

BIJLAGE 6

Motivering ETFAL/BOPA





Postadres:
Boxmeerseweg 9
5835 AB Beugen

+316 [REDACTED]
info@derks-advies.nl
www.derks-advies.nl

kvk 74263552
[REDACTED]
btw NL859829893B01



Aanvraag Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)-vergunning

*Broeksteen 3 te Wanroij
Gemeente Land van Cuijk*

Titel: Aanvraag BOPA voor de realisering van een energieopslag (EOS) ten
behoefte van het eigen bedrijf

Versie: 1.2

Datum: 27 december 2024
16 juli 2025 aangevuld

Inhoud

1.	Inleiding	2
1.1	<i>Aanleiding</i>	2
1.2	<i>Ligging en begrenzing plangebied</i>	2
1.3	<i>Omgevingsplan</i>	4
2.	Het plan	6
2.1	<i>De omgeving</i>	6
2.2	<i>De bestaande situatie</i>	6
2.3	<i>De beoogde ontwikkeling</i>	7
2.4	<i>De afwijking van het omgevingsplan</i>	9
3.	Beleid	12
3.1	<i>Rijksbeleid</i>	12
3.2	<i>Provinciaal beleid</i>	13
3.3	<i>Waterschaps beleid</i>	15
3.4	<i>Gemeentelijk beleid</i>	16
4.	Omgevingsaspecten	18
4.1	<i>Flora en fauna</i>	18
4.2	<i>Milieuaspecten</i>	20
4.3	<i>Waterhuishouding</i>	21
4.4	<i>Cultuurhistorie en archeologie</i>	23
4.5	<i>Verkeer en parkeren</i>	23
4.6	<i>Kabels en leidingen</i>	23
5.	Uitvoerbaarheid	24
5.1	<i>Maatschappelijke uitvoerbaarheid</i>	24
5.2	<i>Economische uitvoerbaarheid</i>	24
6.	Juridische toelichting	25
6.1	<i>Aanleiding</i>	25
6.2	<i>Regels</i>	25

1. Inleiding

1.1 *Aanleiding*

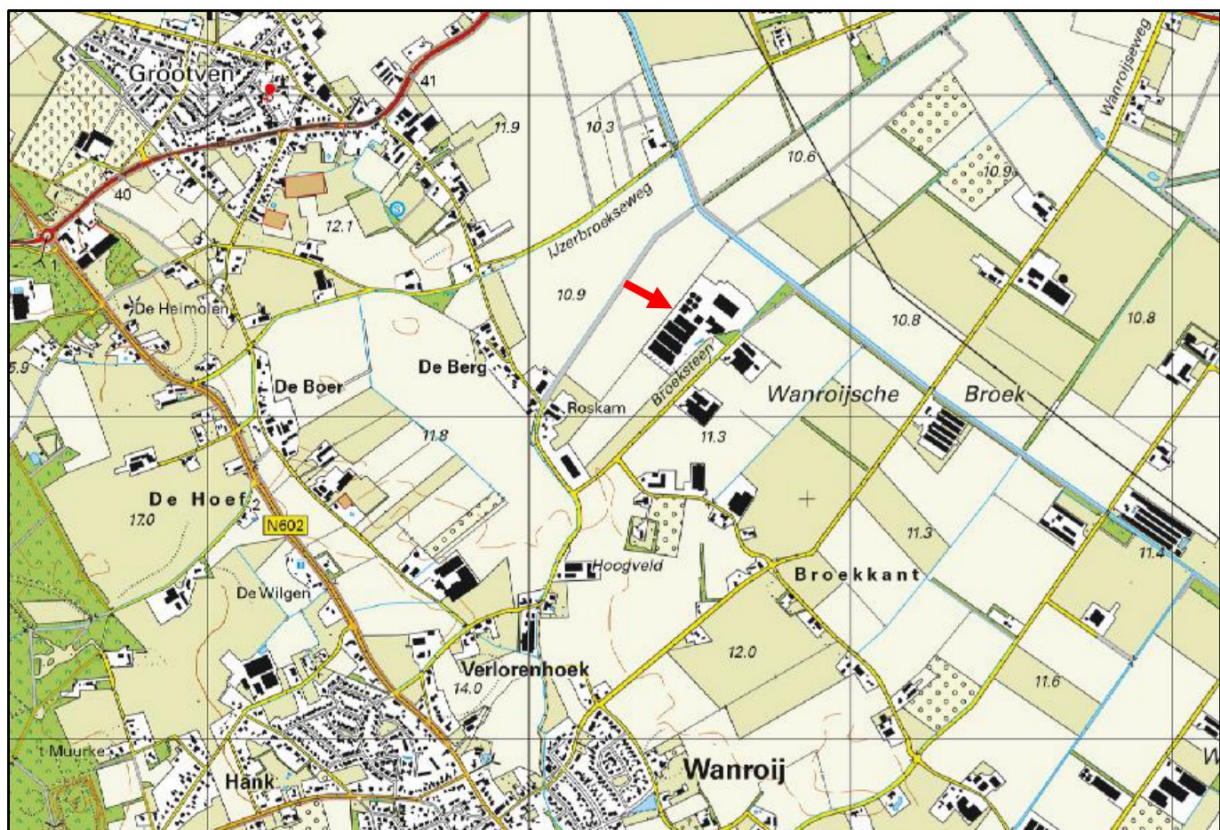
Aan de Broeksteen 3 te Wanroij is het agrarisch bedrijf van initiatiefnemer gesitueerd. Hier wil men een energieopslagsysteem (EOS) in de vorm van batterijen realiseren. Door de toenemende productie van groene stroom door wind en zon is de balans op het elektriciteitsnetwerk steeds moeilijker te handhaven. De productie van elektriciteit is steeds afhankelijker van het weer, waardoor de productie sterk aan schommelingen onderhevig is. Door de overtollige elektriciteit in tijden van overschot op te slaan in batterijen kan deze energie op een later tijdstip weer terug worden geleverd aan het elektriciteitsnet. Het initiatief draagt bij aan het voorkomen van netcongestie, en een efficiëntere inzet van groene energieproductie. Het afschalen van productiecapaciteit in tijden van overproductie kan verminderd worden, waardoor minder groene energie verloren gaat.

Op de locatie aan de Broeksteen 3 biedt het bestemmingsvlak, zoals opgenomen in het omgevingsplan van rechtswege van gemeente Land van Cuijk, echter onvoldoende ruimte de energieopslag in de vorm van batterijen te realiseren. Binnen de bouwmogelijkheden voor het bedrijf is op het perceel geen ruimte meer om een dergelijke EOS op veilige afstand van bestaande bedrijfsgebouwen te situeren. Binnen het bestemmingsvlak is enkel ter plaatse van de aanduiding 'erfverharding' een geschikte plek te vinden. Omdat het Omgevingsplan gemeente Land van Cuijk niet voorziet in het plaatsen van een energieopslagsysteem op deze plek, dient via een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) afgeweken te worden van het omgevingsplan.

In deze ruimtelijke motivering worden de gevolgen voor de fysieke leefomgeving van het beoogde plan beschreven, zodat middels een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie (ETFAL) de vergunning verleend kan worden.

1.2 *Ligging en begrenzing plangebied*

De locatie Broeksteen 3 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Land van Cuijk. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Wanroij, sectie K, nummer 4. In bijgaande figuur is de ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 1.1: Situering plangebied [Topografische Dienst]

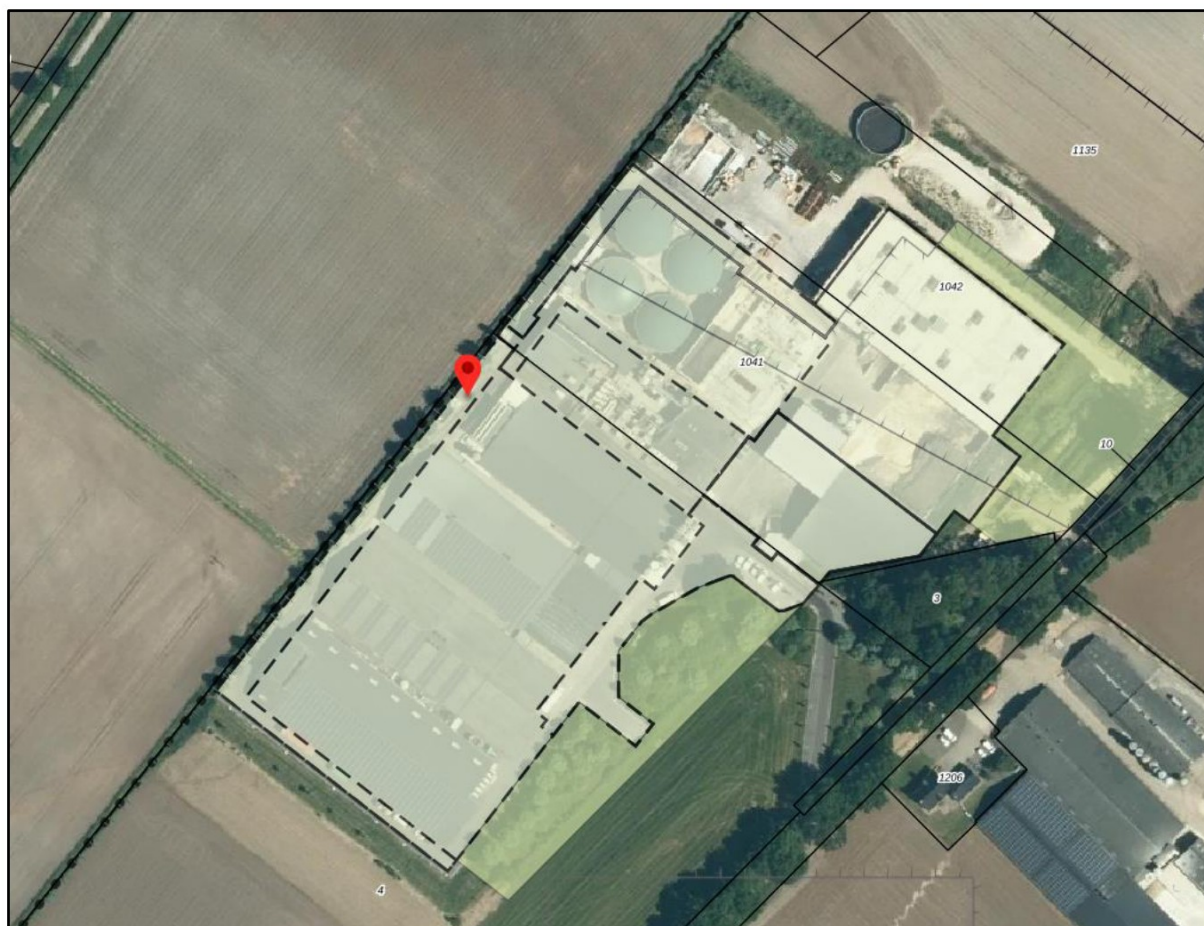


Figuur 1.2: kadastrale situatie [Kadaster]

1.3 Omgevingsplan

Sinds 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Vanuit deze Omgevingswet moet elke gemeente een omgevingsplan opstellen voor het gehele grondgebied van de gemeente. Totdat dit omgevingsplan is vastgesteld geldt het zogenaamde omgevingsplan van rechtswege. In het omgevingsplan van rechtswege zijn de regels van alle op 31 december 2023 geldende bestemmingsplannen overgenomen. De regels die vanuit de rijksoverheid golden, zijn via de bruidsschat opgenomen in het omgevingsplan van rechtswege.

De bedrijfslocatie is gelegen binnen het vigerende omgevingsplan gemeente Land van Cuijk, die 1 januari 2024 van rechtswege in werking is getreden. De basis hieronder is het omgevingsplan "Buitengebied Sint Anthonis 2013" van de gemeente Sint Anthonis, zoals deze door de raad is vastgesteld op 18 juni 2013 en Partiële herziening bestemmingsplan Buitengebied Sint Anthonis welke op 7 juli 2016 is vastgesteld. Tussendoor is het bestemmingsplan nog gewijzigd met Buitengebied Wanroij, Broeksteen 3 welke de raad op 13 januari 2014 is vastgesteld en is het plan tekstueel nog aangepast met Buitengebied, Veegplan 1 welke door de raad op 4 februari 2015 is vastgesteld. Voor de gebruiksvloeroppervlakte te behoeve van de mestbewerking blijft het totale bebouwde oppervlak van 10.705 m² ongewijzigd. Tenslotte is in de revisievergunning van 16 juni 2020, die tevens op ruimtelijk afwijken zag nog een nuancering in de bestemming aangebracht. Binnen dit bestemmingsplan heeft de locatie de enkelbestemming "Agrarisch – Intensieve veehouderij" en functieaanduiding bedrijfswoning uitgesloten en specifieke vorm van agrarisch – 12, 18 en 19, wat inhoud dat sommige delen enkel gebruikt mogen worden als overkapte sleufsilos, voer- en mestopslag en mestbewerking voor eigen bedrijven, externe varkenshouders via een pijpleiding en een collectief van rundveehouders per as. In de figuur hieronder is een uitsnede van de verbeelding gemaakt vanuit het Omgevingsloket voor de locatie.



Enkelbestemming

Agrarisch - Intensieve veehouderij



Functieaanduiding

bedrijfswoning uitgesloten



Functieaanduiding

specifieke vorm van agrarisch -
erfverharding



Gebiedsaanduiding

overige zone - gemengd landelijk
gebied

Figuur 1.3: Uitsnede verbeelding omgevingsplan Buitengebied van rechtswege gemeente Land van Cuijk [omgevingswet.overheid.nl]

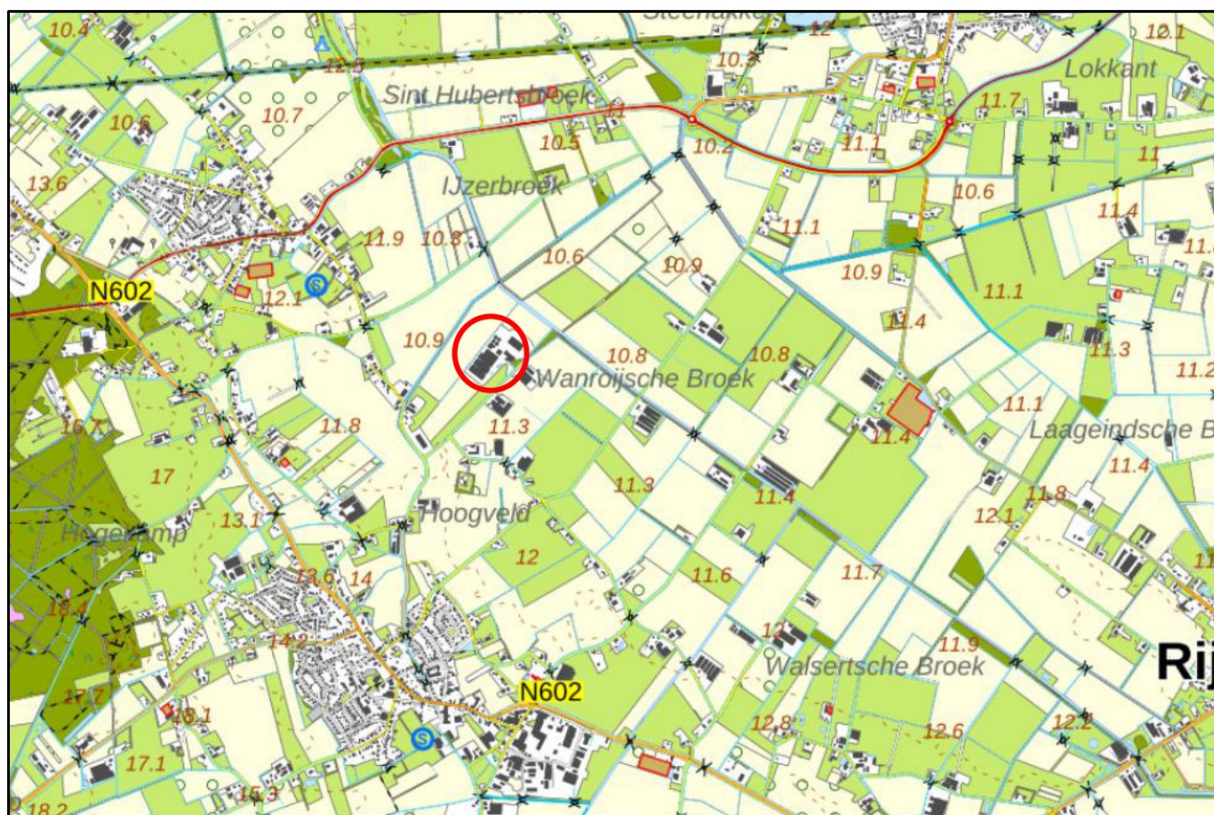
i = beoogde locatie.

De beoogde situatie met de accu's ligt binnen de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – erfverharding'. Uit het bovenstaande blijkt dat de beoogde locatie van de EOS op het westelijk deel van de locatie momenteel niet mogelijk is. Dit gedeelte van het bestemmingsvlak is enkel bedoeld voor erfverharding, en hier mogen geen bouwwerken worden opgericht.

2. Het plan

2.1 De omgeving

De planlocatie maakt deel uit van het buitengebied van de gemeente Land van Cuijk. Dit deel van het buitengebied is een jong ontginningslandschap, het Wanroijse Broek. Het is een relatief open gebied dat zich kenmerkt door openheid, middelschalige en rationele verkaveling. Het gebied heeft hoofdzakelijk een agrarische functie met enkele veehouderijen. Het kent een geringe bebouwingsdichtheid. Het gebied wordt doorsneden door de Hoge Raam, een primaire watergang die de afwatering verzorgt van dit lager gelegen gebied.



Figuur 2.1: Omgeving plangebied [Topografische Dienst] ● = plangebied

In dit deel van het gebied bevinden zich voornamelijk agrarische bedrijven. Richting de kernen Wanroij en Sint Hubert, op de wat hoger gelegen gronden is de bebouwingsdichtheid wat groter, met ook meer burgerwoningen. Deze liggen allemaal op ten minste 400 meter afstand.

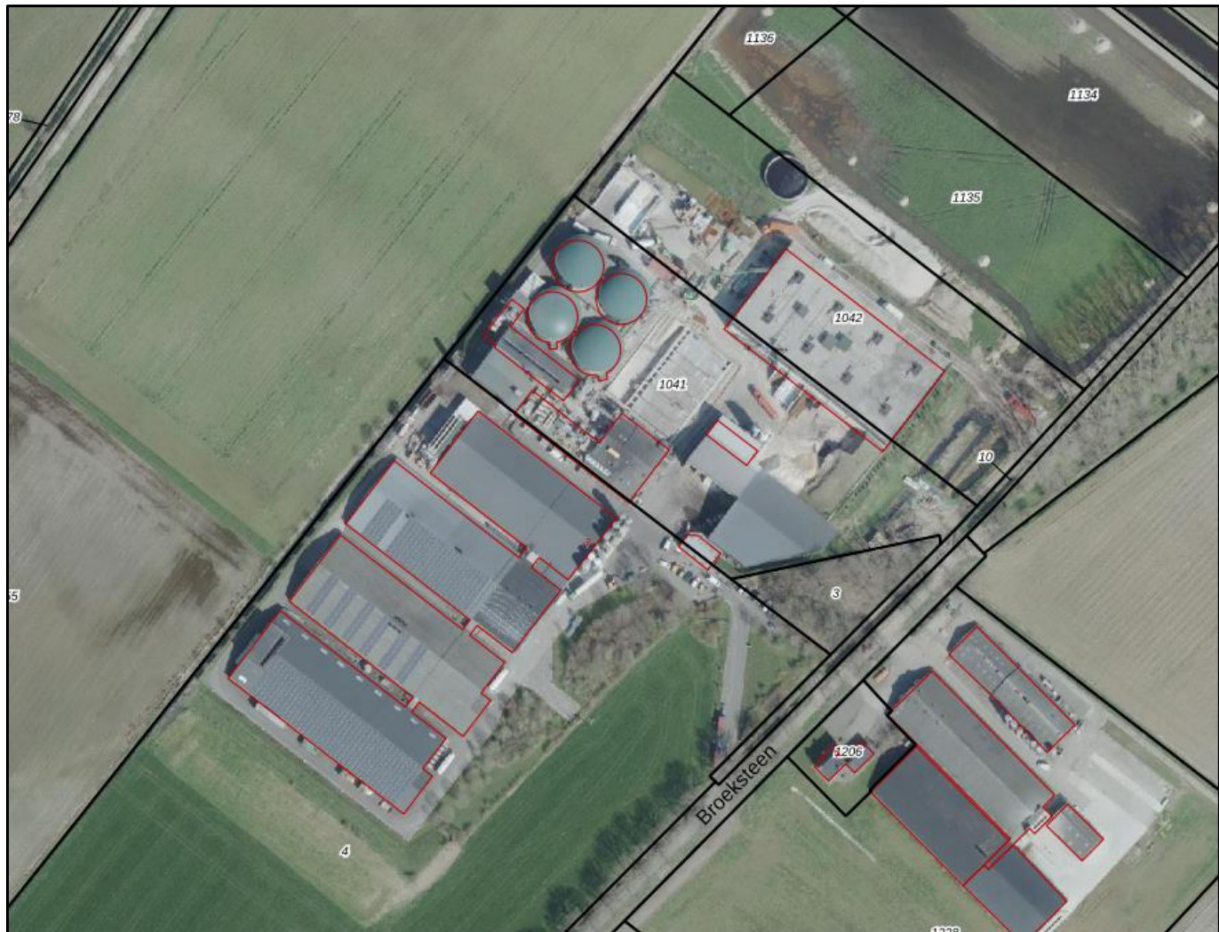
2.2 De bestaande situatie

Op de locatie is een volwaardige vleesvarkenshouderij met een biomassavergistings- en verwaardingsinstallatie gevestigd, waarbij de dieren in een viertal stallen gehouden worden. Verder zijn de gronden in gebruik als overkapte sleufsilo, voer- en mestopslag en erfverharding.

Op het bedrijf is mestbewerking toegestaan voor eigen bedrijven, externe varkenshouders via een pijpleiding en een collectief van rundveehouders per as.

Het perceel is nagenoeg volledig bebouwd en verhard. Bij de entree van het bedrijf is een vijver met helofytenfilter aanwezig voor waterberging en zuivering van het hemelwater. Het perceel is landschappelijk ingepast met singelbeplanting op de perceelsgrenzen.

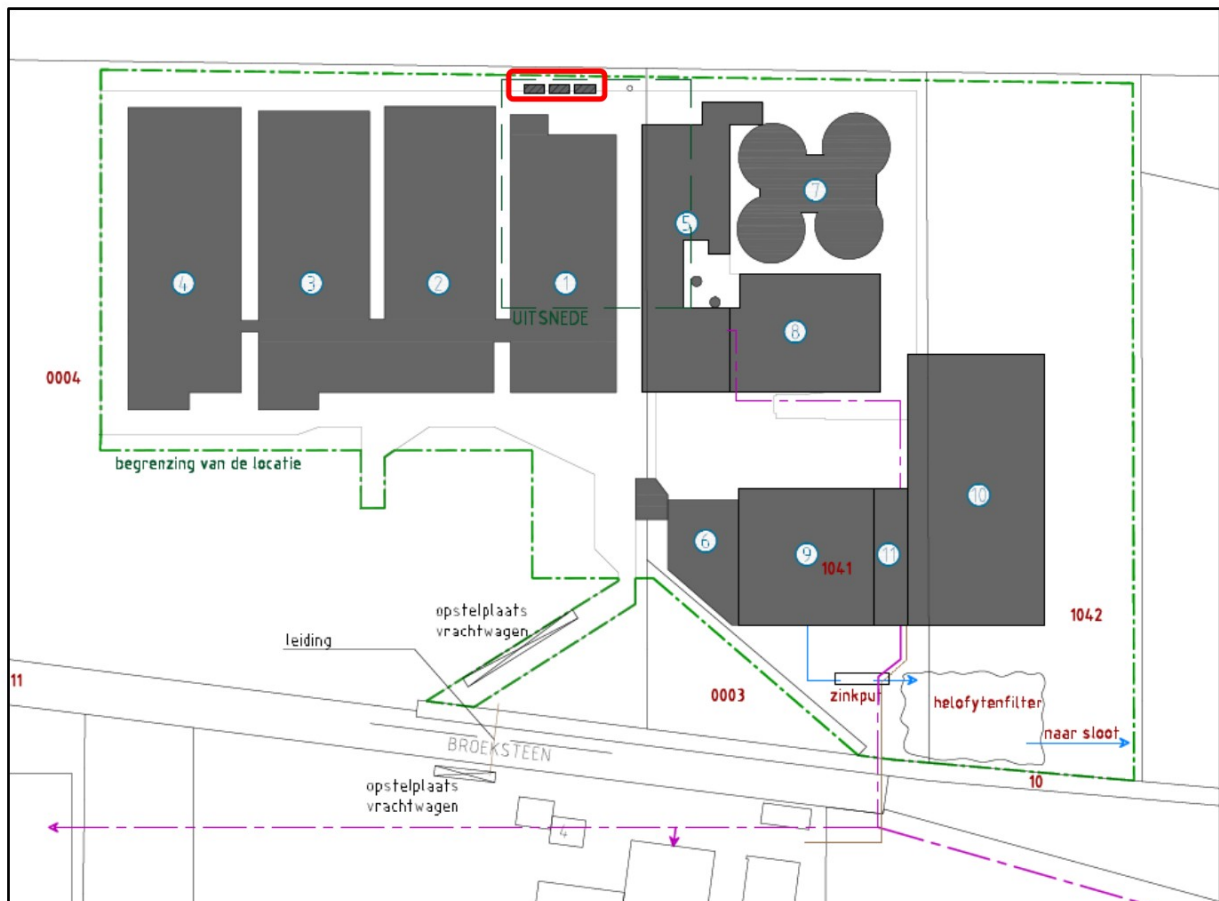
De locatie wordt via een tweetal inritten ontsloten op de Broeksteen. Van hieruit wordt aangesloten op de regionale wegenstructuur, de provinciale weg N602.



Figuur 2.2: bestaande situatie.

2.3 De beoogde ontwikkeling

Het voorliggende plan ziet op de realisatie van een energieopslagsysteem in de vorm van batterijen ten behoeve van het tijdelijk opslaan van elektriciteit. In onderstaande figuur is de situering van het nieuw te bouwen energieopslagsysteem weergegeven.



Figuur 2.3: Tekening beoogde situering energieopslagsysteem (rood omkaderd)

Het betreft de oprichting van een energieopslagsysteem (EOS) achter op het terrein en binnen plaatsen van een elektrische boiler die wordt benut als warmtebuffer als het stroom het net niet op kan. De EOS wordt eveneens ingezet omdat op het bedrijf een onbalans in het net zit (netcongestie). Met dit systeem wordt bijgedragen aan de verduurzaming van het energieverbruik van het bedrijf.

In relatie tot de verduurzaming van bedrijven en de problemen met netcongestie komen accu's steeds meer voor op erven en zelfs buiten de bestaande bouwpercelen. Veelal zijn bestemmingsplannen op deze moderne duurzame technieken nog niet ingericht. Dit terwijl ze verder een ruimtelijk zeer beperkt beslag leggen en ongeschikt zijn aan de bestemming zelf of daar deel van uitmaken. Ook voor propaantanks worden vaker vanwege de veiligheid dit soort activiteiten toegestaan buiten het bouwperceel

Het EOS bestaat uit een drietal naast elkaar geplaatste containers, waarbinnen de batterijen en bijbehorende voorzieningen opgeslagen staan. De containers zijn elk circa 15 m² groot (6*2,5m) en 2,90 m hoog (zie bijlage). Tezamen hebben ze een oppervlakte van 45 m². De accu's hebben daarmee ruimtelijk een zeer beperkte impact en staan ten dienste van het bedrijf zelf.

Het systeem wordt achter op het perceel geplaatst. Dit in verband met de eisen die vanuit de verzekering gesteld worden aan het brandveilig situeren van een dergelijke voorziening. Hiervoor dient ten minste 10 meter afstand in acht genomen te worden tot bestaande bedrijfsgebouwen. Dit om bij mogelijke calamiteiten te voorkomen dat brand overslaat naar bedrijfsgebouwen. Aan de uitvoering en het in bedrijf hebben van een EOS worden diverse

eisen gesteld, waaraan voldaan wordt. Hiervoor wordt verwezen naar de betreffende bijlage bij de aanvraag omgevingsvergunning.

2.4 De afwijking van het omgevingsplan

Het EOS wordt gesitueerd op een plek op het bedrijfsperceel, waar dat op grond van het omgevingsplan niet toegestaan is. Dit gedeelte heeft namelijk de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch-erfverharding'. Hier mag geen bebouwing opgericht worden. De drie containers zijn wel als vorm van bebouwing te beschouwen. Om de realisering hiervan mogelijk te maken, dient derhalve afgeweken te worden van het omgevingsplan.

Naast de noodzaak van deze voorziening ten behoeve van de verduurzaming van het energieverbruik van het bedrijf, dient aangetoond te worden dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL).

In artikel 40 van het omgevingsplan zijn algemene afwijkingsregels opgenomen. Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het plan ten behoeve van de in dit artikel genoemde ontwikkelingen onder de daarbij genoemde voorwaarden en met dien verstande dat:

- a. geen onevenredige aantasting plaatsvindt van:
 - 1. de verkeersveiligheid;
 - 2. het woon- en leefklimaat;
 - 3. de milieusituatie;
 - 4. de bestaande natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, aardkundige en/of abiotische waarden;
 - 5. de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing;
- b. in voldoende mate moet worden aangetoond of er effecten zijn te verwachten op aanwezige Natura-2000 gebieden en/of stiltegebieden.

In artikel 40 is het plaatsen van een EOS niet specifiek opgenomen als een ontwikkeling waarvoor met gebruikmaking van de binnenplanse afwijkingsbevoegdheid omgevingsvergunning verleend kan worden. Wel kunnen de genoemde voorwaarden gehanteerd worden, als richtlijn voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het zijn namelijk de gangbare randvoorwaarden die bij ruimtelijke ontwikkelingen gehanteerd worden.

Locatiekeuze

Het EOS is een bouwwerk, en op grond van het Omgevingsplan mag op het bedrijfsperceel alleen op specifieke plekken gebouwd worden. Op het bestaande bouwperceel is binnen het bestemmingsvlak geen plaats waar deze logischerwijs kan staan. Zowel de verzekeraar als de PGS37-1 vereist een voldoende afstand van 10 meter tot omliggende gebouwen. Hier is binnen het bouwperceel zelf niet aan te voldoen. Daarom is gekozen om het EOS aan de achterzijde van het perceel te situeren. Deze gronden maken deel uit van het bouwperceel, alleen mag er geen bebouwing geplaatst worden. Op deze locatie kan voldaan worden aan de vereiste afstanden tot andere bedrijfsgebouwen.

Verkeersveiligheid

De situering van het EOS heeft geen invloed op de verkeersveiligheid. Het is achter op het bedrijfsperceel gesitueerd, ver van de openbare weg en er is geen invloed hiervan op een verkeersveilige afwikkeling.

Het woon- en leefklimaat

Het EOS heeft geen impact op het woon- en leefklimaat. Als het systeem in werking is heeft het geen emissies (geur, geluid en dergelijke) naar de omgeving. In de directe omgeving bevinden zich geen gevoelige functies die nadelige gevolgen zouden kunnen ondervinden van het EOS. Burgerwoningen bevinden zich op grote afstand van het bedrijf (> 400 meter). Vanuit het oogpunt van veiligheid voldoet het systeem aan de hiervoor geldende wet- en regelgeving (zie bijlage).

Omgevingswaarden

De planlocatie en omgeving maken deel uit van een jong ontginningsgebied. Dergelijke gebieden kenmerken zich veelal door het ontbreken van specifieke omgevingswaarden op het gebied van natuur, landschap, cultuurhistorie, archeologie, water en bodem. Ook hier is dit het geval. Raadpleging van kaarten met omgevingswaarden laat zien dat de locatie niet in of binnen de invloedssfeer van beschermde gebieden ligt. De locatie ligt achter op het erf en is geheel landschappelijk ingepast. Het leidt tot een zeer beperkte toename van bebouwing die op maaiveld geplaatst wordt waardoor de impact op water en bodem verwaarloosbaar is.

Gebruiksmogelijkheden omliggende percelen

De plaatsing van het EOS heeft geen relevante consequenties voor de gebruiksmogelijkheden van omliggende gronden en gebouwen. Het wordt gesitueerd op het bedrijfsperceel van initiatiefnemer. De omliggende gronden kennen een agrarisch gebruik en zijn onbebouwd.

Effecten op Natura2000 en stiltegebieden

Gezien de beperkte omvang en de aard van het EOS zijn er geen relevante effecten te verwachten voor Natura2000 gebieden en stiltegebieden. Het EOS heeft namelijk geen emissies naar de omgeving. Ook de plaatsing en aanleg van het systeem gebeurt emissievrij. De gebieden liggen op grote afstand van de planlocatie.

Afweging en conclusie

Op basis van bovenstaande kan de volgende afweging gemaakt worden:

- de ontwikkeling staat ten dienste van de verduurzaming van de bedrijfsvoering, waarmee bijgedragen wordt aan een duurzamer energieverbruik
- het betreft een ruimtelijke zeer ondergeschikte activiteit, gezien de beperkte oppervlakte aan bebouwing. Dit valt compleet weg binnen de reeds bestaande bebouwing op het perceel
- het vindt plaats op een bestaand bouwperceel, wat niet leidt tot uitbreiding van het ruimtebeslag
- er is sprake van milieuhygiënisch verantwoorde en veilige uitvoering
- op de verkeersveiligheid heeft de ontwikkeling geen impact
- gezien het ontbreken van emissies heeft het plan geen effect op het woon- en leefklimaat

- de omgevingswaarden worden niet verstoord of onevenredig aangetast als gevolg van het plan
- de ontwikkelmogelijkheden van omliggende gronden en gebouwen worden niet belemmerd.

Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat met dit plan sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

3. Beleid

3.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie

Op 11 september 2020 heeft de rijksoverheid de 'Nationale Omgevingsvisie' (NOVI) vastgesteld. De NOVI is de visie voor de lange termijn van de rijksoverheid op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de duurzame leefomgeving in Nederland.

Bij het aanpakken van ruimtelijke vraagstukken worden een integrale aanpak voorgestaan, waarbij vier thema's prioriteit hebben:

- Ruimte maken voor klimaatadaptatie en energietransitie.
- economie van Nederland verduurzamen en het groeipotentieel behouden.
- Steden en regio's sterker en leefbaarder maken.
- Het landelijk gebied toekomstbestendig ontwikkelen.

Zo lang geen sprake is van een nationaal belang en zo lang de ambities van de rijksoverheid niet worden tegengewerkt, wordt de beoordeling en uitvoering van ontwikkelingen zoveel mogelijk aan provincies en gemeenten overgelaten. De NOVI werkt gebiedsgericht en maakt ruimte voor maatwerk binnen de regio, waarbij de kenmerken van het gebied leidend zijn.

Het beoogde plan heeft geen gevolgen voor de nationale belangen, werkt niet tegen de ambities van de rijksoverheid en past daarmee binnen de regels zoals vastgesteld in de NOVI.

Besluit kwaliteit leefomgeving

Op 3 juli 2018 heeft de rijksoverheid het 'Besluit kwaliteit leefomgeving' (Bkl) vastgesteld. Met ingang van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is ook het Bkl in werking getreden. Het Bkl is één van de vier Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) die verdere invulling geven aan de Omgevingswet. In het Bkl zijn inhoudelijke normen voor gemeenten, provincies, waterschappen en rijksoverheid opgenomen om de nationale doelstellingen te behalen en te voldoen aan de internationale verplichtingen

Het Bkl bevat instructieregels voor programma's, omgevingsplannen en -verordeningen, waterschapsverordeningen, projectbesluiten en omgevingswaarden. Ook zijn regels voor omgevingsvergunningen en regels over monitoring en informatie in het Bkl opgenomen. Provincies, gemeenten en waterschappen dienen de regels uit het Bkl door te vertalen in hun beleid. Een verdere toetsing aan de normen uit het Bkl vindt dan ook plaats bij de toetsing aan het beleid van de provincie, het waterschap en de gemeente.

Ladder duurzame verstedelijking

In het Bkl is verder de Ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen. Deze ladder houdt in dat voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen eerst moet worden gekeken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling. Vervolgens wordt er gekeken of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt alvorens er sprake kan zijn van nieuw ruimtebeslag. Gemeenten en provincies zijn verplicht in de toelichting van een ruimtelijk besluit de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' op te nemen, wanneer een ruimtelijk besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt.

Het betreft hier een ontwikkeling die passend is bij het bestaande bedrijfsmatige gebruik van het bedrijfsperceel. De omvang van de ontwikkeling is zeer beperkt (45 m²) en leidt niet tot uitbreiding van het bouwperceel. Hiermee wordt aangesloten op de uitgangspunten voor zuinig ruimtegebruik.

3.2 *Provinciaal beleid*

Omgevingsvisie Noord-Brabant

Door de komst van de Omgevingswet moeten gemeenten, provincies en rijk ieder een eigen Omgevingsvisie vaststellen. Veel verschillende regels en visies bepalen nu de kwaliteit van de Brabantse fysieke leefomgeving. Deze regels en visies zijn vastgelegd in verschillende plannen. Dat maakt het lastig om een goede afweging te maken over wat goed is voor die fysieke leefomgeving. Eén visie die al die losse regels en visies vervangt, maakt de afweging gemakkelijker, en geeft meer duidelijkheid over mogelijkheden en voor maatwerk.

De Provincie Noord-Brabant heeft in december 2018 de Brabantse Omgevingsvisie vastgesteld met als doel antwoord te geven op de vraag hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit zou moeten zien. En waar de provincie in 2030 tenminste moet staan om die lange termijndoelen van 2050 te halen. De visie benoemt daarbij een vijftal hoofdopgaven:

- De basis op orde: veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit zijn van essentieel belang om goed te kunnen wonen, werken en leven in Brabant.
- Brabantse energietransitie: om Brabant op termijn energieneutraal te maken moeten we minder energie gebruiken en meer duurzame energie op gaan wekken.
- Klimaatproof Brabant: als gevolg van klimaatverandering krijgen we meer extremen in temperatuur en neerslag. Dit heeft gevolgen voor hoe we onze leefomgeving vormgeven.
- Slimme netwerkstad: de manier waarop we ons verplaatsen verandert en Brabanders stellen andere eisen aan steden. Dit heeft gevolgen voor hoe het netwerk van steden en dorpen functioneert en verder vorm krijgt.
- Concurrerende, duurzame economie: we willen top kennis- en innovatieregio blijven, waarbij we de omslag naar een verregaande circulaire economie maken en digitalisering steeds belangrijker wordt.

Deze vier hoofdopgaven zijn belangrijk voor heel Brabant en spelen ook in de hele provincie. Dat betekent niet dat deze Brabantbreed op dezelfde manier worden opgepakt. Bij het uitwerken van een aanpak is het belangrijk om vanuit een gebiedspecifieke benadering de kansen en bedreigingen van de opgaven te benoemen en rekening te houden met de kansen vanuit andere hoofdopgaven.

De provincie heeft daarom als uitgangspunt opgenomen dat zij haar ambities en doelen samen met andere overheden, initiatiefnemers en andere betrokkenen wil realiseren. Brabant is ook in 2050 een provincie waar het goed wonen, werken en recreëren is. Brabant koestert haar sterke punten en regionale verschillen. Brabanders vertrouwen erop dat dit ook in de toekomst zo blijft.

Om te kunnen bereiken wat in de omgevingsvisie staat, zijn beleid en maatregelen uitgewerkt in programma's en zijn regels opgenomen in de Omgevingsverordening Noord-Brabant.

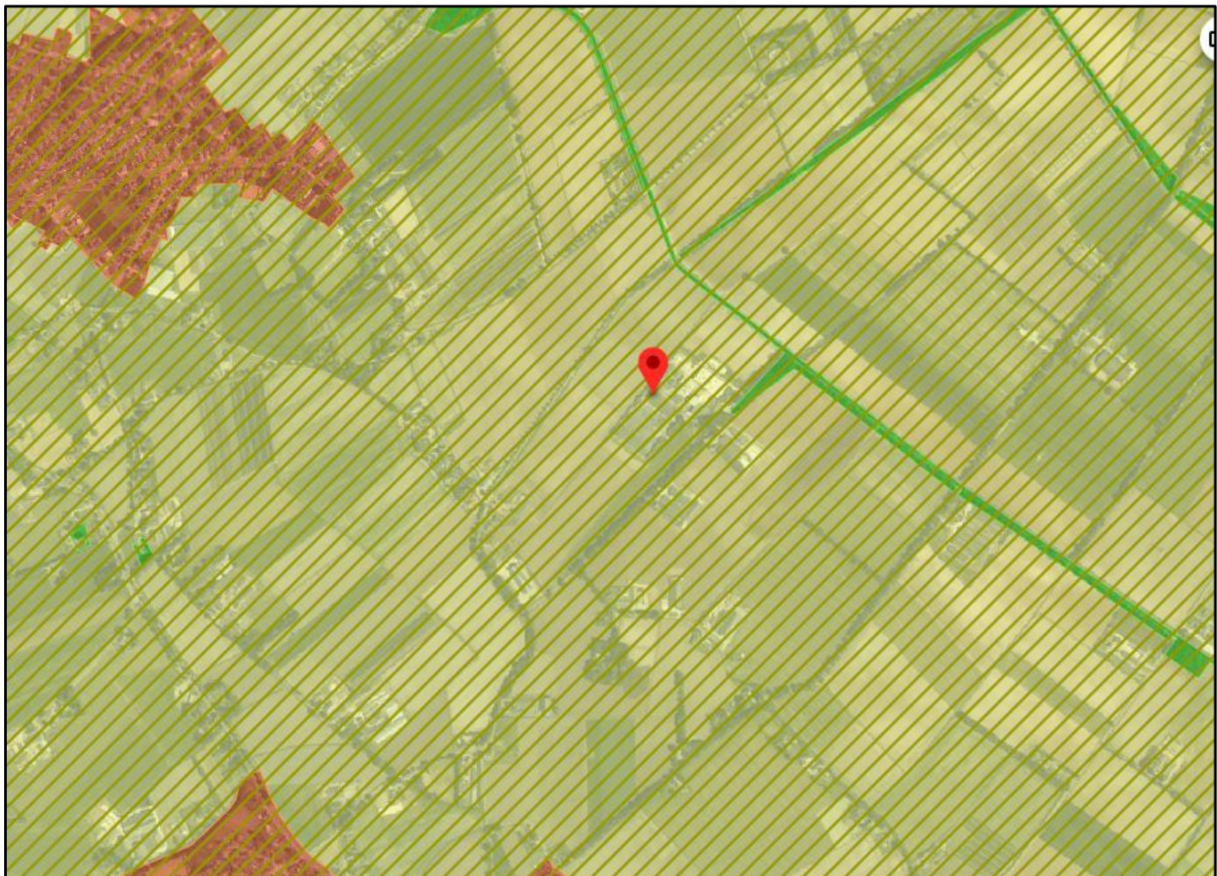
Omgevingsverordening Noord-Brabant

Op 5 december 2023 is de TAM-Omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. Een verordening is een wet die regels bevat waaraan anderen zich moeten houden. Daarom wordt de verordening vastgesteld door Provinciale Staten. Net zoals de Omgevingswet een groot aantal wetten vervangt, zo vervangt de Brabantse omgevingsverordening een aantal provinciale verordeningen (zoals de provinciale Milieuverordening, de Verordening natuurbescherming en de Verordening ruimte). De omgevingsverordening bevat alle provinciale regels op het gebied van de fysieke leefomgeving voor:

De Omgevingsverordening kent een aantal rechtstreeks werkende regels. Dit zijn zogenaamde algemene regels voor activiteiten. Deze regels bevatten voorwaarden om bepaalde activiteiten te verrichten en geven ook aan of je bijvoorbeeld eerst een melding moet doen of een vergunning moet aanvragen voordat je met de activiteit mag beginnen. Ook er zijn instructieregels. Met deze regels geeft de provincie een opdracht aan gemeenten over onderwerpen die zij in het omgevingsplan moeten opnemen of aan een waterschap over de manier waarop ze hun taken uitvoeren. Bij deze instructieregels geldt een aantal basisprincipes die gehanteerd worden:

- Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit;
- Zorgvuldig ruimtegebruik;
- Toepassing van de lagenbenadering;
- Meerwaarderecreatie;
- Kwaliteitsverbetering landschap.

Bij de beoordeling van ruimtelijke ontwikkelingen dient uitgegaan te worden van deze basisprincipes.



Figuur 3.1: Uitsnede kaart TAM-Omgevingsverordening Noord-Brabant [Omgevingswet.overheid.nl]

De planlocatie is volgens de Omgevingsverordening Noord-Brabant gelegen in het Landelijk gebied. Hier wordt gestreefd naar een gemengde plattelandseconomie waar naast de agrarische functies ook andere functies mogelijk zijn. In dit geval is sprake van een ontwikkeling bij een bestaand agrarisch bedrijf, zonder dat dit leidt tot uitbreiding van bedrijfsgebouwen voor dieren of mestverwerking. Het betreft een kleinschalige ontwikkeling op het bestaand bouwperceel die ten dienste staat van de normale bedrijfsvoering. Er is geen sprake van uitbreiding van het ruimtebeslag of bouwvlak van dit bedrijf.

De locatie is gelegen binnen een diep grondwaterlichaam. Verder ligt ten oosten van de planlocatie een breuk die deel uitmaakt van de Peelrandbreuk. Het plan heeft geen impact op deze waarden aangezien de containers op het maaiveld geplaatst worden. Er is geen sprake van verstoring van de (diepe) ondergrond.

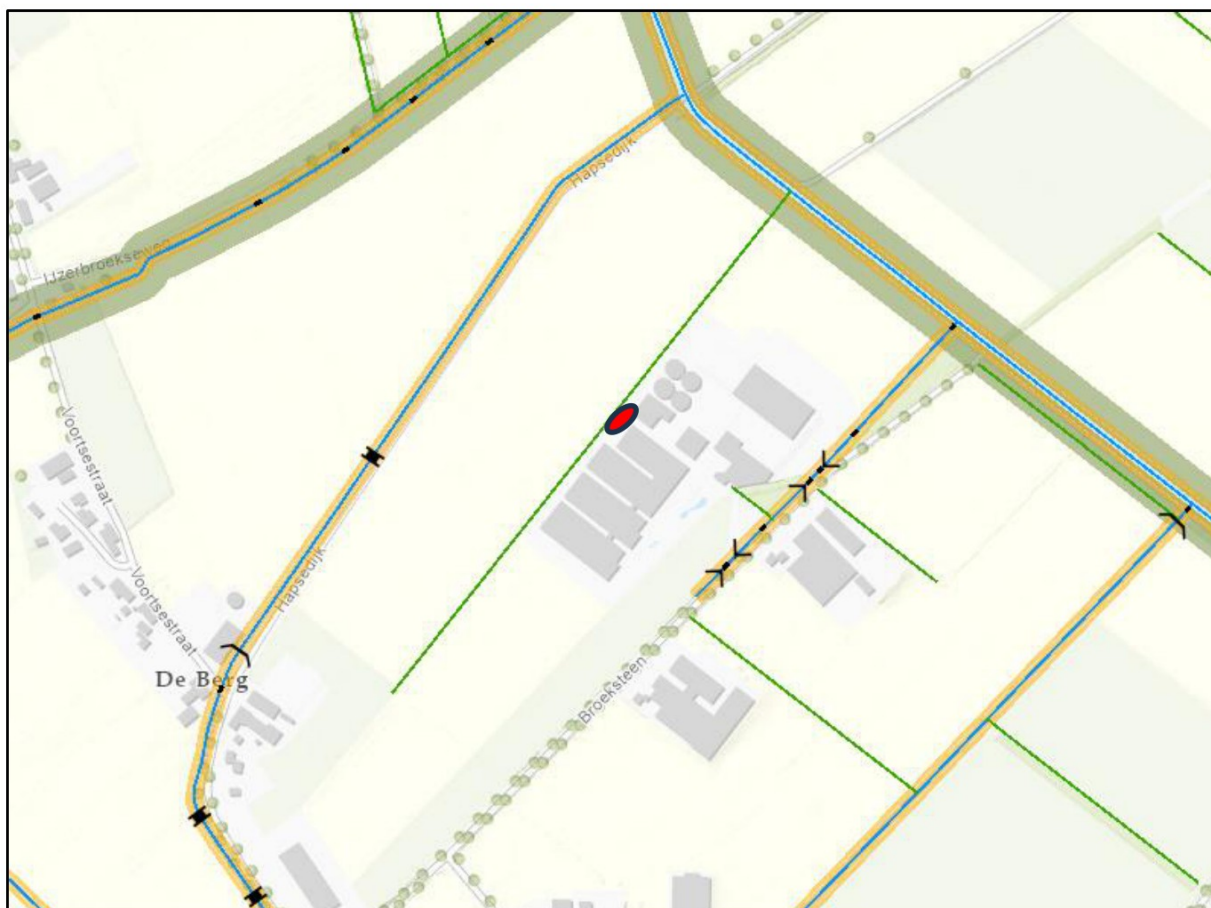
3.3 Waterschaps beleid

Waterschapsverordening

De planlocatie is gelegen in het Ambtsgebied Waterschap Aa en Maas, waardoor de Waterschapsverordening waterschap Aa en Maas 2024, vastgesteld op 3 april 2024, van toepassing is. De waterschapsverordening is een aanvulling op regels uit de Omgevingswet en bevat alle regels over de fysieke leefomgeving die het waterschap stelt binnen haar beheergebied. De Waterschapsverordening is van toepassing op de rivieren, beken, sloten, grondwater en dijken (waterkeringen) die in beheer zijn bij het waterschap. Maar ook op alle sloten en watergangen die eigendom zijn van anderen. De voorschriften in de Waterschapsverordening geven aan wat wel en niet mag en welke plichten er zijn. De beschermde watergangen staan op de Legger aangegeven.

Uit de Legger blijkt dat aan de achterzijde van het bedrijfsperceel een secundaire watergang gesitueerd is. Het plan heeft hier geen impact op. Onderhoud en beheer van deze watergang blijft gewoon mogelijk.

Binnen de Waterschapsverordening Aa en Maas 2024 is de planlocatie niet gelegen in een beperkingengebied met betrekking tot een waterstaatswerken de onderdelen daarvan. Ook is de planlocatie niet gelegen in gebieden met beschermde regels.



Figuur 3.2: Uitsnede Legger Waterschap Aa en Maas [aaenmaas.nl]

Onderhavig plan heeft geen invloed op de waterhuishoudkundige situatie, waardoor hiervoor geen omgevingsvergunning nodig is.

3.4 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijke beleid dat relevant is voor de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente is neergelegd in de Structuurvisie Buitengebied gemeente Sint Anthonis uit 2013 en in diverse sectorale beleidsregels. Hierna volgt een uiteenzetting van het gemeentelijke beleid en wordt verantwoord hoe de ruimtelijke ontwikkeling zich tot dit beleid verhoudt. De Structuurvisie biedt het gemeentebestuur onder meer een toetsingskader voor beoordeling van ontwikkelingen die niet passen binnen geldende bestemmingsplannen. De gemeente wil nieuwe ontwikkelingen, passend binnen de structuurvisie, faciliteren.

In de structuurvisie is het buitengebied opgedeeld in 6 verschillende deelgebieden. De planlocatie ligt in deelgebied 5: Landschappelijke periferie.



Figuur 3.3: Structuurvisie Buitengebied Sint Anthonis [Gemeente Land van Cuijk]

Karakteristiek

Dit deelgebied ligt ten oosten en noordoosten van de kern Wanroij en ten noorden en oosten van het buurtschap Rijkevoort-De Walsert tot aan de gemeentegrens en een strook langs de gemeentegrens ten oosten van Sint Anthonis.

Het gebied wordt gekenmerkt als een vrij open gebied (van middenschalig niveau) met een vrij rechte verkavelingsstructuur in halfopen linten buiten de kernen en solitaire bebouwing buiten de kernrandzone. In het zuidelijke deel grenst de A73 aan het deelgebied en in het noordelijke deel zijn meer grootschalige bedrijven met moderne stallen te vinden, zoals melkveehouderijen, akkerbouw en intensieve veehouderij. Er zijn weinig burgerwoningen aanwezig. In dit gebied is vooral agrarische dynamiek aan de orde in een breed scala.

Ambities

In de Landelijke Periferie, met zijn kenmerkende middelschaligheid zijn mogelijkheden voor verbrede landbouw. Daarbij is ruimte voor allerlei vormen van verbreding en nevenactiviteiten, waarbij duurzaamheid wel steeds voorop staat. Doorontwikkeling van de primaire agrarische sector ligt hier minder voor de hand.

In het noordelijk deel van dit deelgebied is wel ruimte voor uitbreiding, omschakeling of hervestiging van bestaande bedrijven, mits dit op duurzame wijze wordt ingevuld.

Met onderhavig plan wordt aangesloten op de beoogde ontwikkelingsrichting voor het noordelijk deel van dit deelgebied, waarbinnen de locatie is gelegen. Het betreft een ontwikkeling bij een agrarisch bedrijf dat met de realisering van een energieopslagsysteem bijdraagt aan de verdere verduurzaming van het bedrijf.

4. Omgevingsaspecten

4.1 Flora en fauna

Natuurbescherming

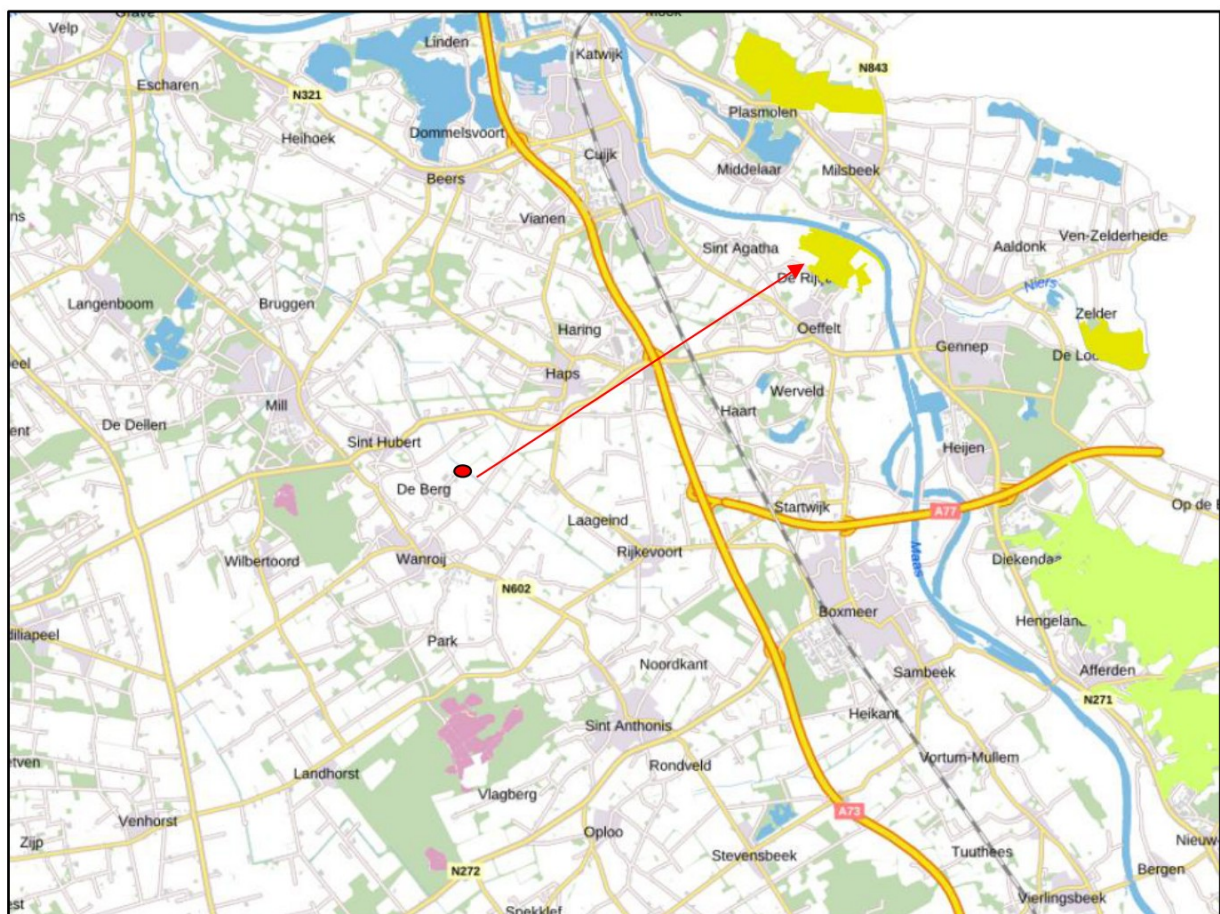
De bescherming van de natuur (gebieden en soorten) is/was geregeld in de Wet natuurbescherming die nu onderdeel uitmaakt van de Omgevingswet. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen aangewezen Vogel- en Habitatrichtlijngebieden of Natura2000 gebieden. Deze beschermde gebieden zijn op grote afstand gelegen van het plangebied. De meest nabij gelegen beschermde natuurgebieden zijn Natura2000 gebieden "Sint Jansberg", "Maasduinen" en "Oeffelter Meent" op meer dan 8 km.

Met het beoogde productieproces zal in de gebruiksfase geen stikstofemissie plaatsvinden. Tijdens de bouwfase zal nagenoeg geen stikstofemissie plaatsvinden.

Gelet op de grote afstand tot de Natura2000 gebieden en de activiteiten die plaatsvinden op de planlocatie, zijn er geen andere significante effecten te verwachten op deze beschermde gebieden.



Figuur 4.1: Situering t.o.v. Natura2000 gebieden [Aerius.nl]

Het Natuur Netwerk Brabant (NNB) is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter-)nationaal belang. Voorbeelden van dergelijke gebieden in Brabant zijn: de bossen, de heide en vennen, de stuifduinen, de schraalgraslanden en wateren zoals rivieren en beken. Het doel van het NNB-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Deze leefgebieden zijn belangrijk voor dier- en plantensoorten.

Het Natuur Netwerk Brabant hangt samen met het Natuur Netwerk in de andere delen van Nederland en met het Europese net van natuurgebieden, bekend onder de naam Natura 2000. Het NNB bestaat uit:

- bestaande natuur- en bosgebieden;
- gerealiseerde nieuwe natuur. Dit zijn gronden die met subsidie uit het Natuurbeheerplan zijn gerealiseerd als nieuwe natuur en waar de landbouwfunctie of een andere niet-natuurbestemming is verdwenen;
- nog niet gerealiseerde nieuwe natuur. Dit zijn meestal agrarische gronden die in het Natuurbeheerplan zijn aangewezen als nieuwe natuur, maar waar de gewenste natuurfunctie nog niet is gerealiseerd. De oude functie of bestemming is nog aanwezig;
- ecologische verbindingzones.

In de omgeving van het plangebied maakt de Hoge Raam, als ecologische verbindingzone deel uit van het NNB. Deze ligt op een afstand van meer dan 250 meter van de locatie.

Gezien de afstand tot deze gebieden en de aard van het plan, zijn er voor de beschermde gebieden geen significante negatieve effecten te verwachten als gevolg van het plan.

Soortenbescherming

De soortenbescherming is in Nederland geregeld in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende diersoorten en vaatplanten. Hiervoor geldt een algemene zorgplicht die inhoudt dat schade aan flora en fauna zoveel mogelijk voorkomen dient te worden. Op basis van deze wet geldt een ontheffingsregime.

Het voorliggende plan ziet op het realiseren van een energieopslagsysteem op een bestaand bouwperceel. De locatie heeft geen specifieke biotoop voor beschermde planten of dieren. Geconcludeerd kan worden dat de beoogde ontwikkeling geen significant negatief effect zal hebben op de natuurwaarden binnen het plangebied of directe omgeving. Tevens geldt de algemene zorgplicht op grond van de Wet natuurbescherming.

Houtopstanden

Houtopstanden worden op basis van nationaal beleid beschermd door in het Bal opgenomen Rijksregels. Deze regels worden gesteld met het oog op natuurbescherming, de instandhouding van het bosareaal in Nederland, of het beschermen van landschappelijke waarden. Wanneer sprake is van houtopstanden die een kleinere oppervlakte grond beslaan dan 10 are, of bestaan uit een rijbeplanting die 20 of minder bomen omvat, zijn de Rijksregels niet van toepassing.

Het besluitgebied ligt in het agrarisch buitengebied. Op de perceelsgrens is een bomensingel aanwezig als erfbeplanting. Deze blijft gehandhaafd. Er bevinden zich geen beschermde

houtopstanden in het besluitgebied. De Rijksregels voor houtopstanden zijn niet van toepassing.

Conclusie

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het aspect natuur geen belemmering vormt voor het onderhavige initiatief.

4.2 Milieuaspecten

Het initiatief ziet op de oprichting van een energieopslagsysteem (EOS) achter op het terrein en het binnen plaatsen van een elektrische boiler die wordt benut als warmtebuffer als het stroom het net niet op kan. De EOS wordt eveneens ingezet omdat op het bedrijf een onbalans in het net zit (netcongestie).

De installatie is in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) nog niet aangewezen als milieubelastende activiteit. PGS 37-1 is een richtlijn voor de veilige opslag van elektriciteit in Energie Opslag Systemen (EOS), PGS 37-2 heeft betrekking op de opslag van lithiumhoudende energiedragers (over het algemeen in voertuigen). In de algemene regels van het Bal zal in de toekomst worden verwezen naar beide PGS-en. Daardoor worden bepaalde maatregelen wettelijk verplicht voor de exploitant. Naar verwachting zal deze wijziging van het Bal in de loop van 2026 in werking treden. Dit is opgenomen in de kamerbrief *'Voortgang strategische aanpak batterijen 2024'* van 3 december 2024. In dit geval is de milieubelastende activiteit ook functioneel ondersteunend aan de reeds vergunde installatie ter plaatse. In het bedrijfsproces van deze inrichting zelf, de soort en omvang van deze milieubelastende activiteit (MBA) vinden verder geen wijzigingen plaats.

Voor de aanleg van het EOS wordt voor de milieurelevante aspecten apart melding gemaakt of vergunning aangevraagd. Daarbij wordt vanuit het milieuspoor geborgd dat sprake is van een milieuveilige en verantwoorde plaatsing en ingebruikname van het EOS. Dit loopt parallel met deze omgevingsvergunning.

In het kader van deze BOPA is relevant in hoeverre deze milieuaspecten ook ruimtelijk impact hebben. Daarbij spelen de volgende overwegingen

Bodem/water

het EOS is geen milieubelastende activiteit voor bodem of water, evenmin is sprake van de realisering van een milieugevoelig object. De afgesloten containers worden enigszins verhoogd op maaiveld geplaatst op een plaatconstructie. Hierdoor is er geen direct contact met bodem of water. Het aspect bodem/water vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

Emissies geur, fijn stof, ammoniak/stikstof

Er is geen sprake van emissies vanuit het EOS naar de omgeving. Het EOS is een prefab installatie, functioneert op basis van elektriciteit en is verder emissieloos. De uitstoot van emissies vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

Gezondheid

Het bevoegd gezag moet een afweging maken of vanwege (onzekere) gezondheidsrisico's

voorzorgsmaatregelen nodig zijn. Met het voornemen wordt een EOS gerealiseerd. Dit initiatief is zelf niet gevoelig voor eventuele bronnen die endotoxinen uitstoten. Evenmin zijn daarom andere gezondheidsaspecten in het geding in relatie tot dit initiatief, zoals bijvoorbeeld magneetvelden van hoogspanningsleidingen, het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen of de aanwezigheid van geitenhouderijen.

De activiteit zelf, het EOS, heeft geen relevante risico's voor de gezondheid. Het veilig en verantwoord functioneren ervan is geregeld via het milieuspoor. Gevoelige objecten (zoals burgerwoningen) liggen bovendien op grote afstand (> 400 meter).

Het aspect gezondheid vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

Geluid

Een EOS is geen geluidgevoelig gebouw. Het systeem (de omvormer) produceert zelf wel enigszins geluid, de accu's zelf niet. Door het plaatsen van de batterijen in een afgesloten container is dit geluid verwaarloosbaar. Geluidgevoelige objecten zijn op grote afstand gelegen van het EOS (> 200 meter). Dit betreft een tweetal bedrijfswoningen aan de Broeksteen en enkele burgerwoningen op meer dan 400 meter afstand aan de Hapsedijk en Voortsestraat in Sint Hubert. Gezien het lage geluidsniveau (volgens leverancier geeft de omvormer 35 dB aan bronvermogen) en de grote afstand van geluidgevoelige objecten ten opzichte van het EOS vormt het aspect geluid geen belemmering voor de ontwikkeling.

Trillingen

Een EOS is geen trilling gevoelig gebouw. Het initiatief zelf produceert geen relevante trilling. Het betreft de statische opslag van energie in een afgesloten ruimte. Ook hier geldt dat trilling gevoelige functies op grote afstand van het EOS zijn gelegen.

Het aspect trilling vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

Externe veiligheid

De locatie ligt niet binnen de invloedssfeer van risicovolle inrichtingen, wegen of leidingtracés. Het veilig en verantwoord functioneren ervan is geregeld via het milieuspoor. In de omgeving van de locatie (< 200 meter) zijn geen gevoelige objecten gesitueerd waardoor sprake is van een veilige inpassing van het EOS in de omgeving.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

Milieueffectrapportage

De beoogde ontwikkeling voorziet in het toevoegen van een EOS bij een agrarisch bedrijf. Er geldt geen M.e.r.(-beoordelings)plicht voor een project van deze aard en omvang.

Conclusie

Milieuaspecten vormen geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.3 Waterhuishouding

Het beleid van Waterschap Aa en Maas is al eerder omschreven in hoofdstuk 3.3 van deze toelichting. Wel moet nog een zorgvuldige afweging van het initiatief worden gemaakt ten aanzien van het watersysteem en de kwaliteit van het oppervlaktewater en grondwater.

Sinds 1 november 2003 is de zogenaamde Watertoets verplicht. Dat wil zeggen dat in elk ruimtelijk plan gemotiveerd moet worden aangegeven hoe met het water in het gebied wordt omgegaan en wat de ruimtelijke veranderingen voor de waterhuishouding betekenen. Ook is het overleg met de waterbeheerder onderdeel van deze watertoets. Het advies van de waterbeheerder wordt als afzonderlijk schrijven bijgevoegd.

Beoogde ruimtelijke ontwikkeling

Het voorliggende plan ziet op het realiseren van een energieopslagsysteem (totaal 45 m²) op een bestaand bouwperceel, maar op een reeds verhard terrein. Er vindt daardoor geen toename van verhard oppervlak plaats, waardoor sprake is van een hydrologisch neutrale ontwikkeling.

Uitwerking uitgangspunten watertoets

Scheiding van vuil water en schoon hemelwater

Het schone hemelwater dat op het EOS valt wordt afgekoppeld, en op eigen terrein opgevangen. Er is geen sprake van vuil water bij het EOS.

Afweging hergebruik-infiltratie-berging-afvoer

Het verhard oppervlak neemt niet toe en het hemelwater is al afgekoppeld en spoelt af naar de vijver met helofytenfilter. Hiermee wordt bijgedragen aan het duurzaam omgaan met water, passend binnen de beleidsuitgangspunten van het Waterschap.

Hydrologisch neutraal ontwikkelen

Het waterschap heeft per 1 maart 2015 in de Keur, die opgegaan is in de Waterschapsverordening, een nieuwe normering voor het gehele beheersgebied van het waterschap, die gehanteerd wordt voor alle watertoetsplichtige plannen. Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt in dat de oppervlaktewaterstand en –stroming gelijk blijft, de grondwaterstand en –stroming gelijk blijft en er geen onaanvaardbare wateroverlast plaatsvindt.

Voor nieuwe ontwikkelingen geldt een vrijstelling wanneer die ruimtelijke ontwikkeling minder dan 500 m² bedraagt. Als dat het geval is worden er geen eisen aan retentie gesteld. In deze situatie is dat het geval. Er worden derhalve geen eisen aan retentie gesteld.

Water als kans/meervoudig ruimtegebruik

Niet aan de orde.

Voorkomen van vervuiling

Verder is van belang dat bij de uiteindelijke uitvoering van de bouwplannen aandacht besteed zal worden aan het materiaalgebruik. Dit ter bescherming van de bodem en het grond- en oppervlaktewatersysteem. Daarom zal zoveel mogelijk gebruik gemaakt worden van bouwmaterialen die niet uitlogen of uitspoelen.

Wateroverlastvrij bestemmen

Gezien de situering van het perceel en de grondwaterstanden valt het plangebied niet in een mogelijk overstromingsgebied. Wateroverlast is dan ook niet aannemelijk.

Waterschapsbelangen

Met het beoogde plan worden de belangen van Waterschap Aa en Maas niet geschaad.

Overleg Waterschap

De waterparagraaf wordt in het kader van het vooroverleg voor advies en ter beoordeling voorgelegd aan het Waterschap Aa en Maas.

4.4 Cultuurhistorie en archeologie

Uit de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie blijkt dat de locatie niet binnen cultuurhistorisch waardevol gebied ligt. Evenmin hebben deze gronden een archeologische verwachtingswaarde gezien de ontginningsgeschiedenis van de omgeving en de bodemkundige gesteldheid (laag gelegen, nat).

Het EOS wordt in een container geplaatst die op maaiveld wordt gesitueerd op een plaatconstructie. Hiervoor hoeft er geen grond verzet te worden of vergraven te worden. Als gevolg van dit initiatief worden derhalve geen eventuele archeologische waarden verstoord. Het aspect archeologie vormt daarmee geen belemmering voor de ontwikkeling.

4.5 Verkeer en parkeren

De realisering van het EOS heeft geen effecten voor de verkeerseffecten. Het leidt niet tot een toename van verkeersbewegingen en evenmin tot een verandering van de parkeerbehoefte. De ontsluiting van het bedrijfsperceel blijft ongewijzigd.

4.6 Kabels en leidingen

De omgeving is aangesloten op gangbare technische infrastructuur zoals nutsvoorzieningen (riolering, water, gas en elektra). De uitbreiding van het plangebied wordt aangesloten op de bestaande infrastructuur. Hiervoor hoeven geen structurele aanpassingen plaats te vinden.

In de omgeving van het plangebied zijn geen zakelijke rechtstroken in verband met de aanwezigheid van ondergrondse leidingen die planologische bescherming behoeven.

5. Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de openbare voorbereidingsprocedure wordt de aanvraag omgevingsvergunning in procedure gebracht en is er voor eenieder de gelegenheid om kennis te nemen van het plan. In het kader van deze procedure bestaat er de mogelijkheid om op de plannen te reageren via de gangbare bezwaar- en beroepsprocedures.

Het college is bij de voorbereiding van dit plan niets gebleken van planologische of maatschappelijke belemmeringen.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Het plan zal geheel in particuliere handen uitgevoerd worden. Voor de gemeente zijn er geen financiële consequenties aan verbonden.

6. Juridische toelichting

6.1 *Aanleiding*

Dit plan betreft een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) van het omgevingsplan van rechtswege van gemeente Land van Cuijk voor de locatie Broeksteen 3 te Wanroij. Aanleiding is het plan van initiatiefnemer een energieopslagsysteem te realiseren ten dienste van het eigen bedrijf.

Aangezien dit op grond van het vigerende omgevingsplan niet direct mogelijk is, dient afgeweken te worden van het omgevingsplan.

6.2 *Regels*

De BOPA vergunning regelt middels een evenredige toedeling van functies aan de locatie, dat het beoogde plan in afwijking van het omgevingsplan van rechtswege toch uitgevoerd kan worden. Middels voorschriften in de vergunning worden de functies geborgd. De toebedeelde functies aan de locatie zullen op een later tijdstip in het omgevingsplan van gemeente Land van Cuijk opgenomen worden.

