

**Ontwerpbeschikking van
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

om de revisievergunning van 29 april 2011 voor een asfaltcentrale voor het vervaardigen van asfalt aan de Havenlaan 35 en Korte Oijen 5 te Katwijk en de vergunning van 6 september 2016 voor de realisatie van een ligran-installatie voor de productie van kunstgrind op de locatie Havenlaan 35 te Katwijk in te trekken. Het betreft het bedrijf Koninklijke Smals N.V. aan de Havenlaan 31a en 35 te Katwijk (NB).

Datum ontwerpbesluit:

Afschrift aan:

- Gemeente Land van Cuijk

ONTWERPBESLUIT INTREKKING OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 12 januari 2007 is door ons een revisievergunning verleend voor het breken, wassen, zeven, drogen en mengen van steen, grind en zand op de locatie Havenlaan 20 te Katwijk. Daarna is met een vergunning van 15 oktober 2014 het bedrijf uitgebreid met een werkplaats en magazijn op de locatie Havenlaan 31a te Katwijk (gemeente Land van Cuijk).

Tevens is op 29 april 2011 een revisievergunning verleend voor een asfaltcentrale voor het vervaardigen van asfalt aan de Havenlaan 35 en Korte Oijen 5 te Katwijk.

Op 6 september 2016 is het bedrijf uitgebreid en hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor de realisatie van een ligran-installatie voor de productie van kunstgrind op de locatie Havenlaan 35 te Katwijk. En op 2 januari 2017 een vergunning verleend om het bedrijf uit te breiden met een romneyloods op de locatie Havenlaan 35 te Katwijk. En op 29 juni 2017 is een vergunning verleend voor de realisatie van een opslagloods op de locatie Havenlaan 35 te Katwijk.

Op 26 februari 2018 is de locatie Havenlaan 20 te Katwijk middels een veranderingsvergunning afgesplitst van het bedrijf, na verkoop van deze locatie. Dit betekent dat de vergunning alleen nog toeziet op de locaties Havenlaan 31a en 35 te Katwijk.

Onder paragraaf 1.2 'Huidige vergunnings situatie' is een overzicht opgenomen van de vergunningen.

Wij zijn voornemens de revisievergunning van 29 april 2011 voor een asfaltcentrale voor het vervaardigen van asfalt aan de Havenlaan 35 en Korte Oijen 5 te Katwijk, en de op 6 september 2016 verleende omgevingsvergunning met registratienummer C5009, voor de realisatie van een ligran-installatie voor de productie van kunstgrind op de locatie Havenlaan 35 te Katwijk in te trekken. Hierbij wordt door ons overwogen dat het terrein aan de Havenlaan 35 te Katwijk door het bedrijf is aangekocht na beëindiging van de asfaltcentrale en hier vervolgens vergunning is verleend voor de productie van kunstgrind (ligran-installatie), en deze is niet gerealiseerd binnen het bedrijf.

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 5.40 van de Ow en artikel 8.97 van het Bkl, de revisievergunning van 29 april 2011 voor een asfaltcentrale voor het vervaardigen van asfalt aan de Havenlaan 35 en Korte Oijen 5 te Katwijk, en de omgevingsvergunning van 6 september 2016 voor de realisatie en het gebruik van een ligran-installatie voor de productie van kunstgrind op de locatie Havenlaan 35 te Katwijk in te trekken.

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Zienswijzen

Zienswijzen tegen dit ontwerpbesluit kunnen binnen zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag waarop het ontwerp ter inzage is gelegd. Zienswijzen kunnen worden ingediend bij:

Omgevingsdienst Brabant Noord
Victorialaan 1
5213 JG 's-Hertogenbosch

Voor nadere informatie verwijzen wij naar de kennisgeving van deze ontwerpbeschikking.

INHOUD

ONTWERPBESLUIT INTREKKING OMGEVINGSVERGUNNING.....	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	3
ZIENSWIJZEN	3
INHOUD.....	4
1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	5
1.1. BESCHRIJVING SITUATIE.....	5
1.2. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	5
1.3. VERGUNNINGPLICHT	6
1.4. BEVOEGD GEZAG	6
1.5. WIJZIGEN BEVOEGD GEZAG.....	6
1.6. PROCEDURE EN ZIENSWIJZE	6
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	7
2.1. TOETSINGSKADER	7
2.2. OVERWEGINGEN.....	7
2.3. CONCLUSIE	8

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Beschrijving situatie

Koninklijke Smals N.V. heeft vergunning voor een magazijn op de locatie Havenlaan 31a te Katwijk (NB), voor een asfaltcentrale aan de Havenlaan 35 en Korte Oijen 5 te Katwijk (voor zover nog van toepassing), de realisatie van een ligran-installatie voor de productie van kunstgrind op de locatie Havenlaan 35 te Katwijk (NB) (locatie voormalige asfaltcentrale) en het plaatsen van een romneyloods en een opslagloods op de locatie Havenlaan 35 te Katwijk (NB).

De ligran-installatie voor de productie van kunstgrind op de locatie Havenlaan 35 te Katwijk is niet gerealiseerd.

1.2. Huidige vergunnings situatie

Voor het bedrijf zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	12 januari 2007	1254052	Het breken, wassen, zeven, drogen en mengen van steen, grind en zand op de locatie: Havenlaan 20 te Katwijk.
Milieu neutrale verandering	15 oktober 2014	2395467	De uitbreiding van het bedrijf met een werkplaats en magazijn op de locatie: Havenlaan 31a te Katwijk binnen reeds vergunde kader van 12-01-2007.
Natuurvergunning Provincie Gelderland	30 september 2015	2015-004230	Smals Bouwgrondstoffen B.V. Productie van bouwgrondstoffen aan Havenlaan 20 (produceren bouwstoffen), 31 (produceren bouwstoffen) en 35 (ligraninstallatie) te Katwijk NB
Veranderingsvergunning	6 september 2016	C5009	De uitbreiding van het bedrijf door de realisatie van een ligraninstallatie voor de productie van kunstgrind op de locatie: Havenlaan 35 te Katwijk.
Milieu neutrale verandering	2 januari 2017	Z/011850/152814	De realisatie van een romneyloods op de locatie: Havenlaan 35 te Katwijk. Voor opslag materialen o.a. gietmallen en of stalen onderdelen.
Milieu neutrale verandering	29 juni 2017	Z/047802/192768	De realisatie van een opslagloods op de locatie: Havenlaan 35 te Katwijk. Opslag materialen o.a. gietmallen en of stalen onderdelen.
Veranderingsvergunning (Provincie) afsplitsing Havenlaan 20 van bedrijf Smals Bouwgrondstoffen B.V.	26 februari 2018	Z/05248	De locatie Havenlaan 20 inclusief de grindverwerkingsinstallatie is verkocht en behoort niet meer tot de inrichting. Dit betekent dat de inrichtingsgrenzen veranderen conform de situatietekening ingediend d.d. 13 oktober 2017. Het microzand wordt aangevoerd van buiten de inrichting (locatie Havenlaan 31 en 35 te Katwijk). Water voor besproeiing van de opslagen en het proceswater is afkomstig uit de Maas (minder dan 100 m3 per uur) (Locatie: Havenlaan 31 en 35 te Katwijk).

De dikgedrukte vergunningen is de vigerende vergunde situatie na intrekking van de revisievergunning van 29 april 2011 en van de vergunning van 6 september 2016.

Overige vergunningen op voornoemde locaties

Revisievergunning (Provincie)	29 april 2011	2720230	Asfaltcentrale voor het vervaardigen van asfalt aan de Havenlaan 35 en Korte Oijen 5 te Katwijk. Sectie E nummers 1233 en 1355. Na het beëindigen van de asfaltcentrale is het terrein aangekocht door Smals.
Revisievergunning (Gemeente)	26 februari 2018	Z/145404	Teunesen zand en grint B.V. voor het splitsen van een bestaande inrichting. De inrichting is een grindverwerkingsinstallatie op de locatie Havenlaan 20 te Katwijk N.B. Deze wordt met deze revisievergunning afgesplitst.

De hierboven genoemde vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning.

1.3. Vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten is opgenomen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en/of paragraaf 22.3.26 van de bruidsschat omgevingsplan.

Op grond van artikel 5.1. lid 2 van de Ow is het verboden zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten.

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor deze beschikking. Dit volgt uit artikel 4.6, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (Ob) op grond van de milieubelastende activiteit (mba), genoemd in paragraaf 3.3.10 (complex bedrijf Afvalbeheer IPPC-installatie) van het Bal.

Uw bedrijf betreft het exploiteren van een ippc installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van ongevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.3 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.

1.5. Wijzigen bevoegd gezag

Na intrekking van de vergunning voor een ligran-installatie voor de productie van kunstgrind op de locatie Havenlaan 35 te Katwijk, is geen sprake meer van een complex bedrijf. Er is dan immers geen sprake meer van activiteiten die zijn genoemd in bijlage I van de Richtlijn 2010/75/EU inzake industriële emissie (Richtlijn industriële emissies), te weten:

- 5.3b, iii) Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag, door middel van onder meer de volgende activiteit: behandeling van slakken en as.

Dit betekent dat de gemeente Land van Cuijk bevoegd gezag wordt voor het bedrijf aan de Havenlaan 31a en 35 te Katwijk.

1.6. Procedure en zienswijze

De revisievergunning van 29 april 2011 en de veranderingsvergunning van 6 september 2016 zijn voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow. Gelet hierop dient de intrekking eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Toetsingskader

Artikel 5.40, lid 2, onder b van de Ow bepaalt dat als gedurende één jaar of een in de vergunning bepaalde langere termijn geen activiteiten zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning het bevoegd gezag een omgevingsvergunning kan intrekken.

2.2. Overwegingen

Op 29 april 2011 is een revisievergunning verleend voor een asfaltcentrale voor het vervaardigen van asfalt aan de Havenlaan 35 en Korte Oijen 5 te Katwijk. Na het beëindigen van deze bedrijfsmatige activiteiten is de locatie aan de Havenlaan 35 te Katwijk door het bedrijf Koninklijke Smals N.V. aangekocht voor de realisatie van een Ligran-installatie.

Op 6 september 2016 is een omgevingsvergunning met registratienummer C5009 verleend voor de realisatie van een ligran-installatie voor de productie van kunstgrind op de locatie Havenlaan 35 te Katwijk (voormalige locatie asfaltcentrale). Gebleken is dat deze installatie niet is gerealiseerd.

Wij zijn voornemens deze omgevingsvergunning in te trekken, omdat de productie van kunstgrind (ligran-installatie) al negen jaren niet is gerealiseerd binnen het bedrijf. Wij verwachten daarom dat er geen gebruik meer zal worden gemaakt van deze omgevingsvergunning.

Bovendien wordt de locatie Havenlaan 35 op dit moment in zijn geheel gebruikt voor de opslag van (bouw) materialen voor het bedrijf Koninklijke Smals N.V.

Wij hebben al enkele malen eerder vastgesteld dat de Ligran-installatie niet is gerealiseerd.

In onze brief van 14 augustus 2017 met kenmerk Z/039713 is vermeld dat tijdens een controle op 14 juli 2017 op het adres Havenlaan 35 te Katwijk is geconstateerd dat de productie van asfalt is beëindigd en de Ligran-installatie niet is gerealiseerd.

In onze brief van 9 mei 2023 met kenmerk Z/189471 hebben wij u geïnformeerd dat de ligran-installatie voor de productie van kunstgrind niet is gerealiseerd, en dat wij de vergunning voor deze activiteit in kunnen trekken. Door u is daarop aangegeven dat het de bedoeling is om de ligran-installatie voor de productie van kunstgrind te realiseren en dat u de vergunning hiervoor niet wenst (te laten) in te trekken. Wij hebben toen besloten om voorsnog geen procedure op te starten om de vergunning voor de ligran-installatie voor de productie van kunstgrind in te trekken. Wij hebben u erop gewezen dat wij dit bij een volgende controle opnieuw zouden beoordelen.

In onze brief van 9 juli 2025 met kenmerk Z/239001 hebben wij u geïnformeerd dat wij overwegen om de omgevingsvergunning voor de ligran-installatie voor de productie van kunstgrind in te trekken, en dat wij u hierover separaat zouden informeren.

Belangenafweging

Wij moeten bij het gebruik van de bevoegdheid tot het intrekken van deze omgevingsvergunningen milieu alle relevante belangen betrekken. Wij beschikken daarbij over beoordelingsruimte. Het intrekken van de omgevings(revisie)vergunning milieu van 2011 voor de asfaltcentrale voor het vervaardigen van asfalt en de omgevings(veranderings)vergunning milieu van 2016 voor de ligran-installatie voor de productie van kunstgrind is in het belang van de bescherming van het milieu. Voor de aspecten bodem, water, lucht en geluid zijn schadelijke emissies niet meer mogelijk. Bovendien willen wij deze onbenutte milieuruimte niet laten voortbestaan.

Uw (financiële) bedrijfsbelang bij het gebruik kunnen maken van deze vergunningen moeten wij hiertegen afzetten. Dit belang kunnen wij minder zwaar laten wegen. U hebt het terrein pas aangekocht na het beëindigen van de asfalt-centrale. U heeft van de revisievergunning van 2011 voor de asfaltcentrale tot op heden nimmer gebruik gemaakt. Hetzelfde geldt voor de ligran-installatie. U hebt van de hiervoor in 2016 verleende omgevings(veranderings)vergunning milieu geen gebruik gemaakt. De installatie is niet gerealiseerd. In dat kader is mede van belang dat u niet aannemelijk heeft gemaakt op de korte termijn alsnog van deze vergunningen gebruik te zullen maken. Dat laatste is al voldoende om tot intrekking van deze ongebruikte vergunningen over te gaan. In dit verband verwijzen wij naar vaste rechtspraak van de hoogste bestuursrechter, de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, over artikel 2.33, lid 2, onder b, van de Wabo (oud), zoals ABRvS 2 september 2020, ECLI:NL:RVS:2020:2110, r.o. 5.1, ABRvS 20 januari 2021, ECLI:NL:RVS:2021:69, r.o. 6.1, en ABRvS 22 januari 2025, ECLI:NL:RVS:213, r.o. 17.1, in welk artikel eenzelfde intrekkingbevoegdheid aan ons werd toegekend met het verschil dat van deze bevoegdheid tot intrekking eerst gebruik kon worden gemaakt als gedurende drie jaar en langer geen handelingen waren verricht met gebruikmaking van een omgevingsvergunning. Mede gelet op een uitspraak van de Rechtbank Gelderland van 2 oktober 2025, ECLI:RBGEL:2015:8026, wordt verwacht dat deze jurisprudentie lijn onder artikel 5:40 van Omgevingswet wordt voortgezet.

Gelet op bovenstaande trekken wij de op 29 april 2011 verleende revisievergunning voor een asfaltcentrale voor het vervaardigen van asfalt aan de Havenlaan 35 en Korte Oijen 5 te Katwijk (voor zover nog van toepassing) en de omgevingsvergunning van 6 september 2016, voor de ligran-installatie voor de productie van kunstgrind, in.

2.3. Conclusie

De op 29 april 2011 verleende revisievergunning voor een asfaltcentrale voor het vervaardigen van asfalt aan de Havenlaan 35 en Korte Oijen 5 te Katwijk (voor zover nog van toepassing), en de omgevingsvergunning van 6 september 2016 die is verleend voor de realisatie van een ligran-installatie voor de productie van kunstgrind op de locatie Havenlaan 35 te Katwijk kunnen worden ingetrokken. De bescherming van het milieu verzet zich niet tegen deze intrekking.