt onderdeel uit van het algemene waterkwaliteitsbeleid en is een methodiek waarmee de waterbezwaarlijkheid van stoffen en mengsels ingedeeld kan worden in klassen (Z, A, B of C), gebaseerd op intrinsieke stofeigenschappen als toxiciteit, carcinogeniteit en mutageniteit:

- Z (Zeer Zorgwekkende Stoffen);
- A (niet snel afbreekbare, waterbezwaarlijke stoffen);
- B (snel afbreekbare, waterbezwaarlijke stoffen);
- C (stoffen die van nature voorkomen in het lokale oppervlaktewater).

De indeling in waterbezwaarlijkheidsklassen geeft globaal richting aan de saneringsinspanning die mag worden verlangd bij lozing van de betreffende stoffen of mengsels.

De saneringsinspanning geeft het niveau aan van de inspanning die moet worden geleverd om de lozing van een stof te verminderen. Daarbij geldt dat hoe waterbezwaarlijker een stof/mengsel is, hoe groter de saneringsinspanning is die verlangd mag worden. Bij het bepalen van de saneringsinspanning die met elk van deze vier categorieën gepaard gaat, wordt gekeken naar de mogelijkheden van bronaanpak (substitutie en procesaanpassing) en minimalisatie (zuivering van de afvalwaterstroom). Voorop staat dat daarbij de beste beschikbare technieken (BBT) moeten worden toegepast.

Toepassen van andere (hulp)stoffen en mengsels

Als de vergunninghouder andere stoffen en mengsels wil gaan toepassen die met het afvalwater worden geloosd, is het nodig dat het bevoegd gezag het effect hiervan op de lozing kan beoordelen. In een voorschrift is daarom opgenomen, dat vergunninghouder een overzicht bijhoudt van nieuwe stoffen en mengsels waarvoor saneringsinspanning B of C geldt. In het geval de stof zeer vergiftig, vergiftig of schadelijk is voor in water levende organismen (saneringsinspanning B1, B2 of B3) moet door de vergunninghouder voorafgaand aan de lozing worden vastgesteld dat de toegepaste zuiveringsvoorzieningen als BBT geclassificeerd kan worden.

Van stoffen en mengsels waarvoor saneringsinspanning Z of A geldt, worden vooraf gegevens verstrekt. Als de wijziging in overeenstemming is met de vergunning, zal het bevoegd gezag dit binnen één maand schriftelijk meedelen. De vergunninghouder kan dan overgaan tot het gebruik van de nieuwe stoffen en/of mengsels. De wijziging is in overeenstemming met de vergunning als de nieuwe stoffen en/of mengsels vergelijkbaar zijn met de te vervangen stoffen en/of mengsels en er geen nadelige invloed optreedt ten opzichte van de minimalisatieverplichtingen.

Als de lozing door de wijziging niet meer in overeenstemming is met de vergunning, kan het nodig zijn om een nieuwe vergunning aan te vragen. Het kan ook zijn dat lozing van de stoffen/mengsels onaanvaardbaar wordt geacht. Dit is afhankelijk van de gevolgen voor de lozing.

De nieuwe stoffen en mengsels waarvoor saneringsinspanning Z of A geldt, mogen pas worden toegepast, nadat het bevoegd gezag schriftelijk goedkeuring heeft gegeven.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden met betrekking tot het gebruik van andere (hulp)stoffen zoals in deze aanvraag is aangevraagd.

2.11.7 Activiteitenbesluit

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de volgende activiteit: Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening. Dergelijke lozing moet voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Voor lozingen vanuit de volgende activiteit is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing: Het afsputten van boten, waarbij het afvalwater via een olieafscheider en het zandfilter naar het vuilwaterriool stroomt.

In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

2.11.8 Beoordeling en conclusie lozingen afvalwater

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen. Tevens zijn er voorschriften opgenomen die gaan over de toetsing van nieuwe (hulp)stoffen voorafgaand deze mogen worden gebruikt.

2.12 Lucht

2.12.1 Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Binnen de inrichting vinden activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Het betreft:

- Lasactiviteiten;
- Gebruik van verbrandingsmotoren;
- Verven, reinigen, ontvetten en coaten.

Dit alles resulteert in emissies van totaal stof, fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}), VOS, NO_x, SO₂, zware metalen en enkele bijzondere stoffen zoals chroom VI en beryllium. Deze emissies zijn getoetst aan het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling en eventuele andere BBT-documenten. Naar aanleiding daarvan merken wij het volgende op.

Activiteitenbesluit

De inrichting is vergunningplichtig op grond van het Wabo. De emissies naar de lucht worden sinds 1 januari 2016 gereguleerd via afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Dit houdt in dat in deze vergunning alleen nog maatwerkvoorschriften opgenomen kunnen worden voor de emissies naar de

lucht. Daarbij geldt ook dat terughoudend is opgetreden met het vastleggen van maatwerkvoorschriften. Er zijn bijvoorbeeld geen emissie eisen en geen meetverplichtingen voorgeschreven in de vergunning. Deze volgen uit artikel 2.5, 2.6 en 2.8 van het Activiteitenbesluit.

Activiteitenregeling milieubeheer

De Activiteitenregeling Milieubeheer is niet direct van toepassing op de inrichting. Echter in de Activiteitenregeling is voor een aantal activiteiten generiek herleid wat BBT is. Bij het stellen van voorschriften aan de activiteiten in de inrichting kan in voorkomende gevallen aansluiting worden gezocht bij het gestelde in deze regeling. Dit is bijvoorbeeld het geval bij activiteiten die op zichzelf meldingsplichtig zijn.

Laswerkzaamheden

Laswerkzaamheden vormen een belangrijke emissiebron binnen de inrichting. Een gedeelte van de laswerkzaamheden gebeurt in de buitenlucht aangezien de omvang van sommige objecten eraan bij draagt dat dit niet in pandig kan worden verricht. Een ander gedeelte van de laswerkzaamheden vindt plaats in de werkplaats.

In de Activiteitenregeling is over lasemissies vastgelegd dat in een aantal gevallen behandeling van deze emissies niet noodzakelijk is. Dit is het geval bij een lasdraadverbruik lager dan 6.500 kg lastoevoegmateriaal en elektroden per jaar voor de lasprocessen behorende tot klasse I t/m III.

Aangezien de voorschriften omtrent lassen van metalen uit hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing zijn op type C inrichtingen zijn voor de laswerkzaamheden die zowel in- als uitpandig plaatsvinden voorschriften opgenomen ten aanzien van het aspect lucht om zo de milieueffecten op de omgeving te voorkomen danwel zoveel mogelijk te beperken.

Oplosmiddeleninstallatie

Voorschriften specifiek voor oplosmiddelen zijn geregeld in afdeling 2.11 van het Activiteitenbesluit. Deze voorschriften gelden voor alle typen inrichtingen met oplosmiddeleninstallaties die de drempelwaarden uit artikel 2.28 overschrijden.

In deze activiteit(en) worden mogelijk stoffen en mengsels gebruikt met een gevarenaanduiding als vermeld in artikel 2.30 van het Activiteitenbesluit.

Voor stoffen en mengsels met een bepaalde gevarenaanduiding boven de drempelwaarden volgens tabel 2.30 gelden aparte emissie-eisen, die ook gelden wanneer gebruik wordt gemaakt van een reductieprogramma. Deze mogen namelijk niet als diffuse emissie vrijkomen (tenzij het technisch en economisch niet haalbaar is) en moeten binnen zo kort mogelijke tijd vervangen worden door een minder schadelijk alternatief.

Er zal onderzoek moeten plaatsvinden door de vergunninghouder of blijkt dat de geldende drempelwaarden van artikel 2.28 Activiteitenbesluit wel of niet worden overschreden. Mocht de drempelwaarde worden overschreden dan dient in het verlengde daarvan een reductieprogramma te worden opgezet op grond van artikel 2.29 lid 2 van het Activiteitenbesluit.

Tevens dienen stoffen en mengsels waaraan een of meer van de in artikel 2.30 Activiteitenbesluit genoemde gevarenaanduidingen is toegekend worden vervangen door minder schadelijke stoffen of mengsels.

Bovenstaande wet- en regelgeving wordt vanuit het Activiteitenbesluit (afdeling 2.11) aangestuurd voor zowel type A, B of C inrichtingen. Daarom zijn er voor het aspect oplosmiddelen geen voorschriften opgenomen in de vergunning.

Verfspuiten

De milieubelasting die optreedt bij het verven van oppervlakten bij scheepsreparatie en -onderhoud heeft voornamelijk betrekking op de emissies naar lucht en oppervlaktewater en het vrijkomen van afvalstoffen. Het treffen van de juiste maatregelen is daarom een kwestie van het maken van de optimale keuze, waarbij de verschillende nadelige milieueffecten zoveel mogelijk worden voorkomen. De ontstane verontreinigingen zijn afhankelijk van de keuze van de verftechnieken, rollen en/of kwasten, airless verfspuiten en oplosmiddelen.

De vergunninghouder heeft aangegeven in beperkte mate gebruik te willen maken van de techniek: verfspuiten. Verf heeft als belangrijkste functie het verlengen van de levensduur van het te beschermen materiaal waarop deze wordt aangebracht. Bij bepaalde manieren van verwerken van de verf kunnen verfdeeltjes worden geëmitteerd, ook wel overspray genoemd, naar de omgeving. Om verspreiding van overspray te voorkomen of te beperken worden een aantal organisatorische en/of technische maatregelen en/of voorzieningen genomen. Het betreft namelijk verf die wordt verwerkt binnen de inrichting door middel van airless verfspuiten. Airless verfspuiten is verf onder hoge pneumatische druk. De emissies van verf in de vorm van overspray, in de openlucht tijdens airless verfspuitwerkzaamheden kan worden gereduceerd door het plaatsen van een tijdelijke omkapping of afschutting. De emissie wordt hiermee beperkt. De eigenaar van het vaartuig of de reder bepaalt over het algemeen de keuze van de verf. De leverancier van de verf bepaalt de mengverhouding verf/oplosmiddel. De scheepswerf heeft hier geen grip op. De mogelijkheid tot het toepassen van milieuvriendelijk verf zoals watergedragen verf of oplosmiddelenarm verf zijn bij scheepsbouw en -reparatie nog niet van toepassing. Er worden immers zware eisen gesteld aan verf omdat aan verf en materiaal aan extreme weersomstandigheden worden blootgesteld.

In module C5.4 onderdeel van het werkboek "Metaal- en Elektrotechnische Industrie" wordt het aanbrengen van organische en anorganische deklagen, naast het gebruik van fijnmazige netten, het gebruik van waterschermen en het omkappen van het vaartuig in het droogdok als beste beschikbare techniek beschouwd. Het aanbrengen en verwijderen van een tijdelijke omkapping is zeer tijdrovend en daardoor kostbaar, met name bij grote vaartuigen. Het vaartuig is langer uit de vaart vanwege opbouwen en afbreken van de omkapping. Dit kan tijdens werkzaamheden tot een aanzienlijke vertraging leiden. Het gebruik van omkapping is maatwerk. Omkappen is alleen mogelijk bij een windkracht van 4 Bft of lager omdat de kans bestaat dat de omkapping scheurt vanaf 4 Bft. of hoger. Door het toepassen van omkapping, en het nadeel kosteneffectiviteit gedurende op- en afbouwen van de omkapping en het langer uit de vaart zijn van vaartuigen wordt omkappen in een droogdok niet van toepassing verklaard. Bij het toepassen van de fijnmazige netten wordt de windsnelheid in het droogdok gereduceerd en zodoende verontreiniging in de vorm van overspray naar het oppervlakte-water en omgeving beperkt of voorkomen. De windsterkte mag niet te groot zijn om de fijnmazige netten niet kapot te laten waaien. Ten opzichte van omkapping is het toepassen van fijnmazige netten in de vergunning tijdens het dokken van vaartuigen opgenomen. Hier is een voorschrift voor opgenomen in deze vergunning.

Zeer zorgwekkende stoffen

Voorschriften van artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit en behorende Activiteitenregeling gelden, waaronder de minimalisatieverplichting. De minimalisatieverplichting houdt in dat iedere vijf jaar aan het bevoegd gezag gerapporteerd moet worden over de mate waarin emissies van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) naar de lucht plaatsvinden en de mogelijkheden om die emissies te voorkomen c.q. te beperken. Aangezien deze verplichting reeds geregeld is middels het Activiteitenbesluit wordt hiervoor geen voorschrift opgenomen in de vergunning.

2.13 Geur

2.13.1 Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en zo nodig op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift vastgesteld. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de Best Beschikbare Technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal activiteiten zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

Voor de aangevraagde activiteiten gelden de regels uit het Activiteitenbesluit.

Omschrijving aangevraagde situatie

De inrichting betreft een scheepswerf. Binnen de inrichting worden onder andere schepen gecoat en geverfd. Dit kan geurhinder veroorzaken. Er zijn geen klachten bekend over geurhinder. Dit wil dus niet zeggen dat er geen geurhinder op kan treden. Het is niet uitgesloten dat af en toe de geur van oplosmiddelen afkomstig van de scheepswerf waarneembaar zijn bij woningen. Naar verwachting zal dit niet tot geurhinder leiden.

Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving

De inrichting is gelegen op een bedrijventerrein waar zicht tevens woningen binnen een afstand van 50 meter bevinden. Aangezien de bestemming bedrijfswoning is worden deze woningen niet beschermd.

Conclusie

Aangezien er geen sprake is van geurklachten en de woningen op het bedrijventerrein gezien de bestemming niet beschermd worden vinden wij het opleggen van (maatwerk)voorschriften niet noodzakelijk.

2.14 Opslag gevaarlijke stoffen

2.14.1 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van Scheepswerf Delfzijl zijn de volgende PGS richtlijnen relevant:

- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (2016 versie 1.0);
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30: Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties (2011 versie 1.0).

PGS 15

Uit de aanvraag blijkt dat de op- en overslag van gevaarlijke stoffen in verpakking voldoet aan de PGS 15 en daarmee voldoet aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

PGS 30

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van diesel in een bovengrondse mobiele tank (1.000 liter) voldoet aan de PGS 30 en daarmee voldoet aan BBT. Hiervoor is een voorschrift opgenomen in de vergunning.

2.14.2 Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

2.15 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

2.16 Integrale afweging

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover ze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartiment negatieve gevolgen heeft voor een ander compartiment. Bij deze vergunning vindt geen relevante onderlinge beïnvloeding plaats. Een nadere afweging is daarom niet nodig.

2.17 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de revisie aanvraag kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. In deze beschikking zijn de voor de activiteiten van Scheepswerf Delfzijl relevante voorschriften opgenomen.

3. BIJLAGEN

3.1 Bijlage mer-beoordelingsbesluit

M.E.R.–BEOORDELINGSBESLUIT

verleend aan: Scheepswerf Delfzijl B.V.

voor: Scheepswerf

locatie: Eemskanaal Zuidzijde 70–74 te Farmsum

Bevoegd gezag: Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Eemsdelta

kenmerk bevoegd gezag: –

Zaaknummer

Omgevingsdienst

Groningen: Z2024–000618

Inhoudsopgave

1	m.e.r.-beoordelingsbesluit	42
1.1	Inleiding	42
1.2	Het initiatief	42
1.3	Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)	42
1.3.1	m.e.r.-beoordeling	42
2	Toetsing criteria bijlage III EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling	43
2.1.1	Kenmerken van het project	43
2.1.2	Plaats van het project	43
2.1.3	Kenmerken van het potentiële effect	44
2.2	Eindconclusie	46
2.3	Besluit	46

1. M.E.R.–BEOORDELINGSBESLUIT

1.1 Inleiding

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.–richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.–beoordeling en de vormvrije m.e.r.–beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.–beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten onder onderdeel D (de D–lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D–drempel betreft. Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D–lijst ligt, dan geldt een vormvrije m.e.r.–beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D–lijst ligt, dan geldt een m.e.r.–beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C–lijst ligt, dan geldt de m.e.r.–plicht.

Scheepswerf Delfzijl B.V. (hierna: SDBV) is een type C–inrichting. In het kader van een revisie aanvraag voor het onderdeel milieu dient eveneens een vormvrije m.e.r.–beoordeling ingediend te worden, aangezien categorie D32.6 van het besluit milieueffectrapportage van toepassing is.

1.2 Het initiatief

Op 24 december 2023 hebben wij namens SDBV van de gemachtigde BMD Advies een aanmeldnotitie voor m.e.r.–beoordeling, als bedoeld in artikel 7.16 van de Wet milieubeheer (Wm), ontvangen. De aanmeldingsnotitie is ingediend naar aanleiding van een actualisatietoets en de daar bijhorende revisie aanvraag. Het betreft de activiteit het exploiteren van een scheepswerf op de locatie Eemskanaal Zuidzijde 70 te Farmsum, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie D met nummers 3771 en 3917.

1.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)

In het Besluit m.e.r. is in de bij dit besluit behorende bijlage onderdeel C opgenomen in welke situaties een m.e.r.–plicht geldt en in bijlage onderdeel D voor welke situaties een m.e.r.–beoordelingsplicht geldt.

Op grond van bijlage C van het Besluit m.e.r. is er voor de beoogde activiteit geen categorie van toepassing. Op grond van bijlage D categorie D 32.6 geldt de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor het bouwen, onderhouden, repareren of behandelen van oppervlakte van metalen schepen opgenomen. Aangezien de activiteit betrekking heeft op een productieoppervlak kleiner dan 50.000 m² of meer is er sprake van een vormvrije m.e.r.–beoordeling.

1.3.1 m.e.r.–beoordeling

Op grond van het Besluit m.e.r. moet het bevoegd gezag bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Dit dient te gebeuren op grond van de criteria genoemd in bijlage III bij de EEG–richtlijn milieueffectbeoordeling. De criteria van bijlage III van de richtlijn omvatten:

- de kenmerken van het project (onder andere omvang en cumulatie)
- de locatie van het project (de kenmerken van het plangebied in relatie met de kwetsbaarheid van de omgeving)
- soort en kenmerken van het potentiële effect (mogelijke effecten van de activiteit, onder andere bereik, waarschijnlijkheid en omkeerbaarheid)

De ingediende aanmeldnotitie bevat naar onze mening voldoende informatie om aan de hand van de bovengenoemde criteria tot een oordeel te komen of er wel of geen milieueffectbeoordelingsrapport of milieueffectrapport moet worden opgesteld.

2. TOETSING CRITERIA BIJLAGE III EEG-RICHTLIJN MILIEUEFFECTBEOORDELING

In de volgende paragrafen worden de milieugevolgen van het initiatief getoetst aan de genoemde criteria van bijlage III EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

2.1.1 Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is het in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Omvang van het project

De inrichting is gelegen in Farmsum aan de locatie Eemskanaal Zuidzijde 70-74.

Het betreft een scheepswerf waar onder andere werkzaamheden aan schepen met een lengte langer dan 25 meter worden verricht, voor zowel de plezier- als de beroepsvaart.

Cumulatie met andere projecten

Bij de beoordeling van de milieugevolgen van de gemelde verandering op de fysieke leefomgeving moet rekening worden gehouden met eventueel in de omgeving van de inrichting nog te realiseren projecten. Hierbij moet het gaan om concrete, op uitvoering gerichte, projecten. In de aangevraagde situatie is cumulatie met andere projecten niet aan de orde, omdat belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zich niet voordoen en geen concrete, op uitvoering gerichte, projecten aan de orde zijn.

Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Binnen de reeds bestaande inrichting wordt geen gebruik gemaakt van natuurlijke hulpbronnen.

In het kader van de revisie worden er daarom geen effecten verwacht op de in het gebied aanwezige hulpbronnen.

Productie van afvalstoffen

Binnen de inrichting vindt opslag van risicovolle stoffen plaats zoals (werkvoorraad); verf, (werkvoorraad) oplosmiddelen en (werkvoorraad) olieproducten. De afvoer van gevaarlijke stoffen vindt plaats conform de geldende richtlijnen en wordt uitgevoerd door een erkent verwerker.

Verontreiniging en hinder

Gezien de locatie van de inrichting, de aard van de bedrijfsmatige activiteiten, aanwezige voorzieningen en organisatorische maatregelen wordt er geen verontreiniging of hinder verwacht naar onder andere de bodem, water, natuur, omliggende woningen (geluid) en de lucht.

Risico's van ongevallen

Er is vanuit milieuperspectief geen sprake van een verhoogd risico op ongevallen.

Conclusie kenmerken van het project

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2.1.2 Plaats van het project

De locatie aan de Eemskanaal Zuidzijde 70-74 is gelegen binnen het bedrijventerrein Farmsumerpoort-Farmsumerhaven te Farmsum.

Het bestaande grondgebruik

Het projectgebied bevindt zich op een bedrijventerrein en wordt gebruikt als scheepswerf.

Relatieve rijkdom aan, kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied

De inrichting is gelegen op een bestaand bedrijventerrein. Er worden geen negatieve effecten verwacht ten aanzien van de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen in het gebied.

Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu

De inrichting is gelegen op een bedrijventerrein. Gezien de ligging van de inrichting, omliggende bebouwing en beperkte aanwezigheid van groen is er voor broedvogels of kleinere zoogdieren geen sprake van een geschikte locatie binnen de inrichting.

Opnamevermogen milieu met aandacht voor diverse gebieden

Gelet op de ligging van de inrichting en het bestaand gebruik hebben de activiteiten een verwaarloosbaar effect ten aanzien van eventuele wetlands, kustgebieden of archeologische gebieden en dergelijke.

Natura 2000-gebieden

De locatie ligt in de nabijheid van het natura 2000 gebied de Waddenzee (Marconikwelder). Om te bepalen in hoeverre er negatieve effecten te verwachten zijn op dat gebied, is er een AERIUS-berekening aangeleverd, waarbij is aangetoond dat de toename 0,07 mol/ha/jaar bedraagt. De ecologische beoordeling van de provincie Groningen geeft aan dat een depositie van 1 mol/ha/jaar of meer negatief effect heeft op een Natura 2000 gebied. Op basis van de AERIUS-berekening valt ook geen verslechtering van de instandhoudingsdoelstellingen voor de Natura 2000-gebieden te verwachten. Overige Natura 2000 gebieden liggen buiten de 25 km afstandsgrens.

Conclusie locatie van het project

Het project is in werking op een locatie die is aangewezen om dergelijke type activiteiten te kunnen uitvoeren, zonder dat daarbij een direct negatief effect optreedt aan de omliggende flora en fauna.

2.1.3 Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de paragrafen 2.1.1. en 2.1.2 in het bijzonder in overweging genomen de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden), de aard van het effect, het grensoverschrijdend karakter van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect, de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten en de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Effecten treden op ten aanzien van afval(water), bodem, geluid, lucht, veiligheid en duurzaamheid. Het bereik van deze milieuaspecten (geografisch en naar grootte van de bevolking gemeten) is beperkt. De effecten zijn van een gangbare omvang en worden beoordeeld en gereguleerd door de omgevingsvergunning en de vigerende wet- en regelgeving.

De orde van grootte en complexiteit van het effect is beperkt. De effecten zijn niet anders dan in andere procedures voor inrichtingen in deze sector. De maatgevende effecten blijven binnen toetsingskaders die daarvoor landelijk gehanteerd worden.

Afvalstoffen en afvalwater

Tijdens het in werking zijn van de scheepswerf komen er diverse afvalstoffen vrij, zoals restafval, afgewerkte olie, verfresten en dergelijke. De afvalstoffen worden gescheiden op grond van wet- en regelgeving en vervoerd naar een erkend verwerker. Sanitair afvalwater wordt direct geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool en afvalwater wat vrijkomt bij werkzaamheden aan onder andere schepen wordt via een voorziening ontdaan van verontreinigingen, waarna het ook geloosd wordt op het

gemeentelijk riool. Hemelwater wordt afgevoerd naar het oppervlaktewater. Er zijn geen aanzienlijke nadelige milieugevolgen te verwachten.

Bodem

De inrichting betreft een locatie waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Hierbij moet gedacht worden aan de opslag van bodembedreigende stoffen in daarvoor geschikte bovengrondse opslagtanks. Tevens vinden er bodembedreigende activiteiten plaats in de werkplaats, bij de spoelplaats en emballage/containers locatie, waarbij middels daarvoor geschikte voorzieningen en/of maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Geluid

De inrichting is gevestigd op het geluidgezoneerde industrieterrein Delfzijl. De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd.

Wanneer een inrichting voornemens is zich op een geluidgezoneerd industrieterrein te vestigen en een vergunning aanvraagt, dient het bevoegd gezag de resultaten van het akoestisch onderzoek te toetsen aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder (artikel 2.14, lid 1, sub c onder 2° Wabo). Hierbij wordt bepaald of de aangevraagde geluidsbelasting past binnen de beschikbare geluidsruimte en wordt getoetst aan de geluidsruimte van de kavelreservering, de hoogst toelaatbare geluidsbelasting op geluidsgevoelige bestemmingen binnen een geluidszone en de geluidszonegrens. Indien deze geluidsbelasting inpasbaar is, is op grond van industrielawaai geen bezwaar om een omgevingsvergunning te verlenen.

De geluidsemissie wordt o.a. bepaald door reparatie- en onderhoudswerkzaamheden aan schepen en het bouwen van kleine werkschepen en constructiewerken. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch onderzoek (19 maart 2025, rapport M.2022.1141.00.R001 van DGMR). Uit de beoordeling (Zonetoets Scheepswerf Delfzijl Eemskanaal Z.Z. 70 Delfzijl – Toets aangevraagde geluidruimte aan beleidsregel zonebeheerplan industrieterreinen Delfzijl en aan grenswaarden Wet geluidhinder", van 3 april 2025, kenmerk: 4708-193/NAA/jd/nk/4) van het Noordelijk Akoestisch Adviesbureau, (de zonebeheerder voor de gemeente Eemdelta), is gebleken dat het zonebeheerteam een positief advies heeft gegeven voor de benodigde geluidruimte.

Lucht en geur

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die emissies naar de lucht tot gevolg kunnen hebben. Het gaat hierbij om de volgende activiteiten:

- Lassen;
- Gebruik van verbrandingsmotoren;
- Verven, reinigen, ontvetten en coaten.

Om de impact van deze activiteiten op de luchtkwaliteit te bepalen is er bij de aanvraag een luchtkwaliteitsrapport toegevoegd, waaruit is gebleken dat er geen overschrijdingen van de wettelijke normen voor de fijnstof emissies en NO₂ voor de lokale luchtkwaliteit zijn aangetoond.

Bovenvermelde activiteiten: coaten en verven van schepen kunnen geur veroorzaken. Gezien de afstand van de woningen ten opzichte van de scheepswerf zal dit niet tot geurhinder leiden.

Veiligheid

De scheepswerf is gelegen op een bedrijventerrein, waarbij woningen op verre afstand gelegen zijn. Gezien het voornemen worden risico's op ongevallen verwaarloosbaar geacht, aangezien de binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen conform vigerende wet- en regelgeving worden opgeslagen,

waardoor er redelijkerwijs geen nadelige effecten van het aspect veiligheid naar de omgeving zijn te verwachten.

Het bereik van het effect

De inrichting is gelegen binnen een bestaand bedrijventerrein. Gezien de aard en de omvang van de activiteiten hebben directe gevolgen van handelingen geen groot geografisch effect ten aanzien van de milieuaspecten zoals: geluid, natuur, geur, bodem, water en veiligheid.

Het grensoverschrijdend karakter van het effect

Op basis van deze scope zijn er geen grensoverschrijdende effecten te verwachten.

De waarschijnlijkheid van het effect

Als gevolg van de activiteiten zullen er geen noemenswaardige effecten optreden ten aanzien van de genoemde milieuaspecten.

Duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

Bij naleving van de milieurichtlijnen en gelet op de beperkte omvang van de activiteiten zal de duur van het (zeer beperkte) effect bestaan zolang de activiteiten worden uitgevoerd. Bij het beëindigen van de activiteiten zijn de effecten omkeerbaar.

Conclusie soort en kenmerken van het potentiële effect

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Wij zien geen aanleiding om vanwege het potentiële effect van het project een MER of een m.e.r- beoordelingsrapport op te laten stellen.

2.2 Eindconclusie

Op basis van de ingediende stukken bijhorende de vormvrije m.e.r. beoordeling hoeft er geen milieueffectrapportage te worden opgesteld en worden er vanuit het besluit m.e.r. geen belemmeringen gezien om het besluit te verlenen.

2.3 Besluit

Gelet op het vorenstaande besluiten wij dat ten behoeve van de voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

Rechtsmiddelen

Dit beoordelingsbesluit moet worden beschouwd als een voorbereidingsbesluit op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht, waartegen geen bezwaar of beroep open staat. Wanneer een belanghebbende, los van het voor te bereiden besluit op de aanvraag omgevingsvergunning, rechtstreeks in zijn belang wordt getroffen kan deze belanghebbende bezwaar maken bij ons college. Anderen kunnen bezwaar en beroep aantekenen tegen dit beoordelingsbesluit in de procedure van het gelijktijdig genomen besluit op de aanvraag om omgevingsvergunning beperkte milieutoets.

Ondertekening en verzending