



Assen, 30 september 2025
Ons kenmerk: 1002438

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Vergunninghouder : Gemeente Borger-Odoorn
Activiteit : Nieuwbouwwijk realiseren
Locatie : Koesteeg en Nuisveen te Borger

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf 1 oktober 2025 tot en met 1 januari 2033.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben, met inachtneming van artikel 8.74l van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), besloten aan gemeente Borger-Odoorn op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1. tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet te verlenen voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 11.54., eerste lid, van het Bal voor de overige soorten de bunzing (*Mustela putorius*), hermelijn (*Mustela erminea*) en wezel (*Mustela nivalis*), waar het gaat om: het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen.

Daarnaast hebben GS besloten de aanvraag te weigeren voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 11.54., eerste lid, van het Bal voor de overige soorten de bunzing (*Mustela putorius*), hermelijn (*Mustela erminea*) en wezel (*Mustela nivalis*), waar het gaat om: het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder A.

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Algemene voorschriften

- 1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soorten verleend.
- 1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
- 1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de bijbehorende brief (papier of digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.



- 1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar yth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau of ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag middels yth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan Koesteeg en Nuisveen te Borger, versie 2.1 d.d. 25 augustus 2025, geschreven door Eco Reest (hierna Activiteitenplan), behorend bij dit besluit.
- 1.9. Kleine wijzigingen in de uitvoering van het project en de hieronder genoemde voorschriften kunnen doorgevoerd worden na afstemming met de ecologisch deskundige met aantoonbare specifieke ecologische kennis en ervaring, zoals beschreven op www.rvo.nl/ecologisch-deskundige (hierna ecologisch deskundige) én in overleg met het bevoegd gezag. Deze wijziging(en) dienen minimaal ecologisch gelijkwaardig te zijn aan de voorgestelde werkwijze behorend bij deze omgevingsvergunning.
- 1.10. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.11. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via yth@drenthe.nl.
- 1.12. Binnen twee maanden na het verlenen van deze vergunning dienen alle waarnemingen van soorten, van het nader onderzoek, te worden ingevoerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Na invoering van deze gegevens dient hiervan een afschrift verstuurd te worden onder vermelding van het kenmerk van het besluit via yth@drenthe.nl.
- 1.13. De resultaten van de nadere onderzoeken van de gebouwen aan Nuisveen 1, 5 en 11 dienen overhandigd te worden aan het bevoegd gezag (dit kan verstuurd worden naar yth@drenthe.nl, vermeld hierbij het kenmerk van dit besluit), ongeacht of daarbij beschermde soorten zijn aangetroffen. Indien uit de onderzoeken blijkt dat beschermde soorten aanwezig zijn in de onderzochte bebouwing, dan moet hier apart een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor worden aangevraagd. De sloop van deze gebouwen en de daarbij behorende kap van bomen vallen buiten dit besluit en maken geen onderdeel uit van dit besluit. Alleen het bouwrijp maken van grond in de overige delen van de percelen maken onderdeel uit van dit besluit (zie figuur 1 van dit besluit).

2. Soort specifieke voorschriften

Wezel, hermelijn en bunzing

- 2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de wezel, hermelijn en bunzing. De meest kwetsbare periode (voortplantingsperiode) van de bunzing en hermelijn loopt globaal van maart t/m september. De meest kwetsbare periode (voortplantingsperiode) van de wezel loopt globaal van maart t/m juni en



kan bij een tweede nest uitlopen t/m oktober. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.

- 2.2. Grondwerkzaamheden die schadelijk kunnen zijn voor de soorten, dienen buiten de kwetsbare periodes van de soorten uitgevoerd te worden, tenzij buiten de meest kwetsbare periodes van de soorten, voorafgaand aan de werkzaamheden, relevante delen van het terrein ongeschikt zijn gemaakt en gehouden (door struweel te snoeien) en door het groen in het gebied van tevoren kort te maaien, 10 cm boven het maaiveld. Het maaisel moet direct van het terrein worden afgevoerd om vestiging van beschermde soorten in de hopen te voorkomen. Na het maaien van het terrein, dient het terrein kort gemaaid gehouden te worden. Hierdoor wordt en blijft de locatie ongeschikt voor de wezel, hermelijn en bunzing.
- 2.3. Er dient één richting op gewerkt te worden bij het uitvoeren van de werkzaamheden. Er dient gewerkt te worden richting leefgebied dat behouden blijft zodat eventueel aanwezige dieren de mogelijkheid hebben om te vluchten.
- 2.4. De machines die worden gebruikt bij de werkzaamheden dienen stapvoets te rijden, zodat dieren de kans krijgen om te vluchten.
- 2.5. Ten noordwesten van het plangebied dient het terrein geschikt te worden gemaakt voor kleine marterachtigen, conform het activiteitenplan hoofdstuk 5.
- 2.6. Er dienen minstens drie takkenhopen en/of steenhopen met een nestkamer geplaatst te worden, conform het kennisdocument kleine marterachtigen van BIJ12 en het activiteitenplan hoofdstuk 5. De takkenhopen en/of steenhopen dienen jaarlijks in de periode september – oktober aangevuld te worden met nieuw nestmateriaal.
- 2.7. Er dienen minstens twee mantel-zoomvegetatie zones aangelegd te worden, conform het activiteitenplan hoofdstuk 5.
- 2.8. Langs de wegen en paden dienen groenwallekes aangelegd te worden van circa drie meter breed, waarop bomen, struiken en een kruidlaag worden geplaatst, conform het activiteitenplan hoofdstuk 5.
- 2.9. Langs de oevers van de greppels, sloten en wadi's dient natuurlijke begroeiing aangebracht te worden. Het maaien van deze begroeiing mag maximaal eenmaal per jaar (buiten de kwetsbare periodes) en dient gefaseerd uitgevoerd te worden, conform het activiteitenplan hoofdstuk 5.

3. Overige voorschriften

- 3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soort(en) waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dient tenminste aanwezig en/of betrokken te zijn tijdens de volgende momenten:
 - 3.1.1. bij het natuurvrij maken of de controle op de methode van natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.2. bij de controle of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.3. tijdens het aanbrengen van de alternatieve verblijfplaatsen op geschikte locaties;
 - 3.1.4. voorafgaand bij het verwijderen van begroeiing;
 - 3.1.5. bij de start van de werkzaamheden na het natuurvrij maken;
- 3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

4. Zorgplicht

- 4.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot



negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.

- 4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

5. Stikstof

Het is mogelijk dat er voor deze activiteit op grond van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit noodzakelijk is. In de Omgevingswet is de bescherming van natura 2000-gebieden vastgelegd. U bent verplicht om voordat u gaat beginnen te inventariseren wat de effecten van de activiteit zijn op de omliggende natura 2000-gebieden door bijvoorbeeld het uitvoeren van een AERIUS-berekening. Afhankelijk van de uitkomst is mogelijk een aanvullende ecologische toetsing nodig en dient u mogelijk vooraf een omgevingsvergunning bij de provincie aan te vragen. Zie voor meer informatie hierover de volgende website: www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming of neem contact op met de provincie Drenthe op telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,

drs. M. Middel,
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:

- Eco Reest (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Borger-Odoorn (digitaal).

Omgevingsvergunningstermijn

Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging. Daarvoor kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl.

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 17 april 2025 hebben wij van het gemachtigd bureau Eco Reest namens gemeente Borger-Odoorn (hierna vergunninghouder) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een nieuwe woonwijk gelegen aan de Koesteeg en Nuisveen in de gemeente Borger-Odoorn (zie figuur 1). De vergunninghouder heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11.54, eerste lid onder a en b, van het Bal voor de bunzing (*Mustela putorius*), hermelijn (*Mustela erminea*) en wezel (*Mustela nivalis*).



Figuur 1: Plangebied (bron: activiteitenplan)

2. Wettelijk kader

Het is op grond van artikel 5.1, tweede lid en onder g, van de Omgevingswet (Ow) verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor zover het gaat om een in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen geval. De diverse aangetroffen diersoorten binnen het plangebied worden beschermd volgens diverse beschermingsregimes van het Bal.

2.1 Nationaal beschermde soorten

De hermelijn, wezel en bunzing zijn beschermde inheemse soorten als bedoeld in de bijlage IX van het Bal en zijn zodoende beschermd op grond van artikel 11.54, eerste lid, van het Bal, waar het gaat om:

- a. het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder A;



- b. het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren als bedoeld onder a; en

Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen als bedoeld in artikel 11.54, eerste lid en onder b, van het Bal vallen tijdelijke en/of permanente verblijfplaatsen, seizoensgebonden verblijfplaatsen, essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantingsplaats of rustplaats van de wezel, hermelijn en bunzing.

2.4 Beoordelingsgronden vergunningverlening

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

3. De situatie

De vergunninghouder is van plan om een nieuwbouwwijk met circa 180 woningen te realiseren in het plangebied. Het plangebied ligt aan de Koesteeg en Nuisveen te Borger, en het is circa 10 hectare groot. Het plangebied bestaat voornamelijk uit twee stukken grasland, tussen de twee graslanden loopt een verhoging met daarnaast een afwateringgreppel. Aan de noordzijde van het grasland staat een strook met hoge bomen, welke deels om een bestaande woning staan en een deel langs de verharde weg van de Koesteeg. Om de nieuwbouwwijk te realiseren dient het plangebied bouwrijp gemaakt te worden. Bij de ontwikkeling van de woonwijk wordt veelvuldig groen aangelegd, zoals groenwallen, wadi's met ruige oevers, en een groene geluidswal aan de oostzijde. De wijk wordt dusdanig ingericht dat fietsen en lopen wordt aangemoedigd. Zie hoofdstuk 3 van het activiteitenplan voor de volledige beschrijving van het plangebied en de werkzaamheden.

Bij de realisatie van de nieuwbouwwijk vinden ook sloopwerkzaamheden plaats aan de bebouwing op Nuisveen 1,5 en 11. Daarbij worden enkele bomen gekapt. Deze werkzaamheden maken geen onderdeel uit van dit besluit. Het onderzoek naar de mogelijke aanwezigheid van beschermde soorten is nog in uitvoering. Indien uit dit onderzoek blijkt dat beschermde soorten aanwezig zijn, dient hiervoor een aparte vergunning te worden aangevraagd.

Onder dit besluit valt enkel het bouwrijp maken van de twee graslanden zoals aangegeven in figuur 1.

3.1 Uitgevoerd onderzoek

Door Eco Reest is een quickscan uitgevoerd die bestond uit een bureauonderzoek en een veldonderzoek. Het veldbezoek heeft plaatsgevonden op 25 juni 2024. Op basis van de uitkomsten van deze quickscan kunnen negatieve gevolgen voor de gierzwaluw, huismus, ringmus, vleermuizen, kleine marterachtigen en steenmarter niet op voorhand uitgesloten worden. Alle overige beschermde soorten zijn uitgesloten op basis van de quickscan, zie quickscan Koesteeg en Nuisveen te Borger d.d. 25 juli 2024, geschreven door Eco Reest. In deze quickscan is de bebouwing aan de Nuisveen 1, 5 en 11, evenals de te kappen bomen, meegenomen. De scope van dit besluit beperkt zich echter tot de werkzaamheden op de agrarische percelen. Hierdoor kunnen alleen negatieve effecten op kleine marterachtigen niet volledig worden uitgesloten. Er is gekozen om geen aanvullend onderzoek te doen naar kleine marterachtigen, maar in plaats daarvan een habitatbeoordeling uit te voeren. Uit deze beoordeling blijkt dat het plangebied geschikt is voor deze soorten. Als gevolg van de werkzaamheden gaan er naar verwachting geschikt leefgebied van de kleine marterachtigen verloren.



Figuur 2: potentieel leefgebied van de kleine marterachtigen, geel: voedsel, verbinding en verblijfplaats, blauw: verbinding en groen: foerageergebied (bron: activiteitenplan).

3.2 Compensatie

Ter compensatie voor het verlies van mogelijke aanwezige vaste rust- en verblijfplaatsen van de kleine marterachtigen, wordt binnen het plangebied groen met verblijfmogelijkheden teruggebracht en versterkt. Dit wordt gedaan door middel van: takkenhopen, mantel-zoomvegetatie, groenwalletjes, ruige oevers en er worden takkenrillen/steenhopen geplaatst.

Ten noordwesten van het plangebied wordt een terrein geschikt gemaakt als leefgebied. Het terrein wordt geschikt gemaakt door extensief beheerd kruidenveld aan te leggen, heggen aan te leggen en door een takkenhoop met nestplaats te realiseren. De takkenhoop wordt geplaatst conform de eisen uit het Kennisdocument kleine marterachtigen van BIJ12. De heggen lopen parallel aan de wegen. Ook wordt er gezorgd dat de heggen op een meter van de weg stoppen, zodat er een goed zichtbeeld is op langrijdende auto's en verkeersslachtoffers zo veel mogelijk worden voorkomen.

Aan de noordzijde van het plangebied worden de bestaande groenzones versterkt en/of aangelegd door hier op een kleine schaal een mantel-zoomvegetatie te realiseren. Dit betreft overgangsbeplanting van bos naar lage beplanting (bos – struweel – kruiden/grassen). Bij de noordelijke rand wordt deze mantel-zoomvegetatie 370 meter lang en circa vier meter breed. Ten noorden van de Koesteeg wordt deze zone circa 250 meter lang en vier meter breed. Een deel van de mantel-zoom vegetatie wordt al voor de aanvang van de werkzaamheden gerealiseerd, in het najaar van 2025.

Langs de paden en wegen in het plangebied worden groenwalletjes aangelegd. Dit zijn verhogingen van circa drie meter breed en 50 centimeter hoog in het midden, waarop bomen, struiken en een kruidlaag worden geplaatst. Hierdoor zullen in het gehele plangebied dichte groenwallen aanwezig zijn die voor dieren als verbindingszones of als schuilplaatsen gebruikt kunnen worden.

De takkenrillen/takkenhopen worden jaarlijks aangevuld met snoeihout van het plangebied. Daarnaast wordt er op twee plaatsen in de mantel-zoomvegetatie een steenhoop en/of takkenhoop met een nestplaats gecreëerd. Bij de aanleg van een steenhoop dienen grote stenen (tenminste 30 cm diameter) te worden gebruikt voor de bouw van de nestkamer, met daar bovenop kleinere stenen. Binnen in de nestkamer komt nestmateriaal in de vorm van luchtig hooi of vergelijkbaar materiaal. De steenhoop moet minstens de volgende afmetingen hebben: drie meter lang, twee meter breed en één meter hoog. Van belang is dat de ingang een beschutte locatie betreft en nabij een 'harde grens' van het plangebied zoals een haag of schutting zodat kleine marterachtigen de nestlocatie gemakkelijker kunnen terugvinden. Of er worden twee takkenhopen geplaatst conform de eisen uit het Kennisdocument kleine marterachtigen van BIJ12. De steenhopen en/of takkenhopen dienen jaarlijks in de periode september – oktober aangevuld te worden met nieuw nestmateriaal, conform het activiteitenplan.

Tot slot wordt langs de oevers van de greppels, sloten en wadi's natuurlijke begroeiing aangebracht. De begroeiing wordt ruig en weinig gemaaid, maximaal een keer per jaar en het wordt gefaseerd uitgevoerd zodat er altijd voldoende dekking is.

Met de bovenstaande maatregelen wordt het leefgebied van de kleine marterachtigen in voldoende mate teruggebracht. Hierom is het aannemelijk dat er geen sprake is van het aantasten van de functionaliteit van het leefgebied als gevolg van de werkzaamheden.



Afbeeldin

g 3: overzicht van de maatregelen, rood: kruidenveld met heggen, oranje rondjes: steen- takkenhopen, geel: mantel-zoom vegetatie, groen: groenwalleitjes en blauw: water met ruige oevers (bron: activiteitenplan).

3.3 Natuurvrij maken

Om het doden en verwonden van kleine marterachtigen te voorkomen, dient voorafgaand aan de werkzaamheden het gebied ontmoedigd te worden. Hierbij dienen de volgende maatregelen uitgevoerd te worden:



- Begroeiing, blad en wegruipmogelijkheden worden verwijderd in de maand oktober. Hierbij dienen de weersomstandigheden gunstig te zijn (niet kouder dan 10 graden), dit is te beoordelen door een deskundig ecooloog;
- De ondergroei (ruigte en struweel) wordt verwijderd, hierbij wordt één richting opgewerkt, van oost naar west, zodat aanwezige dieren kunnen vluchten. Dit vindt plaats onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van kleine marterachtigen;
- Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt het gebied gecontroleerd door een ecooloog. Ter plekke wordt door de ecooloog gekeken hoe gezorgd kan worden dat eventueel aanwezige dieren het projectgebied kunnen verlaten;
- Het terrein dat voor aanvang van de werkzaamheden is ingericht voor kleine marterachtigen (de mantel-zoom vegetatie parallel aan de Koesteeg en het terrein buiten het plangebied) wordt gedurende de werkzaamheden niet aangetast of betreden door personeel/machines. Het terrein bevindt zich aan de rand van het plangebied, waardoor het geen eilandje is maar in verbinding staat met de omgeving. Kleine marterachtigen kunnen zich zodoende te allen tijde in dit stuk terugtrekken.

4. Overwegingen

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 8.74l. van het Bkl.

4.1 Belangenafweging

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten, genoemd in artikel 8.74l, lid 1, sub b onder 3 van het Bkl.

In het Activiteitenplan staat het belang op de volgende manier beschreven:

“De gemeente Borger-Odoorn heeft de ambitie om een nieuwe woonwijk van 190 woningen te ontwikkelen in Borger. Deze ontwikkeling voorziet in een dringende woonbehoefte binnen de gemeente en draagt bij aan de regionale woningbouwopgave.

Woningbehoefte en doelgroepen

Uit het in 2023 uitgevoerde woonwensenonderzoek onder inwoners van Borger blijkt dat er een groot tekort is aan woningen voor o.a. starters en senioren. De geplande ontwikkeling speelt hierop in door woningen te realiseren in verschillende segmenten, waaronder betaalbare koopwoningen, sociale huur, duurdere koopwoningen en appartementen. Dit zorgt voor een evenwichtige en diverse woonwijk die een breed scala aan doelgroepen bedient.

Regionale woningbouwopgave

De gemeente Borger-Odoorn heeft in lijn met de landelijke doelstellingen een woondeal gesloten met de provincie Drenthe, waarin is afgesproken om tot 2030 in totaal 500 nieuwe woningen te realiseren. De ontwikkellocatie in Borger levert een substantieel aandeel in deze opgave. Zonder de realisatie van deze woonwijk komt de provinciale woningbouwdoelstelling in gevaar. Hierbij halen wij onze doelstelling niet en zullen belangrijke nieuwbouwwoningen voor starters en senioren niet gebouwd worden.



Conclusie

Gezien de urgente woningbehoefte, de afspraken binnen de woondeal, het brede maatschappelijke draagvlak en de strategische locatiekeuze is deze ontwikkeling van groot belang voor de gemeente Borger-Odoorn. De realisatie van de woonwijk draagt bij aan een evenwichtige groei van de gemeente, voorkomt verdere woningnood en ondersteunt de bredere regionale woningbouwambities. Daarom is het essentieel dat voor deze ontwikkeling een natuurvergunning wordt verleend, waarbij rekening wordt gehouden met passende natuurcompensatie en duurzaamheidsmaatregelen. Door te voorzien in de woningbehoefte binnen de gemeente en de landelijke doelstellingen, heeft het plan een dwingende reden van groot openbaar belang.”

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het belang vormt een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde soorten te rechtvaardigen.

4.2 Alternatievenafweging

In het Activiteitenplan staat de alternatievenafweging op de volgende manier beschreven:

“Onvoldoende grote eigen grondposities

De gemeente Borger-Odoorn heeft momenteel geen andere grote ontwikkellocaties in eigendom binnen Borger. Het vinden van een alternatieve locatie zou betekenen dat de gemeente eerst grond moet aankopen en vanaf nul een planproces moet doorlopen. Dit brengt aanzienlijke vertragingen met zich mee, waardoor het niet haalbaar is om tijdig aan de afspraken binnen de woondeal te voldoen en tijdig in te spelen op de woningbehoefte. Bovendien brengt de aankoop van nieuwe gronden onzekerheden en extra kosten met zich mee, wat de haalbaarheid van de woningbouwopgave verder onder druk zet.

Binnen de kom ontwikkelen

Een alternatief binnen de bestaande bebouwde kom is eveneens niet haalbaar. Er zijn onvoldoende geschikte inbreidingslocaties beschikbaar om een project van deze omvang te realiseren zonder aanzienlijke versnippering van de woningbouw. Dit zou leiden tot inefficiënte ruimtelijke ordening en hogere kosten per woning. Bovendien zouden veel van deze locaties gepaard gaan met langdurige bestemmingsplanprocedures en infrastructurele aanpassingen.

Locatiekeuze en draagvlak

De voorkeur voor deze specifieke ontwikkellocatie is onderbouwd door de uitkomsten van o.a. het woonwensenonderzoek. Inwoners van Borger hebben deze locatie aangewezen als geschikt voor woningbouw. De locatie is bovendien strategisch gelegen en al goed ontsloten met infrastructuur en groenvoorzieningen, wat de leefbaarheid en duurzaamheid van de wijk ten goede komt. Het sluit aan en wordt verbonden met de zuidelijk gelegen woonwijk Daalkampen. Ook heeft de gemeente voor de ontwikkeling van de locatie ruim drie hectare grond aan de oostkant van het plangebied aangekocht om tot een integrale planontwikkeling te kunnen komen

Ruimtelijke en ecologische overwegingen

De ontwikkellocatie is omringd door groen, wat bijdraagt aan een natuurlijke inpassing van de woonwijk. Bij de planontwikkeling wordt rekening gehouden met ecologische aspecten en worden maatregelen genomen om de natuur te beschermen. Zo worden de raatakkers omsloten middels groene wallen met daarop bomen en stuiken en worden er klimaat adaptieve maatregelen toegepast. Te denken valt aan groene daken, aanleggen van waterberging en biodiversiteit bevorderende maatregelen (groenvoorzieningen).



Impact op de natuur bij andere locaties

Wat betreft de impact op kleine marterachtigen: hoewel natuurwaarden zorgvuldig in kaart worden gebracht en compensatiemaatregelen worden getroffen, geldt dat alternatieve locaties mogelijk vergelijkbare of grotere verstoringen van bestaande leefgebieden met zich mee zouden brengen. Daarnaast is de huidige ontwikkellocatie zodanig ontworpen dat er rekening wordt gehouden met ecologische verbindingen en maatregelen worden genomen om de impact op de natuur zo klein mogelijk te houden. Bij de gekozen werkwijze is rekening gehouden met aanwezige beschermde soorten, door de werkzaamheden buiten de kwetsbare periodes te plannen en in de nieuwe situatie nieuwe verblijfplaatsen te integreren”.

Door buiten de kwetsbare periode van de soorten te werken en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toezicht van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3 Staat van instandhouding

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

Bunzing

De bunzing komt verspreid over het vasteland van Nederland voor, met meer waarnemingen in de waterrijke gebieden. Hoewel er in Nederland geen gegevens zijn over de precieze bunzingstand, lijkt de soort zich redelijk te kunnen handhaven. De bunzing staat op de rode lijst vermeld als kwetsbaar. Er zijn in de afgelopen vijf jaar geen waarnemingen van bunzing bekend in de NDFF, in een straal van een kilometer. Dit is wellicht te verklaren doordat bunzing een lastig waar te nemen soort is. In de ruimere omgeving (een straal van circa tien kilometer) zijn 55 waarnemingen bekend in de afgelopen vijf jaar. Dit betreft grotendeels waarnemingen op onverlichte, verharde wegen. Vermoedelijk betreffen dit waarnemingen van verkeersslachtoffers. Er zijn geen gegevens over de staat van instandhouding van bunzing binnen de provincie Drenthe. Naar verwachting volgt dit het landelijke beeld.

Hermelijn

Hermelijn komt voor op het vasteland en Texel. Er is duidelijk sprake van een afname of zelfs het verdwijnen van waarnemingen in bepaalde regio's op het vasteland. Waarnemingen van de hermelijn zijn met name gemaakt in waterrijke gebieden. De soort is op de Rode Lijst opgenomen als “kwetsbaar”. Over de staat van instandhouding op landelijk niveau is onvoldoende informatie bekend. Het lijkt slecht te gaan met de hermelijn in Nederland en er wordt een afname vermoed. Dit wordt ook in andere landen in Noordwest-Europa geconstateerd. De oorzaak is moeilijk te duiden. De nivellering van het landschap door landbouwintensivering, verstedelijking en drukke verkeerswegen leiden vermoedelijk tot isolatie, verzwakking en plaatselijk verdwijnen van populaties. Er zijn in de afgelopen vijf jaar geen waarnemingen van hermelijn bekend in de NDFF, in een straal van een kilometer. Dit is wellicht te verklaren doordat hermelijn een lastig waar te nemen soort is. In de ruimere omgeving (een straal van circa tien kilometer) zijn 55 waarnemingen bekend in de afgelopen vijf jaar. Het grootste deel van de waarnemingen zijn langs de Beeksdijk gedaan, een verharde, onverlichte weg door een beekdal. Vermoedelijk betreffen dit waarnemingen van verkeersslachtoffers. Er zijn geen gegevens over de staat van instandhouding van hermelijn binnen de provincie Drenthe. Naar verwachting volgt dit het landelijke beeld.

Wezel

De Wezel komt overal in Nederland voor, behalve op de Waddeneilanden. Over de staat van instandhouding op landelijk niveau is onvoldoende informatie bekend. De wezel staat op de Rode Lijst



van Nederland als “gevoelig” aangeduid. Het lijkt slecht te gaan met de wezel in Nederland, waarbij een afname wordt vermoed. Deze afname wordt ook in andere landen in Noordwest-Europa geconstateerd, echter is de oorzaak niet duidelijk. De nivellering van het landschap door landbouwintensivering, verstedelijking en drukke verkeerswegen leiden vermoedelijk tot isolatie, verzwakking en plaatselijk verdwijnen van populaties. Het verdwijnen van woelmuizenplagen vanwege dezelfde oorzaken is tevens ondermijnend. Er zijn in de afgelopen vijf jaar geen waarnemingen van wezel bekend in de NDFF, in een straal van een kilometer. Dit is wellicht te verklaren doordat wezel een lastig waar te nemen soort is. In de ruimere omgeving (een straal van circa tien kilometer) zijn tien waarnemingen bekend in de afgelopen vijf jaar. De waarnemingen zijn verspreid door de omgeving gedaan. Er zijn geen gegevens over de staat van instandhouding van wezel binnen de provincie Drenthe. Naar verwachting volgt dit het landelijke beeld.

Conclusie

Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de soorten zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de soorten niet verwacht.

4.4 *Zorgplicht en broedseizoen*

Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Rekening houden met het broedseizoen van vogels valt ook onder de specifieke zorgplicht. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

5. Conclusie

Er is een aanvraag gedaan voor het opzettelijk doden en vangen voor de bunzing (*Mustela putorius*), hermelijn (*Mustela erminea*) en wezel (*Mustela nivalis*) genoemd in artikel 11.54., eerste lid, van het Bal. Dit verlenen wij niet omdat er maatregelen worden getroffen om dit te voorkomen (natuurvrij maken), hierom verwachten wij niet dat dit nodig gaat zijn.

De andere verbodsbepaling die is aangevraagd wordt wel verleend. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, zoals vermeld in dit besluit.