



Assen, 12 september 2025

Ons kenmerk: 1002008

## **BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT**

Vergunninghouder: Woonconcept

Activiteit: Woningen isoleren

Locatie: Complex 36 gelegen in de woonwijk Haveltermade in de gemeente Meppel. De uitvoering van de werkzaamheden kunnen (tijdelijke) negatieve gevolgen hebben voor beschermde soorten, om deze reden is dit initiatief getoetst aan de Omgevingswet. In het plangebied zijn de huismus, gierzwaluw, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger aangetroffen.

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf 1 september 2025 tot en met 31 augustus 2030.

### **Besluit**

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben, met inachtneming van artikelen 8.74j en 8.74k van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), besloten aan Woonconcept op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1. tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet te verlenen voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 11.37, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) voor de Vogelrichtlijn voor de huismus (*Passer domesticus*) en gierzwaluw (*Apus apus*), waar het gaat om:
  - b) het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus en gierzwaluw, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels;
- artikel 11.46, eerste lid, van het Bal voor de habitatrichtlijn voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus Nathusii*) en de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*), waar het gaat om:
  - b) het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en de laatvlieger;
  - d) het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en de laatvlieger.

### **Voorschriften**

Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

#### **1. Algemene voorschriften**

- 1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soorten verleend.
- 1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
- 1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl), indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.



- 1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de bijbehorende brief (papier of digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl), onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau of ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag middels [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl), onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan woningrenovatie complex 36 Meppel d.d. 29 januari 2025, door Ecogroen (hierna Activiteitenplan), behorend bij dit besluit.
- 1.9. Kleine wijzigingen in de uitvoering van het project en de hieronder genoemde voorschriften kunnen doorgevoerd worden na afstemming met de ecologisch deskundige met aantoonbare specifieke ecologische kennis en ervaring, zoals beschreven op [www.rvo.nl/ecologisch-deskundige](http://www.rvo.nl/ecologisch-deskundige) (hierna ecologisch deskundige) én in overleg met het bevoegd gezag. Deze wijziging(en) dienen minimaal ecologisch gelijkwaardig te zijn aan de voorgestelde werkwijze behorend bij deze omgevingsvergunning.
- 1.10. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.11. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl).
- 1.12. Binnen twee maanden na het verlenen van deze vergunning dienen alle waarnemingen van soorten van het nader onderzoek te worden ingevoerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF).



## 2. Soort specifieke voorschriften

### Huismus

- 2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periode(s) van de huismus. De (meest) kwetsbare perioden zijn het broedseizoen die loopt van maart t/m september en perioden met vorst. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus.
- 2.2. De vergunninghouder dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, minimaal 30 tijdelijke nestkasten van het type Nestkast huismus 3 in 1 van de Vogelbescherming (of kwalitatief vergelijkbaar), geschikt voor de huismus aan te bieden, conform de notitie 'Beantwoording aanvullende vragen verduurzaming complex 36 in Meppel'.
- 2.3. Er dient bij het plaatsen van de nestkasten een gewenningsperiode in acht genomen te worden van minimaal drie maanden waardoor de huismus in staat is om de nieuwe nestplaatsen te lokaliseren.
- 2.4. Gedurende de periode waarin de kasten aanwezig moeten blijven dienen deze ook functioneel te blijven. Hierbij dient bijvoorbeeld rekening gehouden te worden met het behoud van de vrije in-/en uitvliegroute door takken of ander groen te verwijderen of het schoonmaken van de nestkasten buiten het broedseizoen.
- 2.5. Deze kasten dienen tenminste tot één jaar nadat de permanente nestplaatsen als bedoeld in voorschrift 2.9 zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven voor de huismus. Verwijdering van deze tijdelijke kasten mag na deze periode alleen geschieden buiten de kwetsbare periode en alleen als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de kasten niet in gebruik zijn.
- 2.6. Voorafgaand aan de werkzaamheden dienen, buiten de broedperiode, de oorspronkelijke nestplaatsen natuurvrij gemaakt te worden, zodat er geen verstoring plaatsvindt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Dit dient uitgevoerd te worden conform het gestelde in het Activiteitenplan. Indien het natuurvrij maken niet door de ecologisch deskundige zelf/onder begeleiding van wordt uitgevoerd, dient binnen 36 uur de methode van natuurvrij maken gecontroleerd te worden door de ecologisch deskundige. Er dient voorkomen te worden dat nestplaatsen onnodig ongeschikt gemaakt worden omdat de werkzaamheden pas na de betreffende kwetsbare periode plaatsvinden.
- 2.7. Bij het natuurvrij maken dient geen gebruik gemaakt te worden van middelen welke de gezondheid van de dieren kunnen schaden, zoals het gebruik van purschuim en kleverig materiaal.
- 2.8. Minimaal drie dagen voorafgaand aan de werkzaamheden dient door een ecologisch deskundige vastgesteld te zijn dat er geen huismussen in de nestplaatsen meer aanwezig zijn. Wanneer er niet kan worden vastgesteld dat er geen huismussen in de nestplaatsen meer aanwezig zijn, kunnen de werkzaamheden niet aanvangen en moet het gestelde onder voorschrift 2.6 t/m 2.8 worden herhaald.
- 2.9. Na afloop van de werkzaamheden dienen de daken van alle woningen weer toegankelijk en geschikt te zijn voor de huismus, conform het Activiteitenplan. Daarnaast worden minimaal 27 mitigatieschoorstenen van het type MS1 van Unitura (of kwalitatief vergelijkbaar) verspreid in de wijk geplaatst met twee huismusvoorzieningen.
- 2.10. Zowel de tijdelijke als permanente voorzieningen voor de huismus dienen geplaatst te worden conform het meest actuele Kennisdocument van BIJ12 voor de huismus en/of op basis van expert judgement van de ecologisch deskundige.



#### Gierzwaluw

- 2.11. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periode(s) van de gierzwaluw. De (meest) kwetsbare periode (broedseizoen) loopt globaal van 15 april t/m augustus. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van de gierzwaluw.
- 2.12. Voorafgaand aan de werkzaamheden dienen, buiten de broedperiode, de oorspronkelijke nestplaatsen natuurvrij gemaakt te worden, zodat er geen verstoring plaatsvindt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Dit dient uitgevoerd te worden conform het gestelde in het Activiteitenplan. Indien het natuurvrij maken niet door de ecologisch deskundige zelf/onder begeleiding van wordt uitgevoerd, dient binnen 36 uur de methode van natuurvrij maken gecontroleerd te worden door de ecologisch deskundige. Er dient voorkomen te worden dat nestplaatsen onnodig ongeschikt gemaakt worden omdat de werkzaamheden pas na de betreffende kwetsbare periode plaatsvinden.
- 2.13. Bij het natuurvrij maken dient geen gebruik gemaakt te worden van middelen welke de gezondheid van de dieren kunnen schaden, zoals het gebruik van purschuim en kleverig materiaal.
- 2.14. Minimaal drie dagen voorafgaand aan de werkzaamheden dient door een ecologisch deskundige vastgesteld te zijn dat er geen gierzwaluwen in de nestplaatsen meer aanwezig zijn. Wanneer er niet kan worden vastgesteld dat er geen gierzwaluwen in de nestplaatsen meer aanwezig zijn, kunnen de werkzaamheden niet aanvangen en moet het gestelde onder voorschrift 2.12 t/m 2.14 worden herhaald.
- 2.15. De vergunninghouder dient voor de permanente situatie minimaal 38 (inbouw)kasten van het type GZP2 van Unitura (of kwalitatief vergelijkbaar) en 27 mitigatieschoorstenen (met elk drie aantal voorzieningen geschikt voor gierzwaluw) van het type MS1 van Unitura, geschikt voor de gierzwaluw aan te bieden, conform het Activiteitenplan.
- 2.16. De permanente voorzieningen voor de gierzwaluw dienen geplaatst te worden conform het meest actuele Kennisdocument van BIJ12 voor de gierzwaluw en/of op basis van expert judgement van de ecologisch deskundige.

#### Vleermuizen (gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger)

- 2.17. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en de laatvlieger. De (meest) kwetsbare periode loopt globaal van 15 mei t/m augustus (kraamperiode) en van 1 november t/m 1 april (winterrustperiode). Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.
- 2.18. De vergunninghouder dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, minimaal twintig tijdelijke vleermuiskasten van het type VMTH1 van Unitura (of kwalitatief vergelijkbaar) en zes vleermuiskasten van het type VMT3 van Unitura (of kwalitatief vergelijkbaar) geschikt voor de gewone en ruige dwergvleermuis aan te bieden, conform het Activiteitenplan. Daarnaast dienen er minimaal vier tijdelijke vleermuiskasten van het type Vera van Faunusnature (of kwalitatief vergelijkbaar) en vier muurschalen van het type ANS-2 (of kwalitatief vergelijkbaar), geschikt voor de laatvlieger aangeboden te zijn, conform het Activiteitenplan.



- 2.19. Er dient bij het plaatsen van de vleermuiskasten van het type VMTH1 van Unitura gebruik gemaakt te worden van isolatiebanden, zodat het niet gaat tochten in de verblijfplaatsen om te voorkomen dat de verblijfplaats ongeschikt wordt voor de gewone dwergvleermuis.
- 2.20. Er dient bij het plaatsen van de vleermuiskasten een gewenningsperiode in acht genomen te worden van minimaal drie maanden (waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen) waardoor de vleermuizen in staat zijn om de nieuwe verblijfplaatsen te lokaliseren.
- 2.21. Gedurende de periode waarin de kasten aanwezig moeten blijven dienen deze ook functioneel te zijn. Hierbij dient rekening gehouden te worden met aanschijsing van de kasten en het behoud van de vrije in-/en uitvliegroute door bijvoorbeeld takken of ander groen te verwijderen.
- 2.22. Deze kasten dienen tenminste tot één jaar nadat de permanente verblijfplaatsen als bedoeld in voorschrift 2.28 zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven voor de vleermuizen. Verwijdering van deze tijdelijke kasten mag na deze periode alleen geschieden buiten de meest kwetsbare periode en als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de kasten niet in gebruik zijn.
- 2.23. Voorafgaand aan de werkzaamheden, bij voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden en binnen de actieve periode (bij voorkeur wel buiten de kraamperiode) dienen de woonblokken natuurvrij gemaakt te worden, zodat er geen verstoring plaatsvindt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Dit dient uitgevoerd te worden conform het gestelde in het Activiteitenplan. Indien het natuurvrij maken niet door de ecologisch deskundige zelf/onder begeleiding van wordt uitgevoerd, dient bij voorkeur diezelfde dag de methode van natuurvrij maken gecontroleerd te worden door de ecologisch deskundige.
- 2.24. Bij het natuurvrij maken dient geen gebruik gemaakt te worden van middelen welke de gezondheid van de dieren kunnen schaden, zoals het gebruik van porschuim en kleverig materiaal.
- 2.25. Bij het natuurvrij maken dient rekening gehouden te worden met de kwetsbare periode van de vleermuizen. Tevens dient er voorkomen te worden dat verblijfplaatsen onnodig natuurvrij gemaakt worden, omdat de werkzaamheden pas na de betreffende kwetsbare periode(s) plaatsvinden. Uitstel van de werkzaamheden dient ook uitstel van natuurvrij maken te betekenen.
- 2.26. Voorafgaand aan de werkzaamheden, binnen het actieve seizoen (maar buiten de kwetsbare periodes) en na minimaal drie dagen (met voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden) na het natuurvrij maken dient door een ecologisch deskundige door middel van een in- en/of uitvliegcontrole conform het vleermuisprotocol vastgesteld te zijn dat er geen vleermuizen in de woonblokken meer aanwezig zijn. Wanneer er niet kan worden vastgesteld dat er geen vleermuizen in de woonblokken meer aanwezig zijn, kunnen de werkzaamheden niet aanvangen en moet het gestelde onder voorschrift 2.23 t/m 2.26 worden herhaald.
- 2.27. De vergunninghouder dient voor de permanente situatie minimaal 44 mitigatieschoorstenen van het type MS1 (of kwalitatief vergelijkbaar), 38 vleermuiskasten van het type VMPM2 van Unitura (of kwalitatief vergelijkbaar), geschikt voor de gewone en ruige dwergvleermuis aan te bieden. Daarnaast worden de spouwen van zestien kopgevels geschikt gemaakt door het plaatsen van wediplaatvoorzieningen, conform de notitie 'Beantwoording aanvullende vragen verduurzaming complex 36 in Meppel'. De ruimtes in de spouwmuuren worden toegankelijk gemaakt via open stootvoegen of door een ruimte tussen de buitenmuur en het dakbeschoot.
- 2.28. Zowel de tijdelijke als permanente voorzieningen voor de gewone en ruige dwergvleermuis dienen geplaatst te worden conform het meest actuele Kennisdocument van BIJ12 voor de gewone en ruige dwergvleermuis en/of op basis van expert judgement van de ecologisch deskundige.



### **3. Monitoring**

- 3.1. Er dient monitoring van de compenserende maatregelen plaats te vinden om te onderzoeken of deze (nieuwe) nest- en/of verblijfplaatsen voldoende effectief zijn. Dit dient uitgevoerd te worden door een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus, gierwaluw en veermuizen en conform Activiteitenplan. De volgende vragen dienen beantwoord te worden tijdens de uitvoering van de monitoring en schriftelijk vastgelegd te worden in het ecologisch werkprotocol:
- 3.1.1. Worden de nieuwe nest- c.q. verblijfplaatsen in gebruik genomen?
  - 3.1.2. Voor welke functies en door welke soorten worden de nieuwe nest- c.q. verblijfplaatsen gebruikt?
  - 3.1.3. Hoelang duurt het voordat de maatregelen in gebruik worden genomen?
  - 3.1.4. Wat is het verschil in effectiviteit tussen de verschillende maatregelen?
  - 3.1.5. Welke maatregelen worden er genomen wanneer nest- en verblijfplaatsen niet in gebruik worden genomen zodat de soorten wel voldoende nest-of verblijfplaatsen hebben in de wijk?
- 3.2. De monitoring dient in de volgende periodes plaats te vinden omstreeks de periode van 15 april t/m juli:
- 3.2.1. Jaarlijks t/m vijf jaar na realisatie.
  - 3.2.2. Er worden drie veldbezoeken uitgevoerd:
    - Één dagbezoek om de functie van de schoorstenen voor de huismus te beoordelen;
    - Één avondbezoek waarbij de functie van de schoorsteen voor vleermuizen en de functie van de schoorsteen voor gierwaluw wordt beoordeeld;
    - Één ochtendbezoek voor het beoordelen van de functie van de schoorsteen voor vleermuizen.
- 3.3. Het monitoringsrapport dient jaarlijks voor december gezonden te worden naar [yth@drenthe.nl](mailto:yth@drenthe.nl) onder vermelding van het zaaknummer. Na drie en vijf jaar wordt er een evaluatiegesprek tussen ecooloog en bevoegd gezag gepland. Tijdens een evaluatiegesprek kan op basis van de monitoringsresultaten de monitoringsinspanning worden verkort of verlengd en voorzieningen eventueel worden aangepast.

### **4. Overige voorschriften**

- 4.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soort(en) waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dient tenminste aanwezig en/of betrokken te zijn tijdens de volgende momenten:
- 4.1.1. bij het natuurvrij maken of de controle op de methode van natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
  - 4.1.2. bij de controle of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd, voorafgaand aan de werkzaamheden;
  - 4.1.3. tijdens het aanbrengen van de alternatieve verblijfplaatsen op geschikte locaties;
  - 4.1.4. bij de start van de werkzaamheden na het natuurvrij maken;
  - 4.1.5. bij het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen voor de soorten;
  - 4.1.6. het uitvoeren van monitoring van de gecompenseerde c.q. gemitigeerde nest- en verblijfplaatsen conform het onderliggende soortenmanagementplan door een ecologisch deskundige op het gebied van de (potentieel) aanwezige beschermde soorten.



- 4.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

## 5. Zorgplicht

- 5.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.
- 5.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

## 6. Stikstof

Het is mogelijk dat er voor deze activiteit op grond van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit noodzakelijk is. In de Omgevingswet is de bescherming van natura 2000-gebieden vastgelegd. U bent verplicht om voordat u gaat beginnen te inventariseren wat de effecten van de activiteit zijn op de omliggende natura 2000-gebieden door bijvoorbeeld het uitvoeren van een AERIUS-berekening. Afhankelijk van de uitkomst is mogelijk een aanvullende ecologische toetsing nodig en dient u mogelijk vooraf een omgevingsvergunning bij de provincie aan te vragen. Zie voor meer informatie hierover de volgende website: [www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming](http://www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming) of neem contact op met de provincie Drenthe op telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Gedeputeerde Staten voornoemd,  
namens dezen,  
i.o.

drs. M. Middel,  
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:

- Woonconcept (digitaal);
- Ecogroen (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Meppel (digitaal).



**Omgevingsvergunningstermijn**

Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging. Daarvoor kunt u contact opnemen via [vth@drenthe.nl](mailto:vth@drenthe.nl).

**Bezwaar**

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar [www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure](http://www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure).

**Disclaimer kansrijke voorzieningen**

Met deze vergunning is een kansrijke voorziening vergund (zie bijlage 1). Een kansrijke voorziening houdt in dat de vooruitzichten positief zijn en dat er mogelijk al successen zijn behaald op projectniveau. Echter, er is nog onvoldoende kennis en bewijs om deze methode als volledig bewezen effectief te beschouwen. Het gebruik van kansrijke middelen wordt binnen redelijke grenzen toegestaan maar kan niet tot oneindigheid op die noemer en verwachtingen blijven steunen. Dit betekent dat het essentieel is dat op termijn bepaald wordt of deze voorziening effectief is. Als op termijn blijkt dat deze methode nog steeds niet bewezen effectief is, zullen we overwegen deze niet langer toe te staan.



## BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

### 1. Aanvraag en procesverloop

Op 6 februari 2025 hebben wij van Ecogroen namens Woonconcept (hierna vergunninghouder) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op: Hofstedestraat 2 t/m 6 (even), 8 t/m 14 (even), 16 t/m 22 (even), 33 t/m 43 (oneven), 45 t/m 49 (oneven); Van Kuykstraat 2 t/m 12 (even), 33 t/m 39 (oneven), 38 t/m 42 (even), 41 t/m 51 (oneven), 44 t/m 50 (even), 85 t/m 91 (oneven); Graaf van Randwijckstraat 26 en 30; Hesselterweg 1 t/m 11 (oneven), 17, 46, 48, 52, 56, 57 t/m 63 (oneven), 58 t/m 64 (even), 65 t/m 75 (oneven), 68, 72, 76, 80; Linthorst Homanstraat 2 t/m 6 (even), 8 t/m 14 (even), 16 t/m 26 (even), 28 t/m 38 (even), 35, 39, 41 t/m 51 (oneven), 55 t/m 63 (oneven); Van Ewijcksingel 3 t/m 9 (oneven), 11 t/m 21 (oneven), 23 t/m 33 (oneven). Gelegen in de woonwijk Haveltermade in de gemeente Meppel (zie figuur 1). De vergunninghouder heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11.37, eerste lid en onder b, van het Bal voor de huismus (*Passer domesticus*) en gierzwaluw (*Apus apus*) en artikel 11.46, eerste lid en onder b en d, van het Bal voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*) en laatvlieger (*Eptesicus serotinus*).



Figuur 1: Plangebied (bron: Activiteitenplan)

### 2. Wettelijk kader

Het is op grond van artikel 5.1, tweede lid en onder g, van de Omgevingswet (Ow) verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor zover het gaat om een in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen geval. De diverse aangetroffen diersoorten binnen het plangebied worden beschermd volgens diverse beschermingsregimes van het Bal.



## 2.1 Vogelrichtlijn

De huismus en gierzwaluw zijn beschermde inheemse vogelsoorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn en zijn zodoende beschermd op grond van artikel 11.37, eerste lid, van het Bal, waar het gaat om:

- a. het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- b. het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld onder a, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels;
- c. het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels als bedoeld onder a; of
- d. het opzettelijk storen van vogels als bedoeld onder a.

Het nest van een vogel is de plaats die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en het grootbrengen van de jongen, voor zover het geen nestvlinder betreft. Ook de inhoud en de functionele omgeving van het nest dient te worden beschermd voor zover het broedsucces hiervan afhankelijk is. Artikel 11.37, eerste lid en onder b, van het Bal is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. Nesten van de huismus en gierzwaluw zijn daarnaast op basis van vaste jurisprudentie en de [Beleidsregels bescherming natuur provincie Drenthe](#) jaarrond beschermd. Dit houdt in dat ook buiten het broedseizoen de nesten beschermd zijn en niet mogen worden vernield of weggehaald.

Het verbod op het opzettelijk storen van vogels geldt niet op grond van artikel 11.37, derde lid, van het Bal als het storen niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de vogelsoort. Uit de aanvraag blijkt dat er tijdens de werkzaamheden voldoende alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar blijven voor de huismus en gierzwaluw waarmee eventuele verstoring geen wezenlijke invloed zal hebben op de staat van instandhouding van de soorten.

## 2.2 Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger zijn beschermde inheemse zoogdiersoorten als bedoeld in bijlage IV onderdeel a bij de Habitatrichtlijn en bijlage II van het verdrag van Bern en zijn zodoende beschermd op grond van artikel 11.46, eerste lid van het Bal waar het gaat om:

- a. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn;
- b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
- c. het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;
- d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a.

Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van vleermuizen als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid en onder d, van het Bal vallen o.a. kraamverblijven, zomerverblijven, paarverblijven en winterverblijven, alsmede essentiële foerageergebieden en vliegroutes leidend naar deze verblijfplaatsen. Voornoemde is van vitaal belang voor een gunstige staat van instandhouding van de vleermuizen. Tijdelijke, seizoensgebonden verblijfplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per individu zijn ook beschermd op grond van artikel 11.46, eerste lid en onder d, van het Bal. Doordat bij de uitvoering van de werkzaamheden verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger worden vernield, is een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit noodzakelijk.

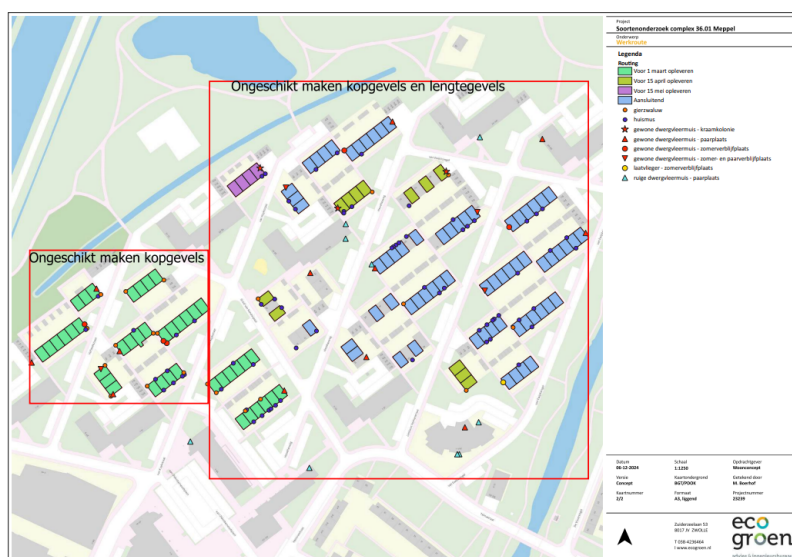
Naast artikel 11.46, eerste lid en onder d, van het Bal is een omgevingsvergunning aangevraagd voor artikel 11.46, eerste lid en onder b, van het Bal. Gelet op de werkzaamheden valt niet uit te sluiten dat er sprake is van mogelijke, opzettelijke verstoring van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden.

## 2.4 Beoordelingsgronden vergunningverlening

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

## 3. De situatie

Het projectgebied omvat 30 woonblokken in de woonwijk Haveltermade te Meppel. De vergunninghouder is voornemens de isolatiewaarde van de woningen te verbeteren door het na-isoleren van spouwmuuren en het vervangen van dakbedekking. De werkzaamheden zullen gefaseerd plaatsvinden (zie figuur 2). De uitvoering van de werkzaamheden kunnen (tijdelijke) negatieve gevolgen hebben voor beschermde soorten, om deze reden is dit initiatief getoetst aan de Omgevingswet. In het plangebied zijn de huismus, gierzwaluw, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger en gewone dwergvleermuis aangetroffen.



Figuur 2: Fasering van werkzaamheden (Bron: activiteitenplan)

### 3.1 Uitgevoerd onderzoek

Door Ecogroen is een quickscan uitgevoerd die bestond uit een bureauonderzoek en een veldonderzoek. Het veldbezoek heeft plaatsgevonden op 18 april 2019. Op basis van de uitkomsten van deze quickscan kunnen negatieve gevolgen voor de huismus, gierzwaluw, huiszwaluw en vleermuizen niet op voorhand uitgesloten worden. Alle overige beschermde soorten zijn uitgesloten op basis van de quickscan. Naar de soorten die niet uitgesloten konden worden op basis van de quickscan is nader



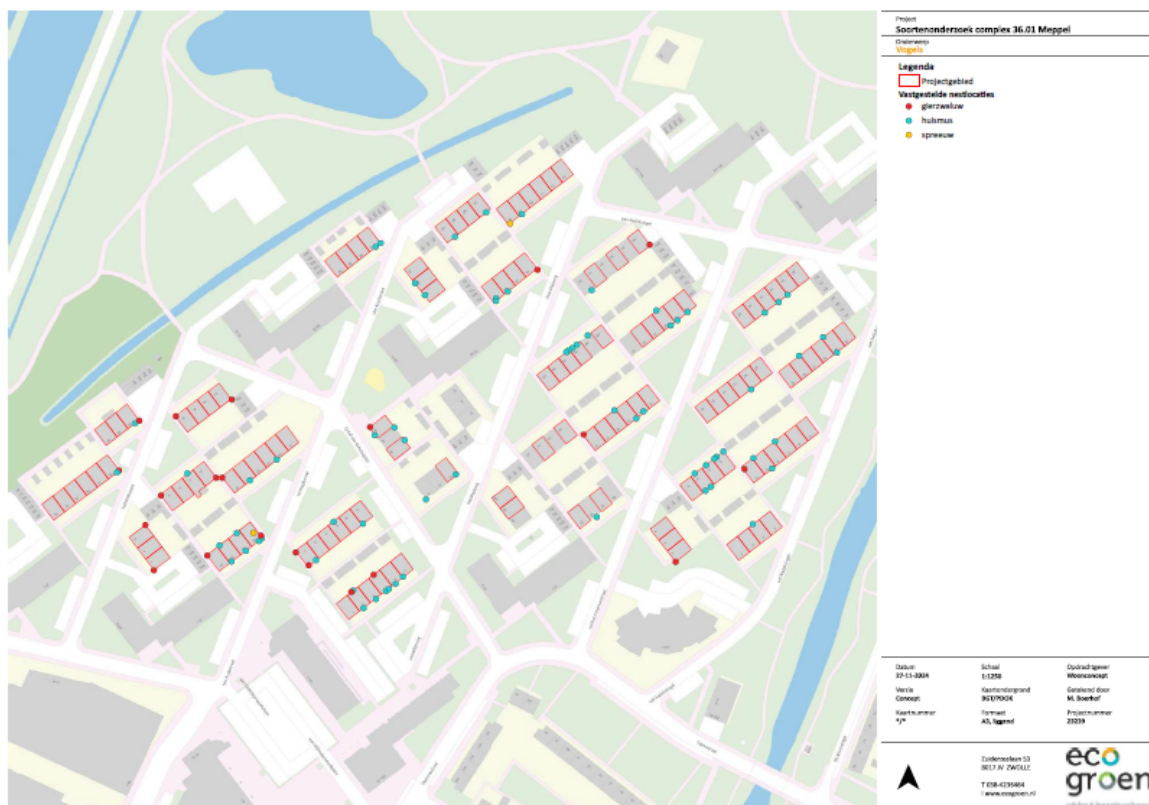
onderzoek uitgevoerd in 2019 en aanvullend onderzoek in 2023 en 2024. Het onderzoek is grotendeels uitgevoerd conform meest recente kennisdocumenten voor de soort en/of soorteninventarisatieprotocollen. In afstemming met bevoegd gezag is afgeweken van het vleermuisprotocol. Hiermee kunnen wij concluderen dat er voldoende onderzoek is uitgevoerd.

Tijdens het nader onderzoek zijn de volgende soorten en hun nest- of verblijfplaatsen vastgesteld binnen het projectgebied:

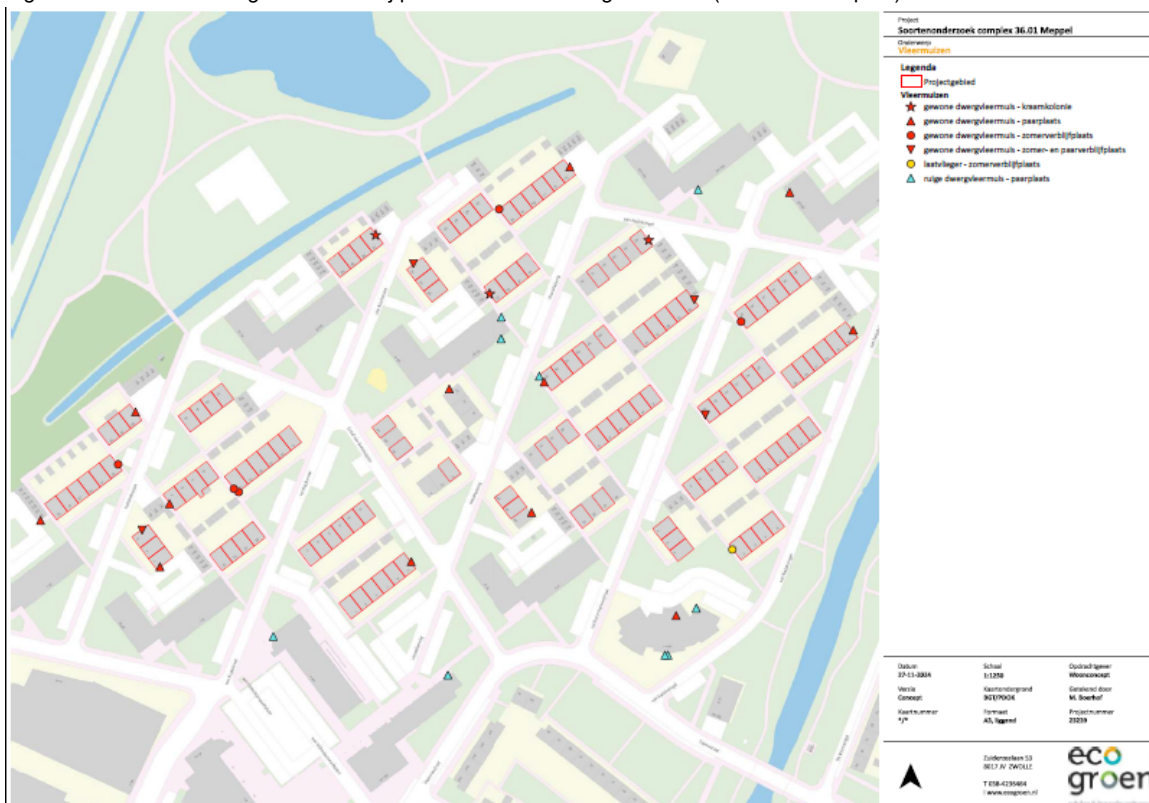
- Huismus: Binnen het projectgebied zijn in totaal 63 nestplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*) vastgesteld (zie figuur 3). Deze nestlocaties bevinden zich onder de eerste rij dakpannen, gerekend vanaf de dakgoot.
- Gierzwaluw: Binnen het projectgebied zijn 21 nestplaatsen van de gierzwaluw (*Apus apus*) vastgesteld (zie figuur 3). Deze nestlocaties bevinden zich onder de overstekende kantpannen aan de kopse kanten van de woningen.
- Gewone dwergvleermuis: Binnen het projectgebied zijn meerdere verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) vastgesteld. In totaal gaat het om vijf zomerverblijfplaatsen, zeven paarverblijfplaatsen, drie kraamverblijfplaatsen en vier verblijfplaatsen die zowel als zomer- als paarverblijfplaats functioneren (zie figuur 4). De verblijfplaatsen zijn aangetroffen onder overstekende (nok)pannen en onder opstaande loodflappen rondom aanwezige schoorstenen. Via deze structuren hebben vleermuizen mogelijk toegang tot de spouwmuur of de dakconstructie van de woningen. Bij de zomer- en paarverblijfplaatsen zijn per locatie één tot twee invliegende vleermuizen waargenomen. De drie kraamverblijfplaatsen worden gebruikt door respectievelijk 10, 12 en 22 dieren. Er wordt aangenomen dat deze kraamverblijven deel uitmaken van één kraamkolonie die op het moment van de inventarisatie uiteengevallen was. Twee van de kraamverblijfplaatsen, gelegen aan de Hesselterweg 57 (12 dieren) en de Van Kuykstraat 91 (22 dieren), bevinden zich op slechts 55 meter afstand van elkaar en zijn op dezelfde avond vastgesteld.
- Ruige dwergvleermuis: Binnen het projectgebied is één paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*) vastgesteld (zie figuur 4). De exacte locatie van deze verblijfplaats kon niet worden vastgesteld, maar is vermoedelijk gesitueerd in de spouwmuur of de dakconstructie. Aangenomen wordt dat deze verblijfplaats, afhankelijk van de weersomstandigheden, bij zacht winterweer mogelijk ook dienstdoet als winterverblijfplaats.
- Laatvlieger: Binnen het projectgebied is één zomerverblijfplaats van de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) vastgesteld (zie figuur 4). De soort is waargenomen terwijl deze uitvloog van onder een overstekende kantpan van een woning.

Als gevolg van de werkzaamheden gaan er nestplaatsen van de huismus en gierzwaluw en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger verloren. Om die reden is een omgevingsvergunning voor een flora-en fauna-activiteit vereist.





Figuur 3: Locatie met aangetroffen verblijfplaatsen huismuis en gierzwaluw (bron: Activiteitplan)



Figuur 4: Locatie met aangetroffen verblijfplaatsen gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatzvlieger (bron: Activiteitplan)

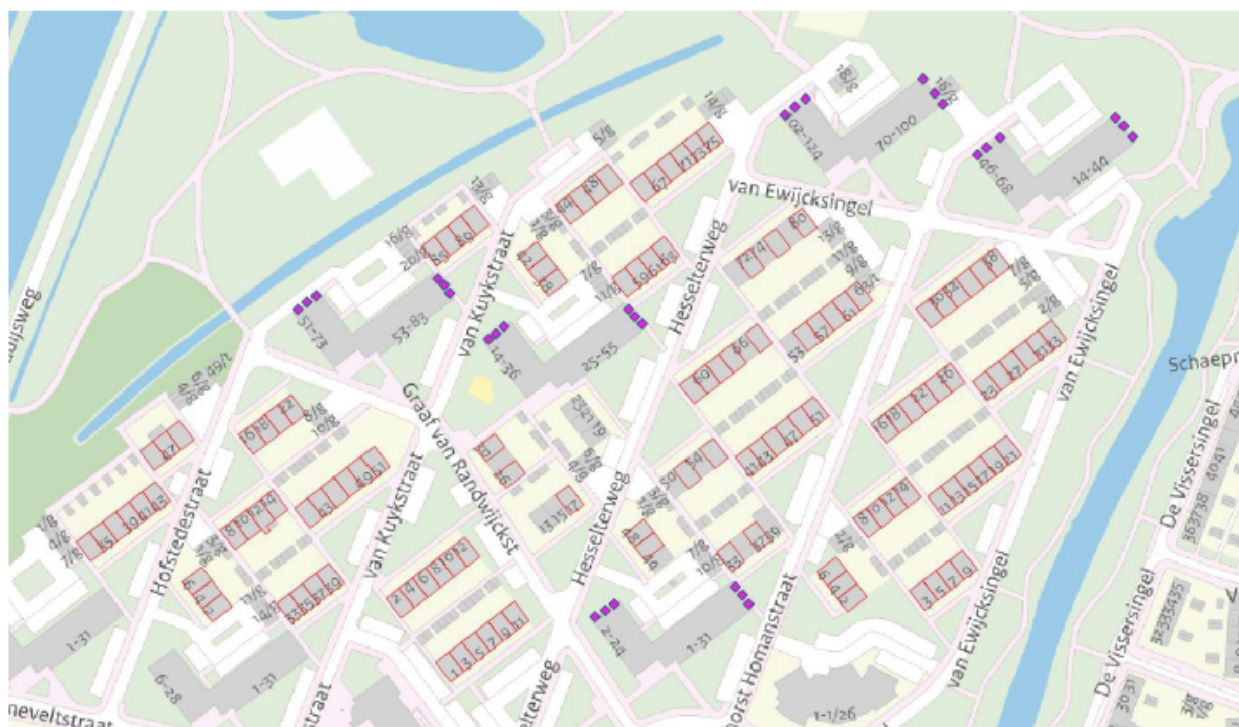
### 3.2 Tijdelijke alternatieve nest- en verblijfplaatsen/ voorzieningen

#### Huismus

Binnen het projectgebied zijn in totaal 63 nestplaatsen van de huismus vastgesteld. De werkzaamheden worden bij vier woonblokken waar veel huismusnesten (17 nestplaatsen) zich bevinden voor de broedperiode uitgevoerd (voor 1 maart 2026). Dit betekent dat om de periode tussen het ongeschikt maken en de realisatie van permanente compensatie te overbruggen er tijdelijke nestplaatsen dienen te zijn voor 46 nestplaatsen.

Er is uitwijkmogelijkheid naar de vier woonblokken die voor 1 maart 2026 worden opgeleverd. De compensatie van deze vier woonblokken bestaat uit het geschikt maken van de daken voor de huismus door ruimte onder de eerste rijen dakpannen toegankelijk te maken. Het vogelschroot wordt vanaf minimaal de derde panlat geplaatst. Hiernaast worden er vier mitigatie schoorstenen (één per woonblok) met twee huismus voorzieningen en drie gierzwaluw voorzieningen geplaatst. Om voldoende alternatieve nestgelegenheid aan te bieden, worden aanvullend tijdelijke huismuskasten opgehangen in 2025. Deze huismuskasten worden opgehangen aan gebouwen verspreid door het projectgebied, maar buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. In totaal worden 30 huismuskasten (van de Vogelbescherming; zie figuur 5) opgehangen en wordt er voldaan aan de gewenningsperiode van drie maanden. Deze huismuskast biedt plaats aan drie huismusnesten, al worden drie huismusnesten in één kast zelden waargenomen. De huismuskasten worden geplaatst aan gevels met een noordelijke, noordoostelijke of oostelijke oriëntatie om oververhitting te voorkomen. Er worden drie huismuskasten per gevel geplaatst.

Met de bovenstaande maatregelen zijn er voldoende tijdelijke uitwijkmogelijkheden voor de huismus. Het plaatsen van de tijdelijke kasten dient te gebeuren onder begeleiding van een ecologisch deskundige.



Figuur 5: Voorgenomen locaties van de op te hangen huismuskasten (Bron: Beantwoording aanvullende vragen verduurzaming complex 36 in Meppel)

### Gierzwaluw

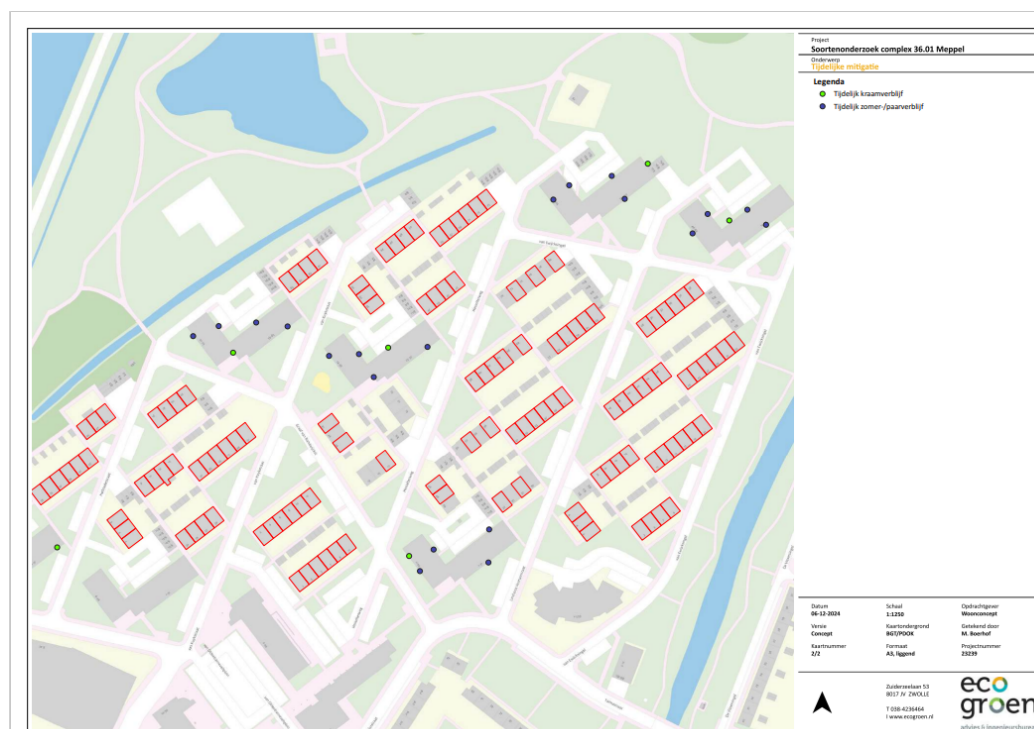
Binnen het projectgebied zijn 21 nestplaatsen van de gierzwaluw vastgesteld. Er zijn voldoende uitwijkmogelijkheden in de omgeving aanwezig en dertien van de vijftien woningblokken met nestlocaties van gierzwaluw worden voor het broedseizoen van 2026 opgeleverd. Het is daarom niet noodzakelijk om aanvullend tijdelijke kasten aan te bieden voor gierzwaluw.

### Gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis

Binnen het projectgebied zijn meerdere verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vastgesteld. In totaal gaat het om vijf zomerverblijfplaatsen, zeven paarverblijfplaatsen, drie kraamverblijfplaatsen en vier verblijfplaatsen die zowel als zomer- als paarverblijfplaats functioneren. Hiernaast is er één paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis vastgesteld. Om de periode tussen het ongeschikt maken en de realisatie van permanente compensatie te overbruggen dienen er tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen aangeboden te worden.

Voor gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis zijn 20 tijdelijke vleermuiskasten (type VMTH1 van Unitura of vergelijkbaar) geplaatst binnen een straal van 100-200 meter vanaf de huidige verblijfplaatsen (zie figuur 6). Daarnaast worden zes tijdelijke vleermuiskasten van het type VMT3 geplaatst binnen een straal van 100-200 meter van de aangetroffen kraamverblijfplaatsen. Alle tijdelijke kasten zijn reeds voor 1 april 2025 gerealiseerd. Hiernaast blijkt een omgevingscheck dat er voldoende alternatieve (niet bezette) verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en ruige en dwergvleermuis voorhanden zijn in de omgeving.

Met bovenstaande maatregelen zijn er voldoende tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen aanwezig voor de gewone en ruige dwergvleermuis. Het plaatsen van de tijdelijke kasten dient te gebeuren onder begeleiding van een ecologisch deskundige.



Figuur 6: Tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen gewone en ruige dwergvleermuis (bron: Activiteitenplan)

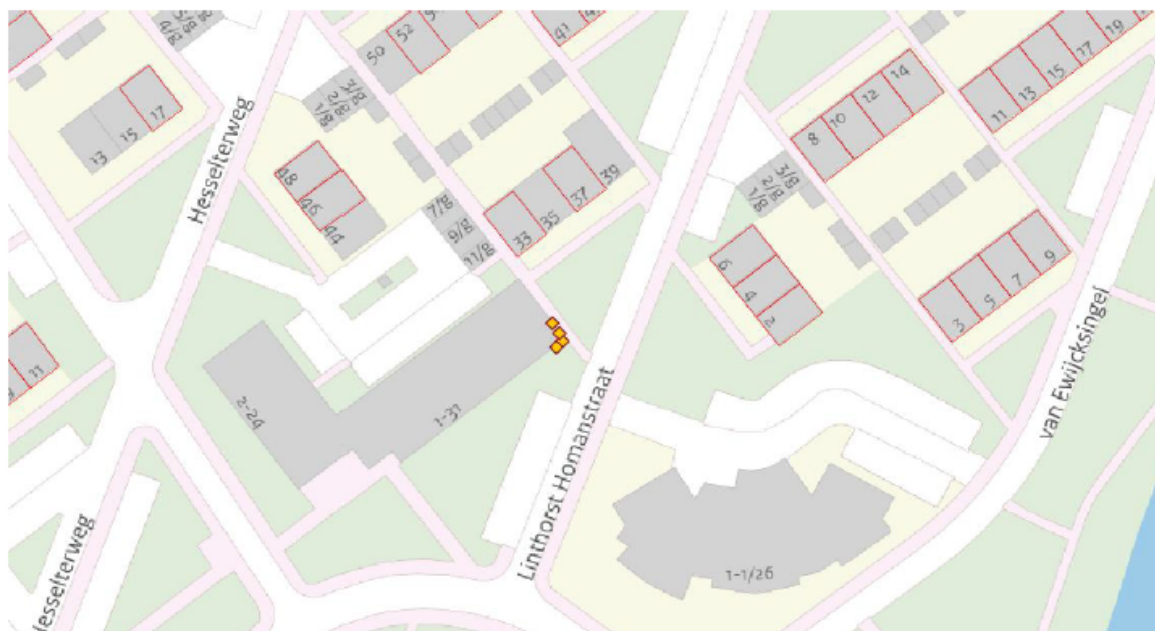


### Laatvlieger

Binnen het projectgebied is één zomerverblijfplaats van de laatvlieger vastgesteld. Om de periode tussen het ongeschikt maken en de realisatie van permanente compensatie te overbruggen dienen er tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen aangeboden te worden.

Voor de laatvlieger zijn vier tijdelijke vleermuiskasten opgehangen. Het betreffen muurschalen (type ANS-2). Ondanks dat externe vleermuiskasten voor laatvlieger niet bewezen effectief zijn, is er anekdotisch bewijs dat muurschalen af en toe door individuele laatvliegers gebruikt worden. Zodoende worden in september 2025 aanvullend nog vier vleermuiskasten van het type 'Vera' opgehangen. In figuur 7 zijn deze locaties aangegeven.

Met bovenstaande maatregelen zijn er voldoende tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen aanwezig voor de laatvlieger. Het plaatsen van de tijdelijke kasten dient te gebeuren onder begeleiding van een ecologisch deskundige.



Figuur 7: Voorgenomen locaties van de op te hangen Vera kasten (bron: Beantwoording aanvullende vragen verduurzaming complex 36 in Meppel)

### 3.3 *Permanente compensatie*

#### Huismus en gierzwaluw

Voor huismus worden permanente voorzieningen gerealiseerd door alle daken geschikt te maken. Door het aanbrengen van verhoogd vogelschroot (op minimaal de derde panlat), blijven de eerste twee rijen dakpannen beschikbaar voor huismus. Het verhoogd vogelschroot wordt bij elke woning (zowel voor- als achterzijde) toegepast. Daarnaast worden er 44 mitigatieschoorstenen geplaatst (van het type MS1 van Unitura of vergelijkbaar) waarvan 27 met twee voorzieningen voor de huismus en drie voorzieningen voor de gierzwaluw. Dit resulteert in minimaal 54 permanente alternatieve nestplekken voor de huismus en minimaal 81 permanente alternatieve nestplekken voor de gierzwaluw. Verder worden tijdens de werkzaamheden 38 permanente gierzwaluwkasten (type GZP2 van Unitura of vergelijkbaar) ingemetseld in de kopgevels van de te renoveren woningen. De bovenstaande permanente nestplekken worden gerealiseerd onder ecologische begeleiding.

Door het geschikt maken van het dak, het plaatsen van de mitigatieschoorstenen en de 38 permanente gierzwaluwkasten is er voldoende permanente compensatie aanwezig voor de huismus en gierzwaluw.

#### Vleermuizen (ruige dwergvleermuis, gewone dwergvleermuis en laatvlieger)

Binnen het projectgebied zijn meerdere verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vastgesteld. In totaal gaat het om vijf zomerverblijfplaatsen, zeven paarverblijfplaatsen, drie kraamverblijfplaatsen en vier verblijfplaatsen die zowel als zomer- als paarverblijfplaats functioneren. Hiernaast is er één paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis en één zomerverblijfplaats van de laatvlieger vastgesteld. Deze dienen met een factor 4 gecompenseerd te worden. Voor de drie kraamverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis en de zomerverblijfplaats van de laatvlieger worden in totaal 16 kopgevels geschikt gemaakt voor vleermuizen door deze te voorzien van een wediplaatvoorziening en voor vleermuizen toegankelijk te maken door het aanbrengen van een brede open stootvoeg als invliegopening of door een ruimte tussen de buitenmuur en het dakbeschot.

Voor de resterende 17 zomer- en paarverblijfplaatsen dienen 68 vleermuisvoorzieningen teruggebracht te worden. Dit wordt gedaan door het inmettelen van 38 vleermuiskasten (type VMPM2 of vergelijkbaar) en het plaatsen van 44 mitigatieschoorstenen (van het type MS1 van Unitura of vergelijkbaar) die geschikt zijn voor vleermuizen. In de mitigatieschoorsteen worden een aantal (minimaal één per schoorsteen) kasten voor de vleermuizen ingemetseld. De wediplaatvoorzieningen en mitigatieschoorstenen worden geplaatst onder ecologische begeleiding.

De effectiviteit van de mitigatieschoorstenen is nog niet volledig bewezen, uit expert opinion blijkt dat er veel potentie is. Daarom wordt dit project als een case study gezien en wordt er jaarlijks gemonitord. Bovenstaande resulteert in voldoende permanente compensatie voor de vleermuizen.



Figuur 8: Permanente compensatie voor de vleermuizen, huismus en gierzwaluw (bron: Activiteitenplan).



### 3.4 *Natuurvrij maken*

#### Huismus en gierzwaluw

De woonblokken met huismusnesten en/of gierzwaluwnesten, worden zoveel mogelijk voor 1 maart 2026 opgeleverd. De woonblokken met meerdere gierzwaluwnesten worden zo veel als mogelijk voor 15 april opgeleverd. Alle woningen waarvan de werkzaamheden starten na 1 maart 2026, worden in september/oktober 2025 ongeschikt gemaakt voor vogels. Ongeschikt maken voor de huismus en gierzwaluw gebeurt door de buitenste rij pannen te verwijderen of door op deze pannen te kloppen en vervolgens de ruimte tussen de dakgoot en eerste rij dakpannen dicht te zetten met vogelwerend gaas of gootborstels. Bij het gebruik van spouwborstels is het van belang dat deze onder de eerste rij dakpannen komt te liggen of op zo'n manier wordt gelegd dat er spanning op de borstelharen komt te staan. Het leggen van borstels in de goot zelf is niet afdoende, aangezien de mussen zich door de borstelharen heen zullen wringen. Zodoende kunnen vogels wegvliegen, maar niet terugkeren. De woningen die buiten het broedseizoen (september - maart) worden aangepakt hoeven niet aanvullend dicht gezet te worden voor vogels. Om verstoring te voorkomen worden bij deze woningen de buitenste rij dakpannen van de daken op de eerste dag van de werkzaamheden aan dat woonblok gelift of wordt geklopt op deze dakpannen zodat vogels uit zichzelf de bebouwing verlaten. Het ongeschikt maken van de woningen wordt uitgevoerd onder begeleiding van de ecologisch toezichthouder. De ecologisch toezichthouder geeft hierbij de aannemer instructies. Na afronding van het ongeschikt maken controleert de ecologisch toezichthouder of de woningen correct ongeschikt zijn gemaakt.

#### Vleermuizen

De woonblokken waar kraamverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis zijn aangetroffen worden voor 15 mei 2026 opgeleverd. Aansluitend worden de overige woonblokken gerenoveerd. De exacte timing van de werkzaamheden is afhankelijk van meteorologische omstandigheden en dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van vleermuizen en vogels. Afwijkingen dienen onderbouwd te worden aangetekend in het logboek. Voorafgaand aan de werkzaamheden, worden alle kopgevels van de betreffende woonblokken tussen 1 september en 1 november 2025 ongeschikt gemaakt voor vleermuizen (na het broedseizoen van vogels en voor de overwintering van vleermuizen). Om woningen ongeschikt te maken voor vleermuizen worden van alle woningen de openingen tussen gevel en kantpan en overige kieren en spleten in de kopgevel dichtgezet met rugvulling. Op de kopgevels wordt op minimaal vijf plekken per kopgevel de rugvulling onderbroken. Op deze plekken worden vleermuisflaps geplaatst waardoor vleermuizen de betreffende woning kunnen verlaten, maar niet meer terug kunnen keren. Het ongeschikt maken van de woningen wordt uitgevoerd onder begeleiding van de ecologisch toezichthouder. De ecologisch toezichthouder geeft hierbij de aannemer instructies. Na afronding van het ongeschikt maken controleert de ecologisch toezichthouder of de woningen correct ongeschikt zijn gemaakt. Na het ongeschikt maken wordt minimaal drie nachten met voor vleermuizen geschikte vliegomstandigheden (> 10 graden, weinig wind en maximaal motregen) gewacht met de werkzaamheden, totdat de vleermuizen met zekerheid zijn uitgeweken naar een alternatieve verblijfplaats. Aansluitend wordt een uitvliegcheck gedaan om te kijken of er geen activiteiten meer bij de woningen is.

### 3.5 *Monitoring*

Aangezien mitigatie middels schoorstenen een relatief nieuwe methode is, wordt de effectiviteit van deze methode gemonitord. Jaarlijks worden drie veldbezoeken uitgevoerd. Eén dagbezoek wordt uitgevoerd om de functie van de schoorstenen voor huismus te beoordelen. Het tweede bezoek is een avondbezoek waarbij zowel naar de functie van de schoorsteen voor de gierzwaluw en vleermuizen wordt gekeken. Tot slot wordt één ochtendbezoek uitgevoerd naar de functionaliteit van de schoorstenen voor



vleermuizen. Resultaten worden jaarlijks middels een korte monitoringsrapportage gedeeld met de provincie.

#### 4. Overwegingen

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikelen 8.74j en 8.74k. van het Bkl.

##### 4.1 Belangenafweging

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid, genoemd in artikel 8.74j, eerste lid, sub b en onder punt 1. Daarnaast wordt aangegeven te werken in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten, genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, sub b onder 3 van het Bkl.

In het Activiteitenplan staat het belang op de volgende manier beschreven:

*“De verduurzaming van de woningen draagt bij aan vermindering van het energieverbruik en de CO<sub>2</sub>-uitstoot van de woningen. Dit heeft een positieve bijdrage aan het realiseren van milieudoelen die zijn opgenomen in de energieagenda van de overheid (Ministerie van Economische Zaken, 2016). Periodiek verschijnt er een overzicht van milieu gerelateerde gezondheidsklachten bij GGD'en (RIVM-briefrapport 2023-0290). Het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) analyseerde gegevens over de ruim 5.000 meldingen die alle GGD'en in Nederland in 2021 en 2022 hebben geregistreerd. De meeste meldingen zijn afkomstig van bewoners van huurwoningen, maar ook particulieren kunnen last hebben van milieu gerelateerde gezondheidsklachten. De meeste meldingen zijn afkomstig van bewoners van huurwoningen. Klachten over het binnenmilieu worden vooral toegewezen aan schimmels, asbest, vocht, plaagdieren en gebrekkige ventilatie. Mede daarom heeft het rijk het thema binnenmilieu als prioriteit 1 benoemd in de nationale aanpak Milieu en Gezondheid (RIVM, 2023). Uit de analyse van het RIVM blijkt een consistente associatie tussen vocht in de woning en het voorkomen van luchtwegsymptomen zoals hoesten en piepen. Het is nog onduidelijk of vocht in het binnenmilieu al aanwezige luchtwegaandoeningen (bijvoorbeeld astma of chronische bronchitis) bij mensen alleen verergert of dat vocht deze aandoeningen ook direct kan veroorzaken ([www.rivm.nl](http://www.rivm.nl)). De geplande verduurzaming leiden tot een veel gezonder binnenklimaat. Betere isolatie zorgt voor minder vochtproblemen en minder schimmel. Hierdoor nemen gezondheidsrisico's af en dient het project het belang van de Volksgezondheid.”*

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. De belangen vormen een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde soorten te rechtvaardigen.

##### 4.2 Alternatievenafweging

In het Activiteitenplan staat de alternatievenafweging op de volgende manier beschreven:

*“Het uitvoeren van de verduurzamingswerkzaamheden is gebonden aan de woningen en kan niet op een andere locatie worden uitgevoerd. Alternatieve inrichtingsplannen zijn geen optie, aangezien met alternatieve inrichtingsmaatregelen niet de beoogde energieprestatie wordt behaald of deze geen meerwaarde hebben voor de aanwezige soorten (bijv. sloop-nieuwbouw). Voor verduurzaming van de*



*woningen moeten de daken en muren geïsoleerd worden. Een alternatieve werkwijze is niet aan de orde. Voor huismus, gierzwaluw en vleermuizen worden alle nodige en mogelijke voorzorgsmaatregelen genomen om schade tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tot een minimum te beperken. De planning is zoveel als mogelijk aangepast aan de functies die het projectgebied heeft voor huismus, gierzwaluw en vleermuizen. Beoogde werkzaamheden vinden plaats in de ecologisch meest gunstige periode."*

Door de werkzaamheden gefaseerd uit te voeren en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toezicht van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### 4.3 Staat van instandhouding

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

##### Huisumus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is beoordeeld als zeer ongunstig. De landelijke populatie broedparen wordt geschat op 600.000-1.000.000 ([www.sovon.nl](http://www.sovon.nl)). De laatste jaren vertoont de populatie in Drenthe een matige toename. De lokale populatie lijkt zich ook de laatste jaren te herstellen waardoor de lokale staat van instandhouding als stabiel wordt geacht. Op basis van de waarnemingen wordt de populatieomvang binnen het projectgebied geschat op maximaal 441 individuen. Deze schatting is gebaseerd op een veronderstelling van één ouderpaar per nest met maximaal vijf jongen, in de periode direct na het uitkomen van de jongen.

##### Gierzwaluw

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw is beoordeeld als gunstig. De landelijke populatie broedparen wordt geschat op 45.000–70.000 ([www.sovon.nl](http://www.sovon.nl)). In Drenthe komt de gierzwaluw in kleine aantallen verspreid over de provincie voor. De trend van de populatie gierzwaluwen in Drenthe is onbekend. In de gemeente Meppel zijn de afgelopen tien jaar bijna 300 waarnemingen van gierzwaluw bekend (NDFF, 2025). Waarnemingen bevinden zich met name in de dorpskernen, maar ook in het buitengebied zijn waarnemingen bekend. De populatieomvang binnen het projectgebied wordt geschat op maximaal 147 individuen, uitgaande van een ouderpaar per nest met maximaal vijf jongen. Deze schatting vertegenwoordigt de hoogste aantallen tijdens de periode direct na het uitkomen van de jongen. Gezien de grote hoeveelheid waarnemingen van gierzwaluw en het ruime aanbod van geschikte nestplaatsen en geschikt foerageergebied in Meppel wordt de lokale staat van instandhouding van gierzwaluw ingeschat als gunstig.

##### Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland de meest algemeen voorkomende vleermuisensoort. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is beoordeeld als onbekend. De populatie wordt geschat op 300.000 tot 600.000 individuen. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is in 2019 beoordeeld als 'onbekend' (Adams et al., 2020). Dat de staat van instandhouding als onbekend wordt beoordeeld heeft te maken met de grote hoeveelheid aan verduurzamings- en onderhoudsprojecten die tegenwoordig uitgevoerd worden. De verwachting is dat hierbij veel verblijfplaatsen en waarschijnlijk ook vleermuizen verloren gaan. Omdat dergelijke verduurzamingsmaatregelen ook in Meppel worden uitgevoerd, wordt de lokale staat van instandhouding eveneens beoordeeld als 'onbekend'. De totale populatieomvang van de gewone dwergvleermuis binnen





het projectgebied wordt geschat op 34 tot 50 individuen. Deze inschatting is gebaseerd op de aanname dat een zomer- of paarverblijfplaats gebruikt wordt door één tot vijf dieren. Het hoogste aantal uitvliegende vleermuizen dat gelijktijdig is waargenomen, betrof 22 dieren bij één verblijfplaats en 12 bij een andere, beide kraamverblijven die op dezelfde avond zijn geïnventariseerd.

#### Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis is in Nederland een algemeen voorkomende soort. Voor de ruige dwergvleermuis geldt dat in mindere mate waardoor de landelijke staat van instandhouding voor de ruige dwergvleermuis is beoordeeld als 'gunstig' (Adams et al., 2020; BIJ12, 2024b). De populatieomvang van de ruige dwergvleermuis binnen het projectgebied wordt geschat op 1 tot 5 individuen. Deze schatting is gebaseerd op de aanname dat een paarverblijfplaats doorgaans wordt gebruikt door één tot vijf dieren.

#### Laatvlieger

De landelijke staat van instandhouding van laatvlieger wordt beoordeeld als 'matig ongunstig' (Adams et al., 2020). Dat de staat van instandhouding zo wordt beoordeeld heeft te maken met de grote hoeveelheid aan verduurzamings- en onderhoudsprojecten die tegenwoordig uitgevoerd worden. De verwachting is dat hierbij veel (kraam)verblijfplaatsen en waarschijnlijk ook laatvliegers verloren gaan. In de afgelopen tien jaar zijn er zo'n 35 waarnemingen van laatvlieger bekend in Meppel en omgeving. Op basis van het lage aantal waarnemingen en de hoge mate van verduurzamingsprojecten in de gemeente Meppel beoordelen we de lokale staat van instandhouding ook als 'matig ongunstig'. De populatieomvang van de laatvlieger binnen het projectgebied wordt geschat op 1 tot 5 individuen. Deze inschatting is gebaseerd op de veronderstelling dat een zomerverblijfplaats doorgaans wordt gebruikt door één tot vijf dieren.

#### Conclusie

Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de soorten zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de soorten niet verwacht.

#### *4.4 Zorgplicht en broedseizoen*

Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Rekening houden met het broedseizoen van vogels valt ook onder de specifieke zorgplicht. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.



## **5. Conclusie**

Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, zoals vermeld in dit besluit.