

WSP Nederland B.V.
t.a.v. de heer T. van der Linden
Tramsingel 2
4814 AB BREDA

Datum
29 oktober 2025
Zaaknummer
Z2025-00011250
Uw referentie
WAB02494
Behandeld door
Vergunningverlening
Omgevingsrecht Bouwen
Verzenddatum
29 oktober 2025

Onderwerp
Ontwerpbesluit

Beste heer Van der Linden,

Op 29 juli 2025 heeft u namens Waterschap Limburg een omgevingsvergunning ingediend voor het kappen van bomen in het kader van dijkversterking Thorn-Wessem aan huidige loop Thornerbeek te Thorn - Wessem. Uw aanvraag is geregistreerd onder het zaaknummer Z2025-00011250.

Uw aanvraag bevat de volgende activiteit(en) uit de Omgevingswet (hierna: Ow):

- Kappen van houtopstand

Op grond van artikel 5.1, lid 1, onder a van de Omgevingswet is het verboden om zonder omgevingsvergunning deze activiteit uit te voeren.

Ontwerpbesluit (dit is geen definitief besluit!)

Wij besluiten de gevraagde omgevingsvergunning, onder voorwaarden, te verlenen. Voor de overwegingen, voorschriften en conclusie wordt verwezen naar bijlagen.

Procedure

Voor de realisatie van dit project is een projectbesluit in voorbereiding. Op grond van artikel 5.46, tweede lid Omgevingswet dient voor de aanleg, verlegging of versterking van een primaire waterkering door het Dagelijks Bestuur van het Waterschap een Projectbesluit te worden opgesteld. Daarnaast is er sprake van een aan de planprocedure gekoppelde m.e.r.-procedure. Het Projectbesluit wordt voorbereid volgens de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Coördinatieregeling

Op grond van artikel 16.7, lid 1, sub c van de Omgevingswet moet in het geval van aanleg, verlegging of versterking van primaire waterkeringen de coördinatieprocedure van afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht worden gevolgd. Ingevolge artikel 5.45, vierde lid onder a van de Omgevingswet treedt het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg daarbij op als coördinerend bevoegd gezag voor deze procedure.

Dit houdt in dat Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg de kennisgeving en publicatie van dit onderhavig ontwerpbesluit “omgevingsvergunning kap binnen bebouwde kom” gelijktijdig organiseert met het ontwerp projectbesluit voor de dijkversterking. Zij verzorgt de feitelijke ter inzagelegging en fungeert daarbij als het loket voor het indienen van zienswijzen tegen de ontwerpbesluiten die betrekking hebben op dit project. De kennisgeving en publicatie van dit ontwerpbesluit “omgevingsvergunning kap binnen bebouwde kom” wordt samen met het ontwerp projectbesluit voor de dijkversterking gepubliceerd op www.overheid.nl.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit ligt vanaf **7 november 2025** voor een periode van zes weken ter inzage. De termijnen en wijze waarop zienswijzen kunnen worden ingebracht, alsook de beroepsmogelijkheden bij de Raad van State, volgen in de te publiceren kennisgeving.

U mag nog niet direct beginnen met de werkzaamheden

Dit besluit is niet meteen geldig want u gaat werkzaamheden uitvoeren die niet kunnen worden teruggedraaid. U mag daarom pas vier weken na de verzenddatum van deze brief starten. De beroepstermijn begint de dag na de verzenddatum van deze brief en duurt zes weken. U en anderen kunnen dan beroep instellen. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Verzoek aanvullende gegevens

Op 21 augustus 2025 hebben wij u verzocht om aanvullende gegevens in te dienen. Op 3 september 2025 hebben wij de gevraagde aanvullende gegevens (informatie) ontvangen. Gebleken is dat uw aanvraag ontvankelijk is.

Bijgevoegde documenten

De in bijlage 1 vermelde documenten worden meegezonden en maken als gewaarmerkt stuk deel uit van dit besluit.

Leges

Op basis van de gemeentelijke legesverordening 2025 van de gemeente Maasgouw zijn voor het in behandeling nemen van een aanvraag omgevingsvergunning leges verschuldigd. Voor het betalen van de verschuldigde leges wordt een aparte aanslag verstuurd aan Waterschap Limburg. Het legesbedrag staat hieronder vermeld.

Artikelnummer	Omschrijving	Bedrag
M 2.30	Kappen van bomen of vellen van houtopstanden	€ 125,00
M 2.48-c	Uitgebreide voorbereidingsprocedure (cf. afd 3.4 AWB): andere activiteiten als in art 2.48 a en b	€716,00
Eindtotaal		€ 841,00

Bent u het niet eens met de legeskosten? Dan staat op de factuur hoe u bezwaar kunt maken tegen deze kosten.

Informeren aanvrager

De aanvrager heeft u gemachtigd. De aanvrager ontvangt deze correspondentie niet. Wij verzoeken u daarom dringend om de inhoud van deze brief aan de aanvrager kenbaar te maken.

Heeft u nog vragen?

Als u nog vragen heeft, dan kunt u op werkdagen van 9.00 uur tot 17.00 uur contact opnemen met onze dienstverleners via e-mail dienstverlening@servicecentrum-mer.nl of telefoonnummer 0475-255100. Gebruik bij verdere correspondentie uw zaaknummer: Z2025-00011250.

Met vriendelijke groet,

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Maasgouw,
Teammanager Omgevingsdienst.



Cyrille Scheepers

CONCEPT

Wat vindt u van de kwaliteit van onze dienstverlening?

Wij horen graag uw mening over onze dienstverlening. Steekproefsgewijs bellen we aanvragers van vergunningen om te informeren naar hun tevredenheid. Nu ook u een besluit van ons heeft ontvangen, kan het zijn dat we u binnenkort bellen met enkele korte vragen. Met de door u genoemde verbetervoorstellen, verbeteren wij onze dienstverlening. Alvast bedankt voor uw medewerking.

CONCEPT

Bijlage 1 Bij het besluit behorende documenten

De volgende documenten horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning met kenmerk Z2025-00011250 voor het project het kappen van bomen in het kader van dijkversterking Thorn-Wessem aan de huidige loop Thornerbeek te Thorn - Wessem.

Omschrijving	Ons Kenmerk	Datum
Advies WL dijkversterking Thorn-Wessem	D2025-00051764	29 augustus 2025
Z2025-00005434 dijkversterking en verlegging Thorn-Wessem	D2025-00049667	21 augustus 2025
AA230008.002R01v0.3.ARG553 booronderzoek	D2025-00049665	20 augustus 2025
Bijlage 4. Bomenkapkaart.pdf	D2025-00045613	29 juli 2025
Bijlage 7. Ontwerpnota Dijk.pdf	D2025-00045611	29 juli 2025
Bijlage 3. Bomeninventarisatie.pdf	D2025-00045609	29 juli 2025
Bijlage 2. Achtergrondrapport Natuur.pdf	D2025-00045607	29 juli 2025
Bijlage 11. Bomenkapkaart met kadastrale percelen.pdf	D2025-00045606	29 juli 2025
2186036-verzoek ontwerp-omgevingsvergunning dijkversterking Thorn-W ATTACHMENT_2982_001_20250808	D2025-00051396	21 augustus 2025
Verzoekformulier	D2025-00045612	29 juli 2025
Bijlage 5. Compensatieplan.pdf	D2025-00045610	29 juli 2025
Bijlage 10. Machtiging tbv DSO vergunningaanvraag.pdf	D2025-00045608	29 juli 2025
Bijlage 8. Ontwerpnota Thornerbeek.pdf	D2025-00045605	29 juli 2025
Bijlage 1. Memo Vergunningen Gemeente Maasgouw def.pdf	D2025-00045604	29 juli 2025
Bijlage 6. Landschapsplan.pdf	D2025-00045602	29 juli 2025
Bijlage 9. Participatieverslag.pdf	D2025-00045601	29 juli 2025

Bijlage 2 Boom kappen of houtopstand vellen

Uw aanvraag voor een omgevingsvergunning hebben wij getoetst aan onderstaande regels en eisen.

Vanaf 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht. Vanaf dat moment heeft de gemeenteraad tot 1 januari 2032 de tijd om één nieuw omgevingsplan voor onze gemeente vast te stellen waarin alle (gemeentelijke) regels over de fysieke leefomgeving komen te staan (artikel 2.4 van de Omgevingswet). Gedurende deze overgangsperiode werken wij met een tijdelijk omgevingsplan (artikel 22.1 van de Omgevingswet). In dit tijdelijke deel van het omgevingsplan zijn onder andere de bestemmingsplannen opgenomen die van kracht waren vóór inwerkingtreding van die wet en is de zogenaamde 'bruidsschat' opgenomen (de omgevingsplanregels van rijkswege). Naast dit tijdelijke deel van het omgevingsplan blijven de regels in (autonome) verordeningen met betrekking tot de fysieke leefomgeving (bijvoorbeeld het kappen van bomen en het aanleggen van een uitrit) bestaan tot het moment dat deze opgaan in het nieuwe omgevingsplan (artikel 22.4 van de Omgevingswet).

Artikel 22.8 van de Omgevingswet bepaalt daarom dat wanneer volgens een gemeentelijke (autonome) verordening een vergunning of ontheffing is vereist, dit gezien moet worden als een verbod om zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet.

Volgens de memorie van toelichting bij de Omgevingswet blijven de voor de verlening van de bedoelde vergunningen en ontheffingen de in de betrokken gemeentelijke verordening opgenomen beoordelingsregels gelden.

In dit geval is het besluit van de gemeenteraad van de gemeente Maasgouw houdende regels omtrent bomen, de verordening die op dit moment nog geldt naast het tijdelijke deel van het omgevingsplan – bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een houtopstand te vellen of te doen vellen wanneer die bomen op de bomenstructuurkaart zijn opgenomen.

De betreffende bomen zijn onderdeel van een bestaande bomenstructuur en derhalve beschermd en vergunning plichtig voor de omgevingsplanactiviteit als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen:

- Dat de beoogde kap nodig is ten behoeve van de dijkversterking Thorn-Wessem. Deze dijkversterking is nodig omdat de huidige waterkering op deze locatie niet voldoet aan de wettelijke norm voor dijkveiligheid. Als gevolg van de dijkversterking zijn aanpassingen nodig aan een deel van de primaire watergang 'Thornerbeek', deze wordt deels gedempt en opnieuw aangelegd in het achterliggend gebied. Deze verlegging wordt gecombineerd met een stuk beekherstel waarmee invulling wordt gegeven aan de Europese KRW-doelstellingen (Kaderrichtlijn water). Waterschap Limburg heeft in samenwerking met WSP ingenieurs- en adviesbureau en bureau Kragten een Landschapsplan Dijk en Thornerbeek (Thorn-Wessem) opgesteld. In dit Landschapsplan zijn de uitgangspunten voor de inrichting van het betreffende gebied vastgelegd en de samenhang tussen de verschillende onderdelen beschreven;
- Dat binnen de gemeente Maasgouw de bomen die op de bomenstructuurkaart zijn ingetekend vergunning plichtig zijn. Binnen de komgrenzen van onderhavig project worden bomen gekapt. Binnen de bebouwde kom geldt dat er zoveel mogelijk bomen behouden blijven.

De meeste bomen die moeten wijken voor de ontwikkeling zijn rond de huidige loop van de Thornerbeek aanwezig. Het aantal houtopstanden wordt aangeduid in vierkante meters. De oppervlakte bedraagt 10.760 m² en het gaat om 97 bomen;

- Dat er een compensatieplan dijkversterking en beekherstel Thorn-Wessem is opgesteld. Markante en beeldbepalende bomen dienen zoveel mogelijk gehandhaafd te worden. Dit geldt met name voor de bomen langs de Maasboulevard (inclusief omgeving beekmonding) in Wessem en Groot Heggerlaan in Thorn. Beeldbepalende bomen moeten voorafgaand aan de uitwerking van de plannen te worden ingemeten (inclusief N.A.P.-hoogte). De bepaling welke bomen beeldbepalend zijn, dient in samenspraak met de gemeente plaats te vinden. Uitgangspunt voor de planuitwerking en herinrichting is handhaving van beeldbepalende bomen. Mocht handhaving niet mogelijk zijn dan dient te worden beoordeeld of verplant mogelijk is. Mocht verplant niet mogelijk zijn dan dient te worden gecompenseerd met een zware maat bomen;
- Dat er afspraken gemaakt zijn voor een nadere uitwerking van de groencompensatie die voldoende waarborg geeft dat de groencompensatie volledig en binnen het plangebied gecompenseerd gaat worden en tevens ook de status van natuurnetwerk gaat krijgen;
- Dat de locatie waar de werkzaamheden uitgevoerd zullen worden, gelegen is binnen het 'Omgevingsplan gemeente Maasgouw' en de bestemmingsplannen 'Oude kern Wessem', 'Kern Wessem', 'Land van Thorn' en 'Maasresidence Thorn' (als tijdelijke delen van het Omgevingsplan);
- Dat aan de gronden aldaar naar aanleiding van voornoemd Omgevingsplan de volgende bestemmingen, dubbelbestemmingen, functieaanduiding en gebiedsaanduiding zijn toegekend:
 - o Bestemmingen: 'groen', 'natuur' en 'recreatie – verblijfsrecreatie'
 - o Dubbelbestemmingen: 'waterstaat – waterkering', 'waterstaat – waterbergend rivierbed', 'waarde – beschermd dorpsgezicht', 'waarde – archeologie', 'waterstaat – waterlopen'
 - o Functieaanduiding: 'cultuurhistorische waarden'
 - o Gebiedsaanduiding: 'milieuzone – roerdalslenk'
- Dat het gebruik van de gronden voor het kappen van de bomen passend is binnen de gebruiksregels van de voornoemde bestemmingsplannen;
- Dat het plan geen bouw- en of sloopactiviteiten behelst;
- Dat er binnen de voornoemde bestemmingsplannen en de dubbelbestemming 'waterstaat – waterkering' een verbod geldt om zonder omgevingsvergunning het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden die betrekking hebben op (o.a.) het vellen en/of rooien of het verrichten van werkzaamheden, welke de dood of ernstige beschadiging van houtgewas dan wel waardevolle vegetatie ten gevolge kunnen hebben, advies ingewonnen is van Waterschap Limburg, ontvangen op d.d. 29 augustus 2025, hieronder integraal opgenomen:
 - o *"Servicecentrum MER heeft het waterschap om advies gevraagd in het kader van een door het Waterschap Limburg aangevraagde vergunning voor het kappen van bomen ten behoeve van het uitvoeren van de dijkversterking Thorn-Wessem. De verplichting om advies te vragen volgt enerzijds uit het verbod binnen de verschillende*

bestemmingsplannen en anderzijds op grond van de dubbelbestemming ‘waterstaat – waterkering’. Deze dubbelbestemming en de daaraan ten grondslag liggende gelende regels vanuit de waterschap verordening zien op de (water)veiligheid van de waterkering (met name de stabiliteit van de waterkering). Het projectbesluit dat ten grondslag ligt aan de dijkversterking (HWBP-project) ziet juist op het verbeteren van de waterveiligheid van het gebied. De onderbouwing daartoe is ook duidelijk in het projectbesluit meegenomen. Het kappen van de bomen ziet op het juist functioneren (geen negatieve impact op het waterkerend vermogen) van de kering zoals deze zal worden gerealiseerd aan de hand van het dijkversterkingsproject. Wij hebben dan ook geen bezwaren om deze aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van het waterveiligheidsaspect”.

- Dat op grond van de dubbelbestemming ‘waarde – archeologie’ een verbod geldt voor het aanleggen of rooien van bos, boomgaard of houtgewas waarbij stobben worden geplaatst of verwijderd op een grotere diepte dan het aantal cm. Het plangebied betreft een gebied met een hoge- en middelhoge archeologische verwachting. De adviseur archeologie, cultuurhistorie en monumenten van de gemeente Maasgouw adviseert om in deelgebied 1, betreft het noordelijke en ligt in het open gebied tussen Thorn en Wessem en deelgebied 2, betreft het zuidelijke en ligt bij Wessem waar ook de Thornerbeek ligt, een proefsleuvenonderzoek uit te voeren. Voor het gebied met hoge archeologische verwachting waar de fabriek heeft gestaan, dient een Programma van Eisen te worden opgesteld.

In opdracht van Waterschap Limburg heeft Geonius Archeologie van september t/m november 2023 een archeologisch onderzoek IVO-O verkennende fase d.m.v. boringen uitgevoerd voor dijkkring 79 Thorn-Wessem, gelegen tussen Thorn en Wessem in de gemeente Maasgouw. Er zijn 134 boringen uitgevoerd in de 2 deelgebieden. Mochten er tijdens de werkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen dan blijft de Meldingsplicht Archeologie van kracht: Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht toch archeologische resten worden aangetroffen in gebieden waarvan wordt voorgesteld die niet verder te onderzoeken dan is conform paragraaf 5.4 van de Erfgoedwet melding van de desbetreffende vondsten bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap c.q. de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed verplicht;

- Dat bij de aanvraag omgevingsvergunning die betrekking heeft op het verwijderen van houtopstanden ten behoeve van de aanleg van de beek en het versterken van de dijk een achtergrondrapport natuur Thorn-Wessem, d.d. 16 mei 2025, is ingediend waarin de onderwerpen soortenbescherming, gebiedsbescherming (inclusief stikstof) en houtopstanden beschreven dat er verder geen onderzoekplicht geldt;
- Tot slot: het projectbesluit geldt als een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: Bopa) en vanwege dat feit hoeft er ook geen omgevingsplanactiviteit te worden vergund. Met de Bopa mag je immers waar nodig afwijken van het omgevingsplan en dus ook de vergunningplicht. Voor de inhoudelijke beoordeling op deze aspecten verwijzen we naar het ontwerp project besluit.

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

Beelbepalende bomen moeten voorafgaand aan de uitwerking van de plannen te worden ingemeten (incl. N.A.P hoogte). De bepaling welke bomen beeldbepalend zijn, in samenspraak met de gemeente.

Uitgangspunt voor de planuitwerking en herinrichting is handhaving van beeldbepalende bomen.

Mocht handhaving niet mogelijk zijn dan dient te worden beoordeeld of verplant mogelijk is.

Mocht verplant niet mogelijk zijn dan dient te worden gecompenseerd met een zware maat bomen.

Dat de groencompensatie volledig en binnen het plangebied gecompenseerd gaat worden en tevens ook de status van natuurnetwerk gaat krijgen

Conclusie

Er wordt ingestemd met het kappen van de bomen in het kader van dijkversterking Thorn-Wessem waarbij de voorgenoemde overwegingen als ook de voorschriften als uitgangspunt gelden en worden nageleefd.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het vellen of doen vellen van een houtopstand, is er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.