



Aanvraag Revisievergunning CZ Rouveen

Coöperatieve Zuivelfabriek Rouveen
CZ Rouveen

21 december 2023
Kenmerk: PRJ000525 IMD23 001_aanvraag
Status: definitief

Opgemaakt door:
IMD BV
Tweelingenlaan 105
7324 BL Apeldoorn
Tel.: 055 – 368 14 14

KvK: 08109078
BTW: NL 814271856B01

Auteur: [REDACTED]
Gecontroleerd: Wo [REDACTED]



Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Beschrijving inrichting en activiteiten	9
3	Omgeving	18
4	Milieugevolgen uitbreiding	22
5	Conclusie	38
	Bijlage 1 Besluit M.e.r.	39
	Bijlage 2 Detailtekeningen inrichting	40
	Bijlage 3 EED-rapport	41
	Bijlage 4 BBT-toets	42
	Bijlage 5 Lijst hulpstoffen en gevaarlijke stoffen	43
	Bijlage 6 Wadionderzoek	44
	Bijlage 7 ROB CZ Rouveen	45
	Bijlage 8 Milieurisicoanalyse (MRA)	46
	Bijlage 9 Effectenstudie grondwateronttrekking	47
	Bijlage 10 Overzicht Koudemiddelen	48
	Bijlage 11 Overzicht afvalstoffen	49
	Bijlage 12 Bodemrisicodocument, bodemonderzoek en nulsituatieonderzoek	50
	Bijlage 13 Onderzoek stikstofdepositie	51
	Bijlage 14 Akoestisch onderzoek	52
	Bijlage 15 QuickScan ecologie en vervolgonderzoek zoogdieren	53

1 Inleiding

1.1 Algemene gegevens aanvrager

Aanvrager/vergunninghouder	
Bedrijfsnaam	Coöperatieve Zuivelfabriek Rouveen
Postadres	Oude Rijksweg 395
Postcode en plaats	7954 GH Rouveen
Bezoekadres	Idem
Kadastrale ligging	Gemeente Staphorst sectie AP nummers 213, 217, 219, 220, 221, 222, 223, 288 en 297
SBI-code	SBI-2008: 1051.4
Contactpersoon	Dhr. [REDACTED]
Functie	Coördinator Kwaliteit, Arbo en Milieu
Telefoon nummer	[REDACTED]
E-mail adres	[REDACTED]
Bevoegd gezag	
Bevoegd gezag	Provincie Overijssel / Omgevingsdienst IJsselland
Contactpersoon	Dhr. [REDACTED]
Adviseur	
Ondersteunend adviesbureau	IMD BV
Naam adviseur	Dhr. B. [REDACTED]
E-mail adres	[REDACTED]
Telefoon nummer	[REDACTED]

1.2 Aanleiding en componenten aanvraag

Coöperatieve Zuivelfabriek 'Rouveen' (hierna: CZ Rouveen) wil een toekomstbestendige Wabo-revisievergunning verkrijgen voor de kaasfabriek aan de Oude Rijksweg 395 te Rouveen. Momenteel opereert de inrichting nog onder een vergunning d.d. 24 juni 2010, met als kenmerk WMV-2010-000139. Met de beoogde uitbreidingsplannen, inclusief onder meer een toename in bebouwing, productie en vervoersbewegingen, is een nieuwe integrale milieuvergunning aan de orde. Naast de aanvraag voor een nieuwe vergunning is ook een verandering in het bestemmingsplan aan de orde.

Beoogd wordt een gecoördineerde vergunningaanvraag in te dienen, die uiteenvalt in drie elementen:

1. Wabo aanvraag milieu;
2. Wabo aanvraag bouw;
3. Wabo aanvraag handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (afwijken bestemmingsplan).

Dit document biedt een toelichting op deze aanvraag en verwijst waar nodig naar de relevante bijlagen en milieuonderzoeken.

De onderhavige aanvraag betreft een revisievergunningaanvraag, waarin alle activiteiten en faciliteiten op de locatie zijn meegenomen. De bestaande en beoogde processen zowel als faciliteiten, worden in de aanvraag uitputtend beschreven. Allereerst is een beschrijving van de inrichting en activiteiten opgenomen, inclusief milieurelevante wijzigingen (hoofdstuk 2), daarna is een hoofdstuk gewijd aan Omgeving (planologisch regime en afwijken bestemmingsplan; hoofdstuk 3). Dan volgt een overzicht van de milieugevolgen van de activiteiten en dan met name de uitbreiding (hoofdstuk 4). Uiteindelijk volgt voor de verschillende onderdelen een conclusie (hoofdstuk 5). Het bouwdeel van de aanvraag wordt gecoördineerd aangeleverd, maar heeft een aparte toelichting met bijlagen.

1.3 Wettelijk kader

Vergunningplicht

Het bouwen, oprichten en in werking hebben van de inrichting is vergunningplichtig ingevolge de Wabo, artikel 2.1, lid 1, onderdelen a, c en e; en Besluit omgevingsrecht (Bor) artikel 2.1, lid 2, bijlage I ;onderdeel C, categorie 9.3b.

De omgevingsvergunning voor de activiteit bouw en wijziging van de activiteit milieu wordt voor onbepaalde tijd aangevraagd.

De provincie Overijssel is bevoegd gezag voor het beschikken op de vergunningaanvraag. Dat volgt uit artikel 2.4 van de Wabo, juncto artikel 3.3, lid 1 van het Bor.

De activiteiten van de inrichting zijn opgenomen in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. Op basis van categorie 9.3, onder b: *vervaardigen van melkproducten met een melkverwerkingscapaciteit van 55.000.000 kg per jaar of meer*, is Gedeputeerde Staten aangewezen bevoegd gezag.

Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (zie paragraaf Richtlijn Industriële emissies).

Omgevingsdienst IJsselland vormt de uitvoeringsdienst van de provincie voor CZ Rouveen ten aanzien van vergunningverlening, handhaving en toezicht.

M.e.r.-beoordelingsplicht

Voor de aanvraag omgevingsvergunning dient op grond van het hoofdstuk 7 'Milieueffectrapportage' van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage een toetsing uitgevoerd te worden. Bij de oprichting, wijziging of uitbreiding van een zuivelfabriek met een productiecapaciteit van meer dan 30.000 ton per jaar is onderdeel D36 van het Besluit milieueffectrapportage van toepassing. Hierop zijn de artikelen 7.16 tot

en met 7.20 van de Wet milieubeheer van toepassing. Dit houdt in dat een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Binnen deze m.e.r.-beoordelingsplicht wordt beoordeeld of de betreffende activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Hiertoe is een aanmeldingsnotitie opgesteld, welke is ingediend op 18 augustus 2023 en vervolgens beoordeeld door het bevoegd gezag om te bepalen of er een Milieueffectrapportage (MER) noodzakelijk is. Het bevoegd gezag heeft op basis van de aanmeldingsnotitie geconcludeerd, dat het maken van een milieu-effect rapportage geen toegevoegde waarde heeft. Dit is onderbouwd in het besluit van XXXX, met zaaknummer Z2023-00008617. Het besluit m.e.r. beoordeling is opgenomen als Bijlage 1.

Sinds de m.e.r.-beoordelingsnotitie is ingediend, is de opzet van de nieuwbouw veranderd. In plaats van twee los van elkaar geconstrueerde gebouwen, is gekozen voor een scenario waarbij het nieuwe fabrieksdeel aan de bestaande bebouwing verbonden is. Dit betekent dat de rijroutes over de inrichting anders verlopen dan toentertijd aangegeven, wat maakt dat de uitgangspunten voor stikstof en akoestiek veranderd zijn (voor de overige milieuaspecten is geen sprake van verandering). De definitieve toekomstige situatie wordt in dit document uiteengezet – waarbij, zoals toegelicht, zowel de stikstof- als de geluidssituatie inpasbaar blijven. De verandering in opzet heeft ten opzichte van de uitgangspunten voor de m.e.r.-beoordeling dus geen effect op de conclusies ten aanzien van milieu.

Coördinatie overige vergunningen

Naast deze Wabo-vergunning wordt ook een Water(wet)vergunning aangevraagd voor de infiltratie van hemelwater. Hiervoor is een zogeheten wadi infiltratiesysteem voorzien. Op de nieuwe inrichting is de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) van toepassing vanwege de aanwijzing als een IPPC-installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage I van de richtlijn (zie ook 2.9). De omgevings- en de Waterwetvergunningaanvraag dienen hierdoor gecoördineerd behandeld te worden.

1.4 Vergunningensituatie

De inrichting opereert momenteel onder een omgevingsvergunning in het kader van de Wabo uit 2010. Sindsdien zijn voor diverse wijzigingen Wabo-vergunningen verleend. Het overzicht hiervan is opgenomen in Tabel 2.2.

Tabel 2.2: Overzicht vigerende omgevingsvergunningen CZ Rouveen

SOORT VERGUNNING	DATUM	ONDERWERP
Wet milieubeheer*	24 juni 2010	Nieuwe de gehele inrichting omvattende vergunning
Wabo	20 april 2011	Milieuneutraal wijzigen trafo en kaasmakerij
Wabo	11 juli 2011	Milieuneutraal wijzigen opslag chemicaliën
Wabo	19 juni 2014	Milieuneutraal wijzigen dakhoogte van de kaasmakerij
Wabo	20 juni 2014	Milieuneutraal wijzigen plaatsen tralies en hekwerk
Wabo	2 juni 2015	Milieuneutraal wijzigen aanbrengen van een overkapping
Wabo	20 april 2016	Milieuneutraal wijzigen opslag gevaarlijke stoffen, riolering en onderhoudslocatie voor heftruck
Wabo	8 februari 2019	Milieuneutraal wijzigen kistenopslag
Wabo	4 juli 2019	Milieuneutraal wijzigen parkeervoorziening personenwagens
Wabo	19 augustus 2019	Niet milieuneutraal wijzigen vervangen RO-installatie en realisatie koolzuurgastank
Wabo	10 december 2019	Milieuneutraal wijzigen verplaatsen RMO, laad/losplaatsen en uitbreiden pekellokaal

Naast de Wabo-vergunningen zijn er in het kader van de overige milieuwetgeving ook de volgende vergunningen verleend:

- Waterwet: grondwateronttrekkingsvergunning provincie Overijssel van 13 september 2017; Hierin is de onttrekking van maximaal 56 m³/uur; 1.282 m³/dag; 33.333 m³/maand; 100.000 m³/kwartaal en 400.000 m³/jaar vergund;
- Waterwet; lozingsvergunning van het waterschap van 11 november 2008 voor de lozing van niet verontreinigd afvalwater (koelwater en hemelwater) op oppervlaktewater;

De inrichting beschikt niet over een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb). Zoals in 4.4.6 nader beschreven wordt volgt uit de stikstofdepositie verschilberekeningen van de beoogde gewijzigde situatie ten opzichte van de vergunde (referentie)situatie, dat er geen depositie verschilresultaten zijn boven 0,00 mol/ha/jr. Omdat hierdoor significante gevolgen kunnen worden uitgesloten, is geen sprake van vergunningplicht voor de Wet natuurbescherming wat betreft het aspect stikstofdepositie.

1.5 Relatie activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. Deze activiteiten worden dan niet gereguleerd via een omgevingsvergunning (inrichtingen aangemerkt als een type C-inrichting waarvoor vergunningplicht geldt).

Binnen CZ Rouveen wordt rekening gehouden met de direct werkende algemene regels en BBT toepassingen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij horende Activiteitenregeling. Dit is ook in eerdere besluiten van bevoegd gezag beschreven. De belangrijkste activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit zijn de paragrafen:

- Afdeling 2.4 Bodem.
- Paragraaf 3.1.2 Lozen van grondwater bij ontwatering (bronbemaling tijdens bouw).
- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof.
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie.
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Deze vergunningaanvraag kan, gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit, aangemerkt worden als een melding van verandering van activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen. De inrichting maakt geen gebruik van natte koeltorens en er zijn ook geen poedertorens aanwezig.

1.6 Milieuzorg en milieuregelgeving

Milieuzorgsysteem en MVO

CZ Rouveen beschikt over een geïmplementeerd milieuzorgsysteem gebaseerd op ISO 14001. Het milieuzorgsysteem voorziet in periodieke controles en inspecties van alle in de aanvraag genoemde administratieve, organisatorische en technische voorzieningen conform voorgeschreven normen. Een essentieel onderdeel van het zorgsysteem is dat er gewerkt wordt vanuit een goed omschreven visie (intentieverklaring), doelstellingen en de zgn. verbetercirkel. De jaarlijks bevindingen en eventuele nieuwe doelstellingen worden vastgelegd in het milieujaarverslag.

Energiezorg

CZ Rouveen voldoet aan de eisen vanuit de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED), waarin verplicht wordt gesteld een energieaudit (vergelijkbaar aan een EEP) uit te laten voeren en dit iedere vier jaar te herhalen. Grote bedrijven zijn hier sinds 5 december 2015 toe verplicht. Dat is een gevolg van de implementatie van de Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiency (EED) uit 2012 in de Nederlandse wetgeving. De wettelijke basis is de 'Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie'. De meest recente EED energie-auditrapportage dateert van maart 2021. Dat is bij dit document gevoegd als Bijlage 3. CZ Rouveen levert jaarlijks een e-MJV jaarverslag aan.

Energiezorg maakt deel uit van het milieuzorgsysteem, zoals ook genoemd in maatregel BBT 1 van de herziene BREF Food, Drink and Milk Industries. Energie is bij CZ Rouveen al jaren één van de aspecten waar de focus op ligt. Hierdoor worden bij wijzigingen en investeringen het energieaspect meegenomen. Er zijn de afgelopen jaren vele energiebesparende maatregelen genomen, zoals volledig over te gaan op ledverlichting. De EED energie-auditrapportages worden via het eLoket bij RVO.nl ingediend.

Richtlijn Industriële Emissies

Op deze aanvraag wijziging omgevingsvergunning is de zgn. RIE, Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU) van toepassing vanwege de aanwijzing van de inrichting als een IPPC-installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage I van de richtlijn. Van toepassing is bijlage I artikel 6 lid c: De bewerking en verwerking van uitsluitend melk, met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 ton per dag (gemiddelde waarde op jaarbasis).

Dit betekent dat bij vergunningverlening rekening wordt gehouden met toepassing van de beste beschikbare technieken conform de relevante BBT-conclusies van BREF's en Nederlandse informatiedocumenten over BBT.

In deze aanvraag is een actuele BBT toets uitgevoerd vanwege de aangevraagde wijzigingen alsmede vanwege aansluiting op de herziene BREF Food, Drink and Milk Industries (voedingsmiddelen en zuivel) van 2019. De bestaande en nieuwe activiteiten van CZ Rouveen worden dan ook getoetst aan deze nieuwe BREF, waarbij gebruik gemaakt wordt van de IPPC tool Omgevingsdiensten IJsselland en Regio Nijmegen (versie 7.1). Specifiek is er een toetsdocument opgemaakt met een vergelijkbare opzet als de (Excel) IPPC tool van Omgevingsdiensten IJsselland en Regio Nijmegen (versie 7.1). De Exceltool zelf is niet gebruikt omdat deze minder gebruiksvriendelijk is qua tekstverwerking en opmaak. Deze toetsing is bijgevoegd als Bijlage 4. Hierin wordt nader ingegaan op de wijze van toetsing en toepassing van de geldende BBT's in de inrichting. Verderop in deze aanvraag komen ook nog BBT maatregelen aan de orde. Met de voorziene ontwerpplannen van CZ Rouveen kan worden geconcludeerd dat de best beschikbare technieken worden toegepast.

De meest essentiële wijzigingen betreffen de opschaling of toevoeging van vergelijkbare nieuwe procesapparatuur om de productiecapaciteit te verhogen en het productassortiment uit te breiden. Ook zijn er ten opzichte van de vergunde situatie wijzigingen in utilities. Alle verwachte nieuwe processen en wijzigingen worden minimaal vergelijkbaar uitgevoerd qua milieubelasting als de bestaande processen en zullen dus 'BBT proof' zijn.

E-PRTR (European pollutant release and transfer register)

De binnen de inrichting uit te voeren activiteiten zijn genoemd in categorie 8c van de EU-verordening E-PRTR. Om deze reden dient de inrichting jaarlijks een milieujaar-rapportage op te maken. Inrichtingen moeten gedurende het jaar hun emissies registreren. Indien zij de drempelwaarde voor een bepaalde stof overschrijden, moeten ze deze stof rapporteren. Het bevoegd gezag moet toezien op een correcte rapportage door de bedrijven. Voor het opstellen en beoordelen van de rapportage gebruiken de bedrijven en overheden een webapplicatie. De E-PRTR betreft rechtstreeks werkende regelgeving waardoor het niet is toegestaan hierover voorschriften op te nemen in de vergunning.

2 Beschrijving inrichting en activiteiten

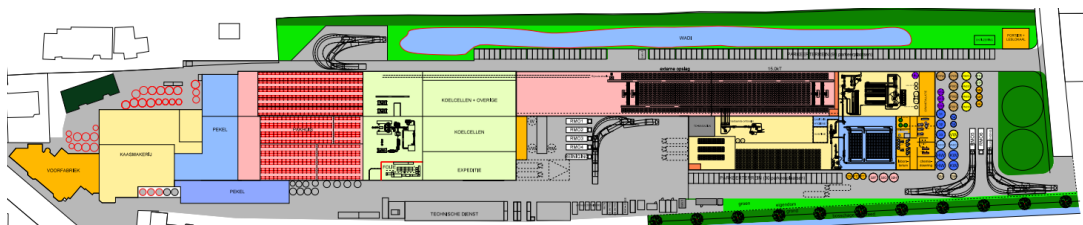
2.1 Locatie activiteiten

Sinds 1905 bedrijft CZ Rouveen haar locatie aan de Oude Rijksweg 395 te Rouveen, en in ruim een eeuw is de fabriek uitgegroeid tot een toonaangevend bestanddeel van de omgeving en een toonaangevende producent van speciaalkazen. CZ Rouveen focust zich op productontwikkeling en productie van biologische kaas. Het bedrijf is een coöperatie met 250 betrokken leden-veehouders. De aangesloten melkveehouders bevinden zich merendeels binnen een straal van 25 kilometer rond productielocatie Rouveen. Hiermee is CZ Rouveen van groot belang voor onder meer de werkgelegenheid binnen Rouveen c.q. de gemeente Staphorst. Tevens heeft CZ Rouveen een rol in het opleiden en trainen van vakmensen. Figuur 2.1 geeft de ligging van de inrichting als geheel en de voorziene activiteiten weer. De verdere omgeving heeft een hoofdzakelijk agrarisch karakter, terwijl het dichtstbijzijnde natuurgebied een kleine drie kilometer naar het westen ligt (zie verder onderstaand en H3).



Figuur 2.1: Ligging inrichting t.o.v. Rouveen met locatie uitbreiding (links) en ligging hele projectgebied (rechts)

In Figuur 2.2 is een impressie van de beoogde situatie weergegeven, waarin aan de zuidoostzijde een nieuw fabrieksdeel is gerealiseerd. De ontsluiting van de inrichting verloopt zowel in de huidige als in de beoogde situatie via de Bisschopsdwarsweg. Het projectgebied is in de huidige situatie nagenoeg volledig in gebruik ten behoeve van het ter plaatse gevestigde bedrijf.



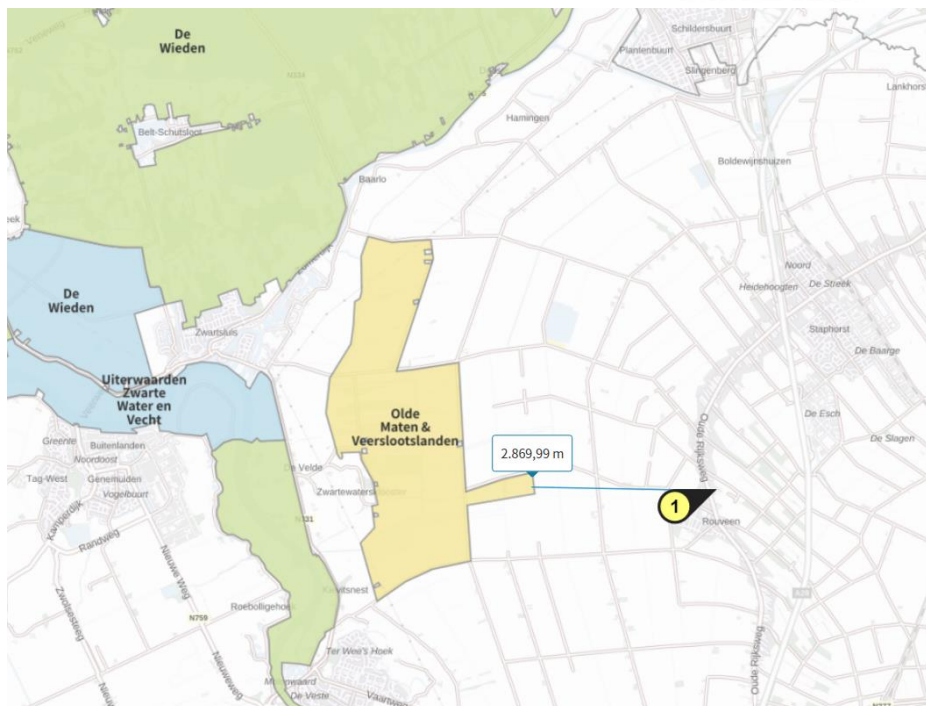
Figuur 2.2: impressie beoogde situatie, met bestaande bouw (links) en beoogde nieuwbouw (Fase IV, rechts).

Detailtekeningen, inclusief een milieutekening, zijn bijgevoegd als Bijlage 2. Hierop is de inrichting van het buitenterrein opgenomen en is de ruimteverdeling weergegeven. Relevante milieu-items zijn eveneens op tekening weergegeven.

Natura 2000-gebieden en Natuur Netwerk Nederland (NNN)

Nederland kent 162 Natura 2000-gebieden. Dit Natura 2000-netwerk bestaat uit gebieden die zijn aangewezen onder de Vogelrichtlijn en onder de Habitatrichtlijn. Beide Europese richtlijnen zijn belangrijke instrumenten om de Europese biodiversiteit te waarborgen.

De locatie is gelegen op iets minder dan drie kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, Olde Maten & Veerslootlanden (Figuur 2.3). De Olde Maten & Veerslootlanden omvatten thans één van de laatst bewaard gebleven restanten van onbemeste blauwgraslanden in het Nederlandse laagveengebied. Het gebied is in 2004 aangewezen en is stikstofgevoelig. Hierna (H4) wordt nader ingegaan op de mogelijke milieueffecten op dit en andere nabijgelegen Natura 2000-gebieden.



Figuur 2.3: Locatie inrichting ten opzichte van Natura 2000-gebieden

Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een netwerk van bestaande en deels nieuwe natuurgebieden die door ecologische verbindingzones met elkaar verbonden zijn. Deze zijn voor dieren en planten belangrijk om zich te kunnen verplaatsen en genoeg voedsel te kunnen blijven vinden. Dit netwerk is nog niet compleet. Het bestaat vooral uit bestaande gebieden, zoals Natura 2000-gebieden, maar ook gebieden waarin nieuwe natuur aangelegd wordt. Echter is de planlocatie buiten het Natuurnetwerk Nederland Overijssel gelegen, waardoor dit verder niet in overweging hoeft te worden genomen.

2.2 Aard en omvang van de activiteiten

2.2.1 Beschrijving productieproces

CZ Rouveen krijgt de melk die als grondstof voor de productie gebruikt wordt aangeleverd met tankwagens (zogenoeten rijdende melkontvangst; RMO). Laad-/losplekken zijn gekoppeld aan opslagtanks en interne transportnetwerken voor verdere distributie en verwerking. Melk wordt opgeslagen in het tankenpark en vormt de grondstof voor het bereiden van kaas. Dit gebeurt in een kaasmakerij, met onder meer perslokalen, pekelbaden en vervolgens koelcellen waarin afrijping en opslag plaatsheeft. De melk wordt eerst tot kaasmelk verwerkt (gestandaardiseerd en gepasteuriseerd) en wordt vervolgens tot wrongel gemaakt, waaruit het eigenlijke kaasproduct wordt gecreëerd. Bij dit proces worden diverse hulpstoffen en utilities gebruikt, waaronder chemische stoffen, water, elektra en gas, wat verderop nader is uitgewerkt. Daarnaast worden diverse stoffen gebruikt voor reiniging en hygiëne. De inrichting gebruikt het zogeheten cleaning in place (CIP), een proces waarbij procesonderdelen met loog- en zuurspoelingen gereinigd

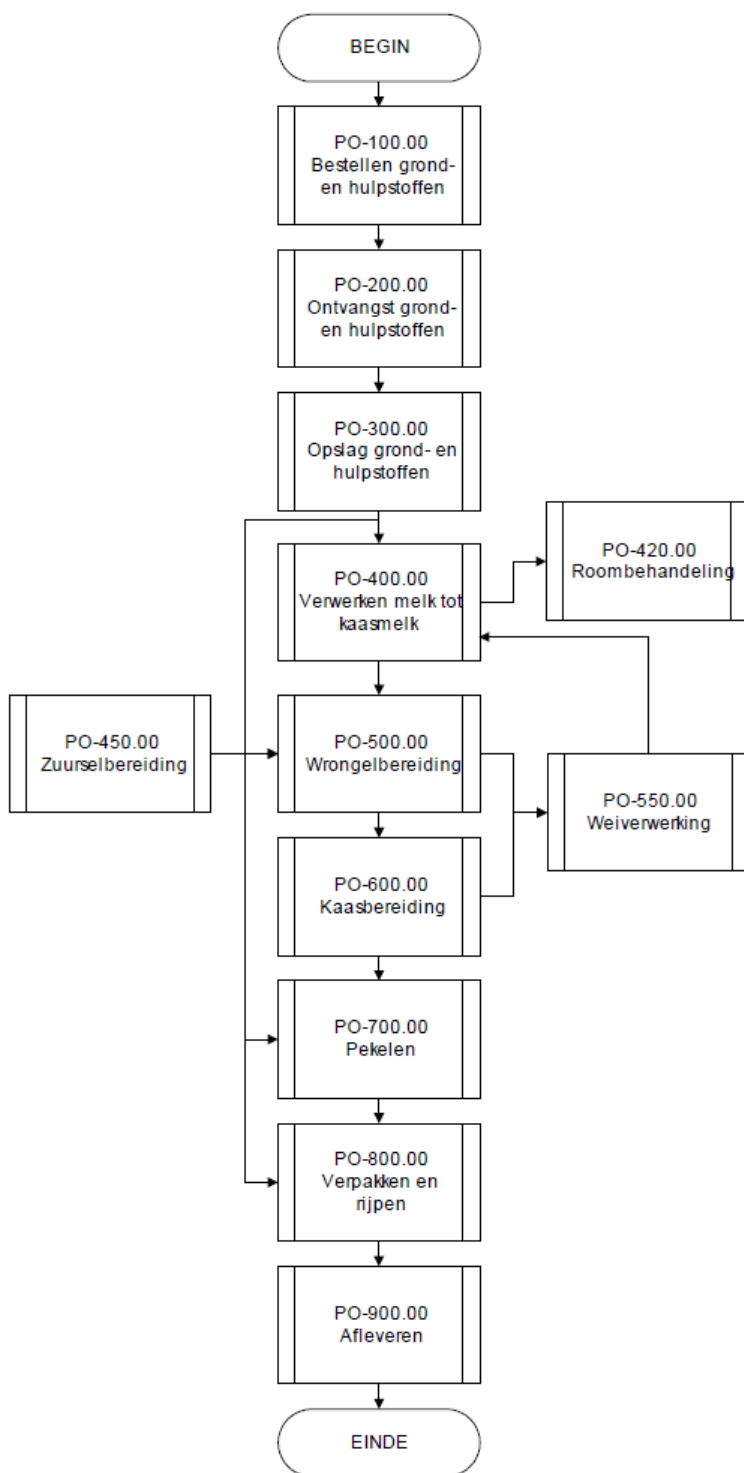
worden. Dit systeem wordt in de zuivelindustrie vaak toegepast. Zie hiervoor en voor een totaaloverzicht van gebruikte stoffen het beschrevene in hoofdstuk 4.

Geproduceerde kazen worden geplastificeerd en soms gefolied. Intern transport van producten vindt voornamelijk plaats met transportbanden en (gestapeld in boxen) met pompwagens en hefrucks. Voor zover deze hefrucks op LPG rijden (buitenterrein), zijn ze meegenomen in de milieueffectstudies. De acculaadstations staan op tekening beschreven.

In de huidige situatie, vanwege de beperkte opslagcapaciteit op de inrichting, wordt nog met regelmaat kaas naar pakhuizen elders verplaatst, voor afrijping en opslag. Daarna worden deze kazen weer teruggebracht naar de inrichting. In de toekomst, dankzij de extra opslagcapaciteit, wordt deze praktijk afgebouwd, wat per eenheid product een positief effect heeft op de vervoerskilometers.

Gedurende de bereiding van kaas wordt de melk ook afgeroomd en wordt wei (ingedikte wei en voerwei) afgescheiden. Deze producten worden tevens op de inrichting verder verwerkt. Hierbij worden producten ingedikt, maar blijven vloeibaar. Er wordt niet verpoederd, zodat de inrichting geen poedertorens heeft en ook niet met ATEX-zones te maken heeft.

Een vereenvoudigd schema van het productieproces is onderstaand opgenomen als Figuur 2.4



Figuur 2.4: processchema inrichting CZ Rouveen

2.2.2 Beoogde uitbreiding (Fase IV) en productieniveaus

In de recente ontwikkeling van CZ Rouveen zijn verscheidene uitbreidingsfases aan te wijzen, waarbij momenteel sprake is van Fase IV.

Afgeronde fases zijn:

Fase I - nieuw kantoor

Fase II - nieuwe RMO-losplekken

Fase III - nieuw pekellokaal

Fase IV behelst onder meer een uitbreiding van de productiefaciliteiten, zoals reeds beschreven.

Momenteel produceert CZ Rouveen hoofdzakelijk kaas, ingedikte wei, room en voerwei, wat in de toekomst ook het geval zal zijn. CZ Rouveen is om haar marktpositie als biologisch kaascentrum van Nederland te behouden van zins om de productie van genoemde producten op te schalen, waarmee de bouw van nieuwe faciliteiten gemoeid is, met bijbehorende toename in verkeer en gebruik van utiliteiten. Het projectgebied blijft, conform de bestaande situatie, ontsloten via de Bisschopsweg op de Bisschopsweg (noorden).

Bij de beoogde uitbreiding van de productiecapaciteiten worden maatregelen genomen in het kader van duurzaamheid. Zo wordt maximaal op reductie van fossiele brandstoffen (aardgas) en energie-efficiency ingezet. Het nieuwe fabrieksdeel wordt elektrisch aangelegd, en leidt dus niet tot een toename in aardgasverbruik van de inrichting. Overigens is wel sprake van een toegenomen elektriciteitsverbruik. Zie voor de energiebalans H4.1.1. De inrichting maakt volledige gebruik van groene stroom. Bij de realisatiefase wordt gebruik gemaakt van (de meest moderne) diesels en de emissies die hierbij vrijkomen worden op inpasbaarheid getoetst.

Om een inschatting te maken de gevolgen voor het milieu en de inpasbaarheid van de activiteiten op de inrichting, worden de productie- en verbruikscijfers van 2022 geëxtrapoleerd. Volgens cijfers afkomstig van CZ Rouveen werd dat jaar, uit 221.684 ton verwerkte melk, 25.577 ton kaas en 12.952 ton ingedikte wei geproduceerd. Tabel 2.1 geeft een samenvatting van de huidige kentallen en de extrapolatie naar de beoogde situatie. De verwachting op gebied van utiliteiten en emissies/afvalwaterstromen is tevens opgenomen. De milieueffecten van de inrichting staan beschreven in Hoofdstuk 4.

Tabel 2.1: extrapolatie kentallen op basis gegevens CZ Rouveen d.d. 10-05-2023

Product/utilities/emissies	2022	Beoogde situatie
Producten		
Verwerkte melk (ton)	221.684	364.028
Kaas (ton)	25.577	42.000
ingedikte wei (ton ds)	12.952	21.268
Room (ton)	4.899	8.045
Voerwei (ton)	33.996	55.824

Product/utilities/emissies	2022	Beoogde situatie
Utilities*		
Gasverbruik (Nm3)	1.584.221	Gelijk
Elektriciteitsverbruik (kW)	15.806.544	28.163.318
Leidingwater (Nm3)	176.661	293.379
Bronwater (Nm3)	209.255	343.568
Emissies/afvalstromen**		
Afvalwaterdebiet (M3/jaar)	392.921	645.216
Afvalwaterdebiet (M3/uur)	52	86
V.E.	8.431	13.845
Fosfor (kg)	11.232	18.444
Chloride (kg)	36.244	59.516

*NB: door installatie warmtepomp berust beoogde situatie niet (volledig) op extrapolatie

**NB: De (afval)watersituatie wordt verder in paragraaf 4.3 toegelicht.

2.3 Milieurelevante wijzigingen inrichting

De productieprocesstappen zullen in de toekomstige situatie niet anders worden. Het nieuwe fabrieksdeel wordt ingericht op eigen terrein aan de oostzijde van het bestaande bedrijfsp perceel, op terrein dat in gebruik is als parkeerterrein en dat grotendeels verhard is met klinkers. Ter plaatse wordt een nieuwe fabriekshal met daarin een voorfabriek, een kaasmakerij, een pekelruimte, een ruimte ten behoeve van expeditie en opslag en een pakhuis gerealiseerd. De uitbreiding wordt verbonden met de bestaande fabriekshal. De nieuwbouw krijgt een bruto vloeroppervlakte van circa 8.100 m². Bouwhoogte van de uitbreiding is gelijk aan de bestaande bebouwing (circa 10 meter).

De omliggende gronden worden heringericht met bijbehorende voorzieningen, waaronder parkeerterreinen, toegangswegen, een portiergebouw, een weegbrug en een wadi. Er is geen sprake van sloopwerkzaamheden. Ten zuiden van de fabriekshal wordt een parkeerterrein met circa 30 parkeerplaatsen aangelegd voor medewerkers en bezoekers en ten noorden van de fabriekshal worden 90 parkeerplaatsen aangelegd voor dezelfde doeleinden.

In de bestaande situatie wordt een deel van het afstromend hemelwater van daken en verhardingen op de gemeentelijke hemelwaterriolering geloosd. Voor het afstromende hemelwater van de bestaande parkeerplaats is een infiltratievoorziening (wadi) aanwezig. Afstromend hemelwater van daken en verhardingen van de beoogde uitbreiding zal worden geloosd op een nog aan te brengen nieuwe wadi.

Om tot een inpasbare situatie voor de lozing van vuilwater op de gemeentelijke vuilwaterriolering te komen, wordt tevens een extra buffertank aangelegd en wordt de capaciteit van de bestaande buffertank vergroot. Hierdoor kan het lozingsregime gespreid worden en kan ingespeeld worden op de vullingsgraad van het gemeentelijk riool.

Hulpstoffen en gevaarlijke stoffen

Gebruik van hulpstoffen, al dan niet gevaarlijk, zal met de productieniveaus ongeveer gelijke tred houden. De binnen de inrichting gebruikte hulpstoffen en gevaarlijke stoffen, inclusief stofeigenschappen, zijn in Bijlage 5 nader gespecificeerd. Ook zijn de consequenties voor gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen inzichtelijk gemaakt. De aanwezige en beoogde gevaarlijke stoffen zijn hierin getoetst aan geldende wet- en regelgeving voor dit type stoffen. Onder meer is getoetst of de stoffen voorkomen op de lijst met Zeer Zorgwekkende Stoffen van RIVM (zogenaamde ZZS-lijst). Het blijkt dat een aantal van de stoffen, met name oliën die door de technische dienst worden gebruikt, als ZZS worden aangemerkt.

In de overzichtslijst van gevaarlijke stoffen (bijlage 5) is van alle stoffen aangemerkt:

- Of ze als ZZS gezien moeten worden;
- Wat de reden is dat ze als ZZS gezien worden (het relevante bestanddeel);
- Wat de opslaglocatie is en of ze met afvalwater in aanraking kunnen komen.

Overigens kunnen alleen twee stoffen die in het laboratorium op kleine schaal gebruikt worden mogelijk met het afvalwater in contact komen, hoewel het risico daarop gering is. Zie verder de uitwerking onder Hoofdstuk 4.3.

Specifiek voor het Besluit risico zware ongevallen (Brzo) is een zogenaamde Brzo-toets uitgevoerd, waarbij alle op de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen die onder het besluit vallen zijn geïnventariseerd en getoetst aan de drempelwaarden. Geconcludeerd is dat de drempelwaarde niet wordt overschreden en derhalve is geen sprake van een zogenaamde Brzo-inrichting (zie verder Hoofdstuk 4.5).

De aanwezige opslagen van verpakte gevaarlijke stoffen (in emballage) zijn conform de versie van PGS 15 (opslag van verpakte gevaarlijke stoffen) die ten tijde van de realisatie van de opslag van toepassing was.

Er is geen sprake van een QRA-plicht, wat ook verder beschreven staat in Hoofdstuk 4.5.

Wadi

De beoogde Wadi wordt op de noordoostzijde van het terrein gerealiseerd en loopt parallel aan de bebouwing. Als minimale ontwerpeis is aangehouden dat de Wadi in een tijdsbestek van 48 uur 80 mm kan bergen, terwijl de rest van het regenwater mag overstorten naar het gemeentelijk HWA stelsel of het oppervlaktewater. De maximaal te verwachten langdurige neerslag ('toetsbui waterschap, Stowa 2015') bestaat uit een bui met een totale neerslaghoeveelheid van 111 mm in 48 uur (incl. 10% klimaatverandering 2050). Deze hoeveelheid neerslag wordt gemiddeld eens in de 100 jaar overschreden (T=100 jaar). De beoogde wadi is in staat deze bui te verwerken. De precieze dimensionering van de wadi, inclusief gegevens over de doorlatendheid van de bodem ter plaatse, is te vinden in het rapport van Geonius, bijgevoegd als bijlage 6.

Persleiding

Het rioolstelsel van Rouveen, waarop het afvalwater van CZ Rouveen momenteel geloosd wordt, heeft onvoldoende capaciteit om een grotere afvalwaterlozing te verwerken, ook

wanneer door de vermeerderde buffercapaciteit het lozingsregime kan worden aangepast. In 2021 heeft CZ Rouveen met de gemeente de mogelijkheden voor alternatieven besproken. Het meest voor de hand ligt de aanleg van een persleiding vanaf de fabriek in Rouveen naar Staphorst, die uitkomt op hetzij gemaal de Esch of de persleiding direct achter dat gemaal.

Een mogelijk tracé voor deze leiding is reeds in kaart gebracht en met deze leiding wordt het in de toekomst mogelijk om het vermeerderde afvalwaterdebiet van de inrichting af te voeren.

De meeste van de hiermee gemoeide werkzaamheden vinden buiten de grenzen van de inrichting plaats. Binnen de grenzen van de inrichting zijn de ingrepen hiervoor minimaal. Hieronder valt enkel het plaatsen van een pompgebouwtje en het eerste deel van het tracé. Parallel aan deze vergunningprocedure wordt een traject opgestart voor het realiseren van de persleiding waarbij ook de (benodigde) vergunning(en) wordt (worden) aangevraagd; daarover is contact met de gemeente Staphorst.

CIP systeem

Zoals benoemd maakt CZ Rouveen gebruik van CIP-reiniging, verspreid over diverse installatieonderdelen. CIP-reiniging (Cleaning in Place) is voor de voedingsmiddelenindustrie de standaardmethode voor het reinigen van installaties. Hierbij worden reinigingsvloeistoffen meermaals gecirculeerd om de productie-installatie zonder demontage te kunnen reinigen. Standaard behelst dit een tank met voorspoelwater, een tank met sterk verdund alkalisch reinigingswater (verdunde natronloogoplossing), een tank met sterk verdund zuur reinigingswater (verdunde salpeterzuuroplossing) en een tank met naspoelwater. De concentratie van loog en zuur voor reiniging is gemiddeld circa 1%. De concentratie wordt op peil gehouden door automatische controles op niveau, dosering met flowmeters en geleidbaarheid. Daarnaast worden periodiek monsters genomen voor kwaliteitscontrole.

Een reinigingscyclus bestaat uit een watervoorspoel, loogreiniging, tussenspoel en/of zuurreiniging en ten slotte een naspoel. Dit proces is geheel PLC- bestuurd via metingen en meetinstellingen, zodat een optimaal water- en reinigingsmiddelgebruik wordt bereikt. De zuur- en basische reinigingsmiddelen worden hierbij zoveel mogelijk hergebruikt. Het tussenspoelwater wordt opgeslagen en weer hergebruikt als voorspoelwater voor de volgende reiniging.

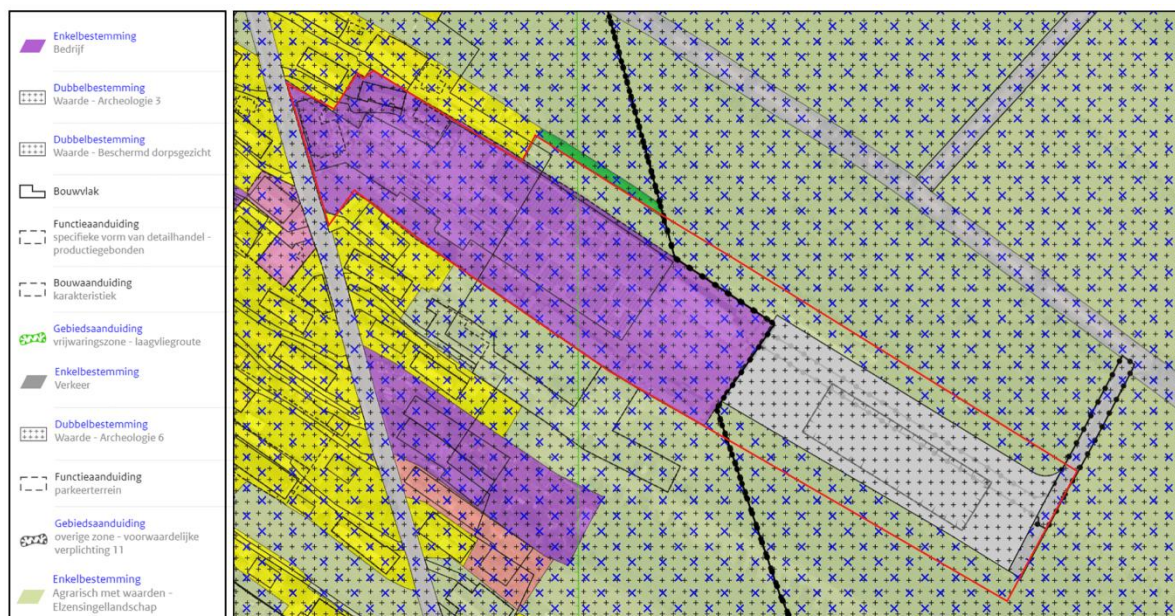
Het loog- en zuurverbruik zal naar verwachting verhoudingsgewijs met de productietoename in gelijke mate toenemen. De opslag van geconcentreerd zuur en loog blijft gelijk, alleen zal het verbruik toenemen en dus zal de voorraad frequenter worden bijgevuld. Zie verder bijlagen 5 en 12.

3 Omgeving

3.1 Geldend planologisch regime

Ten aanzien van de planologische situatie zijn bij voorliggend initiatief de verbeelding en regels van de bestemmingsplannen “De Streek, Veegplan” (vastgesteld op 9 juli 2019; geldend in het westen van het projectgebied) en “Veegplan Buitengebied” (vastgesteld op 9 juli 2019; geldend in het oosten van het projectgebied) van de gemeente Staphorst van belang. In de bouwregels van het geldende bestemmingsplan is onder meer bepaald dat gebouwen uitsluitend binnen een bouwvlak mogen worden gebouwd. De goot- en bouwhoogte mogen niet meer bedragen dan respectievelijk 3 en 10 meter, tenzij de bestaande hoogte meer bedraagt. Zoals opgemerkt is de bouwhoogte van de uitbreiding gelijk aan de bestaande bebouwing.

In afbeelding 3.1 wordt via een uitsnede van de verbeelding van de bestemmingsplannen de planologische situatie weergegeven. Hierbij is het projectgebied met een rode omlijnning aangegeven. Het projectgebied wordt aan de noordzijde begrensd door agrarische gronden en verschillende woonpercelen aan de Oude Rijksweg (nr. 383/383 en 385/385a). Aan de oostzijde van het projectgebied bevinden zich agrarische gronden. Ten zuiden van het projectgebied tevens grotendeels begrensd door agrarische gronden, door een agrarisch bedrijfsperceel en door woonpercelen aan de Oude Rijksweg. Ten slotte loopt ten westen van het projectgebied de Oude Rijksweg.



Afbeelding 3.11 Uitsnede verbeelding “De Streek, Veegplan” en “Veegplan Buitengebied” (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl, bewerkt)

Aansluitend wordt kort op relevante geldende bestemmingen en aanduidingen ingegaan.

Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden - Elzensingellandschap'

De voor 'Agrarisch met waarden - Elzensingellandschap' aangewezen gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van de landschappelijk en natuurlijke waarden, zoals het patroon van elzensingels, erfbeplantingen en het verkavelingspatroon. Tevens zijn de gronden bestemd voor agrarische cultuurgrond. In de bouwregels is bepaald dat gebouwen en overkappingen alleen binnen een bouwvlak mogen worden gebouwd, dan wel overeenkomstig de bestaande situering en afmetingen.

Enkelbestemming 'Bedrijf'

De voor 'Bedrijf' aangewezen gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor bestaande bedrijven en bedrijven tot de categorieën 1 en 2 van de Staat van bedrijven. Ter plaatse van de functieaanduiding 'specifieke vorm van detailhandel - productiegebonden' zijn de gronden tevens bestemd voor productiegebonden detailhandel. Ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek' zijn de gronden tevens bestemd voor het behoud van de uitwendige hoofdvorm van gebouwen. Op de gronden waar zowel de functieaanduiding 'specifieke vorm van detailhandel - productiegebonden' als de aanduiding 'karakteristiek' geldt zijn de gronden uitsluitend bestemd voor gebouwen met een educatieve en representatieve functie in de vorm van een ontvangstruimte.

In de bouwregels is onder meer bepaald dat gebouwen uitsluitend binnen een bouwvlak mogen worden gebouwd. De goot- en bouwhoogte mogen niet meer bedragen dan respectievelijk 3 en 10 meter, tenzij de bestaande hoogte meer bedraagt.

Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3'

De voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud van hoge archeologische verwachtingswaarden. Binnen deze bestemming geldt dat bij bodemingrepen voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 100 m² en dieper dan 0,50 m onder het maaiveld, een archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd waarin de archeologische waarden van de gronden in voldoende mate zijn vastgesteld.

Dubbelbestemming 'Waarde - Beschermd dorpsgezicht'

De voor 'Waarde - Beschermd dorpsgezicht' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, herstel en versterking van het karakteristieke dorpsgezicht (De Streek).

Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 6'

De voor 'Waarde - Archeologie 6' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud van lage archeologische verwachtingswaarden. Binnen deze bestemming geldt dat bij bodemingrepen voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 1,5 ha en dieper dan 0,40 m onder het maaiveld, een archeologisch onderzoek dient te worden uitgevoerd waarin de archeologische waarden van de gronden in voldoende mate zijn vastgesteld.

Gebiedsaanduiding 'overige zone - voorwaardelijke verplichting 11'

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'overige zone - voorwaardelijke verplichting 11' wordt het gebruik van de gronden overeenkomstig de bestemming zonder de realisatie en

instandhouding van de landschappelijke inpassing conform een vastgesteld inrichtingsplan als strijdig gebruik gezien.

3.2 Milieucategorie

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Het omgevingstype 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Het projectgebied ligt in de lintbebouwing van de Oude Rijksweg. Er is sprake van een grote mate van functiemenging van bedrijven, agrarische (bedrijfs)percelen, woonpercelen en overige functies, waardoor de omgeving van het projectgebied wordt aangemerkt als 'gemengd gebied'.

De voorgenomen ontwikkeling ziet toe op het uitbreiden van de kaasfabriek. Dit betreft een milieubelastende functie met een maximale milieucategorie van 4.2 op basis van de VNG-uitgave bedrijven en milieuzonering. Hiervoor geldt een grootste richtafstand van 200 meter (in gemengd gebied) voor het aspect 'geluid'.

Rekening houdend met de voorlopige situering van de uitbreiding van de kaasfabriek bevinden zich een aantal milieugevoelige functies (woningen) aan de Oude Rijksweg binnen de richtafstand van 200 meter. In de nabije omgeving ligt een aantal woningen op enkele meters van de inrichting. Geluid, geur, stof en gevaar zijn mogelijke milieucompartimenten waarbij voor deze woningen een effect kan optreden. Dit wordt meegenomen in de relevante milieuonderzoeken, waarbij geluid het meest relevant is. De dichtstbijzijnde milieugevoelige functie ten opzichte van de uitbreiding, namelijk de woning aan de Oude Rijksweg 350, bevindt zich overigens op circa 160 meter van de uitbreiding van de kaasfabriek. Zie verder de ruimtelijke onderbouwing (ROB) die bij de aanvraag is gevoegd als bijlage 7.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet niet in de realisatie van geluidsgevoelige objecten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder. Daarnaast is er geen sprake van een gezoneerd bedrijventerrein zoals bedoeld in de Wgh.

3.3 Inpasbaarheid uitbreiding

De gewenste uitbreiding van de kaasfabriek bevindt zich in een gebied dat op basis van de 'Ruimtelijke atlas en Welstandsnota' van de gemeente Staphorst is aangewezen als 'Houtsingellandschap De Streek'. Dit landschap bestaat uit de boerderijlinten aan beide kanten van De Diek en de aangrenzende houtsingels. Deze houtsingels volgen de steeds dicht bij elkaar komende kavelgrenzen en de eikenlanen de historische dwarswegen. Door de houtopstanden vindt een geleidelijke overgang plaats van de besloten boerderijerven naar de open landschappen ter weerszijden van de laatste ontginningsas. De boerderijen liggen vlak naast en in meerdere lagen achter elkaar.

Zoals beschreven in bijlage 7 is een landschappelijk inpassingsplan voor de uitbreiding opgesteld, waarbij wordt gezorgd dat de uitbreiding door middel van landschapsmaatregelen op een ruimtelijk passende manier in het landschap wordt ingepast.

De bestaande fabriek van CZ Rouveen (westen van het projectgebied) ligt in het beschermd dorpsgezicht. Tevens zijn de bestaande voorfabriek en educatieve/informatieve voorziening op basis van het geldend bestemmingsplan aangeduid als karakteristiek. Echter zal de bestaande fabriek behouden blijven conform de huidige situatie, waardoor er geen wijzigingen zullen plaatsvinden aan de karakteristieke voorfabriek of het beschermd dorpsgezicht.

Voor het overige kent het projectgebied geen cultuurhistorische waarden die kunnen worden behouden.

Gelet op het vorenstaande wordt gesteld dat cultuurhistorie geen belemmering vormt voor de gewenste ontwikkeling. Ook geeft de voorgenomen ontwikkeling invulling aan de beleidsdoelen die op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau zijn gesteld. De beoogde uitbreiding draagt bij aan een toekomstbestendige en duurzame bedrijfsvoering van het bedrijf. Dit is van belang gelet op de rol die het bedrijf in de keten vervult evenals de meerwaarde die het bedrijf biedt op sociaal en economisch vlak voor zowel Rouveen als de gemeente Staphorst in algemeenheid.

3.4 Strijdigheid Bestemmingsplan

De gewenste uitbreiding van CZ Rouveen vindt plaats in het oosten van het projectgebied, op gronden die bestemd zijn voor 'Verkeer' en 'Agrarisch'. Op deze gronden is het niet toegestaan om een fabrieksgebouw ten behoeve van kaasproductie te realiseren. De gewenste ontwikkeling is dan ook niet in overeenstemming met de bouw- en gebruiksregels van het bestemmingsplan "Veegplan Buitengebied" van de gemeente Staphorst. Ook de bijbehorende voorzieningen, waaronder opstelplaatsen voor vrachtwagens (t.p.v. agrarische bestemming), passen niet binnen de ter plaatse geldende bestemming.

Deze strijdigheid met het bestemmingsplan kan worden opgelost door middel van het doorlopen van de uitgebreide omgevingsvergunningprocedure (artikel 2.12 eerste lid onder a, sub 3 Wabo). De motivatie hieromtrent is bijgevoegd als Bijlage 7.

4 Milieugevolgen uitbreiding

In dit hoofdstuk zijn per milieucompartiment de te verwachten effecten ten opzichte van de eerder vergunde verbruiken en milieubelasting beschreven. Aan de hand van instrumenten als geluidsonderzoek en AERIUS Calculator is het (cumulatieve) milieueffect van de wijzigingen getoetst. De achterliggende onderzoeken zijn als bijlagen bij deze aanvraag gevoegd.

4.1 Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Binnen het bedrijf komen diverse procesinstallaties en utilities voor welke energie en/of water gebruiken en eventueel tot milieu-emissies leiden, zoals stoomketels, CIP reiniging, koelinstallaties en diverse pompen en aandrijvingen. In de nieuwe situatie wordt de productie verhoogd en worden voor de kaasbereiding in het nieuwe fabrieksdeel vergelijkbare procesinstallaties bijgeplaatst. Uiteraard wordt hierbij actuele, stand der techniek procesapparatuur ingezet.

Zoals reeds aangegeven leidt de toename van de productie tot een gelijkgerichte toename in het gebruik van hulpbronnen en ondersteunende processen. Met name is sprake van een toename in de watervraag en de elektriciteitsvraag. De aardgasvraag blijft nagenoeg gelijk, doordat de voorziene uitbreiding zodanig is ontworpen, dat er geen extra aardgasverbruik nodig is voor de gewenste warmte bij de processen.

4.1.1 Stroomvoorziening en aardgasverbruik

De verwachting vanuit CZ Rouveen is dat het gasverbruik om en nabij het huidige niveau zal blijven (met inachtneming van lopende EED-maatregelen), terwijl elektrisch verbruik zal toenemen door de installatie van een warmtepomp en het mogelijk verder elektrificeren. Zonder de installatie van genoemde warmtepomp zou naar verwachting op jaarbasis iets meer dan 1 miljoen Nm³ aardgas extra nodig zijn, voor onder meer de productie van stoom en de extra verwarmingsvraag.

Het gasverbruik blijft rond het huidige verbruik van circa 1,6 miljoen Nm³ hangen en het elektriciteitsverbruik zal vanaf ongeveer 15,8 miljoen kWh in 2022 toenemen tot een geschatte 28,2 miljoen kWh. Deze geraamde toename volgt op een extrapolatie van de huidige stroomverbruiken. Hiermee blijft de EED-plicht gehandhaafd. Overigens draait de inrichting volledige op groene stroom. CZ Rouveen draagt er zorg voor in haar processen de stand der techniek toe te passen (best beschikbare techniek, BBT), bijvoorbeeld door frequentiegestuurde pompen, toepassen van warmteterugwinning (warmtepomp) en geoptimaliseerde procesvoering. Een volledige BBT-toets, die een overzicht biedt van de reeds gebruikte en toe te passen technieken, is bijgevoegd als Bijlage 4. De toename aan elektriciteitsverbruik leidt tot een toename in het stroomverbruik per ton verwerkte melk (Tabel 4.1), waar een forse reductie in gasverbruik per ton verwerkte melk tegenover staat. Qua emissies naar lucht blijft verbranding van fossiele brandstof –aardgas- (uitstoot stikstofdioxiden) relevant, zoals ook staat uitgewerkt in paragraaf 4.4.1.

Tabel 4.1: Verbruiken stroom en aardgas per ton product

Situatie	Ingaande melk [ton/jaar]	Stroomverbruik [kW/ton]	Gasverbruik [Nm3/ton]
Huidig	221.684	71,3	7,1
Beoogd	364.028	77,4	4,4

CZ Rouveen draagt er zorg voor in haar processen de stand der techniek toe te passen (best beschikbare techniek, BBT). De toename aan elektriciteit heeft geen direct negatief effect op het milieu en vormt dus geen significante negatieve bijdrage. Qua emissies naar lucht blijft verbranding van fossiele brandstof –aardgas- (uitstoot stikstofdioxiden) relevant, zoals ook staat uitgewerkt in paragraaf 4.4.1.

4.1.2 Waterverbruik

CZ Rouveen maakt voor haar watervoorziening zowel gebruik van bronwater als van leidingwater en beschikt voor het laatste aandeel over een onttrekkingsvergunning tot 400.000 m3/jaar.

Het bronwater wordt overigens ingezet als koelwater en vervolgens na ontijzering ook als proceswater, en dient dus een dubbel doel. De verhoogde watervraag leidt tot een toename in de hoeveelheid geloosd afvalwater. CZ Rouveen onderzoekt de mogelijkheden van verdere waterbesparing en mogelijk hergebruik op de volgende wijze:

- De tussen- en naspoeltijden worden gemonitord en strakker afgesteld aan de hand van geleidbaarheidsmeters.
- Er wordt gebruik gemaakt van Ciptek: dit is een soft- en hardware programma, dat de gehele reiniging monitort. Op basis van de gegenereerde data geeft het bedrijf achter de soft- en hardware advies om efficiënter / korter te reinigen.
- Er wordt onderzocht of de stroom van de condensaat geurwasser gezuiverd kan worden, zodat deze stroom als proceswater kan worden hergebruikt, in plaats van dat deze stroom in het vuilwaterriool komt.
- Waar in het verleden geitenwei in tot 20% droge stof werd ingedikt, is het streven om begin 2024 de geitenwei in te dikken tot 26% droge stof. Dit zal betekenen dat er meer ‘polished’ water overblijft en daarmee wordt de vraag naar leiding-/ontijzerd water gedrukt.

Onttrekking grondwater

Op het terrein van CZ Rouveen zijn twee winputten voor het onttrekken van grondwater gerealiseerd, waarvan in de regel slechts één put wordt gebruikt, terwijl de tweede als reserve wordt aangehouden. Beide putten bevinden zich op enige meters van de Oude Rijksweg. De onttrekking uit deze put(Ten) heeft een permanent karakter. De diepte van de onderkant van de filters van deze put ligt op circa 40 m – mv, dit komt overeen met 39 m – NAP. De filterlengte bedraagt 19,5 m. Het grondwater wordt onttrokken uit het tweede watervoerend pakket.

Bij de aanvraag voor een onttrekkingsvergunning indertijd is een effectenstudie grondwateronttrekking uitgevoerd door ingenieursbureau Boorsma, bij deze aanvraag

gevoegd als Bijlage 9. Toentertijd is al rekening gehouden met een watervraag van 400.000 m³/jaar, die ook is opgenomen in de vergunning (24 uur/dag à 46 m³/uur).

Van bodemverontreinigingen in de omgeving is geen sprake, zodat door de verontreiniging geen verspreiding van verontreinigingen plaatsheeft. Verder is geen sprake van significante zetting of freatische grondwaterstandsverandering. Er worden van de grondwateronttrekking geen nadelige effecten op de grondwaterkwaliteit verwacht, noch effecten op oppervlaktewater, flora, fauna en landbouwgebieden. Zie verder het genoemde rapport. Met een verwachte onttrekking van circa 350.000 m³/jaar blijft de inrichting binnen de grenzen van de reeds verleende onttrekkingsvergunning en hier worden dan ook geen knelpunten verwacht.

Het onttrokken grondwater wordt in eerste instantie voor koeldoeleinden gebruikt. Het koelwater wordt vervolgens grotendeels hergebruikt in het productieproces.

4.1.3 Grond- en hulpstoffen

CZ Rouveen heeft melk als primaire grondstof. Daarnaast gebruikt men diverse ingrediënten en hulpstoffen voor het maken en rijpen van kaas, zoals aroma's, kleursels en kaasplastic. Verder worden hulpstoffen/chemicaliën gebruikt voor o.a. het reinigen van installaties en de stoomketel. In de aanvraag wordt een lijst/overzicht opgenomen van de grondstoffen, ingrediënten, (potentieel) gevaarlijke en niet-gevaarlijke stoffen zoals deze door CZ Rouveen gebruikt worden. De gevaarlijke stoffen zijn vrijwel allemaal stoffen van de categorieën ADR 8 VG II en III, met een aantal uitzonderingen. Gevaarlijke stoffen en lege emballage worden opgeslagen en gebruikt conform PGS 15. De omvang van het gebruik van grondstoffen, hulpstoffen en chemicaliën zal min of meer naar evenredigheid toenemen met de groei van de melkverwerking.

Koudemiddelen – bestaand en nieuwbouw

CZ Rouveen maakt gebruik van zowel natuurlijke als synthetische koudemiddelen om de temperatuur te bewaken in (verblijfs)ruimtes en productie. Regelgeving over natuurlijke koudemiddelen in koelinstallaties, dus middelen die ook van nature voorkomen, staat in het Activiteitenbesluit. Vergunningplicht geldt voor ammoniak (R717) vanaf 1.500 kg en voor propaan/butaan/etc. vanaf 100 kg. Synthetische koudemiddelen, dus stoffen die van nature niet voorkomen, maar door de mens zijn ontwikkeld voor industriële doeleinden, zijn bijvoorbeeld (H)CFK's en HFK's. Hiervoor gelden direct werkende Europese verordeningen, met voorschriften die gericht zijn op het beschermen van het milieu.

Een overzicht van momenteel gebruikte koelmiddelen in tabelvorm is bijgevoegd als Bijlage 10. Van koudemiddelen wordt het zogeheten *global warming potential* (GWP) geregistreerd, een maatstaf voor hoeveel malen krachtiger de middelen als broeikasgas werken, ten opzichte van CO₂. De koudemiddelen die door CZ Rouveen gebruikt worden hebben in een aantal gevallen een GWP groter dan 2.500. Dit zijn middelen die richting 2030 worden uitgefaseerd. Het gaat bij CZ om installaties met R422d, R404A en R507. Nieuwe installaties, met een inhoud van meer dan 10 kg, zijn met deze middelen verboden. Wel mogen installaties die ze bevatten tot 2030 doordraaien.

Uit de tabel blijkt over het geheel genomen dat geen van de installaties vergunningplichtig is. De installaties met natuurlijke koudemiddelen vallen onder het Activiteitenbesluit en de installaties met de synthetische koudemiddelen vallen onder de Europese F-

gassenregelgeving. Controle, bediening en onderhoud vinden plaats conform de eisen in deze regelgeving.

Overigens is op de inrichting geen sprake van opslag van het koudemiddel ammoniak. De in de koelinstallaties aanwezige ammoniak is de enige die op de inrichting aanwezig is.

Bij de nieuwbouw worden geen koelinstallaties met synthetische koudemiddelen voorzien. Op het dak worden 3 LBK's gerealiseerd met als koudemiddel CO₂ (R744). Het gaat hierbij om twee CO₂ circuits per LBK (1x warmtepomp en 1x koeling), dus in totaal 6 afzonderlijke CO₂-installaties. De inhoud zal naar verwachting meer dan 10 en ten hoogste 200 kg per systeem zijn, waarmee deze systemen onder het activiteitenbesluit milieubeheer vallen.

Ammoniak

Op de inrichting is sprake van drie systemen die ammoniak als natuurlijk koudemiddel gebruiken, met meer dan 10 en ten hoogste 1.500 kg ammoniak. Het gaat om systemen met respectievelijk 87, 320 en 86 kg ammoniak. Daarnaast is bij de warmtepomp één nieuw systeem met ammoniak voorzien, dat qua inhoud beneden de 1.500 kg zal blijven. De locatie van deze systemen is op de overzichtstekening milieu aangegeven (zie ook Bijlage 2).

4.2 Afvalstoffen

Bij de productie ontstaan ook afvalstoffen. De inrichting beschikt over een milieuzorgsysteem conform ISO14001 en vult jaarlijks het Elektronisch Milieu Jaarverslag (EMJV) in. Zowel de afvalstromen als de hoeveelheden worden aan de hand van dit verslag gecontroleerd door het bevoegd gezag. Een overzicht van de afvalstoffen die op de inrichting gegenereerd worden, net als de een beschrijving van de scheiding en verwerking hiervan, is bijgevoegd als bijlage 11. Te denken valt aan zaken als oud papier, verpakkingsmaterialen, materiaal dat vrijkomt bij onderhoud en verbouwactiviteiten (metalen, hout, grofvuil) en overige bedrijfsafvalstromen. Ook komt (klein) gevaarlijk afval vrij (o.a. lampen, batterijen, restolie). De verschillende afvalstromen worden gescheiden en door erkende afvalverwerkers opgehaald en verwerkt. Vervolgens wordt waar mogelijk een nuttige toepassing elders gezocht. Bij een dergelijke nuttige toepassing valt o.a. te denken aan puin dat wordt hergebruikt voor de wegenbouw, harde kunststoffen die worden omgezet naar granulaat, groenafval dat wordt gecomposteerd. Ongeveer 80% van de afvalstoffen vind op deze wijze in de tegenwoordige en beoogde situatie uiteindelijk een nuttige toepassing. Daarbij gaat het om metaal, slib, organisch afval, hout, oud papier, hard plastic, folie, puin (bouw en sloopafval), groenafval en kaasresten. Overigens worden ook in de 20% van de gevallen dat geen nuttige toepassing gevonden wordt, de afvalstromen door erkende afvalverwerkers opgehaald en verwerkt. Hierbij gaat het om laboratoriumafval, oliehoudend afval en in hoofdzaak om bedrijfsafval. Deze verhouding, inclusief soorten afval, zal in de beoogde situatie ongeveer gelijk blijven, waarbij ongeveer 1,5 maal de hoeveelheid afval verwacht wordt.

4.3 Afvalwater en watersituatie

4.3.1 Afvalwaterstromen

Als gevolg van de beoogde uitbreiding zal ook de afvalwateromvang toenemen. De lozing van vrijkomende (afval)waterstromen vindt volgens een gescheiden systeem plaats, te weten een vuilwaterbedrijfsriolering en een schoonwaterbedrijfsriolering. De volgende categorieën zijn aan te geven met betrekking tot de (afval)waterlozing:

1. niet-verontreinigd hemelwater omvat de afvoeren van alle dakoppervlakken van gebouwen. Daarnaast omvat niet-verontreinigd hemelwater de afvoer van niet-verontreinigd verhard terreinoppervlak. Niet-verontreinigd hemelwater van de bestaande inrichting wordt grotendeels via de gemeentelijke hemelwaterriolering afgevoerd. Hemelwater van de bestaande parkeerplaats wordt in de ondergrond geïnfiltreerd (via een wadi). Niet-verontreinigd hemelwater van de gebouwen en verhardingen van de beoogde uitbreiding wordt zoveel mogelijk in de ondergrond geïnfiltreerd. Hiervoor wordt een nieuwe wadi-voorziening aangelegd. De overloop van de infiltratievoorziening zal worden aangesloten op de hemelwaterriolering van de gemeente;
2. procesafvalwater, (potentieel) vervuild hemelwater, afvalwater reiniging en afvalwater utiliteiten via vuilwaterbedrijfsriolering;
3. sanitair afvalwater, via vuilwaterbedrijfsriolering;

De volgende deelstromen maken onderdeel uit van de afvalwaterstroom genoemd in categorie 2, procesafvalwater:

1. afvalwater van productieproces;
2. spuiwater stoomketel;
3. (potentieel) verontreinigd hemelwater (laad- en losplaatsen);
4. Laboratoriumafvalwater (let wel: laboratoriumafvalwater wordt indien dit in contact is geweest met chemicaliën, zoveel mogelijk opgevangen en apart afgevoerd).

4.3.2 Wijze van lozing

Het vrijkomende proces(afval)water wordt opgevangen en met behulp van enkele pompstations en via persleiding(en) afgevoerd naar een afvalwaterregalisatietank (ook wel buffertank genoemd). In deze tank wordt het wisselende debiet vanuit de fabriek van verschillende afvalwaterstromen geëgaliseerd en gecontroleerd op het gemeenteriool geloosd. Zoals in de vergunning van 2010 is aangegeven wordt – met behulp van het door zuurreinigingen met salpeterzuur aanwezige nitraat – voorzuivering toegepast (denitrificatie), waarbij indien nodig extra zuurdosering wordt toegepast. Daarna wordt het water afgevoerd naar de RWZI Meppel, waar het uiteindelijk verwerkt en gezuiverd wordt.

Het te lozen bedrijfsafvalwater van CZ Rouveen dient conform voorschrift 4.13 van de vigerende vergunning te allen tijde te kunnen worden onderworpen aan continue debietmeting en volumeproportionele bemonstering, conform NEN 6600-1. CZ Rouveen houdt daarenboven het afvalwater dat op de inrichting ontstaat continu in de gaten. In een meetput op het terrein hangen verscheidene sensoren, waarmee afwijkende lozingen direct worden opgemerkt. Dit leidt ertoe dat CZ Rouveen direct kan ingrijpen in haar

processen en dat zowel de schaal als frequentie van lozingen wordt ingeperkt. Bijkomend voordeel is dat productverliezen op deze wijze worden geminimaliseerd.

4.3.3 Parameters lozing beoogde situatie

De op dit moment beoogde nieuwe situatie past desniettemin niet binnen de begrenzings van de vergunning. Tabel 4.2 vat de verwachtingen met betrekking tot de afvalsituatie alsmede de relatie met relevante milieuvergunningen samen.

Tabel 4.2: samenvatting watersituatie CZ Rouveen

Parameter	Per jaar beoogde situatie	Eenheid	Eisen/voorschriften Vergunning	Overschrijding?
Debiet	587.000*	M3	40 m3/uur 600 m3/etmaal	JA (verwacht 86 m3/uur en 1.768 m3/etmaal, gedurende 6 dagen)
Leidingwaterinname	293.379	M3/jaar	N.v.t.	N.v.t.
Bronwaterinname	343.568	M3/jaar	een maximale hoeveelheid van 56 m ³ grondwater per uur 1282 m ³ grondwater per dag 33.333 m ³ grondwater per maand 100.000 m ³ per kwartaal 400.000 m ³ grondwater per jaar	NEE
Vuillast	13.845	V.E.	≤4.000 V.E./etmaal als jaargemiddelde ≤6.000 V.E./etmaal als gemiddelde van 7 achtereenvolgende analyses ≤8.000 V.E./etmaal	JA, voor elke parameter
Fosfor	18.444	Kg	n.v.t.	n.v.t.
Chloride	59.516	Kg	<300 mg/l, gemeten conform NEN 6487:1997 Max. 230 kg/etmaal	JA (verwacht: vracht van 1.140 kg/etmaal)

Parameter	Per jaar beoogde situatie	Eenheid	Eisen/voorschriften Vergunning	Overschrijding?
temperatuur			30 graden	NEE
pH			6,5-10 gemeten conform NEN 6411:1981	NEE
Dunwatereis			>7 i.e./m3 afvalwater	NEE
CZV/Ptotaal			≥29 op jaarbasis	NEE
CZV/Kj-N			≥20 op jaarbasis	JA (verwachting 17)

Tabel 4.2 wijst uit dat de beoogde situatie de grenswaarden van de vergunning uit 2010 overschrijdt m.b.t. debiet en vuillast. De overige parameters zijn op basis van de geëxtrapoleerde waarden inpasbaar.

Inzet en uitkomst overleg gemeente en waterschap; uitwerking knelpunt

Door Arcadis zijn in oktober 2020 (kenmerk: D10016254:14) reeds afvoerscenario's uitgewerkt, gebaseerd op een maximaal toekomstig afvoerdebiet van 110 m3/uur. Daarbij is vastgesteld dat de bestaande riolering van gemeente en waterschap niet voldoende capaciteit heeft en dat afvoer via gemaal de Esch I in Staphorst plaats zou moeten hebben. Hiervoor zou een persleiding aangelegd moeten worden.

Met gemeente en waterschap is in 2021 en januari 2022 afstemming geweest over de afvalwatersituatie, omdat het riool van gemeente en waterschap beperkte capaciteit heeft voor een hogere (piek)afvoer. Daarbij is vastgesteld en afgesproken dat CZ Rouveen gemiddeld 60 m3/uur zou kunnen lozen, oftewel 525.000 m3/jaar, waarbij 's nachts meer geloosd worden dan overdag. De betrokken overheden zijn hiermee op ambtelijk niveau akkoord. Dat maakt dat er een gat resteert tussen de maximale lozing en de geraamde situatie bij een productie van 42.000 ton kaas. Een revisie van de variantenstudie is op dit moment in gang gezet, in nauwe samenwerking met betrokken bevoegde gezagen (gemeente en waterschap). Uitgangspunt is het neerleggen van een nieuwe persleiding, waarvoor ook reeds verkennende studies in gang zijn gezet. Dit is zoals benoemd een apart traject, waar een nieuwe omgevingsvergunning voor zal worden aangevraagd.

Om tot een optimale lozingssituatie te komen is bij CZ implementatie van een extra (hydraulische) afvalwaterbuffer van ca. 1000 m3 voorzien (zie ook overzichtstekeningen). In maart 2022 is door de gemeente geconstateerd dat waarschijnlijk sprake is van een buitenplanse afwijking bestemmingsplan.

ABM-toetsing

In het kader van dit traject is tevens een ABM-toetsing conform 'Algemene BeoordelingMethodiek 2016' uitgevoerd, opgenomen in Bijlage 5. Het document 'Algemene BeoordelingMethodiek 2016' betreft een aangewezen BBT document krachtens het Besluit omgevingsrecht, waarmee stoffen in waterbezwaarlijkheidsklassen met bijbehorende saneringsinspanning worden ingedeeld.



Uit deze toetsing is gebleken dat zich bij CZ Rouveen een aantal stoffen bevinden die als Z- en A-stoffen worden ingedeeld. Voor deze stoffen geldt dat in principe gestreefd moet worden naar nullozing, volgens de principes van bronaanpak en minimalisatie. Na het doorlopen van deze stappen kan getoetst worden of de restlozing van deze stoffen leidt tot aanvaardbare concentraties in het afvalwater.

Uit de ABM-toetsing blijkt dat een tiental A- en Z-stoffen in aanraking met het afvalwater kan komen; met name betreft dit aroma's die in geringe hoeveelheden aan de producten worden toegevoegd. Onderstaande Tabel 4.3 geeft een overzicht van de relevante stoffen, hun toepassing en de gebruikte hoeveelheden.

Tabel 4.3: toelichting A-stoffen en Z-stoffen

Stofnaam	ABM-klasse	Gebruikte hoeveelheid op jaarbasis	Toelichting gebruik	Opmerking
Fenolftaleïne 2%(g/v) in Ethanol 70%	Z(2)	2 liter in opslag, exacte verbruik onbekend	Wordt gebruikt in laboratorium	Minimaal gebruik volgens erkend protocol
Kaliummoleaatooplossing 1/56N	Z(2)	1 liter in opslag, exacte verbruik onbekend	Wordt gebruikt in laboratorium	Minimaal gebruik volgens erkend protocol
WASABI AROMA	A(2)/B(2)*	150 liter	Wordt toegevoegd aan 60.000 kg kaas	
SternArom Wasabi 6054	A(1)/B(1)*	1305 liter	Wordt toegevoegd aan 800.000 kg kaas	
0202 - Citroen aroma	A(2)	275 liter	Wordt toegevoegd aan 60.000 kg kaas	
0203 - Limoen aroma	A(2)	310 liter	Wordt toegevoegd aan 55.000 kg kaas	
0243 - Limoncello-aroma, nat flg. 05PK10	A(2)	55 liter	Wordt toegevoegd aan 13.750 kg kaas	
0253 - SynQ Chloortabletten	A(1)	1 kg in opslag (zeer gering verbruik)	Toegepast voor desinfectie	
0380 - Aquatreat 422	A(4)	80 liter in fabriek, exacte verbruik onbekend	Bleekmiddel	
0430 - Augurkenkruiden aroma	A(2)	7 liter	Wordt toegevoegd aan 1.250 kg kaas	

*zie voor volledige toelichting indeling/bepaling Bijlage 5

Genoemde Z-stoffen worden dus enkel in zeer geringe mate toegepast in het laboratorium volgens een erkend protocol, waarmee het risico op significant verlies richting het afvalwater zeer gering is. Wat de aroma's aangaat blijft het overgrote deel van de stof in de kaas achter, waar de stof ook voor ontworpen is. Concentraties in het afvalwater zullen nihil zijn. Ook bij de overige stoffen gaat het om verwaarloosbare hoeveelheden, hooguit enkele liters op jaarbasis die met het afvalwater in contact kunnen komen.

MRA – Risico's op onvoorziene lozingen

Door de vermeerderde capaciteit op de inrichting veranderen de risico's voor calamiteiten, bijvoorbeeld in de vorm van lekkages die leiden tot onvoorziene lozingen op de riolering en bijbehorende (over)belasting van de RWZI. Een zogeheten milieurisicoanalyse (MRA) is daarom vereist. Gezien de beoogde wijzigingen van de lozingssituatie en locaties van milieurelevante activiteiten is een actualisatie van de MRA uitgevoerd en als Bijlage 8 bij deze aanvraag gevoegd. Hierbij is in kaart gebracht wat het risico voor onvoorziene calamiteiten is, en of dit risico aanvaardbaar is. Gebleken is dat bij de huidige grenswaarden in de vergunning de onvoorziene lozingen naar de RWZI Meppel vanuit de processen en het laden en lossen een onaanvaardbaar risico geeft. Dit wordt veroorzaakt doordat bij de huidige grenswaarden in de vergunning er geen opvang of verwerkingscapaciteit beschikbaar voor calamiteiten/onvoorziene lozingen. Kortom, ieder onvoorziene lozing, hoe gering ook, leidt tot een overschrijding van de lozingseisen. Met het Waterschap wordt op het moment van schrijven afgestemd in welke mate de voorziene situatie inpasbaar is en wat passende lozingseisen zijn. Tot dusver hebben voor zover bekend de verhoogde vuilvrachtlozingen er niet toe geleid dat de capaciteit van de RWZI wordt overschreden of dat de RWZI langdurig (>10 uur) verstoord is. De in praktijk geconstateerde risico's worden derhalve als aanvaardbaar ingeschat, waarbij moet worden gestreefd naar continue verbetering.

4.4 Verontreiniging en hinder

4.4.1 Luchtemissies en stikstofdepositie

Luchtemissies

De belangrijkste regels omtrent het milieuaspect luchtkwaliteit staan vastgelegd in titel 5.2 van de Wet milieubeheer. In artikel 5.16 lid 1 is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen nemen wanneer aannemelijk is dat aan één of meer van onderstaande grondslagen wordt voldaan:

1. er wordt voldaan aan de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grenswaarden
2. een project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit
3. een project draagt alleen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging
4. een project is opgenomen in, of past binnen, het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

'Luchtkwaliteit' en/of 'luchtverontreiniging' heeft betrekking op het concentratieniveau van de volgende stoffen/componenten in de lucht: fijnstof ($PM_{2.5}$ en PM_{10}), stikstofdioxide (NO_2), zwaveldioxide (SO_2), lood (Pb), koolmonoxide (CO), ozon (O_3), benzo(a)pyreen, arseen (As), Cadmium (Cd), Nikkel (Ni), andere polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's). Voor de beoordeling van de luchtkwaliteit zijn de concentraties stikstofdioxide (NO & NO_2 ; NO_x) en fijnstof maatgevend. Voor de overige luchtverontreinigende stoffen zijn de laatste jaren nergens in Nederland overschrijdingen opgetreden en de concentraties vertonen een dalende trend. Het is dan ook aannemelijk dat een overschrijding van de voor deze (overige) stoffen vastgestelde grens- en richtwaarden, als gevolg van een besluit, redelijkerwijs kan worden uitgesloten.

Met gebruik van de NIBM-tool, versie 22-07-2023 is een worst-case berekening gemaakt voor de bijdrage van extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit. Hierbij is 2024 aangehouden als het Jaar van planrealisatie en is dus gekeken naar de toename in vervoersbewegingen (de bestaande emissie is immers reeds onderdeel van de achtergrondwaarde). Voor zowel PM10 als NO₂ geldt een grens van 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ voor de classificatie van een bijdrage die geclassificeerd wordt als "Niet in Betekenende Mate." Uit de tool bleek dat NO₂ deze waarde het dichtst benadert, maar niet in een mate waarin nader onderzoek vereist is (Zie figuur 4.1). De extra voertuigberekeningen waarvan ten opzichte van de huidige situatie sprake is, komen in hoofdzaak op het conto van extra vrachtbewegingen. Als conservatieve schatting voor het aantal vrachtwagenbewegingen in de huidige situatie, is uitgegaan van het jaar 2022, waarin sprake was van ongeveer 16.150 vrachtwagens op jaarbasis die de inrichting bezochten (dus 32.300 voertuigbewegingen) en ongeveer 32.150 personenauto's. De nieuwe aantallen, zoals terug te vinden in bijvoorbeeld het akoestisch rapport en stikstofrapport, komen als weekdaggemiddelde op zo'n 74 bewegingen extra per dag.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2024
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	74
Aandeel vrachtverkeer	75,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,67
PM ₁₀ in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,05
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 4.1: Schermknipsel NIBM-tool waaruit blijkt dat voorziene verkeersbewegingen niet in betekenende mate bijdragen

Zoals eerder beschreven neemt het aardgasverbruik van de inrichting in de toekomstige situatie niet toe. Derhalve kan op vlak van luchtkwaliteit alleen het verkeer leiden tot emissies die nader onderzocht moeten worden. Hiermee lijkt afdoende onderbouwd te zijn dat de toekomstige situatie op het gebied van luchtkwaliteit inpasbaar is.

Stikstofdepositie

Recent heeft IMD enkele scenario's voor stikstofdepositie doorgerekend, waarbij aannames zijn gedaan voor wat betreft de referentiesituatie. Hierbij is gerekend met afwijkende stikstofconcentraties in rookgas, beneden de wettelijk norm van 70 mg NO_x per Nm³ rookgas. Ketelcontroles gebeuren jaarlijks, waarbij ook metingen aan bijvoorbeeld rookgas plaatshebben, en uit deze metingen blijkt dat werkelijke emissies lager liggen dan de wettelijk norm. De hoofdketel die CZ gebruikt wordt in de boogde

situatie voorzien van een nieuwe brander, waarbij de concentratie in rookgas tot 35 mg/Nm³ gereduceerd wordt. Voor de andere ketel is 52 mg/Nm³ realistisch. Ook de beoogde uitbreidingsplannen zijn meegenomen in deze scenario's. Een en ander is afgestemd met en getoetst door de afdeling Groene Wetten van de provincie Overijssel, die het rapport ontvangen heeft en beoordeeld. Daarbij is aangegeven dat de rapportage akkoord verklaard kan worden en dat de situatie dus inpasbaar is. Zie verder Bijlage 13.

Uit de stikstofdepositieberekeningen blijkt dat de toekomstige situatie en ook de bouwfase inpasbaar is. De bouwfase vindt verspreid over 2024 en 2025 plaats.

Verschilberekeningen ten opzichte van de referentiesituatie voor beide jaren leidt niet tot een overschrijding van de stikstofdepositie van meer dan 0,00 mol/ha/jr ten opzichte van de referentiesituatie.

4.4.2 Geluid en trillingen

In artikel 3.3 van de vigerende omgevingsvergunning staat opgenomen:

“bij een verandering van de inrichting in de zin van artikel 8.1, derde lid, van de wet milieubeheer dient te worden aangetoond door middel van een rapportage met de resultaten van metingen en/of berekeningen welk effect de verandering op de geluidsniveaus op alle in deze paragraaf genoemde punten heeft.”

Hier wordt verwezen naar 9 referentiepunten waarop voor de dag-, avond- en nachtperiode grenswaarden aan de geluidsniveaus gesteld zijn.

Door Adviesburo van der Boom is een akoestische berekening uitgevoerd waarin de beoogde situatie is getoetst aan de relevante richtlijnen en vigerende grenswaarden. De rapportage hiervan is aan deze aanvraag toegevoegd als Bijlage 14. Op basis van het onderzoek is geconcludeerd dat de huidige bebouwing maatgevend is c.q. dat de bijdrage van de uitbreiding aan de totale geluidbelasting zeer gering is. Er worden diverse aanbevelingen gedaan, welke door CZ zullen worden uitgevoerd. De toekomstige situatie is op gebied van geluid inpasbaar.

4.4.3 Vervoer

Door de beoogde uitbreiding zal het aantal voertuigbewegingen van zowel vrachtwagens en personenwagens toenemen. De toename in vervoersbewegingen staat beschreven in het akoestisch rapport en de stikstofrapportage (bijlages 13 en 14).

4.4.4 Bodem en bodembescherming

Het laatste bodemrisicodocument voor de inrichting stamt uit 2021 en is voor deze vergunningaanvraag geactualiseerd. Volgens het Activiteitenbesluit artikel 2.11 moet bij elke activiteit binnen een inrichting die als bodembedreigend wordt beschouwd, de kwaliteit van de bodem worden onderzocht. Dit betreft een zogenaamd nulsituatie onderzoek. De bodemrisicodocumenten en de resultaten van het nulsituatieonderzoek zijn als bijlage 12 bij deze vergunningaanvraag gevoegd.

Voor de te vergunnen bouwactiviteiten moet een bodemonderzoek worden uitgevoerd, waarnaar in artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht wordt verwezen. Dit onderzoek is tevens onder Bijlage 12 te vinden.

Archeologie

De gronden ter plaatse van de gewenste uitbreiding zijn op basis van het geldende bestemmingsplan voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 6'. Op basis van deze dubbelbestemming geldt een archeologische onderzoeksplicht bij bodemingrepen groter dan 1,5 ha en dieper dan 40 cm.

Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling wordt het oppervlak van 1,5 ha niet overschreden. Hierdoor is het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

4.4.5 Geur

Voor wat betreft geur is bekend dat binnen de zuivelindustrie geurhinder geen structureel probleem is. De bedrijfsactiviteiten van de zuivelfabrieken die behoren tot een categorie waar geur relevant is betreffen indampen, verpoederen en afvalwateropslag. In de beoogde toekomstige situatie is geen sprake van indampen en verpoederen. De afvalwateropslag zal wel groter worden, daar een extra afvalwater egalisatiebuffer is voorzien, terwijl de bestaande buffer tevens vergroot wordt. Om de kans op geuremissies te beperken zullen BBT-maatregelen worden genomen om de emissies te beperken. Zo zal de egalisatie opslagbuffer worden afgedekt. Ook wordt de egalisatietank zodanig bedreven dat anaerobe (mogelijk stinkende) omzetting wordt voorkomen. Het proces van denitrificatie leidt niet tot stankoverlast. Hierdoor is de kans op ongewenste emissies gering.

4.4.6 Ecologie

In verband met de ontwikkelingen is een QuickScan Wet Natuurbescherming uitgevoerd door ecofect (d.d. 23 juni 2023). Daaruit is gebleken dat de Wet natuurbescherming mogelijk wordt overtreden, door emissie van stikstof bij de gebruiks- of aanlegfase. Onderstaande Tabel 4.4 vat alle bevindingen samen.

Tabel 4.4: samenvatting bevindingen QuickScan Ecologie

Betreft	Overtreding?	Eventuele Toelichting	Eventuele Actie
Gebiedsbescherming			
Natura 2000	Nee	Gezien de aard van de werkzaamheden en de afstand ten opzichte van Natura 2000-gebieden wordt geen verstoring verwacht.	
Stikstof	Mogelijk	Ten aanzien van stikstof wordt er in de aanlegfase dan wel de nieuwe gebruiksfase mogelijk depositie verwacht..	Stikstofrapportage en onderzoek uitgevoerd door IMD
Natuur Netwerk Nederland (NNN)	Nee	De planlocatie is gelegen buiten het Natuurnetwerk Nederland Overijssel.	
Soortbescherming			
Flora	Nee		
Vleermuizen	Nee		
Zoogdieren	Mogelijk	Nader onderzoek marterachtigen en egel wordt noodzakelijk geacht.	Onderzoek uitgevoerd in augustus-september 2023.
Vogels	Nee		
Overig	Nee		
Houtopstanden	Nee	Er worden geen bomen gekapt zoals bedoeld in de Wet natuurbescherming die vallen onder het onderdeel houtopstanden.	

Vanwege de constatering dat nader onderzoek marterachtigen en egel noodzakelijk geacht werd bij de quickscan, is in augustus-september 2023 vervolgonderzoek uitgevoerd met cameravallen. Daaruit is een vervolgrapport gekomen, dat geconstateerd heeft dat soortbescherming voor deze aanvraag geen knelpunt is. Initiële Quickscan en vervolgonderzoek zijn bij de aanvraag gevoegd als Bijlage 15.

4.5 Risico van ongevallen

Interne veiligheid

De beoogde verhoging van de kaasproductiecapaciteit zal worden geïmplementeerd binnen de vigerende veiligheidsbeheersmaatregelen, het bedrijfsnoodplan en de veiligheidsorganisatie (o.a. BHV) van CZ Rouveen.

BRZO

CZ Rouveen gebruikt voor haar proces en diverse assortiment tientallen grond- en hulpstoffen. In bijlage 5 is ter informatie de volledige lijst gepresenteerd, inclusief Seveso beoordeling, ZZS-toets, ABM-toets en overige relevante aspecten. Let wel, dit betreft de lijst met stoffen ten tijde van deze vergunningaanvraag. De ervaring leert dat leveranciers van hulpstoffen regelmatig de stofnaam wijzigen, ondanks de (nagenoeg) gelijke samenstelling van het mengsel. Op verzoek is bij CZ Rouveen altijd een actuele lijst van grond- en hulpstoffen beschikbaar.

In het kader van externe veiligheid is toetsing aan het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO) relevant. Bijlage I van de zogeheten Seveso III toets, hanteert 'lage' en 'hoge' drempelwaarden voor gezondheid, brandbaarheid resp. aquatoxiciteit bij het indelen van een inrichting als BRZO, waarbij een ondergrens van 50 ton geldt voor gecumuleerde stoffen. Met name de opslag van salpeterzuur (53%) is in dezen relevant. Salpeterzuur met deze concentratie heeft de gevaaraanduiding H331: giftig bij inademing. Hierdoor valt het onder de rubriek 'H' gezondheidsgevaar (H2, categorie 3) en wordt de inrichting door de opslag van deze stof mogelijk BRZO-plichtig. Dit brengt verscheidene verplichtingen met zich mee, zoals bijvoorbeeld een inspectieplan met een periode tussen inspecties van ten hoogste 3 jaar (Besluit risico's zware ongevallen 2015 artikel 8 lid b). Ook zal in dat geval een QRA opgesteld moeten worden.

De hoeveelheid Salpeterzuur (53%) op de inrichting is beperkt tot 10.000 liter in opslag en 2.000 liter elders in de fabriek. Deze hoeveelheid is dermate lager dan de lage drempelgrens, dat BRZO-plicht praktisch uitgesloten kan worden. De volledige toetsing, ook op gebied van brandbaarheid en aquatoxiciteit is wel uitgevoerd, waaruit gebleken is dat CZ Rouveen inderdaad ruim onder de drempelwaardes uitkomt. Figuur 4.2 geeft een uitknipsel van Bijlage 5, waarin dit duidelijk te zien is.

Sommatie regels					
Omschrijving	Categorieën		Score lage drempel	Score hoge drempel	
Gezondheid	H1 t/m H3		0,375	0,094	
Brandbaarheid	P1 t/m P8		0,035	0,007	
Aquatoxiciteit	E1 t/m E2		0,070	0,034	

Figuur 4.2: Overzicht drempelwaarden SEVESO III

REVI/BEVI & QRA

Wel geldt vanuit BEVI een QRA-plicht wanneer een vergiftige stof, niet zijnde benzine of methanol, in een insluitsysteem met een inhoud van meer dan 1.000 liter aanwezig is. Dit betekent dat het zogeheten risicocontour bepaald moet worden, om te achterhalen of dit contour (de 10^{-6} lijn) tot buiten de grenzen van de inrichting reikt. Als dit het geval is, bestaat de mogelijkheid op slachtoffers buiten de grenzen van de inrichting. In het geval van CZ wordt salpeterzuur opgeslagen, echter niet in hoeveelheden groter dan 1.000 liter per systeem. Derhalve is van een QRA-plicht geen sprake.



overig

Verder zijn op de inrichting ammoniakkoelinstallaties met een inhoud beneden de 1.500 kg aanwezig, waarop de PGS 13 van toepassing is. Dit is in hoofdstuk 4.1.3 reeds gehandeld. Tevens worden gevaarlijke stoffen in emballage opgeslagen conform de PGS 15 en gevaarlijke vloeistoffen in tanks conform de PGS 31. Naast de eerder genoemde ABM en Seveso toetsing, is ook een ZZS-toets uitgevoerd, zoals in Hoofdstuk 4.3 is behandeld.

5 Conclusie

CZ Rouveen vraagt een revisievergunning aan voor de gehele inrichting, inclusief voorziene uitbreidingen, conform de indieningsvereisten uit de Regeling omgevingsrecht, artikel 4.20.

De door CZ Rouveen geplande uitbreiding brengt meerdere milieueffecten met zich mee die niet passen binnen de huidige vergunningvoorschriften. Er worden toenames verwacht in gebruik van zowel grond- als hulpstoffen en van utilities als energie- en waterverbruik, wat leidt tot toegenomen emissies voor de volgende milieu-compartimenten:

- Afvalwater;
- Afvalstoffen;
- Geluid en trillingen;
- Energievoorziening;
- luchtemissies.

Naar verwachting ontstaan bij geen van deze milieucompartimenten situaties met significant negatieve effecten voor de omgeving. Wel zijn aanpassingen nodig in de riolerings- en afwateringstelsels. Zo wordt een wadi gerealiseerd, wordt de buffercapaciteit op de inrichting verhoogd en wordt een persleiding aangelegd.

Geconstateerd is dat een aanpassing van het bestemmingsplan noodzakelijk is en een uitgebreide procedure wijziging bestemmingsplan, conform artikel 2.12 eerste lid onder a, sub 3 Wabo, is onderdeel van deze aanvraag. De voorgenomen ontwikkeling geeft invulling aan de beleidsdoelen die op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau zijn gesteld. De beoogde uitbreiding draagt bij aan een toekomstbestendige en duurzame bedrijfsvoering van het bedrijf. Dit is van belang gelet op de rol die het bedrijf in de keten vervult evenals de meerwaarde die het bedrijf biedt op sociaal en economisch vlak voor zowel Rouveen als de gemeente Staphorst in algemeenheid.

Ten aanzien van de stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden blijkt in beginsel dat geen vergunning op grond van de Wet natuurbescherming en/of een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) nodig is voor de aan te vragen activiteiten. Berekeningen met het voorgeschreven rekenmodel in de AERIUS Calculator hebben geen depositieresultaten opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jaar.

Verwacht wordt dat de gewijzigde activiteiten via een omgevingsvergunning vergund kunnen worden. Aan het bevoegd gezag wordt verzocht een revisievergunning te verlenen.



Bijlage 1 Besluit M.e.r.

Bijlage 2 Detailtekeningen inrichting

Betreft:

V1837-TK-070.02_2023-12-19.PDF

V1837-Scenario-3a_2023-12-07.PDF

V1837-521_2023-12-19.PDF

V1837-TK-070.01_2023-12-19.PDF



Bijlage 3 EED-rapport

Betreft:

Definitieve EED Rouveen 4002620DR01.pdf



Bijlage 4 BBT-toets

Betreft:

PR00525IMD23003_BBTtoets_def.pdf



Bijlage 5 Lijst hulpstoffen en gevaarlijke stoffen

Betreft:

Definitieve lijst gevaarlijke stoffen CZ Rouveen_IMD20231220

Bijlagen:

abm-tool-dd-17-mei-2023_Fenolftaleine.xlsx

abm-tool-dd-17-mei-2023_PISTACHE_aroma.xlsx

abm-tool-dd-17-mei-2023_prosecco_aroma.xlsx

abm-tool-dd-17-mei-2023_WASBI_flavour.xlsx

abm-tool-dd-17-mei-2023-0430_augkr_aroma.xlsx

abm-tool-dd-17-mei-2023_Bier_aroma.xlsx



Bijlage 6 Wadionderzoek

Betreft:

GA231102.R01.V1.0.pdf

Bijlage 7 ROB CZ Rouveen

Betreft:

ROB Rouveen Kaasspecialiteiten_uitbreiding fase IV 17-11-2023.pdf

Bijlagen:

BIJ 1 Motivatieplan.pdf

BIJ 2 Tekening gewenste situatie.PDF

BIJ 3 Ruimtelijk kwaliteitsplan.pdf

BIJ 4 m.e.r.-beoordelingsnotitie.pdf

BIJ 5 Verkennend bodemonderzoek.pdf

BIJ 6 Akoestisch onderzoek industrielawaai.pdf

BIJ 7 Infiltratieadvies.pdf

BIJ 8.1 AERIUS projectberekening 2024.pdf

BIJ 8.2 AERIUS projectberekening 2025.pdf

BIJ 9 Quicksan natuurwaarden.pdf

BIJ 10 Nader ecologisch onderzoek kleine marterachtigen.pdf

BIJ 11 Nader ecologisch onderzoek egel.pdf

BIJ 12 Parkeerdrukmeting.pdf



Bijlage 8 Milieurisicoanalyse (MRA)

Betreft:

PR00545IMD23005MRA_CZ_2023.pdf

Bijlagen:

Bijlage1_3_4_5_MRA CZ-2023.xlsx

Bijlage2-1_1087-521_2023-12-19.PDF

Bijlage2-2_2139-TK-070.01_2023-12-19.PDF

Bijlage2-3_2139-TK-070.02_2023-12-19.PDF



Bijlage 9 Effectenstudie grondwateronttrekking

Betreft:

effectenstudie Boorsma CZ Rouveen.pdf

Bijlage 10 Overzicht Koudemiddelen

Betreft:

Kopie van koudemiddel_overzicht_13_06_23.xlsx

Bijlage 11 Overzicht afvalstoffen

Betreft:

Overzicht afval fase 4 prognose.xlsx



Bijlage 12 Bodemrisicodocument, bodemonderzoek en nulsituatieonderzoek

Betreft:

Verkennd bodemonderzoek.pdf

CZ Rouveen NRB vs 7.pdf



Bijlage 13 Onderzoek stikstofdepositie

Betreft:

PR00525IMDRapportage stikstof CZ Rouveen Kaasspecialiteiten20231221 .pdf

Bijlagen:

Op verzoek beschikbaar



Bijlage 14 Akoestisch onderzoek

Betreft:

23-143r4.pdf



Bijlage 15 QuickScan ecologie en vervolgonderzoek zoogdieren

Betreft:

BIJ 9 Quickscan natuurwaarden.pdf

BIJ 10 Nader ecologisch onderzoek kleine marterachtigen.pdf

BIJ 11 Nader ecologisch onderzoek egel.pdf