

# BügelHajema

Ruimte voor de leefomgeving

## Project-mer-beoordeling

Opdrachtgever: Gemeente Nijkerk

Projectnummer: P003336

Onderwerp: project-mer-beoordeling Tijdelijke Opvanglocatie Nijverheidsstraat 7

Datum: 2 oktober 2025

Auteur: BügelHajema adviseurs

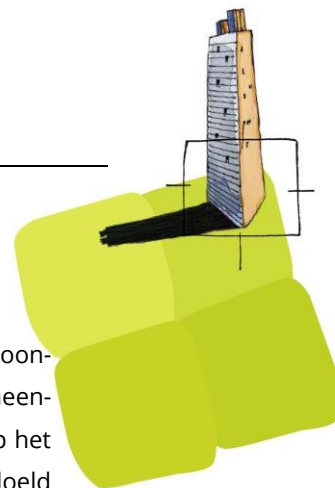
### 1. Inleiding

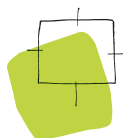
#### 1.1 PLANIDEE EN PLANLOCATIE

Het project betreft het realiseren van een tijdelijke opvanglocatie voor 78 asielzoekers in woonunits aan de Nijverheidsstraat 7. Deze locatie omvat diverse voorzieningen, waaronder gemeenschappelijke ruimtes en faciliteiten voor begeleiding en ondersteuning. Daarnaast wordt op het terrein een eenvoudige cateringvoorziening en een café gerealiseerd. Deze zijn primair bedoeld voor gebruik door de bewoners van het terrein en andere opvanglocaties binnen de gemeente. De opvanglocatie zal voor een periode van maximaal tien jaar in gebruik zijn. De opvanglocatie wordt gerealiseerd op een perceel op een bedrijventerrein Arkervaat in Nijkerk.



Ligging planlocatie





## 1.2 AANLEIDING

De gemeente Nijkerk is voornemens om 278 nieuwe opvangplaatsen te realiseren voor asielzoekers. Deze opvangplekken zullen verspreid door de gemeente Nijkerk gerealiseerd worden. In totaal zal het gaan om vier kleinschalige locaties. Deze locaties worden niet ontwikkeld en geëxploiteerd door het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA), maar door de gemeente zelf. Hiermee neemt de gemeente haar verantwoordelijkheid voor het leveren van een bijdrage aan het oplossen van het schrijnende tekort aan opvangplaatsen voor asielzoekers in Nederland.

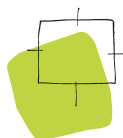
De voorgenomen ontwikkeling betreft een opvanglocatie voor 78 asielzoekers, die gerealiseerd zal worden aan de Nijverheidsstraat 7. Naast de woonvoorziening komen er op het terrein verschillende andere functies. Er worden diverse voorzieningen gerealiseerd waar asielzoekers van deze en andere locaties gebruik van kunnen maken, zoals zorg, ICT, onderwijs en kinderopvang. Daarnaast krijgt de huidige kringloopwinkel ruimte om door te gaan in een nieuw pand. Ook wordt er een werkcentrum ingericht met activiteiten voor asielzoekers, vluchtelingen uit Oekraïne en mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Omdat het te realiseren plan in het tijdelijke omgevingsplan (waar de ruimtelijke regels uit verschillende vervallen instrumenten, zoals bestemmingsplannen onderdeel van uitmaken) niet is toegestaan wordt een omgevingsvergunning aangevraagd.

De activiteit die hierbij mogelijk zal worden gemaakt, valt onder onderdeel J11 van bijlage V van het Omgevingsbesluit. Onderdeel J11 betreft: *'stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en de aanleg van parkeerterreinen'*. Voor dit onderdeel zijn geen drempelwaarden opgenomen maar wordt in kolom 2 vermeld 'Niet van toepassing'. Dat betekent dat voor die projecten geen directe project-mer-plicht geldt. Of er sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject, hangt af van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en de omvang van de voorziene wijziging van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen. Omdat het project tijdelijk leidt tot een gedeeltelijke functiewijziging binnen het besluitgebied – waarbij een terrein met de bestemming 'bedrijventerrein' (tijdelijk) wordt ingericht als asielzoekerscentrum – wordt dit aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject waarvoor een project-MER-beoordeling noodzakelijk is.

## 1.3 INITIATIEFNEMER EN BEVOEGD GEZAG

De gemeente Nijkerk is de initiatiefnemer in het op gang brengen van deze ontwikkeling en is daarnaast ook het bevoegd gezag.



#### 1.4 PLANOLOGISCHE INPASSING

Op het besluitgebied geldt tot op het moment van inwerkingtreding van de wijziging op het omgevingsplan het 'bestemmingsplan Bedrijventerrein 1' als onderdeel van het tijdelijk omgevingsplan. De gronden in het wijzigingsgebied hebben de bestemming 'Bedrijventerrein' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'.

Dit juridisch-planologisch regime is niet toereikend voor de beoogde ontwikkeling. Daarom is een omgevingsvergunning nodig waarmee een nieuw en passend juridisch-planologisch kader voor het toekomstig gewenst gebruik wordt geboden.

#### 1.5 PROCEDURELE ASPECTEN<sup>1</sup>

Het bevoegd gezag beslist over de project-mer-beoordeling (wel/niet een MER maken). Dat is de mer-beoordelingsbeslissing. Deze moet binnen 6 weken na ontvangst van de mededeling worden genomen. Zie hiervoor artikel 11.11, lid 2, van het Omgevingsbesluit.

##### Uitkomst mer-beoordeling: er moet een mer gemaakt worden

Als het project mogelijk aanzienlijke milieueffecten kan hebben, dan beslist het bevoegd gezag dat er een mer nodig is.

##### *De initiatiefnemer heeft een aanmeldnotitie ingediend voorafgaand aan de aanvraag*

Het bevoegd gezag beslist over de mer-beoordeling en stuurt het besluit met de motivering schriftelijk naar de aanvrager. De aanvrager wordt gewezen op bezwaar en beroepsmogelijkheden. Er moet eerst een mer worden uitgevoerd voordat het bevoegd gezag kan beslissen over de aanvraag. Totdat de MER is opgesteld en ingediend, laat het bevoegd gezag een eventuele aanvraag buiten behandeling. Het bevoegd gezag neemt de beslissing op de mer-beoordeling en de motivering ook op in het (ontwerp)besluit.

##### *De initiatiefnemer heeft de aanmeldnotitie en aanvraag samen ingediend*

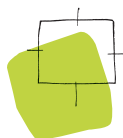
Het bevoegd gezag beslist over de mer-beoordeling en wijst de aanvraag af, omdat er geen MER bij de aanvraag zit (artikel 16.49, lid 4 Omgevingswet). Het bevoegd gezag stuurt het besluit met de motivering schriftelijk naar de aanvrager. De motivering van de beslissing wordt opgenomen in het besluit.

##### Uitkomst mer-beoordeling: er hoeft geen mer gemaakt te worden

Als aanzienlijke milieueffecten zijn uitgesloten, beslist het bevoegd gezag dat er geen mer nodig is.

---

<sup>1</sup> <https://iplo.nl/regelgeving/instrumenten/milieueffectrapportage/project-mer-beoordeling/>



*De initiatiefnemer heeft een aanmeldnotitie ingediend voorafgaand aan de aanvraag*

Het bevoegd gezag beslist over de mer-beoordeling en stuurt het besluit met de motivering schriftelijk naar de aanvrager. Het bevoegd gezag neemt de bijbehorende motivering later op in het (ontwerp)besluit.

*De initiatiefnemer heeft de aanmeldnotitie en aanvraag samen ingediend*

Het bevoegd gezag neemt het resultaat van de project-mer-beoordeling met de motivering op in het (ontwerp)besluit op de aanvraag. Dit staat in artikel 11.11, lid 2, van het Omgevingsbesluit.

## 1.6 INHOUDELIJKE EISEN AAN DE MER-BEOORDELING

In de beoordeling worden de milieueffecten van het voornemen beschreven. In de praktijk wordt de beoordeling vaak in de vorm van een aparte notitie geschreven (aanmeldingsnotitie). Deze beoordeling is vormvrij, maar er zijn wel eisen aan de inhoud. Deze eisen in bijlage III bij de mer-richtlijn zijn omgezet naar artikel 11.10 van het Omgevingsbesluit.

Een mededeling moet een beschrijving bevatten van:

- het project: de fysieke kenmerken en de locatie;
- de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project;
- wanneer die informatie beschikbaar is: de mogelijk aanzienlijke effecten door verwachte residuen, emissies en productie van afvalstoffen en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen.

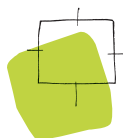
In de beoordeling kan ook een beschrijving opgenomen worden van de kenmerken van het voorgenomen project. En van de voorgenomen maatregelen, om mogelijk aanzienlijke effecten te beperken of te voorkomen. Een mer is dan niet nodig, zie artikel 11.10, lid 3, van het Omgevingsbesluit.

Het bevoegd gezag beoordeelt de informatie uit de mededeling en houdt bij de mer-beoordeling rekening met de criteria uit Bijlage III van de Europese mer-richtlijn (2011/92/EU)<sup>2</sup>. De initiatiefnemer levert deze informatie vaak aan bij het bevoegd gezag. De 3 hoofdcriteria zijn:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van de potentiële effecten.

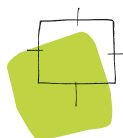
---

<sup>2</sup> <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2011/92>

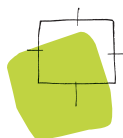


## 2. Beoordeling

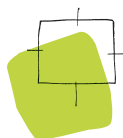
	Criteria	Beschrijving van mogelijke effecten	Noodzaak m.e.r.-procedure
<b>Hoofdthema 1: Kenmerken van het project</b>			
<b>A.</b>	De omvang en het ontwerp van het gehele project.	J.11 'stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra en de aanleg van parkeerterreinen'. Voor dit onderdeel zijn geen drempelwaarden opgenomen maar wordt in kolom 2 vermeld 'Niet van toepassing'. Er wordt een tijdelijke opvanglocatie gerealiseerd door middel van modulaire bebouwing. Deze locatie omvat diverse voorzieningen, waaronder gemeenschappelijke ruimtes en faciliteiten voor begeleiding en ondersteuning. Daarnaast wordt op het terrein een eenvoudige cateringvoorziening en een café gerealiseerd. Deze zijn primair bedoeld voor gebruik door de bewoners van het terrein en andere opvanglocaties binnen de gemeente.	Nee
<b>B.</b>	De cumulatie met andere projecten.	In de directe omgeving zijn geen andere ontwikkelingen voorzien. Er is in die zin dan ook geen sprake van cumulatie van effecten met andere projecten.	Nee
<b>C.</b>	Gebruik van natuurlijke hulpbronnen.	Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen ten behoeve van realisatie van de gebouwde omgeving zal in principe plaatsvinden op een conventionele manier. Daarnaast geeft de bebouwing geen aanleiding voor aanzienlijke gevolgen voor het milieu te veronderstellen, zodanig dat daarvoor een MER zou moeten worden uitgevoerd.  Reguliere bebouwing wordt doorgaans gerealiseerd met onder meer steenachtige materialen, beton, staal, glas en hout. Het gaat hierbij om grondstoffen die niet bijzonder schaars zijn.	Nee
<b>D.</b>	De productie van afvalstoffen.	Afvalstoffen komen vrij en/of ontstaan als gevolg van normaal gebruik van bebouwing. Bouwafval kan bij de aanleg - evenals afval in de gebruiksfase - op de gebruikelijke wijze worden ingezameld en verwerkt. Het gaat hierbij om afvalsoorten die geschikt zijn voor hergebruik. Over het algemeen kan ruim 90% van het bouwafval worden ingezet als grondstof voor nieuwe producten. Het is daarom essentieel om bouwafval goed te scheiden. Dit begint op de bouwplaats.	Nee
<b>E.</b>	Verontreiniging en hinder.	Aanlegfase: enkel tijdens de bouw, al zal ook die hinder relatief beperkt blijven, gezien de bebouwing zal bestaan uit geprefabriceerde units die van tevoren in elkaar worden gezet in een fabriek.	Nee



	Criteria	Beschrijving van mogelijke effecten	Noodzaak m.e.r.-procedure
		<p>Gebruiksfasen: er vindt geen toename van verkeer als gevolg van het planvoornemen plaats. De verwachte hoeveelheid verkeer neemt af ten opzichte van de huidige situatie.</p> <p>Gelet op de omvang van het plan draagt het planvoornemen namelijk slechts in 'niet in betekenende mate' bij aan de luchtkwaliteit.</p> <p>Een eventuele toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebied als gevolg van het planvoornemen is middels een Aeriusberekening in beeld gebracht. Hieruit komt naar voren dat significant negatieve effecten kunnen worden uitgesloten.</p> <p>De milieueffecten die vanuit de omgeving op het besluitgebied optreden (zoals geluidhinder vanwege wegverkeerslawaaï en functies in de directe omgeving) zijn bestudeerd. Uit onderzoek blijkt dat er door bedrijfsactiviteiten hoge geluidsbelastingen optreden op de gevels van de te realiseren opvanglocatie. Om deze reden is er ook een gevelweringonderzoek uitgevoerd, waaruit blijkt welke maatregelen nodig zijn om een acceptabel woon- en leefklimaat in de wooneenheden te kunnen waarborgen. Deze maatregelen worden getroffen.</p>	
F.	Het risico van zware ongevallen en/of rampen, waaronder rampen door klimaatverandering.	Binnen en nabij het besluitgebied zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen waarvan een plaatsgebonden risicocontour of invloedsgebied van het groepsrisico over het besluitgebied gesitueerd is. Met het planvoornemen worden geen risicovolle inrichtingen mogelijk gemaakt.	Nee
G.	Risico's voor de menselijke gezondheid.	Het planvoornemen maakt geen ruimtelijke ontwikkeling mogelijk met effecten op de volksgezondheid (zoals hinderveroorzakende objecten/activiteiten).	Nee
<b>Hoofdstuk 2: Plaats van het project</b>			
A.	Het bestaande (en goedgekeurde) grondgebruik.	De planlocatie omvat gronden die tot op heden in gebruik zijn als bedrijventerrein.	Nee
B.	Relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied.	<p>Het plangebied heeft geen hoge ecologische waarde. Het meest nabijgelegen beschermde Natura 2000-gebied 'Arkemheen' ligt op ongeveer 0,8 kilometer van het plangebied.</p> <p>Geconstateerd wordt dat het gebied met (hogere) natuurwaarden door het planvoornemen niet negatief zal worden beïnvloed. Er bestaat namelijk geen directe ecologische relatie</p>	Nee



	Criteria	Beschrijving van mogelijke effecten	Noodzaak m.e.r.-procedure
		tussen de planlocatie, aard van het plan (bouwvoornemen met uitsluitend lokale effecten) en de soorten- en gebiedsbescherming van Natura 2000-gebieden in de regio.	
C.	Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor gevoelige gebieden.	Vanwege het huidige gebruik heeft het plangebied geen hoge ecologische waarde. Het planvoornemen leidt niet tot significant negatieve effecten op bijvoorbeeld Natura 2000-gebieden. De uitgevoerde ecologische toetsing inclusief Aeriusberekening bevestigen dit. Op basis van de resultaten van het archeologisch bureauonderzoek en veldonderzoek kan worden geconcludeerd dat er zich binnen het plangebied geen behoudenswaardige archeologische waarden bevinden.	Nee
<b>Hoofdthema 3: Kenmerken van het potentiële effect</b>			
A.	De aard, de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden).	De effecten als gevolg van het bouwproject zullen beperkt blijven. De locatie is gelegen op het bedrijventerrein Arkervaart waar op basis van het huidige planologische regime ook al bebouwing aanwezig is. In de directe nabijheid zijn verschillende bedrijven aanwezig. In de directe omgeving bevinden zich geen woningen. Het huidige, verouderde pand zal gesloopt worden. Op de locatie zal modulaire bebouwing geplaatst worden.  Het besluitgebied ligt verder op afstand van gebieden met beschermde natuurwaarden (zie <b>2B en 2C</b> ). Het bereik van het planvoornemen reikt niet tot Natura 2000-gebied.	Nee
B.	Het grensoverschrijdende karakter van het effect.	Van grensoverschrijdende milieueffecten is geen sprake.	Nee
C.	De intensiteit en de complexiteit van het effect.	De potentieel aanzienlijke effecten op de directe woon- en leefomgeving wijzigen niet significant als gevolg van de ontwikkeling van het besluitgebied. Het effect is beperkt tot het besluitgebied en nabije omgeving. Relevante milieuaspecten voor onderzoek zijn archeologie, bodem, natuurwaarden, externe veiligheid, geluidhinder, water, bedrijvenhinder en luchtkwaliteit. In de onderbouwing bij de omgevingsvergunning is nader op deze aspecten ingegaan waaruit geen redenen blijken om aan te nemen dat sprake is van onoverkomelijke belemmeringen voor planontwikkeling op deze planlocatie.	Nee
D	De waarschijnlijkheid van het effect, de verwachte aanvang, de duur, de	De effecten duren zolang de planlocatie voor de toekomstige functie in gebruik zal zijn. De vergunning wordt verleend voor een periode van 10 jaar. Na deze periode is het mogelijk om de modulaire bebouwing te verwijderen en de gronden voor de	Nee



	Criteria	Beschrijving van mogelijke effecten	Noodzaak m.e.r.-procedure
	frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.	oorspronkelijke functie te gebruiken. De effecten van deze ontwikkeling zijn dus omkeerbaar.	
E.	De cumulatie van effecten met de effecten van andere projecten.	In de directe omgeving zijn geen andere ontwikkelingen voorzien. Er is in die zin dan ook geen sprake van cumulatie van effecten met andere projecten.	Nee
F.	De mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.	Er zijn als gevolg van het planvoornemen geen effecten op de omgeving te verwachten waarvoor op voorhand mitigerende maatregelen aan de orde zijn.	Nee

### 3. Conclusie

In voorliggende motivering zijn de gevolgen van het realiseren van een tijdelijke opvanglocatie voor asielzoekers inclusief bijbehorende voorzieningen aan de Nijverheidsstraat 7 in Nijkerk besproken. De studie is vormgegeven aan de hand van de relevante criteria die staan opgenomen in het Omgevingsbesluit en bijlage III bij Richtlijn 2014/52/EU (waarmee Richtlijn 2011/92/EU is gewijzigd). Dit betekent dat gekeken is naar de kenmerken van de activiteit, de locatie van de activiteit en de gevolgen van de activiteit voor het milieu.

Het project is omkeerbaar. De vergunning wordt verleend voor een periode van 10 jaar. Na deze periode is het mogelijk de modulaire bebouwing te verwijderen en het perceel weer als bedrijfsgrond te benutten.

Wanneer er geen 'belangrijke nadelige gevolgen' zijn voor het milieu is het conform de wetgeving en de vigerende praktijk niet nodig om een volledige m.e.r.-procedure te doorlopen.

Uit voorliggende motivering kan worden opgemaakt dat het gezien de aard van de activiteit en de zorgvuldigheid waarmee het plan kan worden ingepast en gerealiseerd kan worden, is uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen met zich mee zal brengen voor het milieu. Omdat er geen sprake is van relevante effecten, zijn er geen redenen gezien die het doorlopen van een m.e.r.-procedure zinvol maken. Een m.e.r.-procedure wordt niet noodzakelijk geacht.