

Handelsbedrijf Mineralis B.V.
Zuiderzeestraatweg 637
8094 AP HATTEMERBROEK

Postbus 55
8200 AB Lelystad

Telefoon
(0320)-265265
Fax
(0320)-265260
E-mail
provincie@Flevoland.nl
Website
www.flevoland.nl



Verzenddatum 5-11-2025
Bijlagen 1
Uw kenmerk

Ons kenmerk
3452739

Onderwerp

Ontwerpbesluit (positieve) weigering omgevingsvergunning voor een Natura 2000 activiteit zandwinning vaargeul Amsterdam-Lemmer (VAL 5) in het IJsselmeer

Geachte (NAAM),

Hierbij sturen wij u uw ontwerpbesluit (positieve) weigering omgevingsvergunning toe voor een Natura 2000-activiteit voor zandwinning in vaargeul Amsterdam-Lemmer (project 1297398 – VAL 5). Dit in verband met mogelijke effecten op het Natura 2000-gebied IJsselmeer.

Dit ontwerpbesluit ligt ter inzage en hier kunnen nog zienswijzen op binnen komen, gedurende 6 weken. Na het behandelen van de zienswijzen ontvangt u een definitief besluit.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,
Manager expertiseteam Natuur

Ontwerpbesluit (positieve) weigering van GEDEPUTEERDE STATEN VAN FLEVOLAND op een verzoek voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van de Omgevingswet (Ow)

Inhoudsopgave

A. Ontwerpbesluit	2
B. Motivering Besluit	2
B.1 Aanvraag en procedure	2
B.2 Wettelijk kader	3
B.3 Beleid provincie Flevoland	3
B.4 Vergunningplicht	3
B.5 Inhoudelijke beoordeling	4
B.6 Conclusie	5
C. Kennisgeving en afschriften	5
D. Zienswijzen	5
Bijlage 1 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland	6

A. Ontwerpbesluit

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn voornemens, op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van de Omgevingswet, een ontwerpbesluit Omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit voor zandwinning uit de vaargeul Amsterdam-Lemmer in het IJsselmeer, conform aanvraag, te weigeren aan Handelsbedrijf Mineralis B.V.

Op basis van de door de aanvrager ingediende stukken¹ concluderen wij dat er **geen vergunning-plicht** is op grond van artikel 5.1 lid 1 onder e van de Omgevingswet.

B. Motivering Besluit

B.1 Aanvraag en procedure

Op 10 oktober 2025 hebben wij een aanvraag voor een Omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit van u ontvangen. Uw aanvraag is door ons ingeboekt onder zaaknummer 3447476. Dit besluit doorloopt de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

De volgende stukken zijn gebruikt voor de beoordeling van de aanvraag:

Stukken gebruikt bij beoordeling aanvraag	Kenmerk
DSO-Aanvraagformulier	3447482
Stikstoftoets	3447479
Passende beoordeling	3447480
Cumulatietoets	3447481
Aeriusberekening	3447485

Handelsbedrijf Mineralis B.V. is voornemens om de vaargeul Amsterdam-Lemmer 5 (VAL 5) dieper te ontgronden ten behoeve van zandwinning.

¹ Disclaimer: deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht of beleid wijzigt dan kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend.

B.2 Wettelijk kader

De Omgevingswet (Ow) en bijbehorende regelingen is het nationale wettelijke kader voor de toetsing van activiteiten, plannen, projecten en handelingen met mogelijke gevolgen voor de belangrijkste natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden en voor de soortenbescherming van in Nederland in het wild levende planten en dieren. De activiteiten vinden plaats in Natura 2000-gebied IJsselmeer, dit gebied is, onder de Vogelrichtlijn, definitief aangewezen. Voor het gebied is een beheerplan Natura 2000-gebied beschikbaar.

In het Natura 2000-beheerplan IJsselmeer is opgenomen dat zandwinactiviteiten in principe vergunningplichtig zijn. Een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit kan alleen verleend worden als uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zal aantasten. Het bevoegd gezag beoordeelt uiteindelijk of een vergunning noodzakelijk is of niet.

Bevoegdheid en overeenstemming met andere provincies

Gedeputeerde Staten van Flevoland zijn op basis van artikel 4.6 Omgevingsbesluit (Ob) het bevoegd gezag voor onderhavig project.

B.3 Beleid provincie Flevoland

Omgevingsverordening provincie Flevoland

In de Omgevingsverordening provincie Flevoland zijn door Provinciale Staten regels gesteld ter invulling van de taken die de Provincie Flevoland heeft, voortvloeiende uit de Omgevingswet.

Beleidsregels

De beleidsuitgangspunten voor het verlenen van vergunningen van de Omgevingswet zijn opgenomen in de Beleidsregels uitvoering Omgevingswet Flevoland, onderdeel natuur.

B.4 Vergunningplicht

Op basis van de aanvraag en de daarbij horende rapporten heeft Gedeputeerde Staten beoordeeld of het door u gevraagde project en/of handeling schadelijke gevolgen kan hebben voor de natuurlijke kenmerken van het gebied, zoals beschreven in de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied IJsselmeer. Tevens hebben wij uw aanvraag beoordeeld aan de hand van de toetsingskader 'zandwinning en nuttig toepassen van sediment', behorende bij de beheerplannen van het gehele IJsselmeergebied.

Uit de passende beoordeling 'Zandwinning vaargeul VAL 5' met kenmerk R003-1297398MMF-V02-sla-NL van de datum 20 december 2024 blijkt dat (significante) negatieve gevolgen op de instandhoudingsdoelstellingen zijn uitgesloten.

Het toetsingskader heeft betrekking op de relatie met voedselbeschikbaarheid voor watervogels. De locatie waar de zandwinning van de vaargeul gaat plaatsvinden valt in de dit kader onder de categorie 'ja, waarschijnlijk'. De werkzaamheden passen binnen de ecologische criteria die behoren bij deze categorie namelijk:

- Diepte groter dan 270 centimeter bij zomerpeil,
- Bedekking waterplanten lager dan 5% en
- Dichtheid mosselen IJsselmeer lager dan 20 ml/m².

Dit betekent dat de locatie geen potentie heeft voor waterplanten en mosselen.

Dit houdt volgend de toetsingscriteria in dat de zandwinning waarschijnlijk kan worden toegestaan omdat negatieve effecten op voedselbeschikbaarheid voor kwalificerende watervogels bij voorbaat kunnen worden uitgesloten.

Voor deze locaties gelden ook criteria ten aanzien van wintechiek en omgaan met retourwater om ongewenste vertroebeling te voorkomen. Het toetsingskader schrijft voor dat nadere eisen niet noodzakelijk zijn wanneer de vertroebeling beperkt blijft tot maximaal 50 meter (vanaf het schip gemeten) en het vertroebelingsniveau binnen een half uur terug is naar de achtergrondwaarde. Hierbij dient ook gekeken te worden naar vertroebeling door windinvloed en de al ontstane vertroebeling door de beroepsscheepvaart.

Ook moet de toets uitwijzen dat geen negatieve effecten te verwachten zijn op de potentiële geschiktheid van de locaties vangbare vis, vooral spiering. Wanneer de zandwinning voldoet aan deze criteria, dan valt de toets in dit kader positief uit. In dit geval geeft de toetsingskader aan dat volstaan kan worden met een melding.

Uit de AERIUS-projectberekening (0,00 mol/ha/jaar) volgt dat geen stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden plaatsvindt. Er is geen sprake van vergunningplicht voor het onderdeel stikstof.

Gedeputeerde Staten stellen vast dat er geen sprake is van vergunningplicht, omdat uit de effectenstudie blijkt dat er geen significant negatieve effecten zijn op Natura 2000-instand-houdingsdoelen en voldaan wordt aan de toetsingscriteria uit het toetsingskader '*zandwinning en nuttig toepassen van sediment*'.

B.5 Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 3 stappen:

1. Identificeren van mogelijke negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen, in het bijzonder de natuurlijke kenmerken van het gebied.
2. Mitigerende of andere maatregelen in de aanvraag die de effecten beperken;
3. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen.

Stap 1: Identificeren van mogelijke negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen, in het bijzonder de natuurlijke kenmerken van het gebied.

Het IJsselmeer is aangewezen als Vogelrichtlijngebied waarvoor instandhoudingsdoelstellingen zijn opgesteld. Het projectgebied is gelegen in het open water in de bestaande vaargeul Amsterdam-Lemmer (VAL 5).

Negatieve effecten op vogelsoorten die gebruik maken van oevers en ondiep water zijn er niet. Voor soorten die gebruik maken van het open water is het IJsselmeer aangewezen als foerageergebied.

Negatieve effecten op vogelsoorten die foerageren op vissen, waterplanten en mosselbanken zijn uitgesloten. Negatieve effecten op de vispopulatie waarop visetende vissoorten op foerageren zijn uitgesloten. De in het IJsselmeer aanwezige vissoorten kunnen zowel in helder als troebel water voorkomen. Bij troebel water bevinden vissen zich vaak dicht bij het oppervlak waardoor het mogelijk negatieve effect voor zichtjagers opgeheven wordt. In de nieuwe situatie ontstaat een nieuw geschikt biotoop voor vissoorten door de grotere diepte van de vaargeul.

De bedekking van waterplanten binnen het projectgebied is minimaal. De aanwezig mosselbanken liggen op gemiddeld 4 meter -NAP en is energetisch gezien niet interessant als foerageergebied. Vogels met een instandhoudingsdoel foerageren bij voorkeur tot 3 meter diepte. Bovendien blijkt uit verspreidingsgegevens dat het projectgebied niet binnen het voorkeursgebied van deze soorten ligt.

Significante gevolgen op de instandhoudingsdoelstellingen zijn uitgesloten.

Uit de AERIUS-projectberekening volgt dat geen sprake is van hexagonen waarop hersteldoelen van toepassing zijn. De stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden is zodanig weinig dat het geen effecten oplevert. Er is geen sprake van vergunningplicht voor het onderdeel stikstof.

Stap 2: Mitigerende maatregelen

Er worden geen mitigerende maatregelen genomen. Zonder het nemen van mitigerende maatregelen zijn significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen al uitgesloten.

Stap 3: Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

De stikstofdepositie leidt niet tot effecten en de instandhoudingsdoelstellingen komen niet in het geding.

B.6 Conclusie

Een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit kan alleen verleend worden als uit de passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zal aantasten.

Er is geen sprake van significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied IJsselmeer. Ook is er geen sprake van toename van stikstofdepositie op voor stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Mitigerende maatregelen hoeven niet genomen te worden. Hierdoor ontbreekt het aan het stellen van vergunningvoorschriften en de noodzaak voor het verlenen van een vergunning. Uw aanvraag wordt derhalve geweigerd. Een zogenaamde 'positieve weigering'. Wij adviseren u om dit besluit goed te bewaren.

Mogelijk heeft u ook nog een vergunning nodig voor een van de andere activiteiten genoemd in artikel 5.2 van de Omgevingswet.

C. Kennisgeving en afschriften

Van dit besluit zal conform artikel 3:42, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht door ons kennis worden gegeven door middel van publicatie in het provinciaal blad en op de website van provincie Flevoland.

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan:

- Afdeling handhaving van de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi- en Vechtstreek.

D. Zienswijzen

De beschikking en de relevante documenten zullen gedurende zes weken ter inzage liggen. Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Flevoland, Postbus 55, 8200 AB Lelystad. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Provincie Flevoland (telefoonnummer 0320 – 265 265).

Bijlage 1 Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. U dient het bezwaar in op onze website <https://www.flevoland.nl/loket/loketoverview/bezwaar-tegen-beslissing-provincie-6365>

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons – voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift – een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.