

Overijssel	Almelo	ALMELO - bellavistastraat	Almelo BV TGO	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	1	0
Overijssel	Almelo	ALMELO - bellavistastraat	Almelo BV TGO POL	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	2	0
Overijssel	Almelo	ALMELO - vriezenveenseweg	Almelo NO POA	Noodopvang	Proces Opvanglocatie AMV	7	7
Overijssel	Almelo	ALMELO - schouwburgplein	Almelo NO TH (AVO)	Noodopvang	Aanvullende opvang	108	33
Overijssel	Almelo	ALMELO - schouwburgplein	Almelo NO TH (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	2	77
Overijssel	Almelo	ALMELO - marktstraat	Almelo RKNH NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	16	0
Overijssel	Dalfsen	DALFSEN - haersolteweg	Dalfsen CNO HW	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	15	7
Overijssel	Dalfsen	DALFSEN - haersolteweg	Dalfsen CNO HW POL	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	22	35
Overijssel	Dalfsen	LEMELERVELD - ambachtsweg	Lemelerveld CNO AW	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	50	2
Overijssel	Dalfsen	LEMELERVELD - ambachtsweg	Lemelerveld CNO AW POL	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	59	108
Overijssel	Deventer	DEVENTER - deventerweg	Deventer NO DW	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	30	22
Overijssel	Deventer	DEVENTER - deventerweg	Deventer NO DW (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	30	35
Overijssel	Deventer	DEVENTER - maagdenburgstraat	Deventer NO MB	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	20	23
Overijssel	Deventer	DEVENTER - maagdenburgstraat	Deventer NO MB (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	36	32
Overijssel	Deventer	SCHALKHAAR - frieswijkerweg	Schalkhaar	Regulier	Asielzoekerscentrum	340	279
Overijssel	Deventer	SCHALKHAAR - frieswijkerweg	Schalkhaar (IBO)	Regulier	Asielzoekerscentrum	50	36
Overijssel	Deventer	SCHALKHAAR - frieswijkerweg	Schalkhaar (POL)	Regulier	Proces Opvanglocatie	260	312
Overijssel	Dinkelland	DENEKAMP - burg hoogklimmerstraat	Denekamp RKNH NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	5	0
Overijssel	Enschede	ENSCHEDE - parkweg	Enschede PW	Regulier	Asielzoekerscentrum	498	132
Overijssel	Enschede	ENSCHEDE - parkweg	Enschede PW POL	Regulier	Proces Opvanglocatie	2	362
Overijssel	Enschede	ENSCHEDE - oude deldenerweg	Enschede RKNH NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	22	0
Overijssel	Haaksbergen	HAAKSBERGEN - molenstraat	Haaksbergen NO POA	Noodopvang	Proces Opvanglocatie AMV	34	34
Overijssel	Hardenberg	HEEMSERVEEN - jachthuisweg	Hardenberg	Regulier	Asielzoekerscentrum	389	336
Overijssel	Hardenberg	HEEMSERVEEN - jachthuisweg	Hardenberg (POL)	Regulier	Proces Opvanglocatie	311	350
Overijssel	Hardenberg	LOOZEN - roskampweg	Loozen NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	80	44
Overijssel	Hardenberg	LOOZEN - roskampweg	Loozen NO (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	2	39
Overijssel	Hengelo (O)	HENGELO OV - hazenweg	Hengelo BS NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	60	14
Overijssel	Hengelo (O)	HENGELO OV - hazenweg	Hengelo BS NO (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	60	106
Overijssel	Hengelo (O)	HENGELO OV - hazenweg	Hengelo CNO	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	50	39
Overijssel	Hengelo (O)	HENGELO OV - hazenweg	Hengelo CNO (POL)	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	114	130
Overijssel	Hengelo (O)	HENGELO OV - havezatenlaan	Hengelo HA	Regulier	Asielzoekerscentrum	1	73
Overijssel	Hengelo (O)	HENGELO OV - havezatenlaan	Hengelo HA (POL)	Regulier	Proces Opvanglocatie	246	168
Overijssel	Hof van Twente	DELDEN - sportlaan	Delden NO POA	Noodopvang	Proces Opvanglocatie AMV	50	41
Overijssel	Hof van Twente	MARKELO - j. ooststraat	Markelo NO DW	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	40	29
Overijssel	Hof van Twente	MARKELO - j. ooststraat	Markelo NO DW (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	35	46
Overijssel	Kampen	KAMPEN - cellesbroeksweg	Dronten (RGO2)	Regulier	Regio-Opvang	18	14
Overijssel	Kampen	KAMPEN - cellesbroeksweg	Dronten CB POA	Regulier	Proces Opvanglocatie AMV	3	8
Overijssel	Kampen	KAMPEN - hilbert van dijkstraat	Kampen NO HD	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	24	6
Overijssel	Kampen	KAMPEN - hilbert van dijkstraat	Kampen NO HD POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	24	42
Overijssel	Losser	BEUNINGEN OV - denekamperstraat	Losser NO DS	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	92	54
Overijssel	Losser	BEUNINGEN OV - denekamperstraat	Losser NO DS (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	2	37
Overijssel	Ommen	OMMEN - chevalleraustra	Ommen CNO CS	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	20	14
Overijssel	Ommen	OMMEN - chevalleraustra	Ommen CNO CS (POL)	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	20	28
Overijssel	Rijssen-Holten	HOLTEN - burg van der borchstraat	Holten CNO LA	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	2	3
Overijssel	Rijssen-Holten	HOLTEN - burg van der borchstraat	Holten CNO LA POL	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	2	0
Overijssel	Rijssen-Holten	HOLTEN - pannenweg	Holten PW	Regulier	Asielzoekerscentrum	1	0
Overijssel	Rijssen-Holten	HOLTEN - pannenweg	Holten PW POL	Regulier	Proces Opvanglocatie	2	0
Overijssel	Rijssen-Holten	RIJSSEN - rozengarde	Rijssen CNO RG	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	5	3
Overijssel	Rijssen-Holten	RIJSSEN - rozengarde	Rijssen CNO RG POL	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	4	1

Overijssel	Tubbergen	ALBERGEN - gravendijk	Albergen	Regulier	Asielzoekerscentrum	75	49
Overijssel	Tubbergen	ALBERGEN - gravendijk	Albergen (POL)	Regulier	Proces Opvanglocatie	75	94
Overijssel	Twenterand	WESTERHAAR-VRIEZENVEENSE - webbinkstr.	Westerhaar CNO	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	3	5
Overijssel	Twenterand	WESTERHAAR-VRIEZENVEENSE - webbinkstr.	Westerhaar CNO (POL)	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	3	0
Overijssel	Wierden	WIERDEN - vlierdijk	Wierden CNO	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	10	10
Overijssel	Wierden	WIERDEN - vlierdijk	Wierden CNO (POL)	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	9	8
Overijssel	Wierden	WIERDEN - ypeloweg	Wierden POA	Noodopvang	Proces Opvanglocatie AMV	56	54
Overijssel	Zwolle	ZWOLLE - dokter van deenweg	Zwolle CNO DD	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	1	1
Overijssel	Zwolle	ZWOLLE - dokter van deenweg	Zwolle CNO DD (POL)	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	4	4
Overijssel	Zwolle	ZWOLLE - dokter van deenweg	Zwolle CNO DDR	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	0	0
Overijssel	Zwolle	ZWOLLE - dokter van deenweg	Zwolle CNO DDR (POL)	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	0	0
Overijssel	Zwolle	ZWOLLE - dokter van deenweg	Zwolle CNO DvD	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	0	0
Overijssel	Zwolle	ZWOLLE - dokter van deenweg	Zwolle CNO DvD (POL)	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	2	2
Overijssel	Zwolle	ZWOLLE - dokter van deenweg	Zwolle CNO DW	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	0	0
Overijssel	Zwolle	ZWOLLE - dokter van deenweg	Zwolle CNO DW (POL)	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	0	0
Overijssel	Zwolle	ZWOLLE - dokter van deenweg	Zwolle NO POA	Noodopvang	Proces Opvanglocatie AMV	45	43
Overijssel	Zwolle	ZWOLLE - meeuwenlaan	Zwolle ROL	Regulier	Asielzoekerscentrum	242	218
Overijssel	Zwolle	ZWOLLE - meeuwenlaan	Zwolle ROL (POL)	Regulier	Proces Opvanglocatie	50	55
Utrecht	Amersfoort	AMERSFOORT - barchman wuytierslaan	Amersfoort	Regulier	Asielzoekerscentrum	348	296
Utrecht	Amersfoort	AMERSFOORT - barchman wuytierslaan	Amersfoort (GLO)	Regulier	Gezinslocatie	107	45
Utrecht	Amersfoort	AMERSFOORT - barchman wuytierslaan	Amersfoort (POL)	Regulier	Proces Opvanglocatie	25	126
Utrecht	Amersfoort	AMERSFOORT - de brand	Amersfoort NO DB	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	50	44
Utrecht	Amersfoort	AMERSFOORT - de brand	Amersfoort NO DB POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	100	115
Utrecht	Amersfoort	AMERSFOORT - ruimtevaart	Amersfoort NO Van der Valk	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	50	50
Utrecht	Amersfoort	AMERSFOORT - barchman wuytierslaan	Amersfoort POA	Regulier	Proces Opvanglocatie AMV	78	74
Utrecht	Baarn	BAARN - amsterdamestraatweg	Baarn NO AS	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	61	62
Utrecht	Baarn	BAARN - amsterdamestraatweg	Baarn NO AS POA	Noodopvang	Proces Opvanglocatie AMV	90	82
Utrecht	Baarn	BAARN - amsterdamestraatweg	Baarn NO AS POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	2	0
Utrecht	Eemnes	EEMNES - goyergracht zuid	Eemnes NO POA	Noodopvang	Proces Opvanglocatie AMV	32	32
Utrecht	Leusden	LEUSDEN - philipsstraat	Leusden NO POA	Noodopvang	Proces Opvanglocatie AMV	80	3
Utrecht	Leusden	LEUSDEN - philipsstraat	Leusden NO Van der Valk	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	34	30
Utrecht	Leusden	LEUSDEN - philipsstraat	Leusden NO Van der Valk (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	25	28
Utrecht	Leusden	LEUSDEN - speelkamp	Leusden SK (POA)	Regulier	Proces Opvanglocatie AMV	60	42
Utrecht	Nieuwegein	NIEUWEGEIN - celsiusbaan	Nieuwegein CB NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	25	31
Utrecht	Nieuwegein	NIEUWEGEIN - celsiusbaan	Nieuwegein CB NO POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	185	176
Utrecht	Soest	SOEST - birkstraat	Soest NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	20	32
Utrecht	Soest	SOEST - birkstraat	Soest NO (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	70	58
Utrecht	Stichtse Vecht	MAARSSSEN - planetenbaan	Maarssenbroek TGO	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	25	18
Utrecht	Stichtse Vecht	MAARSSSEN - planetenbaan	Maarssenbroek TGO (POL)	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	55	67
Utrecht	Utrecht	DE MEERN - meentweg	De Meern (RGO2)	Regulier	Regio-Opvang	2	5
Utrecht	Utrecht	DE MEERN - meentweg	De Meern POA	Regulier	Proces Opvanglocatie AMV	18	11
Utrecht	Utrecht	UTRECHT - joseph haydnlaan	Utrecht	Regulier	Asielzoekerscentrum	492	387
Utrecht	Utrecht	UTRECHT - joseph haydnlaan	Utrecht (POL)	Regulier	Proces Opvanglocatie	10	109
Utrecht	Utrecht	UTRECHT - bizetlaan	Utrecht BL NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	48	41
Utrecht	Utrecht	UTRECHT - graadt van roggenweg	Utrecht CNO JB	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	50	40
Utrecht	Utrecht	UTRECHT - graadt van roggenweg	Utrecht CNO JB (POL)	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	50	56
Utrecht	Utrecht	UTRECHT - ravellaan	Utrecht De Munt POA	Regulier	Proces Opvanglocatie AMV	9	13
Utrecht	Utrecht	UTRECHT - ravellaan	Utrecht De Munt RGO2	Regulier	Regio-Opvang	9	3
Utrecht	Utrecht	UTRECHT - joseph haydnlaan	Utrecht GH POA	Regulier	Proces Opvanglocatie AMV	18	18

Utrecht	Utrecht	UTRECHT - joseph haydnlaan	Utrecht JH POA	Regulier	Proces Opvanglocatie AMV	22	22
Utrecht	Utrecht	UTRECHT - europalaan	Utrecht NO EU	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	40	14
Utrecht	Utrecht	UTRECHT - europalaan	Utrecht NO EU (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	90	110
Utrecht	Utrecht	UTRECHT - biltsestraatweg	Utrecht NO SL	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	170	129
Utrecht	Utrecht	UTRECHT - biltsestraatweg	Utrecht NO SL (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	165	197
Utrecht	Utrecht	UTRECHT - pahud de mortangesdreef	Utrecht Overvecht	Regulier	Asielzoekerscentrum	284	203
Utrecht	Utrecht	UTRECHT - pahud de mortangesdreef	Utrecht Overvecht PO	Regulier	Proces Opvanglocatie	16	94
Utrecht	Utrecht	UTRECHT - ravellaan	Utrecht Ravel POA	Regulier	Proces Opvanglocatie AMV	9	14
Utrecht	Utrecht	UTRECHT - ravellaan	Utrecht Ravel RGO2	Regulier	Regio-Opvang	9	2
Utrecht	Utrechtse Heuvelrug	LEERSUM - hoogstraat	Leersum	Regulier	Asielzoekerscentrum	295	295
Utrecht	Utrechtse Heuvelrug	LEERSUM - hoogstraat	Leersum (POL)	Regulier	Proces Opvanglocatie	297	297
Utrecht	Veenendaal	VEENENDAAL - wageningselaan	Veenendaal CNO	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	100	58
Utrecht	Veenendaal	VEENENDAAL - wageningselaan	Veenendaal CNO (POL)	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	130	187
Utrecht	Vijfheerenlanden	VIANEN UT - lage biezenweg	Vianen NO LB	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	50	27
Utrecht	Vijfheerenlanden	VIANEN UT - lage biezenweg	Vianen NO LB POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	50	72
Utrecht	Woerden	WOERDEN - de bleek	Woerden TGO Bleek	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	100	40
Utrecht	Woerden	WOERDEN - de bleek	Woerden TGO Bleek POL	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	100	166
Utrecht	Zeist	ZEIST - kampweg	Zeist KW	Regulier	Asielzoekerscentrum	350	174
Utrecht	Zeist	ZEIST - kampweg	Zeist KW (POL)	Regulier	Proces Opvanglocatie	50	231
Zeeland	Borsele	LEWEDORP - burg vermetstraat	Lewedorp NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	22	19
Zeeland	Goes	GOES - anthony fokkerstraat	Goes NO POA	Noodopvang	Proces Opvanglocatie AMV	79	71
Zeeland	Goes	GOES - anthony fokkerstraat	Goes NO vdV	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	165	149
Zeeland	Goes	GOES - anthony fokkerstraat	Goes NO vdV POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	205	213
Zeeland	Hulst	HULST - kreekzoom	Hulst CNO	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	20	16
Zeeland	Hulst	HULST - kreekzoom	Hulst CNO (POL)	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	27	30
Zeeland	Middelburg	MIDDELBURG - laurens stommesweg	Middelburg	Regulier	Asielzoekerscentrum	230	123
Zeeland	Middelburg	MIDDELBURG - laurens stommesweg	Middelburg (POL)	Regulier	Proces Opvanglocatie	55	156
Zeeland	Middelburg	MIDDELBURG - podium	Middelburg PO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	42	35
Zeeland	Middelburg	MIDDELBURG - podium	Middelburg PO (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	146	151
Zeeland	Terneuzen	TERNEUZEN - oostkant	Terneuzen NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	35	11
Zeeland	Terneuzen	TERNEUZEN - oostkant	Terneuzen NO (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	40	69
Zeeland	Terneuzen	TERNEUZEN - peter van anrooylaan	Terneuzen NO City Hotel	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	36	36
Zeeland	Tholen	THOLEN - molenvlietsedijk	Tholen CNO	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	20	10
Zeeland	Tholen	THOLEN - molenvlietsedijk	Tholen CNO (POL)	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	38	57
Zeeland	Vlissingen	VLISSINGEN - oosterhavenweg	Vlissingen OH	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	1	95
Zeeland	Vlissingen	VLISSINGEN - oosterhavenweg	Vlissingen OH (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	574	473
Zuid-Holland	Alphen aan den Rijn	ALPHEN AAN DEN RIJN - genielaan	Alphen aan den Rijn GL	Regulier	Asielzoekerscentrum	1	0
Zuid-Holland	Alphen aan den Rijn	ALPHEN AAN DEN RIJN - genielaan	Alphen aan den Rijn GL POL	Regulier	Proces Opvanglocatie	2	0
Zuid-Holland	Barendrecht	BARENDRECHT - zuider carnissegeweg	Barendrecht NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	10	21
Zuid-Holland	Barendrecht	BARENDRECHT - zuider carnissegeweg	Barendrecht NO (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	50	40
Zuid-Holland	Bodegraven-Reeuwijk	BODEGRAVEN - goudseweg	Bodegraven POA	Noodopvang	Proces Opvanglocatie AMV	100	14
Zuid-Holland	Capelle aan den IJssel	CAPELLE AAN DEN IJSSEL - barbizonlaan	Capelle NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	50	35
Zuid-Holland	Capelle aan den IJssel	CAPELLE AAN DEN IJSSEL - barbizonlaan	Capelle NO (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	50	62
Zuid-Holland	Delft	DELFT - kleveringweg	Delft NO Campanile	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	55	5
Zuid-Holland	Delft	DELFT - kleveringweg	Delft NO Campanile POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	55	105
Zuid-Holland	Delft	DELFT - kleveringweg	Delft NO KW POA	Noodopvang	Proces Opvanglocatie AMV	60	37
Zuid-Holland	Delft	DELFT - manderspark	Delft NO MP	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	160	62
Zuid-Holland	Delft	DELFT - manderspark	Delft NO MP (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	2	98
Zuid-Holland	Dordrecht	DORDRECHT - rijksstraatweg	Dordrecht RW	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	20	20

Zuid-Holland	Goeree-Overflakkee	MIDDELHARNIS - havenhoofd	Middelharnis NO PdP	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	69	11
Zuid-Holland	Goeree-Overflakkee	MIDDELHARNIS - havenhoofd	Middelharnis NO PdP POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	75	142
Zuid-Holland	Goeree-Overflakkee	STELLEN DAM - meester snijderweg	Stellendam NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	60	22
Zuid-Holland	Goeree-Overflakkee	STELLEN DAM - meester snijderweg	Stellendam NO (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	60	95
Zuid-Holland	Gorinchem	GORINCHEM - buys ballotstraat	Gorinchem BB	Regulier	Asielzoekerscentrum	148	92
Zuid-Holland	Gorinchem	GORINCHEM - buys ballotstraat	Gorinchem BB POL	Regulier	Proces Opvanglocatie	2	55
Zuid-Holland	Gouda	GOUDA - groningenweg	Gouda GW	Regulier	Asielzoekerscentrum	62	64
Zuid-Holland	Gouda	GOUDA - groningenweg	Gouda GW (POL)	Regulier	Proces Opvanglocatie	106	109
Zuid-Holland	Gouda	GOUDA - groningenweg	Gouda GW NO POA	Noodopvang	Proces Opvanglocatie AMV	24	24
Zuid-Holland	Hendrik-Ido-Ambacht	HENDRIK-IDO-AMBACHT - noordeinde	Hendrik-Ido NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	17	50
Zuid-Holland	Hendrik-Ido-Ambacht	HENDRIK-IDO-AMBACHT - noordeinde	Hendrik-Ido NO (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	175	153
Zuid-Holland	Hoeksche Waard	'S-GRAVENDEEL - kilweg	Gravendeel	Regulier	Asielzoekerscentrum	398	190
Zuid-Holland	Hoeksche Waard	'S-GRAVENDEEL - kilweg	Gravendeel (POL)	Regulier	Proces Opvanglocatie	2	206
Zuid-Holland	Katwijk	KATWIJK ZH - 1e mientlaan	Katwijk	Regulier	Asielzoekerscentrum	71	325
Zuid-Holland	Katwijk	KATWIJK ZH - 1e mientlaan	Katwijk (GLO)	Regulier	Gezinslocatie	487	163
Zuid-Holland	Katwijk	KATWIJK ZH - 1e mientlaan	Katwijk (POL)	Regulier	Proces Opvanglocatie	2	53
Zuid-Holland	Katwijk	KATWIJK ZH - 1e mientlaan	Katwijk NO POA	Noodopvang	Proces Opvanglocatie AMV	40	39
Zuid-Holland	Krimpen aan den IJssel	KRIMPEN AAN DEN IJSSEL - haven	Krimpen ad Y NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	75	37
Zuid-Holland	Krimpen aan den IJssel	KRIMPEN AAN DEN IJSSEL - haven	Krimpen ad Y NO POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	75	112
Zuid-Holland	Krimpenerwaard	HAASTRECHT - provincialeweg oost	Haastrecht POA	Regulier	Proces Opvanglocatie AMV	80	81
Zuid-Holland	Lansingerland	BERGSCHENHOEK - park de polderpad	Bergschenhoek NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	200	148
Zuid-Holland	Lansingerland	BERGSCHENHOEK - park de polderpad	Bergschenhoek NO (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	100	158
Zuid-Holland	Leiden	LEIDEN - haagse schouwweg	Leiden HS	Regulier	Asielzoekerscentrum	282	190
Zuid-Holland	Leiden	LEIDEN - haagse schouwweg	Leiden HS (POL)	Regulier	Proces Opvanglocatie	49	136
Zuid-Holland	Leiden	LEIDEN - boshuizerlaan	Leiden NO I BL	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	3	5
Zuid-Holland	Leiden	LEIDEN - boshuizerlaan	Leiden NO I BL (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	2	0
Zuid-Holland	Leiden	LEIDEN - doezastraat	Leiden NO I DS	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	1	0
Zuid-Holland	Leiden	LEIDEN - doezastraat	Leiden NO I DS POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	2	3
Zuid-Holland	Leiden	LEIDEN - kaiserstraat	Leiden NO I KS	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	3	0
Zuid-Holland	Leiden	LEIDEN - kaiserstraat	Leiden NO I KS (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	2	5
Zuid-Holland	Leiden	LEIDEN - stalpaerthof	Leiden NO I SP	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	1	1
Zuid-Holland	Leiden	LEIDEN - stalpaerthof	Leiden NO I SP (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	1	2
Zuid-Holland	Leiden	LEIDEN - van vollenhovenkade	Leiden NO I VK	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	2	0
Zuid-Holland	Leiden	LEIDEN - van vollenhovenkade	Leiden NO I VK (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	3	4
Zuid-Holland	Leiden	LEIDEN - smaragdlaan	Leiden NO SL	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	20	22
Zuid-Holland	Leiden	LEIDEN - smaragdlaan	Leiden NO SL (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	100	97
Zuid-Holland	Leiderdorp	LEIDERDORP - elisabethhof	Leiderdorp CNO	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	50	23
Zuid-Holland	Leiderdorp	LEIDERDORP - elisabethhof	Leiderdorp CNO (POL)	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	50	70
Zuid-Holland	Leiderdorp	LEIDERDORP - elisabethhof	Leiderdorp NO EH	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	48	0
Zuid-Holland	Leiderdorp	LEIDERDORP - elisabethhof	Leiderdorp NO EH POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	2	0
Zuid-Holland	Leidschendam-Voorburg	LEIDSCHENDAM - overgoo	Leidschendam NO OVER (POA)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie AMV	80	74
Zuid-Holland	Maassluis	MAASSLUIS - govert van wijnkade	Maassluis NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	14	14
Zuid-Holland	Maassluis	MAASSLUIS - govert van wijnkade	Maassluis NO (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	55	53
Zuid-Holland	Molenlanden	BLESKENS GRAAF CA - melkweg	Bleskensgraaf CNO	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	40	11
Zuid-Holland	Molenlanden	BLESKENS GRAAF CA - melkweg	BleskensgraafCNO POL	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	36	63
Zuid-Holland	Nissewaard	SPIJKENISSE - industriestraat	Spijkenisse NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	14	0
Zuid-Holland	Nissewaard	SPIJKENISSE - industriestraat	Spijkenisse NO POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	14	24
Zuid-Holland	Nissewaard	SPIJKENISSE - groenewoudlaan	Spijkenisse NO SMC	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	40	32
Zuid-Holland	Nissewaard	SPIJKENISSE - groenewoudlaan	Spijkenisse NO SMC POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	40	48

Zuid-Holland	Noordwijk	NOORDWIJKERHOUT - langelaan	Noordwijk NO LL	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	30	32
Zuid-Holland	Noordwijk	NOORDWIJKERHOUT - langelaan	Noordwijk NO LL POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	10	0
Zuid-Holland	Oegstgeest	OEGSTGEEST - rhijsgeesterstraatweg	Oegstgeest	Regulier	Asielzoekerscentrum	200	179
Zuid-Holland	Oegstgeest	OEGSTGEEST - mauritslaan	Oegstgeest NO I ML	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	1	0
Zuid-Holland	Oegstgeest	OEGSTGEEST - mauritslaan	Oegstgeest NO I POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	3	4
Zuid-Holland	Papendrecht	PAPENDRECHT - seringestraat	Papendrecht NO POA	Noodopvang	Proces Opvanglocatie AMV	50	46
Zuid-Holland	Pijnacker-Nootdorp	NOOTDORP - gildeweg	Nootdorp CNO	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	32	20
Zuid-Holland	Pijnacker-Nootdorp	NOOTDORP - gildeweg	Nootdorp CNO (POL)	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	32	52
Zuid-Holland	Pijnacker-Nootdorp	NOOTDORP - gildeweg	Nootdorp NO GW	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	30	8
Zuid-Holland	Pijnacker-Nootdorp	NOOTDORP - gildeweg	Nootdorp NO GW (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	30	45
Zuid-Holland	Ridderkerk	RIDDERKERK - haven	Ridderkerk NO H	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	45	24
Zuid-Holland	Ridderkerk	RIDDERKERK - haven	Ridderkerk NO H POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	45	66
Zuid-Holland	Rotterdam	ROTTERDAM - aelbrechtskade	Rotterdam AK	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	46	20
Zuid-Holland	Rotterdam	ROTTERDAM - aelbrechtskade	Rotterdam AK (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	48	75
Zuid-Holland	Rotterdam	ROTTERDAM - coolhaven	Rotterdam LV	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	10	23
Zuid-Holland	Rotterdam	ROTTERDAM - coolhaven	Rotterdam LV (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	86	81
Zuid-Holland	Rotterdam	ROTTERDAM - rhijspoorkade	Rotterdam MH	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	14	13
Zuid-Holland	Rotterdam	ROTTERDAM - rhijspoorkade	Rotterdam MH (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	99	102
Zuid-Holland	Rotterdam	ROTTERDAM - marconistraat	Rotterdam MS	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	1,800	1,836
Zuid-Holland	Rotterdam	ROTTERDAM - marconistraat	Rotterdam MS (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	200	16
Zuid-Holland	Rotterdam	ROTTERDAM - hanrathstraat	Rotterdam NO I HS	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	2	0
Zuid-Holland	Rotterdam	ROTTERDAM - hanrathstraat	Rotterdam NO I HS PO	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	2	3
Zuid-Holland	Rotterdam	ROTTERDAM - walenburgerweg	Rotterdam NO WW POA	Noodopvang	Proces Opvanglocatie AMV	37	37
Zuid-Holland	Rotterdam	ROTTERDAM - schiehaven	Rotterdam SH	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	142	19
Zuid-Holland	Rotterdam	ROTTERDAM - schiehaven	Rotterdam SH (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	20	138
Zuid-Holland	Rotterdam	SCHIEDAM - buitenhavenweg	Schiedam NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	20	10
Zuid-Holland	Rotterdam	SCHIEDAM - buitenhavenweg	Schiedam NO POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	51	60
Zuid-Holland	Schiedam	SCHIEDAM - hargalaan	Rotterdam Schiedam NO Novotel	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	40	33
Zuid-Holland	's-Gravenhage	'S-GRAVENHAGE - kranenburgweg	Den Haag GH NO I	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	3	0
Zuid-Holland	's-Gravenhage	'S-GRAVENHAGE - kranenburgweg	Den Haag GH NO I POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	3	4
Zuid-Holland	's-Gravenhage	'S-GRAVENHAGE - jupiterkade	Den Haag JK NO POA	Noodopvang	Proces Opvanglocatie AMV	54	48
Zuid-Holland	's-Gravenhage	'S-GRAVENHAGE - laan van meerdervoort	Den Haag LM NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	95	94
Zuid-Holland	's-Gravenhage	'S-GRAVENHAGE - laan van meerdervoort	Den Haag LM NO POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	2	0
Zuid-Holland	's-Gravenhage	'S-GRAVENHAGE - maanweg	Den Haag Maanweg TGO	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	45	4
Zuid-Holland	's-Gravenhage	'S-GRAVENHAGE - maanweg	Den Haag Maanweg TGO (POL)	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	45	86
Zuid-Holland	's-Gravenhage	'S-GRAVENHAGE - bosbesstraat	Den Haag NO I	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	3	0
Zuid-Holland	's-Gravenhage	'S-GRAVENHAGE - bosbesstraat	Den Haag NO I POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	2	5
Zuid-Holland	's-Gravenhage	'S-GRAVENHAGE - boterstraat	Den Haag PF CNO	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	15	14
Zuid-Holland	's-Gravenhage	'S-GRAVENHAGE - boterstraat	Den Haag PF CNO (POL	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	20	22
Zuid-Holland	's-Gravenhage	'S-GRAVENHAGE - molenstraat	Den Haag PH CNO	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	20	12
Zuid-Holland	's-Gravenhage	'S-GRAVENHAGE - molenstraat	Den Haag PH CNO (POL	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	20	28
Zuid-Holland	's-Gravenhage	'S-GRAVENHAGE - regulusweg	Den Haag Reg NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	300	152
Zuid-Holland	's-Gravenhage	'S-GRAVENHAGE - regulusweg	Den Haag Reg NO(POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	350	489
Zuid-Holland	's-Gravenhage	'S-GRAVENHAGE - thomas schwenckestraat	Den Haag TS NO I	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	3	0
Zuid-Holland	's-Gravenhage	'S-GRAVENHAGE - thomas schwenckestraat	Den Haag TS NO I POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	2	3
Zuid-Holland	's-Gravenhage	'S-GRAVENHAGE - zeekant	Scheveningen CNO	Crisis Noodopvang	Asielzoekerscentrum	45	12
Zuid-Holland	's-Gravenhage	'S-GRAVENHAGE - zeekant	Scheveningen CNO POL	Crisis Noodopvang	Proces Opvanglocatie	45	74
Zuid-Holland	Sliedrecht	SLIEDRECHT - industrieweg	Sliedrecht IW NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	1	12
Zuid-Holland	Sliedrecht	SLIEDRECHT - industrieweg	Sliedrecht IW NO POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	41	27

Zuid-Holland	Vlaardingen	VLAARDINGEN - kethelweg	Vlaardingen KW NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	48	19	
Zuid-Holland	Vlaardingen	VLAARDINGEN - kethelweg	Vlaardingen KW NO POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	48	78	
Zuid-Holland	Vlaardingen	VLAARDINGEN - westlandseweg	Vlaardingen WW	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	40	39	
Zuid-Holland	Voorne aan Zee	HELLEVOETSLUIS - kanaalweg westzijde	Hellevoetsluis NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	70	15	
Zuid-Holland	Voorne aan Zee	HELLEVOETSLUIS - kanaalweg westzijde	Hellevoetsluis NO (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	70	132	
Zuid-Holland	Voorschoten	VOORSCHOTEN - veurseweg	Voorschoten NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	148	186	
Zuid-Holland	Voorschoten	VOORSCHOTEN - veurseweg	Voorschoten NO (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	42	0	
Zuid-Holland	Waddinxveen	WADDINXVEEN - poolster	Waddinxveen NO I POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	7	7	
Zuid-Holland	Waddinxveen	WADDINXVEEN - poolster	Waddinxveen NO I PS	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	3	0	
Zuid-Holland	Wassenaar	WASSENAAR - duinrell	Wassenaar DR POA	Noodopvang	Proces Opvanglocatie AMV	44	40	
Zuid-Holland	Wassenaar	WASSENAAR - duinrell	Wassenaar NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	536	264	
Zuid-Holland	Wassenaar	WASSENAAR - duinrell	Wassenaar NO (POL)	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	330	603	
Zuid-Holland	Zoetermeer	ZOETERMEER - rokkeveenseweg	Zoetermeer RV NO	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	340	258	
Zuid-Holland	Zoetermeer	ZOETERMEER - rokkeveenseweg	Zoetermeer RV NO POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	340	407	
Zuid-Holland	Zuidplas	NIEUWERKERK AD IJSSEL - parallelweg-zuid	Nieuwerkerk ad IJssel NO VdV	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	50	35	
Zuid-Holland	Zwijndrecht	ZWIJNDRECHT - veerweg	Zwijndrecht NO A POL	Noodopvang	Proces Opvanglocatie	125	212	
Zuid-Holland	Zwijndrecht	ZWIJNDRECHT - veerweg	Zwijndrecht NO ARA	Noodopvang	Asielzoekerscentrum	115	31	
Zuid-Holland	Zwijndrecht	ZWIJNDRECHT - veerweg	Zwijndrecht NO POA ARA	Noodopvang	Proces Opvanglocatie AMV	60	54	
Totaal						71,385	70,279	98.5%



Ruimte. Mensen. Toekomst.

**Motivering opvanglocatie
asielzoekers te Balk**

Definitief

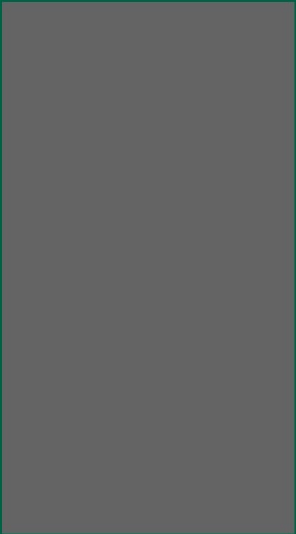


colofon

projectnaam
**Motivering opvanglocatie
asielzoekers te Balk**

datum
30 januari 2025

projectnummer
P07498



info@bro.nl
www.bro.nl



Inhoudsopgave

1	Inleiding	5	6	Landschappelijke en cultuurhistorische waarden	20				
1.1	Aanleiding	5	6.1	Cultuurhistorie	20		7.6.1	Toetsingskader	25
1.2	Huidige situatie	5	6.1.1	Toetsingskader	20		7.6.2	Onderzoek	26
1.3	Juridisch-planologisch kader	5	6.1.2	Onderzoek	20		7.6.3	Conclusie	26
1.4	Leeswijzer	6	6.1.3	Conclusie	20	7.7	Activiteiten en milieuzonering		26
2	Beschrijving bestaande situatie	7	6.2	Archeologie	20	7.7.1	Toetsingskader		26
3	Voorgenomen ontwikkeling	8	6.2.1	Toetsingskader	20	7.7.2	Onderzoek		27
3.1	Beoogde ontwikkeling	8	6.2.2	Onderzoek	20	7.7.3	Conclusie		28
3.2	Achtergrondinformatie AZC	8	6.2.3	Conclusie	21	7.8	Weging van het waterbelang		28
3.3	Landschappelijke en stedenbouwkundige opzet	8	6.3	Welstand	21	7.8.1	Toetsingskader		28
4	Relatie met omgevingsplan	10	6.3.1	Toetsingskader	21	7.8.2	Onderzoek		28
4.1	Bestaande functie, bouw- en gebruiksmogelijkheden	10	6.3.2	Onderzoek	21	7.8.3	Conclusie		29
4.2	Randvoorwaarden op grond van het omgevingsplan	10	6.3.3	Conclusie	21	7.9	Natuur en landschap		29
4.3	Strijdigheid met omgevingsplan	10				7.9.1	Toetsingskader		29
5	Beleidsmatige aspecten in de fysieke leefomgeving	12	7	Milieuaspecten in de fysieke leefomgeving	22	7.9.2	Onderzoek		30
5.1	Verhouding tot Rijksbeleid	12	7.1	Mer-beoordeling	22	7.9.3	Conclusie		31
5.1.1	Nationale omgevingsvisie	12	7.1.1	Toetsingskader	22	7.10	Luchtkwaliteit		31
5.1.2	Instructieregels Rijk (AMvB's)	12	7.1.2	Onderzoek	22	7.10.1	Toetsingskader		31
5.1.3	Conclusie	13	7.1.3	Conclusie	22	7.10.2	Onderzoek		32
5.2	Ladder voor duurzame verstedelijking	13	7.2	Gezondheid	22	7.10.3	Conclusie		32
5.2.1	Toetsingskader	13	7.2.1	Toetsingskader	22	7.11	Geluid		32
5.2.2	Onderzoek en conclusie	14	7.2.2	Onderzoek	23	7.11.1	Toetsingskader		32
5.3	Verhouding tot provinciaal beleid	18	7.2.3	Conclusie	23	7.11.2	Onderzoek		33
5.3.1	Omgevingsvisie Fryslân – De romte diele	18	7.3	Duurzaamheid	23	7.11.3	Conclusie		33
5.3.2	Omgevingsverordening Fryslân 2022	18	7.3.1	Toetsingskader	23	7.12	Verkeer en parkeren		33
5.3.3	Conclusie	19	7.3.2	Onderzoek	23	7.12.1	Toetsingskader		33
5.4	Gemeentelijk beleid	19	7.3.3	Conclusie	24	7.12.2	Onderzoek		33
5.4.1	Omgevingsvisie Fryske Marren	19	7.4	Klimaatadaptatie	24	7.12.3	Conclusie		34
5.4.2	Conclusie	19	7.4.1	Toetsingskader	24	7.13	Geur		34
			7.4.2	Onderzoek	24	7.13.1	Toetsingskader		34
			7.4.3	Conclusie	24	7.13.2	Onderzoek		34
			7.5	Omgevingsveiligheid	24	7.13.3	Conclusie		36
			7.5.1	Toetsingskader	24	7.14	Trilling		36
			7.5.2	Onderzoek	25	7.14.1	Toetsingskader		36
			7.5.3	Conclusie	25	7.14.2	Onderzoek		37
			7.6	Bodem	25	7.14.3	Conclusie		37
						8	Financiële en maatschappelijke verantwoording		38
						8.1	Financiële verantwoording		38

8.1.1	Financieel-economische uitvoerbaarheid	38
8.1.2	Kostenverhaal	38
8.2	Maatschappelijke verantwoording	38
8.3	Participatie	38
8.4	Procedure	38
8.5	Bezwaar en beroep	38

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) heeft een tijdelijk asielzoekerscentrum (hierna AZC) gerealiseerd aan de Wikelerdyk 9A te Balk, gelegen binnen gemeente De Fryske Marren. Hiervoor is door burgemeester en wethouders op 17 maart 2016 een tijdelijke vergunning voor de periode tot uiterlijk 17 maart 2022 verleend op basis van artikel 2.12, eerste lid, onder a., sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), in combinatie met artikel 4, lid 11 van bijlage II bij het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast heeft de gemeente besloten om op nieuw medewerking te verlenen van 17 maart 2022 tot 17 maart 2024.

Het COA heeft per brief van 14 juli 2023 verzocht het AZC open te houden. De Gemeente heeft ingestemd met dit verzoek, mits het aantal asielzoekers in het opvangcentrum wordt afgeschaald naar 300 (zijnde de norm bedoeld in de spreidingswet). Hiervoor dient er een nieuwe omgevingsvergunning te worden afgegeven van 17 maart 2024 tot 17 maart 2027. Deze verlenging is in een door de partijen ondertekende bestuurs-overeenkomst vastgelegd en kan middels de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) mogelijk worden gemaakt. Het voorliggende document betreft de motivering van deze BOPA waaruit blijkt dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, lid 2, Bkl) en op basis waarvan het gebruik van het AZC kan worden voortgezet.

1.2 Huidige situatie

Het projectgebied beslaat het terrein dat al langere tijd in gebruik is ten behoeve van het AZC te Balk. De grond was voorheen grotendeels in gebruik voor agrarische doeleinden. Een deel van de gronden is in het verleden ingezet als evenemententerrein. Inmiddels het terrein al gedurende langere tijd in gebruik als tijdelijk AZC.

Het projectgebied is gelegen aan de Wikelerdyk nabij Balk. De locatie staat kadastraal bekend als Balk, sectie M, nummers 4123 en 4122. Het projectgebied heeft een gezamenlijke oppervlakte van circa 58.690 m². Het perceel heeft de hoofdfunctie (voorheen te noemen 'bestemming') 'Agrarisch gebied in een open landschap'. In de vigerende situatie is er reeds een AZC aanwezig met een capaciteit van 500 plekken. Figuur 1 geeft een globale aanduiding van het projectgebied weer.



Figuur 1 Globale aanduiding projectgebied, rood omlijnd (bron: PDOK)

1.3 Juridisch-planologisch kader

Vigerend omgevingsplan

Op grond van het tijdelijke omgevingsplan is ter plaatse van het projectgebied de beheersverordening 'Buitengebied Zuid West 2017' geldend, zoals vastgesteld op 26 september 2017. Ten aanzien van het gebruik, het bouwen en het uitvoeren van werken en werkzaamheden geldt:

- a. De regeling zoals opgenomen in de bij de regels opgenomen bijlagen Bestemmingsplan Buitengebied - Voorschriften en Bestemmingsplan Buitengebied – Plankaarten.
- b. De regeling zoals opgenomen in de bij de regels opgenomen bijlage Herziening Bestemmingsplan Buitengebied 2004 - Voorschriften en de bijlage Herziening Bestemmingsplan Buitengebied 2004 - Plankaarten;
- c. De regeling zoals opgenomen in de bijlage Bestemmingsplan Buitengebied partiele herziening 2011;

Een en ander met dien verstande dat in deze regels genoemde leden of artikelen waarin nadere eisen, wijzigingsbevoegdheden, strafbepalingen, overgangsrecht en slotbepalingen zijn opgenomen, niet van toepassing zijn.

Het plangebied is bestemd als 'Agrarisch gebied in een open landschap'. De op de kaart voor 'Agrarisch gebied in een open landschap' aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf, maar zijn niet voorzien van een bouwperceel. Daaraan ondergeschikt is behoud, herstel en ontwikkeling van landschappelijke en natuurlijke waarden van de gronden onderdeel van de bestemming.

Op een deel van het plangebied is een evenemententerrein aangewezen. Het is toegestaan om met halfverhardingen en aanleg van diverse voorzieningen de weilanden te gebruiken als evenemententerrein. De gerealiseerde bebouwing en het gebruik van gronden ten behoeve van een AZC is in strijd met de regels van de vigerende beheersverordening. Er is daarom in het verleden een omgevingsvergunning aangevraagd voor

de activiteit bouwen en voor de activiteit strijdig gebruik voor het (tijdelijk) afwijken van de geldende beheersverordening.

1.4 Leeswijzer

De voorliggende ruimtelijke motivering bestaat uit verschillende onderdelen. Hoofdstuk 1 bevat een beschrijving van de aanleiding tot het opstellen van de motivering, een aanduiding van het projectgebied en het vigerende juridisch-planologische kader. Hoofdstuk 2 bevat een projectbeschrijving, waarbij wordt ingegaan op de bestaande situatie ter plaatse van het projectgebied. In hoofdstuk 3 wordt nader ingegaan op de beoogde ontwikkelingen. Vervolgens wordt er in hoofdstuk 4 nader ingegaan op de relatie met het omgevingsplan, waarbij de relevante regels en strijdigheden worden uitgelicht. Hoofdstuk 5 wordt getoetst aan relevant rijks- provinciaal en gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 6 wordt er nader ingegaan op de landschappelijke, stedenbouwkundige en cultuurhistorische waarde welke relevant zijn voor onderhavig planvoornemen. Daarna zal de voorgenomen ontwikkeling in hoofdstuk 7 worden getoetst aan de verschillende relevante omgevingsaspecten. Hierbij wordt per omgevingsaspect het toetsingskader geschetst. In hoofdstuk 8 wordt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid besproken. De uitgevoerde onderzoeken zijn als bijlagen bij deze motivering gevoegd.

2 Beschrijving bestaande situatie

Het projectgebied ligt aan de Wikelerdyk nabij Balk. Het projectgebied ligt in het gebied waarvoor de beheersverordening 'Buitengebied Zuid West 2017' is vastgesteld. De bestemming is 'Agrarisch gebied in een open landschap'. De grond was voorheen grotendeels in gebruik voor agrarische doeleinden. Een deel van de gronden is in het verleden ingezet als evenemententerrein. Inmiddels is op het terrein overeenkomstig de eerder verleende maar inmiddels vernietigde vergunning een tijdelijk AZC gerealiseerd en aanvankelijk ook in gebruik genomen. In de vigerende situatie is er reeds een hoeveelheid van maximaal 500 asielzoekers voor een periode van 2 jaar aanwezig. Binnen het projectgebied zijn op basis van de verleende omgevingsvergunning diverse woonunits, één ontvangstgebouw en twee dienstgebouwen aanwezig. Daarnaast zijn recreatie-, sport- en parkeervoorzieningen aanwezig, alsmede een groene wal en een waterberging.

Het AZC heeft een oppervlakte van circa 5,9 ha. Het aantal vierkante meters bruto vloeroppervlakte van de gerealiseerde bebouwing bedraagt ongeveer 7.200 m². Inclusief verharde wegen en paden bedraagt de extra verharding 14.400 m². Het terrein bevat alle voorzieningen die nodig zijn voor een goede opvang en huisvesting van asielzoekers.

Het terrein is omheind met een hekwerk en bebouwing is voor een groot deel aan het zicht onttrokken door de aanleg van een groene wal. Het terrein kan via een voetpad en een inrit vanaf de Wikelerdyk worden betreden. Op het complex zijn ongeveer 50 parkeerplaatsen gerealiseerd voor de medewerkers op het AZC. Ook is er een opstelplaats voor bussen. Nabij de parkeerplaatsen ligt het kantoor voor de medewerkers. De verblijfunits voor de asielzoekers zijn verder op het terrein geplaatst. Tevens zijn er diverse speelvelden en een voetbalveld gerealiseerd. Ook staat er een activiteitengebouw.

Figuur 2 geeft de huidige situatie van het projectgebied weer.



Figuur 2 Aanzicht huidige situatie vanaf de Wikelerdyk (bron: Google Street view)

3 Voorgenomen ontwikkeling

3.1 Beoogde ontwikkeling

Initiatiefnemer is voornemens om het bestaande asielzoekerscentrum langer in gebruik te blijven nemen. In het opvangcentrum worden de totaal aantal capaciteitsplaatsen afgeschaald naar circa 320. De gebruikperiode van het AZC wordt verlengd tot 1 oktober 2026, hierna is er nog een ontmantelingsperiode tot 17 maart 2027. De Spreidingswet geeft aan dat de gemeente De Fryske Marren ca. 300 plekken zou moeten bijdragen aan de asielopgave om tot een duurzaam en stabiel opvanglandschap te komen.

De locatie in Balk is opgebouwd uit acht woonblokken. De eerste vijf woonblokken (A-01 t/m A-010, woonunits 1 t/m 40) zijn reeds gerevitaliseerd, deze woonblokken hebben een technische capaciteit van 320 plekken. De laatste drie woonblokken (A-011 t/m A-016, woonunits 41 t/m 66) zijn niet gerevitaliseerd en komen hiermee te vervallen, deze hebben een technische capaciteit 208 plekken.

In het opvangcentrum wordt het totaal aantal capaciteitsplaatsen afgeschaald naar circa 320. Het afbouwen zal verspreid worden over drie momenten waarbij er per keer met 64 plekken wordt afgebouwd. Vanaf 1 juli 2025 worden maximaal 300 asielzoekers (waaronder statushouders en bewoners niet ingeschreven in Basisregistratie personen (BRP)) opgevangen.

De gebruikperiode wordt verlengd tot 1 oktober 2026, waarna er een ontmantelperiode is welke loopt tot 17 maart 2027. Dit is vastgelegd in een ondertekende bestuurlijke overeenkomst tussen gemeente De Fryske Marren en het Centraal Orgaan voor opvang van asielzoekers.



Figuur 3 Afschaling van de woonunits

3.2 Achtergrondinformatie AZC

Asielzoekerscentra (AZC) zijn er in verschillende vormen en maten. Een doorsnee asielzoekerscentrum telt ongeveer veertig verschillende nationaliteiten. Op het AZC zorgen de bewoners zoveel mogelijk voor zichzelf.

Wooneenheden

Bewoners van het asielzoekerscentrum verblijven meestal met vijf tot acht personen bij elkaar in wooneenheden.

Elke wooneenheid heeft een aantal slaapkamers en een gedeelde woonkamer, keuken en sanitaire voorzieningen. Bewoners zijn zelf verantwoordelijk voor het op orde houden van hun leefomgeving.

Leefgeld

Asielzoekers krijgen van het COA wekelijks leefgeld voor eten en kleding. De hoogte van het leefgeld is afhankelijk van de gezinssamenstelling en het eventuele inkomen van de bewoners. Bewoners met een eigen inkomen of vermogen dragen zelf bij in de kosten van de opvang. Het COA geeft eenmalig een vergoeding voor huishoudelijke spullen en verstrekt waar nodig incidentele vergoedingen voor bijvoorbeeld reiskosten of een babyuitzet.

Dagbesteding

Volwassenen volgen programma's en begeleidingsgesprekken, afgestemd op de fase van de asielprocedure waarin zij zich bevinden. In het kader van zelfwerkzaamheid is het mogelijk mee te werken aan terreinonderhoud, het schoonhouden van gemeenschappelijke ruimtes en dergelijke. Bewoners krijgen hiervoor een kleine vergoeding. Ook kunnen bewoners en hun kinderen meedoen aan cursussen, deelnemen aan instructies/onderwijs of sporten bij de plaatselijke sportclub. Aangezien asielzoekers geen auto bezitten, zijn zij hiervoor aangewezen op het openbaar vervoer of de fiets.

Open Leercentrum

Om te oefenen met leermiddelen en in contact te blijven met familie en vrienden kunnen bewoners terecht in het Open Leercentrum. Hier staan computers met internet. Ook kinderen kunnen hier hun huiswerk maken. Er is begeleiding van medebewoners en Nederlandse vrijwilligers.

Duur verblijf in AZC

Een asielzoeker verblijft op een AZC totdat de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) - of (in geval van beroep) de rechter - heeft beslist over zijn of haar asielaanvraag. De asielzoeker weet dan of hij in Nederland mag blijven of niet. Het streven is dat een asielzoeker niet langer dan één jaar in de opvang verblijft. Het AZC is in principe niet bedoeld voor bewoning door personen met een verblijfsstatus, echter door wachttijden voor het vrijkomen van een geschikte woning, kan het voorkomen dat een statushouder nog enige tijd dient te verblijven in het AZC.

3.3 Landschappelijke en stedenbouwkundige opzet

Er is slechts sprake van een tijdelijke aantasting van de voor het gebied kenmerkende openheid, aangezien na afloop van de instandhoudingstermijn het terrein weer in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht en daarmee de belangrijkste landschappelijke waarde, zijnde openheid, weer wordt hersteld.

Het maatschappelijk belang van het creëren van tijdelijke mogelijkheden van tijdelijke opvang en huisvesting van asielzoekers weegt in dit geval zwaarder dan de tijdelijke aantasting van de landschappelijke waarden van het betreffende gebied.

Voor de inrichting is ervoor gekozen om gebouwen te plaatsen die bestaan uit één bouwlaag met een hoogte van maximaal 3 meter. De zichtbaarheid van het asielzoekerscentrum wordt enigszins verminderd met het aanwezig zijn van een groene wal van ongeveer 1 meter hoog. Deze wal is ingezaaid met gras en/of gebiedseigen beplanting.

Het huisvesten van maximaal 300 asielzoekers op een afstand van circa 30 meter tot de grens van een dorp met circa 3.800 inwoners, heeft invloed op het woon- en leefklimaat in het dorp. Met meer mensen is de kans groter dat er meer overlast kan worden ondervonden. Dit zijn veelal zaken van openbare orde waarop niet alleen door de beheerder of in dit geval COA toezicht wordt gehouden, maar ook door politie en gemeentelijke handhavers. Als gevolg van de aanwezigheid van permanente begeleiding op het terrein van de zijde van het COA kunnen er direct maatregelen worden genomen, indien sprake is van ongewenste gedragingen of incidenten. Gelet op deze ervaringen worden ook na heropening van het AZC geen problemen verwacht.

Er is echter niet alleen sprake van een risico op overlast. Er zijn ook kansen gebleken voor de lokale gemeenschap. Plaatselijke winkeliers zagen in de periode dat het AZC geopend was hun omzet groeien als gevolg van het extra aantal mensen dat komt winkelen. Daarnaast zijn er voorbeelden bekend van dorpen met initiatieven om asielzoekers bij het verenigingsleven te betrekken, waarmee een kans wordt gezien om de leefbaarheid en de voorzieningen op peil te houden. Ook de vele vrijwilligers die uit de directe omgeving afkomstig zijn zorgen voor een bijzondere sociale cohesie tussen de bewoners van het AZC en de inwoners van Balk.

4 Relatie met omgevingsplan

4.1 Bestaande functie, bouw- en gebruiksmogelijkheden

Ter plaatse van onderhavige locatie vigeert de bestemming ‘Agrarisch gebied in een open landschap’. Voor onderhavige locatie is het op basis van de bestemming ‘Agrarisch gebied in een open landschap’ toegestaan om de volgende functies uit te oefenen:

1. de uitoefening van een agrarisch bedrijf met een in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering;
2. een evenemententerrein, indien de gronden op de kaart zijn voorzien van de aanduiding “evenemententerrein”; met daaraan ondergeschikt:
3. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke en natuurlijke waarden van de gronden;
4. openbare nutsvoorzieningen;
5. dagrecreatief medegebruik;
6. infrastructurele voorzieningen;
7. waterhuishoudkundige voorzieningen, waaronder kaden en dijken;
8. sloten, beken, en daarmee gelijk te stellen waterlopen; met de daarbijbehorende:
9. bedrijfsgebouwen;
10. bedrijfswoningen;
11. aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen bij bedrijfswoningen;
12. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

4.2 Randvoorwaarden op grond van het omgevingsplan

Aan initiatieven die niet rechtstreeks passen in het omgevingsplan en waarvoor het omgevingsplan ook geen (toereikende) afwijkmogelijkheden bevat, kan in beginsel op twee manieren worden meegewerkt: via een buitenplanse omgevingsplanactiviteitvergunning (een BOPA) of via een wijziging van het omgevingsplan. Aangezien de gemeente de Fryske Marren

nog niet beschikt over een definitief omgevingsplan in de zin van de Omgevingswet, voorziet onderhavige motivering op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).

Een BOPA is een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Op basis van een aanvraag die voldoende concreet en afgebakend is, wordt beoordeeld of deze vergunning kan worden verleend. Inhoudelijk gelden dezelfde eisen aan de motivering (onderbouwing) als aan een wijziging van het omgevingsplan. Verschil is dat de omvang van de toets beperkt zich tot de concrete aanvraag. Ook de uitkomst verschilt: met een vergunning blijft het onderliggende omgevingsplan ongewijzigd. Er wordt afgeweken, maar de regels voor de toekomst wijzigen niet direct.

Het is in de navolgende gevallen mogelijk een ontwikkeling mogelijk te maken met een omgevingsvergunning voor een BOPA:

- Er is sprake van een concreet project met een uitgewerkt plan waarvoor aanpassing van de regels van het omgevingsplan niet nodig is (er wordt slechts van de regels afgeweken).
- De ontwikkeling voorziet in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (er bestaat een balans tussen verschillende functies die locaties binnen een gebied kunnen vervullen).
- Het betreft een eenmalige toestemming om die activiteit uit te voeren (beschikking).

De BOPA volgt in de basis de reguliere procedure. Dit betekent dat binnen 8 weken een besluit op de aanvraag om een omgevingsvergunning moet worden genomen (met een verlenging tot maximaal 6 weken). Voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarbij er sprake is van een (Bouw)project voor het oprichten van een AZC of het verlengen van de vestigingsduur van een AZC, is advies van de gemeenteraad nodig.

De BOPA is in bepaalde mate vergelijkbaar met de uitgebreide omgevingsvergunningprocedure onder de voormalige Wet ruimtelijke ordening.

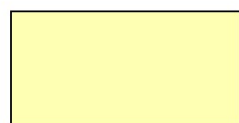
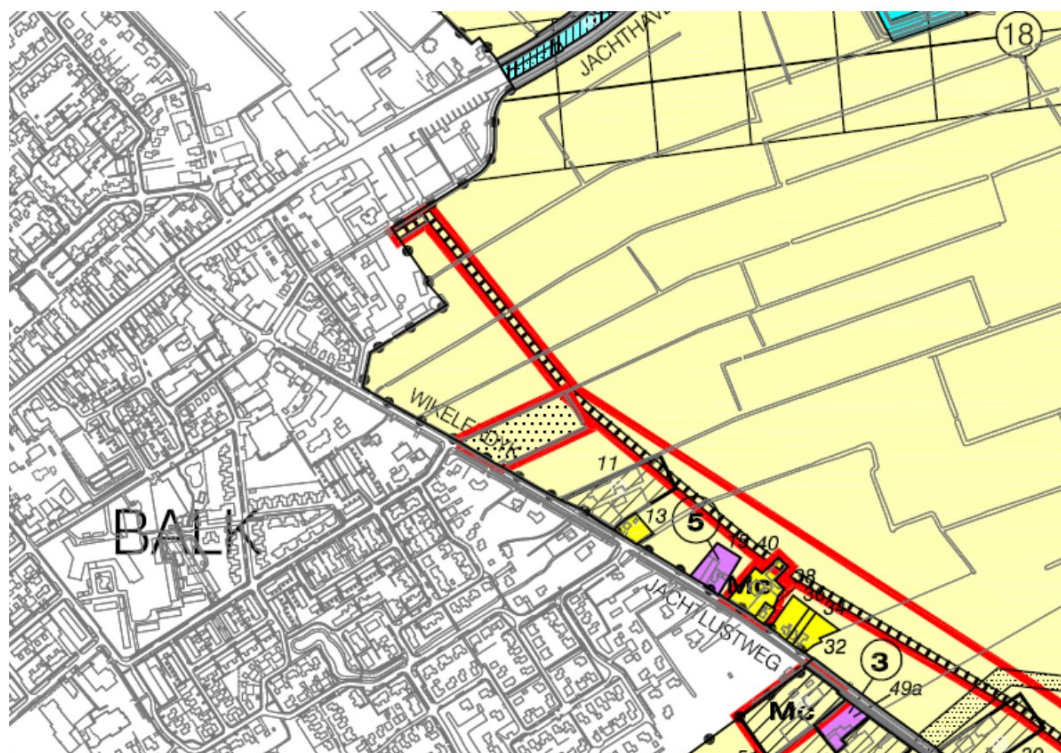
De procedure is echter korter, maar de bijbehorende motivering (voorheen ruimtelijke onderbouwing) omvat meer onderwerpen zoals gezondheid en duurzaamheid.

4.3 Strijdigheid met omgevingsplan

Het plangebied is bestemd als ‘Agrarisch gebied in een open landschap’. De op de kaart voor ‘Agrarisch gebied in een open landschap’ aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf, maar zijn niet voorzien van een bouwperceel. Daaraan ondergeschikt is behoud, herstel en ontwikkeling van landschappelijke en natuurlijke waarden van de gronden onderdeel van de bestemming.

Op een deel van het plangebied is een evenemententerrein aangewezen. Het is toegestaan om met halfverhardingen en aanleg van diverse voorzieningen de weilanden te gebruiken als evenemententerrein.

De gerealiseerde bebouwing en het gebruik van gronden ten behoeve van een AZC is in strijd met de regels van de vigerende beheersverordening, aangezien er geen bouwperceel is opgenomen en het realiseren van opvanglocaties voor asielzoekers niet is opgenomen in de bestemmingsregels.



AGRARISCH GEBIED IN EEN OPEN LANDSCHAP

-  bouwperceel
-  bouwperceel intensief veehouder[bedrijf]
-  bouwperceel kweker[bedrijf]
-  **W** windturbine toegestaan
-  **Tb** tweede bedrijfswoning toegestaan
-  evenemententerrein
-  **Kw** kwekerijactiviteiten toegestaan
-  **Mc** minicamping toegestaan
-  karakteristiek

GRENS CORRECTIEVE EN PARTIELE HERZIENING

Figuur 4 Uitsnede verbeelding 'Bestemmingsplan 'Buitengebied 2004 Herziening'

5 Beleidsmatige aspecten in de fysieke leefomgeving

In dit hoofdstuk wordt het beleidskader dat relevant is voor de activiteit toegelicht en wordt de activiteit hieraan getoetst. Er wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds beleid van hogere overheden waar lagere overheden rekening mee moeten houden, doch gemotiveerd van kunnen afwijken en anderzijds instructieregels van hogere overheden in omgevingsverordeningen en het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl). De regels uit het Bkl worden in dit hoofdstuk gemotiveerd getoetst aan de activiteit.

5.1 Verhouding tot Rijksbeleid

5.1.1 Nationale omgevingsvisie

In het kader van de invoering van de Omgevingswet, die per januari 2024 geldend is, heeft het Rijk de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) opgesteld. Op die manier wordt invulling gegeven aan de verplichting tot het opstellen van zo'n visie zoals die is vastgelegd in art. 3.1 lid 3 Ow. Met de Nationale omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de inrichting van de fysieke leefomgeving meer over aan de decentrale overheden en komt de gebruiker centraal te staan.

Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem de fysieke leefomgeving. Daarnaast kan een rijksverantwoordelijkheid aan de orde zijn indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, bijvoorbeeld het reserveren van ruimte voor militaire activiteiten en het stellen van opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;

- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, bijvoorbeeld het stimuleren van biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of het beschermen van werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is een ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bij dit laatste gaat het bijvoorbeeld om de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners is op rijksniveau relevant.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

1. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
2. duurzaam economisch groeipotentieel
3. sterke en gezonde steden en regio's
4. toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is om combinaties te maken en win-win situaties te creëren, dit is echter niet altijd mogelijk. In die gevallen dienen belangen te worden afgewogen. Hiervoor gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:¹

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies te vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI zoeken we naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige

opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere.

3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze samenleving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

Doorwerking projectgebied

Onderhavig plan is niet strijdig met de nationale belangen als geformuleerd in de NOVI.

5.1.2 Instructieregels Rijk (AMvB's)

Artikel 8.0b, eerste lid, van het Bkl bepaalt dat bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl, de provinciale instructieregels en eventuele instructies het beoordelingskader vormen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Uit het tweede lid van artikel 8.0b van het Bkl volgt dat de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit geweigerd wordt als:

- a. de activiteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van instructie(regel)s;
- b. de omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan (opvolger van het voorbereidingsbesluit);
- c. de omgevingsplanactiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door provincie of Rijk, belemmert.

Het Bkl bevat instructieregels voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties voor onder andere de volgende hoofdonderwerpen:

- Algemene bepalingen (paragraaf 5.1.1)
- waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2)

¹ 'Afwegingsprincipes', ontwerpnovi.nl.

- beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3)
- beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).

Voor de instructieregels voor bovenstaande thema's is een toepassingsbereik bepaald. Het is mogelijk dat een thema niet van toepassing is op een specifieke activiteit.

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen. In heel bijzondere gevallen kunnen B&W de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen. Dit volgt uit afdeling 5.3 van het Bkl.

Doorwerking projectgebied

In deze motivering wordt in hoofdstuk 6 en 7 gedetailleerd ingegaan op de doorwerking van het projectgebied op verschillende relevantie ruimtelijke- en milieuaspecten. Hierbij wordt aangegeven in welke mate ze voldoen aan de instructieregels van het Bkl. Hierdoor wordt een helder inzicht geboden in de naleving van deze regels binnen het projectgebied.

5.1.3 Conclusie

De activiteit past binnen de doelstellingen en het beleid van het Rijk, derhalve vormt dit aspect geen belemmeringen.

5.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

5.2.1 Toetsingskader

De Ladder voor duurzame verstedelijking (vaak kortweg aangeduid als Ladder) is verwerkt in artikel 5.129g van het Besluit kwaliteit leefomgeving als een instructieregel. De Ladder ziet op een zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand. Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen moet worden beoordeeld of:

1. er behoefte is aan die stedelijke ontwikkeling en;
2. de ontwikkeling binnen het stedelijk gebied (waaronder stedelijk groen) mogelijk is.

Nieuwe stedelijke ontwikkeling

Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandel voorziening, of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is. Er is geen wettelijke ondergrens voor de genoemde ontwikkelingen. Op basis van vaste jurisprudentie wordt gesteld dat bij een woningbouwplan van 12 woningen of meer in beginsel sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.² Voor alle andere stedelijke

functies wordt in beginsel een oppervlakte van 500 m² bruto vloeroppervlak aangehouden als ondergrens.³

Daarnaast geldt het vereiste dat het moet gaan om een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Dit wordt beoordeeld aan de hand van het nieuwe planologische ruimtebeslag dat met de stedelijke ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt of wanneer wordt voorzien in een functiewijziging van enige omvang.⁴

Behoefte

In lid 2 van artikel 5.129g Bkl wordt ingegaan op de behoefte aan de nieuwe stedelijke ontwikkeling. Als een wijziging van het omgevingsplan een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, wordt rekening gehouden met de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling. Belangrijk bij de toepassing van de Ladder is dat aandacht wordt besteed aan de behoefte (marktruimte, maatschappelijk, ruimtelijk, beleidsmatig) en de effecten op de leegstand van vastgoed in de relevante regio. Daarnaast zijn de gevolgen voor het regionale woon-, leef- en ondernemersklimaat van belang.

² ABRvS 25 maart 2015; ECLI:NL:RVS:2015:953.

³ ABRvS 28 juni 2017; ECLI:NL:RVS:2017:1724.

⁴ ABRvS 20 april 2016; ECLI:NL:RVS:2016:1075.

Stedelijk gebied

Het uitgangspunt is dat eerst gekeken moet worden naar mogelijkheden binnen het stedelijk gebied (incl. stedelijk groen) voordat een initiatiefnemer gaat ontwikkelen buiten het stedelijk gebied. Daarbij spelen de beschikbaarheid en geschiktheid van locaties binnen dit gebied een rol. Bij de beoordeling of er beschikbare of geschikte locaties zijn binnen een stedelijk gebied, kunnen de kwalitatieve aspecten van de behoefte een rol spelen. Denk hierbij aan bepaalde bedrijven die vanwege milieuoverwegingen niet in het stedelijk gebied passen. De grens van het stedelijk gebied wordt bepaald door de omstandigheden van het geval, de specifieke ligging, de feitelijke situatie, de mogelijkheden van het omgevingsplan en de aard van de omgeving.

5.2.2 Onderzoek en conclusie

Onderhavig planvoornemen maakt geen nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk. Er is namelijk reeds een AZC aanwezig, welke ook in gebruik is. Er worden geen opvangplekken toegevoegd, er vindt juist een afname in de hoeveelheid opvangplekken plaats.

2024

Voor de volledigheid is er in het kader van de voorgenomen vergunningsaanvraag door COA een motivering van de Ladder voor duurzame verstedelijking opgesteld⁵. Onderstaand wordt de conclusie uit dit rapport weergegeven. De volledige documenten met cijfers zijn opgenomen in de bijlagen.

Voor onderhavige vergunningsaanvraag is er een aanvullende behoefteonderbouwing opgesteld voor de periode vanaf 17 maart 2024. In dat kader sturen zijn er 3 bijlagen opgesteld waarin een cijfermatige onderbouwing is weergegeven. Op deze overzichten is te zien dat er een dringende

behoefte aan opvangplekken bestond en nog steeds bestaat. Hierna volgt een nadere toelichting hier op.

Op de overzichten is in de bovenste balk, helemaal rechts de, “Capaciteit NLC”, “Bezetting totaal” en “Bezettings%” te zien. Dit zijn respectievelijk de netto-opvangcapaciteit (dus het aantal opvangplaatsen dat daadwerkelijk gebruikt kan worden voor de opvang van asielzoekers), de totale bezetting in geheel Nederland van die opvangcapaciteit en het percentage van de beschikbare plaatsen dat daardoor bezet is.

Op bijlage 1 behorende bij de aanvullende behoefteonderbouwing uit 2024, is te zien is dat op 17 maart 2024 de totale (netto) capaciteit aan opvangplekken 64.637 bedroeg. Daarvan waren 65.623 opvangplekken bezet. In de meest rechtse kolom, helemaal onderaan, is te zien dat het bezettingspercentage daarmee 101,53 was. Bij een bezettingsgraad boven de 90% betekent dit dat de wettelijke taakuitvoering door het COA in het gedrang komt. Een bezettingsgraad boven de 100% betekent dat de nood zo hoog is dat er op sommige plekken meer mensen worden opgevangen dan bestuurlijk is afgesproken.

Bijlage 2 behorende bij de aanvullende behoefteonderbouwing ziet op de datum van 1 oktober 2024. Toen was de totale (netto) capaciteit aan opvangplekken 68.759. De totale bezetting bedroeg 69.321 en het bezettingspercentage was daarmee 100,82.

Bijlage 3 behorende bij de aanvullende behoefteonderbouwing ziet op de situatie op 9 januari 2025. Toen was de netto opvangcapaciteit 71.385 personen. Daar werd door 70.279 personen gebruik van gemaakt. Het bezettingspercentage was 98,5 %.

Uit deze cijfermatige onderbouwing volgt onomstotelijk dat er gedurende de afgelopen periode (vanaf 17 maart 2024) er een onverminderd grote behoefte aan opvangplekken voor asielzoekers bestond, en nog steeds bestaat. Dit ondanks het feit dat de totale netto capaciteit aan opvangplekken in deze periode is vergroot. Ook op dit moment is de bezetting dermate hoog dat de uitvoering van taken door het COA in het gedrang komt.

2023

Tevens is er in 2023⁶ een motivering voor de ladder voor duurzame verstedelijking opgesteld. Hieruit zijn de volgende resultaten gebleken.

Gelet op de opgenomen cijfers geldt dat evident een grote behoefte aan nieuwe opvangplekken bestaat. Hierin valt te zien dat de instroom in alle genoemde maanden groter is dan de uitstroom, en dat de delta daarmee dus maandelijks (in aanzienlijke mate) toeneemt. Daarbij komt dat vanaf augustus 2021 sprake was van een bezettingspercentage van hoger dan 90% op de eerste dag van de betreffende maand. Het verloop in cijfers laat dan ook zien dat ook nu sprake is van een grote nood om zo snel mogelijk opvangplekken te realiseren. De opvanglocatie in Balk, waar 300 personen kunnen worden opgevangen, voorziet dan ook in belangrijke mate in deze behoefte.

Locatie buiten bestaand stedelijk gebied.

Indien een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning een stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, dient een motivering te worden gegeven waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. Onder bestaand stedelijk gebied verstaat het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 1.1.1, lid h) het ‘bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de

⁵ COA, aanvullende behoefteonderbouwing maart 2024, d.d. 17 januari 2025

⁶ COA, ‘Motivering Ladder voor duurzame verstedelijking inzake azc Balk’, datum: 7 februari 2023.

daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur’.

De beantwoording van de vraag of een plangebied als een bestaand stedelijk gebied in de zin van artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro in samenhang met artikel 1.1.1, eerste lid, onder h, van het Bro, kan worden aangemerkt, hangt volgens de Nota van toelichting (2017) af van de omstandigheden van het geval, de specifieke ligging, de feitelijke situatie, het bestemmingsplan en de aard van de omgeving. Bij de beantwoording van deze vraag dient volgens de jurisprudentie van de AbRS te worden beoordeeld of het voorgaande bestemmingsplan binnen het gebied reeds een stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca mogelijk maakt, of het gebied op grond van het voorgaande plan kan worden beschouwd als bij een bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur (zie uitspraak AbRS 28 juni 2017, ECLI:NL:RVS:2017:1724, overwegingen onder 10.).

Aangezien volgens de geldende beheersverordening ter plaatse van het besluitgebied geen stedenbouwkundig samenstel van bebouwing voor de hiervoor genoemde functies mogelijk is, dient het besluitgebied dan ook te worden aangemerkt als gelegen buiten bestaand stedelijk gebied in de zin van de Ladder voor duurzame verstedelijking. Dit betekent dat in deze onderbouwing moet worden aangetoond waarom de hiervoor onderbouwde behoefte aan een AZC niet binnen bestaand stedelijk gebied kon worden gerealiseerd.

In het kader van deze motivering dient voorop te worden gesteld dat het COA op basis van landelijk spreidingsbeleid per provincie gemeenten heeft benaderd met de vraag of gemeenten medewerking wilden verlenen

aan vestiging van AZC’s. De gemeente De Fryske Marren heeft haar verantwoordelijkheid in deze genomen en is op zoek gegaan naar de meest geëigende locatie voor een AZC.

2015

Op 10 maart 2015 heeft de gemeente De Fryske Marren een locatieonderzoek uitgevoerd naar mogelijke locaties voor de vestiging van een asielzoekerscentrum (azc) binnen de gemeentegrenzen, meer specifiek in of bij Joure, Balk of Lemmer. Daarbij is de volgende centrale vraag gesteld:

Welk gebouw en/of locatie in of in de nabijheid van Balk, Lemmer en Joure is het meest geschikt (te maken) voor de vestiging van maximaal 500 asielzoekers gedurende een periode van minimaal 5 jaar.

Aan deze centrale vraag is op 25 maart 2015 nog een belangrijke noot toegevoegd: “De termijn van minimaal 5 jaar was de onderzoeksopdracht van de gemeenteraad. Inmiddels is met het COA afgesproken dat de termijn maximaal 5 jaar is, gerekend vanaf het moment dat de eerste bewoners zijn of haar intrek neemt. Dit wordt vastgelegd in de vergunning, de bestuursovereenkomst en in de huurovereenkomst.”

Dit onderzoek⁷ heeft geleid tot een voorkeurslocatie, namelijk de Wikelerdyk 9a in Balk, in het onderzoek tevens bekend als de locatie Landlust.

Op 30 september 2019 heeft gemeente De Fryske Marren omgevingsvergunning verleend voor de realisatie van een azc voor een periode van in totaal 6 jaar (gerekend vanaf de datum 17 maart 2016) waarbij het uitgangspunt was dat het azc voor een periode van maximaal 5 jaar in gebruik zal worden genomen. Het zesde jaar was bedoeld voor de opbouw en afbraak van het centrum. Tegen dit besluit is beroep aangetekend door de eigenaar van het naast gelegen bedrijf. De rechtbank Noord-Nederland

heeft dit beroep gegrond verklaard. Eén van de punten waarop het ingestelde beroep doel trof, was dat in het uitgevoerde locatieonderzoek en daarbij ook in de in de bijbehorende Ruimtelijke Onderbouwing de toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking, onvoldoende naar voren is gekomen waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kon worden voorzien en gekozen is voor een buitenstedelijke locatie, te weten Landlust.

2021

De gemeente De Fryske Marren heeft hoger beroep ingesteld tegen deze uitspraak. Daarnaast is aanvullend onderzoek⁸ verricht door de gemeente om het gemeente het gebrek in de onderbouwing van de toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking nader te onderbouwen en daarmee herstellen. In het aanvullend onderzoek is het locatieonderzoek uit 2015 als basis gebruikt. Het zoekgebied (binnen de gemeente De Fryske Marren) kan voor dit onderzoek in stand blijven nu de gemeente zelf heeft aangegeven medewerking te willen verlenen aan de realisatie van een azc binnen de gemeentegrenzen. Dit aanvullende rapport moet daarom gezien worden als een actualisatie van het eerdere rapport uit 2015 waarbij met name nader wordt ingegaan op de noodzakelijke beoordeling van de Ladder voor duurzame verstedelijking.

De onderzoeksopzet, een samenvatting van 2015

In 2015 is er een locatieonderzoek uitgevoerd welke heeft geleid tot de keuze voor het azc aan de Wikelerdyk. Bij het uitgevoerde onderzoek in 2015 is gebruik gemaakt van de kennis bij de gemeente op grond waarvan de geschiktheid van de locatie is ingeschat. Bij deze inschatting is gebruik gemaakt van een verscheidenheid aan afwegingsfactoren. In totaal zijn er in eerste instantie 30 locaties benoemd door de vakspecialisten binnen de gemeente. Al deze locaties liggen in of in de nabijheid van Balk, Lemmer

⁷ Locatieonderzoek asielzoekerscentrum in Joure, Balk of Lemmer d.d. 10 maart 2015

⁸ Aanvullend locatieonderzoek asielzoekerscentrum in Joure, Balk of Lemmer, 2021.

of Joure. Voor deze locaties is gekeken of deze op hoofdlijnen voldoen aan de volgende kenmerken:

- 1. Locatie ligt in de nabijheid van centrum-, onderwijs-, en zorgvoorzieningen
- 2. Locatie biedt voldoende ruimte en kwaliteit voor terreinvoorzieningen (kantoor, parkeren en toezicht)
- 3. Locatie is relatief eenvoudig te realiseren/transformeren (fysiek, (ver)bouw)
- 4. Locatie is relatief eenvoudig te realiseren (snelheid, procedures, eigendomssituatie)
- 5. Locatie kent bij voorkeur mogelijkheden voor hergebruik van de infrastructuur en/of de bebouwing
- 6. Locatie doorkruist bij voorkeur geen andere belangrijke projecten
- 7. Locatie biedt voldoende kwaliteit als woonomgeving voor de toekomstige bewoners
- 8. Locatie kan landschappelijk-, ruimtelijk en verkeerskundig ingepast worden
- 9. Locatie schaaft bij voorkeur zo weinig mogelijk mensen- en of bedrijven in hun belangen
- 10. Locatie biedt voldoende mogelijkheden voor een veilige inrichting en is bereikbaar voor hulpdiensten

Uitgaande van bovenstaande 10 kenmerken bleek dat van de 30 uitgezochte locaties er 9 locaties op hoofdlijnen voldeden. In een later stadium is hier ook nog de locatie Houtdijk als 10^e locatie aan toegevoegd. Hieronder volgt een opsomming zoals die in 2015 is gedaan:

Locatie	Toelichting
Broek Zuid (Midden)	Locatie ten westen van Joure en nadrukkelijk in beeld als woongebied aan open vaarwater.
Broek Zuid (Zuid)	Locatie langs de Tramwei in Joure. Aangekocht door de gemeente voor de ontwikkeling van het woongebied Broek-Zuid, maar in de conceptplannen voor een belangrijk deel nadrukkelijk in beeld als open gebied.
Sevenwolden	Voormalige locatie van het azc in Joure. Tevens

	ontwikkellocatie voor woningbouw die onder invloed van de bouwcrisis nog niet tot ontwikkeling is gekomen. Deels in eigendom van woningcorporatie Accolade. Deels in gemeente-eigendom, deels in eigendom van Accolade.
Woudfennen	Bedrijventerrein van Joure, met zichtlocaties langs de A7. Momenteel in het stadium van kavelluitgifte. Gemeente-eigendom.
Landlust	Perceel grond aan de Wikelerdyk in/bij Balk. Tot enkele jaren geleden in beeld als woningbouwlocatie voor Balk, maar als gevolg van verminderde woningbehoefte in als af te stoten agrarische grond. Gemeente-eigendom.
Langs de verbindingsweg	Perceel grond parallel aan de recent opgeleverde verbindingsweg ten zuiden van Balk. In het verleden in beeld als locatie voor 'landgoed'-wonen. Gemeente-eigendom.
Achter de sportvelden	Locatie bij Balk ten zuidwesten van de N359. In dezelfde omgeving was rond 2004 plannen voor een azc, maar door verminderde instroom uiteindelijk niet gerealiseerd. Gemeente-eigendom.
Voormalige gemeentekantoor	Het voormalige gemeentekantoor van de gemeente Gaasterlân-Sleat in het centrum van Balk, waarin momenteel het servicepunt van de gemeente en de bibliotheek is gevestigd. Gemeente-eigendom.
Tramdijk Oost (Fase III)	Het nog uit te werken deel van het woongebied Tramdijk-Oost ten noorden van Lemmer. Momenteel wordt fase 1 uitgegeven. Locatie is voor het grootste deel in eigendom van de gemeente.
Naast de ijsbaan (Houtdijk)	Deze locatie is naderhand op verzoek toegevoegd aan deze lijst van potentiële locaties. Het betreft een stuk grond ten noord-westen van Balk naast de ijsbaan. Het betreft hier geen gemeentelijk-eigendom.

Vervolg onderzoek

Nu het onderzoek zich specifiek op de overgebleven locaties richt, zijn er aanvullend op de eerstgenoemde criteria nog een zestal afwegingsfactoren aan het onderzoek toegevoegd, namelijk:

- 1. Planologische realiseerbaarheid
- 2. Privaatrechtelijke realiseerbaarheid
- 3. Technische realiseerbaarheid
- 4. Onderwijs
- 5. Verkeer en verkeersveiligheid
- 6. Impact op lopende projecten en plannen

In onderstaande tabel wordt de betreffende afweging weergegeven:

	1. Planologische realiseerbaarheid 2. Privaatrechtelijke realiseerbaarheid 3. Technische realiseerbaarheid 4. Onderwijs 5. Verkeer en verkeersveiligheid 6. Impact op lopende projecten en plannen					
Locatie	1	2	3	4	5	6
Broek zuid (midden)	↔	↔	↔	↑	↑	↓
Broek zuid (zuid)	↑	↔	↔	↔	↑	↔
Sevenwolden	↑	↔	↑	↑	↑	↔
Woudfennen	↓	↔	↓	↑	↑	↓
Landlust	↔	↑	↑	↑	↑	↑
Langs de verbindingsweg	↓	↑	↔	↔	↓	↑
Achter de sportvelden	↔	↑	↓	↔	↓	↑
Voormalig gemeentekantoor	↓	↑	↓	↑	↔	↔
Tramdijk Oost (Fase III)	↔	↑	↓	↑	↔	↔
Naast de ijsbaan (Houtdijk)	↔	↔	↔	↔	↓	↑
	↑	locatie voldoet goed				
	↔	locatie kent aandachtspunten				
	↓	locatie voldoet minder goed				

Op basis van bovenstaande tabel is gekozen voor de locatie Landlust als zijnde de beste locatie om het AZC te realiseren.