



Assen, 5 september 2025
Ons kenmerk: 1002609

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Vergunninghouder : Gemeente Emmen
Activiteit : Renovatie rioleringsstelsel
Locatie : Dordsestraat te Emmen

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf 1 oktober 2025 tot en met 31 december 2030

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben, met inachtneming van artikel 8.74j. van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), besloten aan gemeente Emmen op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1. tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet te verlenen voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 11.37., eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) voor de Vogelrichtlijn waar het gaat om: het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de roek (*Corvus frugilegus*)

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Algemene voorschriften

- 1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepaling en genoemde soort verleend.
- 1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
- 1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de bijbehorende brief (papier of digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe. Dit kan door een e-mail te sturen naar vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.



- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau of ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag middels vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan roek d.d. 26 mei 2025, geschreven door Antea Group (hierna Activiteitenplan), behorend bij dit besluit.
- 1.9. Kleine wijzigingen in de uitvoering van het project en de hieronder genoemde voorschriften kunnen doorgevoerd worden na afstemming met de ecologisch deskundige met aantoonbare specifieke ecologische kennis en ervaring, zoals beschreven op www.rvo.nl/ecologisch-deskundige (hierna ecologisch deskundige) én in overleg met het bevoegd gezag. Deze wijziging(en) dienen minimaal ecologisch gelijkwaardig te zijn aan de voorgestelde werkwijze behorend bij deze omgevingsvergunning.
- 1.10. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.11. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl.
- 1.12. Binnen twee maanden na het verlenen van deze vergunning dienen alle waarnemingen van soorten, van het nader onderzoek, te worden ingevoerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF).

2. Soort specifieke voorschriften

Roek

- 2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periode van de roek. De meest kwetsbare periode (broedperiode) loopt globaal van 1 februari tot 1 september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van de roek.
- 2.2. De bomen mogen uitsluitend buiten het broedseizoen worden gekapt, en pas nadat is gecontroleerd of er geen eieren of niet-vliegvlugge jongen in de roekennesten aanwezig zijn. Indien eieren of niet-vliegvlugge jongen worden aangetroffen, mag de boom in geen geval worden gekapt totdat de jongen zijn uitgevlogen.
- 2.3. De vergunninghouder dient voor de permanente situatie minimaal 60 nieuwe bomen aan te planten, bestaande uit een mix van eik, iep en esdoorn, conform het activiteitenplan.
- 2.4. Op de drie aangewezen alternatieve locaties (zie figuur 4 van dit besluit) mag geen verstoring of verjaging plaatsvinden. Indien er werkzaamheden dienen plaats te vinden, zoals snoeiwerkzaamheden, dient dit altijd buiten het broedseizoen plaats te vinden. Op de alternatieve locaties dient nooit gekapt, gekandelaberd of zodanig gesnoeid te worden dat geschikte takken (met drievork) verdwijnen. Dit dient ook opgenomen te worden in de gemeentelijke database van groenvoorziening, zodat het bekend is bij de werknemers van de gemeente en bij aannemers wanneer ze worden ingehuurd.



- 2.5. Tijdens de werkzaamheden mag er geen licht worden geschoten op de nesten die behouden blijven.

3. Overige voorschriften

- 3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soort waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dient tenminste aanwezig en/of betrokken te zijn tijdens de volgende momenten:
- 3.1.1. voorafgaand aan het vellen van bomen en/of het verwijderen van begroeiing;
 - 3.1.2. bij de controle van de nesten.
- 3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

4. Zorgplicht

- 4.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.
- 4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

5. Stikstof

Het is mogelijk dat er voor deze activiteit op grond van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit noodzakelijk is. In de Omgevingswet is de bescherming van natura 2000-gebieden vastgelegd. U bent verplicht om voordat u gaat beginnen te inventariseren wat de effecten van de activiteit zijn op de omliggende natura 2000-gebieden door bijvoorbeeld het uitvoeren van een AERIUS-berekening. Afhankelijk van de uitkomst is mogelijk een aanvullende ecologische toetsing nodig en dient u mogelijk vooraf een omgevingsvergunning bij de provincie aan te vragen. Zie voor meer informatie hierover de volgende website: www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming of neem contact op met de provincie Drenthe op telefoonnummer (0592) 36 55 55

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,

drs. M. Middel,
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving



Afschrift aan:

- Antea Group (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Emmen (digitaal).

Omgevingsvergunningstermijn

Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging. Daarvoor kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl.

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 27 mei 2025 hebben wij van het bureau Antea group namens gemeente Emmen (hierna vergunninghouder) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op het renoveren van het rioleringsstelsel, gelegen aan Dordese straat te Emmen in de gemeente Emmen (zie figuur 1). De vergunninghouder heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepaling genoemd in artikel 11.37, eerste lid en onder b, van het Bal voor de roek (*Corvus frugilegus*)



Figuur 1: Plangebied (bron: activiteitenplan)

2. Wettelijk kader

Het is op grond van artikel 5.1, tweede lid en onder g, van de Omgevingswet (Ow) verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor zover het gaat om een in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen geval. De diverse aangetroffen diersoorten binnen het plangebied worden beschermd volgens diverse beschermingsregimes van het Bal.

2.1 Vogelrichtlijn

De roek is een beschermde inheemse vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn en is zodoende beschermd op grond van artikel 11.37, eerste lid, van het Bal, waar het gaat om:

- a. het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- b. het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld onder a, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels;
- c. het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels als bedoeld onder a; of
- d. het opzettelijk storen van vogels als bedoeld onder a.

Het nest van een vogel is de plaats die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en het grootbrengen van de jongen, voor zover het geen nestvlinder betreft. Ook de inhoud en de functionele omgeving van het nest dient te worden beschermd voor zover het broedsucces hiervan afhankelijk is. Artikel 11.37, eerste lid en onder b, van het Bal is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. Nesten van de roek zijn daarnaast op basis van vaste jurisprudentie en de [Beleidsregels bescherming natuur provincie Drenthe](#) bovendien jaarrond beschermd. Dit houdt in dat ook buiten het broedseizoen de nesten beschermd zijn en niet mogen worden vernield of weggehaald.



Op grond van artikel 11.37, eerste lid en onder d, van het Bal is het daarnaast verboden om vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te (ver)storen.

Het verbod op het opzettelijk storen van vogels geldt niet op grond van artikel 11.37, derde lid, van het Bal als het storen niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de vogelsoort. Uit de aanvraag blijkt dat er tijdens de werkzaamheden voldoende alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar blijven voor de roek waarmee eventuele verstoring geen wezenlijke invloed zal hebben op de staat van instandhouding van de soort.

2.2 *Beoordelingsgronden vergunningverlening*

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

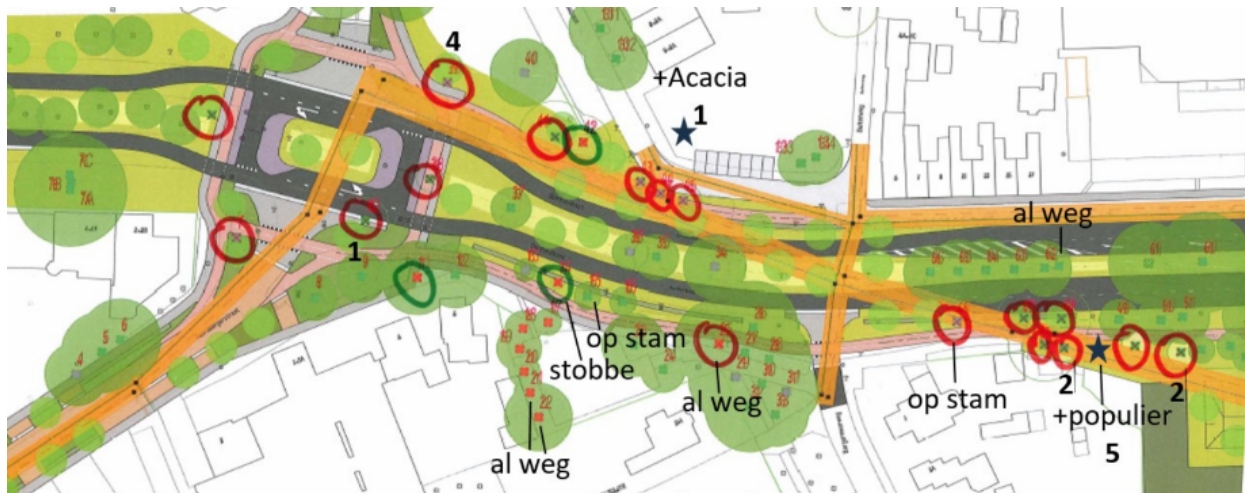
3. *De situatie*

De vergunninghouder wil het rioleringssysteem ter hoogte van de Dordsestraat te Emmen renoveren. Het plangebied betreft de gehele Noordbargerstraat, een deel van de Dordsestraat vanaf de Ermerweg tot aan de kruising met de Boermarkerweg in Emmen. Het huidige rioleringssysteem is verouderd en moet om deze reden vervangen worden. Hiervoor dienen enkele bomen gekapt te worden en een aantal bosschages dienen verwijderd te worden. Daarbij worden ook de rijbanen en openbare ruimte heringericht. Dit gebeurt in twee fases, waarbij in fase één de werkzaamheden uitgevoerd worden aan de oostelijke helft en in fase twee de westelijke helft. Deze vergunningaanvraag richt zich alleen op fase 2. Alleen hier zijn beschermde soorten aangetroffen. Zie hoofdstuk 1 van het activiteitenplan voor een uitgebreide beschrijving van het plangebied en de werkzaamheden.

3.1 *Uitgevoerd onderzoek*

Door Antea group is een quickscan uitgevoerd die bestond uit een bureauonderzoek en een veldonderzoek. Het veldbezoek heeft plaatsgevonden op 17 augustus 2022. Op basis van de uitkomsten van deze quickscan kunnen negatieve gevolgen voor de roeken, vleermuizen, eekhoorn niet op voorhand uitgesloten worden wanneer er bomen worden gekapt. Alle overige beschermde soorten zijn uitgesloten op basis van de quickscan, zie Natuurtoets Dordsestraat d.d. 19 september 2022, geschreven door Antea group. Op 12 december 2023 en op 7 april 2025 zijn alle bomen die gekapt worden gecontroleerd op mogelijke verblijfplaatsen. Hieruit blijkt dat er tussen de 70 à 75 takkennesten aanwezig zijn van de roek. Andere verblijfplaatsen van beschermde soorten zijn niet aangetoond. Dit onderzoek is uitgevoerd conform meest recente kennisdocumenten van de roek, hiermee kunnen wij concluderen dat er voldoende onderzoek is uitgevoerd.

Als gevolg van de werkzaamheden gaan er vijftien nesten van de roek verloren. Om die reden is een omgevingsvergunning voor een flora-en fauna-activiteit vereist.



Figuur 2: Cirkels zijn de bomen die gekapt worden, de bomen die roekennesten heeft staat een cijfer bij van het aantal nesten in een boom (bron: activiteitenplan)

3.2 Compensatie

In het plangebied gaan vijftien nesten verloren, verspreid over zes bomen. In totaal zullen 20 bomen worden gekapt. Ter compensatie worden circa 60 nieuwe bomen aangeplant, bestaande uit een mix van eik, iep en esdoorn. Deze bomen zijn echter pas na ongeveer 20 jaar geschikt als nestbomen voor roeken, waardoor deze maatregel pas op langere termijn effectief is.

Naast de aanplant van 60 nieuwe bomen wordt ook extra groen langs de wegen gerealiseerd, wat bijdraagt aan een geschikt leefgebied voor de roek en andere soorten. De aanplant van bomen en het groen vindt plaats nadat de rioleringswerkzaamheden zijn afgerond.

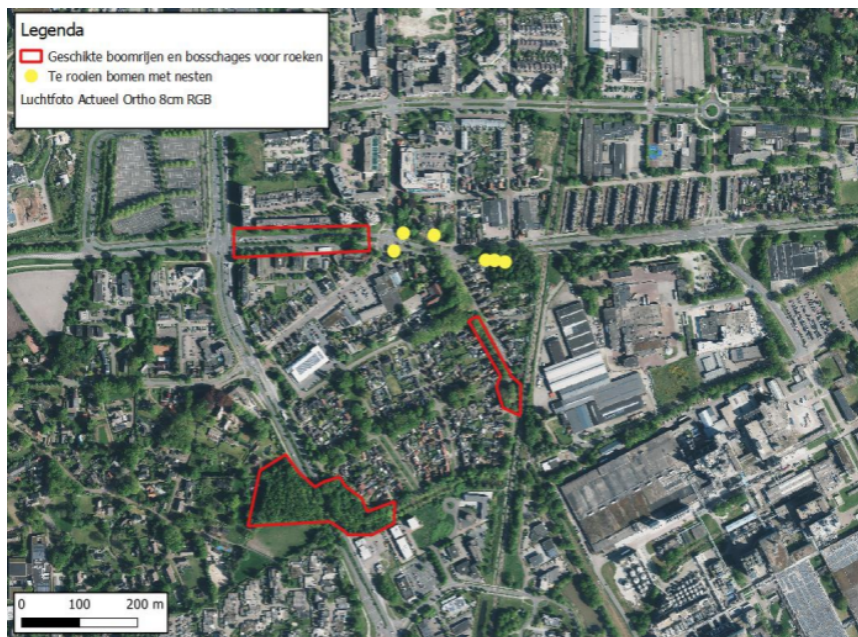


Figuur 3: Rood: de vegetatie dat wordt verwijderd en groen: is de vegetatie dat er wordt gerealiseerd (bron: activiteitenplan)

Omdat de nieuw aangeplante bomen pas na 20 jaar geschikt zijn als nestlocatie, is een alternatieve uitwijklocatie noodzakelijk. Het is aannemelijk dat de roeken op dezelfde kolonielek in de te behouden bomen gaan broeden. De werkzaamheden worden namelijk dusdanig gepland dat de zware versturende werkzaamheden buiten het broedseizoen plaatsvinden. Indien de roeken dit niet doen zijn er in de omgeving drie geschikte locaties aanwezig met hoog opgaande bomen, namelijk aan de Bargermeerweg, de Ermerweg en de Hondsrugweg wat circa op 500 meter van het plangebied ligt (zie figuur 4). Op deze locaties zijn voldoende geschikte nestbomen aanwezig voor de roek. De alternatieve locaties liggen tussen bestaande nest-/kolonielocaties in. Uit roekentellingen dit jaar (2025) komt naar voren dat er in de aangrenzende wijken Emmermeer, Emmen Centrum en Emmen Industrie in totaal 290

roekennesten aanwezig zijn. Binnen een afstand van vier kilometer zijn er nog veel meer bestaande locaties en hotspots. In de gehele gemeente Emmen zijn ruim 3.800 nesten geteld.

Door de aanwezigheid van de alternatieve locaties en de geschikte bomen die in het plangebied behouden blijven, wordt door het verlies van vijftien nesten geen negatieve effecten op de roek verwacht.



Figuur 4: Alternatieve locaties voor de roek (bron: activiteitenplan)

3.3 Natuurvrij maken

Om het doden, verwonden en verstoren te voorkomen dient er rekening gehouden te worden met de leefwijze van de roek. Hierom zullen de bomen waar de nesten in bevinden in oktober 2025 worden gekapt, buiten de kwetsbare periode van de roek. Daarnaast worden de zware werkzaamheden uitgevoerd tussen 1 oktober en 1 maart. De overige, lichte werkzaamheden worden grotendeels gestart voor 1 april 2026. Deze werkzaamheden zullen geen wezenlijke versturende werking hebben op de roeken in de omgeving.

4. Overwegingen

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 8.74j van het Bkl.

4.1 Belangenafweging

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid, genoemd in artikel 8.74j, eerste lid en onder b en onder punt 1 van het Bkl.

In het Activiteitenplan staat het belang op de volgende manier beschreven:

“De omgevingsvergunning voor het uitvoeren van de schadelijke handelingen wordt aangevraagd op grond van het belang van de volksgezondheid en de openbare veiligheid. De huidige status van de riolering is verouderd waardoor de kans op lekkages toenemen. Indien lekkages plaatsvinden is de mogelijkheid dat de inhoud van de riolering in de grond en het grondwater komt. Hierdoor kan vervuiling



plaatsvinden. Indien de grond en het grondwater vervuild raakt verhoogt het de kans op ziektes (door bacteriën en virussen) voor omwonenden die met de grond en het grondwater in contact kunnen komen. Daarnaast is de nieuwe riolering die geplaatst wordt een gescheiden riolering waardoor regenwater gescheiden is van de overige riolering. Doordat het een gescheiden systeem is, is het water schoner en is het niet nodig het water te zuiveren middels een waterzuiveringsinstallatie. Door de herinrichting van de rijbanen en de openbare ruimte (minder verharding, meer groen) ontstaat er meer doorstroming van verkeer dat via de Dordsestraat. Emmen in- en uitrijdt. Dit bespaart energie en brandstof waardoor het planvoornemen meewerkt aan het tegengaan van klimaatverandering en de daarbij behorende risico's voor de openbare veiligheid en volksgezondheid. Doordat er meer groen oppervlak ontstaat (bermen) en er meer bomen worden aan-/herplant stijgt de biodiversiteit in de omgeving van het plangebied. Dit trekt nieuwe en meer diersoorten aan waaronder insecten. Door het aan-/herplanten van bomen neemt zorg ervoor dat er meer CO₂ opgenomen wordt in de omgeving en dit werkt mee aan het tegengaan van klimaatverandering en de daarbij behorende risico's voor de openbare veiligheid en volksgezondheid".

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het belang vormt een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde roek te rechtvaardigen.

4.2 Alternatievenafweging

In het Activiteitenplan staat de alternatievenafweging op de volgende manier beschreven:

"Welke alternatieve locaties heeft u voor uw project overwogen waardoor uw werkzaamheden geen of minder schadelijke effecten hebben voor de soort? Onderbouw waarom deze alternatieve locaties niet mogelijk zijn:

Geen, het plan betreft specifiek de riolering in het plangebied en is locatie gebonden. Het opnieuw inrichten van riolering zonder het aantasten (of rooien) van bomen met roekennesten is niet mogelijk.

Welke alternatieve inrichtingsplannen heeft u voor uw project overwogen, waardoor uw werkzaamheden geen of minder schadelijke effecten hebben voor de soorten? Onderbouw waarom deze alternatieve inrichtingsplannen niet mogelijk zijn

Het planvoornemen is plaatsgebonden aangezien het om de riolering rondom het kruispunt van de Dordsestraat betreft. De riolering is verouderd en dient vervangen te worden. Een nieuwe riolering kan niet gerealiseerd worden op een andere manier gezien de omliggende bebouwing. De takkennesten van roeken zijn daarnaast zodanig verspreid in het plangebied dat aantasting (of rooien) van bomen met takkennesten van roeken onvermijdelijk is.

Welke alternatieve werkwijze heeft u voor uw project overwogen, waardoor uw werkzaamheden geen of minder schadelijke effecten hebben voor de soort? Onderbouw waarom deze alternatieve werkwijzen niet mogelijk zijn

De alternatieve werkwijzen hebben voornamelijk betrekking tot het voorkomen van verstoring. De werkzaamheden die geclassificeerd worden als zware werkzaamheden worden gestart op 1 oktober en zijn afgerond voor 1 maart in verband met de meest kwetsbare periode van de roek in het broedseizoen, de broed- en eilegfase in april-mei. Er worden geen gronddepots, ketenpark, opslag materialen e.d. in kroonprojecties van bomen geplaatst om verstoring van roeken (en overige broedvogels) te voorkomen. De werkzaamheden worden ook ruim voor het broedseizoen van de roek opgestart en lopen door het broedseizoen heen aangezien de overige werkzaamheden vergelijkbaar zijn met de huidige menselijke activiteiten in de Dordsestraat.

Werken buiten kwetsbare periodes

Volgens het Kennisdocument roek (BIJ12, 2017) is het beste om te werken buiten de kwetsbare periodes van roek. De kwetsbare periode is de voortplantingsperiode van 1 februari t/m 30 juli.



In voorliggend plan worden de bomen gerooid in oktober, buiten het broedseizoen van de roek. De zware versturende werkzaamheden worden uitgevoerd vanaf 1 oktober en zijn afgerond voor 1 maart. Roeken zijn in het begin van het broedseizoen (meerdere) takkennesten aan het maken of oudere takkennesten aan het aanvullen. In de periode van 1 april t/m 15 april selecteren de roeken het meest geschikte nest om te broeden. In verband met deze selectie worden de zware werkzaamheden uitgevoerd ruimschoots voor april (voor 1 maart), zodat er geen wezenlijke verstoring plaats kan vinden van roeken broedend in bomen binnen de invloedssfeer van het plangebied.

Welke alternatieve planning heeft u voor uw project overwogen, waardoor uw werkzaamheden geen of minder schadelijke effecten hebben voor de soort? Wilt u werkzaamheden uitvoeren tijdens de kwetsbare periode? Onderbouw waarom een andere periode niet mogelijk is.

De werkzaamheden zijn zodanig grootschalig dat volledig werken buiten de kwetsbare periode van de roek niet mogelijk is. De takkennesten in de te rooien bomen worden in oktober verwijderd. De zware werkzaamheden (frezen, weghalen fundering, openbreken en verwijderen van asfalt) worden voor 1 maart uitgevoerd. De werkzaamheden die doorlopen tot in het broedseizoen betreffen lichte werkzaamheden. Daarnaast treedt bij de roeken gewenning op aan de reeds gestarte werkzaamheden voorafgaand aan het broedseizoen.”

Door zoveel mogelijk buiten de kwetsbare periode van de roek te werken en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toezicht van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3 Staat van instandhouding

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

Roek

De roek komt in heel Nederland voor, maar zo'n 80% van de roeken broedt in Gelderland, Drenthe, Overijssel, Noord-Brabant en Friesland. Vestigingen in het westen van het land, in het verleden niet ongewoon, zijn momenteel schaars. In het verleden broedde de roek voornamelijk in agrarisch gebied, maar tegenwoordig broeden steeds meer roeken in bebouwd gebied waarbij het aandeel meer dan driekwart is. De staat van aantalsontwikkelingen is matig ongunstig. Naar schattingen zijn in Nederland in totaal tussen de 53.300-56.800 broedparen en een maximum van 150.000 tot 175.000 overwinteraars. In totaal zijn er 50.000 tot 200.000 doortrekkers. De huidige staat van instandhouding van de roek in Drenthe is onbekend. De huidige staat van instandhouding van de roek als broedvogel is matig ongunstig en als niet-broedvogel in Nederland zeer ongunstig. Er zijn voldoende redenen tot zorg in relatie tot ruimtelijke ontwikkelingen waarbij met name de takkennesten van roeken aangetast worden. In een straal van 2.5 kilometer van het plangebied zijn er 356 waarnemingen van de roeken gedaan in de afgelopen 5 jaar (bron, NDFF 2025-03-27). Het overgrote deel van de waarnemingen komt vanuit Wildlands te Emmen en de roekenkolonie nabij het kruispunt tussen Hondsrugweg en Hoenderkamp te Emmen. Voor het roekenbeheerplan is in 2024 een telling gedaan van het aantal roekennesten. In totaal zijn binnen de gemeente Emmen 2518 roekennesten waargenomen (gemeente Emmen, 2024). In 2025 is opnieuw een telling uitgevoerd en er zijn circa 3800 roekennesten waargenomen. Op basis van de natuurtoets en het nader onderzoek is de aanwezigheid van roeken vastgesteld in en rondom het plangebied. Voor de renovatie van de riolering dienen enkele bomen met roekennesten gekapt te worden. Er zijn echter meer dan voldoende geschikte bomen in de directe omgeving, nabij overige in gebruik zijnde nestbomen van de roek, waar roeken (tussentijds) nesten in kunnen realiseren. Hierdoor kan de aanwezige roekenkolonie geheel blijven functioneren tijdens en direct na de werkzaamheden. Met de aanplant van geschikte toekomstige nestbomen na afloop van de werkzaamheden zal het



plangebied op de langere termijn weer geschikt(er) zijn als broedgebied voor de roek. Hierdoor vindt er geen afbreuk plaats aan kwaliteit en kwantiteit van het broedgebied van de roekenkolonie (bron: activiteitenplan).

Conclusie

Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de soort zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de gunstige staat van instandhouding van de soort niet verwacht.

4.4 *Zorgplicht en broedseizoen*

Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Rekening houden met het broedseizoen van vogels valt ook onder de specifieke zorgplicht. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

5. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, zoals vermeld in dit besluit.