

Adviesbureau WielandT.a.v.
Liniestraat 13
4561 ZS Hulst**Onderwerp**Besluit op de aanvraag omgevingsvergunning
voor een flora- en fauna-activiteit voor renovatie
noordgevel 't Kasteeltje te Axel**Zaaknummer**

760257

Behandeld door**Verzonden**

Middelburg, 5 november 2025

Geachte heer/mevrouw,

Op 12 september 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen. U vraagt namens Woongoed Zeeuws-Vlaanderen (hierna: uw cliënt) een omgevingsvergunning aan voor een flora- en fauna-activiteit (hierna: vergunning) als bedoeld in artikel 5.1 lid 2, onder g, Omgevingswet (hierna: Ow).

Uw cliënt vraagt vergunning aan van de verboden als bedoeld in artikel 11.37 lid 1 sub b van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) om negen nestplaatsen van de gierzwaluw te vernietigen. De vergunning wordt aangevraagd op grond van artikel 8.74j lid 1 sub b onder 1° van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De vergunning heeft betrekking op de renovatie van het wooncomplex 't Kasteeltje aan de Oosterstraat 68 te Axel.

De ontvangst van deze aanvraag is op 22 september 2025 bevestigd. In deze brief maken wij u onze beslissing op uw aanvraag bekend.

**OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT MET ZAAKNUMMER:
760257**

Wij besluiten:

- I. Aan uw cliënt de aangevraagde vergunning van artikel 11.37 lid 1 sub b van het Bal om negen gierzwaluwnesten te vernietigen, **te verlenen**. De vergunning wordt verleend op grond van artikel 8.74j lid 1 sub b onder 1° van het Bkl in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
- II. De voorschriften in onderdeel 1 te verbinden aan deze vergunning.
- III. Dat de vergunning mag worden gebruikt om het wooncomplex 't Kasteeltje te renoveren aan de Oosterstraat 68 te Axel.
- IV. Dat de vergunning geldig is van de dag na verzending van dit besluit tot en met 27 maart 2026.
- V. Dat de vergunning voor wat betreft voorschrift 11 en 12 geldig is voor onbepaalde tijd.
- VI. De volgende documenten deel uit te laten maken van de vergunning:
 - a. DSO-verzoek van 12 september 2025, ons kenmerk: 01-760257;

- b. Bijlagen bij de aanvraag zoals aangeleverd op 12 september 2025:
 - i. Quicksan opgesteld door Ecomark, 3 september 2025, ons kenmerk: 02-760257;
 - ii. Aanvullend onderzoek opgesteld door Ecomark, 21 augustus 2025, ons kenmerk: 03-760257;
 - iii. Activiteitenplan opgesteld door Ecomark, 21 augustus 2025, ons kenmerk: 04-760257.
- c. Aanvullende gegevens, zoals ontvangen op 2 oktober 2025:
 - i. Aanvullende informatie, ons kenmerk: 05-760257.

Alle relevante wet- en regelgeving waar dit besluit op is gebaseerd en waaraan is getoetst vindt u in bijlage 1.

Leest u vooral onderdeel 1 zorgvuldig door, hierin staan de voorschriften die wij aan de vergunning verbinden. Het is belangrijk dat u zich houdt aan deze voorschriften. Doet u dit niet, dan kunnen we de vergunning intrekken of wijzigen. Dit staat in artikelen 18.10 lid 1 en 4 van de Ow. De motivering van dit besluit vindt u in onderdeel 2 'Overwegingen'.

Wilt u tijdens de looptijd van de vergunning iets veranderen aan de uitvoering van uw ingreep? Neem dan altijd contact met ons op voordat u veranderingen doorvoert. Wij helpen u dan inschatten of de gewenste verandering past binnen uw vergunning. U kunt ons bereiken via het e-mailadres natuurbescherming@zeeland.nl. Noem hierbij altijd het zaaknummer.

Controleer of overige regelgeving van toepassing is

Uw aanvraag is getoetst aan de artikelen met betrekking tot het onderdeel flora- en fauna-activiteiten van de Ow, het Bal en het Bkl. Het kan zijn dat u voor het uitvoeren van uw ingreep ook een andere vergunning nodig heeft. Bijvoorbeeld volgens andere onderdelen van de Ow. Denk ook aan regelgeving van andere overheden zoals de gemeente of het waterschap. U bent zelf verantwoordelijk om te controleren of andere wet- en regelgeving van toepassing is.

Tot slot moet u altijd voldoen aan de zorgplichten voor natuur. Dat betekent dat u moet voorkomen dat uw ingreep schade aanricht aan beschermde planten en dieren en hun leefomgeving.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,
Namens deze,

Unitmanager Natuurbescherming

Bijlagen:

1. Relevante wet- en regelgeving;
2. Kaart van het plangebied;
3. Invulformulier logboek.

Kopie aan: RUD-Zeeland, groenewetten@rud-zeeland.nl

Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij: Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op: uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden. Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via [loket klacht-bezwaar-melding-doorgeven/bezwaar-maken](#)

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Onderdeel 1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. Voer de ingreep uit volgens de beschrijving in de vergunningaanvraag en de bijlagen bij deze aanvraag.
2. De initiatiefnemer en alle partijen die de werkzaamheden uitvoeren moeten op de hoogte zijn van de vergunning, de daarin opgenomen voorschriften en de wijze waarop de werkzaamheden moeten worden uitgevoerd.

Om dit te borgen moet een logboek bijgehouden worden (bijlage 3). Dit moet op verzoek worden getoond aan de inspecteurs van de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (hierna: RUD-Zeeland).

De vergunning, inclusief alle bijbehorende bijlagen en het logboek, moeten tijdens de uitvoering van de werkzaamheden op het plangebied aanwezig zijn.

3. De ecologisch deskundige wordt bij alle benodigde werkzaamheden betrokken. Hij/zij zal aanwijzingen geven over hoe het ongeschikt maken en de renovatie uitgevoerd moet worden. De ecologisch deskundige moet ook worden betrokken bij de realisatie van permanente voorzieningen voor de betrokken soorten.

Hij/zij is altijd oproepbaar tijdens de werkzaamheden. De aanwijzingen en de wijze waarop hier uitvoering aan wordt gegeven, worden vastgelegd in het logboek.

Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die expertise heeft met de situatie en soorten waarover hij/zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden. Hij/zij heeft minimaal 3 jaar aantoonbare ervaring met het uitvoeren van soortgericht onderzoek, eventueel onder begeleiding van een ervaren ecologisch deskundige.

4. Indien tijdens controle voorafgaand aan de renovatie of tijdens de werkzaamheden andere beschermde soorten, dan de soorten die zijn aangevraagd, worden aangetroffen, worden de werkzaamheden ter plaatse stopgezet en wordt contact opgenomen met het bevoegd gezag, Provincie Zeeland. Dit kan via het e-mailadres natuurbescherming@zeeland.nl.
5. Voordat u start met de werkzaamheden moet u bij de RUD-Zeeland melden wanneer u begint. Doe dit minimaal twee weken vooraf. U doet dit via het e-mailadres handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Noem in uw contact steeds het zaaknummer. U kunt dit zaaknummer vinden bovenaan de brief.
6. Binnen twee dagen nadat u klaar bent met de werkzaamheden moet u dit melden bij de RUD-Zeeland. U doet dit via het e-mailadres handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Noem in uw contact steeds het zaaknummer. U kunt dit zaaknummer vinden bovenaan de brief.

Specifieke voorschriften gierzwaluw

7. De 27 gierzwaluwkasten van het type NK GZ 10 van Vivara Pro geplaatst op 1 april 2025 op het naastgelegen wooncomplex 'De Welstede' zijn bedoeld als permanente compensatie. Deze kasten worden niet verwijderd. Deze kasten dienen functioneel gehouden te worden (voorschrift 15).
8. Voor gierzwaluw moeten minimaal 27 definitieve nestplaatsen worden gerealiseerd. Bij voorliggende ingreep wordt dit uitgevoerd door 27 gierzwaluwkasten van het type NK GZ 10 van Vivara Pro te plaatsen aan de noordgevel van het wooncomplex.
9. De locaties van de alternatieve nestplaatsen zijn bepaald door de ecologisch deskundige.

Daarnaast moeten de nestplaatsen voor de gierwaluw voldoen aan een aantal eisen. Deze eisen worden door de ecologisch deskundige beoordeeld. De ecologisch deskundige legt zijn bevindingen met betrekking tot de locatie en de eisen van de nestplaatsen vast in het logboek.

Het gaat hierbij om de volgende eisen:

- Ze worden zo dicht mogelijk (altijd binnen 200 meter) bij de locatie van de oorspronkelijke nestlocaties geplaatst;
- Ze moeten geclusterd worden aangeboden. Dit kan door bijvoorbeeld 3-6 kasten in een groep of op een gevel te plaatsen. Het is hierbij van belang dat de afzonderlijke nestgelegenheden goed te onderscheiden zijn;
- Ze moeten zo geplaatst worden dat de kasten in de zomerperiode nooit in de felle zon hangen;
- Ze worden zo gerealiseerd dat er voldoende uitvliegruimte is van minimaal 1 meter breed en minimaal 3 meter diep;
- Ze worden zo gerealiseerd dat er voldoende veiligheid tegen predatoren wordt geboden;
- Ze moeten van voldoende duurzaam materiaal zijn en op een voldoende duurzame wijze worden bevestigd;
- Ze moeten aan de volgende afmetingen voldoen:
 - Een diagonaal van de zijwand van minimaal 20 centimeter;
 - Een lengte van minimaal 25 centimeter;
 - Een breedte van minimaal 13 centimeter;
 - Een hoogte van minimaal 13 centimeter;
 - Hierbij is de verhouding tussen de maten van belang, zodat een minimale bodemoppervlakte van 350 vierkante centimeter kan worden bereikt;
- De invliegopening is asymmetrisch aangebracht, zodat er een donkere hoek ontstaat (dit betekent circa 2 à 3 centimeter van één van de zijkanten);
- De invliegopening is circa 6,5 centimeter breed en minimaal 3 centimeter hoog;
- De invliegopening kan liggend, rechthoekig (hoekig of afgerond), halfcirkelvormig en rond zijn. De oppervlakte van de invliegopening kan variëren tussen 17 en 25 vierkante centimeter;
- De onderkant van de invliegopening bevindt zich idealiter 2 à 3 centimeter, maar maximaal 5 centimeter, vanaf de bodem van de binnenzijde van de kast;
- Bij houten nestkasten moeten de randen van de invliegopening goed afgerond zijn; dit in verband met mogelijke vleugelbeschadiging.

10. **Maximaal twee dagen voor aanvang van de renovatie** controleert de ecologisch deskundige of de gierwaluw het wooncomplex heeft verlaten.

Indien bij de controle gierwaluwen worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld totdat de ecologische deskundige heeft vastgesteld dat het wooncomplex is verlaten door de gierwaluw.

De ecologisch deskundige legt de resultaten van deze controle en de datum waarop is vastgesteld dat het wooncomplex is verlaten door de gierwaluw vast in het logboek.

11. De alternatieve nestplaatsen, die door de gierwaluw als zodanig in gebruik zijn genomen moeten ook na afloop van de ingreep blijven hangen. Hiervoor is het nodig de functionaliteit van de nestplaatsen te controleren en indien nodig te repareren. Tevens worden eventuele takken die de aanvliegroute blokkeren, verwijderd.

Belangrijk hierbij is dat dit onderhoud en de reparatie, indien nodig, uitsluitend plaatsvinden in de periode **1 september tot 15 april daaropvolgend**.

12. Zodra de nieuwbouw is afgerond en de definitieve alternatieve nestplaatsen zijn gerealiseerd voor de gierwaluw, moet dit worden gemeld bij de RUD-Zeeland. Een ecologische beoordeling (al dan niet in het logboek) van de eisen waaraan de definitieve

nestplaatsen moeten voldoen (voorschrift 10) maakt onderdeel uit van de melding aan de RUD-Zeeland.

De functionaliteit van de definitieve nestplaatsen, die in gebruik zijn genomen door de gierzwaluw, dient ook op de lange termijn geborgd te worden. Wanneer de functionaliteit verminderd is dient deze zo spoedig mogelijk hersteld te worden. Wanneer er verstoring van de definitieve voorzieningen plaats vindt, dient de bron van de verstoring te worden verwijderd. Herstel van nestplaatsen moet gebeuren op aanwijzing van een deskundig ecooloog.

Belangrijk hierbij is dat het onderhoud en de reparatie, indien nodig, uitsluitend plaats vinden in de periode **1 september tot 15 april daaropvolgend**.

Onderdeel 2. OVERWEGINGEN

A. Weergave van de feiten

A1. Vergunningsaanvraag

Uw cliënt vraagt vergunning aan om negen nestplaatsen van de gierzwaluw te vernietigen. De vergunning wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De verbodsbepalingen worden overtreden door de hierna genoemde ingreep:

De vergunning heeft betrekking op de renovatie van het wooncomplex 't Kasteeltje aan de Oosterstraat 68 te Axel. De ingreep wordt uitgebreider beschreven in het activiteitenplan (ons kenmerk: 04-760257).

De aanvraag is geregistreerd onder 760257.

Uw aanvraag van 12 september 2025 was niet compleet. Daarom hebben wij u op 22 september 2025 gevraagd om uiterlijk 7 oktober 2025 de aanvraag aan te vullen.

De termijn voor het nemen van het besluit is tijdelijk opgeschort vanaf 23 september 2025.

Wij ontvingen de aanvullende gegevens op 2 oktober 2025. Vanaf dat moment was de aanvraag compleet en dus konden we de aanvraag verder in behandeling nemen.

A2. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten (hierna: GS) van Zeeland zijn het bevoegd gezag. De aangevraagde ingreep heeft geen nadelige gevolgen voor dier- of plantensoorten die zich bevinden in een andere provincie. Advies van GS van andere provincies is daarom niet aan de orde bij dit besluit.

A3. Procedure

Op de aanvraag is de reguliere procedure uit hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Van het besluit tot het verlenen van een vergunning zal mededeling worden gedaan op <http://www.officielebekendmakingen.nl>.

Tegen dit besluit staat bezwaar open zoals onder "Rechtsmiddelen" is aangegeven.

B. Toetsing

B1. Waar toetsen en beoordelen wij de aanvraag op?

Wij toetsen aan de artikelen van het onderdeel flora- en fauna-activiteiten van de Ow, het Bal en het Bkl. Ook toetsen wij de aanvraag aan het provinciale beleid voor de soortenbescherming.

GS verlenen voor de ingreep alleen een vergunning, wanneer uit het aanvraagformulier en de daarbij behorende stukken de zekerheid is verkregen dat de ingreep voldoet aan de voorwaarden waarop een vergunning kan worden verleend.

Naar ons oordeel bevat uw vergunningsaanvraag en de daarbij gevoegde stukken, de benodigde objectieve informatie om de voorgenomen ingreep te kunnen beoordelen.

B2. Beoordeling van het wettelijk kader

Er moet beoordeeld worden of er voldoende is aangetoond dat:

1. Er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
2. Er een wettelijk belang is;

3. De ingreep niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw.

1) Er bestaan geen andere bevredigende oplossingen

Er moet worden aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing (alternatief) bestaat dan het uitvoeren van de door uw cliënt geplande ingreep. Hierbij moet duidelijk worden gemaakt dat de mogelijke alternatieven niet leiden tot minder schade aan de gierzwaluw.

Alternatieve locatie

De ingreep is locatiegebonden. De ingreep kan niet op een andere locatie uitgevoerd worden, omdat daarmee de situatie in het plangebied niet verbeterd zal worden.

Indien gekozen wordt om de ingreep achterwege te laten, dan worden de problemen in het plangebied niet opgelost. De nestplaatsen van de gierzwaluw blijven dan wel behouden, maar de huidige staat van het gebouw wordt dan niet verbeterd. De ingreep is nodig om het binnenklimaat van de appartementen te verbeteren en wordt uitgevoerd in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid, zie volgende paragraaf. Niets doen is daarom geen optie.

Alternatieve inrichting en uitvoering

Zeven van de negen nestplaatsen van de gierzwaluw bevinden zich onder de kantpannen van de noordelijke kopgevel. Twee van de negen nestplaatsen van de gierzwaluw bevinden zich in de nestkasten in de kopgevel.

Het is niet mogelijk om de nestplaatsen onder de kopgevels te behouden, omdat alle pannen vervangen moeten worden en het dak geïsoleerd moet worden. De ruimten voor de huidige nestplaatsen zullen daardoor verdwijnen. Het is mogelijk om de huidige houten nestkasten te behouden, waarin de twee nestplaatsen van de gierzwaluw aanwezig zijn. Echter, de houten kasten hangen er inmiddels een langere tijd en zijn niet meer toekomstbestendig. Er is gekozen om deze nestkasten te vervangen door duurzame houtbetonnen kasten. Deze houtbetonnen kasten hebben een veel langere levensduur dan de huidige nestkasten en daardoor wordt de situatie beter voor de gierzwaluw.

Alternatieve planning

De werkzaamheden staan gepland voor buiten de kwetsbare periode voor de gierzwaluw. De broedperiode is de kwetsbare periode voor de gierzwaluw en loopt globaal vanaf half april tot en met half september. Een alternatieve planning betekent dat de uitvoering plaats zal vinden in de kwetsbare periode. Dit is niet gunstig voor de gierzwaluw. De huidige planning is daarom beter voor de gierzwaluw dan een alternatieve planning.

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat voor het uitvoeren van de ingreep, die minder schadelijk is voor de gierzwaluw.

2) Wettelijk belang

De vergunning voor de gierzwaluw wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Het dak is slecht geïsoleerd. De buitenkozijnen zijn verouderd. Het collectief verwarmingssysteem maakt volledig gebruik van fossiele brandstoffen. Het huidige energielabel is gemiddeld C.

Tijdens de renovatie wordt een CO₂ gestuurde balansventilatie gerealiseerd. Dit verbetert de luchtkwaliteit in de appartementen en verhoogd daarmee het leefmilieu voor de bewoners. Door het aanbrengen van isolatie op de hellende daken en het toepassen van screens en HR++ glas in de buitenkozijnen vermindert de huidige warmtebehoefte. Dit zorgt ervoor dat de appartementen in de winter minder afkoelen, terwijl de appartementen in de zomer minder snel opwarmen. Ook dit draagt bij aan het leefmilieu van de bewoners. Door de ingreep krijgt het appartementencomplex het energielabel A+. Het gebruik van fossiele brandstoffen neemt hierdoor af. Dit zorgt voor een vermindering van uitstoot van broeikasgassen.

Gelet op bovenstaande is voldoende aannemelijk gemaakt dat de voorgenomen ingreep wordt uitgevoerd in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

3) Gunstige staat van instandhouding

Er moet worden aangetoond dat het uitvoeren van de ingreep niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw.

Landelijk

De populatie van de gierzwaluw wordt volgens de laatste betrouwbare aantalsgegevens geschat op 45.000 tot 70.000 broedparen in Nederland (bron: SOVON). De trend wordt aangemerkt als stabiel. De soort komt relatief algemeen voor in dorpen en steden. De landelijke staat van instandhouding voor de populatie is daarmee beoordeeld als gunstig.

Regionaal

Ook in Zeeland komt de gierzwaluw algemeen voor in dorpen en steden (bron: Avifauna Zeelandica). Er is geen reden om aan te nemen dat de regionale staat van instandhouding afwijkt van de landelijke staat van instandhouding. De soort is sterk afhankelijk van geschikte broedlocaties in menselijke bebouwing. Binnen een straal van een kilometer van het plangebied zijn minimaal 60 nesten van de gierzwaluw bekend in zowel inbouwvoorzieningen als onder kantpannen. De gierzwaluwen in het plangebied maken deel uit van een grotere populatie.

Aanwezigheid gierzwaluw in plangebied

In de noordgevel van het wooncomplex zijn negen nesten van de gierzwaluw aangetroffen (ons kenmerk: 03-760257). Zeven van broedlocaties bevinden zich onder de kantpannen. De overige twee bevinden zich in de houten gierzwaluwkasten aan de kopgevel. De huidige gierzwaluwkasten zijn van hout en onderhevig aan slijtage.

Werkzaamheden

Door de werkzaamheden zullen alle negen nestlocaties voor de gierzwaluw verdwijnen. In de uitvoering zal rekening gehouden moeten worden met deze nestplaatsen om het doden of verwonden van individuen van de gierzwaluw te voorkomen. Het is daarom nodig om maatregelen te nemen. Eén van deze maatregelen is het werken buiten het broedseizoen van de gierzwaluw. Het broedseizoen van de gierzwaluw loopt van 15 april tot en met 1 september daaropvolgend. Buiten deze periode maken de gierzwaluwen geen gebruik van de nestplaatsen. Er hoeven daarom ook geen maatregelen genomen te worden wanneer er buiten deze periode wordt gewerkt.

Het is belangrijk dat de ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden heeft vastgesteld dat er geen (beschermde) soorten aanwezig zijn. Deze werkwijze is geborgd in voorschriften 10. Een deskundige ecooloog wordt bij de werkzaamheden betrokken; hij/zij zal aanwijzingen geven over hoe de werkzaamheden uitgevoerd dienen te worden en deze dient oproepbaar zijn tijdens de werkzaamheden. Om te controleren of er ondanks de genoemde maatregelen geen gierzwaluwen meer aanwezig zijn, vindt kort voor de werkzaamheden een controle door de ecologisch deskundige plaats, indien de werkzaamheden worden uitgevoerd in het broedseizoen van de gierzwaluw. Zijn er gierzwaluwen aanwezig, dan mag pas met de renovatie worden aangevangen nadat de gierzwaluwen zijn vertrokken. Hiertoe is voorschrift 10 opgenomen.

Compensatie

Buiten het plangebied zijn 27 gierzwaluwkasten geplaatst. Het gaat om gierzwaluwkasten van het type 'NK GZ 10' van Vivara Pro. De gierzwaluwkasten zijn geplaatst op 1 april 2025 op het naastgelegen wooncomplex, ten westen van het plangebied op circa 50 tot 140 meter afstand van de huidige gierzwaluwnesten. De gierzwaluwkasten zijn gericht op het noordoosten en noordwesten, om oververhitting te voorkomen. Deze gierzwaluwkasten zijn permanent geplaatst en mogen niet verwijderd worden (voorschrift 7). De functionaliteit van deze gierzwaluwkasten dient gewaarborgd te blijven (voorschrift 11 en 12).

De definitieve compensatie in het plangebied bestaat uit het realiseren van 35 opbouwkasten aan de noordgevel van het wooncomplex. Op dit moment hangen er 35 oude houten gierzwaluwkasten aan de noordzijde van het wooncomplex. Deze gierzwaluwkasten zijn niet meer functioneel voor gierzwaluwen en deze worden daarom vervangen door duurzame houtbetonnen gierzwaluwkasten. Er worden 35 kasten geplaatst van het type NK GZ 10 van Vivara Pro (voorschrift 8). De gierzwaluwkasten en de locaties dienen te voldoen aan de eisen uit het Kennisdocument gierzwaluw (voorschrift 9).

Daarnaast worden bovenwettelijke nestvoorzieningen voor de gierzwaluw gerealiseerd in de overstekken van het wooncomplex. In totaal worden 151 inwendige nestvoorzieningen ingebouwd in de overstekken. De gierzwaluwinbouwkasten van het type 'GZP3' van Unitura worden ingebouwd in de overstekken op alle windrichtingen. Deze inbouwvoorzieningen dragen bij aan de geschiktheid van het gebouw voor de gierzwaluw.

Effect werkzaamheden

Door de werkzaamheden zullen de negen nestplaatsen van de gierzwaluwen verloren gaan. De werkzaamheden worden gestart buiten het broedseizoen, zodat er geen verstoring of het doden van gierzwaluwen zal optreden. Er wordt gestreefd om de werkzaamheden voorafgaand het broedseizoen van 2026 afgerond te hebben. Buiten het plangebied zijn 27 gierzwaluwkasten gerealiseerd. In het plangebied worden 35 gierzwaluwkasten gerealiseerd. Bovenwettelijk worden 151 inbouwvoorzieningen voor de gierzwaluw gerealiseerd in de overstekken. In de nieuwe situatie blijft het gebouw geschikt voor de negen broedende gierzwaluwpaartjes en zijn er veel nestmogelijkheden, zodat er meer gierzwaluwen kunnen gaan broeden in het gebouw.

Conclusie

Gelet op bovenstaande is voldoende aannemelijk gemaakt dat het uitvoeren van de ingreep niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw.

Beoordeling van het provinciaal beleid

I. Beleidsnota Natuurwetgeving

Het soortenbeleid is geregeld in de Beleidsnota Natuurwetgeving: "Meer prioriteit voor Zeeuwse Biodiversiteit". In de Beleidsnota Natuurwetgeving zijn over de gierzwaluw in relatie tot ruimtelijke ingrepen geen specifieke bepalingen opgenomen.

Vergunningaanvragen met betrekking tot de gierzwaluw worden daarom getoetst aan de wettelijke criteria. Deze toets heeft plaatsgevonden onder B2 van dit besluit.

II. Zeeuwse Omgevingsvisie

In de Zeeuwse Omgevingsvisie staan de Zeeuwse ambities voor 2050 beschreven. De Zeeuwse gemeenten, woningcorporaties en de provincie werken aan een Zeeuwse Woonagenda, waarbinnen gezamenlijk wordt opgetrokken om de woningvoorraad toekomstbestendig te maken en te houden. De huidige Zeeuwse woningvoorraad is met veel oude woningen niet duurzaam. Er ligt daarom een grote verduurzamingsopgave, zowel voor bestaande woningen als voor nieuw te bouwen woningen. Hiermee willen we voorkomen dat we in Zeeland met een overschot te maken krijgen van oude woningen en bedrijfsgebouwen, die niet meer aan moderne eisen voldoen. Ook wordt op deze manier een bijdrage geleverd aan het verminderen van de CO2-uitstoot. Daarnaast stuurt de provincie aan op ontwikkelingen binnen de bestaande kaders van verstedelijking.

De aangevraagde ingreep zorgt voor de renovatie van bestaande bebouwing met een woonfunctie. Hieruit blijkt dat er geen strijdigheid is met de Zeeuwse Omgevingsvisie.

C. Conclusies

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat de ingreep nodig is in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Daarnaast heeft u voldoende aannemelijk gemaakt dat de ingreep niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierwaluw.

Het verlenen van de vergunning levert evenmin strijdigheid op met het provinciaal beleid.

Wij zijn daarom van oordeel dat de vergunning onder oplegging van voorschriften (onderdeel 1) kan worden verleend.

Bijlage 1 – Van toepassing zijnde artikelen uit stelsel Omgevingswet

Ob = Omgevingsbesluit

Ow = Omgevingswet

Bal = Besluit activiteiten leefomgeving

Bkl = Besluit kwaliteit leefomgeving

Omschrijving	Artikelen	Inhoud artikelen
Omgevingsvergunningplicht	Artikel 5.1 lid 1 Ow	<p>Artikel 5.1 Ow</p> <p>1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten:</p> <p>.....</p> <p>g. Een flora- en fauna-activiteit</p>
Vergunningplichtig gevallen soorten Vogelrichtlijn	Artikel 11.37 lid 1, lid 2 en lid 3 Bal	<p>Artikel 11.37 Bal</p> <p>1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor:</p> <ol style="list-style-type: none"> Het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn; Het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld onder a, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels; Het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels als bedoeld onder a; of Het opzettelijk storen van vogels als bedoeld onder a. <p>2. Het verbod geldt niet, als:</p> <ol style="list-style-type: none"> Het verrichten van die activiteit op grond van een andere wet is toegestaan en is voldaan aan de artikelen 9, eerste en tweede lid, en 13 van de vogelrichtlijn; of De activiteit uitvoering geeft aan: <ol style="list-style-type: none"> 1°. Een instandhoudingsmaatregel als bedoeld in de artikelen 3, eerste lid en tweede lid, onder b, c en d, en 4, eerste lid, eerste zin, en tweede lid, van de vogelrichtlijn of artikel 6, eerste lid, van de habitatrichtlijn; of 2°. Een passende maatregel als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de habitatrichtlijn.

		3. Het verbod op het opzettelijk storen van vogels, bedoeld in het eerste lid, onder d, geldt niet, als het storen niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de vogelsoort.
Afstemmen met ander bestuursorgaan (waaronder andere provincie of land)	Artikel 2.2 lid 1 Ow	Artikel 2.2 Ow 1. Een bestuursorgaan houdt bij de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden op grond van deze wet rekening met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen en stemt zo nodig met deze andere bestuursorganen af.
Doel van de wet	Artikel 1.3 Ow	Artikel 1.3 Ow Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang: a. Bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, <u>ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur</u> , en b. Doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: soorten vogelrichtlijn	Artikel 8.74j lid 1 Bkl	1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, 11.38, eerste lid, 11.39, eerste lid, of 11.40 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als: a. Er geen andere bevredigende oplossing dan het verrichten van de activiteit bestaat; b. De activiteit nodig is: 1°. In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid; 2°. In het belang van de veiligheid van het luchtverkeer; 3°. Voor het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren; 4°. Ter bescherming van flora en fauna; 5°. Voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt; Of

		<p>6°. Om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan; En</p> <p>c. De activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.</p>
Bevoegdheid intrekken omgevingsvergunning	Artikel 18.10, eerste en vierde lid Ow	<p>1. Het bevoegd gezag kan een beschikking geheel of gedeeltelijk intrekken als in strijd met die beschikking of met de voor de activiteit waarvoor de beschikking is gegeven, geldende regels is of wordt gehandeld.</p> <p>2. Het bevoegd gezag kan een beschikking ook geheel of gedeeltelijk intrekken:</p> <p>a. Als de beschikking is gegeven op basis van een onjuiste of onvolledige opgave van gegevens,</p> <p>in gevallen als bedoeld in artikel 5.37, derde lid: als de activiteit wordt verricht door een ander dan degene aan wie de omgevingsvergunning is verleend.</p>
Zorgplicht	11.6 Bal	<p>Degene die een activiteit als bedoeld in artikel 11.1, eerste lid, verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor het belang, bedoeld in artikel 11.2, is verplicht:</p> <p>a. Alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen;</p> <p>b. Voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en</p> <p>c. Als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd.</p> <p>1. De plicht, bedoeld in het eerste lid, houdt in ieder geval in dat:</p> <p>a. Voorafgaand aan het verrichten van activiteiten in, of in de directe nabijheid van een Natura 2000-gebied of een bijzonder nationaal natuurgebied kennis wordt genomen van de informatie in het aanwijzingsbesluit van het gebied over de leefgebieden voor vogelsoorten, natuurlijke habitats en habitats van soorten waarvoor het gebied is aangewezen en de daarvoor geldende instandhoudingsdoelstellingen;</p> <p>b. Wordt nagegaan of op voorhand op grond van objectieve gegevens verslechterende of significant verstorende gevolgen kunnen worden uitgesloten;</p>

		<ul style="list-style-type: none"> c. Als die gevolgen niet kunnen worden uitgesloten: wordt nagegaan welke gevolgen de activiteit kan hebben voor de leefgebieden, natuurlijke habitats en habitats van soorten, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen; d. Alle passende preventieve maatregelen worden getroffen om verslechterende of significant verstorende gevolgen, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, voor het betrokken gebied te voorkomen; e. Tijdens en na het verrichten van de activiteit wordt nagegaan of de getroffen maatregelen de beoogde effecten hebben; en <p>Het verrichten van de activiteit wordt gestaakt, of, als staken van de activiteit redelijkerwijs niet meer mogelijk is, passende herstelmaatregelen worden getroffen als zich, ondanks de getroffen maatregelen, verslechterende of significant verstorende gevolgen voordoen voor de leefgebieden, natuurlijke habitats of habitats van soorten waarvoor het gebied</p>
Zorgplicht Flora en Fauna	Artikel 11.27 Bal	<ol style="list-style-type: none"> 1. Degene die een flora- en fauna-activiteit of een activiteit als bedoeld in artikel 11.22, eerste lid, onder b tot en met g, verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 11.23, is verplicht: <ul style="list-style-type: none"> a. Alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen; b. Voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en c. Als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd. 2. Voor flora- en fauna-activiteiten houdt deze plicht in ieder geval in dat: <ol style="list-style-type: none"> a. Voorafgaand aan het verrichten van de activiteit wordt nagegaan of er aanwijzingen zijn van de aanwezigheid op de locatie waar de activiteit wordt verricht of in de directe nabijheid van die locatie van: <ol style="list-style-type: none"> 1°. Van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten, genoemd in bijlage I bij de Vogelrichtlijn, en niet in die bijlage genoemde, geregeld in Nederland voorkomende trekvogelsoorten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, van die richtlijn; 2°. Van nature in Nederland in het wild levende dieren of planten van soorten, genoemd in de bijlagen II, IV en V bij de Habitatrichtlijn;

		<p>3°. Dieren of planten van soorten, genoemd in bijlage IX of in de rode lijsten, bedoeld in artikel 2.19, vijfde lid, onder a, onder 3°, van de wet; en</p> <p>4°. Voor die soorten belangrijke leefgebieden of natuurlijke habitats;</p> <p>b. Als deze aanwijzingen er zijn: wordt vastgesteld of op voorhand op grond van objectieve gegevens nadelige gevolgen kunnen worden uitgesloten voor dieren van die soorten, hun nesten, hun foerageerplaatsen, hun voortplantingsplaatsen, hun rustplaatsen en hun eieren, of voor planten van die soorten;</p> <p>c. Als die gevolgen niet kunnen worden uitgesloten: wordt nagegaan welke gevolgen de activiteit kan hebben voor dieren van die soorten, hun nesten, hun foerageerplaatsen, hun voortplantingsplaatsen, hun rustplaatsen en hun eieren, of voor planten van die soorten;</p> <p>d. Alle passende preventieve maatregelen worden getroffen om die nadelige gevolgen te voorkomen;</p> <p>e. Tijdens en na het verrichten van de activiteit wordt nagegaan of de getroffen maatregelen de beoogde effecten hebben; en</p> <p>Het verrichten van de activiteit wordt gestaakt als de nadelige gevolgen toch niet worden voorkomen, of, als staken van de activiteit.</p>
--	--	---

Bijlage 2 – Kaart van het plangebied



Figuur 1: met het rode vlak wordt het plangebied aangeduid.

Bijlage 3 – Invulformulier logboek

Stuur het, logboek vóór 31 december naar RUD-zeeland: handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Onder vermelding van het zaaknummer van de vergunning.

[illegible]

Zaaknummer: 760257			
Nr. voorschrift	Datum & ecologisch deskundige/waarnemer	Wijze van invulling/afwijking voorschrift	Paraaf werkverantwoordelijke