



Assen, 6 november 2025  
Ons kenmerk: 1002914

## **BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT**

Vergunninghouder : Openbaar Onderwijs Emmen  
Activiteit : Sloop schoolgebouw met gymzaal  
Locatie : Zuidlaarderbrink 4 Emmen

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf de datum van afgifte van deze vergunning tot en met 31 december 2029.

### **Besluit**

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben, met inachtneming van artikel 8.74I van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), besloten aan Openbaar Onderwijs Emmen op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1. tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet te verlenen voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11.54., eerste lid, van het Bal voor de overige beschermde soort steenmarter (*Martes foina*) waar het gaat om het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenmarter.

### **Voorschriften**

Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

#### **1. Algemene voorschriften**

- 1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepaling en genoemde soort verleend.
- 1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
- 1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl), indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de bijbehorende brief (papier of digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl), onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau of ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit



schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag middels [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl), onder vermelding van het kenmerk van het besluit.

- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan bij vergunningsaanvraag Zuidlaarderbrink 4 Emmen, d.d. 23 oktober 2025, door Eco Reest (hierna Activiteitenplan), behorend bij dit besluit.
- 1.9. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.10. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl).
- 1.11. Binnen twee maanden na het verlenen van deze vergunning dienen alle waarnemingen van de soorten die waargenomen zijn tijdens het nader onderzoek te worden ingevoerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Na invoering van deze gegevens dient hiervan een afschrift verstuurd te worden onder vermelding van het kenmerk van het besluit via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl).

## **2. Soort specifieke voorschriften**

### Steenmarter

- 2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de steenmarter. De (meest) kwetsbare periode (voortplantingsperiode) loopt globaal van 1 maart t/m 31 juli. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.
- 2.2. De vergunninghouder dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, minimaal twee permanente steenmarterkasten van het type ZK EM 01 van Vivara Pro (of kwalitatief vergelijkbaar), geschikt voor de steenmarter aan te bieden, conform het Activiteitenplan hoofdstuk 5.1.2.
- 2.3. Er dient bij het plaatsen van de steenmarterkasten een gewenningsperiode van minimaal twee maanden in acht genomen te worden waardoor de steenmarter in staat is om de nieuwe verblijfplaatsen te lokaliseren.
- 2.4. De kasten dienen te allen tijde functioneel te blijven. Hiervoor dient onderhoud uitgevoerd te worden. Elk jaar, in de maand december en wanneer de kasten op dat moment niet in gebruik zijn, dienen door de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder de steenmarterkasten schoongemaakt te worden. Daarnaast dienen de steenmarterkasten voorzien te worden van een nieuwe laag takken en bladeren. De toegangspoorten dienen te allen tijde toegankelijk te blijven.
- 2.5. De vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat de bosschages waarin de steenmarterkasten zijn geplaatst voldoende beschutting bieden. De bosschages mogen daardoor niet tot maainiveau gesnoeid worden.
- 2.6. Voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten de kwetsbare periode van de steenmarter dient de verblijfplaats van de steenmarter onder de fundering van de school natuurvrij gemaakt te worden, zodat er geen verstoring plaatsvindt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Dit dient uitgevoerd te worden conform het gestelde in het Activiteitenplan hoofdstuk 5.2.2. Indien het natuurvrij maken niet door de ecologisch deskundige zelf/onder begeleiding van wordt uitgevoerd,



dient binnen 36 uur de methode van natuurvrij maken gecontroleerd te worden door de ecologisch deskundige.

- 2.7. Bij het natuurvrij maken dient geen gebruik gemaakt te worden van middelen welke de gezondheid van de dieren kunnen schaden, zoals het gebruik van purschuim en kleverig materiaal.
- 2.8. Er dient voorkomen te worden dat verblijfplaatsen onnodig natuurvrij gemaakt worden, omdat de werkzaamheden pas na de betreffende kwetsbare periode(s) plaatsvinden. Uitstel van de werkzaamheden dient ook uitstel van natuurvrij maken te betekenen.
- 2.9. Na het natuurvrij maken dient er door een ecologisch deskundige door middel van beeldmateriaal vastgesteld te zijn dat de steenmarter de school heeft verlaten. Hierna dienen de werkzaamheden direct te worden opgestart om te voorkomen dat de steenmarter een nieuw gat graaft. Wanneer er niet kan worden vastgesteld dat er geen steenmarter in de school meer aanwezig is, dient nog een periode van ten minste tien dagen gewacht te worden. Mocht de steenmarter na deze periode alsnog niet de school zelfstandig hebben verlaten dan kan er onder begeleiding van de ecologisch deskundige gestart worden met de sloop. De sloop dient vervolgens uitgevoerd te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan hoofdstuk 5.2.2.
- 2.10. De permanente voorzieningen voor de steenmarter dienen geplaatst te worden op basis van expert judgement van de ecologisch deskundige en op basis van beschikbare informatie over de steenmarter van de Zoogdiervereniging.

### **3. Overige voorschriften**

- 3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soort(en) waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dient tenminste aanwezig en/of betrokken te zijn tijdens de volgende momenten:
  - 3.1.1. bij het natuurvrij maken of de controle op de methode van natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
  - 3.1.2. bij de controle of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd, voorafgaand aan de werkzaamheden;
  - 3.1.3. bij de sloop, indien nog niet met zekerheid vastgesteld is dat de steenmarter de verblijfplaats heeft verlaten;
  - 3.1.4. bij het aanbrengen van de alternatieve verblijfplaatsen op geschikte locaties;
  - 3.1.5. bij de start van de werkzaamheden na het natuurvrij maken.
- 3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

### **4. Zorgplicht**

- 4.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.
- 4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

### **5. Stikstof**



Het is mogelijk dat er voor deze activiteit op grond van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit noodzakelijk is. In de Omgevingswet is de bescherming van natura 2000-gebieden vastgelegd. U bent verplicht om voordat u gaat beginnen te inventariseren wat de effecten van de activiteit zijn op de omliggende natura 2000-gebieden door bijvoorbeeld het uitvoeren van een AERIUS-berekening. Afhankelijk van de uitkomst is mogelijk een aanvullende ecologische toetsing nodig en dient u mogelijk vooraf een omgevingsvergunning bij de provincie aan te vragen. Zie voor meer informatie hierover de volgende website: [www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming](http://www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming) of neem contact op met de provincie Drenthe op telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Gedeputeerde Staten voornoemd,  
namens dezen,

drs. M. Middel,  
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:

- Openbaar Onderwijs Emmen (digitaal);
- Eco Reest (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Emmen (digitaal).

### **Omgevingsvergunningstermijn**

*Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging. Daarvoor kunt u contact opnemen via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl).*

### **Omgevingsvergunningwijziging**

*Indien de vergunninghouder verzoekt om wijziging van de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, dient hiervoor een wijzigingsvergunning te worden aangevraagd, voorzien van een inhoudelijke onderbouwing.*

*Kleine wijzigingen die geen betrekking hebben op de bovenstaande voorschriften kunnen, in overleg met een ecologische deskundige en de provincie, worden doorgevoerd. Dergelijke wijzigingen dienen te allen tijde in afstemming met de provincie plaats te vinden. Hierover kunt u contact opnemen via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl)*

### **Bezwaar**

*Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar [www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure](http://www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure).*



## BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

### 1. Aanvraag en procesverloop

Op 23 juli 2025 hebben wij van Eco Reest namens Openbaar Onderwijs Emmen (hierna vergunninghouder) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op de sloop van een school met gymzaal, gelegen aan Zuidlaarderbrink 4 in Emmen in de gemeente Emmen (zie figuur 1). De vergunninghouder heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepaling genoemd in artikel 11.54, eerste lid onder b, van het Bal voor de steenmarter (*Martes foina*).



Figuur 1: Plangebied (bron: Activiteitenplan)

### 2. Wettelijk kader

Het is op grond van artikel 5.1, tweede lid en onder g, van de Omgevingswet (Ow) verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor zover het gaat om een in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen geval. De diverse aangetroffen diersoorten binnen het plangebied worden beschermd volgens diverse beschermingsregimes van het Bal.

#### 2.1 Nationaal beschermde soorten

De steenmarter is een beschermde inheemse soort als bedoeld in bijlage IX van het Bal en is zodoende beschermd op grond van artikel 11.54, eerste lid, van het Bal, waar het gaat om:

- het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder A;
- het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren als bedoeld onder a.



Onder voorplantingsplaatsen of rustplaatsen als bedoeld in artikel 11.54, eerste lid en onder b, van het Bal vallen tijdelijke en/of permanente verblijfplaatsen, seizoensgebonden verblijfplaatsen, essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voorplantingsplaats of rustplaats van de steenmarter.

## **2.2      *Beoordelingsgronden vergunningverlening***

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

## **3.        *De situatie***

Openbaar Onderwijs Emmen in voornemens om het schoolgebouw en de aanliggende gymzaal te slopen. Na de sloop wordt een nieuw schoolgebouw gerealiseerd. De gevels van de school zijn opgetrokken uit bakstenen metselwerk in halfsteensverband. De gymzaal heeft een spouw met open stootvoegen. Het dak is een plak bitumen bedekking dat is afgewerkt met een daktrim. Het plangebied is gelegen in het zuidoosten van Emmen, omringd door woonwijken. Er is vegetatie aanwezig in de vorm van bomenrijen en groenstroken. Deze blijven ongemoeid. De beoogde startdatum voor de sloopwerkzaamheden staat gepland voor december 2025 tot en met eind januari 2026. De bouw van het nieuwe schoolgebouw staat gepland vanaf april 2027. Door de werkzaamheden zal een vaste rust- en voortplantingsplaats van de steenmarter verloren gaan waardoor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit noodzakelijk is.

### **3.1      *Uitgevoerd onderzoek***

Door Eco Reest is een quickscan uitgevoerd die bestond uit een bureauonderzoek en een veldonderzoek. Het veldbezoek heeft plaatsgevonden op 5 juni 2024. Op basis van de uitkomsten van deze quickscan kunnen negatieve gevolgen voor de dwergvleermuissoorten en steenmarter niet op voorhand worden uitgesloten. Alle overige beschermde soorten zijn uitgesloten op basis van de quickscan, (zie Quickscan natuurbescherming Omgevingswet Zuidlaarderbrink 4 Emmen, d.d. 1 november 2024, door Eco Reest).

Naar de soorten die niet uitgesloten konden worden op basis van de quickscan is nader onderzoek uitgevoerd in de periode juli t/m september 2024 en in juni 2025. Dit onderzoek is uitgevoerd conform de meest recente kennisdocumenten voor de vleermuissoorten, het meest recente vleermuisprotocol en op basis van expert judgement bij het ontbreken van een kennisdocument of soorteninventarisatieprotocol voor de steenmarter. De onderzoeksresultaten inclusief de uitleg van de onderzoeksmethoden zijn ons toegestuurd in het nader onderzoeksrapport (Nader inventariserend onderzoek vleermuizen en steenmarter Zuidlaarderbrink 4 Emmen, d.d. 3 juli 2025, door Eco Reest). Op basis van deze gegevens kunnen wij concluderen dat er voldoende onderzoek is uitgevoerd.

Tijdens het onderzoek zijn geen verblijfplaatsen van vleermuizen aangetroffen. Een vaste rust- en verblijfplaats van de steenmarter is wel vastgesteld binnen het plangebied. De verblijfplaats bevindt zich onder de fundering van de school (zie figuur 2). Als gevolg van de werkzaamheden gaat deze verblijfplaats verloren. Om die reden is een omgevingsvergunning voor een flora-en fauna-activiteit vereist.





Figuur 2: De toegangsoening tot de verblijfplaats van de steenmarter (bron: Activiteitenplan)

### 3.2 Permanente mitigatie en onderhoud

Om de huidige verblijfplaats van de steenmarter te mitigeren is gekozen om direct permanente voorzieningen aan te brengen. Voor de mitigatie van één verblijfplaats dienen twee alternatieve voorzieningen gerealiseerd te worden. Binnen een straal van 100 meter rond de huidige verblijfplaatsen zijn twee steenmarterkasten van het type ZK EM 01 van Vivara pro geplaatst (zie figuur 3). Dit is uitgevoerd op 15 februari 2025. Doordat deze vergunning ruim na deze periode wordt afgegeven en daarmee de werkzaamheden meer dan twee maanden na de realisatie van deze steenmarterkasten zullen worden opgestart, wordt er ruim voldaan aan de gewenningsperiode van twee maanden. Om de steenmarter van zijn huidige verblijfplaats naar een van de nieuwe steenmarterkasten te lokken is gebruik gemaakt van een lokstof. Er is pindakaas en zalmolie aangebracht rondom de steenmarterkasten waardoor de trefkans wordt vergroot.



Figuur 3: rood omlijnd het plangebied met in geel de steenmarterkasten

Beide steenmarterkasten zijn geplaatst tussen groenstructuren rondom het plangebied en zijn bedekt met bladeren. Elk jaar dient er onderhoud uitgevoerd te worden aan beide voorzieningen. Jaarlijks in de maand december dienen de voorzieningen gecontroleerd te worden. Indien de kasten in gebruik zijn is onderhoud niet mogelijk en dient het onderhoud verplaatst te worden naar een moment buiten de kwetsbare periode waarop de kasten op dat moment niet in gebruik zijn. Dit kunnen momenten zijn waarop de steenmarter aan het foerageren is of gebruik maakt van een van zijn andere verblijfplaatsen. Bij het onderhoud dienen de kasten schoongemaakt te worden en er dient een nieuwe laag met takken en bladeren over de kasten geplaatst te worden met een minimale hoogte van 0,5 tot 1 meter. Hierbij is het belangrijk dat de toegangsoeningen te allen tijde toegankelijk blijven. De bosschages waarin de





steenmarterkasten zijn geplaatst dienen voldoende beschutting te bieden. De bosschages waarin de kasten zijn geplaatst mogen daardoor niet tot maainiveau gesnoeid worden. Beheer Groen van de Gemeente Emmen is hiervan op de hoogte gesteld.

De steenmarterkasten dienen als permanente voorziening en dienen daarom te allen tijde aanwezig te blijven. Mocht het onverhoopt nodig zijn de steenmarterkasten te verwijderen, doordat de locatie niet meer geschikt is of omdat de huidige staat van de kast niet meer functioneel is, dan dient er een nieuwe kast geplaatst te worden op dezelfde locatie of dienen de kasten verplaatst te worden. Het verplaatsen van een steenmarterkast dient altijd plaats te vinden in overleg met een ecologisch deskundige om te bepalen of een omgevingsvergunning noodzakelijk is en voor het bepalen van een geschikte locatie.

### 3.3 *Natuurvrij maken*

Door de werkzaamheden worden verblijfplaatsen van de steenmarter aangetast. Om deze reden dienen de verblijfplaatsen natuurvrij gemaakt te worden voorafgaand aan de werkzaamheden om er zorg voor te dragen dat de steenmarter tijdens de werkzaamheden onder de fundering van het schoolgebouw aanwezig is. Het natuurvrij maken kan enkel plaatsvinden in de periode augustus tot en met februari, buiten de kwetsbare voortplantingsperiode.

De toegangsopening tot onder de fundering van het schoolgebouw dient buiten de kwetsbare periode natuurvrij gemaakt te worden. Dit wordt gedaan door de steenmarter te verjagen uit de verblijfplaats. Het verjagen van steenmarters kan door middel van ultrasone bewegingsmelders, een apparaat dat ultrasone tonen en Led flitsen uitstoot wanneer de steenmarter voor de bewegingsmelder langsloopt. Deze tonen zijn niet gevaarlijk voor dieren, maar zijn voor de steenmarter zeer onaangenaam en ze zullen daarom naar verwachting het gebouw verlaten. De inschakelbare LED flits versterkt de verjaging.

Naast de ultrasone bewegingsmelders wordt een transparant luik met scharnier aangebracht bij de toegangsopening tot de fundering. Deze borgen dat de steenmarter wel naar buiten kan, maar niet meer terug naar binnen. Enkele dagen tot een week na het natuurvrij maken wordt door de ecologisch deskundig een controle uitgevoerd op het natuurvrij maken. Om te controleren of de maatregelen effectief zijn wordt een wildcamera gebruikt. Wanneer blijkt dat gedurende drie dagen de openingen niet gebruikt wordt door de steenmarter of op beeldmateriaal is gebleken dat de maatregelen effectief zijn, kunnen de werkzaamheden van start gaan. Wanneer er niet kan worden vastgesteld dat er geen steenmarter in de school meer aanwezig is, dient nog een periode van ten minste tien dagen gewacht te worden waarna opnieuw een controle op het natuurvrij maken wordt uitgevoerd.

Indien na deze periode van tien dagen is gebleken dat maatregelen niet effectief zijn en de steenmarter aanwezig blijft onder de fundering, of niet met zekerheid gesteld kan worden dat de steenmarter de verblijfplaats heeft verlaten, dient onder ecologische begeleiding gesloopt te worden. Bij de begeleide sloop dient de fundering met toegangsopening behouden te blijven tot de bouwmaterialen bovenop de fundering grotendeels verwijderd zijn. Vervolgens dient de fundering verwijderd te worden door vanaf het verste punt richting de toegangsopening te werken (zie figuur 4). Hierdoor kan de eventueel aanwezige steenmarter via de toegangsopening naar buiten vluchten. Tijdens de sloopwerkzaamheden zullen vermoedelijk meerdere openingen ontstaan waarlangs de steenmarter weg kan vluchten.



Figuur 4: De richting waarin gewerkt moet worden bij het verwijderen van de fundering (blauwe pijlen). De ster is de locatie van de toegangsopening tot de fundering onder de school die gebruikt wordt door de steenmater

#### 4. Overwegingen

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 8.74I van het Bkl.

##### 4.1 Belangenafweging

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten, genoemd in artikel 8.74I, eerste lid, sub b onder 3 van het Bkl. Daarnaast wordt aangegeven te werken in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied, genoemd in artikel 8.74I, eerste lid, sub b onder 6 van het Bkl.

In het Activiteitenplan staat het belang op de volgende manier beschreven:

*“Binnen het plangebied is op dit moment sprake van een school met gymzaal. De school is vanaf medio 2025 niet meer in gebruik, waardoor de panden leeg staan en buiten gebruik is. Regelmatig is er overlast door vandalisme en dergelijke. Met het oog op vandalisme en gevaar op brandstichting is het van belang dit pand zo snel mogelijk te slopen en herontwikkelen. Het gebouw en het terrein worden door de buurt als onveilig ervaren.*

*De op locatie aanwezige huisvesting voldoen niet meer aan de eisen voor kwalitatief goede onderwijshuisvesting. De huidige huisvesting voldoet niet aan de nieuwbouweisen uit het Besluit*



*bouwwerken leefomgeving (BBL) en het Programma van Eisen Frisse scholen 2021. Om die reden zal op locatie vervolgens na de sloop een nieuw schoolpand worden ontwikkeld, ten behoeve van Openbaar Onderwijs Emmen. De bouw stoot veel CO<sup>2</sup> uit, doelstelling van Nederlandse landelijke wetgeving, Europese wetgeving en lokaal beleid zijn er op gericht om de CO<sup>2</sup> uitstoot te verlagen. Tijdens de nieuwbouw worden duurzamere materialen gebruikt, waardoor CO<sup>2</sup> uitstoot verlaagd zal worden.”*

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. De belangen vormen een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde soort te rechtvaardigen.

#### **4.2 Alternatievenafweging**

In het Activiteitenplan staat de alternatievenafweging op de volgende manier beschreven:

*“Het plan omvat de sloop van bestaande schoolgebouw met gymzaal en is daarmee locatie gebonden.*

*In overleg door en met gemeente Emmen en Openbaar Onderzoek Emmen is gebleken dat er elders in gemeente Emmen geen geschikte locatie is voor de realisatie van nieuwbouw.*

*Bij de gekozen werkwijze is rekening gehouden met aanwezige steenmarter, door de werkzaamheden buiten de kwetsbare periodes te plannen. Ter mitigatie zijn twee voorzieningen geplaatst in directe omgeving van het plangebied.”*

Door buiten de kwetsbare periode van de steenmarter te werken en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toezicht van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### **4.3 Staat van instandhouding**

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

In Nederland is de steenmarter een veel voorkomende soort. Het verspreidingsgebied ligt met name in het noorden, oosten en zuiden van het land, maar breidt zich momenteel steeds verder uit naar het westen van ons land (Broekhuizen et al., 2016). De steenmarter is beoordeeld als vrij zeldzame soort waarvoor de trend sinds 1950 stabiel of toegenomen is. De staat van instandhouding van de steenmarter is beoordeeld als ‘niet bedreigd’ (Rode lijst, 2025). De steenmarter komt vrijwel in de gehele provincie Drenthe voor.

In de afgelopen drie jaar zijn er veertien waarnemingen ingevoerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF, 2025) in een straal van circa één kilometer rond het plangebied. De waarnemingen bestaan met name uit steenmarters die ter plaatse van straten en tuinen zijn waargenomen. Mogelijk maakt de steenmarter binnen het plangebied deel uit van een deze waarnemingen.

#### **Conclusie**

Gezien de mate van verspreiding op lokaal, provinciaal en landelijk gebied en door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de steenmarter zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de staat van instandhouding van de steenmarter niet verwacht.



#### **4.4      *Zorgplicht en broedseizoen***

Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Rekening houden met het broedseizoen van vogels valt ook onder de specifieke zorgplicht. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

#### **5.        *Conclusie***

Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, zoals vermeld in dit besluit.