



RSK Netherlands
T.a.v. [REDACTED]
Burgemeester de Zeeuwstraat 2
2985 AB RIDDERKERK

VERZONDEN 23 SEP. 2025

Zaaknummer : OMG-056300/DMS505503
Behandelaar : [REDACTED]
DSO-nummer : 2025042301880
Betreft : besluit Flora- en fauna-activiteit
Locatie : Torenstraat 11 t/m 49 (oneven) en 6 t/m 52 (even) te Middenmeer,
gemeente Hollands Kroon
Aanvrager : Stichting Wooncompagnie

Geachte [REDACTED],

Op 23 april 2025 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning namens Stichting Wooncompagnie ontvangen voor het project 'Torenstraat te Middenmeer e.o.'. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-056300/DMS 505503. Het project betreft sloop en nieuwbouw. De locatie van deze ontwikkeling betreft Torenstraat 11 t/m 49 (oneven) en 6 t/m 52 (even) te Middenmeer, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Hierbij ontvangt u het besluit op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Bij het besluit horen bijlagen. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. De onderbouwing van deze vergunning is te vinden in bijlage 2 bij dit besluit. Lees de bijlagen en bewaar alles goed.

Besluit

Voor het project Torenstraat te Middenmeer e.o. besluiten wij aan Stichting Wooncompagnie de aangevraagde omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen. Dit doen wij op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Ob¹. Het betreft een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow. Het gaat om het project op Torenstraat 11 t/m 49 (oneven) en 6 t/m 52 (even) te Middenmeer.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en beschermde soorten:

- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de gierzwaluw (*Apus apus*), huismuis (*Passer domesticus*) en spreeuw (*Sturnus vulgaris*) (artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal);
- het opzettelijk verstoren van exemplaren van de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*) (artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal);
- het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*) (artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d, van het Bal).

¹ In dit besluit worden verschillende afkortingen gebruikt voor wetgevingen. Het gaat hierbij om de volgende afkortingen:
Ow: Omgevingswet, Ob: Omgevingsbesluit, Or: Omgevingsregeling, Bal: Besluit activiteit leefomgeving, Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving, Awb: Algemene wet bestuursrecht

Wij besluiten **géén** omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van eieren van de gierwaluw (*Apus apus*), huismus (*Passer domesticus*) en spreeuw (*Sturnus vulgaris*) (artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal).

Aan deze omgevingsvergunning hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van dit besluit. U dient zich aan deze voorschriften te houden. De voorschriften maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning. De voorschriften richten zich voornamelijk op het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen en het realiseren van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gierwaluw, huismus, spreeuw en ruige dwergvleermuis.

Geldigheid

Dit besluit is geldig vanaf de dag na verzending van dit besluit tot en met 31 juli 2030.

Publicatie

Een kennisgeving van dit besluit publiceren wij op www.officielebekendmakingen.nl.

Leges

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via postbus@odnhn.nl of 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-056300/DMS05503) te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlage:

- Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-056300
- Bijlage 2: Onderbouwing van het besluit met kenmerk OMG-056300
- Bijlage 3: Plangebied
- Bijlage 4: Oorspronkelijke verblijfplaatsen
- Bijlage 5: Tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen
- Bijlage 6: Permanente alternatieve verblijfplaatsen

Kopie aan:

- Stichting Wooncompagnie
- Toezicht en handhaving OD NHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-056300

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Ow verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven schadelijke handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan: alle handelingen die het projectgebied aantasten. Dit is inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient direct contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige² op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften gierzwaluw

Ongeschikt maken van nestplaatsen

11. De sloop van de bebouwing met de oorspronkelijke nestplaatsen van de gierzwaluw, zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit, dient uitgevoerd te worden **buiten** het broedseizoen van de gierzwaluw. Dit is de periode waarin de gierzwaluw zich niet in Nederland bevindt. Het broedseizoen van de gierzwaluw loopt globaal van 15 april tot en met 15 september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
12. Andere ontmoedigingsmaatregelen die voor andere soorten worden ingezet zoals voorgeschreven in voorschrift 21, 32 en 33, dienen ook buiten het broedseizoen van de gierzwaluw te worden toegepast om te voorkomen dat de gierzwaluw omkomt bij een botsing met een afgedichte invliegopening. Het broedseizoen wordt bepaald zoals voorgeschreven in voorschrift 11.
13. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dient de bebouwing door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van gierzwaluwen.

² www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige

Van de controlerende dienst verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:

- datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
- aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
- namen van de betrokken deskundigen;
- klimatologische omstandigheden.

De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

Alternatieve verblijfplaatsen

14. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 5, bij dit besluit zijn minimaal 54 gierzwaluwkasten van duurzaam materiaal (zoals houtbeton of thermisch behandeld hout) gerealiseerd op 19 juni 2025. Deze kasten dienen vóór 15 april van het eerstvolgende broedseizoen van de gierzwaluw te worden gerealiseerd ten behoeve van vervangende nestgelegenheden tijdens de werkzaamheden en dienen gelijk te fungeren als permanente alternatieven.
15. Als permanente alternatieve nestplaatsen voor de gierzwaluw dienen er tijdens de werkzaamheden 54 inbouwkasten geschikt voor de gierzwaluw in de bebouwing van het plangebied ingebouwd te worden op de locaties zoals weergegeven in bijlage 6 bij dit besluit.
16. De alternatieve nestplaatsen voor de gierzwaluw dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Gierzwaluw *Apus apus*, versie 2.0, juli 2023, van BIJ12³.

Lokgeluiden

17. Om de ingebruikname van de alternatieve nestplaatsen te bevorderen, dienen lokgeluiden te worden afgespeeld gedurende het eerstvolgende broedseizoen na de realisatie van de alternatieven. De lokgeluiden dienen gedurende minimaal één broedseizoen afgespeeld te worden op dagen dat het niet regent. Deze geluiden dienen gedurende de volgende perioden en momenten afgespeeld te worden:
 - van 15 april tot en met 15 mei: minimaal één uur lang tussen 08:00 en 13.00 uur;
 - van 15 juni tot en met 15 juli: minimaal één uur lang tussen 08:00 en 13.00 uur.
18. De in voorschrift 17 genoemde lokgeluiden dienen met tussenpozen te worden afgespeeld, dat wil zeggen dat na iedere opname die wordt gebruikt één minuut stilte wordt ingelast⁴. Daarnaast dienen de lokgeluiden zonder vervorming te horen te zijn op een afstand van 50 tot 60 meter ten opzichte van de aangeboden alternatieven.
19. De in voorschrift 17 genoemde lokgeluiden dienen te worden uitgeschakeld, zodra een nieuw broedgeval is geconstateerd op een (nieuwe) locatie binnen de in voorschrift 18 genoemde afstand. De tijdstippen, frequentie en duur van de controlerende(s) voor nieuwe broedgevallen bij de aangeboden alternatieven moeten door een ecologisch deskundige worden vastgesteld en uitgevoerd.
20. Van de controlerende(s) als genoemd in voorschrift 19 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken ecologisch deskundigen;
 - klimatologische omstandigheden;De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

Specifieke voorschriften huismus en spreeuw

Ongeschild maken van nestplaatsen

21. De bebouwing met de oorspronkelijke nesten van de huismus en de spreeuw, zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit, dient voor de start van de werkzaamheden ongeschild gemaakt te worden door het dichtzetten van de ruimte onder de dakpannen met behulp van weringsborstels. Het definitief afsluiten van (de toegang tot) de verblijfplaats is enkel toegestaan op locaties waar met zekerheid door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat er geen individuen in de ruimte aanwezig zijn. Het ongeschild maken dient in fysieke aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Er dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden vestigt.

³ Kennisdocument Gierzwaluw *Apus apus*, versie 2.0, juli 2023, van Bij12 <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2023/11/Kennisdocument-Gierzwaluw.pdf>

⁴ Gierzwaluwbescherming Nederland (n.d.). *Toepassen geluiden voor het lokken van Gierzwaluwen*. Geluiden - Gierzwaluwbescherming Nederland

22. Het ongeschikt maken dient uitgevoerd te worden **buiten** de kwetsbare perioden van de huismus en de spreeuw zijnde:
- het broedseizoen van de huismus: 1 maart tot en met 30 september;
 - het broedseizoen van de spreeuw: 1 april tot en met 31 juli;
 - perioden van vorst⁵.
- Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het uitvoeren van de werkzaamheden dient in overleg met een ecologisch deskundige te worden bepaald.
23. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden, maar na het ongeschikt maken van de bebouwing, dient het plangebied door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van huismussen en spreeuwen. Een controlerende dient enkele uren na zonsopkomst of enkele uren voor zonsondergang uitgevoerd te worden bij gunstige weersomstandigheden (geen regen, geen kou en/of een windkracht ≤ 4 Bft of hoge temperaturen).
24. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken deskundigen;
 - klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
25. Indien er bij een controlerende nog exemplaren van de huismus of spreeuw worden aangetroffen, dienen de maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken, zoals genoemd in voorschrift 21, nogmaals uitgevoerd te worden tot er geen exemplaren meer worden aangetroffen. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende, zoals beschreven in voorschrift 23, blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soorten. Indien na herhaaldelijke toepassing van de maatregelen zoals beschreven in voorschrift 21 deze aanpak niet toereikend blijkt om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken, dient er contact te worden opgenomen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. Indien andere beschermde soorten, ten aanzien van welke soort door uitvoering van de werkzaamheden eveneens een verbodsovertreding zal worden begaan, worden aangetroffen dan waarvoor deze vergunning is verleend, dient een aanvullende vergunning te worden aangevraagd.

Alternatieve verblijfplaatsen

26. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit dienen minimaal acht huismusnestplaatsen en vier spreeuwenkasten gerealiseerd te worden ten behoeve van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen.
27. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen van de huismus dienen minimaal 3 maanden voor de start van de werkzaamheden aanwezig te zijn. Hieronder valt ook het ongeschikt maken van de bebouwing met de oorspronkelijke nestplaats van de huismus.
28. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal 3 maanden gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
29. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks op hun functionaliteit door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat huismussen en spreeuwen worden verwond of verstoord.
30. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen mogen niet verwijderd worden voordat door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat deze niet (meer) in gebruik zijn. Indien de kasten in gebruik zijn, dient gewacht te worden met het verwijderen tot deze zelfstandig verlaten zijn.
31. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal twee kasten voor de huismus en twee kasten voor de spreeuw te worden ingebouwd op de locaties zoals weergegeven in bijlage 6 bij dit besluit.

⁵ Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

Specifieke voorschriften ruige dwergvleermuis

Ongeschikt maken van verblijfplaatsen

32. De bebouwing met de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis dient minimaal zeven dagen voorafgaande aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden met behulp van 'exclusion flaps'. De locatie van deze verblijfplaatsen wordt weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit. Het ongeschikt maken dient in fysieke aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden vestigen.
33. Waar volgens de ecologisch deskundige geen exclusion flaps kunnen worden geplaatst, wordt het pand ongeschikt gemaakt met schuimrollen of borstels. Bij het ongeschikt maken mogen geen opschuimende, zelf-expanderende en/of uithardende (vul)schuimmiddelen (zoals bijvoorbeeld purschuim) gebruikt worden om gaten dicht te zetten. Ook mogen geen netten of andere materialen gebruikt worden waarin soorten verstrikt kunnen raken. Dit om te voorkomen dat beschermde soorten vastkleven of verstrikt raken in het (vul)schuim of onverhoopt opgesloten worden.
34. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis dient plaats te vinden **buiten** de kwetsbare winterrustperiode van de ruige dwergvleermuis, globaal van 1 oktober tot en met 30 april.
Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.

Controlerende

35. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een ecologisch deskundige met behulp van een batdetector.
36. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de ruige dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
- in de kraamperiode: ochtend;
 - buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond;
 - buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond.
- De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een ecologisch deskundige te worden bepaald. Een controlerende dient minimaal twee uur te duren en uitgevoerd te worden conform het meest recente vleermuisprotocol, met inachtneming van dit voorschrift.⁶
37. Van de controlerende(s) als genoemd in voorschriften 35 en 36 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken ecologisch deskundigen;
 - klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
38. Indien er ondanks de maatregelen zoals opgenomen in voorschriften 32 en 33 bij de controlerende nog vleermuizen worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen genomen te worden om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de ruige dwergvleermuis dient herhaald te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 35 en 36 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
39. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen zoals genoemd in voorschriften 32 en 33 gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de ruige dwergvleermuis dient te worden herhaald. De overige werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 35 en 36 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.

⁶ Vleermuisprotocol 2021, van Netwerk Groene Bureaus. <https://www.netwerkgroenebureaus.nl/werken-aan-kwaliteit/soortinventarisatieprotocollen/vleermuisprotocol>

Indien na herhaaldelijke toepassing van de maatregelen zoals beschreven in voorschriften 32 en 33 deze aanpak niet toereikend blijkt om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken, dient er contact te worden opgenomen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. Indien andere beschermde soorten, ten aanzien van welke soort door uitvoering van de werkzaamheden eveneens een verbodsovertreding zal worden begaan, worden aangetroffen dan waarvoor deze vergunning is verleend, dient een aanvullende vergunning te worden aangevraagd.

Alternatieve verblijfplaatsen

40. Als tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de ruige dwergvleermuis zijn op 8 juli 2025 minimaal 36 vleermuiskasten gerealiseerd op de locaties zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit.
41. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal 1 maand tijdens het actieve seizoen van de ruige dwergvleermuis (welke globaal loopt van 1 april tot en met 31 oktober) beschikbaar te zijn vóór de start van de werkzaamheden.
42. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige op hun functionaliteit gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat vleermuizen worden verwond of verstoord.
43. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen van de ruige dwergvleermuis gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
44. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dient een ecologisch deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat ze zelfstandig zijn verlaten.
45. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de ruige dwergvleermuis dienen minimaal 28 vleermuiskasten ingebouwd te worden op de locaties zoals aangegeven in bijlage 6 van dit besluit.
46. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Ruige dwergvleermuis *Pipistrellus nathusii*, Versie 2.0, september 2024, van BIJ12⁷. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Verlichting

47. De werkzaamheden dienen hoofdzakelijk uitgevoerd te worden gedurende daglicht. Indien het noodzakelijk is om met lichtbronnen te werken, dienen hierbij in ieder geval de lichtbronnen afgeschermd en naar beneden gericht opgesteld te worden zodat er geen uitstraling plaatsvindt richting de groenelementen, foerageergebieden, vliegroutes of (tijdelijke) verblijfplaatsen.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Als het niet mogelijk is om de werkzaamheden volgens de vergunning uit te voeren, dient u een wijzigingsverzoek te doen. Wij beoordelen dan de voorgestelde wijziging en nemen een nieuw besluit. U kunt de wijziging pas uitvoeren als wij dit goedgekeurd hebben in een besluit. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom of door middel van bestuursdwang de situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Ow bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

⁷ Kennisdocument Ruige dwergvleermuis *Pipistrellus nathusii*, Versie 2.0, augustus 2024, van BIJ12 Kennisdocument-ruige-dwergvleermuis-versie-2.0-1.pdf

Zorgplicht

Naast deze omgevingsvergunning, zijn de algemene zorgplicht uit de Ow en de specifieke zorgplicht uit het Bal van toepassing op de uit te voeren flora- en fauna-activiteit. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplichten zoals bedoeld in artikel 1.6 van de OW en artikel 11.27 van het Bal. De zorgplicht geldt voor alle soorten, niet alleen de beschermde plant- en diersoorten. Dat betekent bijvoorbeeld dat u rekening moet houden met deze soorten, door te werken buiten het broed- en voortplantingsseizoen.

Melden ongewoon voorval

Indien u tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden andere soorten en/of verblijven aantreft dan waarvoor de vergunning is verleend, heeft u mogelijk een aanvullende vergunning nodig. Dit is het geval als bij deze activiteiten of werkzaamheden een 'schadelijke handeling' plaatsvindt voor beschermde soorten. Wij kunnen in een dergelijke situatie aanvullende maatregelen opleggen, de werkzaamheden stilleggen, of handhavend optreden.

Om dit te voorkomen is het belangrijk dat u het meteen meldt wanneer er andere soorten en/of verblijfplaatsen of nesten worden aangetroffen dan die zijn vergund. Op deze wijze kunnen wij bespreken hoe de activiteiten kunnen doorgaan zonder (verdere) overtredingen.

Ook dient u een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Bal te melden. Dit geldt als er tijdens het uitvoeren van de flora- en fauna-activiteit(en) een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. Bijv. een brand of een ongeluk. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op telefoonnummer 088-102 1300 (24/7 bereikbaar).

Bijlage 2: Onderbouwing bij besluit met kenmerk OMG-056300

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Procedure
- E. Overige wet- en regelgeving

A. Onderwerp aanvraag

Op 23 april 2025 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor het project op Torenstraat 11 t/m 49 en 6 t/m 52 te Middenmeer, zoals weergegeven op de locatie in bijlage 3. De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Met de werkzaamheden worden 44 woningen en bijbehorende opstallen gesloopt, bijbehorende tuinen inclusief bomen worden verwijderd en ook delen van het grasveld worden verwijderd. Hiermee gaan 18 nestplaatsen van de gierzwaluw, 1 nestplaats van de huismus, 1 nestplaats van de spreeuw en 7 paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis permanent verloren. Tevens worden 3 nestplaatsen van de huismus, 1 nestplaats van de spreeuw en 2 paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis tijdelijk ongeschikt. In de nieuwe situaties worden er 98 nieuwbouwwoningen gerealiseerd met een binnentuin.

B. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Ow en afdeling 4.1.1 van de Awb.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de en gierzwaluw, huismus en spreeuw. Dit zijn soorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. Het is daarom verboden deze soorten opzettelijk te doden of vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Nesten van spreeuw vallen onder de categorie 5 nesten. Categorie 5 nesten zijn niet jaarrond beschermd, tenzij zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden dit rechtvaardigen. Van het huidige nest is beoordeeld dat er zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden zijn die een jaarronde bescherming rechtvaardigen. Derhalve is het nest, voor zover deze niet permanent verlaten is, jaarrond beschermd.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74j, eerste lid, van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de habitatrichtlijnsoort de ruige dwergvleermuis. Habitatrichtlijnsoorten zijn soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Voor deze soorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren, hun eieren te vernielen of rapen en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau vallen hier ook onder.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74k, eerste lid, van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op de relevante documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Bkl toegepast.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Verzoekformulier (kenmerk 2025042301880) d.d. 23 april 2025;
- 'Quickscan flora en fauna Torenstraat Middenmeer, provincie Noord-Holland', d.d. 21 juli 2023, uitgevoerd door RSK;
- 'Nader onderzoek vleermuizen, gierzwaluw en huismus Torenstraat Middenmeer, provincie Noord-Holland', d.d. 4 december 2023, uitgevoerd door RSK;
- 'Activiteitenplan Torenstraat Middenmeer, provincie Noord-Holland', d.d. 10 maart 2025, uitgevoerd door RSK;
- 'Notitie n.a.v. vragen van Omgevingsdienst Noord Holland Noord op vergunningaanvraag Torenstraat te Middenmeer', 519881.002(01), d.d. 11 augustus 2025, uitgevoerd door RSK;
- 'Intentieovereenkomst Herontwikkeling Torenstraat en tussengebied Torenstraat en Havenstraat te Middenmeer door Wooncompagnie en Woonzorggroep Samen', d.d. 17 december 2021;
- 'Situatie aandeel corporatiebezit (t.o.v. gemiddel van Nederland) CBS-wijken (2023): Middenmeer, d.d. 7 augustus 2025, opgesteld door AEDES datacentrum;
- 'Torenstraat 6,8 en 10 te Middenmeer', 2020-701 (versie 0), d.d. 8 juni 2020, opgesteld door Schutte asbestinventarisaties;
- 'Torenstraat 11, 13, 15, 17, 19, 21, 23 en 29 te Middenmeer', 2020-197 (versie 0), d.d. 11 februari 2020, opgesteld door Schutte asbestinventarisaties;
- 'Torenstraat 18, 22, 24 en 28 te Middenmeer', 2020-756 (versie 0), d.d. 14 juni 2020, opgesteld door Schutte asbestinventarisaties;
- 'Torenstraat 48 te Middenmeer', 2025-041 (versie 0), d.d. 16 januari 2025, opgesteld door Schutte asbestinventarisaties;
- 'Torenstraat 31 te Middenmeer', 2018-548 (versie 0), d.d. 30 mei 2018, opgesteld door Schutte asbestinventarisaties;
- 'Torenstraat 30 te Middenmeer', 2018-1216 (versie 0), d.d. 12 december 2018, opgesteld door Schutte asbestinventarisaties;
- 'Torenstraat 46 te Middenmeer', 2019-605 (versie 0), d.d. 18 juni 2019, opgesteld door Schutte asbestinventarisaties;
- 'Torenstraat 32 te Middenmeer', 2018-1265 (versie 0), d.d. 20 december 2018, opgesteld door Schutte asbestinventarisaties;
- 'Torenstraat 14 te Middenmeer', 2018-841 (versie 0), d.d. 11 september 2018, opgesteld door Schutte asbestinventarisaties;
- 'Torenstraat 43 te Middenmeer', 2019-680 (versie 0), d.d. 8 juli 2019, opgesteld door Schutte asbestinventarisaties;
- 'Torenstraat 25, 33, 35 te Middenmeer', 2020-198 (versie 0), d.d. 12 februari 2020, opgesteld door Schutte asbestinventarisaties;
- 'Torenstraat 45, 47, 49 te Middenmeer', 2020-199 (versie 0), d.d. 17 februari 2020, opgesteld door Schutte asbestinventarisaties;
- 'Torenstraat 27 te Middenmeer', 2020-252 (versie 0), d.d. 18 februari 2020, opgesteld door Schutte asbestinventarisaties;
- 'Torenstraat 37, 39, 41 te Middenmeer', 2020-338 (versie 0), d.d. 23 juni 2020, opgesteld door Schutte asbestinventarisaties;
- 'Torenstraat 16 te Middenmeer', 2020-673 (versie 0), d.d. 2 juni 2020, opgesteld door Schutte asbestinventarisaties;
- 'Torenstraat 20 en 26 te Middenmeer', 2020-744 (versie 0), d.d. 11 juni 2020, opgesteld door Schutte asbestinventarisaties;
- 'Torenstraat 36, 38, 40 te Middenmeer', 2020-765 (versie 0), d.d. 15 juni 2020, opgesteld door Schutte asbestinventarisaties;
- 'Torenstraat 44, 48, 50 en 52 te Middenmeer', 2020-783 (versie 0), d.d. 24 juni 2020, opgesteld door Schutte asbestinventarisaties;

- 'Torenstraat 31 te Middenmeer', 2020-826 (versie 0), d.d. 23 juni 2020, opgesteld door Schutte asbestinventarisaties;
- 'Torenstraat 42 te Middenmeer', 2024-017 (versie 0), d.d. 8 januari 2024, opgesteld door Schutte asbestinventarisaties;
- 'Kastenskaart A3 eindversie', opgesteld door
- 'Nationale Prestatie Afspraken 2025-2035' (2024). Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening.
- Foto's 'Torenstraat voor en na de oorlog', opgesteld door architecten BNA Hans Been;
- 'Woonagenda provincie Noord-Holland 2020-2025 (samengevat)', z.d.;
- Emailcorrespondentie met foto's van vandalisme, van Wooncompagnie;
- Aanvullende informatie aangeleverd per email d.d. 18 september 2025;
- Aanvullende informatie aangeleverd per email d.d. 22 september 2025.

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Hierna vindt u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

De Torenstraat kampt met leefbaarheidsproblematiek zoals vandalisme van de leegstaande woningen^{8,9}. Deze woningen zullen gesloopt worden en er zullen nieuwe woningen worden gerealiseerd. Hiermee wordt de leegstand verholpen, daarmee het vandalisme opgelost en de veerkracht van het gebied versterkt. Daarnaast is deze locatie volledig eigendom van de woningcorporatie en biedt daarmee een unieke kans voor het toevoegen van sociale woningen. Doorgaans bestaan ontwikkellocaties voor hooguit 30% uit sociale woningbouw. Hier ligt de kans om 100% sociale woningbouw te realiseren. Door de unieke eigendomspositie hebben gemeente, zorgpartij en woningcorporatie volledig de regie over het project. De werkzaamheden kunnen derhalve niet op een andere locatie worden uitgevoerd.

Om bij te kunnen dragen aan de volksgezondheid, een gunstig effect op het milieu en extra woningen in het algemeen belang, is sloop en nieuwbouw de enige geschikte werkwijze. Zonder nieuwbouw is de toevoeging van 54 woningen niet mogelijk, noch de zorgwoningen en de woongemeenschap die hiermee worden gecreëerd. Daarnaast is de verduurzaming van deze woningen door middel van het nemen van andere maatregelen onevenredig technisch complex en duur. Vanwege de vooroorlogse fundering is er niet voldoende draagkracht om een extra thermische schil aan te brengen. De enige geschikte werkwijze om op betaalbare wijze duurzame woningen op te kunnen realiseren is daarom met sloop en nieuwbouw. Zonder het uitvoeren van de werkzaamheden wordt de leefbaarheidsproblematiek niet verholpen, en wordt er niet bijgedragen aan de volksgezondheid, het milieu en de verdichtingsopgave.

Vanwege de samenkomst van verschillende beschermde soorten met kwetsbare perioden in verschillende delen van het kalenderjaar, is het niet mogelijk ongeschiktheidsmaatregelen toe te passen buiten alle kwetsbare perioden. Om buiten het kwetsbare broedseizoen van de gierzwaluw, huismus en spreeuw te werken, en de kwetsbare winterrust periode van de ruige dwergvleermuis, is het niet mogelijk volledig buiten de kwetsbare paarperiode van de ruige dwergvleermuis te werken. De ongeschiktheidsmaatregelen zullen echter zoveel mogelijk aan het einde van de paarperiode worden uitgevoerd. U houdt op deze wijze zoveel mogelijk rekening met de kwetsbare perioden van alle beschermde soorten. Een betere alternatieve planning is daarom volgens u niet mogelijk.

Wij zijn van mening dat u hiermee heeft aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

⁸ Situatie aandeel corporatiebezit (t.o.v. gemiddelde van Nederland) CBS-wijken (2023): Middenmeer, d.d. 7 augustus 2025, opgesteld door AEDES datacentrum.

⁹ Emailcorrespondentie met foto's van vandalisme, van Wooncompagnie.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van de volgende in de wet genoemde belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (vogelrichtlijn);
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (habitatrichtlijn).

De Torenstraat is onderdeel van een wijk welke kampt met leefbaarheidsproblematiek zoals overlast en onveiligheid¹⁰. Zo is er vandalisme¹¹, wat de openbare veiligheid vermindert. Met de werkzaamheden wordt het plangebied opgeknapt door nieuwe, duurzamere woningen met oog op zorg en community te realiseren, en wordt hiermee de leefbaarheidsproblematiek aangepakt.

Asbest vormt een gevaar voor de volksgezondheid. Om de risico's voor de volksgezondheid te verkleinen heeft de overheid daarom regels opgesteld. Vanuit de Rijksoverheid wordt aangemoedigd zoveel mogelijk asbest uit de leefomgeving te verwijderen¹². In de te slopen woningen is ook asbest aangetroffen¹³, welke het de sloop zal worden verwijderd. De risicoklasse van het aanwezig asbest is veelal 2 en 2A. Dit betekent dat er een reële kans of grote kans bestaat op blootstelling aan asbestvezels boven de geldende grenswaarde.

Er wordt een breed aanbod aan woningen gerealiseerd: eengezinswoningen, levensloopbestendige woningen, (zorg-)appartementen en rug-aan-rug-woning (voor woonstarters), welke 100% uit sociale woningbouw zullen bestaan. Dit draagt bij aan de Nationale Prestatie Afspraken om 30.000 sociale huurwoningen per jaar te bouwen om het tekort in de woningmarkt te verkleinen¹⁴. Daarbij worden 54 extra woningen gebouwd ten opzichte van de oorspronkelijke situatie, wat in lijn staat met de ambitie van gemeente Hollands Kroon om eraan bij te dragen de druk op de woningmarkt in Noord-Holland te verlichten¹⁵.

Daarnaast zal zorg een belangrijk thema zijn in deze nieuwbouwwijk. Met een gezamenlijke tuin en ontmoetingsplekken draait de nieuwe wijk om contact, zodat mensen in hun eigen buurt meer voor elkaar gaan betekenen. Met de realisatie van gelijkvloerse woningen kunnen in deze woongemeenschap bewoners langer zelfstandig blijven wonen – met hulp van elkaar en minder afhankelijk van professionele zorg zijn. Daarbij is voor de wijk ook de intentieverklaring getekend om een samenwerking aan te gaan met de zorgpartij Woonzorggroep Samen¹⁶. Dit woningaanbod, dat mede is gericht op de behoefte van ouderen, sluit daarmee ook aan op de Nationale Prestatie Afspraken¹⁷.

Duurzame woningen is ook een aandachtspunt van de Nationale Prestatie Afspraken¹⁸. In de nieuwe situatie wordt gestreefd naar woningen met energielabel A+++, wat een verbetering is van het huidige ingeschatte energielabel B/C¹⁹. Hierdoor zal de uitstoot van de woningen lager zijn, wat eveneens mede bijdraagt aan het doel de gevolgen van klimaatverandering te beperken²⁰.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen.

Staat van instandhouding

Gierzwaluw

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is door Sovon als gunstig beoordeeld, waarbij de verspreiding, het leefgebied en de toekomst als gunstig zijn beoordeeld²¹.

¹⁰ Situatie aandeel corporatiebezit (t.o.v. gemiddeld van Nederland) CBS-wijken (2023): Middenmeer, d.d. 7 augustus 2025, opgesteld door AEDES datacentrum.

¹¹ Emailcorrespondentie met foto's van vandalisme, van Wooncompagnie.

¹² Asbestbeleid voor minder gezondheidsrisico's | Asbest | Rijksoverheid.nl

¹³ Diverse rapporten opgesteld door Schutte asbestinventarisaties, o.a. rapporten met kenmerk 2020-701 (versie 0), 2020-197 (versie 0), 2020-756 (versie 0) en 2025-041 (versie 0).

¹⁴ Nationale Prestatie Afspraken 2025-2035 (2024). Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening.

¹⁵ Gemeente Holland Kroon (23 mei 2024) **5 Versnelling woningbouw OHK SHK PvdA GL D66** Document HollandsKroon - **5 Versnelling woningbouw OHK SHK PvdA GL D66** - iBabs Publieksporaal

¹⁶ Intentieovereenkomst Herontwikkeling Torenstraat en tussengebied Torenstraat en Havenstraat te Middenmeer door Wooncompagnie en Woonzorggroep Samen (2021).

¹⁷ Nationale Prestatie Afspraken 2025-2035 (2024). Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening.

¹⁸ Nationale Prestatie Afspraken 2025-2035 (2024). Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening.

¹⁹ Zoek je energielabel | Energielabel

²⁰ Klimaatverandering beperken | Klimaatverandering | Rijksoverheid.nl; CO2-uitstoot woningen en gebouwen daalt, maar inzet blijft nodig | Nieuwsbericht | Rijksoverheid.nl

²¹ Gierzwaluw *Apus apus*. <https://www.sovon.nl/nl/soort/7950>. Bezocht september 2025.

Landelijk is zowel in de periode 1990-2016 als 2007-2016 een matige afname in de trend van de gierzwaluw te zien²².

De relatieve dichtheid van de gierzwaluw binnen provincie Noord-Holland toont geen eenduidige toe- of afname in de periode van 1996-2015, maar is afhankelijk van de locatie binnen de provincie²³.

Binnen woonkernen, in een 5km radius van het plangebied, zijn clusters van waarnemingen van de gierzwaluw bekend, wat erop duidt dat hier ook nestlocaties aanwezig zijn. In de afgelopen vijf jaar zijn er circa 700 waarnemingen gedaan, van 1 tot wel 200 gierzwaluwen per waarneming. Ook binnen Middenmeer zelf zijn kleine clusters van waarnemingen tot acht gierzwaluwen bekend, op de sportweg ten zuidoosten van de Torenstraat en De Mossel ten noordoosten²⁴.

Binnen het plangebied zijn er achttien nesten aangetroffen. Omdat de werkzaamheden niet volledig kunnen worden afgerond buiten de kwetsbare broedperiode van de gierzwaluw, worden er 54 overbruggende alternatieven met permanente aard gerealiseerd binnen 200 meter van de originele nestplaatsen, op met name noordoostelijke oriëntatie. Deze zijn beschikbaar vóór de sloop van de bebouwing en worden na afronding van de werkzaamheden niet verwijderd. De woningen worden buiten de periode dat de gierzwaluw in Nederland aanwezig is gesloopt. In de nieuwe situatie worden 54 permanente inbouwkasten gerealiseerd. Zo is er te allen tijde voldoende nestgelegenheid aanwezig voor de gierzwaluw.

Huismus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als zeer ongunstig beoordeeld, waarbij de verspreiding als gunstig beoordeeld is, het leefgebied als matig ongunstig en de populatie en de toekomst als zeer ongunstig²⁵. Landelijk laat de huismus een matige afname zien in de periode 1990-2023 en een lichte toename in de periode 2012-2023. De provinciale trend in Noord-Holland laat een matige toename zien in de periode 2012-2023²⁶.

Binnen een 5km radius vanaf het plangebied zijn van de afgelopen 5 jaar circa 1400 waarnemingen bekend van, 1 tot wel 110 huismussen per waarneming. Diverse van deze waarnemingen zijn van baltzende of zingende huismussen, wat het aannemelijk maakt dat hier ook nestplaatsen van de huismus aanwezig zijn. Binnen Middenmeer zelf is een waarneming van een baltzende of zingende huismus bekend ten zuidoosten van de Torenstraat op de Brugstraat²⁷.

Tijdens het onderzoek zijn er vijf nestplaatsen van de huismus aangetroffen, waaronder één binnen het plangebied en drie buiten het plangebied, maar binnen de invloedsfeer van de werkzaamheden. De vijfde bevindt zich buiten de invloedsfeer van de werkzaamheden. Voor de nestplaatsen waar de werkzaamheden effect op hebben worden minimaal acht tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd in de vorm van vijf nestkasten met twee broedplaatsen. De oorspronkelijke verblijfplaatsen binnen het plangebied worden buiten het kwetsbare seizoen van de huismus ongeschikt gemaakt door de plaatsing van weringsborstels. Na afronding van de werkzaamheden komen de drie nestplaatsen buiten het plangebied weer beschikbaar, en worden ter compensatie voor de nestplaats die verloren zal gaan twee inbouwnestkasten in de nieuwbouw gerealiseerd.

Spreeuw

De spreeuw is in Nederland een inheemse soort. Het aantal broedvogels loopt de laatste decennia in Nederland hard terug. Er is al vanaf de jaren zestig een negatieve trend te zien in het aantal spreeuwen in Nederland. Over de periode 1984-2015 toont de broedvogeltrend een significante afname, waardoor momenteel minder dan 40% van de populatie van medio jaren tachtig is overgebleven.

De landelijke staat van instandhouding van de spreeuw is door SOVON als broedvogel als zeer ongunstig beschouwd, waarbij de populatie en het toekomstperspectief als zeer ongunstig zijn beoordeeld. Tevens is het leefgebied als matig ongunstig beoordeeld²⁸.

²² Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/indexen-en-aantallen>

²³ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/indexen-en-aantallen>

²⁴ NDFF (2025). Natuurgegevens uit de Nationale Databank Flora en Fauna.

²⁵ Huismus *Passer domesticus*. <https://www.sovon.nl/nl/soort/15910>. Bezocht september 2025.

²⁶ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/indexen-en-aantallen>

²⁷ NDFF (2025). Natuurgegevens uit de Nationale Databank Flora en Fauna.

²⁸ Spreeuw | Sovon Vogelonderzoek

Van het aantal spreeuwen dat in Noord-Holland in de jaren negentig voorkwam was in 2010 nog slechts 60-70% over. De broedpopulatie in Noord-Holland wordt momenteel geschat op 35.200-61.600 (2018-2020). Dit is 9% van de Nederlandse populatie. In Noord-Holland laat de broedpopulatie een significante afname zien, ongeveer 5% per jaar.

Nesten van de spreeuw vallen onder de categorie-5 nesten²⁹. Categorie-5 nesten zijn niet jaarrond beschermd, tenzij zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden dit rechtvaardigen. Vanwege de huidige zeer ongunstige staat van de spreeuw, is volgens ons te rechtvaardigen dat nestplaatsen van de spreeuw, voor zover ze niet permanent zijn verlaten, jaarrond beschermd zijn.

In een 5km radius van het plangebied zijn verspreid circa 900 waarnemingen van de spreeuw gedaan in de afgelopen 5 jaar, oplopend van 1 tot wel 3500 individuen per waarneming. De waarnemingen van grote groepen spreeuwen (>15 individuen) zijn voornamelijk buiten het broedseizoen³⁰. Dit duidt op spreeuwenfronten gedurende de trek of als overwinteraars³¹. Er zijn ook diverse waarnemingen van baltende of zingende spreeuwen in de woonkernen Wieringerwerf en Kreileroord geregistreerd, wat erop duidt dat hier nestplaatsen aanwezig zijn.

Gedurende het onderzoek zijn er twee nestplaatsen van de spreeuw aangetroffen. Eén binnen het plangebied en één buiten het plangebied, maar binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden. Beide nesten zullen ongeschikt worden gemaakt buiten het kwetsbare broedseizoen door middel van de plaatsing van weringsborstels. Tijdens en na de werkzaamheden zullen voldoende tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar zijn. Vier tijdelijke in de vorm van individuele spreeuwenkasten en twee permanenten in de vorm van inbouwnestkasten.

Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis komt vrij algemeen voor in Nederland, met een zwaartepunt in het noordwesten van Nederland³². De landelijke staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis is als ongunstig beoordeeld, waarbij de populatie als onbekend, het leefgebied en verspreidingsgebied als gunstig en toekomstperspectief als ongunstig zijn beoordeeld³³. In de periode van 2015 tot 2022 vertoont de ruige dwergvleermuis een stabiele populatietrend³⁴.

In een 5km radius vanaf het plangebied zijn in de afgelopen 5 jaar een 40-tal aantal waarnemingen van de ruige dwergvleermuis bekend, waaronder een aantal territorium indicerende waarnemingen. Deze waarnemingen zijn gedaan in omliggende woonkernen en variëren van 1 tot 6 individuen per waarneming. Binnen Middenmeer zelf zijn geen waarnemingen bekend³⁵. Vanwege gelijksoortige bebouwing in het dorp (dakpannen, op sommige locaties dakbeschot) kan worden verwacht dat er meer geschikte verblijfplaatsen aanwezig zijn in de omgeving.

Binnen het plangebied zijn tijdens het onderzoek zeven paarverblijfplaatsen/territoria aangetroffen. Buiten het plangebied zijn drie paarverblijfplaatsen aangetroffen, waarvan er twee binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden vallen. De derde bevindt zich 45+ meter van het plangebied. Er worden minimaal 36 tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen aangeboden voor de ruige dwergvleermuis. De oorspronkelijke verblijfplaatsen worden ongeschikt gemaakt door het gebruik van 'exclusion-flaps' en eventueel (niet-expanderend) vulschuim.

Vanwege de aanwezigheid van meerdere vogelsoorten naast de aanwezigheid van de ruige dwergvleermuis met verschillende kwetsbare perioden, kan niet volledig buiten alle kwetsbare perioden worden gewerkt. Om buiten de kwetsbare broedperiodes van de vogelsoorten en de kwetsbare winterrust periode van de ruige dwergvleermuis de ongeschiktheidsmaatregelen uit te voeren, valt de uitvoering van deze maatregelen binnen de paarperiode van de ruige dwergvleermuis. Wel wordt het ongeschikt maken zoveel mogelijk aan het einde van deze kwetsbare periode uitgevoerd. Nadat is gecontroleerd dat de bebouwing natuurvrij is, kan er worden gesloopt. Na afronding van de werkzaamheden komen de twee verblijfplaatsen buiten het plangebied weer beschikbaar. Daarnaast zullen er ter compensatie van de zeven verblijfplaatsen, die verloren zullen gaan, 28 inbouwkasten in de nieuwbouwwoningen worden gerealiseerd.

²⁹ Indicatieve lijst jaarrond beschermde vogelnesten (z.d.) Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. Lijst jaarrond beschermde nesten

³⁰ NDFF (2025). Natuurgegevens uit de Nationale Databank Flora en Fauna.

³¹ Spreeuw | Sovon Vogelonderzoek

³² [REDACTED] en [REDACTED] (2020). Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria. Rapport 2019.026, Zoogdiervereeniging, Nijmegen

³³ <https://nature-art17.eionet.europa.eu/article17/species/report/?period=5&group=Mammals&country=NL®ion=>

³⁴ Trend van vleermuizen, 1986-2022, d.d. 22 februari 2024, Compendium voor de Leefomgeving, www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalsontwikkeling-van-vleermuizen

³⁵ NDFF (2025). Natuurgegevens uit de Nationale Databank Flora en Fauna.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften voor de gierzwaluw opgenomen. Dit betreffen de voorschriften 17 tot en met 20, welke zien op het toepassen van lokgeluiden voor de alternatieve verblijfplaatsen voor de gierzwaluw, en de manier waarop, om de vindbaarheid van de alternatieve verblijfplaatsen te verhogen.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de verschillende soorten.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort. Op dit moment zijn bij ons in de omgeving van het projectgebied geen reeds vergunde of nog niet gerealiseerde activiteiten met negatieve effecten op de gierzwaluw, huismus, spreeuw en ruige dwergvleermuis bekend. Cumulatieve effecten zijn dus uitgesloten.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de in bijlage 1 genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit:

- leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw, huismus en spreeuw; en
- afbreuk doet aan het streven de populaties van de ruige dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Ow voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow.

Weigering vernielen of beschadigen van eieren van de gierzwaluw, huismus en spreeuw

Op grond van artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b van het Bal is het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van eieren van de gierzwaluw, huismus en spreeuw verboden. Gelet op de te nemen maatregelen verwachten wij dat de werkzaamheden niet zullen leiden tot het opzettelijk vernielen of beschadigen van eieren van deze soorten. Om deze reden weigeren wij uw aanvraag voor een vergunning voor deze artikelen.

D. Procedure

Voor ons besluit hebben we verschillende stappen gevolgd. De belangrijkste stappen in deze procedure zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 23 april 2025. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Op 23 april 2025 is er een procedurebrief opgesteld en aan de gemachtigde gestuurd.

Aanvullende informatie

Op 1 september 2025 heeft u op ons verzoek aanvullende informatie toegezonden.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Ow en artikel 7.3 van de Or). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Or. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Verlengen procedure

Op 23 april 2025 is de procedure verlengd met zes weken.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Als blijkt dat u meer tijd nodig heeft om de werkzaamheden uit te voeren, moet u een verlenging van de vergunning aan te vragen. Dit kunt u doen door een wijzigingsverzoek in te dienen. U kunt hiervoor het 'Aanvraagformulier wijzigen/verlengen/intrekken omgevingsvergunning' op onze website gebruiken. U kunt pas verder met de werkzaamheden als u een geldige vergunning heeft. Vraag daarom minimaal vijf maanden voor de einddatum van de vergunning een verlenging aan. Zo voorkomt u vertraging van het project.

E. Overige wet- en regelgeving

Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het volgen van de geldende wet- en regelgeving. Zij kunnen zelf bepalen voor welke activiteiten een vergunning wordt aangevraagd. Onderdelen die niet aangevraagd worden, kunnen niet (integraal) worden beoordeeld en zijn dus ook niet meegenomen bij de beoordeling van deze omgevingsvergunning.

Bijlage 3: Plangebied



Weergave van het plangebied met rode markering. In groen de woningen binnen het plangebied.

Bijlage 4: Oorspronkelijke verblijfplaatsen



Figuur 1. Locaties van de oorspronkelijke 18 nestplaatsen van de gierzwaluw.



Figuur 2. Locaties van de oorspronkelijke nestplaatsen van de huisemus. Hiervan is er één nestplaats binnen het plangebied en zijn er drie buiten het plangebied maar binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden.

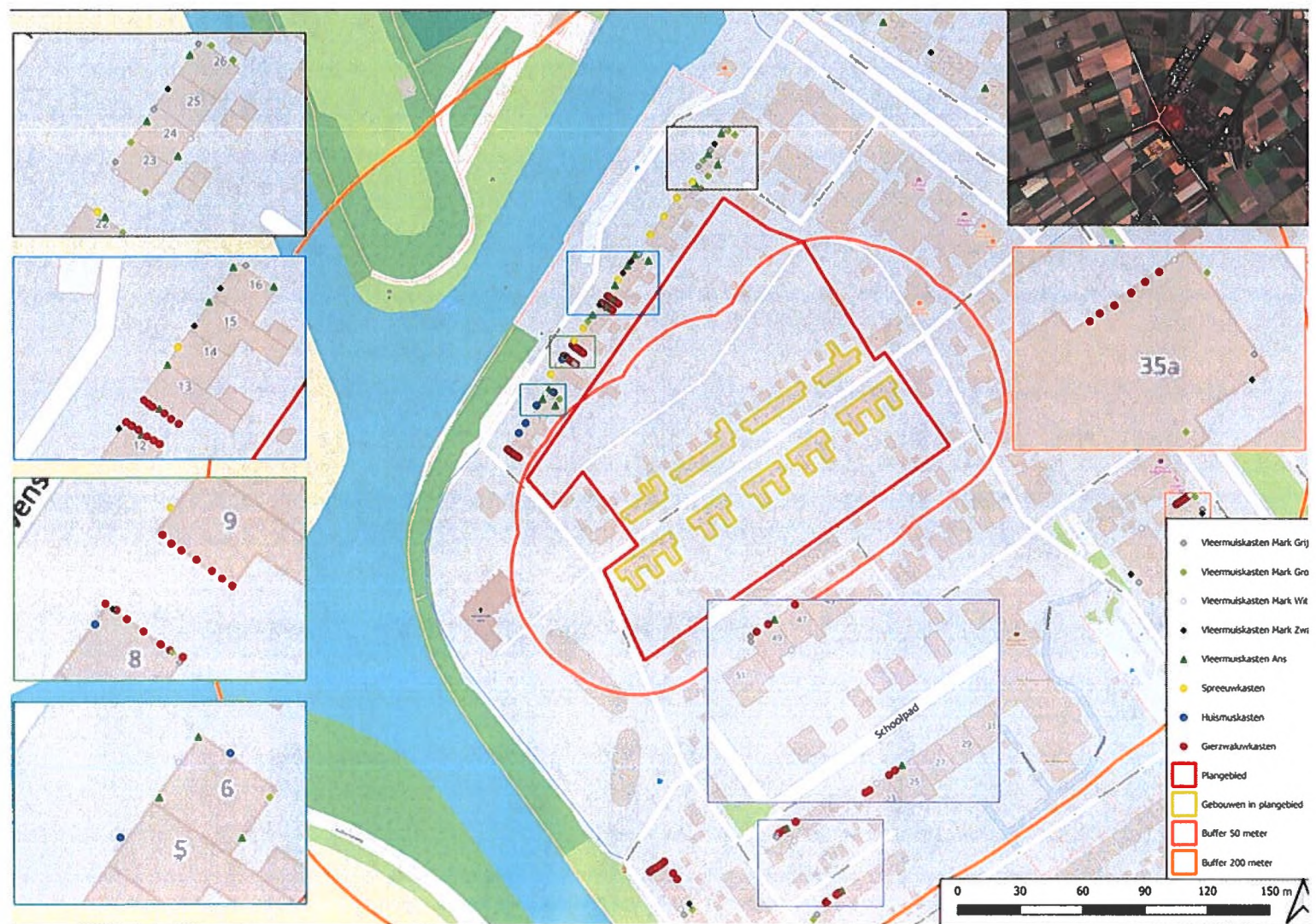


Figuur 3. Locaties van de oorspronkelijke nestplaatsen van de spreeuw. Hiervan is één nestplaats binnen het plangebied en één buiten het plangebied maar binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden.



Figuur 4. Locaties van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis. Hiervan zijn er zeven verblijfplaatsen binnen het plangebied en twee buiten het plangebied maar binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden.

Bijlage 5: Tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen



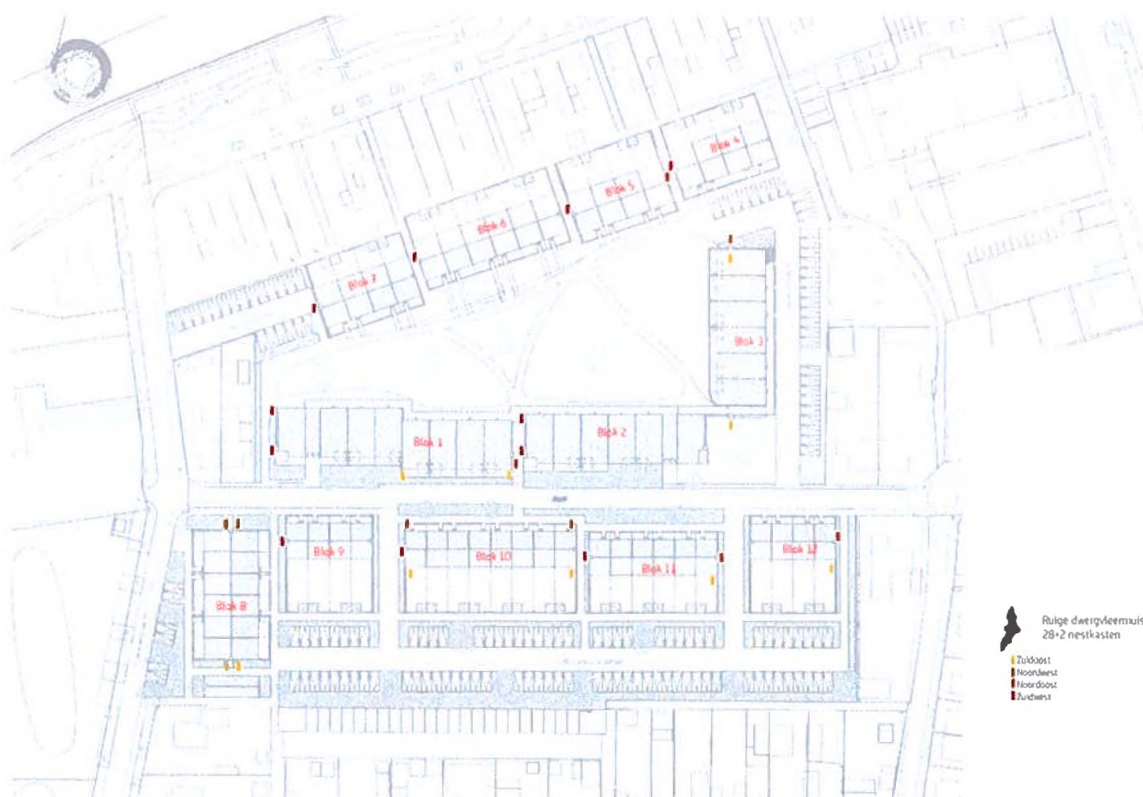
Weergave van de locaties van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gierzwaluw (rode stip (54) – enkele gierzwaluwkast), huismus (blauwe stip (10) – huismuskast met twee broedplekken) en ruige dwergvleermuis (diamanten in grijs, groen, wit en zwart en groene driehoek – enkele vleermuiskast). Deze zijn gerealiseerd op respectievelijk 19 juni 2025 voor de gierzwaluw en huismus en 8 juli 2025 voor de ruige dwergvleermuis. Voor de spreeuw (gele stip, enkele spreeuwenkast) worden acht locaties weergegeven, waarop vier locaties uiteindelijk een kast wordt gerealiseerd op 26 september 2025.

Bijlage 6: Permanente alternatieve verblijfplaatsen



SITUATIE - NESTKASTEN VOGELS

Weergave van de locatie van de permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gierzwaluw, huismus en spreeuw. De afbeelding van de vleermuis en twee bijliggende stippen op deze kaart kan worden genegeerd.



SITUATIE - NESTKASTEN VLEERMUizen

Weergave van de locaties van de permanente alternatieve verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis.

