



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Ontwerpbesluit
Wijziging omgevingsvergunning milieu
Ambtshalve intrekken voorschriften
Maatwerkvoorschriften

Zuivelfabriek Farm Dairy B.V.
Kaapstanderweg 50 Lelystad



Aanvraagnummer: 20250522 00337

Gemachtigde:

KWA Bedrijfsadviseurs B.V.
Regentesselaan 2
3818 HJ Amersfoort

Aanvrager: Zuivelfabriek Farm Dairy B.V.

Locatie: Kaapstanderweg 50 Lelystad

Onderwerpen:

- Wijzigingsvergunning Omgevingswet activiteit milieu
- Ambtshalve intrekken voorschriften
- Maatwerkvoorschriften

Datum aanvraag: 22 mei 2025

Kenmerk OFGV: Z2025-008470

Aanvraag

Onderwerp

Op 22 mei 2025 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van de gemachtigde KWA Bedrijfsadviseurs B.V., namens Farm Dairy B.V. Het bedrijf is gevestigd op Kaapstanderweg 50 in Lelystad. De aanvraag heeft het DSO-nummer 20250522 00337 en is geregistreerd onder OFGV Zaaknummer Z2025-008470.

Het betreft een aanvraag voor:

- Wijziging van de activiteiten waardoor Farm Dairy B.V. nu valt onder de categorie uit bijlage 1 van de RIE. 6.4b, sub iii. De wijziging betreft het gebruiken en verwerken van plantaardige grondstoffen voor plantaardige zuivelalternatieven.
- Verhoging van productiecapaciteit door plantaardige zuivelalternatieven.
- De totale productiecapaciteit wordt uitgebreid naar 325 miljoen liter gereed product per jaar.
- Wijziging van het nominaal thermisch vermogen van de stoomketel.
- Plaatsen van een dieselgenerator.
- Plaatsen van een Energie Opslag Systeem (EOS) typical 3.
- Plaatsen en ingebruikneming van een bovengrondse 20 m³ dieseltank.
- Het in gebruik nemen van een deel van het naastgelegen terrein voor stalling van koeltrailers.
- Er zijn wijzigingen in de bestaande procesinstallaties. De uitbreiding van de productiecapaciteit voor zuivelproducten wordt gerealiseerd door:
 - hogere doorzet door de bestaande procesinstallaties;
 - productie van UHT-melk in een nieuwe procesinstallatie.
- Voor de productie van plantaardige producten wordt in een bestaand gebouw een nieuwe procesinstallatie gerealiseerd.

Concreet wordt een vergunning gevraagd, als bedoeld in artikel 5.1 tweede lid onder b van de Omgevingswet. De aangevraagde activiteiten vallen onder de milieubelastende activiteit 'voedingsmiddelen industrie', zoals beschreven in artikel 3.128 onder 1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

De genoemde activiteiten staan in tabel 1 uit Hoofdstuk 1.6 van deze Omgevingsvergunning. Met het indienen van de aanvraag wordt aan de meldingsplicht en informatieplicht op grond van het Bal voldaan.

Ontwerpbesluit

Het voornemen is om, gelet op de aanvraag, de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de Omgevingswet (Ow) en de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen om:

1. Wijzigings Omgevingsvergunning

- a. op grond van artikel 3.128 lid 1 onder a van het Bal voor de milieubelastende activiteiten, het exploiteren van een ippc-installatie. Hieraan zijn voorschriften verbonden, deze zijn opgenomen in bijlage 1 van dit besluit;

2. Ambtshalve intrekken

- a. de voorschriften 3.5.1 en 3.5.3 met betrekking tot de kwaliteit en hoeveelheid van het afvalwater uit de vergunning van datum 31 augustus 2017 (kenmerk: HZ_WABO-52268) ambtshalve in te trekken;
- b. de geluidsvoorschriften 3.6.1 tot en met 3.6.3 uit de vergunning van datum 31 augustus 2017 (kenmerk: HZ_WABO-52268), welke als maatwerkvoorschriften per 1 januari 2024 gelden, ambtshalve in te trekken;

3. Maatwerk

- a. om op grond van op grond van artikel 22.45 van het Omgevingsplan en de overwegingen in dit besluit maatwerkvoorschriften op te leggen ten aanzien van geluid. Deze zijn opgenomen in bijlage 1 van dit besluit;
- b. om op grond van artikel 2.11 van Bal en de overwegingen in dit besluit maatwerkvoorschriften op te leggen ten aanzien van de Energie Opslag Systeem (EOS). Deze zijn opgenomen in bijlage 1 van dit besluit;

4. Dat de volgende documenten van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

- Bijlage 2 Bedrijfsplattegrond (17-04-2025).pdf;
- Samenvatting, DSO-Aanvraagformulier met DSO- nummer: 20250522 00337, datum 22 mei 2025;
- 4310861DR01-aanvraag veranderingsvergunning.pdf;
- 431086GDR03_Akoestisch rapport.pdf;
- 431086GDN01_Akoestisch ADDENDUM.pdf;
- Bijlage 5 Riool aansluitingen (27-03-2025).pdf;
- Bijlage 3a_Flowschema 2 UHT melk Tetrapak processing.pdf;
- Bijlage 3b_Flowschema 3 UHT Plant Based Producten Tetrapak processing.pdf;
- Olietank T.C. 49291.pdf;
- RE dieselgenerator - alle openstaande vragen OFGV.msg (30-6-2025);
- RE dieselgenerator - alle openstaande vragen OFGV.msg (22-7-2025);
- Re_ Advies Brandweer tav EOS - alle openstaande vragen OFGV (30-7-2025).
- FW_ mail EOS en dieselgenerator - alle openstaande vragen OFGV (30-6-2025).

Geldigheidsduur

De vergunning is voor onbepaalde tijd.

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom nog niet ondertekend.

Verzenddatum: 07-11-2025

Afschriften:

- Veiligheidsregio Flevoland
- Waterschap Zuiderzeeland
- KWA Bedrijfsadviseurs B.V.

Rechtsmiddelen

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit en de aanvraag met bijbehorende stukken liggen zes weken ter inzage. Tijdens deze periode kan iedereen schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen op het ontwerpbesluit. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden verzonden aan:

Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek
Postbus 2341
8202 AH Lelystad

De zienswijze moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het ontwerpbesluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom een zienswijze wordt ingediend.

Inhoudsopgave

1.	Procedurele overwegingen	8
1.1.	Gegevens aanvrager	8
1.2.	Projectbeschrijving	8
1.3.	Categoriewijziging RIE	8
1.4.	Omschrijving van de aanvraag	9
1.5.	Bevoegd gezag.....	9
1.6.	Huidige vergunde situatie.....	10
1.7.	Vergunningplicht	10
1.8.	Volledigheid van de aanvraag	11
1.9.	Procedure.....	12
1.10.	Participatie	12
1.11.	Advies en instemming.....	12
1.12.	Toetsing mer-beoordeling.....	12
2.	Toetsingskader Milieu.....	13
2.1.	Inleiding	13
2.2.	Toetsing veranderen	13
2.3.	Besluit activiteiten leefomgeving	14
2.4.	Best Beschikbare Technieken.....	14
2.5.	Bodem.....	16
2.6.	Energie.....	18
2.7.	Externe veiligheid	19
2.8.	Lucht(kwaliteit)	21
2.9.	Geur	22
2.10.	Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)	24
2.11.	Geluid.....	24
2.12.	(Afval)water.....	27
2.13.	Afval.....	32
2.14.	Afval- en grondstoffen preventie (Circulaire Economie).....	33
2.15.	Eindconclusie	34
	Bijlage 1	35
1	Voorschriften	35
1.1	Afvalwater.....	35
1.2	Debiet	35
1.3	Afvalpreventie en proces- en toeslagstoffen besparing	35
1.4	Energie en/of energieopslag	37
2	Maatwerkvoorschriften.....	37
2.1	Geluid	37
2.2	Externe veiligheid	39
	Bijlage 2 Begrippen	40

1. Procedurele overwegingen

1.1. Gegevens aanvrager

Op 22 mei 2025 is een aanvraag om een omgevingsvergunning, als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een aanvraag van KWA Bedrijfsadviseurs B.V., Regentesselaan 2 in Amersfoort, als gemachtigde van Farm Dairy B.V. (Farm Dairy), Kaapstanderweg 50 in Lelystad.

1.2. Projectbeschrijving

Farm Dairy ontvangt meer dan 200 ton melk per dag en is daardoor, op grond van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies, categorie 6.4 c, een ippc-bedrijf. Door de uitbreiding van het productieproces met plantaardige grondstoffen wordt er een wijziging van de IPPC- categorie aangevraagd, namelijk bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies, categorie 6.4 b onder iii.

De activiteiten waarvoor verder vergunning wordt aangevraagd is als volgt te beschrijven:

- Wijziging van de activiteiten waardoor Farm Dairy B.V. nu valt onder de categorie uit bijlage 1 van de RIE. 6.4b, sub iii. De wijziging betreft het gebruiken en verwerken van plantaardige grondstoffen voor plantaardige zuivelalternatieven.
- Verhoging van productiecapaciteit door plantaardige zuivelalternatieven.
- De totale productiecapaciteit wordt uitgebreid naar 325 miljoen liter gereed product per jaar.
- Wijziging van het nominaal thermisch vermogen van de stoomketel.
- Plaatsen van een dieselgenerator.
- Plaatsen van een Energie Opslag Systeem (EOS) typical 3.
- Plaatsen en ingebruikneming van een bovengrondse 20 m³ dieseltank.
- Het in gebruik nemen van een deel van het naastgelegen terrein voor stalling van koeltrailers.
- Er zijn wijzigingen in de bestaande procesinstallaties. De uitbreiding van de productiecapaciteit voor zuivelproducten wordt gerealiseerd door:
 - hogere doorzet door de bestaande procesinstallaties
 - productie van UHT-melk in een nieuwe procesinstallatie.
- Voor de productie van plantaardige producten wordt in een bestaand gebouw een nieuwe procesinstallatie gerealiseerd.

1.3. Categoriewijziging RIE

Door plantaardig producten te produceren wijzigt de categorie uit bijlage I van de RIE. Farm Dairy valt dan onder categorie 6.4b, sub iii.

De grenswaarden gesteld in de RIE bijlage I categorie 6.4 onder b stelt: 'De bewerking en verwerking behalve het uitsluitend verpakken, van de volgende grondstoffen, al dan niet eerder bewerkt of onbewerkt, voor de fabricage van levensmiddelen of voeder en onder iii wordt het volgende vermeldt: 'dierlijke en plantaardige grondstoffen, zowel in gecombineerde als in afzonderlijke producten, met een productiecapaciteit in ton per

dag van meer dan 75 indien A gelijk is aan of hoger dan 10'. De huidige vergunde verwerkingscapaciteit van rauwe melk, 300 miljoen liter per jaar, blijft gelijk. Voor de plantaardige producten wordt een productiecapaciteit van 25.000.000 liter per jaar voorzien. Het is mogelijk dat in het kader van de bedrijfsvoering in de toekomst de verhouding dierlijk- en plantaardige producten kan veranderen. De lozingsnorm blijft gehandhaafd. Het aandeel dierlijk materiaal (in gewichtsperscentage) in de eindproducten is (en blijft) hoger dan 10% en de productiecapaciteit is meer dan 75 ton per dag.

Voor Farm Dairy B.V. is het na het nemen van dit besluit het genoemde onder categorie 6.4 b "De bewerking en verwerking behalve het uitsluitend verpakken, van de volgende grondstoffen, al dan niet eerder bewerkt of onbewerkt, voor de fabricage van levensmiddelen", lid iii "dierlijke en plantaardige grondstoffen, zowel in gecombineerde als in afzonderlijke producten" van toepassing, met een productiecapaciteit welke voldoet aan deze gestelde grenswaarden.

1.4. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Samenvatting, DSO-Aanvraagformulier met DSO- nummer: 20250522 00337, 22 mei 2025.
- 4310861DR01-aanvraag veranderingsvergunning.pdf.
- Bijlage 2 Bedrijfsplattegrond (17-04-2025).pdf.
- 431086GDR03_Akoestisch rapport.pdf.
- 431086GDN01_Akoestisch ADDENDUM.pdf.
- Bijlage 5 Riol aansluitingen (27-03-2025).pdf.
- Bijlage 4_4310862DR01_merbeoordelingsnotitie.pdf.
- [Lokale kopie]Verzonden 16-5-2025 1014403 Correctie advies bevoegd gezag indirecte lozing Kaapstanderweg 50 Lelystad.
- Mail: RE dieselgenerator - alle openstaande vragen OFGV.msg (30-6-2025).
- Certificaat: Olietank T.C. 49291.pdf.
- Bijlage 7_ Veiligheidsinformatiebladen.pdf (ter info).
- Bijlage 3a_ Flowschema 2 UTH melk Tetrapak processing.pdf.
- Bijlage 3b_ Flowschema UTH plant Based Producten Tetrapak processing.pdf.
- Mail: RE dieselgenerator – alle openstaande vragen OFGV.msg. (22-7-2025).
- Adviesrapport_0995859268 - Farm Dairy.pdf.
- Bijlage 1A Situatietekening.pdf.
- Bijlage 1B_ Kadastrale oppervlakte.pdf.
- Bijlage 6_ Stikstofdepositie.pdf.
- Mail: Re_ Advies Brandweer tav EOS - alle openstaande vragen OFGV (30-7-2025).

1.5. Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 5.12 van de Omgevingswet. Dit volgt uit artikel Afdeling 3.4 paragraaf 3.4.8 Voedingsmiddelenindustrie van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

1.6. Huidige vergunde situatie

Voor de milieubelastende activiteiten (mba 's) zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Bevoegd gezag	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisie*	GS	4 september 2017	HZ_WABO-52268	Gehele melkfabriek
Wijzigings*	GS	25 mei 2018	HZ_WABO-81957	Ambtshalve wijziging intrekken voorschriften
Wijziging milieu neutraal*	GS	17 december 2018	HZ_WABO-94680	Wijziging voorschrift op verzoek etmaal monster 3 dagen conserveren
Wijziging bouw en milieu neutraal*	GS	07-12-2022	Z2022-011124	Hal erbij gebouwd
Wijziging bouw en milieu neutraal*	GS	18 augustus 2023	Z2023-005915	Nieuwe bedrijfs-hal, nieuwe vulhal
Wijziging bouw en milieu neutraal*	GS	21 juni 2024	Z2023-016888	Lasloods bouwen en in gebruik nemen
Ambtshalve actualisatie BREF FDM*	Gemeente Lelystad	25 februari 2025	Z2023-001253	Ambtshalve actualiseren BBT, BREF Voedingsmiddelen-, Dranken- en Zuivelindustrie (FDM)

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een mba voor onbepaalde tijd.

1.7. Vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten is opgenomen in Hoofdstuk 3 van het Bal. Het volgende artikel is van toepassing: artikel 3.129 lid 1 genoemd onder paragraaf 3.4.8 Voedingsmiddelenindustrie. Namelijk het verbod om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten met een IPPC- installatie voor het bewerken of verwerken van melk, bedoeld in categorie 6.4 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.

Farm Dairy ontvangt meer dan 200 ton melk per dag en is daardoor, op grond van categorie 6.4 onder b iii van bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE), een bedrijf waartoe een IPPC-installatie behoort.

De aanwijzing van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten is opgenomen in Hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De volgende artikelen zijn van toepassing op de milieubelastende activiteiten van Farm Dairy B.V. zowel bestaand als nu aangevraagd:

Artikel mba	Omschrijving	activiteit	Vergunning/meldingsplicht/informatieplicht	Huidige Wijziging (aanvraag)	M.e.r. beoordeling
3.128 lid 1 onder a	Als milieubelastende activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 worden aangewezen: het exploiteren van een ippc-installatie voor het bewerken en verwerken van dierlijke of plantaardige grondstoffen voor het maken van levensmiddelen, zoals bedoeld in categorie 6.4b, onder iii van bijlage I van de richtlijn industriële emissies;	kernactiviteit	Vergunningplicht artikel 3.129	ja	ja
	Functioneel ondersteunende mba's				
3.134 lid 1 onder e	Rubberindustrie en kunststofindustrie		Meldingsplicht artikel 4.388 en 4.1054	nee	
3.242 lid 1 onder d en e	Laboratorium		Meldingsplicht artikel 4.648	nee	
3.27	Opslaan gevaarlijke stoffen in emballage		Vergunningplicht artikel 3.28	nee	
3.24 onder g	Natronloog tank 30.000 liter ADR 8 verpakkingsgroep II		Meldingsplicht artikel 4.984	nee	
3.24 onder g	Salpeterzuur tank 25.000 liter ADR 8 verpakkingsgroep II		Meldingsplicht artikel 4.984	nee	

Er is sprake van een meldingsplicht en informatieplicht. Met het indienen van deze aanvraag wordt aan de meldingsplicht en informatieplicht op grond van het Bal voldaan.

Het opslaan van gevaarlijke stoffen in emballage, de natronloogtank als de salpeterzuurtank zijn geen onderdelen van de aanvraag. De vigerende vergunningvoorschriften worden onder de Omgevingswet gezien als maatwerkvoorschriften op de algemene regels van het Bal.

1.8. Volledigheid van de aanvraag

De aanvraag is getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf § 16.5.3 van de Omgevingswet en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Gelet hierop is op 26 mei 2025, overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow van de aanvraag, kennis gegeven op internet via www.officielebekendmakingen.nl.

1.10. Participatie

In artikel 7.4 van de Omgevingsregeling is de verplichting opgenomen dat bij de aanvraag wordt aangegeven of burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken en, zo ja, hoe zij zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn.

De aanvrager heeft aangegeven dat er geen participatie heeft plaatsgevonden.

1.11. Advies en instemming

In de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Omgevingswet en afdeling 4.2 van het Omgevingsbesluit, is de aanvraag ter advies aan de volgende bestuursorganen gezonden:

Veiligheidsregio Flevoland

Zij heeft op 4 en 11 juni 2025 advies uitgebracht.

De veiligheidsregio heeft geen aanleiding gezien om eisen te stellen aan de brandveiligheid wat betreft de wijzigingen en procesuitbreiding van deze aanvraag.

Waterschap Zuiderzeeland.

Zij heeft op 15 mei 2025 advies uitgebracht.

De aangevraagde verhoging van de CZV gehalte en totaalfosfor leiden niet tot nadelige gevolgen voor de doelmatige werking van AWZI Lelystad. De te lozen gehalten aan CZV en totaalfosfor worden dan ook, conform de aanvraag, verhoogd. De lozingsnorm voor plantaardige oliën en vetten wordt aangescherpt om problemen in het rioolstelsel te voorkomen. Er is een debietverlaging aangevraagd en gehonoreerd. Dit advies is verwerkt in dit besluit. In bijlage 1 zijn voorschriften opgenomen in deze omgevingsvergunning.

Gemeente Lelystad

Zij heeft op 23 juli 2025 advies uitgebracht.

Het dieselaggregaat is conform de aanvraag 1 meter hoog. Dat is een 'bouwwerk geen gebouw zijnde' en vergunning vrij voor wat betreft activiteit bouwen, wanneer de productie van energie alleen ten dienste staat van de bedrijfsvoering van de zuivelfabriek. Ditzelfde geldt ook voor de EOS.

1.12. Toetsing mer-beoordeling

Een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt voor activiteiten die zijn opgenomen in bijlage V van het Omgevingsbesluit. Voor deze activiteiten bepaalt het bevoegd gezag of een milieueffectrapport gemaakt moet worden.

De voorgenomen milieubelastende activiteit wordt in bijlage V van het Omgevingsbelsuit genoemd onder categorie G3 Zuivelfabrieken, waarvoor een m.e.r.- beoordelingsplicht geldt, voor een oprichting, wijziging of uitbreiding van een zuivelfabriek.

Conclusie

De mer-beoordeling heeft in een aparte procedure plaatsgevonden.

Op 29 juli 2025 is door het bevoegd gezag besloten dat er geen nadelige gevolgen voor milieu en omgeving worden verwacht, waarvoor een milieueffectrapportage moet worden opgesteld.

2. Toetsingskader Milieu

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieubelastende activiteit (mba), als bedoeld in artikel 3.128 lid 1 onder a, zoals aangegeven in de tabel 1.6 hieronder van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Op grond van artikel 5.1, tweede lid onder b. van de Omgevingswet is het verboden om zonder vergunning milieubelastende activiteiten te verrichten.

2.2. Toetsing veranderen

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een of meer milieubelastende activiteiten wordt, op grond van artikel 5.18, eerste lid, van de Ow, beoordeeld aan de hand van § 8.5.1.1 Algemene beoordelingsregels en § 8.5.1.2 Specifieke beoordelingsregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

In dit besluit op de aanvraag is conform artikel 8.9 van het Bkl beoordeeld of:

- a. milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- b. emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- c. alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- d. de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- e. geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- f. energie doelmatig wordt gebruikt;
- g. maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- h. bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht te voorkomen of te beperken, als dat nodig is om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- i. het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

In Bijlage 1 van deze vergunning zijn voorschriften en maatwerkvoorschriften die daartoe strekken opgenomen.

In de onderstaande paragrafen wordt dit nader toegelicht. Dit beperkt zich tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op het besluit van invloed (kunnen) zijn.

2.3. Besluit activiteiten leefomgeving

In het Bal zijn voor een groot aantal milieubelastende en functioneel ondersteunende activiteiten, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

Een deel van de activiteiten zijn aangemerkt als vergunningplichtig. Naast de voorschriften in de vergunning gelden ook een aantal algemene regels in het Bal voor deze vergunningplichtige activiteiten. Verder zijn er in de aanvraag om vergunning een aantal activiteiten genoemd die niet vergunningplichtig zijn, maar waarvoor wel algemene regels in het Bal zijn opgenomen.

Er moet voor deze activiteiten worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Bal:

- 3.2.1 Stookinstallatie.
- 3.2.8. Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen.
- 3.4.8. Voedingsmiddelenindustrie.

2.4. Best Beschikbare Technieken

2.4.1. Algemeen

De Europese IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control) richt zich op een geïntegreerde aanpak om industriële verontreinigingen te voorkomen en te bestrijden, door toepassing van 'best available techniques (BAT)'. In het Nederlands worden deze de 'beste beschikbare technieken' (BBT) genoemd. De IPPC richtlijn en 6 sectorrichtlijnen op het terrein van industriële emissies zijn aangescherpt en opgenomen in de RIE. Op basis van de richtlijn brengt de Europese Commissie zogenaamde BAT reference documents (BREF's) uit, waarin per sector een overzicht wordt gegeven van technieken die als BAT (is gelijk aan BBT) kunnen worden beschouwd. De BBT-conclusies van BREF's moeten doorwerken in vergunningen. De vergunning moet voor de belangrijkste verontreinigende stoffen emissiegrenswaarden bevatten als ze in aanmerkelijke hoeveelheden uit de milieubelastende activiteiten kunnen vrijkomen en direct of door overdracht tussen water, lucht en bodem nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken.

2.4.2. Relevante onderdelen uit aanvraag

Binnen Farm Dairy is een ippc installatie aanwezig. Voor de productie van levensmiddelen zijn de volgende BREF's/BBT-conclusies relevant :

- BBT-conclusies Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie, versie 12.2019.
- BREF Energie-efficiëntie, versie 02.2009.
- BREF Op- en overslag bulkgoederen, versie 07.2006.

In het kader van de ambtshalve actualisatie BBT Voedingsmiddelen-, Dranken- en Zuivel-industrie, d.d. 25 februari 2025, kenmerk Z2023-001253 heeft er naar aanleiding van de geactualiseerde BBT-conclusies Voedingsmiddelen-, Dranken- en Zuivelindustrie een BBT-toetsing plaatsgevonden.

Daarbij is de BREF 'Op- en overslag bulkgoederen' buiten beschouwing gelaten, aangezien er geen wijzigingen zijn ten opzichte van de vergunde situatie en sindsdien ook geen actualisatie van deze BREF heeft plaatsgevonden. Ook is er geen toetsing aan de BREF Energie-efficiëntie uitgevoerd. Farm Dairy heeft in het kader van de energiebesparingsplicht en de onderzoeksplicht energiebesparing voor milieubelastende activiteiten een onderzoeksrapport laten opstellen: "De Kleijn Energy consultants & engineers, rapportage energie-audit onderzoeksplicht, februari 2024."

Daarnaast is er naar de BBT's gekeken en beoordeeld van de volgende milieucompartimenten: geluid, bodem, lozing van afvalwater, waterbesparingsplan, opslag gevaarlijke stoffen, luchtmissie en ammoniakkoelinstallatie. Deze onderdelen worden verderop behandeld, indien ze betrekking hebben op de wijzigingen welke zijn aangevraagd.

2.4.3. Toetsingskader

In de huidige Omgevingswet wordt een beschouwing gegeven van de Beste Beschikbare Technieken (BBT) en staat 'Beste' voor de meest doeltreffende technieken voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu. Met als doel emissies en gevolgen voor het milieu in zijn geheel te voorkomen, of wanneer dit niet mogelijk is, te beperken. 'Beschikbare' bevat technieken die technisch en economisch haalbaar zijn voor die bedrijfstak en welke bedrijven kunnen toepassen. De techniek moet redelijkerwijs in Nederland of een ander land verkrijgbaar zijn. Het begrip 'Technieken' is ruim. Hieronder vallen 1) toegepaste technieken, 2) ontwerp, bouw en ontmanteling van de installatie en 3) onderhoud en bedrijfsvoering van de installatie.

De vorige alinea betekent dat getracht moet worden de nadelige gevolgen voor het milieu, die door de activiteiten kunnen worden veroorzaakt, helemaal te voorkomen. Als dat niet mogelijk is, moeten voorschriften zoveel mogelijk bescherming bieden tegen die gevolgen. Pas als de daarvoor benodigde inspanningen tegen de grens liggen van wat redelijkerwijs kan worden geleverd, hoeven die voorschriften niet strenger te zijn.

2.4.4. Concrete bepalingen BBT

Om de nadelige gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk te beperken zijn de volgende maatregelen, overeenkomend met de BBT, uitgevoerd:

- Alle productiewerkzaamheden worden in pandig uitgevoerd.
- De deuren (en voor zover van toepassing ramen) van bedrijfsruimten met een relevant geluidniveau zijn, behoudens het onmiddellijk doorlaten van personen en/of goederen, gesloten.
- De binnen Farm Dairy B.V. in werking zijnde verbrandingsmotoren zijn voorzien van een doelmatige en in goede staat verkerende geluiddemper.
- De maatgevende geluidbronnen 152 en 153 zijn gedempt door het plaatsen van metalen schotten rond de uitblaasopeningen.

-
- De lay-out van het terrein is zodanig dat een logistiek optimale routing wordt verkregen, waardoor minder intern transport noodzakelijk is.
 - Het in te zetten bedrijfsmaterieel voldoet aan de actuele 'stand der techniek'.
 - Alle koeltrailers worden aangesloten op vaste spanning. Farm Dairy heeft hier op elke laad- en losplaats, alsmede stallingsplaats, voorzieningen voor aangebracht.
 - Om het stroomtekort op te vangen is Farm Dairy voornemens een dieselaggregaat te plaatsen. Dit wordt een 'slim' aggregaat, voorzien van een batterij om de stroom in op te slaan. Hierdoor wordt de bedrijfsduur van het aggregaat drastisch beperkt in vergelijking met een conventioneel model. Farm Dairy B.V. dient te kiezen voor een stille variant (met een geluidniveau van 72dB(A) op zeven meter afstand). Verdere demping wordt niet realistisch geacht. Tevens is berekend dat een scherm rondom de aggregaat niet voor een geluidsafname op de vergunningpunten zorgt. In bijlage 1 Voorschriften is voorschrift 2.1.3 hiervoor opgenomen.
 - Farm Dairy B.V. heeft voldaan aan de BREF Energie-efficiëntie.
 - De aangevraagde EOS zal voldoen aan de PGS37-1 typical 3.
 - Er zijn bodembeschermende maatregelen getroffen voor de bodembedreigende activiteiten in het kader van de vigerende vergunning.
 - De BBT's Lucht is meegenomen in de ambtshalve actualisatie kenmerk: Z2023-001253, datum: 25 februari 2025.
 - Voor afvalwater zijn er nieuwe parameters opgenomen in deze beschikking.

2.4.5. Conclusie

Uit het voorgaande kan gesteld worden dat door de wijziging en verhoging van de productievolume Farm Dairy voldoet aan de gestelde BBT's.

De milieubelastende activiteiten voldoen - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.5. Bodem

2.5.1. Relevante onderdelen uit aanvraag

Bij Farm Dairy vinden diverse (potentieel) bodembedreigende activiteiten plaats. Ten aanzien van de vergunde activiteiten zijn er geen wijzigingen qua (potentieel) bodembedreigende activiteiten en de daarvoor getroffen maatregelen en voorzieningen.

De aan te vragen nieuwe activiteiten hebben mogelijk effect op emissies naar de bodem. Hoewel melk en plantaardige zuivelalternatieven niet als bodembedreigend worden beschouwd, is het reinigen van de installaties (vanuit CIP-installatie met loogoplossing) wel een (potentieel) bodembedreigende activiteit. Op basis van het BBT document 'Bodembescherming, combinaties van voorzieningen en maatregelen' zijn de wijzigingen beoordeeld. De volgende combinaties van voorzieningen en maatregelen (bb-cvm) worden toegepast:

- Productie UHT-melk, bb-cvm maatregel II.
- Productie plantaardige producten, bb-cvm maatregel I.
- Nieuwe CIP-installatie, bb-cvm maatregel II.
- Plaatsen dieselgenerator, bb-cvm maatregel II.

2.5.2. Toetsingskader

Volgens artikel 3.132 welke verwijst naar paragraaf 5.2.1 van het Besluit activiteiten leef-omgeving (Bal) is men verplicht na het beëindigen van de milieubelastende activiteiten een eindonderzoek bedoeld in paragraaf 5.2.1 Bal naar de bodemkwaliteit (grond en grondwater) uit te voeren.

Bodembeschermende voorzieningen dienen te voldoen aan het gestelde in paragraaf 5.4.2 van het Bal.

2.5.3. Toetsing

Op basis van het BBT-document 'Bodembescherming, combinaties van voorzieningen en maatregelen' zijn de wijzigingen beoordeeld. Nieuwe bodembedreigende activiteiten worden zodanig uitgevoerd dat voldaan wordt aan een verwaarloosbaar bodemrisico als bedoeld in de Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB_cvm).

De productie van UHT-melk en de nieuwe CIP-installatie zijn gesloten processen (vullen en legen vindt plaats via leidingen die onderdeel uitmaken van installatie). Hiervoor zijn aaneengesloten bodemvoorzieningen getroffen. Hiergenoemde is opgenomen in een onderhoudsprogramma en systeeminspectie van Farm Dairy.

De productie van plantaardige producten is een half open proces (batch-gewijs, regelmatig geopend voor toevoegen grondstoffen). Ook hier zijn aaneengesloten bodemvoorzieningen voor getroffen en is in pandig opgesteld.

Van de nog nieuw te plaatsen dieselgenerator is de exacte uitvoering nog niet bekend. Wel zal ten aanzien van de bodembeschermende voorzieningen en maatregelen worden voldaan aan paragraaf 5.4.2 Bodembeschermende voorzieningen (Bal). Deze paragraaf is van toepassing voor middelgrote en kleine stookinstallaties op vloeibare standaardbrandstoffen.

Bodemonderzoeken

Op het terrein van Farm Dairy zijn in het verleden diverse bodemonderzoeken uitgevoerd. De nieuwe activiteiten vinden plaats in reeds bestaande gebouwen. Ten tijde van de bouw van deze gebouwen is een bodemonderzoek uitgevoerd. Bodembedreigend is de aanwezigheid van reinigingsmiddelen (voornamelijk loog) in de CIP-installatie en (tijdens het reinigen) in de procesinstallaties voor het vaststellen van de nulsituatie ter plaatse van de nieuwe activiteiten. Op het moment dat loog (of zuur) in de bodem geraakt, heeft dat met name effect op de kwaliteit van het grondwater. Door verhoging (of verlaging) van de zuurgraad zullen van nature in de grond aanwezige zware metalen in oplossing gaan en dit zal leiden tot sterk verhoogde gehalten aan zware metalen in het grondwater. In het hierboven genoemd bodemonderzoek kenmerk: 08-M4591 datum 1-08-2009 is onderzoek verricht naar zowel de zuurgraad als het gehalte aan zware metalen in zowel grond als grondwater. Hiermee is de nulsituatie voldoende vastgesteld en is verder onderzoek niet nodig.

2.5.4. Conclusie

Uit het voorgaande blijkt dat de gevolgen voor de bodem van aangevraagde wijziging verwaarloosbaar zijn, waardoor er geen sprake is van significante nadelige gevolgen voor het beschermen van de gezondheid en het milieu. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is nu nog niet nodig.

2.6. Energie

2.6.1. Relevante onderdelen uit aanvraag

Farm Dairy maakt gebruik van middelgrote stookinstallatie, koelinstallaties en zijn voornemens een EOS en een dieselaggregaat in gebruik te nemen om de stroomvraag te kunnen garanderen.

2.6.2. Toetsingskader

Farm Dairy heeft een energiebesparingsverplichting welke voortkomt uit de vergunningplichtige mba paragraaf 3.4.8 voedingsmiddelenindustrie. Farm Dairy maakt gebruik van een IPPC-installatie en is verplicht volgens de Europese verordening jaarlijks een integraal PRTR rapportage in te dienen, ook wel een elektronisch milieujaarverslag (e-MJV) genoemd, wat voortkomt uit artikel 3.132 lid 3 onder b van het Bal.

Farm Dairy gebruikt meer dan de grenswaarden gesteld in artikel 3.132 lid 3 onder c de algemene regels van toepassing van paragraaf 5.4.1. Deze paragraaf 'verduurzaming van het energiegebruik' is rechtstreeks werkend en hoeft daarom niet in de vergunning opgenomen te worden.

Stookinstallatie Paragraaf 3.2.1 Bal:

De aangevraagde stookinstallaties zijn ook aangewezen als mba. Op grond van artikel 3.6 lid 1 sub b, van het Bal gelden de volgende algemene regels:

Kleine en middelgrote stookinstallaties voor standaardbrandstoffen, bedoeld in paragraaf 4.126 van het Bal.

Deze artikelen zijn rechtstreeks werkend en hoeft daarom niet in de vergunning opgenomen te worden.

2.6.3. Toetsing

De productie van UHT-melk heeft een groter energieverbruik dan de productie van dagverse zuivel (gepasteuriseerd). De toename is afhankelijk van de productievolumes voor respectievelijk UHT-melk, dagverse zuivel en plantaardige producten.

In het kader van de energiebesparingsplicht en de onderzoeksplicht energiebesparing voor milieubelastende activiteiten heeft Farm Dairy in februari 2024 een onderzoeksrapport genaamd: Rapportage Energie-audit Onderzoeksplicht, kenmerk: Z2025- 011473 D2025-197881 laten opstellen.

Door het implementeren van de maatregelen, beschreven in bovengenoemd energieonderzoeksrapport, wordt het energieverbruik zoveel mogelijk verminderd en wordt invulling gegeven aan de zorgplicht voor doelmatig gebruik, beheer en onderhoud van energie.

2.6.4. Conclusie

Farm Dairy voldoet aan de verplichtingen, zoals gesteld in het Bal en de BBT's van de eerder uitgevoerde BREF's actualisaties, waaronder BREF Energie-efficiëntie (ENE februari 2009) en Voeding, genot en melkindustrie (FDM december 2019). Hiervoor gelden algemene regels en is het niet nodig voorschriften hiervoor op te stellen.

2.7. Externe veiligheid

2.7.1. Relevante onderdelen uit aanvraag

Gebruik en opslag van ammoniak, zuren, logen en ander gevaarlijke stoffen zijn relevant voor het aspect externe veiligheid. Deze vormen echter geen onderdeel van de uitbreiding en wijziging en zijn al eerder vergund. Wel is Farm Dairy voornemens een Energie Opslag Systeem (EOS) en dieselgenerator in gebruik te gaan nemen.

2.7.2. Toetsingskader

Dieseltank

Ten behoeve van de dieselgenerator is opslag van diesel in bovengrondse tank van 20m³ aanwezig. Deze mba wordt genoemd in paragraaf 3.2.8 Bal: opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen. De aangevraagde opslag van vloeistoffen is aangewezen als mba in paragraaf 3.2.8, artikel 3.24 lid 1 van het Bal aangewezen als mba. In artikel 3.26 lid 1 a is geregeld dat de opslag moet voldoen aan de regels van paragraaf 4.94. In deze paragraaf zijn geen externe veiligheidsregels opgenomen.

Energie Opslag Systeem (EOS)

Er zal voor de energieopslag Lithium Iron Phosphate (LFP) batterijen gebruikt worden met een vermogen van 1,3 MWh om de dagelijkse piek van energieverbruik op te kunnen vangen. Farm Dairy heeft een maximaal energiecontract dat op dit moment, met de problemen op de netcongestie, niet verhoogd kan worden. Met de hogere energiebehoefte voor de aangevraagde uitbreiding en wijzigingen gaat Farm Dairy gebruik maken van een EOS. De EOS wordt gevoed door elektriciteit op dal-momenten en de zonnepanelen. Bij LFP energiedragers in de EOS is de kans op brand iets minder groot dan bij de lithium batterijen, maar kan nog steeds tot een felle en lastig te bestrijden brand leiden, waarbij giftige stoffen vrijkomen. Evengoed zijn hierdoor risico's voor de omgeving niet uitgesloten. De EOS mag uitsluitend gebruikt worden voor de eigen bedrijfsvoering.

2.7.3. Toetsing

Het EOS valt onder de werkingssfeer van de PGS37-1:2023 versie 1.0 (december 2023), Lithium-houdende energiedragers: Energie Opslag Systemen – EOS, Richtlijn voor de veilige opslag van elektriciteit in Energie Opslag Systemen.

Maatwerkvoorschriften

Het EOS is (nog) niet als Milieubelastende activiteit opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit komt omdat de milieuactiviteit relatief nieuw is. Wel is onderkend dat een EOS specifieke veiligheidsaspecten met zich meebrengt. Vooruitlopend op de wettelijke verankering van de activiteit EOS in het Besluit activiteiten leefomgeving is de PGS37-1:2023 versie 1.0 (december 2023) opgesteld.

Het EOS maakt onderdeel uit van een milieubelastende activiteit op grond van het Bal, zijnde voedingsmiddelindustrie. Daarmee is een EOS te beschouwen als functioneel ondersteunend voor die aangewezen mba.

Er gelden (nog) geen algemene rijksregels voor EOS'en, maar omdat in dit geval het EOS functioneel ondersteunend is aan een andere mba, is maatwerk mogelijk op grond van het specifieke zorgplicht in het Bal.

De specifieke zorgplicht voor milieubelastende activiteiten is opgenomen in artikel 2.11 van het Bal. Op grond van artikel 2.11 Bal kan in maatwerkvoorschriften de PGS 37-1 worden voorgeschreven.

Omdat de PGS 37-1 nog niet verankerd is in wetgeving (nog niet definitief als beste-beschikbare technieken documentatie is vastgelegd), worden de van toepassing zijnde voorschriften uit deze PGS als maatwerkvoorschriften opgenomen in Bijlage 1, hoofdstuk 2 maatwerkvoorschriften.

Farm Dairy heeft aangegeven dat het gaat om een typical 3. In de maatwerkvoorschriften van bijlage 1, hoofdstuk 2, voorschrift 2.2.1 van dit besluit is een directe verwijzing naar de maatregelen opgenomen die op deze typical van toepassing zijn. Daardoor krijgt de houder van dit maatwerkbesluit de plicht om de betreffende voorschriften te implementeren.

De Veiligheidsregio Flevoland heeft op 3 juni 2025 advies uitgebracht. Omdat er geen gegevens over het EOS beschikbaar waren heeft zij niet kunnen beoordelen of voldaan wordt aan de PGS37-1:2023 versie 1.0 (december 2023). Met dit maatwerkbesluit is geborgd dat aan de maatregelen voldaan wordt.

2.7.4. Conclusie

Met het opnemen van maatwerkvoorschrift 2.2.1 in bijlage 1, hoofdstuk 2 zal Farm Dairy B.V. gehouden worden aan de grenswaarden, zoals die zijn gesteld in het Bal en de PGS 37-1, zoals ook in de aanvraag is weergegeven.

2.8. Lucht(kwaliteit)

2.8.1. Relevante onderdelen uit aanvraag

De luchtemissies van de stookinstallaties en die van de aangevraagde dieselaggregaat zijn relevante onderdelen die betrekking hebben op de aanvraag.

2.8.2. Toetsingskader

Vanuit de productieprocessen worden geen stoffen naar de lucht geëmitteerd. Wel is er sprake van emissies vanwege de stookinstallaties en transport. De stoomketel en de dieselaggregaat vallen onder de werkingssfeer van paragraaf 3.2.1 van het Bal. In paragraaf 3.2.1 worden de stookinstallaties met een nominaal ingangsvermogen meer dan 100 kW, aangewezen als milieubelastende activiteiten in artikel 3.4. Het betreft hier een aardgas-gestookte stookinstallatie, welke niet vergunningplichtig is, net zoals het diesel gestookte stroomaggregaat volgens artikel 3.5. van het Bal. Hiervoor gelden de algemene regels zoals gesteld in artikel 3.6 van het Bal. De stoomketel en dieselmotor vallen onder § 4.126 (kleine en middelgrote stookinstallatie voor standaard brandstoffen) Bal.

2.8.3. Toetsing

Ondanks de uitbreiding van de productiecapaciteit wordt geen wijziging van het aantal transportbewegingen aangevraagd. In het verleden is het aantal transportbewegingen overgedimensioneerd aangevraagd en vergund. Aangezien er geen wijzigingen in het vergunde aantal transportbewegingen worden voorzien, wijzigt de emissie ten gevolge van transportbewegingen niet.

De Weishaupt WM aardgas gestookte stookinstallatie is een bestaande stookinstallatie waarvoor per abuis in de eerder vergunningen een onjuist vermogen werd opgegeven. Dit wordt in deze vergunning op aanvraag hersteld. De stoomketel heeft een nominaal thermisch vermogen van 5 MW. Volgens de tabel in artikel 4.1303 (emissiegrenswaarden ketel) Bal geldt voor deze ketel een grenswaarde voor stikstofoxiden van 70 mg/Nm³. De dieselgenerator zal in de nabije toekomst geplaatst worden om aan de elektriciteitsvraag in de piekuren van Farm Dairy B.V. te kunnen voldoen. De betreffende dieselgenerator heeft een thermisch vermogen van 200 kW en zal minder dan 500 uur in werking zijn. Volgens de tabel in artikel 4.1305 (emissiegrenswaarden dieselmotor) Bal geldt voor de dieselmotor een grenswaarde voor stikstofoxiden van 150 mg/Nm³. Op grond van artikel 4.1299 (lucht: uitzondering emissiegrenswaarden) geldt deze grenswaarde voor dieselmotoren die wordt gebruikt voor het opwekken van elektriciteit als het openbare net beschikbaar is en geen geplande bedrijfsnoodzakelijke test wordt verricht.

Dieselgenerator

Op deze milieu belastende activiteit zijn de BBT-conclusies die verbonden zijn aan de BREF Grote stookinstallaties niet van toepassing. Voor zover het gaat om emissies naar de lucht zal voldaan worden aan paragraaf 3.2.1 van het Bal, zoals aangegeven in de aanvraag.

Grenswaarden Besluit kwaliteit leefomgeving BKL

De volgende bepalingen van het Bkl zijn relevant voor het aspect lucht:

In paragraaf 2.2.1.1 van het Bkl artikel 8.17 van het Bkl worden de beoordelingsregels mba luchtkwaliteit benoemd. Hierin staat dat toetsing aan de luchtkwaliteit (toetsing aan de rijksomgevingswaarden zoals gesteld in De omgevingswaarden) voor de volgende stoffen in acht moeten worden genomen (resultaatsverplichting): zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxide, fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}), benzeen, lood en koolmonoxide ter bescherming van de gezondheid van de fysieke leefomgeving en van het milieu op locaties die in deze paragraaf per stof specifiek zijn bepaald. Voor de in artikel 2.8 van het Bkl bepaalde stoffen gelden er omgevingswaarden met een inspanningsverplichting. Deze betreffen de volgende stoffen: arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen; Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging.

Uit de raadpleging van het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK) blijkt dat in Lelystad ruimschoots kan worden voldaan aan de grenswaarden voor fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) en stikstofoxiden. De emissies van Farm Dairy verhogen deze achtergrondconcentraties niet of nauwelijks. Er kan ruimschoots worden voldaan aan de omgevingswaarden uit het Bkl.

2.8.4. Conclusie

Farm Dairy B.V. kan voor het onderdeel lucht aan het gestelde in het Bal voldoen.

2.9. Geur

2.9.1. Relevante onderdelen uit de aanvraag

In verband met het beschermen van de gezondheid en het milieu zijn er in verschillende AMvB's regels gesteld op het gebied van geur(hinder).

2.9.2. Toetsingskader

De volgende onderdelen van deze AMvB's zijn relevant voor het thema geur:

Artikel 2.11 Bal: specifieke zorgplicht: geldt voor alle aangevraagde mba's.

Hoofdstuk 3 Bal: wijst voor een aantal milieubelastende activiteiten een vergunningplicht aan.

Afdeling 8.5 Bkl geeft beoordelingsregels. Het bevoegd gezag gebruikt deze regels bij het beoordelen van de vergunningaanvraag.

Afdeling 5.1 Bkl geeft instructieregels voor onder meer het thema geur.

2.9.3. Tijdelijk Omgevingsplan gemeente Lelystad

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is de wetgeving omtrent het aspect geur vanuit het Rijk gedecentraliseerd naar het gemeentelijke Omgevingsplan. Voorheen geldende milieuwetgeving (de 'bruidsschat') is per 2024 opgenomen in het 'tijdelijke gedeelte', hoofdstuk 22 van het Omgevingsplan. Gemeenten hebben tot 1 januari 2032 de tijd het tijdelijke gedeelte van het Omgevingsplan om te zetten naar het definitieve Omgevingsplan.

In het Bkl staan algemene beoordelingsregels en specifieke beoordelingsregels voor geur. De geur van een activiteit moet op een geurgevoelig gebouw aanvaardbaar zijn (artikel 5.92 lid 2 Bkl). Dit betekent dat de gemeente moet beoordelen of waarden, afstanden of gebruiksregels in het omgevingsplan leiden tot een aanvaardbaar hinderniveau. De gemeente bepaalt zelf welke mate van geurhinder ze aanvaardbaar vindt. Bij het bepalen of de gemeente regels in het omgevingsplan vastlegt (en zo ja, welke), spelen de volgende aspecten een rol:

- bestaande toetsingskaders, zoals het lokaal geurbeleid;
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige gebouwen en locaties;
- aard, omvang en waardering van de geur die vrijkomt van de activiteit;
- historie van Farm Dairy B.V. en het klachtenpatroon;
- bestaande en verwachte geurhinder van die activiteit;
- kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels;

De gemeente houdt ook rekening met mogelijke cumulatie van geur door meerdere activiteiten.

De gemeente Lelystad heeft (nog) geen eigen geurbeleid vastgesteld. Voor wat betreft het geurbeoordelingskader kan worden aangesloten bij de 'Beleidsregel voor de beoordeling van geurhinder' van provincie Flevoland, in werking getreden per 1 januari 2024.

2.9.4. Toetsing

De productieprocessen vinden plaats in gesloten systemen. Het ontwijken van ingemengde lucht bij de productie van plantaardige producten vindt in pandig plaats en is (nagenoeg) geurloos. Er is geen sprake van geuremissie. Ook na de uitbreiding is niet de verwachting dat daar verandering in komt. Er zijn geen geurklachten gemeld over Farm Dairy B.V. en er worden ook geen geurklachten verwacht.

2.9.5. Conclusie

De aangevraagde activiteiten hebben geen verslechtering van de geursituatie tot gevolg. Bij geurgevoelige gebouwen is sprake van een aanvaardbaar geurniveau. De specifieke zorgplicht uit artikel 2.11 Bal waarborgt de bescherming en verbetering van de kwaliteit van de lucht in voldoende mate. Er hoeven geen voorschriften aan de vergunning te worden verbonden.

2.10. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Toetsingskader

In het Bal is in artikel XX aangegeven dat ZZS stoffen negatieve gevolgen voor de fysieke leefomgeving kunnen opleveren. Hierin is aangegeven dat ZZS stoffen of vervangen moeten worden door een milieuvriendelijk alternatief of tot een minimum moet worden teruggebracht.

2.10.1. Toetsing en conclusie

In de aanvraag is een veiligheidsblad/informatieblad van het product P3-alcodes opgenomen. Dit product bevat glutaraaldehyde met een concentratie van maximaal 0,1%. Glutaraaldehyde is een ZZS. Over het algemeen geldt een concentratiegrens van 0,1 gewichtsprocent (g/g) om een mengsel dat een ZZS bevat als geheel als ZZS te beoordelen. Het product P3-alcodes wordt dus niet beschouwd als ZZS.

2.11. Geluid

2.11.1. Relevante onderdelen uit aanvraag

Uitbreiding en wijziging van installaties en activiteiten zoals het innemen van een nieuwe productielijn en het buiten plaatsen van een dieselaggregaat geven aanleiding om de akoestische situatie van Farm Dairy, op het geluidgezoneerd industrieterrein Noordersluis, opnieuw in kaart te brengen.

2.11.2. Toetsingskader

De vigerende geluidvoorschriften zijn geregeld in de vergunning van 31 augustus 2017 met kenmerk HZ_WABO-52268. De set met geluidvoorschriften geldt sinds 1 januari 2024 als maatwerkvoorschrift Omgevingsplan gemeente Lelystad en is hieronder weergegeven:

3.6 Geluid

- 3.6.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande zonebewakingspunten niet meer bedragen dan:

Zonebewakingspunt	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
Zonebewakingspunt 19	24	22	21
Zonebewakingspunt 53	35	29	28
Zonebewakingspunt 59	28	26	26
Zonebewakingspunt 66	34	32	31
Zonebewakingspunt 67	36	33	31

- 3.6.2 Het maximaal geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag ter plaatse van woningen buiten het gezoneerde industrieterrein, niet meer bedragen dan:
- 70 dB(A) in de periode 07.00 - 19.00 uur;
 - 65 dB(A) in de periode 19.00 - 23.00 uur;
 - 60 dB(A) in de periode 23.00 - 07.00 uur.
- 3.6.3 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, uitgave 1999.

Aangevraagde akoestische situatie

Ter toetsing aan de set geluidvoorschriften behorende bij de vergunning van 31 augustus 2017 (kenmerk HZ_WABO-52268) die sinds 1 januari 2024 als maatwerkvoorschrift omgevingsplan geldt, is een akoestisch onderzoek met datum 27 februari 2025 (kenmerk 431086GDR03), inclusief addendum met datum 24 maart 2025 (kenmerk 12947/431086GDN01_ADDENDUM/EDH) gevoegd. Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat de aangevraagde situatie voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau niet aan de geluidvoorschriften van de vigerende vergunning voldoet. Ook voldoet de aangevraagde situatie voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau niet aan de geluidvoorschriften genoemd in artikel 22.73 in combinatie met 22.65 van het Omgevingsplan gemeente Lelystad.

Het akoestisch onderzoek leidt tot onder andere de volgende resultaten:

Tabel 4.2: berekende waarden $L_{Ar,LT}$

Beoordelingspunt	Hoogte (m)	Vergunning $L_{Ar,LT}$ in dB(A)			Berekende waarden $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht	Dag	Avond	Nacht
Zonebewakingspunt nr.19	5	24	22	21	24	22	22
Zonebewakingspunt nr.53	5	35	29	28	33	29	28
Zonebewakingspunt nr.59	5	28	26	26	30	28	27
Zonebewakingspunt nr.66	5	34	32	31	34	32	31
Zonebewakingspunt nr.67	5	36	33	31	35	32	31

Het addendum leidt tot de volgende resultaten op 50 meter van de locatie van activiteiten:

Tabel 1: berekende waarden $L_{A,T}$

Toetspunt	Coördinaten		Hoogte (m)	Berekende waarden $L_{A,T}$ in dB(A) ter plaatse van toetspunten			
	X	Y		Dag	Avond	Nacht	Etmaal
101 (50 m van terreingrens NW)	158790,88	501557,43	5	49	49	49	59
102 (50 m van terreingrens NO)	159030,76	501489,01	5	51	44	43	53
103 (50 m van terreingrens ZO)	158963,77	501328,49	5	49	46	45	55
104 (50 m van terreingrens ZW)	158799,77	501326,15	5	50	49	48	58

2.11.3. Toetsing akoestische situatie

De locatie van de activiteiten bevindt zich op het geluidgezoneerd industrieterrein Noordersluis in Lelystad. Daarom heeft een beoordeling plaatsgevonden ten aanzien van het voldoen aan de grenswaarde op de geluidzone (zonetoets).

Uit de zonetoets blijkt het volgende. Op de geluidzone wordt, gezamenlijk met de andere activiteiten op het geluidgezoneerd industrieterrein, voldaan aan de grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde (50/45/40 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode). Op de woningen binnen de geluidzone waarvoor in het verleden een hogere waarde Wet geluidhinder is verleend wordt voldaan aan de verleende hogere waarde Wet geluidhinder.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt voorts dat er redelijkerwijs geen geluidreducerende maatregelen kunnen worden verlangd.

Voor wat betreft het maximale geluid (L_{Amax}) wordt voldaan aan zowel de vigerende geluidvoorschriften als de geluidvoorschriften in het Omgevingsplan en het Besluit kwaliteit leefomgeving.

2.11.4. Conclusie

De benodigde geluidruimte ten behoeve van de aangevraagde situatie is met maatwerkvoorschrift artikel 22.44 Omgevingsplan gemeente Lelystad vergunbaar. Hiertoe worden de vigerende geluidvoorschriften behorende bij de vergunning van 31 augustus 2017 (kenmerk HZ_WABO-52268), die sinds 1 januari 2024 als maatwerkvoorschrift omgevingsplan geldt, ingetrokken. Ten behoeve van de benodigde geluidruimte ten aanzien van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau worden geluidvoorschriften vastgesteld middels dit maatwerkvoorschrift artikel 22.44 Omgevingsplan gemeente Lelystad. Ten aanzien van het maximale geluid (L_{Amax}) is artikel 22.65 van het Omgevingsplan gemeente Lelystad van toepassing.

Ten behoeve van de mogelijkheid tot controle op de geluidvoorschriften zijn extra beoordelingsposities op 50 meter van de locatie van de activiteiten in de geluidvoorschriften betrokken.

Extra geluidvoorschrift controlemeting

Tijdens de geluidmetingen ten behoeve van het akoestisch onderzoek waren een aantal nieuwe installaties nog niet aanwezig. De bronvermogens zijn overgenomen uit fabrieksgegevens of van vergelijkbare installaties. Daarom is aan de geluidvoorschriften een controlevoorschrift opgenomen in bijlage 1, hoofdstuk 2 maatwerkvoorschriften, voorschrift 2.1.2. Uit een controlemeting van het bronvermogen van betreffende installaties moet blijken of aan te vergunnen geluidvoorschriften wordt voldaan.

2.12. (Afval)water

2.12.1. *Relevante onderdelen uit aanvraag*

Binnen Farm Dairy komen als onderdeel van de IPPC-installaties verschillende afvalwaterstromen vrij, welke worden geloosd in de gemeentelijke vuilwaterriolering, zogenaamde indirecte lozingen. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een mba, waardoor afvalwater of andere afvalstoffen in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater worden gebracht, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als de doelmatige werking van de riolering en van het zuiveringstechnisch werk waarop wordt geloosd niet wordt belemmerd. Dit volgt uit artikel 8.23 van het Bkl.

Op 7 februari 2025 is advies gevraagd aan het Waterschap Zuiderzeeland op de conceptaanvraag. De aanvraag is op dit punt niet gewijzigd en daarmee kan dit advies overgenomen worden in de definitieve aanvraag.

De aangevraagde wijziging van 900 m³/dag naar 850 m³/dag heeft betrekking op de (deel)afvalwaterstromen:

hemelwater van niet bodembeschermende voorzieningen;

- huishoudelijk afvalwater;
- bedrijfsafvalwater bestaande uit:
 - ketelspuiwater;
 - koelwaterspui;
 - laboratoriumafvalwater
 - regeneratiewater;
 - hemelwater afkomstig van vloeistofdicht verhard terrein laad- en loskuil en de melkontvangst;
 - spoelwater van reinigingsactiviteiten.

2.12.2. *Toetsingskader*

IPPC-richtlijn

De Europese IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control) richt zich op een geïntegreerde aanpak om industriële verontreinigingen te voorkomen en te bestrijden, door toepassing van 'best available techniques (BAT)'. In het Nederlands worden deze de 'beste beschikbare technieken' (BBT) genoemd. De IPPC richtlijn en 6 sectorrichtlijnen op het terrein van industriële emissies zijn aangescherpt en opgenomen in de Richtlijn industriële emissies (RIE). Op basis van de richtlijn brengt de Europese Commissie zogenaamde BAT reference documents (BREF's) uit, waarin per sector een overzicht wordt gegeven van technieken die als BAT kunnen worden beschouwd. De BBT-conclusies van

BREF's moeten doorwerken in vergunningen. De vergunning moet voor de belangrijkste verontreinigende stoffen emissiegrenswaarden bevatten als ze in aanmerkelijke hoeveelheden bij de milieubelastende activiteiten kunnen vrijkomen en direct of door overdracht tussen water, lucht en bodem nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken.

De activiteiten van Farm Dairy vallen in bijlage 1 van de Europese richtlijn Industriële emissies (RIE, richtlijn 2010/75/EU), onder categorie 6.4.b. onder iii. Dit betreft de fabricage van levensmiddelen of voeder door bewerking en verwerking (behalve het uitsluitend verpakken) van al dan niet eerder bewerkte of onbewerkte plantaardige of dierlijke grondstoffen (uitgezonderd uitsluitend melk) voor de fabricage van levensmiddelen of voeder in een capaciteit zoals in de toelichting omschreven. Bij Farm Dairy wordt zowel rauwe melk verwerkt als plantaardige producten geproduceerd en daarom is sprake van een IPPC-installatie als bedoeld in Richtlijn industriële emissies. Op dergelijke IPPC-richtingen is de BREF Voedingsmiddelen, dranken en zuivel van december 2019 van toepassing. Hoofdstuk 17 'Best Available Techniques (BAT) conclusions for the food, drink and milk industries' uit deze BREF geldt per 4 december 2019 als BBT-conclusies. Daarom zal toetsing van de lozingssituatie aan deze BREF en het vigerende Nederlandse water-kwaliteitsbeleid plaatsvinden.

Wet milieubeheer

In artikel 10.29a Wm is de voorkeursvolgorde voor de verwijdering van afvalwater opgenomen. Dit houdt in dat in kwantitatieve zin geldt: voorkomen van ontstaan van afvalwater, beperken van de hoeveelheid, hergebruiken en uiteindelijk lozen. In kwalitatieve zin geldt: voorkomen van verontreiniging van afvalwater, beperken van verontreiniging, gescheiden houden van afvalwaterstromen, vasthouden en hergebruiken, (eventueel bedrijfsmatig) zuiveren en uiteindelijk lozen. Volgens de voorkeursvolgorde wordt bedrijfsafvalwater, dat overeenkomt met huishoudelijk afvalwater, bij voorkeur geloosd in de vuilwaterriolering, onder de voorwaarde dat dit doelmatig en kostenefficiënt is.

Algemene Beoordelings Methodiek 2016

Voor het bepalen van de waterbezwaarlijkheid van stoffen en preparaten is de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) ontwikkeld. De herziene ABM is per 1 juli 2016 aangewezen als BBT-document in de Ministeriële regeling OmgevingsRecht (Mor) (thans: Besluit kwaliteit leefomgeving). Op basis van de waterbezwaarlijkheid van stoffen worden stoffen ingedeeld in vier categorieën die de mate van inspanning aangeven die wordt verlangd om de emissies naar water te saneren. Aan elke waterbezwaarlijkheidscategorie (Z, A, B of C) is een gewenste saneringsinspanning gekoppeld. De ABM gebruikt voor het beoordelen van de waterbezwaarlijkheid van stoffen en mengsels de informatie over de eigenschappen van stoffen. Bedrijven moeten de informatie over stofgegevens die door REACH beschikbaar komt, gebruiken bij de toepassing van de ABM.

Dit geldt ook voor de informatie over een eventuele nieuwe indeling van de stoffen op basis van EU-GHS. Een zwaardere of lichtere classificatie kan van invloed zijn op de aanvullende eisen voor emissiebeperkende maatregelen die in een beschikking zijn opgenomen. Bij lozing in de vuilwaterriolering wordt het milieueffect als voldoende beoordeeld

als de te gebruiken ontsmettingsmiddelen zijn toegelaten op grond van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden en volgens de gebruiksvoorschriften worden gedoseerd en toegepast ('normaal gebruik').

Beleid Waterschap Zuiderzeeland

Vergunningenbeleid Waterschap Zuiderzeeland

Door het voormalig Heemraadschap Fleverwaard is in 1990 een beleidsstuk geschreven, genaamd: 'Vergunningenbeleid Waterkwaliteitsbeheer Heemraadschap Fleverwaard'. Dit beleidsstuk is nog van kracht en gaat tevens in op de doelmatige werking van een afvalwaterzuiveringsinstallatie (AWZI) en de bescherming hiervan. Het huidige beleid van Waterschap Zuiderzeeland inzake het zelf voorzuiveren van afvalwater is dat het te lozen afvalwater na zuivering minimaal moet voldoen aan de gemiddelde kwaliteit van communaal afvalwater (influent AWZI).

Bestuursakkoord Water

Naast het vergunningenbeleid is het Bestuursakkoord Water (voorheen: Nationaal Bestuursakkoord Waterrapport (NBW) 'Lozingseisen Wvo-vergunningen') van toepassing. Dit rapport gaat mede in op de doelmatige werking van een AWZI. Bescherming van de doelmatige werking van zuiveringstechnische werken betekent in zijn algemeenheid dat het aangevoerde afwater op de AWZI tegen de laagst maatschappelijke kosten wordt gezuiverd, zonder dat dit ten koste gaat van de effluentkwaliteit van de AWZI, de kwaliteit van het zuiveringsslib en zonder dat dit stankoverlast veroorzaakt. In het NBW-rapport zijn criteria opgenomen waar bedrijfsafvalwater aan moet voldoen, teneinde belemmering van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater tegen te gaan en nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater te voorkomen.

Beleid doelmatige werking zuiveringstechnische werken

Het waterschap heeft een zorgplicht voor de zuivering van al het door de gemeente ingezamelde stedelijk afvalwater. Bedrijfsafvalwater dat niet op dezelfde wijze behandeld kan worden, geldt hierbij niet als stedelijk afvalwater. In dit beleidsstuk is een werkwijze beschreven voor het borgen van de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken. Op deze wijze worden bedrijfsmatige lozingen op een eenduidige manier getoetst.

Samenstelling stedelijk afvalwater

De samenstelling van stedelijk afvalwater voldoet gemiddeld aan de volgende verhoudingen:

- maximale verhouding $m^3/v.e. = 0,35$;
- minimale verhouding CZV/P-totaal = 50;
- minimale verhouding CZV/N-totaal = 8;
- maximale verhouding CZV/BZV5 = 3.

Waarbij v.e. staat voor vervuilingseenheden (vuilvracht), CZV staat voor chemisch zuurstofverbruik, P-totaal voor het fosforgehalte, N-totaal voor het stikstofgehalte en BZV5

voor het biologisch zuurstofverbruik gemeten over 5 dagen. Als het afvalwater dat geloosd wordt in de vuilwaterriolering overeenkomt met deze samenstelling, zal de doelmatige werking van het zuiveringstechnische werk in het algemeen niet nadelig beïnvloed worden. Deze verhoudingsgetallen zijn dan ook opgenomen in het beleidsstuk.

Afzetting en corrosie

Een aantal parameters zijn in het beleidsstuk opgenomen, in verband met het risico van vorming van kalkaanslag dan wel afzetting en corrosie. Tot de betreffende parameters kunnen worden gerekend: zuurgraad, chloride, sulfaat, (bi)carbonaat, calcium en magnesium. Van invloed zijn ook temperatuur en ionsterkte van het afvalwater.

Voor de directe bedrijfsafvalwaterlozingen op een zuivering technisch werk worden de onderstaande randvoorwaarden gehanteerd.

Parameters	Toetsingswaarde
pH (steekmonster)	6,5 < pH < 9
Chloride	< 5.000 mg/l
Sulfaat	< 300 mg/l
Water bicarbonaat	< 600 mg/l
Magnesium	< 150 mg/l
Calcium	< 200 mg/l

Uitgangspunt is:

- dat het betreffende afvalwater geen nadelige gevolgen mag opleveren in combinatie met huishoudelijk afvalwater en ook niet in combinatie met andere bedrijfsafvalwaterlozingen;
- dat de eisen die aan de parameters worden gesteld aan elkaar zijn gerelateerd. Dit houdt in dat een randvoorwaarde, gesteld voor de ene parameter, medebepalend is voor de te stellen randvoorwaarde aan een andere parameter.

2.12.3. Toetsing van de veranderde lozingssituatie

Samenstelling afvalwater van een zuivelverwerkingsbedrijf komt niet overeen met huishoudelijk afvalwater, met name door de toegepaste reinigingsmiddelen. Het afvalwater moet een behandeling ondergaan om het pH gehalte, als gevolg van de toegepaste reinigingsmiddelen, te neutraliseren. Bij navolgende lozing in het vuilwaterriool moet de restlozing op basis van de samenstelling en hoeveelheid afvalwater beoordeeld worden in relatie tot de invloed op de doelmatige werking van het zuiveringstechnisch werk, de AWZI Lelystad.

Toetsing aan de IPPC-richtlijn (Best Beschikbare Techniek)

Op Farm Dairy B.V. is de BREF Food, Drink and Milk (BREF FDM) van toepassing. Een volledige toetsing aan deze BREF heeft plaatsgevonden op 25 februari 2025. Hieronder volgt een toetsing van de voorgenomen wijzigingen aan de van toepassing zijnde BREF.

In paragraaf 4.2 'waterverbruik en lozing afvalwater' zijn in tabel 9 indicatieve milieuprestatieniveaus opgenomen voor de lozing van afvalwater, behorende bij BBT 7. Op basis van de opgegeven hoeveelheden grondstoffen en de aangevraagde hoeveelheid te lozen afvalwater wordt voldaan het voorgeschreven milieuprestatieniveau.

In BBT 12 zijn emissieniveaus voor directe emissie naar een ontvangende waterlichaam opgenomen. Vanuit Farm Dairy vindt geen directe emissie naar een ontvangend waterlichaam plaats. Daarom is BBT 12 niet van toepassing.

Toetsing aan de Algemene Beoordeling Methodiek 2016

Bij de aanvraag is een ABM beoordeling gevoegd, van de binnen de milieubelastende activiteiten van Farm Dairy B.V. gebruikte hulpstoffen, welke in het afvalwater kunnen geraken. Deze hulpstoffen zijn op grond van de ABM2016 ingedeeld als stoffen met waterbezwaarlijkheid categorie B en C. Bij lozing van een categorie B stoffen geldt dat een lozing zoveel mogelijk moet worden voorkomen. Bedrijven dienen hun proceskeuze en interne bedrijfsvoering hierop af te stemmen (goodhousekeeping en proces geïntegreerde maatregelen). Categorie B en C stoffen zijn in de regel snel biologisch afbreekbaar. Het is dan ook niet absoluut noodzakelijk om over te gaan tot substitutie of het vermijden van contact met afvalwater, als deze stoffen middels zuivering uit het afvalwater worden gehaald, zolang de toegepaste zuivering maar als BBT geclassificeerd kan worden. De AWZI Lelystad betreft een biologische zuivering en is daarom aan te merken als BBT voor stoffen met een waterbezwaarlijkheid die gekoppeld is aan saneringsinspanning B. Voor het gebruik van hulpstoffen zijn in de vigerende vergunning al voorschriften opgenomen.

Toetsing aan het Beleid doelmatige werking zuiveringstechnische werken

De lozing van Farm Dairy betreft een bestaande lozing welke in hoeveelheid zal afnemen na het doorvoeren van de voorgenomen wijzigingen. De lozing bedraagt altijd nog maximaal 850 m³ per dag en heeft daarom een significante invloed op de doelmatige werking van de AWZI Lelystad. Uit de aangevraagde lozingseisen blijkt dat voldaan wordt aan de CZV/totaal fosfor verhouding en de verhouding CZV/totaal stikstof. Tevens wordt de zuurgraad van het afvalwater geneutraliseerd tot een pH lager dan 9. Uit bovenstaande blijkt dat het afvalwater goed afbreekbaar afvalwater betreft. Wel wordt aandacht gevraagd voor het gehalte aan vetten in het afvalwater vanwege de versturende werking in het zuiveringsproces.

2.12.4. Conclusie

Uit de beoordeling blijkt dat de (deel)afvalwaterstromen waarop de wijzigingen betrekking hebben, voldoen aan de best beschikbare techniek, zoals opgenomen in de BREF FDM, voldoen aan de ABM2016 en naar verwachting geen significante nadelige invloed hebben op de doelmatige werking van de AWZI Lelystad. Gezien het belang van Farm Dairy om te kunnen lozen wordt het onder voorschriften aanvaardbaar geacht om het afvalwater in het vuilwaterriool te lozen en bestaan vanuit het oogpunt van de bescherming van de doelmatige werking van de AWZI Lelystad en de waterkwaliteit waarop de AWZI Lelystad haar afvalwater loost, geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de vergunning.

Toelichting op de (gewijzigde) voorschriften

Concentratie stoffen in effluent

Lozingseisen Wijziging voorschrift 3.5.1

Uit de toetsing blijkt dat het verhogen van de gehalten CZV en totaalfosfor niet leiden tot nadelige gevolgen voor de doelmatige werking van AWZI Lelystad. De te lozen gehalten aan CZV en totaalfosfor worden dan ook conform de aanvraag verhoogd. Daarnaast wordt de lozingsnorm voor plantaardige oliën en vetten gewijzigd van 10 opeenvolgende volumeproportioneel samengestelde etmaalmonsters naar een lozingsnorm per volumeproportioneel samengesteld etmaalmonster. De reden hiertoe is dat vetten leiden tot problemen in zowel het rioolstelsel als tot een verstoring van het zuiveringsproces. Bij een gemiddelde lozingsnorm op basis van 10 etmaalmonsters kan bij een te hoog gehalte aan vetten niet direct opgetreden worden, waardoor er over langere tijd negatieve gevolgen kunnen zijn voor het rioolstelsel en het zuiveringsproces. Gezien de significante invloed van deze afvalwaterstroom op de AWZI, kan één hoge piek al negatief effect hebben op het zuiveringsproces.

Debiet

Wijziging voorschrift 3.5.3.

In voorschrift 1.2.1 is, conform de aanvraag, het te lozen debiet verlaagd naar maximaal 850 m³ per etmaal en het daarbij horende uur- en jaardebiet.

2.13. Afval

2.13.1. Relevante onderdelen uit aanvraag

De categorieën van de afvalstoffen wijzigen niet, maar de hoeveelheden zullen toenemen.

2.13.2. Toetsingskader

Alle afvalstoffen ontstaan binnen de activiteiten van de milieubelastende activiteiten van Farm Dairy B.V.. In de BBT-toets is door Farm Dairy aangegeven welke maatregelen zijn genomen om afval zoveel mogelijk te voorkomen en waar mogelijk te hergebruiken. Dat laatste is niet aan de orde om aan de HCCP normen te kunnen voldoen en de voedselveiligheid te kunnen garanderen. Echter zet Farm Dairy zich in voor het stimuleren van de verpakkingenfabrikant om verpakkingen te recyclen en verduurzamen. Daarnaast doet ze onderzoek naar het weer recyclen van plastic verpakkingen.

De grondstoffen worden zoveel mogelijk in bulk vorm aangeleverd wat een besparing op verpakkingen geeft. Uit de aanvraag blijkt dat binnen de milieubelastende activiteit in de volgende hoeveelheden afvalstoffen vrijkomen:

- papier en karton circa 350 ton per jaar;
- plastic circa 315 ton per jaar;
- restafval circa 120 ton per jaar.

In paragraaf 3.4.2.3 van het LAP3 is aangegeven dat voor deze hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen binnen een milieubelastende activiteit scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd.

2.13.3. Toetsing

In bijlage II van het Bal zijn verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Als deze afvalstoffen wel worden gemengd voorafgaand aan de inzameling of afgifte, is daarvoor een omgevingsvergunning op grond van art. 3.40 van het Bal vereist. Ook het mengen binnen een afvalcategorie is in een groot aantal gevallen vergunningplichtig. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

De afvalstromen worden door Farm Dairy B.V. gescheiden opgeslagen en, op afroep, door een erkende verwerker ingezameld zoals gesteld in Hoofdstuk 10 van de Wet Milieubeheer.

2.13.4. Conclusie

Gezien het toenemen van de bedrijfsafvalstoffen wordt geconcludeerd dat preventie relevant is. Het bedrijf heeft geen onderzoek naar besparings- en/of preventiemogelijkheden uitgevoerd. Aan deze vergunning wordt een voorschrift 1.3 verbonden tot het uitvoeren van een afvalpreventieonderzoek.

2.14. Afval- en grondstoffen preventie (Circulaire Economie)

2.14.1. Algemeen

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Uitgangspunt moet zijn dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt. Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, (LAP), is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie. In de Kamerbrief "Stand van zaken in de ontwikkeling van het CMP1" van 24 juni 2022 (Dossier- en ordernummer 30872 nr. 284) is aangekondigd dat de opvolger van het LAP, het Circulair Materialenplan (CMP1), meer informatie zal bevatten over grondstofgebruik en het voorkomen dat een materiaal of product te snel afval wordt en dat het CMP1 meer handvatten zal bieden voor vergunningverleners om die kaders daadwerkelijk toe te passen bij vergunningverlening.

Op grond van artikel 8.10 Bkl (vaststelling van de beste beschikbare technieken), 8.29 en artikel 8.34 Bkl kan het bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

2.14.2. *Toetsing*

In het kader van afval- en grondstoffen preventie zijn in Bijlage 1 onder 1.3 voorschriften opgenomen, waarin onderzocht moet worden in hoeverre het mogelijk is om grondstoffen gebruik te minimaliseren en afvalproductie te minimaliseren.

2.15. **Eindconclusie**

De aanvraag voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken en de hieraan gestelde wettelijke vereisten. Nu Farm Dairy B.V. voldoet aan BBT is het milieu en de leefomgeving in voldoende mate beschermd. Deze omgevingsvergunning kan daarom verleend worden. Onder Bijlage 1 van deze beschikking zijn milieuvoorschriften opgenomen.

Bijlage 1

1 VOORSCHRIFTEN

1.1 Afvalwater

- 1.1.1 De navolgende stoffen mogen niet in een hogere concentratie in het **effluent bedrijfsafvalwaterzuivering** voorkomen dan in de daarachter vermelde maximale concentraties, zonder toevoeging van verdunningswater, bepaald volgens de in bijlage III vermelde analysevoorschriften, als gemiddelde van 10 opeenvolgende volumeproportioneel samengestelde etmaalmonsters, alvorens lozing in de gemeentelijke vuilwaterriolering plaatsvindt.

stoffen	Max. concentratie van het gemiddelde (10 monsters)
N-kjeldahl	100 mg N/l
chemisch zuurstofverbruik (CZV)	3.500 mg/l
totaalfosfor	20 mg P/l

- 1.1.2 De navolgende stof mag niet in een hogere concentratie in het **effluent bedrijfsafvalwaterzuivering** voorkomen dan in de daarachter vermelde maximale concentratie, zonder toevoeging van verdunningswater, bepaald volgens het in bijlage III vermelde analysevoorschrift, in een volumeproportioneel samengesteld etmaalmonster, alvorens lozing in de gemeentelijke vuilwaterriolering plaatsvindt.

stoffen	Maximale concentratie
Plant aardige of dierlijke oliën en vetten	300 mg /l

1.2 Debiet

- 1.2.1 Het debiet aan effluent bedrijfsafvalwaterzuivering, dat wordt geloosd in het gemeentelijk vuilwaterriool, mag niet meer bedragen dan 35,5 m³ per uur, 850 m³ per etmaal en 310.250 m³ per jaar.

1.3 Afvalpreventie en proces- en toeslagstoffen besparing

- 1.3.1 Farm Dairy B.V. draagt er zorg voor dat de milieu-impact van de toegepaste proces- en toeslagstoffen en van de veroorzaakte afvalstromen zo laag als redelijkerwijs mogelijk is (inclusief het blazen van verpakking en ingekocht verpakkingsmateriaal). Door toepassing van maatregelen op het gebied van:
- procesefficiëntie;
 - preventie;
 - recycling.

Noot:

- Bij het verlagen van de milieu-impact van de veroorzaakte afvalstoffen wordt tenminste rekening gehouden met het voorkomen van afval en de zo hoogwaardig mogelijke inzetbaarheid van het veroorzaakte afval.*

-
- *Bij het vaststellen van de milieu-impact van de toegepaste proces- en toeslagstoffen en vrijkomende afvalstoffen, dient Farm Dairy B.V. inzicht te hebben in de keten van fabricage tot verwerking van proces- en toeslagstoffen en de verwerking van afvalstoffen door derden.*

1.3.2 Farm Dairy B.V. voert een onderzoek uit naar doelmatig gebruik van proces- en toeslagstoffen en afvalpreventie. Hierbij is het blazen van verpakking als ingekocht verpakkingsmateriaal inbegrepen. Dit onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:

I. Algemeen:

- a. de processen binnen Farm Dairy B.V. waarbij proces- en toeslagstoffen worden gebruikt of waarbij afvalpreventie relevant is;
- b. een totaaloverzicht en massabalans van de proces- en toeslagstoffen die het proces in gaan en de producten en de afvalstromen die het proces/bedrijf uitgaan;
- c. specificatie van milieu-impact van gebruikte proces- en toeslagstoffen, vanaf de fabricage van de proces- en toeslagstoffen tot aankomst bij de bedrijfspoot en van de afvalstromen die binnen Farm Dairy B.V. ontstaan;
- d. de wijze van meten en registreren (= monitoring).

II. Afvalpreventie en -verwerking:

- a. een bron-/oorzaakanalyse per afvalstroom;
- b. wijze van verwerking van de afvalstromen;
- c. de mogelijke maatregelen om interne of externe afvalstoffen als grondstof in te zetten;
- d. mogelijke maatregelen om de hoeveelheid afval te verminderen;
- e. mogelijke maatregelen die ervoor zorgen dat uitgaande afvalstromen elders in de keten hoogwaardig(er) kunnen worden verwerkt dan wel benut;
- f. mogelijke maatregelen die ervoor zorgen dat uitgaande producten elders in de keten hoogwaardig(er) kunnen worden benut;
- g. afvalpreventiemaatregelen, reeds genomen en gepland;
- h. een kosten- en batenanalyse, waarin milieu-impact is inbegrepen, voor mogelijk te treffen maatregelen op het gebied van afvalpreventie.

1.3.3 Op basis van de resultaten van het in voorschrift 1.3.2. genoemde onderzoek, wordt een uitvoeringsplan opgesteld waarin wordt aangegeven welke maatregelen op welk moment zullen worden getroffen. Maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar, worden in ieder geval in het uitvoeringsplan opgenomen. Bij veelbelovende maatregelen die nog niet zullen worden uitgevoerd, wordt in het plan aangegeven aan welke voorwaarden moet worden voldaan om deze maatregelen alsnog te kunnen treffen.

1.3.4 Binnen 12 maanden na inwerkingtreding van dit Besluit worden de rapportage van het onderzoek en het uitvoeringsplan ter goedkeuring aan het bevoegd gezag gezonden.

- 1.3.5 De maatregel(en) uit het goedgekeurde uitvoeringsplan worden uitgevoerd binnen de termijn die per maatregel in het uitvoeringsplan is aangegeven.
- 1.3.6 Farm Dairy B.V. rapporteert jaarlijks, vóór 1 april, aan het bevoegd gezag de voortgang van de uitvoering van de in voorschrift 1.3.3. genoemde maatregelen.
- 1.3.7 Farm Dairy B.V. actualiseert éénmaal per vier jaar het onderzoek naar afvalpreventie en doelmatig gebruik van grondstoffen (genoemd in voorschrift 1.3.2) en het uitvoeringsplan (genoemd in voorschrift 1.3.3) overeenkomstig de eisen uit die voorschriften en zendt deze ter goedkeuring aan het bevoegd gezag. De kosteneffectieve maatregel(en) uit het goedgekeurde geactualiseerde uitvoeringsplan worden uitgevoerd binnen de termijn die per maatregel in het uitvoeringsplan is aangegeven.

1.4 Energie en/of energieopslag

- 1.4.1 De EOS mag uitsluitend gebruikt worden voor de eigen bedrijfsvoering.

2 MAATWERKVOORSCHRIFTEN

2.1 Geluid

Algemeen

- 2.1.1 Op het bepalen van het geluid (langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) en het maximaal geluidniveau (L_{Amax})), is bijlage IVh van de Omgevingsregeling van toepassing.
- 2.1.2 Binnen 3 maanden na vaststelling van dit Besluit dient aan de hand van een rapport van een controlemeting van de bronvermogens van de volgende installaties te worden aangetoond dat aan voorschrift 2.1.4 van dit maatwerkvoorschrift wordt voldaan:
- bron 816 hydroskoeling;
 - bron 817 LBK robatherm aanzuig;
 - bron 819 silo's (compressor) suiker en veevoer;
 - bron 820 mta ijswater chiller;
 - bron 821 dieselaggregaat.
- 2.1.3 De dieselaggregaat mag maximaal een geluidniveau van 72dB(A) geven op zeven meter afstand.

Representatieve bedrijfssituatie

- 2.1.4 Het ten hoogst toegestane langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,T}$), veroorzaakt door de aanwezige installaties, toestellen, werkzaamheden en laad- en losactiviteiten binnen de begrenzing van de locatie van de activiteiten (Kaapstanderweg 50) bedraagt op de genoemde beoordelingspunten, op een hoogte van 5 meter tijdens de genoemde tijdstippen, niet meer dan de in tabel 1 aangegeven waarden.

beoordelingspunt	Coördinaten			
------------------	-------------	--	--	--

	X	Y	07:00 – 19:00 uur	19:00 – 23:00 uur	23:00 – 07:00 uur
Zonebewakingspunt nummer 19	157621,91	501060,95	24 dB(A)	22 dB(A)	22 dB(A)
Zonebewakingspunt nummer 53	159490,12	501640,65	33 dB(A)	29 dB(A)	28 dB(A)
Zonebewakingspunt nummer 59	158836,52	502125,06	30 dB(A)	28 dB(A)	27 dB(A)
Zonebewakingspunt nummer 66	158738,39	500892,52	34 dB(A)	32 dB(A)	31 dB(A)
Zonebewakingspunt nr. 67	158918,56	500919,58	35 dB(A)	32 dB(A)	31 dB(A)
FD-50m-101_A	158790,88	501557,43	49 dB(A)	49 dB(A)	49 dB(A)
FD-50m-102_A	159030,76	501489,01	51 dB(A)	44 dB(A)	43 dB(A)
FD-50m-103_A	158963,77	501328,49	49 dB(A)	46 dB(A)	45 dB(A)
FD-50m-104_A	158799,70	501326,15	50 dB(A)	49 dB(A)	48 dB(A)

Locatie zonebewakingspunten



Locatie 50 meter punten



2.2 Externe veiligheid

2.2.1 Het Energie Opslag Systeem moet voldoen aan de volgende maatregelen van de PGS37-1:2023 versie 1.0(december 2023), Lithium-houdende energiedragers: Energie Opslag Systemen – EOS Richtlijn voor de veilige opslag van elektriciteit in Energie Opslag Systemen:

Hoofdstuk PGS37- ¹	Maatregel
7.2 Basisveiligheid	MW1
7.3.1 Constructie en installatie	M2 t/m M6 en M8
7.3.2 Overige maatregelen over ontwerp en constructie	M9, M10, M12, M18, M21, M22, M28,
7.4.1 Algemeen (ingebruikname keuring)	M31
7.4.2 Bewaken en monitoren	M33 t/m M37
7.4.3 Overige aspecten voor het gebruik van het EOS (toegang)	M38
7.5.1 Onderhouden en repareren	M39 t/m 40
7.5.2 Keuren en inspecteren	M42
7.5.2 Registratie en documentatie	M44 en M45
7.5.4 Opleiden en trainen	M46 en M47
7.6.1 Algemeen (bliksembeveiliging)	M48 en M49
7.6.2 Interne veiligheidsafstanden	M50
7.6.3 Brandveiligheid	M55 en M56
7.6.4 Noodplan, incidenten en calamiteiten	M61, M64 en M65
7.6.5 Pictogrammen en aanwijzingen	M66

BIJLAGE 2 BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

EQUIVALENT GELUIDSNIVEAU (LAEQ):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode, optredende geluid, vastgesteld overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" 1999, uitgegeven door het Ministerie van VROM.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{A,T}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.