

Omgevingsvergunning nummer 1098501

Burgemeester en wethouders van gemeente Gilze en Rijen hebben op 19 december 2024 een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag is voor het realiseren van natuurcompensatie ten behoeve van het project N631.12/N282.06 op het perceel Broekstraat, kadastraal sectie: H, nummer: 2674 te Molenschot (gedeeltelijk).

Besluit

Burgemeester en wethouders van gemeente Gilze en Rijen besluiten, gelet op artikel 5.1, 5.2, 5.18 en 5.21 van de Omgevingswet de aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van natuurcompensatie ten behoeve van het project N631.12/N282.06 op het perceel Broekstraat, kadastraal sectie: H, nummer: 2674 te Molenschot (gedeeltelijk) te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteit:

- afwijken van regels in het omgevingsplan

Voor de bijbehorende documenten, de procedure, de motivering en de voorschriften verwijzen wij naar de inhoudsopgave en volgende pagina's van dit besluit.

Vergunning verleend te Rijen op 19 mei 2025.

namens het college van burgemeester en wethouders van Gilze en Rijen,


Teamleider Vergunningverlening

Inwerkingtreding van het besluit

Deze omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking, zijnde de dag nadat het besluit verzonden is.

Bezwaarclausule

Tegen het besluit en de daaraan verbonden voorwaarden, kan binnen zes weken na bekendmaking bezwaar worden aangetekend. Hoe bezwaar kan worden gemaakt staat omschreven in bijlage 1 van dit besluit: "rechtsmiddelen". Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben de aanvrager of derde belanghebbenden er belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Pas wanneer de voorlopige voorziening wordt toegewezen schorst dit in het algemeen de werking van het besluit.

Burgerlijk Wetboek

In het Burgerlijk Wetboek (boek 5, titel 4) staan ook rechten en plichten vermeld. Wij willen u erop wijzen dat er rechten van derden worden genoemd, die er mogelijk voor zorgen dat u geen gebruik kunt maken van deze omgevingsvergunning.

Inhoudsopgave

Documenten, de procedure en de motivering, behorende bij ons besluit van **19 mei 2025** op de aanvraag omgevingsvergunning met als onderwerp: “het realiseren van natuurcompensatie ten behoeve van het project N631.12/N282.06” op het perceel Broekstraat, kadastraal sectie: H, nummer: 2674 te Molenschot (gedeeltelijk).

Documenten behorende bij dit besluit	3
Procedure (1)	4
De aanvraag	4
Procedure	4
Bevoegd gezag	4
Volledigheid	4
Verlengen beslistermijn	4
Beoordelingen (1): verleende activiteit en voorschriften	5
Procedure (2)	9
Besluit	9
Bijlage	10
1. Rechtsmiddelen	10

Documenten behorende bij dit besluit

De volgende documenten zijn gewaarmerkt en maken onderdeel uit van dit besluit:

001_2024-2756_PNB149_20250318_Situatie Bopa.PDF
AAN_2024-12-19_Adviesmemo archeologie
AAN_2024-12-19_Onderzoek Ontploffbare oorlogsresten
AAN_2024-12-19_Onderzoek stikstofdepositie
AAN_2024-12-19_Publiceerbare aanvraag
AAN_2024-12-19_Quickscan flora en fauna
AAN_2024-12-19_Verkennend bodemonderzoek
AAN_2025-03-27_Beplantinglijst met hoogtes
Natuurcompensatie N282 en N631_Ruimtelijke motivering.pdf

Procedure (1)

De aanvraag

Op 19 december 2024 is een omgevingsvergunning aangevraagd voor het realiseren van natuurcompensatie ten behoeve van het project N631.12/N282.06 op het perceel Broekstraat, kadastraal sectie: H, nummer: 2674 te Molenschot (gedeeltelijk).

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig de reguliere voorbereidingsprocedure, zoals bepaald in artikel 16.62 van de Omgevingswet.

Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving, alsmede op artikelen 5.8 en 5.12 van de omgevingswet zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Volledigheid

Artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht bieden de grondslagen voor een regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een volledige aanvraag te komen.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de geldende wet- en regelgeving getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

Verlengen beslistermijn

Op basis van artikel 16.64 lid 2 van de Omgevingswet hebben wij op 13 februari 2025 besloten de uiterste beslistermijn met 6 weken te verlengen.

Beoordelingen (1): verleende activiteit en voorschriften

Afwijken van regels in het omgevingsplan (buitenplans)

Artikel 5.1 lid 1 onder a Omgevingswet

Vergunningplicht uit het omgevingsplan

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet is het verboden om zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten. Onder een omgevingsplanactiviteit valt onder meer een activiteit die in strijd is met het (tijdelijk deel van) het omgevingsplan. Om het plan mogelijk te maken is een omgevingsvergunning vereist voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).

Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)

Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) is een activiteit die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan of niet vergunningvrij is voor het bouwen. Het kan gaan om de volgende situaties:

- de activiteit is niet mogelijk op basis van de algemene regels van het omgevingsplan;
- de activiteit is niet (uitsluitend) mogelijk op basis van een binnenplanse omgevingsplanactiviteit;
- de activiteit is niet vergunningvrij voor het bouwen.

Omschrijving aangevraagde buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Het realiseren van natuurcompensatie ten behoeve van het project N631.12/N282.06.

Beoordelingsregels buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)

Voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit gelden de beoordelingsregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Ten eerste mag het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit alleen verlenen met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL - artikel 8.0a, lid 2 Bkl). Daarnaast gelden de volgende beoordelingsregels uit de artikelen 8.0b en 8.0e van het Bkl:

- de instructieregels voor het omgevingsplan uit hoofdstuk 5 van het Bkl;
- de instructieregels van de provincie voor het omgevingsplan;
- eventuele instructiebesluiten van Rijk en provincie;
- de regels die gelden voor het stellen van maatwerkregels, als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een maatwerkregel.

Het bevoegd gezag weigert een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit in de volgende gevallen:

- er is strijd met de hierboven genoemde beoordelingsregels;
- het bevoegd gezag kan de omgevingsvergunning niet verlenen, met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De aangevraagde activiteit is bijvoorbeeld in strijd met de omgevingsvisie, programma's of ander relevant gemeentelijk beleid;
- de omgevingsplanactiviteit heeft betrekking op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan;
- de omgevingsplanactiviteit belemmert het uitvoeren van een project, waarvoor een projectbesluit is vastgesteld;
- voor het toelaten van de gewenste ontwikkeling moet de gemeente algemene regels voor andere locaties in het omgevingsplan wijzigen. De vergunning is dan technisch niet vergunbaar.

Voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten van provinciaal of nationaal belang gelden speciale beoordelingsregels (artikelen 8.0c en 8.0d van het Bkl).

Beoordeling voorbeschermingsregels

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Voor zover de regels van het omgevingsplan in strijd zijn met deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels. In deze voorbeschermingsregels staat dat het is verboden om een hyperscale datacentrum te bouwen of bouwwerken of gronden te gebruiken ten behoeve van een hyperscale datacentrum.

De aangevraagde activiteit is niet verboden op grond van bovenstaande voorbeschermingsregels van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Provincie Noord-Brabant

In aanvulling op of in afwijking van de regels in het omgevingsplan van de gemeente bedoeld in artikel 22.1 van de omgevingswet, gelden voorbeschermingsregels m.b.t. grondwaterverontreiniging, landbouw algemeen, landbouw stalderen veehouderij en grootschalige logistiek.

De aangevraagde activiteit is niet verboden op grond van de voorbeschermingsregels van de Provincie Noord-Brabant.

Beoordeling omgevingsplan

Regels over het bouwen, in stand houden en gebruiken van bouwwerken

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is een omgevingsplan van rechtswege ontstaan. Dit omgevingsplan bestaat uit een tijdelijk en nieuw deel. Het tijdelijk deel van het omgevingsplan bestaat uit:

- (ruimtelijke) regels uit verschillende vervallen instrumenten, zoals bestemmingsplannen;
- rijksregels over activiteiten (de ‘bruidsschat’).

Omgevingsplan

In het (tijdelijk deel van het) omgevingsplan, specifiek het bestemmingsplan “Buitengebied” en het paraplubestemmingsplan “Paraplubestemmingsplan Gilze en Rijen 2023” heeft het perceel de enkelbestemming ‘Agrarisch’ en de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3a – 3b’. Daarnaast heeft het perceel de gebiedsaanduidingen ‘luchtvaartverkeerszone 2, 3, 4 en 5’, Milieuzone - geluidsgevoelige functie - 1 ‘, ‘ihcs-1’, ‘Overig - agrarisch verbredingsgebied’, ‘veiligheidszone - munitie -3’ en ‘Vrijwaringszone - ILS – 8’.

In de beoordelingsregels staat onder andere dat:

1. De voor ‘Agrarisch’ aangewezen gronden zijn o.a. bestemd voor:
 - a. grondgebonden veehouderij, paardenfokkerij en akker- en vollegrondstuinbouw;
 - b. recreatief medegebruik;(artikel 3.1);

Het plan voldoet niet aan deze beoordelingsregels omdat:

1. Het aanleggen van natuur(compensatie) niet ten behoeve van de bestemming agrarisch is.

Aanvraag voldoet niet aan de binnenplanse beoordelingsregels

De aanvraag kan niet (uitsluitend) met toepassing van binnenplanse beoordelingsregels worden vergund. De aanvraag wordt daarmee vanzelf een aanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Beoordeling en overwegingen buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)

Om een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL) te kunnen beoordelen zijn alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten (voor zover betrekking hebbend op de gevraagde activiteit) nader onderzocht en afgewogen. Indien noodzakelijk zijn deze aspecten nader gemotiveerd met een onderzoek.

Aanvrager heeft ETFAL gemotiveerd in het document "Omgevingsvergunning natuurcompensatie N282 en N631, ruimtelijke motivering". Wij concluderen dat het plan niet in strijd is met de omgevingsvisie, provinciale verordening of rijksbeleid en dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie. Onderstaand onze overwegingen.

1. Motivatie afwijken (tijdelijk) omgevingsplan aanleggen natuurcompensatie

Naar aanleiding van de herinrichtingswerkzaamheden aan de N282 en N631 (gepland in 2024-2025) is een natuurcompensatieplicht ontstaan. De compensatieplicht voorziet in zowel het compenseren van NNN/NNB als gekapte houtopstanden waarvoor een 1-op-1 herplantplicht geldt op basis van de Omgevingswet (voorheen Wnb). De natuurcompensatie is in 2019 opgenomen in het in dat jaar vastgestelde bestemmingsplan 'N282'. De compensatie is verdeeld over een viertal locaties waaronder het perceel aan de Broekstraat direct tegen het terrein van de luchtmachtbasis Gilze-Rijen ligt.

De aanvrager, provincie Noord-Brabant, heeft het voornemen om de vereiste natuurcompensatie met een aantal wijzigingen van de natuurcompensatie door te voeren. Het gaat om de NNB compensatie in de vorm van de aanleg van 1,02 ha leefgebied voor de boomkikker, waarbij het perceel ook wordt ingezet voor boscompensatie. Doordat de ligging van het perceel aan de Broekstraat direct in de invliegfunnel van luchtmachtbasis Gilze-Rijen betreft, kan de bos compensatie niet binnen het compensatieperceel (zoals bestemd in bestemmingsplan 'N282') worden gerealiseerd. Daarom dient een beschikbaar perceel ten oosten van het compensatiegebied langs de Broekstraat betrokken te worden om de boscompensatie te kunnen realiseren. De voorgenomen locatie voor bosaanplant is onderdeel van bestemmingsplan 'Buitengebied' en heeft de enkelbestemming 'Agrarisch'. Het inrichten van dit deel van de locatie Broekstraat is daarmee planologisch strijdig.

Om de natuurcompensatie te kunnen toestaan dient de agrarische functie te komen vervallen en te worden ingericht als natuur. De ontwikkeling geeft aanvulling aan het beheertype zoals opgenomen in NatuurNetwerk Brabant. Vanwege de beperkingen van de diverse zoneringen rondom de luchtmachtbasis is er voor gekozen om voor de gehele compensatielocatie een totaal ontwerp van het gebied te maken. Er is een landschapsplan gemaakt voor de ontwikkeling aan de Broekstraat met een beplantingsplan in verband met de diverse zoneringen met hoogtebeperkingen. De belangen in relatie tot defensie zijn akkoord bevonden en ook de verdere onderbouwing is akkoord.

Gezien deze motiveringen kunnen we medewerking verlenen aan de afwijking.

Economische uitvoerbaarheid

Kostenverhaal

Op basis van artikel 13.18 Ow kan het publiekrechtelijke kostenverhaal worden verrekend door middel van een kostenverhaalsbeschikking. Voor het plan is er geen sprake van een kostenverhaalsbeschikking.

Legeskosten buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Voor de behandeling van de aanvraag voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit worden legeskosten in rekening gebracht aan de hand van de gemeentelijke legesverordening en op basis van een door (of namens) het college opgestelde begroting.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid (afstemming, participatie en zienswijzen)

Verplichte participatie

Met het raadsbesluit van 22 november 2021 (GR) zijn gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aangewezen waarbij verplichte participatie is voorgeschreven. Deze aangewezen gevallen staan in "Bijlage B - "Lijst van gevallen van activiteiten, waarin participatie en overleg met derden verplicht is". Het voorliggende plan valt niet onder een aangewezen categorie.

Participatie omgeving

De ruimtelijke motivering is onderdeel van een aanvraag omgevingsvergunning om buitenplans af te wijken van het omgevingsplan van de gemeente Gilze en Rijen. In het kader van de ontwikkeling heeft geen omgevingsdialoog plaatsgevonden.

Bestuurlijke besluitvorming

Met het raadsbesluit van 22 november 2021 (GR) zijn gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aangewezen waarbij in het kader van de verlening van de vergunning een bindend advies van de raad aan het college noodzakelijk. Deze aangewezen gevallen staan in "Bijlage A- Lijst van categorieën van gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, waarvoor de raad als adviseur optreedt". Het voorliggende plan valt niet onder een aangewezen categorie.

Conclusie

De activiteit 'afwijken van regels in het omgevingsplan (buitenplans)' kan worden verleend omdat deze niet in strijd met de omgevingsvisie, provinciale verordening of rijksbeleid *en* er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie.

Procedure (2)

Besluit

Wij hebben daarop besloten de gevraagde omgevingsvergunning voor het realiseren van natuurcompensatie ten behoeve van het project N631.12/N282.06 op het perceel Broekstraat, kadastraal sectie: H, nummer: 2674 te Molenschot (gedeeltelijk) te verlenen.

Bijlage

1. Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, of is het besluit onduidelijk? Neem altijd eerst contact op met de gemeente. Medewerkers van de gemeente nemen samen met u het besluit door. Komt u er samen niet uit, dan kunt u digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen bij de gemeente Gilze en Rijen. Let u er wel op, dat u het bezwaar indient binnen de wettelijke termijn.

Wilt u bezwaar maken?

Wilt u bezwaar maken tegen dit besluit of de daaraan verbonden voorwaarden? Dan kunt u dit doen binnen zes weken na de dag waarop wij dit besluit hebben verstuurd. U moet dit bezwaar sturen naar:

Gemeente Gilze en Rijen
t.a.v. College van burgemeester en wethouders
Postbus 73
5120 AB Rijen

De volgende informatie moet in uw bezwaarschrift staan:

- uw naam en adres;
- de datum waarop u de brief schrijft;
- uw handtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- waarom u bezwaar maakt.

U kunt uw bezwaarschrift ook digitaal indienen via [www.gilzerijen.nl /bezwaar](http://www.gilzerijen.nl/bezwaar).

Verzoek om voorlopige voorziening

Als een belanghebbende het belangrijk vindt dat de uitvoering van dit besluit direct tegengehouden wordt, dan kan hij/zij een verzoek om voorlopige voorziening aanvragen. Dit kan alleen als hij/zij ook al een bezwaarschrift heeft ingediend.

Deze voorziening kunt u aanvragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant, team bestuursrecht. Het adres is Postbus 90006, 4800 PA in Breda. Voor het aanvragen van deze voorziening moet u griffierecht betalen. U kunt bij de rechtbank navragen hoeveel dat precies is.

U kunt ook digitaal het verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.