

# BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan:	Sunoil Biodiesel Holding B.V.
voor:	Extra Opslagcapaciteit Biodiesel
activiteiten:	Omgevingsplanactiviteit (bouw) Bouwactiviteit (technisch) Niet-significante wijziging van een complex bedrijf
locatie:	Emmen, 1e Bokslootweg 17
bevoegd gezag:	gedeputeerde staten van de provincie Drenthe
DSO verzoeknummer:	2024062100333
zaaknummer Omgevingsdienst Groningen:	ODG00133455
Verzenddatum:	14 oktober 2025

## BESLUIT

### I. Onderwerp

Op 25 juni 2024 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet ontvangen van Oostkracht10 B.V. in opdracht van Sunoil Biodiesel Holding B.V. (hierna Sunoil). Het betreft het creëren van extra opslagcapaciteit voor biodiesel in opslagtanks en de opslag van producten en IBC's in een romneyloods laten plaatsvinden. De aanvraag heeft betrekking op perceelnummers EMN00-F-17451, -17448, -17456, -16011, -17282, -16010 en -17280. De aanvraag is geregistreerd onder nummer ODG00133455.

De aanvraag betreft de volgende activiteiten:

- Omgevingsplanactiviteit (bouw)
- Bouwactiviteit (technisch)
- Een niet significante wijziging van een complex bedrijf

Binnen deze activiteiten worden de volgende veranderingen doorgevoerd:

- het bouwen van vier opslagtanks voor biodiesel met een gezamenlijke inhoud van circa 6.000 m<sup>3</sup>;
- het bouwen van een tankput ten behoeve van de opslagtanks;
- het bouwen van een leidingbrug voor transport van biodiesel van de vier nieuwe opslagtanks naar de huidige verlaadplaats;
- het opslaan van 6.000 m<sup>3</sup> biodiesel, aanvullend op de huidige opslagcapaciteit;
- het plaatsen van een romneyloods en het gebruik van de romneyloods voor opslag van ongevaarlijke goederen;
- het wijzigen van het gebruik van tanks T102, T106, T107 en T111; van biodiesel naar feedstock;
- het buiten gebruik stellen en verwijderen van T109;
- het verplaatsen van T111 naar locatie T109;
- het bouwen en in gebruik nemen van een nieuwe bezinktank B100 (600 m<sup>3</sup>).

### II. Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe besluiten, gelet op de Omgevingswet en de beoordelingsregels van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl):

1. De gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. Dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
  - een omgevingsplanactiviteit (bouw) op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder a van de Omgevingswet;
  - een bouwactiviteit (technisch) op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder a van de Omgevingswet en voor deze activiteit de hiertoe in hoofdstuk 1 van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden;
  - op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet juncto artikel 3.10 van het Besluit activiteiten leefomgeving voor het niet significant wijzigen van het complex bedrijf.

3. Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
  - Aanvraagformulier, d.d. 21 juni 2024;
  - Bijlagen behorende bij de aanvraag;
  - Aanvullende gegevens (constructief), d.d. 15 november 2024
  - Aanvullende gegevens geluid, d.d. 12 december 2024;
  - Aanvullende gegevens (bestaande en nieuwe situatie), d.d. 20 december 2024
  - Aanvullende gegevens (memo brandcompartimentering), d.d. 5 februari 2025
4. Dat er op grond van artikel 5.34, eerste lid van de Ow voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. Dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.
6. Dat deze vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

#### **Bezwaar**

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

#### **Inwerkingtreding**

Deze vergunning treedt in werking met ingang van de dag nadat dit besluit is bekendgemaakt. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

### **III. Ondertekening en verzending**

Gedeputeerde Staten van Drenthe,  
namens dezen,



Mevrouw E. Hulst  
Plaatsvervangend directeur Omgevingsdienst Groningen

## 1.7 Verzending

Verzonden op: 14 oktober 2025

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- De aanvrager
- De gemachtigde Oostkracht10 B.V.
- Gemeente Emmen
- Veiligheidsregio Drenthe
- GS van de Provincie Drenthe

# INHOUDSOPGAVE OVERWEGINGEN

<b>1.</b>	<b>VOORSCHRIFTEN .....</b>	<b>6</b>
<b>2.</b>	<b>PROCEDURELE ASPECTEN .....</b>	<b>7</b>
2.1.	GEGEVENS AANVRAGER .....	7
2.2.	OMSCHRIJVING VAN DE AANGEVRAAGDE VERANDERINGEN.....	7
2.3.	HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE .....	8
2.4.	PUBLICATIE AANVRAAG .....	8
2.5.	BEVOEGD GEZAG .....	8
2.6.	BEOORDELING VAN DE AANVRAAG .....	8
2.7.	PROCEDURE.....	8
2.8.	PUBLICATIE BESLUIT.....	9
2.9.	VERLENGING BESLISTERMIJN .....	9
2.10.	ADVIEZEN.....	9
<b>3.</b>	<b>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....</b>	<b>10</b>
3.1.	BOUWACTIVITEIT (OMGEVINGSPLAN).....	10
3.2.	BOUWACTIVITEIT (TECHNISCH).....	11
3.3.	TOETSINGSKADER MILIEU.....	11

# 1. VOORSCHRIFTEN

## 1. Bouwactiviteit (technisch)

### 2 Werkdagen voordat u begint met bouwen

U moet doorgeven wanneer u begint met bouwen. Dit doet u via het omgevingsloket: [omgevingswet.overheid.nl/home](https://omgevingswet.overheid.nl/home). U kiest: bouwactiviteit (technisch) – informatie.

### Tijdens het bouwen

Gaat u beginnen met grondwerkzaamheden, heiwerkzaamheden, het wegwerken van (staal) constructieonderdelen en riolering, het storten van betonconstructies of het plaatsen van geprefabriceerde betonelementen? Dan moet u dit 2 werkdagen voordat u begint doorgeven aan de inspecteur of mailen naar [bouwtoezicht@od-groningen.nl](mailto:bouwtoezicht@od-groningen.nl).

### 1 Werkdag voordat u klaar bent met bouwen

U moet doorgeven wanneer u klaar bent met bouwen. Dit doet u via het omgevingsloket: [omgevingswet.overheid.nl/home](https://omgevingswet.overheid.nl/home). U kiest: bouwactiviteit (technisch) – informatie.

### Constructie

De verankering van de tanks aan funderingsplaat/tankput moeten nog ter beoordeling worden aangeleverd. Deze gegevens kunt u via het omgevingsloket indienen: [omgevingswet.overheid.nl/home](https://omgevingswet.overheid.nl/home).

### Brandveiligheid

Er geldt een maximale warmtebelasting van 10 kW/m<sup>2</sup> op de tank. Wat inhoudt dat een eventuele toekomstige bouwwerk in de nabije omgeving welke een overschrijding van deze grenswaarde veroorzaakt, alsnog resulteert in een vereiste aanvullende (koel)voorziening op de opslagtanks,

## 2. Bouwactiviteit (omgevingsplan)

### Algemene regels bij grondwerk

Bij toepassing van grond/bouwstoffen of graafwerkzaamheden op of in de bodem gelden de regels van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Deze activiteiten dienen te worden gemeld via het Omgevingsloket (<https://omgevingswet.overheid.nl/home>). Hierbij dienen gegevens en bescheiden te worden aangeleverd (informatieplicht) welke betrekking hebben op de kwaliteit van de toe te passen grond/bouwstoffen en/of de kwaliteit van de bodem waarop de activiteiten plaatsvinden.

Op grond van [artikel 2.11 van het Bal](#) geldt voor een ieder die op of in de bodem activiteiten verricht een specifieke zorgplicht voor het milieu.

## **2. PROCEDURELE ASPECTEN**

### **2.1. Gegevens aanvrager**

Op 21 juni 2024 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een aanvraag van Sunoil. Het aanvraagnummer is 2024062100333.

### **2.2. Omschrijving van de aangevraagde veranderingen**

Sunoil heeft plannen om de biodieselproductie- en opslagfaciliteiten uit te breiden en te optimaliseren. Deze uitbreidingen zijn gericht op het verbeteren van de opslagcapaciteit, het stroomlijnen van logistieke processen en het verhogen van de efficiëntie zonder de productiecapaciteit te verhogen. Hieronder volgt een gedetailleerde beschrijving van de aangevraagde veranderingen.

#### **Opslag van 6.000 m<sup>3</sup> Biodiesel**

Sunoil bouwt vier nieuwe opslagtanks voor de opslag van biodiesel, met een gezamenlijke capaciteit van 6.000 m<sup>3</sup>. Deze tanks, elk met een capaciteit van 1.500 m<sup>3</sup>, zullen biodiesel opslaan bij omgevingstemperatuur en onder atmosferische druk. De tanks worden voorzien van vier afzonderlijk functionerende pompen.

#### **Plaatsing van een Romneyloods**

Een nieuwe romneyloods van 362 m<sup>2</sup> wordt gebouwd om reserveonderdelen, lege IBC's en andere voorwerpen die momenteel buiten worden opgeslagen, binnen op te slaan. De loods wordt voorzien van verlichting, maar wordt niet verwarmd.

#### **Gebruik van de Romneyloods voor Opslag**

De romneyloods zal voornamelijk worden gebruikt voor de opslag van niet-relevante goederen en (lege) ongereinigde IBC's. Hoewel deze geen gevaarlijke stoffen bevatten, worden bodembeschermende maatregelen getroffen.

#### **Wijziging van Opslagtanks van Biodiesel naar Feedstock**

De opslagtanks T102, T106, T107 en T111 zullen worden omgebouwd voor de opslag van feedstock in plaats van biodiesel. Dit vereist geen aanpassingen aan de tanks en zal de planning voor de aanlevering van feedstock versoepelen.

#### **Buiten Gebruik Stellen en Verwijderen van T109 en Verplaatsen van T111**

Tank T109, die al jaren buiten gebruik is, zal worden verwijderd om ruimte te maken voor een nieuwe bezinktank. Tank T111 zal worden verplaatst naar de locatie van de verwijderde T109.

#### **Bouw en Ingebruikname van een Nieuwe Bezinktank (600 m<sup>3</sup>)**

Een nieuwe bezinktank met een constructie-inhoud van 600 m<sup>3</sup> en een netto volume van 450 m<sup>3</sup> zal worden gebouwd. Deze tank, geïsoleerd en voorzien van een warmwaterverwarmingssysteem, zal het feedstock-glycerinemengsel verwerken om stolling te voorkomen. De tank wordt aangesloten op het bestaande leidingwerk en andere procesonderdelen.

### 2.3. Huidige vergunningsituatie

Voor de milieubelastende activiteiten (MBA's) zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend of meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Milieuvergunning	2-9-2005	WM2005.17	oprichting
Omgevingsvergunning	26-1-2012	D2023-040357	Uitbreiden productiecapaciteit en grondstoffen
Omgevingsvergunning	29-5-2015	201500 194-0057 27 05	Bouw overkapping tanks
Omgevingsvergunning	12-7-2017	Z2017-00010999	Diverse kleine veranderingen en AHW branvoorzieningen opslag tanks
Milieuneutraal veranderen	23-8-2018	Z2017-00019399	Verleggen weg

### 2.4. Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

### 2.5. Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in artikel 5.10 eerste lid Omgevingswet zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

### 2.6. Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 12 september 2024, met een aanvulling daarop op 25 oktober 2024, is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 15 november 2024, 20 december 2024 en 5 februari 2025 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met 8 weken.

### 2.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. Gelet hierop hebben wij op 1 juli 2024 overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow van de aanvraag kennis gegeven op internet via [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.



## **2.8. Publicatie besluit**

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl)

## **2.9. Verlenging beslistermijn**

De beslistermijn op de aanvraag omgevingsvergunning is op grond van artikel 16.46 Ow met 6 weken verlengd. Het verlengen van de beslistermijn is gepubliceerd op de website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

## **2.10. Adviezen**

In de Omgevingswet (Ow) en het Omgevingsbesluit (Ob) worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15 Ow en artikel 4.20 Ob dient de aanvraag ter advisering te worden verzonden aan de adviescommissie voor Omgevingskwaliteit.

Het project is volgens de Welstandsnota gemeente Emmen, 30 juni 2016 gelegen in het welstandsgebied Welstandsvrij. Binnenterreinen van bedrijventerreinen vallen daaronder. Hiervoor is bepaald dat er geen welstandscriteria van toepassing zijn. Er heeft dan ook geen toetsing door de adviescommissie plaatsgevonden.

### 3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

#### 3.1. Bouwactiviteit (omgevingsplan)

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 5.1 eerste lid onder a, Omgevingswet, kan de omgevingsvergunning worden verleend als de in artikel 5.21 aangehaalde regels aan de orde zijn. Een toetsing aan deze regels heeft plaatsgevonden:

##### *Tijdelijk omgevingsplan*

Het project is gelegen in het tijdelijke Omgevingsplan gemeente Emmen die op 1 januari 2024 in werking is getreden. Het tijdelijk Omgevingsplan bestaat van rechtswege uit de ruimtelijke regels uit de tot dan toe geldende planologische kaders. Het betreft de onderstaande geldende planologische kaders die van toepassing zijn.

- Emmen, Bargermeer industrie- en bedrijventerrein, vastgesteld op 4 juli 2013.

Daarnaast heeft de gemeenteraad in december 2023 een ontwerp facetbestemmingsplan vastgesteld:

- Ontwerp facetbestemmingsplan Geluidverdeelplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer; ter inzage gelegd vanaf 15 december 2023.

##### *Toetsing aan het omgevingsplan*

Het plan is volgens de beheersverordening 'Emmen, Bargermeer Industrie- en bedrijventerrein' gelegen in het besluitvlak met de aanduiding 'Bedrijfsdoeleinden categorie B'.

Bestaand gebruik mag volgens artikel 3.1 van de beheersverordening worden voortgezet. Het bouwplan is niet in strijd met de gebruiksregels omdat het bestaande gebruik niet wijzigt.

Voor nieuwe gebouwen en andere bouwwerken gelden volgens artikel 4.2 de volgende bouwregels:

- gebouwen mogen slechts worden gebouwd tot een bouwhoogte van niet meer dan 50 meter;
- gebouwen mogen op niet minder dan 3 meter uit de zijdelingse grenzen van een bouwperceel worden gebouwd;
- gebouwen mogen op niet minder dan 15 meter uit de as van de weg worden gebouwd;
- het bebouwd oppervlak van een bouwperceel mag niet meer bedragen dan 70%.

Het bouwplan is niet in strijd met de bouwvoorschriften van het omgevingsplan omdat het gevraagde gebouw (de romneyloods) zo'n 5,74 meter hoog wordt. De afstand tot de zijdelingse grens van een bouwperceel (gerekend met kadastraal perceel) is zo'n 16 meter. Het gebouw wordt niet minder dan 15 meter uit de as van de weg gebouwd, en het bebouwingspercentage voor Sunoil blijft beneden de 70%.

Het plan is gelegen in het Facetbestemmingsplan Geluidverdeelplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer. De gronden in de gebiedsaanduiding 'milieuzone – geluidzonebeheer' zijn bedoeld voor bewaken van de beschikbare geluidsruijnte.

Uit de zonetoets blijkt dat de geluidbelasting ten gevolge van de aangevraagde geluidruimte ten hoogste 22 dB(A) etmaalwaarde op een woning en op de zonegrens ten hoogste 16 dB(A) etmaalwaarde bedraagt. De bijdrage van het bedrijf is hiermee zeer beperkt. De toename van de geluidsruijnte past binnen de toetsingsmarge waarmee voldaan wordt aan de beleidsregel van het Geluidverdeelplan. Hiermee wordt ook voldaan aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder.

De aanvraag voldoet aan de aan de regels van het Facetbestemmingsplan Geluidverdeelplan Bedrijventerrein Emmen, Bargermeer.

#### *Toetsing aan redelijke eisen van welstand*

Het bouwwerk is geprojecteerd in een welstandsvrij gebied. Er heeft geen toetsing aan welstandscriteria plaatsgevonden.

#### *Conclusie*

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het de bouwactiviteit (omgevingsplan) kan de omgevingsvergunning worden verleend. In dit besluit zijn geen voorschriften opgenomen.

### **3.2. Bouwactiviteit (technisch)**

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid onder a, Omgevingswet, moet aannemelijk zijn dat aan de in artikel 5.20 Omgevingswet genoemde bouwkundige (technische) eisen van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) wordt voldaan.

#### *Toetsing aan het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)*

De aanvraag voldoet aan de relevante bepalingen van het Bbl.

#### *Conclusie*

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de bouwactiviteit (technisch) kan de omgevingsvergunning worden verleend. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

### **3.3. Toetsingskader Milieu**

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijking met de al verleende vergunning. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande aspecten geen significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid zullen zijn.

- Geluid; Na het uitgebreid en uitvoerig behandelen van de aangevulde akoestische rapporten (d.d. 12-12-2024) door de geluidsspecialist en de zonebeheerder, kan geconcludeerd worden dat de veranderingen binnen Sunoil

geen negatieve effecten opleveren ten aanzien van geluid. Er wordt na de veranderingen nog voldaan aan het vigerende vergunningvoorschrift waardoor aanpassing van de vergunning hier niet aan de orde is. Zoals aangegeven door de initiatiefnemer is hier sprake van een niet-significante wijziging. Er wordt daarnaast ook voldaan aan de beleidsregels van het Geluidverdeelplan en de grenswaarden van de Wet geluidhinder.

- Lucht; Luchtkwaliteit is niet relevant omdat in de gebruiksfase geen andere of grotere luchtkwaliteitsbronnen gevonden zijn.
- Geur; Er ontstaat geen geuremissie omdat de stoffen beperkt geurend zijn en de opslagtanks gesloten zijn.
- Afvalwater; niet relevant.;
- Energie; de geplande veranderingen zullen een minimale toename van het elektriciteitsverbruik veroorzaken, geschat op minder dan 1%, voornamelijk door de verlichting van de romneyloods en de werking van pompen. De bezinktank wordt alleen verwarmd indien nodig om stolling van het mengsel te voorkomen. Deze wijzigingen hebben geen significante impact op de energieverbruikseisen.
- Afvalstoffen; De extra opslagcapaciteit zal niet leiden tot extra of andere afvalstoffen.
- Externe veiligheid; Biodiesel is geen ADR en CLP geclassificeerde stof en dus niet geclassificeerd als een gevaarlijke stof. Wat betreft de uitbreiding heeft dit geen significant nadelige gevolgen voor het milieu.

De verandering leidt niet tot significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.

#### *CONCLUSIE*

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning wordt verleend.