

BESLUIT M.E.R. BEOORDELING

Zaaknummer Z2023-00008617

Aanvrager Coöperatieve Zuivelfabriek Rouveen

Aangevraagde activiteiten Een toekomstbestendige Wabo-revisievergunning voor de bestaande kaasfabriek te Rouveen en uitbreidingsplannen aldaar.

Locatie Oude Rijksweg 395, Rouveen

Datum ontvangst aanvraag 18 augustus 2023

Datum beschikking 12 februari 2024

BESLUIT M.E.R. BEOORDELING

I. ONDERWERP

Op 18 augustus 2023 hebben wij van Coöperatieve Zuivelfabriek Rouveen (hierna CZ Rouveen een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm), ontvangen.

CZ Rouveen heeft voor de bestaande kaasfabriek aan de Oude Rijksweg 395 te Rouveen en uitbreidingsplannen aldaar, waar onder meer een toename in bebouwing, productie en vervoersbewegingen mee gemoeid is. Beoogd wordt een gecoördineerde vergunningaanvraag in te dienen, die uiteenvalt in drie elementen:

1. Wabo aanvraag milieu;
2. Wabo aanvraag bouw;
3. Wabo aanvraag handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (afwijken bestemmingsplan).

Voorafgaand aan de vergunningenprocedure dient een m.e.r.-beoordelingsnotitie te worden opgesteld op basis waarvan het bevoegd gezag moet besluiten of een m.e.r.-procedure doorlopen dient te worden. Het voorgenomen project wordt gerealiseerd binnen de inrichting CZ Rouveen, gelegen aan Oude Rijksweg 395 in Rouveen.

II. BESLUIT

Wij besluiten dat er geen milieueffectrapport noodzakelijk is. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

Een afschrift van dit besluit wordt gestuurd aan de wettelijke adviseurs en andere betrokken bestuursorganen.

III. ONDERTEKENING EN VERZENDING

Namen burgemeester en wethouders van Staphorst



vingsdienst IJsselland.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT M.E.R. BEOORDELING 2

INHOUDSOPGAVE 3

OVERWEGINGEN ALGEMEEN..... 4

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN 4

1.1. GEGEVENS AANVRAGER 4

1.2. PROJECTBESCHRIJVING 4

1.3. VERGUNNINGEN 4

1.4. WETTELIJKE GRONDSLAG 4

OVERWEGINGEN MILIEU 5

2. TOETS 5

2.1. KENMERKEN VAN HET PROJECT 5

3. CONCLUSIE 14

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 18 augustus 2023 hebben wij van CZ Rouveen een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm), ontvangen. Bij de aanmeldingsnotitie is een beschrijving gevoegd om belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen.

Het voorgenomen project wordt gerealiseerd binnen de inrichting, gelegen aan Oude Rijksweg 395 in Rouveen.

1.2. Projectbeschrijving

De aanmeldingsnotitie betreft het volgende project:

CZ Rouveen heeft voor de bestaande kaasfabriek aan de Oude Rijksweg 395 te Rouveen en uitbreidingsplannen aldaar, waar onder meer een toename in bebouwing, productie en vervoersbewegingen mee gemoeid is.

1.3. Vergunningen

Voor het voorgenomen project en/of de voorgenomen veranderingen is toestemming nodig op grond van de volgende wet- en regelgeving:

1. Wabo aanvraag milieu;
2. Wabo aanvraag bouw;
3. Wabo aanvraag handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (afwijken bestemmingsplan).

1.4. Wettelijke grondslag

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wm. Ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 van de Wm. Het initiatief heeft betrekking op de activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. onderdeel D, onderdeel D36 .

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN MILIEU

2. TOETS

De criteria van bijlage III van de EU-richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- de soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de aanmeldnotitie is een beschrijving (kenmerken en geplande maatregelen) gevoegd om belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen. Hiermee hebben we bij de toetsing rekening gehouden.

Hieronder volgt onze afweging.

2.1. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van watervervuiling of luchtvervuiling).

2.1.1. Overwegingen

2.1.2. De omvang en het ontwerp van het gehele project:

In de recente ontwikkeling van CZ Rouveen zijn verscheidene fases aan te wijzen, waarbij momenteel sprake is van Fase IV.

Afgeronde fases zijn:

Fase 1 - nieuw kantoor

Fase 2 - nieuwe RMO-locaties

Fase 3 - nieuw pekellokaal

Fase 4 - behelst onder meer een uitbreiding van de productiefaciliteiten, zoals reeds beschreven.

Momenteel produceert CZ Rouveen hoofdzakelijk kaas, ingedikte wei, room en voerwei, wat in de toekomst ook het geval zal zijn. CZ Rouveen is om haar marktpositie als biologisch kaascentrum van Nederland te behouden van zins om de productie van genoemde producten op te schalen, waarmee de bouw van nieuwe faciliteiten gemoeid is, met de bijbehorende

toename in verkeer en gebruik van utiliteiten. Daarnaast wordt ten zuiden van de fabriekshal een parkeerterrein met circa 150 parkeerplaatsen aangelegd en ten noorden van de fabriekshal een opstelplaats voor vrachtwagens. Het projectgebied blijft, conform de bestaande situatie, ontsloten via de Bisschopsweg op de Bisschopsweg (noorden).

Tot slot wordt er een portiergebouw en weegbrug nabij de toegang gerealiseerd, worden de fabriekshal geplaatst en langs de noordelijke perceelsgrens een wadi aangelegd.

Bij de beoogde uitbreiding van de productiecapaciteiten worden maatregelen genomen in het kader van duurzaamheid. Zo wordt maximaal op reductie van fossiele brandstoffen (aardgas) en energie-efficiency ingezet. Het nieuwe fabrieksdeel wordt elektrisch aangelegd, en leidt dus niet tot een toename in aardgasverbruik van de inrichting. Overigens is wel sprake van een toegenomen elektriciteitsverbruik. De inrichting maakt volledige gebruik van groene stroom. Bij de realisatiefase wordt gebruik gemaakt van (de meest moderne) diesels en de emissies die hierbij vrijkomen worden op inpasbaarheid getoetst.

Om een inschatting te maken de gevolgen voor het milieu en de inpasbaarheid van de activiteiten op de inrichting, worden de productie- en verbruikscijfers van 2022 geëxtrapoleerd. Volgens cijfers afkomstig van CZ Rouveen werd dat jaar, uit 221.684 ton verwerkte melk, 25.577 ton kaas en 12.952 ton ingedikte wei geproduceerd.

De productieprocesstappen zullen in de toekomstige situatie niet anders worden. Wel wordt een nieuw fabrieksdeel ingericht op eigen terrein aan de oostzijde van het bestaande bedrijfsp perceel, op terrein dat in gebruik is als parkeerterrein en dat grotendeels verhard is met klinkers. Ter plaatse wordt een nieuwe fabriekshal met daarin een voorfabriek, een kaasmakerij, een pekelruimte, een ruimte ten behoeve van expeditie en opslag en een pakhuis gerealiseerd. De uitbreiding wordt door middel van een leiding-/transportbrug verbonden met de bestaande fabriekshal. De nieuwbouw krijgt een footprint van circa 6.750 m², met een bruto vloeroppervlakte van circa 8.100 m². Bouwhoogte van de uitbreiding is gelijk aan de bestaande bebouwing (circa 10 meter).

De omliggende gronden worden heringericht met bijbehorende voorzieningen, waaronder een parkeerterrein, toegangswegen, een portiergebouw, een weegbrug en een wadi. Er is geen sprake van sloopwerkzaamheden.

Om de druk op de gemeentelijke riolering zoveel mogelijk te temperen, wordt tevens een extra buffertank aangelegd en wordt de capaciteit van de bestaande buffertank vergroot. Hierdoor kan het lozingsregime gespreid worden en kan ingespeeld worden op de vullingsgraad van het gemeentelijk riool.

2.1.3. De cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten:

Bij de beoogde productie-uitbreiding past CZ Rouveen de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) toe. In het kader van de omgevingsvergunningprocedure zal hiertoe een zogenaamde BBT toets worden uitgevoerd.

2.1.4. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit:

Binnen het bedrijf komen diverse procesinstallaties en utilities voor welke energie en/of water gebruiken en eventueel tot milieu-emissies leiden, zoals stoomketels, CIP reiniging, koelinstallaties en diverse pompen en aandrijvingen. In de nieuwe situatie wordt de productie verhoogd en worden voor de kaasbereiding in het nieuwe fabrieksdeel vergelijkbare procesinstallaties bijgeplaatst. Uiteraard wordt hierbij actuele, stand der techniek procesapparatuur ingezet.

Zoals reeds aangegeven leidt de toename van de productie tot een gelijkgerichte toename in het gebruik van hulpbronnen en ondersteunende processen. Met name is sprake van een

toename in de watervraag en de elektriciteitsvraag. De aardgasvraag blijft nagenoeg gelijk, doordat de voorziene uitbreiding aardgas loos wordt gerealiseerd.

Stroomvoorziening en aardgasverbruik

De verwachting vanuit CZ is dat het gasverbruik om en nabij het huidige niveau zal blijven (met inachtneming van lopende EED-maatregelen), terwijl elektrisch verbruik zal toenemen door de installatie van een warmtepomp en het mogelijk verder elektrificeren. Zonder de installatie van genoemde warmtepomp zou naar verwachting op jaarbasis iets meer dan 1 miljoen Nm³ aardgas meer nodig zijn, voor onder meer de productie van stoom en de extra verwarmingsvraag.

Het gasverbruik blijft rond het huidige verbruik van circa 1,6 miljoen Nm³ hangen en het elektriciteitsverbruik zal vanaf ongeveer 15,8 miljoen kWh in 2022 toenemen tot een geschatte 28,2 miljoen kWh. Deze geraamde toename volgt op een extrapolatie van de huidige stroomverbruiken. Hiermee blijft de EED-plicht gehandhaafd. CZ Rouveen draagt er zorg voor in haar processen de stand der techniek toe te passen (best beschikbare techniek, BBT), bijvoorbeeld door frequentiegestuurde pompen, toepassen van warmteterugwinning (warmtepomp) en geoptimaliseerde procesvoering.

Waternutverbruik

CZ [REDACTED] maakt voor haar watervoorziening zowel gebruik van bronwater als van leidingwater en beschikt voor het laatste aandeel over een onttrekkingsvergunning tot 400.000 m³/jaar. Met een verwachte onttrekking van circa 350.000 m³/jaar blijft de inrichting dus binnen de grenzen van deze vergunning en hier worden dan ook geen knelpunten verwacht. Het bronwater wordt overigens ingezet als koelwater en vervolgens na ontijzering ook als proceswater, en heeft dus een dubbel doel. De verhoogde watervraag leidt tot een toename in de hoeveelheid geloosd afvalwater. CZ Rouveen onderzoekt de mogelijkheden van verdere waterbesparing en mogelijk hergebruik.

Onttrekking grondwater

Op het terrein van CZ Rouveen zijn twee winputten voor het onttrekken van grondwater gerealiseerd, waarvan in de regel slechts één put wordt gebruikt, terwijl de tweede als reserve wordt aangehouden. Beide putten bevinden zich op enige meters van de Oude Rijksweg. De onttrekking uit deze put(ten) heeft een permanent karakter. De diepte van de onderkant van de filters van deze put ligt op circa 40 m mv, dit komt overeen met 39 m NAP. De filterlengte bedraagt 19,5 m. Het grondwater wordt onttrokken uit het tweede watervoerend pakket. Bij de aanvraag voor een onttrekkingsvergunning indertijd is een effectenstudie grondwateronttrekking uitgevoerd door ingenieursbureau Boorsma. Toentertijd is al rekening gehouden met een watervraag van 400.000 m³/jaar, die ook is opgenomen in de vergunning (24 uur/dag à 46 m³/uur).

Van bodemverontreinigingen in de omgeving is geen sprake, zodat door de verontreiniging geen verspreiding van verontreinigingen plaatsheeft. Verder is geen sprake van significante zetting of freatische grondwaterstandsverandering. Er worden van de grondwateronttrekking geen nadelige effecten op de grondwaterkwaliteit verwacht, noch effecten op oppervlaktewater, flora, fauna en landbouwgebieden. Met een verwachte onttrekking van circa 350.000 m³/jaar blijft de inrichting binnen de grenzen van de reeds verleende onttrekkingsvergunning en hier worden dan ook geen knelpunten verwacht.

Grond- en hulpstoffen

CZ Rouveen heeft melk als primaire grondstof. Daarnaast gebruikt men diverse ingrediënten en hulpstoffen voor het maken en rijpen van kaas. Verder worden hulpstoffen/chemicaliën gebruikt voor o.a. het reinigen van installaties en de stoomketel. In de aanvraag wordt een lijst/overzicht opgenomen van de grondstoffen, ingrediënten, producten en niet-gevaarlijke stoffen zoals deze door CZ Rouveen gebruikt worden, terwijl een vergelijkbare lijst met (potentieel) gevaarlijke hulpstoffen/chemicaliën wordt opgenomen. Het betreft vrijwel allemaal stoffen van de categorieën ADR 8 VG II en III. Gevaarlijke stoffen en lege emballage worden opgeslagen en

gebruikt conform PGS 15. De omvang van het gebruik van grondstoffen, hulpstoffen en chemicaliën zal min of meer naar evenredigheid toenemen met de groei van de melkverwerking.

2.1.5. De productie van afvalstoffen:

In de bestaande vergunningen zijn geen specifieke voorschriften voor afvalstoffen opgenomen en hier zijn ook geen knelpunten te verwachten. De inrichting beschikt over een milieuzorgsysteem conform ISO 14001.

De afvalstoffen die vrijkomen op de inrichting zijn onder te verdelen in een aantal types. Bijvoorbeeld, ijzer, hard plastic, oud papier en folie. Er zijn op de inrichting aangewezen locaties en ruimtes, waar het afval gedeponeerd wordt. Deze bevinden zich aan de noord-respectievelijk zuidzijde van het terrein, met afvalcontainers en ruimtes voor gebruikte IBC's. Klein chemisch afval, zoals labcuvetten, wordt volgens regelgeving op categorie gescheiden en gaat naar een erkende afvalverwerker. De op de inrichting vrijkomende afvalstoffen vinden goeddeels een nuttige bestemming (in ongeveer 80% van de gevallen). In de 20% van de gevallen dat dit niet het geval is, worden de afvalstromen door erkende afvalverwerkers opgehaald en verwerkt. Deze verhouding zal in de beoogde situatie ongeveer gelijk blijven. Van de toename in de afvalstoffen zijn geen negatieve milieueffecten te verwachten.

2.1.6. Afvalwater:

Als gevolg van de beoogde uitbreiding zal ook de afvalwateromvang toenemen. De lozing van vrijkomende (afval)waterstromen vindt volgens een gescheiden systeem plaats, te weten een vuilwaterbedrijfsriolering en een schoonwaterbedrijfsriolering. De volgende categorieën zijn aan te geven met betrekking tot de (afval)waterlozing:

1. niet-verontreinigd hemelwater omvat de afvoeren van alle dakoppervlakken van gebouwen. Daarnaast omvat niet-verontreinigd hemelwater de afvoer van niet-verontreinigd verhard terreinoppervlak. Niet-verontreinigd hemelwater van de bestaande inrichting wordt grotendeels via de gemeentelijke hemelwaterriolering afgevoerd. Hemelwater van de bestaande parkeerplaats wordt in de ondergrond geïnfiltreerd (via een wadi). Niet-verontreinigd hemelwater van de gebouwen en verhardingen van de beoogde uitbreiding wordt zoveel mogelijk in de ondergrond geïnfiltreerd. Hiervoor wordt een nieuwe wadi-voorziening aangelegd. De overloop van de infiltratievoorziening zal worden aangesloten op de hemelwaterriolering van de gemeente;
2. procesafvalwater, (potentieel) vervuild hemelwater, afvalwater reiniging en afvalwater utiliteiten via vuilwaterbedrijfsriolering;
3. sanitair afvalwater, via vuilwaterbedrijfsriolering;

De volgende deelstromen maken onderdeel uit van de afvalwaterstroom genoemd in categorie 2, procesafvalwater:

- afvalwater van productieproces;
- spuiwater stoomketel;
- (potentieel) verontreinigd hemelwater (laad- en losplaatsen);
- Laboratoriumafvalwater (let wel: laboratoriumafvalwater wordt indien dit in contact is geweest met chemicaliën, zoveel mogelijk opgevangen en apart afgevoerd).

Het vrijkomende proces(afval)water wordt opgevangen en met behulp van enkele pompstations en via persleiding(en) afgevoerd naar een afvalwaterregalisatietank (ook wel buffertank genoemd). In deze tank wordt het wisselende debiet vanuit de fabriek van verschillende afvalwaterstromen geëgaliseerd en gecontroleerd op het gemeenteriool geloosd. Zoals in de vergunning van 2010 is aangegeven wordt met behulp van het door zuurreinigingen met salpeterzuur aanwezige nitraat voorzuivering toegepast, waarbij indien nodig extra zuurdosering wordt toegepast. Daarna wordt het water afgevoerd naar de RWZI Meppel, waar het uiteindelijk verwerkt en gezuiverd wordt.

Het te lozen bedrijfsafvalwater van CZ Rouveen dient conform voorschrift 4.13 van de vigerende vergunning te allen tijde te kunnen worden onderworpen aan continue debietmeting en volume proportionele bemonstering, conform NEN 6600-1. CZ Rouveen houdt daarenboven het afvalwater dat op de inrichting ontstaat continu in de gaten. In een meetput op het terrein hangen verscheidene sensoren, waarmee afwijkende lozingen direct worden opgemerkt. Dit leidt ertoe dat CZ Rouveen direct kan ingrijpen in haar processen en dat zowel de schaal als frequentie van lozingen wordt ingeperkt. Bijkomend voordeel is dat productverliezen op deze wijze worden geminimaliseerd.

2.1.7. Verontreiniging en hinder

Stikstofdepositie en luchtemissies

De belangrijkste regels omtrent het milieuaspect luchtkwaliteit staan vastgelegd in titel 5.2 van de Wet milieubeheer. In artikel 5.16 lid 1 is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen nemen wanneer aannemelijk is dat aan één of meer van onderstaande grondslagen wordt voldaan:

1. er wordt voldaan aan de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grenswaarden
2. een project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit
3. een project draagt alleen 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging
4. een project is opgenomen in, of past binnen, het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een regionaal programma van maatregelen.

Luchtkwaliteit en/of luchtverontreiniging heeft betrekking op het concentratieniveau van de volgende stoffen/componenten in de lucht: fijnstof ($PM_{2,5}$ en PM_{10}), stikstofdioxide (NO_2), zwaveldioxide (SO_2), lood (Pb), koolmonoxide (CO), ozon (O_3), benzo(a)pyreen, arseen (As), Cadmium (Cd), Nikkel (Ni), andere polycyclische aromatische koolwaterstoffen (Pak's) Voor de beoordeling van de luchtkwaliteit zijn de concentraties stikstofdioxide (NO & NO_2 ; NO_x) en fijnstof maatgevend. Voor de overige luchtverontreinigende stoffen zijn de laatste jaren nergens in Nederland overschrijdingen opgetreden en de concentraties vertonen een dalende trend. Het is dan ook aannemelijk dat een overschrijding van de voor deze (overige) stoffen vastgestelde grens- en richtwaarden, als gevolg van een besluit, redelijkerwijs kan worden uitgesloten.

Recent heeft IMD enkele scenario's voor stikstofdepositie doorgerekend in de huidige versie van AERIUS, waarbij aannames zijn gedaan voor wat betreft de referentiesituatie. Hierbij is gerekend met stikstofemissies beneden de wettelijk norm van 70 mg NO_x per Nm^3 rookgas, gebaseerd op meetrapporten en informatie verstrekt door de fabrikant. Ketelcontroles gebeuren jaarlijks. Ook de beoogde uitbreidingsplannen zijn meegenomen in deze scenario's.

Uit de stikstofdepositieberekeningen blijkt dat de toekomstige situatie en ook de bouwfase inpasbaar is. Beide leiden niet tot een overschrijding van de stikstofdepositie van meer dan 0,00 mol/ha/jr ten opzichte van de referentiesituatie.

Een vergunning in het kader van de Wnb is niet aan de orde. De KDW op natura 2000-gebieden wordt (door toepassing van intern salderen) niet overschreden en bij ecologische onderzoeken is geen indicatie gevonden van het voorkomen van beschermde soorten op de locatie van activiteiten en uitbreiding.

2.1.8. Geluid

Toetsingskader

De omgeving van het bedrijf en daaraan gerelateerd de te beschermen woonomgeving sluit het best aan bij de typering *woonwijk in de stad* uit de 'Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening' (hierna: Handreiking). Dit betekent een richtwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$).

De inrichting betreft een kaasmakerij en beschikt over een geldende vergunning op grond van de Wabo. De inrichting kan daarom worden aangemerkt als een bestaande inrichting. Als

grenswaarde voor bestaande inrichtingen geldt voor het $L_{A,r,LT}$ in beginsel 50 dB(A) [hoofdstuk 4 van de Handreiking].

De inrichting ligt aan de Oude Rijksweg 395 in Rouveen met verschillende woningen in de omgeving. Bestaande, reeds vergunde, activiteiten kunnen een reden zijn om een hogere geluidsbelasting te vergunnen. Uit jurisprudentie volgt, dat het daarbij gaat om de vergunde activiteiten en niet om de vergunde geluidsbelasting.

De maximale geluidsniveaus ($L_{A,max}$) dienen getoetst te worden aan hoofdstuk 3.2 van de Handreiking. Als richtwaarde wordt hierin 60 dB(A) etmaalwaarde gesteld. De niveaus moeten in principe beperkt blijven tot 70 dB(A) etmaalwaarde. De indirecte hinder wordt getoetst aan de 'Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting' van 29 februari 1996. In eerste instantie wordt getoetst aan de voorkeursgrenswaarde (50 dB(A)). Een eventuele ontheffing is mogelijk tot de maximale grenswaarde van 65 dB(A).

Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd dat is opgesteld door Van der Boom. Het rapport met projectnummer 23-143, datum 7 september 2023 maakt onderdeel uit van de aanvraag. Een uitgebreide beschrijving van de te onderscheiden bedrijfssituaties is opgenomen in hoofdstuk 2 van het rapport van het akoestisch onderzoek.

Beoordelingspunten

De beoordelingspunten zijn gekozen ter plaatse van de gevels van de dichtstbijzijnde woningen van derden. Het betreft hier woningen aan de Oude Rijksweg in [REDACTED]

Geluidsbelasting

Langtijd gemiddelde beoordelingsniveaus

RBS: Uit de resultaten blijkt dat het langtijdgemiddelde geluidsniveau ten gevolge van alle activiteiten bij de inrichting in de immissiepunten bij de woningen hooguit 45 dB(A) overdag, 49 dB(A) in de avond en 49 dB(A) in de nacht bedraagt. Daarmee worden de grenswaarden uit de vergunning op een aantal referentiepunten overschreden. Ook de richtwaarden voor de nieuw opgenomen punten worden in de avond met enkele dB(A)'s overschreden. In alle gevallen zijn de bestaande installaties maatgevend.

Maximale geluidsniveaus:

De maximale geluidsniveaus ten gevolge van de vrachtwagens bedragen in de immissiepunten bij de woningen hooguit 66 dB(A) overdag, 66 dB(A) in de avond en 52 dB(A) in de nacht. Daarmee worden de (maximaal te stellen) grenswaarden alleen overschreden bij de woningen Rijksweg 405 (met 1 dB in de avond). Deze overschrijding is het gevolg van de weitransporten (met pieken) in de avond over route 6.

Indirecte hinder

Uit de berekening in het akoestisch rapport blijkt dat de indirecte hinder ten gevolge van wegverkeer van en naar de inrichting beneden de voorkeursgrenswaarde blijft.

Overweging akoestische situatie

Wanneer sprake is van een bestaande situatie, waarvoor een nieuwe vergunning mede strekt ter vervanging van de eerder verleende vergunning(en) en meldingen - zoals in onderhavige situatie - kan de inrichting rechten ontleen aan eerder verleende vergunning(en) en meldingen. Het is dan niet zonder meer mogelijk om strengere geluidsvoorschriften op te leggen. Het bevoegd gezag kan de rechten die een vergunninghouder ontleende aan eerder verleende vergunningen uitsluitend wijzigen voor zover blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Uit jurisprudentie blijkt dat voor de vaststelling van de 'bestaande rechten' - en de daarbij behorende geluidruimte - moet worden uitgegaan van de feitelijke bedrijfsvoering op basis van

de eerder verleende vergunning(en) en meldingen. Daarbij moet het vanzelfsprekend gaan om activiteiten die redelijkerwijs (expliciet of impliciet) in de aanvraag om vergunning van destijds zijn genoemd en niet om uitbreidingen die in een later stadium - zonder vergunning en of meldingen - hebben plaatsgevonden.

De in het akoestisch onderzoek beschreven geluidsbronnen en geluidproducerende activiteiten zijn niet wezenlijk anders of intenser dan de situatie zoals die voorheen is geweest. Op enkele omliggende woningen worden de grenswaarden in de avondperiode overschreden. Die overschrijdingen worden met name veroorzaakt door bestaande, reeds vergunde, geluidsbronnen en geluidproducerende activiteiten.

Geluid reducerende maatregelen (BBT)

De geluidsbelasting van de in de omgeving gelegen woningen wordt met name veroorzaakt door de bestaande, reeds vergunde geluidsbronnen en geluid producerende activiteiten.

Een aantal geluid reducerende maatregelen wordt beschreven. Om de geluidbelasting te reduceren zijn maatregelen denkbaar aan een aantal bestaande dominante geluidbronnen:

- Warmtepomp/LB KM2 kanaal westzijde (bron CZ-56): gekeken kan worden of de fan in deze behuizing stiller kan worden uitgevoerd, dan wel dat de behuizing een extra isolerende laag kan krijgen; uitgegaan is van een te realiseren reductie van 10 dB(A).
- Afzuiging KM1 (bron CZ-71): deze bron zal met minimaal 10 dB(A) moeten worden gereduceerd door ofwel vervanging van de afzuiging, frequentieregeling (in de nacht) dan wel afscherming richting west- en zuidzijde.
- Uitblaas compressoren (Bron CZ-29): deze bron moet worden voorzien van een coulissendemper met een reductie van minimaal 10 dB(A).
- Plaatsing van schermen rond enkele bronnen: een 3 m hoge afscherming rond de bronnen binnenzijde leiding baan (bronnen CZ-72 en CZ-73). Plaatsing van 2 m hoge afschermingen aan de west- en zuidzijde (L-vormig) rond de koelingen CZ35, CZ-39 en CZ-42.
- Reductie van 5 dB(A) van de afzuiging vatenspoelmachine (bron CZ-59), nog nader uit te werken.

Ook na het toepassen van voornoemde maatregelen resteren nog een aantal kleine overschrijdingen van de grenswaarden (1 dB in de nacht) in punt 7B. Deze overschrijdingen zijn het gevolg van een groot aantal bestaande geluidbronnen. Om verdere reductie te realiseren zijn forse maatregelen noodzakelijk (grote dure schermen, dan wel vervanging van installaties). De kosten daarvan worden geraamd op minimaal € 100.000,-. Vooralsnog lijken deze kosten in geen verhouding te staan tot de te realiseren geluidwinst.

De piekniveaus zijn niet verder te reduceren anders dan het verplaatsen van activiteiten (weitransport in de avond). Overwogen kan nog worden om een hoog scherm te plaatsen tussen het weitransport en de woningen; dat zal echter – gezien de waarneemhoogte van 5 m - meer dan 4 tot 5 meter hoog moeten zijn. Dit is vooralsnog niet onderzocht.

Verder kan nog overwogen worden dat de inrichting en de woningen in de omgeving zijn gelegen aan de Oude Rijksweg; een drukke doorgaande weg. De geluiden, afkomstig van de inrichting, kunnen worden overstemd door het geluid, afkomstig van deze weg. Dit is eveneens niet onderzocht in het akoestisch onderzoek.

Afweging

Na bestuurlijke afweging over het geluid, waarin de belangen van de inrichting en de bescherming van de woonomgeving zorgvuldig zijn gewogen, wordt de geluidsemisatie die de inrichting naar de omgeving veroorzaakt op grond van de aanvraag toelaatbaar geacht en daarmee is de inrichting passend in haar omgeving. Voorwaarde is wel dat de hiervoor omschreven geluid reducerende maatregelen zijn toegepast en dat middels een geluidmeting wordt aangetoond dat de beoogde geluidreductie aan de maatgevende bronnen is behaald.

2.1.9. Bodem

Binnen de inrichting vinden bodembedreigende activiteiten plaats. Bodembedreigende activiteiten moeten zodanig plaatsvinden dat zij voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico volgens Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).

Het bodemrisicodocument dat voor de inrichting beschikbaar is wordt in het kader van deze vergunningaanvraag geactualiseerd. Volgens het Activiteitenbesluit artikel 2.11 moet bij elke activiteit binnen een inrichting die als bodembedreigend wordt beschouwd, de kwaliteit van de bodem worden onderzocht. Dit betreft een zogenaamd nulsituatie onderzoek. Het geactualiseerde bodemrisicodocument en de resultaten van het nulsituatieonderzoek zullen als bijlage bij de vergunningaanvraag worden gevoegd.

2.1.10. Geur

Voor wat betreft geur is bekend dat binnen de zuivelindustrie geurhinder geen structureel probleem is. De bedrijfsactiviteiten van de zuivelfabrieken die behoren tot een categorie waar geur relevant is betreffen indampen, verpoederen en afvalwateropslag.

In de beoogde toekomstige situatie is geen sprake van indampen en verpoederen. De afvalwateropslag zal wel groter worden, daar een extra afvalwater egalisatiebuffer is voorzien, terwijl de bestaande buffer tevens vergroot wordt. Om de kans op geuremissies te beperken zullen BBT-maatregelen worden genomen om de emissies te beperken. Zo zal de egalisatie opslagbuffer worden afgedekt. Ook wordt de egalisatietank zodanig bedreven dat anaerobe (mogelijk stinkende) omzetting wordt voorkomen. Het proces van denitrificatie leidt niet tot stankoverlast. Hierdoor is de kans op ongewenste emissies gering.

2.1.11. Lucht

Luchtqualiteit en luchtverontreiniging heeft voor CZ Rouveen betrekking op de concentratieniveaus van de volgende stoffen/componenten in de lucht: fijnstof (PM_{2,5} en PM₁₀), stikstofdioxide (NO₂), zwaveldioxide (SO₂), lood (Pb), koolmonoxide (CO), ozon (O₃), benzo(a)pyreen, arseen (As), Cadmium (Cd), Nikkel (Ni), andere polycyclische aromatische koolwaterstoffen. Voor de beoordeling van de luchtkwaliteit zijn de concentraties stikstofdioxide (NO & NO₂; NO_x) en fijnstof maatgevend. Voor de overige luchtverontreinigende stoffen zijn de laatste jaren nergens in Nederland overschrijdingen opgetreden en de concentraties vertonen een dalende trend. Het is dan ook aannemelijk dat een overschrijding van de voor deze (overige) stoffen vastgestelde grens- en richtwaarden, als gevolg van een besluit, redelijkerwijs kan worden uitgesloten.

Recent zijn door de initiatiefnemer enkele scenario's voor stikstofdepositie doorerekend, waarbij aannames zijn gedaan voor wat betreft de referentiesituatie. Hierbij is gerekend met stikstofemissies van 50 mg NO_x per Nm³ rookgas, dus beneden de wettelijk norm van 70 mg NO_x per Nm³ rookgas. Ketelcontroles gebeuren jaarlijks, waarbij ook metingen aan bijvoorbeeld rookgas plaatsvinden, en uit deze metingen blijkt dat werkelijke emissies lager liggen dan de wettelijk norm. 50 mg NO_x per Nm³ rookgas is realistisch. Ook de beoogde uitbreidingsplannen zijn meegenomen.

Uit de stikstofdepositieberekeningen blijkt dat de toekomstige situatie en ook de bouwfase inpasbaar is. Beiden leiden niet tot een overschrijding van de stikstofdepositie van meer dan 0,00 mol/ha/jr ten opzichte van de referentiesituatie. De rapportage is bij deze notitie gevoegd als bijlage 1. Hierbij zij opgemerkt dat de afdeling Groene Wetten van de provincie Overijssel

het rapport ontvangen heeft en beoordeelt. In het rapport zijn voor wat betreft de beoogde situatie enkele zogenaamde worst-case uitgangspunten gehanteerd. Momenteel wordt de verwachte impact nog nader onderzocht, hetgeen mogelijk resulteert in licht afwijkende (lagere) emissies.

2.1.12. Energie

Binnen het bedrijf komen diverse procesinstallaties en utilities voor welke energie en/of water gebruiken en eventueel tot milieu-emissies leiden, zoals stoomketels, CIP reiniging, koelinstallaties en diverse pompen en aandrijvingen. In de nieuwe situatie wordt de productie verhoogd en worden voor de kaasbereiding in het nieuwe fabrieksdeel vergelijkbare procesinstallaties bijgeplaatst. Uiteraard wordt hierbij actuele, stand der techniek procesapparatuur ingezet.

Zoals reeds aangegeven leidt de toename van de productie tot een gelijkgerichte toename in het gebruik van hulpbronnen en ondersteunende processen. Met name is sprake van een toename in de watervraag en de elektriciteitsvraag. De aardgasvraag blijft nagenoeg gelijk, doordat de voorziene uitbreiding aardgasloos wordt gerealiseerd.

2.1.13. Externe veiligheid & risico's

BRZO

het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de totstandkoming van de Seveso III-richtlijn. Met die richtlijn wordt aangesloten bij de Europese indeling (classificatie) van gevaarlijke stoffen. Het doel van het BRZO is het voorkomen van ongevallen met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen.

CZ Rouveen gebruikt om en nabij de 250 verschillende grond- en hulpstoffen in haar processen, waarvan bij de vergunningaanvraag een volledige lijst zal worden overlegd, inclusief Seveso beoordeling, ZZS-toets, ABM-toets en overige relevante aspecten.

In het kader van de BRZO is de opslag van salpeterzuur (53%) relevant. Voor de BRZO geldt een ondergrens van 50 ton. Bij CZ Rouveen wordt maximaal 12.000 liter salpeterzuur opgeslagen. De BRZO regelgeving is derhalve niet op de inrichting van toepassing.

Bevi QRA

Sinds 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van kracht. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid voor bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Ook geldt er sinds 2004 de Regeling externe veiligheid (Revi). Deze regeling strekt tot uitvoering van het Bevi. Het Bevi heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Vanuit het BEVI geldt een QRA-plicht wanneer een vergiftige stof, niet zijnde benzine of methanol, in een insluitsysteem met een inhoud van meer dan 1000 liter aanwezig is. Dit betekent dat het zogeheten risicocontour bepaald moet worden, om te achterhalen of deze contour (de 10-6 lijn) tot buiten de grenzen van de inrichting reikt. Als dit het geval is, bestaat de mogelijkheid op slachtoffers buiten de grenzen van de inrichting. Deze QRA zal bij de aanvraag worden uitgewerkt.

Opslag gevaarlijke stoffen.

Verder zijn op de inrichting ammoniakkoelinstallaties met een inhoud beneden de 1.500 kg aanwezig, waarop de PGS 13 van toepassing is. Tevens worden gevaarlijke stoffen in emballage opgeslagen conform de PGS 15 en gevaarlijke vloeistoffen in tanks conform de PGS 31. Naast de eerder genoemde ABM en Seveso toetsing, zal ook een ZZS-toets moeten worden uitgevoerd. Dit zal in de vergunningaanvraag verder worden uitgewerkt.

2.1.14. Conclusie: kenmerken van het project

Gezien de kenmerken van het project bestaat er geen aanleiding om te beoordelen dat een Milieueffectrapport nodig is.

3. CONCLUSIE

De voorgenomen activiteit(en) van CZ Rouveen leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.