



ONTWERPBESLUIT D.D. 3 september 2025

Wet geluidhinder

Project: Beter Bereikbaar Wageningen

Inpassingsplan: Provinciaal Inpassingsplan Beter Bereikbaar Wageningen

Bijlagen: 1: Aanvraag hogere waarden
2: Akoestisch onderzoek 134845/24-016.103 d.d. 6 november 2024

INLEIDING

Wageningen, gelegen in Foodvalley, is voor Gelderland een belangrijke plek. Hier komen kennis en bedrijfsleven samen. Er wordt gewerkt aan mondiale vraagstukken over voedsel en landbouw. Deze plek willen we bereikbaar houden – nu en in de toekomst – voor zowel de inwoners van Wageningen en Gelderland, het onderwijs als het bedrijfsleven. Door geplande ontwikkelingen neemt de druk op de bereikbaarheid van Wageningen verder toe. Daarom werkt de provincie Gelderland aan de verbetering van de doorstroming voor autoverkeer en het optimaliseren van de oversteekbaarheid voor fietsers. Dit gebeurt via het project 'Beter Bereikbaar Wageningen'. Gelet op de vele belangen en het bovenlokale karakter heeft provincie Gelderland het initiatief genomen voor dit project. De provincie heeft hierbij nauwe afstemming met de gemeente Wageningen en de Wageningen University & Research (WUR). De gemeente Wageningen en de provincie Gelderland onderzochten in het verleden meerdere oplossingen om de bereikbaarheid van Wageningen en de Wageningen Campus te verbeteren.

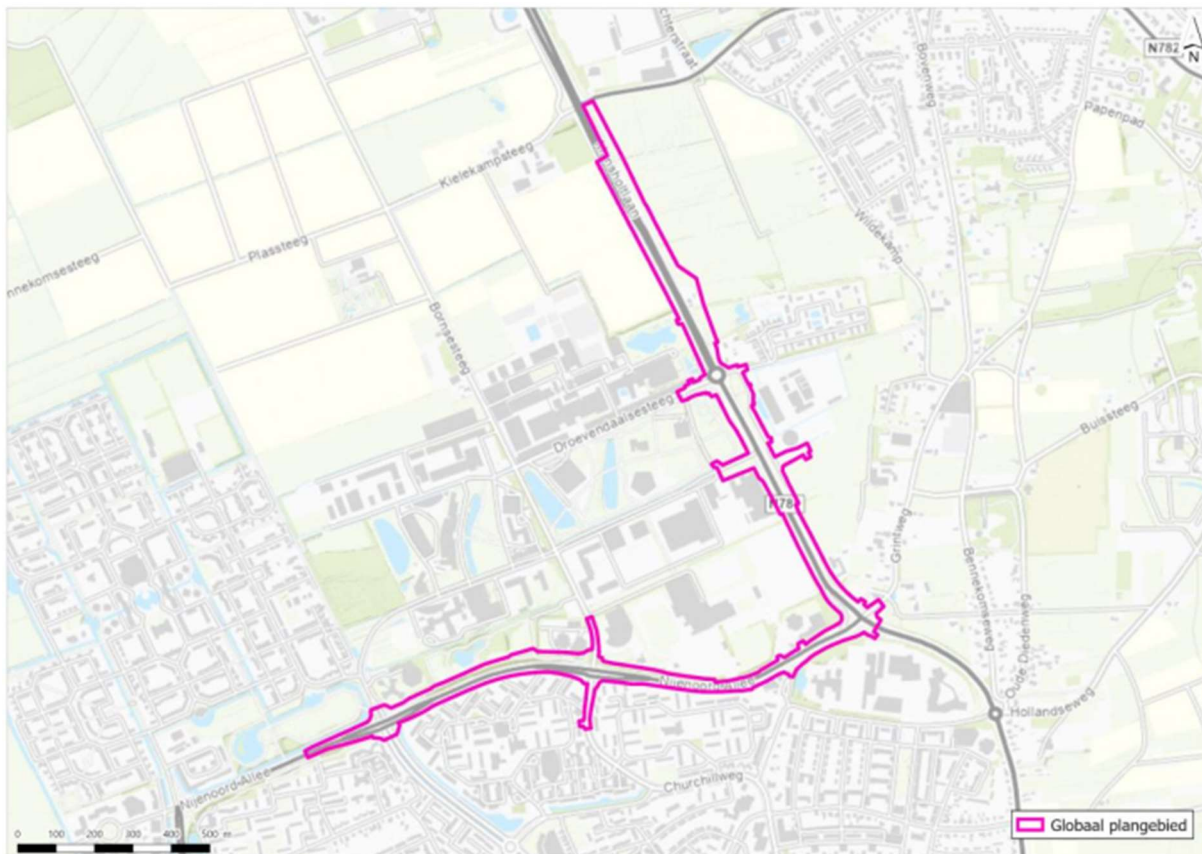
Op 18 september 2020 hebben Gedeputeerde Staten van Gelderland de voorkeur gegeven voor het alternatief 'Bestaande Route' (hierna: het ABR), in combinatie met een auto onderdoorgang ter hoogte van de Churchillweg - Bornsesteeg. Deze keuze is gebaseerd op de mate waarin de doelen worden bereikt, de milieueffecten, adviezen van omgevingspartijen en de kosten.

Om het ABR mogelijk te maken, is een provinciaal inpassingsplan (hierna PIP) nodig. De geldende bestemmingsplannen staan de aanleg van het ABR namelijk niet (volledig) toe.

Voor het PIP heeft Witteveen+Bos akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidsbelasting van de te wijzigen wegen. Voor wegen met een wettelijke zone is getoetst aan de Wet geluidhinder (verder Wgh). Voor de overige wegen (30 km/u wegen) is verandering van de geluidsbelasting in beeld gebracht in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Het PIP wordt onder wet- en regelgeving zoals die gold voor januari 2024 afgehandeld en niet volgens de Omgevingswet (invoering januari 2024).

Binnen het PIP is, voor het deel van de te onderzoeken wegen welke in het beheer zijn van de gemeente Wageningen, de gemeente Wageningen bevoegd gezag. Voor de provinciale wegen (in dit geval alleen de Mansholtlaan) is provincie Gelderland bevoegd gezag. Voor een verdere afhandeling van mogelijk te treffen maatregelen en vast te stellen hogere waarden geldt voor de gemeentelijke wegen het beleid van de gemeente Wageningen.

Dit besluit heeft alleen betrekking op de provinciale weg Mansholtlaan, en daaraan gerelateerde Hogere Grenswaarden.



Figuur 1: Ligging plangebied

In het kader van het ontwerp inpassingsplan Beter Bereikbaar Wageningen is door adviesbureau Witteveen en Bos akoestisch onderzoek uitgevoerd: "Beter Bereikbaar Wageningen, Akoestisch onderzoek ontwerp-inpassingsplan", d.d. 1 november 2023, met kenmerk 134845/23-016.245. Op basis hiervan is eind 2023 een Ontwerpbesluit hogere grenswaarden genomen. Nadat dit ontwerpbesluit was vastgesteld heeft de minister het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 aangepast. Naar aanleiding van dit nieuwe reken- en meetvoorschrift is het akoestisch onderzoek vernieuwd: "Beter Bereikbaar Wageningen, Akoestisch onderzoek ontwerp-inpassingsplan", d.d. 6 november 2024, met kenmerk 134845/24-016.103. Dit onderzoek wordt gezien als een aanvulling op het eerder uitgevoerde onderzoek, en niet als een nieuw zelfstandig onderzoek. Op 19 februari 2025 heeft de provincie Gelderland een verzoek ingediend om de eerder ingediende aanvraag te wijzigen

Uit het akoestisch onderzoek van 6 november 2025 komt naar voren dat bij de aanpassingen aan de Mansholtlaan voor vijftien adressen een "hogere waarde" voor wegverkeersgeluid noodzakelijk is volgens de Wet geluidhinder (hierna: Wgh).

Met betrekking tot deze aanvraag wordt op grond van artikel 110c van de Wgh de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd zoals voorgeschreven in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Per 1 april 2013 is deze procedure gemandateerd aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (hierna: ODRN).

WETTELIJKE BASIS VAN HET BESLUIT

Geluidszone langs de weg

Voor het project "Beter Bereikbaar Wageningen" moeten de gevolgen voor geluid onderzocht worden. Conform artikel 76 Wgh moeten de voorkeursgrenswaarden of de hogere waarden in acht genomen te worden binnen de zone van de betreffende wegen. De geluidszones zijn te

beschouwen als aandachts- of onderzoeksgebieden. De geluidszones zijn van rechtswege aanwezig, zodat er geen apart besluit nodig is om ze in te stellen. De breedte van de geluidszone wordt bepaald door het aantal rijstroken van de weg en het stedelijk of buitenstedelijk karakter van de omgeving langs de weg (artikel 74 Wgh).

De betrokken weg Mansholtlaan varieert qua aantal rijstroken en is zowel in stedelijk gebied als in buitenstedelijk gebied gelegen. De zone strekt zich uit aan weerszijden van de weg en wordt gemeten vanuit de begrenzing van de buitenste rijstrook. De geluidszone varieert van 250, 350 en 400 meter breed aan beide zijden van de weg.

Reconstructie van een weg

Bij de reconstructie van een weg wordt in artikel 100 Wgh, een voorkeursgrenswaarde op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone gehanteerd van 48 dB. Conform artikel 100a Wgh kan met betrekking tot reeds aanwezige woningen in relatie tot een reconstructie van een weg een hogere waarde dan de voorkeursgrenswaarde worden vastgesteld. De hoogst toelaatbare geluidbelasting is bepaald in artikel 100 van de Wet geluidhinder en bedraagt maximaal 68 dB voor zowel stedelijk als buitenstedelijk gebied. Op de berekende geluidbelasting van de gevel van de woningen is conform artikel 110g van de Wgh een aftrek toegepast.

Om de gevolgen van de reconstructie te berekenen wordt het verschil bepaald tussen de huidige situatie en de geluidbelasting minimaal 10 jaar na oplevering van de weg (in dit onderzoek het jaar 2036). Is dit verschil bij de woningen en andere geluidsgevoelige objecten meer dan 2 dB (niet afgerond 1,5 dB), dan is sprake van "reconstructie in de zin van de Wgh". Dit geldt alleen voor geluidbelastingen boven 48 dB. Indien eerder een hogere waarde is vastgesteld, dan dient als referentiewaarde de laagste van:

- huidige geluidbelasting;
- eerder vastgestelde hogere waarden.

Maatregelen

Indien er sprake is van een "reconstructie in de zin van de Wgh" moeten maatregelen onderzocht worden. Het doel daarbij is om de toekomstige geluidbelasting zo veel mogelijk terug te brengen zodat er geen sprake meer is van een toename. Daarbij wordt eerst gekeken naar maatregelen bij de bron (bijvoorbeeld geluidsreducerend wegdek) en vervolgens naar maatregelen in de overdracht (geluidschermen of - wallen of het vergroten van de afstand tussen de weg en de woning). Ook wordt naar de doelmatigheid van de maatregelen gekeken.

Toetsingskader Wet geluidhinder

Indien deze maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kunnen wij op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere maximaal toelaatbare geluidbelasting toestaan. Tevens moet de wegbeheerder nagaan of er voldaan wordt aan de geluidniveaus binnen in de woningen. De maximaal toelaatbare binnenwaarde bedraagt 33 dB (artikel 112 Wgh). Eventuele maatregelen ten behoeve van de binnenwaarde zijn pas aan de orde nadat de hogere waarde definitief is vastgesteld.

GELUIDBELEID PROVINCIE GELDERLAND

De provincie Gelderland kent geen beleid voor het vaststellen van hogere waarden voor geluid. Overwegingen met betrekking tot een goede ruimtelijke ordening in het kader van de Wet ruimtelijke ordening hoeven dus niet getoetst te worden aan provinciaal beleid.

OVERWEGINGEN

In het genoemde akoestisch onderzoek blijkt het volgende:

- bij aanpassingen van de wegen vindt bij vijftien adressen een toename van 1,5 dB of meer plaats als gevolg van de wijziging van de Mansholtlaan.

Wij zijn op basis van het wettelijk kader nagegaan of en zo ja, welke maatregelen genomen kunnen worden om de geluidsbelasting op de gevel van de betreffende woningen dusdanig te reduceren, dat geen hogere waarde noodzakelijk zijn.

Indien maatregelen aan de bron (verkeer, weg) of maatregelen in het overdrachtsgebied doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kunnen wij op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere toelaatbare geluidsbelasting toestaan.

Maatregelafweging

Op dit moment ligt er op de Mansholtlaan tussen de Nijenoord Allee en de Droevendaalsesteeg een stil wegdek (SMA/NL8G+), dit zal zo blijven in de toekomst. Verder is er voor de Mansholtlaan geen gedetailleerde berekening gemaakt ten behoeve van de afweging van geluidsreducerende overdrachtsmaatregelen voor de woning en de beide onderwijsinstellingen. Hierbij zijn meerdere oorzaken aan te wijzen waardoor afschermdende maatregelen niet realistisch/doelmatig zijn:

- de verspreide ligging van de drie locaties zorgt ervoor dat er geen gemeenschappelijke maatregel kan worden toegepast om de reductie van geluid te bewerkstelligen;
- de toepassing van een geluidsscherm langs de weg nabij de locatie van de drie woningen en de woonwagenstandplaatsen is eveneens niet inpasbaar, omdat voor een doelmatige werking van het scherm deze niet onderbroken mag worden. Aangezien hier sprake is van een kruising met de Droevendaalsesteeg kan het scherm hier niet worden doorgetrokken;
- de overschrijding van de grenswaarde voor de onderwijsinstellingen gelegen aan de Droevendaalsesteeg 3 en 4/4a en de locatie van FrieslandCampina is maar voor een deel van de onderwijsinstelling van toepassing en daarnaast op een hogere waarnemingshoogte. Om een relevant geluidwerend effect te hebben zal een geluidsscherm langs de Mansholtlaan moeten worden gerealiseerd. Gezien de aanwezigheid van een kruisende weg (Droevendaalsesteeg) is het scherm niet inpasbaar. Tevens zou het scherm ook een aanzienlijke hoogte (indicatie 3 á 4 m) moeten hebben om effect te hebben op de hooggelegen bouwlagen;
- het realiseren van een afscherming ten behoeve van het Aeresgebouw (Mansholtlaan 18) en het iets zuidelijker gelegen studentenhuisvestingen aan beide zijden van de Mansholtlaan is eveneens niet doelmatig/realistisch, omdat deze locatie is gelegen ter hoogte van de kruising Mansholtlaan en Nijenoord Allee, waardoor inpassing van een geluidsscherm niet mogelijk is;
- verder zijn de overschrijdingen van het Aeresgebouw en de twee studentenhuisvestingen ook gesitueerd op een grote hoogte, waardoor een geluidsafschermende voorziening eveneens een aanzienlijke hoogte moet hebben die ook de bovenste bouwlagen dient te beschermen.

Conclusie

De conclusie luidt dat de hierboven aangegeven maatregelen op bezwaren stuiten van uitvoerbaarheid. Daarom is de wijziging van de Mansholtlaan alleen mogelijk indien voor vijftien adressen hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting worden vastgesteld. De hoogste waarde hierbij is 60 dB. Deze waarde overschrijdt niet de wettelijke maxima, en er is geen sprake van een toename van 5 dB of meer. Uit gevelonderzoek moet vervolgens blijken of maatregelen nodig zijn om het binnenniveau te laten voldoen aan een waarde van 33 dB.

BESLUIT

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht hebben wij besloten de volgende hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting op de gevel van de volgende adressen vast te stellen:

Adres/ kadastraal perceelsnummer	Gevel	Soort bestemming	Maatgevende hoogte (m)	Geluidsbron	Aan te vragen waarde in dB (incl. art. 110g Wgh)
Bronland 20	NO	Onderwijs	5	Mansholtlaan	60
Droevendaalsesteeg 3	NO	Onderwijs	10.5	Mansholtlaan	56
Droevendaalsesteeg 4	O	Onderwijs	16.5	Mansholtlaan	53
Droevendaalsesteeg 4A	O	Onderwijs	16.5	Mansholtlaan	53
Droevendaalsesteeg 5	ZO	Woning	5	Mansholtlaan	59
Droevendaalsesteeg 11		Standplaats	1.5	Mansholtlaan	54
Droevendaalsesteeg 13		Standplaats	1.5	Mansholtlaan	54
Droevendaalsesteeg 15		Standplaats	1.5	Mansholtlaan	53
Droevendaalsesteeg 17		Standplaats	1.5	Mansholtlaan	54
Droevendaalsesteeg 19		Standplaats	1.5	Mansholtlaan	54
Droevendaalsesteeg 77A	Z	Woning	1.5	Mansholtlaan	50
Droevendaalsesteeg 87	W	Woning	1.5	Mansholtlaan	50
Hoeverstein 239	N	Woning	8,5	Mansholtlaan	51
Mansholtlaan 4	ZW	Studenten complex	10.5	Mansholtlaan	59
Mansholtlaan 18	ZW	Onderwijs	9.5	Mansholtlaan	55

Volgens artikel 111b, lid 2 van de Wgh mag de geluidsbelasting ten gevolge van de reconstructie van de Mansholtlaan binnen de woning bij gesloten ramen ten hoogste 33 dB bedragen en in leslokalen mag het binnenniveau 28 dB bedragen.

. Indien het binnen niveau van de woning niet zal blijken te voldoen aan de voornoemde geluidsbelasting, zullen maatregelen worden getroffen om die geluidsbelasting te realiseren. Bij dit soort maatregelen kan worden gedacht aan het verbeteren van de kierdichting, vervanging van de beglazing, aanbrengen van dakisolatie en het toepassen van geluidgedempte ventilatievoorzieningen. De maatregelen dienen gebaseerd te zijn op de gecumuleerde geluidsbelasting. Bij het berekenen van het binnen niveau is de aftrek conform artikel 110g van de Wgh niet van toepassing.

Voor standplaatsen zijn op grond van de Wgh geen extra maatregelen nodig.

Eventuele maatregelen ten behoeve van de binnenwaarde worden pas getroffen nadat de hogere waarde definitief is vastgesteld. De vastgestelde hogere waarde is het gevolg van een akoestische afweging en toetsing aan de Wgh. Zij heeft geen betrekking op andere toetsingskaders en afwegingen die in het kader van de ruimtelijke ordening worden gemaakt. Conform artikel 110i Wgh laten wij het hogere waarde besluit inschrijven in het register van het kadaster, nadat het onherroepelijk is geworden.

PROCEDURE

Om Wageningen beter bereikbaar te maken zijn verschillende besluiten nodig. Provinciale Staten van Gelderland hebben bij besluit van 24 februari 2022 een coördinatiebesluit (PS2021-874) op grond van de Wet ruimtelijke ordening genomen. Het coördinatiebesluit heeft als doel om procedures van de verschillende besluiten gelijk op te laten lopen. Dit leidt tot samenhangende en efficiënte besluitvorming. Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn het coördinerend bevoegd gezag. Het coördinatiebesluit maakt het mogelijk om besluiten per fase in procedure te brengen. Per fase kan dan een 'mandje' of cluster van besluiten worden samengesteld dat gecoördineerd wordt voorbereid. Op besluiten die gecoördineerd tot stand

komen is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dat betekent dat eerst een ontwerp van het besluit ter inzage wordt gelegd waartegen een zienswijze kan worden ingediend. Vervolgens wordt het definitieve besluit opgesteld. Tegen het definitieve besluit kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De ontwerpbesluiten hogere waarden van de provincie Gelderland en de gemeente Wageningen worden in een 'mandje' gelijktijdig ter inzage gelegd.

ZIENSWIJZEN

Bent u het niet eens met dit ontwerpbesluit? Dan kunt u dit kenbaar maken door gedurende de termijn van terinzagelegging, zoals aangegeven in de kennisgeving (www.officielebekendmakingen.nl), een zienswijze in te dienen bij Gedeputeerde Staten van Gelderland. Iedereen kan op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze. Dit kan zowel schriftelijk als mondeling. Digitaal via de website heeft de voorkeur.

- Digitaal: dien uw reactie in via de link op de website <https://www.gelderland.nl/projecten/beter-bereikbaar-wageningen>
- E-mail: post@gelderland.nl onder vermelding van 'zienswijze Hogere waarden Beter Bereikbaar Wageningen', zaaknummer 2025-011203.
- Schriftelijk: stuur uw reactie aan het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Onder vermelding van 'zienswijze Hogere waarden Beter Bereikbaar Wageningen', zaaknummer 2025-011203'.
- Mondeling: neem op werkdagen tussen 08.30 en 16.30 uur contact op met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99 vermeldt hierbij 'project Beter Bereikbaar Wageningen'.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Gelderland
namens deze:

Marjan Vaartjes, Hoofd afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen
Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.