



Assen, 16 september 2025

Ons kenmerk: 1002409

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Vergunninghouder : Gemeente Midden-Drenthe

Activiteit : Sloop van bouwwerken

Locatie : Zandhoeklaan 32 te Westerbork

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf datum van afgifte van deze vergunning tot en met 31 januari 2026.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben, met inachtneming van artikel 8.74j van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), besloten aan gemeente Midden-Drenthe op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet te verlenen voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 11.37, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) voor de Vogelrichtlijn voor de bosuil (*Strix aluco*) en kerkuil (*Tyto alba*), waar het gaat om:
 - b) het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de bosuil en de kerkuil, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels.

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Algemene voorschriften

- 1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepaling en genoemde soorten verleend.
- 1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
- 1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de bijbehorende brief (papier of digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het



meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau of ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag middels vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.

- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan sloop bouwwerken Zandhoeklaan 32 Westerbork, 8 april 2025, door Ecomilieu Advies (hierna Activiteitenplan) en aanvullingen die zijn toegestuurd over de mail van 4 en 8 september 2025, behorend bij dit besluit.
- 1.9. Kleine wijzigingen in de uitvoering van het project en de hieronder genoemde voorschriften kunnen doorgevoerd worden na afstemming met de ecologisch deskundige met aantoonbare specifieke ecologische kennis en ervaring, zoals beschreven op www.rvo.nl/ecologisch-deskundige (hierna ecologisch deskundige) én in overleg met het bevoegd gezag. Deze wijziging(en) dienen minimaal ecologisch gelijkwaardig te zijn aan de voorgestelde werkwijze behorend bij deze omgevingsvergunning.
- 1.10. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.11. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl.
- 1.12. Voorafgaand aan de werkzaamheden dient door een ecologische deskundige vastgesteld te zijn dat er geen beschermde soorten in de bouwwerken meer aanwezig zijn.
- 1.13. Indien gebruik van kunstmatige verlichting gedurende de uitvoering van de voorgenomen ontwikkelingen noodzakelijk is, dient deze beperkt te worden. Uitstraling van verlichting naar boven of naar de omgeving (onder andere bomen of daken) wordt voorkomen door gebruik te maken van armaturen die licht bundelen. Dit om rekening te houden met foerageergebieden, vlieg- en foerageerroutes van vleermuizen.
- 1.14. Binnen twee maanden na het verlenen van deze vergunning dienen alle waarnemingen van soorten, van het nader onderzoek, te worden ingevoerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF).

2. Soort specifieke voorschriften

Bosuil en kerkuil

- 2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periode(s) van de bosuil en de kerkuil. Het hele jaar wordt aangemerkt als kwetsbare periode, met daarin het broedseizoen die globaal van februari tot en met augustus loopt als meest kwetsbare periode. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van de kerk- en bosuil.
- 2.2. De vergunninghouder heeft, voorafgaand aan de werkzaamheden, minimaal twee permanente nestkasten van het type UK BO 01 Bosuil van Vivara Pro (of kwalitatief vergelijkbaar), geschikt voor de bosuil geplaatst. Deze zijn in maart 2025 geplaatst.
- 2.3. De vergunninghouder heeft, voorafgaand aan de werkzaamheden, minimaal twee permanente inbouwkasten, geschikt voor de kerkuil aangeboden, conform het Activiteitenplan. Deze zijn in februari 2025 geplaatst.



- 2.4. Er dient bij het plaatsen van de nestkasten een gewenningsperiode in acht genomen te worden van minimaal drie maanden waardoor de bosuil en de kerkuil in staat zijn om de nieuwe nestplaatsen te lokaliseren.
- 2.5. Gedurende de periode waarin de kasten aanwezig moeten blijven dienen deze ook functioneel te blijven. Hierbij dient bijvoorbeeld rekening gehouden te worden met het behoud van de vrije in-/en uitvliegroute door takken of ander groen te verwijderen of het schoonmaken van de nestkasten buiten het broedseizoen.
- 2.6. Voorafgaand aan de werkzaamheden dienen, buiten de broedperiode, de oorspronkelijke roestplekennatuurvrij gemaakt te worden, zodat er geen verstoring plaatsvindt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Dit dient uitgevoerd te worden conform het gestelde in het Activiteitenplan en de aanvullingen van 8 september 2025. Indien het natuurvrij maken niet door de ecologisch deskundige zelf/onder begeleiding van wordt uitgevoerd, dient bij voorkeur dezelfde dag de methode van natuurvrij maken gecontroleerd te worden door de ecologisch deskundige. Er dient voorkomen te worden dat nestplaatsen onnodig ongeschikt gemaakt worden omdat de werkzaamheden pas na de betreffende kwetsbare periode plaatsvinden.
- 2.7. Minimaal drie dagen voorafgaand aan de werkzaamheden dient door een ecologisch deskundige vastgesteld te zijn dat er geen bosuil en kerkuil in de nestplaatsen meer aanwezig zijn. Wanneer er niet kan worden vastgesteld dat er geen bosuil en kerkuil in de nestplaatsen meer aanwezig is, kunnen de werkzaamheden niet aanvangen en moet het gestelde onder voorschrift 2.6 t/m 2.7 worden herhaald.
- 2.8. De permanente voorzieningen voor de bosuil en kerkuil dienen geplaatst te worden conform het meest actuele Kennisdocument van BIJ12 kerkuil of op basis van expert judgement van de ecologisch deskundige.

3. Overige voorschriften

- 3.1 Een ecologisch deskundige op het gebied van de soort(en) waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dient tenminste aanwezig en/of betrokken te zijn tijdens de volgende momenten:
 - 3.1.1. bij het natuurvrij maken of de controle op de methode van natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.2. bij de controle of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.3. tijdens het aanbrengen van de alternatieve verblijfplaatsen op geschikte locaties;
 - 3.1.4. voorafgaand aan het vellen van bomen en/of het verwijderen van begroeiing;
 - 3.1.5. bij de start van de werkzaamheden na het natuurvrij maken.
- 3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

4. Zorgplicht

- 4.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.
- 4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden



uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

5. Stikstof

Het is mogelijk dat er voor deze activiteit op grond van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit noodzakelijk is. In de Omgevingswet is de bescherming van natura 2000-gebieden vastgelegd. U bent verplicht om voordat u gaat beginnen te inventariseren wat de effecten van de activiteit zijn op de omliggende natura 2000-gebieden door bijvoorbeeld het uitvoeren van een AERIUS-berekening. Afhankelijk van de uitkomst is mogelijk een aanvullende ecologische toetsing nodig en dient u mogelijk vooraf een omgevingsvergunning bij de provincie aan te vragen. Zie voor meer informatie hierover de volgende website: www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming of neem contact op met de provincie Drenthe op telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,
i.o.

drs. M. Middel,
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:

- Ecomilieu (digitaal);
- Het College van Burgemeester en Wethouders van gemeente Midden-Drenthe (digitaal).

Omgevingsvergunningstermijn

Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging. Daarvoor kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl.

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 14 april 2025 hebben wij van Ecomilieu Advies namens gemeente Midden-Drenthe (hierna vergunninghouder) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op de sloop van bouwwerken, gelegen aan Zandhoeklaan 32 Westerbork in de gemeente Midden-Drenthe (zie figuur 1). De vergunninghouder heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11, 37, eerste lid onder b van het Bal voor de bosuil (*Strix aluco*) en kerkuil (*Tyto alba*).



Figuur 1: Plangebied (bron: Activiteitenplan).

2. Wettelijk kader

Het is op grond van artikel 5.1, tweede lid en onder g, van de Omgevingswet (Ow) verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor zover het gaat om een in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen geval. De diverse aangetroffen diersoorten binnen het plangebied worden beschermd volgens diverse beschermingsregimes van het Bal.

2.1 Vogelrichtlijn

De bosuil en kerkuil zijn beschermde inheemse vogelsoorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn en zijn zodoende beschermd op grond van artikel 11.37, eerste lid, van het Bal, waar het gaat om:

- het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld onder a, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels;
- het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels als bedoeld onder a; of
- het opzettelijk storen van vogels als bedoeld onder a.



Het nest van een vogel is de plaats die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en het grootbrengen van de jongen, voor zover het geen nestvlieder betreft. Ook de inhoud en de functionele omgeving van het nest dient te worden beschermd voor zover het broedsucces hiervan afhankelijk is. Artikel 11.37, eerste lid en onder b, van het Bal is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. Nesten/rustplekken van de bosuil en kerkuil zijn daarnaast op basis van vaste jurisprudentie en de [Beleidsregels bescherming natuur provincie Drenthe](#) bovendien jaarrond beschermd. Dit houdt in dat ook buiten het broedseizoen de nesten beschermd zijn en niet mogen worden vernield of weggehaald.

2.4 Beoordelingsgronden vergunningverlening

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

3. De situatie

Gemeente Midden-Drenthe is voornemens om in 2025 bouwwerken te slopen op de voormalige gemeentewerf aan de Zandhoeklaan 32 te Westerbork. De daaruit voortvloeiende ingrepen zijn het amoveren van de opstallen, waar nodig verwijderen van grijs en groen binnen het plangebied en het vlaktrekken van de gronden. De uitvoering van de werkzaamheden kunnen tijdelijke negatieve gevolgen hebben voor beschermde soorten, om deze reden is dit initiatief getoetst aan de Omgevingswet. In het plangebied zijn jaarrond beschermde roestplaatsen van de bosuil en de kerkuil aangetroffen. Dit maakt een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit noodzakelijk.

3.1 Uitgevoerd onderzoek

Door Buro Bakker is een quickscan uitgevoerd die bestond uit een bureauonderzoek en een veldonderzoek. Het veldbezoek heeft plaatsgevonden in 2020. Op basis van de uitkomsten van deze quickscan kunnen negatieve gevolgen voor de eekhoorn, grote bosmuis, hazelworm, huismus, kerkuil, steenmarter, vleermuizen en kleine marterachtigen niet op voorhand uitgesloten worden. Alle overige beschermde soorten zijn uitgesloten op basis van de quickscan (zie quickscan Zandhoeklaan 32 Westerbork, 4 februari 2021, door Buro Bakker). Naar de soorten die niet uitgesloten konden worden op basis van de quickscan is nader onderzoek uitgevoerd in 2024, zie Flora- en fauna onderzoek Zandhoeklaan 32 Westerbork, 24 oktober 2024, door Ecomilie Advies. Dit onderzoek is uitgevoerd conform meest recente kennisdocumenten voor de soorten, het vleermuisprotocol en/of soorteninventarisatieprotocollen. Hiermee kunnen wij concluderen dat er voldoende onderzoek is uitgevoerd.

Tijdens het nader onderzoek zijn de volgende soorten en verblijfplaatsen vastgesteld binnen het projectgebied:

- Uilen: Tijdens de veldbezoeken ten aanzien van de kerkuil, als ook overige veldbezoeken zijn in het onderzoeksgebied beschermde rustplaatsen van twee bosuilen en één kerkuil vastgesteld (zie figuur 2). In het najaar van 2023 is een noodloop uitgevoerd van de kapschuur vanwege instortingsgevaar met een reële kans op schade van onroerend goed van omwonenden. Deze noodloop is uitgevoerd onder een werkprotocol (Gerritsen, 2023) en in overleg met het bevoegd gezag. In de kapschuur waren rustplaatsen van twee bosuilen (regelmatig) en één kerkuil (incidenteel) aanwezig. Deze rustplaatsen zijn gecompenseerd met balken in de nok van een naastliggende schuur in het onderzoeksgebied. Onder de compensatie rustplaatsen zijn braakballen van de kerkuil en bosuil aangetroffen. Tijdens het najaarsonderzoek in 2024 bleek een bosuil in de hazelaar te rusten direct naast het ingangshek.

De verschillende roestplekken die zijn aangetroffen bevinden zich in één territorium van de kerkuil en één territorium van de bosuil en worden afwisselend door beide soorten gebruikt. Wanneer de kerkuil gebruik maakt van een roestplek in één van de schuren, dan zit op dat moment de bosuil niet daar op dezelfde plek. Als gevolg van de werkzaamheden gaan roestplekken van de bosuil en kerkuil verloren. Om die reden is een omgevingsvergunning voor een flora-en fauna-activiteit vereist.



Figuur 2: Locatie met aangetroffen roestplaatsen (bron: Flora- en fauna onderzoek Zandhoeklaan 32 Westerbork, 24 oktober 2024, door Eco Milieu)

3.2 Permanente compensatie

Tijdens het ecologisch onderzoek zijn binnen het plangebied enkele roestplekken aangetroffen die worden gebruikt door zowel de bosuil en de kerkuil. Deze rustplaatsen bevinden zich binnen één territorium van de kerkuil en één territorium van de bosuil. De roestplekken worden afwisselend benut; beide soorten gebruiken ze niet gelijktijdig. De uilen zijn tijdens verschillende veldbezoeken niet altijd waargenomen, wat erop duidt dat ook buiten het plangebied gebruik wordt gemaakt van andere rustplekken binnen het grotere territorium.

Ter behoud van de functionele leefgebieden zijn in overleg met de lokale uilenwerkgroepen vier nieuwe verblijfplaatsen gerealiseerd (zie figuur 3):

- Twee nestkasten voor de bosuil, van het type 'UK BO 01 Bosuil' van Vivara Pro, geplaatst op advies van de Bosuilenwerkgroep Westerbork in maart 2025. Deze bieden voldoende veiligheid tegen predatoren.
- Twee broedkasten voor de kerkuil, geplaatst binnen het bestaande territorium. Deze kasten zijn zelfbouw-inbouwkasten, vervaardigd en geplaatst door de Kerkuilwerkgroep Westerbork in februari 2025. Deze zijn toegankelijk door een opening in de gevel en bieden voldoende veiligheid tegen predatoren.

Er is bewust gekozen om de nieuwe kasten binnen de bestaande territoria te plaatsen – binnen 500 meter van de oorspronkelijke rustplaatsen. Het toevoegen van extra verblijfplaatsen in of nabij andere territoria zou kunnen leiden tot territoriumconflicten, met negatieve gevolgen voor de lokale populaties.

Beide werkgroepen beschikken over jarenlange ervaring en ecologische expertise in het plaatsen van functionele nestkasten. Op basis van deze kennis en de veldobservaties wordt de gekozen mitigatie als doeltreffend en ecologisch verantwoord beoordeeld.



Figuur 3: Permanente compensatie bosuil en kerkuil (bron: Activiteitenplan).

3.3 Natuurvrij maken

De gewenningsperiode voor nieuwe rust-/verblijfplaatsen is ten minste 3 maanden. Voorafgaand aan de start van de werkzaamheden worden de bouwwerken ongeschikt gemaakt middels het verwijderen van de dakplaten. Dit zorgt voor lichtinval en aanschijsing op de roestplekken gedurende een tijdspanne van minimaal drie dagen. Om er zeker van te zijn dat er geen uilen meer in de bouwwerken zitten wordt er daarna onder begeleiding van een ecologisch deskundige nog extra geluid gemaakt, bijv. door in de handen te klappen. Na het natuurvrij akkoord door de ecologisch deskundige, wordt vervolgens gestart met de rest van de werkzaamheden.

4. Overwegingen

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikelen 8.74j. van het Bkl.

4.1 Belangenafweging

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid, genoemd in artikel 8.74j, eerste lid en onder b en onder punt 1.



In het Activiteitenplan staat het belang op de volgende manier beschreven:

“Op initiatief van meerdere ministeries is tussen 2008 en 2012 de Nationale Aanpak Milieu en Gezondheid (NAMG) uitgevoerd. Eén van de aandachtspunten van de NAMG was het binnenmilieu. Een relatie tussen de kwaliteit van het binnenmilieu en gezondheidsklachten is algemeen bekend. Gezondheidsklachten met betrekking tot het binnenmilieu worden vooral toegewezen aan schimmels, asbest, vocht en gebrekkige ventilatie. Mede daarom heeft het RIVM het thema ‘Binnenmilieu’ als prioriteit 1 benoemd in de NAMG (RIVM, 2009). Het RIVM raadt aan om vochtige omstandigheden en microbiele groei in het binnenmilieu en in constructies zoveel mogelijk te voorkomen om negatieve gezondheidseffecten te vermijden (RIVM, 2011). In 2020 zijn de activiteiten op de gemeentelijke werkplaats aan de Zandhoeklaan 32 beëindigd omdat uit een uitgevoerde risico-inventarisatie naar voren was gekomen dat werknemers niet langer op een veilige en gezonde wijze hun werkzaamheden konden uitvoeren op de locatie Westerbork. De bouwwerken aan de Zandhoeklaan 32 zijn gebouwd in 1956, 1957, 1962 en 2012 en voldoen niet meer aan de huidige duurzaamheids- en kwaliteitseisen m.b.t. veiligheid en gezondheid. Vanwege de slechte en verouderde staat van de bouwwerken en het voorkomen van asbest op verschillende plaatsen in de bouwwerken (BME Asbest Consult, 2024) is renovatie niet wenselijk. In het najaar van 2023 is al een noodloop uitgevoerd van de kapschuur vanwege instortingsgevaar met een reële kans op schade aan onroerend goed van omwonenden. Ondanks dat het terrein omheind en afgesloten is, is deze onlangs ontdekt door een groep jongeren uit de omgeving en weten zij zichzelf steeds weer toegang te verlenen tot het terrein en de bouwwerken. Dit heeft de nodige veiligheids- en gezondheidsrisico's tot gevolg. Vanwege bovengenoemde risico's is het van belang dat het terrein met de bouwwerken zo spoedig mogelijk geamoveerd worden, waardoor bovengenoemde risico's zo snel als mogelijk verdwijnen.”

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het belang vormt voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde soorten te rechtvaardigen.

4.2 Alternatievenafweging

In het Activiteitenplan staat de alternatievenafweging op de volgende manier beschreven:

“Alternatieven locatie

De geplande ingrepen betreffen sloop van leegstaande gebouwen, op een voormalige gemeentewerf, die niet meer aan de huidige duurzaamheids- en kwaliteitseisen voldoen. Omdat de geplande ingrepen locatiegebonden zijn, is een alternatieve locatie niet aan de orde.

Alternatieven inrichting/werkwijze

De betreffende bouwwerken zijn verouderd en voldoen niet meer aan de huidige duurzaamheids- en kwaliteitseisen. Vanwege de slechte staat van de bouwwerken en het voorkomen van asbest op verschillende plaatsen in de gebouwen is renovatie niet wenselijk. Een alternatieve gebruiksfunctie of inrichting is hierom niet aan de orde. Voor en tijdens het uitvoeren van de activiteiten worden maatregelen overeenkomstig kennisdocumenten van BIJ12 en de specifieke zorgplicht genomen om schade aan soorten te voorkomen en om de functionele leefomgeving van soorten in stand te houden. Deze werkwijze voldoet aan de meest recente wettelijk verantwoorde kwaliteitsnormen voor mitigatie en compensatie voortvloeiende uit de Omgevingswet. Een alternatieve werkwijze is hierom niet aan de orde.

Alternatieven planning

Om gestelde doelen te bereiken zijn de voorgenomen ingrepen die leiden tot aantasting van de vaste rust-/verblijfplaatsen onvermijdelijk. Uitstel of afstel van de ingrepen leidt tot verdergaande achteruitgang van de bouwwerken wat in verband met voorkomende veiligheids- en gezondheidsrisico's onwenselijk is



en negatieve effecten voor het milieu met zich meebrengt. Verder is het gezien de huidige staat van de bouwwerken een noodzaak om de ingrepen zo spoedig mogelijk uit te voeren. Fasering is vanwege de langere periode waarover verstoring plaatsvindt niet wenselijk.”

Door buiten de kwetsbare periode van de soorten te werken en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toezicht van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3 Staat van instandhouding

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

Bosuil

De landelijke staat van instandhouding van de bosuil is volgens Sovon momenteel ‘gunstig’, evenals de voorspelling voor de toekomst (Sovon.nl). De bosuil komt wijd verspreid voor over beboste delen in Nederland. Soms nestelt hij ook in bebouwde omgeving met oude parken en tuinen, evenals in open landschappen met knotwilgen of verspreide plukjes bos. Bosuilen zijn extreme standvogels en zelfs de jongen blijven vaak binnen 10 km van de geboorteplaats. In voedselarme voorjaren wordt het broeden vaak overgeslagen wat zorgt voor jaarfluctuaties in aantallen bosuilen. Door het tijdig realiseren van compenserende alternatieve rust-/verblijfplaatsen en de beschikbaarheid van alternatieve verblijfplaatsen in de directe omgeving van het plangebied blijft de functionele leefomgeving van de bosuil in stand. Afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding is niet aan de orde, omdat te allen tijde ruim voldoende verblijfplaatsen aanwezig zijn.

Kerkuil

De landelijke staat van instandhouding van de populaties kerkuil zijn volgens Sovon momenteel ‘gunstig’, evenals de voorspelling voor de toekomst (Sovon.nl; BIJ12 2019). Kerkuilen broeden in agrarisch gebied en incidenteel ook in steden. De dichtheden zijn het hoogst in delen van Noord- en Oost-Nederland. Jaarlijkse aantallen variëren veel als gevolg van fluctuaties in het voedselaanbod en sterfte door aanhoudende kou in de winter en nat en winderig weer. Kerkuilen accepteren aangeboden kunstmatige nestgelegenheden zoals kerkuilkasten. Door het tijdig realiseren van compenserende alternatieve rust-/verblijfplaatsen in de directe omgeving van het plangebied blijft de functionele leefomgeving van de kerkuil in stand. Afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding is niet aan de orde, omdat te allen tijde ruim voldoende verblijfplaatsen aanwezig zijn.

Conclusie

Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de soorten zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de soorten niet verwacht.

4.4 Zorgplicht en broedseizoen

Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en



voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Rekening houden met het broedseizoen van vogels valt ook onder de specifieke zorgplicht. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

5. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, zoals vermeld in dit besluit.