

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Besluit op de aanvraag omgevingsvergunning (2025082200555) voor een flora- en fauna-activiteit voor de sloop van een bestaande woning en nieuwbouw van twee levensloopbestendige woningen	751183		

Middelburg, 29 augustus 2025

Geachte heer/mevrouw,

Op 22 augustus 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen. U vraagt, namens mevrouw M.A. Brink, een omgevingsvergunning aan voor een flora- en fauna-activiteit (hierna: vergunning) als bedoeld in artikel 5.1 lid 2, onder g, Omgevingswet (hierna: Ow).

U vraagt een vergunning aan van het verbod als bedoeld in artikel 11.37 lid 1 onder b van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) om één nestplaats van de huismus opzettelijk te vernielen. De vergunning wordt aangevraagd op grond van artikel 8.74j lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De vergunning heeft betrekking op de sloop van een bestaande woning aan de Burghse Ring 21 te Burgh-Haamstede en de nieuwbouw van twee levensloopbestendige woningen op deze locatie.

De ontvangst van deze aanvraag is op 26 augustus 2025 bevestigd. In deze brief maken wij u onze beslissing op uw aanvraag bekend.

**OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT MET ZAAKNUMMER:
751183**

Wij besluiten:

- I. Aan mevrouw de aangevraagde vergunning van artikel 11.37 lid 1 onder b van het Bal om opzettelijk één nestplaats van de huismus te vernielen, te verlenen. De vergunning wordt verleend op grond van artikel 8.74j lid 1 van het Bkl in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
- II. De voorschriften in onderdeel 1 te verbinden aan deze vergunning.
- III. Dat de vergunning mag worden gebruikt om de woning aan de Burghse Ring 21, 4328 LL te Burgh-Haamstede te slopen.
- IV. Dat de vergunning geldig is van 1 oktober 2025 tot en met 31 december 2028.
- V. De vergunning te weigeren voor de periode van 1 januari 2029 tot en met 31 december 2030.
- VI. Dat de vergunning voor wat betreft voorschrift 9 geldig is voor onbepaalde tijd.

- VII. De volgende documenten deel uit te laten maken van de vergunning:
- a. DSO-verzoek van 22 augustus 2025, ons kenmerk: 751183-01;
 - b. Bijlagen bij de aanvraag zoals aangeleverd op 22 augustus 2025:
 - i. Quickscan opgesteld door Magrid, d.d. 5 maart 2024, ons kenmerk: 751183-02;
 - ii. Aanvullend onderzoek opgesteld door Adviesbureau Wieland, d.d. 9 mei 2025, ons kenmerk: 751183-03;
 - iii. Definitief besluit weigering vergunningsaanvraag met zaaknummer 498764 opgesteld door Provincie Zeeland, d.d. 10 december 2024, ons kenmerk: 751183-04;
 - iv. Activiteitenplan huismus Burghse Ring 21, d.d. 15 juli 2025, ons kenmerk: 751183-05;
 - v. Tekeningen nieuwbouwwoningen opgesteld door Bureau NZ, d.d. 4 december 2023, ons kenmerk: 751183-06;
 - vi. Volmacht indienen vergunningsaanvraag, d.d. 5 maart 2025, ons kenmerk: 751183-07.

Alle relevante wet- en regelgeving waar dit besluit op is gebaseerd en waaraan is getoetst vindt u in bijlage 1.

Leest u vooral onderdeel 1 zorgvuldig door, hierin staan de voorschriften die wij aan de vergunning verbinden. Het is belangrijk dat u zich houdt aan deze voorschriften. Doet u dit niet, dan kunnen we de vergunning intrekken of wijzigen. Dit staat in artikelen 18.10 lid 1 en 4 van de Ow. De motivering van dit besluit vindt u in onderdeel 2 'Overwegingen'.

Wilt u tijdens de looptijd van de vergunning iets veranderen aan de uitvoering van uw ingreep? Neem dan altijd contact met ons op voordat u veranderingen doorvoert. Wij helpen u dan inschatten of de gewenste verandering past binnen uw vergunning. U kunt ons bereiken via het e-mailadres natuurbescherming@zeeland.nl. Noem hierbij altijd het zaaknummer.

Zienswijze

Wij wijzen uw aanvraag gedeeltelijk af. Gelet op het feit dat hier sprake is van een afwijzing van de aanvraag, die slechts van geringe betekenis voor u is, zoals bedoeld in artikel 4:7 lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) hebben wij u niet in de gelegenheid gesteld om in gevolge de Awb mondeling of schriftelijk uw zienswijze over de voorgenomen (gedeeltelijke) afwijzing bij ons naar voren te brengen.

Controleer of overige regelgeving van toepassing is

Uw aanvraag is getoetst aan de artikelen met betrekking tot het onderdeel flora- en fauna-activiteiten van de Ow, het Bal en het Bkl. Het kan zijn dat u voor het uitvoeren van uw ingreep ook een andere vergunning nodig heeft. Bijvoorbeeld volgens andere onderdelen van de Ow. Denk ook aan regelgeving van andere overheden zoals de gemeente of het waterschap. U bent zelf verantwoordelijk om te controleren of andere wet- en regelgeving van toepassing is.

Tot slot moet u altijd voldoen aan de zorgplichten voor natuur. Dat betekent dat u moet voorkomen dat uw ingreep schade aanricht aan beschermde planten en dieren en hun leefomgeving.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,
Namens deze,

Unitmanager Natuurbescherming

Bijlagen:

1. Relevante wet- en regelgeving;
2. Luchtfoto van het plangebied;
3. Invulformulier logboek.

Kopie aan: RUD-Zeeland, groenewetten@rud-zeeland.nl

Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij: Gedeputeerde Staten van Zeeland, t.a.v. de secretaris van de commissie voor bezwaarschriften, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op: uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend.

U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden. Als u overweegt bezwaar te maken, kunt u een informatiefolder aanvragen op telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via www.zeeland.nl/beleid-en-regelgeving/bezwaar-maken.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Onderdeel 1. VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. Voer de ingreep uit volgens de beschrijving in de vergunningaanvraag en de bijlagen bij deze aanvraag.
2. De initiatiefnemer en alle partijen die de werkzaamheden uitvoeren moeten op de hoogte zijn van de vergunning, de daarin opgenomen voorschriften en de wijze waarop de werkzaamheden moeten worden uitgevoerd.

Om dit te borgen moet een logboek bijgehouden worden (bijlage 3). Dit moet op verzoek worden getoond aan de inspecteurs van de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (hierna: RUD-Zeeland).

De vergunning, inclusief alle bijbehorende bijlagen en het logboek, moeten tijdens de uitvoering van de werkzaamheden op het plangebied aanwezig zijn.

3. De ecologisch deskundige wordt bij alle benodigde werkzaamheden betrokken. Hij/zij zal aanwijzingen geven over hoe het ongeschikt maken en de sloop uitgevoerd moet worden. De ecologisch deskundige moet ook worden betrokken bij de realisatie van permanente voorzieningen voor de betrokken soorten.

Hij/zij is altijd oproepbaar tijdens de werkzaamheden. De aanwijzingen en de wijze waarop hier uitvoering aan wordt gegeven, worden vastgelegd in het logboek.

Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die expertise heeft met de situatie en soorten waarover hij/zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden. Hij/zij heeft minimaal 3 jaar aantoonbare ervaring met het uitvoeren van soortgericht onderzoek, eventueel onder begeleiding van een ervaren ecologisch deskundige.

4. De aanwezige beplanting in de tuin mag alleen worden verwijderd buiten het broedseizoen (15 maart tot en met 15 juli), tenzij is vastgesteld dat er geen broedende vogels aanwezig zijn. De resultaten van deze controle worden vastgelegd in het logboek.
5. Indien voorafgaand aan de sloop of tijdens de werkzaamheden andere beschermde soorten, dan de soorten die zijn aangevraagd, worden aangetroffen, worden de werkzaamheden ter plaatse stopgezet en wordt contact opgenomen met het bevoegd gezag, Provincie Zeeland. Dit kan via het e-mailadres natuurbescherming@zeeland.nl.
6. Voordat u start met de werkzaamheden moet u bij de RUD-Zeeland melden wanneer u begint. Doe dit minimaal twee weken vooraf. U doet dit via het e-mailadres handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Noem in uw contact steeds het zaaknummer. U kunt dit zaaknummer vinden bovenaan de brief.
7. Binnen twee dagen nadat u klaar bent met de werkzaamheden moet u dit melden bij de RUD-Zeeland. U doet dit via het e-mailadres handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Noem in uw contact steeds het zaaknummer. U kunt dit zaaknummer vinden bovenaan de brief.

Specifieke voorschriften huismus

8. Voor de huismus moeten minimaal twee alternatieve nestplaatsen minimaal drie maanden voorafgaand aan het ongeschikt maken van de nestplaatsen aanwezig zijn geweest.

In voorliggende aanvraag is dit gedaan door drie nestkasten van het type NK MU 10/11/12 te plaatsen aan de schuur achter de woning aan de Burghse Ring 21 te Burgh-Haamstede.

9. Voor de huismus moeten minimaal twee permanente nestplaatsen worden gerealiseerd. Bij voorliggende ingreep moet dit gebeuren door in de nieuwbouw nestplaatsen te realiseren. Hiervoor wordt:
- Aan de kopgevel twee nestkasten geplaatst van het type NK MU 08 of vergelijkbaar.
 - Het dak toegankelijk gemaakt door niet eerder dan de derde rij dakpannen vogelschroot toe te passen.
10. De locaties van zowel de tijdelijke als de permanente alternatieve nestplaatsen worden bepaald door de ecologisch deskundige.

Daarnaast moeten zowel de tijdelijke als de permanente nestplaatsen voor de huismus voldoen aan een aantal eisen. Deze eisen worden door de ecologisch deskundige beoordeeld. De ecologisch deskundige legt zijn bevindingen met betrekking tot de locatie en de eisen van de alternatieve nestplaatsen vast in het logboek.

Het gaat hierbij om de volgende eisen:

- Ze moeten geclusterd aangeboden worden, waarbij de openingen minimaal 50 centimeter uit elkaar liggen. Indien dit niet mogelijk is, zorgt men ervoor dat de nestingang niet zichtbaar is voor de huismus die in de andere nestingang zit;
 - Ze moeten binnen 200 meter van de oorspronkelijke nestplaats worden geplaatst, maar buiten de invloedsfeer van de werkzaamheden;
 - Ze worden zo aangebracht dat algemene verstoring wordt voorkomen;
 - Ze worden op minimaal 3 meter en maximaal 12 meter hoogte geplaatst;
 - Ze moeten voldoen aan de volgende afmetingen (bron: Kennisdocument: Huismus - *Passer domesticus*, (bij12.nl)):
 - i. De broedruimte is minimaal 12,5 x 12,5 x 12,5 centimeter;
 - ii. De invliegopening heeft een diameter van tenminste 3,4 centimeter;
 - Het materiaal van de alternatieve nestplaatsen moet voldoende duurzaam zijn en mag niet behandeld zijn met chemische middelen;
 - Ze moeten voldoende bescherming bieden tegen predatoren;
 - In de directe omgeving (binnen 50 à 100 meter) van de alternatieve nestplaatsen moet minimaal 2 à 3 meter hoog opgaand groen aanwezig zijn als dekking tegen predatoren voor volwassen individuen of voor (net uitvliegende) jongen. Tevens kan deze beplanting voedsel en slaapplekken bieden;
 - In de directe omgeving (binnen 50 à 100 meter) van de alternatieve nestplaatsen moeten voldoende zandige plekken beschikbaar zijn voor de huismus die geschikt zijn voor het nemen van een zandbad. Daarnaast moet voldoende drinkwater beschikbaar zijn.
11. De te slopen woning worden voorafgaand aan de sloop ongeschikt gemaakt voor de huismus:
- Het ongeschikt maken mag alleen worden uitgevoerd buiten het broedseizoen van de huismus (1 maart tot en met 30 september daaropvolgend), tenzij door de ecologisch deskundige is vastgesteld dat er geen broedende huismussen aanwezig zijn. Dit wordt vastgelegd in het logboek;
 - Het ongeschikt maken om te voorkomen dat er huismussen tot broeden komen, wordt minimaal twee weken voorafgaand aan het broedseizoen uitgevoerd;
 - Het ongeschikt maken wordt minimaal vijf dagen voorafgaand aan de sloop uitgevoerd;
 - Het ongeschikt maken mag alleen worden uitgevoerd bij een vorstvrije periode van minimaal vijf achtereenvolgende dagen.

De betrokken ecologisch deskundige bepaalt de meest geschikte periode voor het ongeschikt maken.

12. Het ongeschikt maken van de te slopen woning voor de huismus gebeurt op één van de volgende manieren:
- Door middel van het handmatig verwijderen van bijvoorbeeld dakpannen, kantpannen en loodslabben;

- Door de toegang onder de dakpannen of nestmogelijkheden in dakgoten (tijdelijk) ontoegankelijk te maken voor de huismus, wanneer door de ecologisch deskundige is vastgesteld dat hier geen (beschermd) soorten aanwezig zijn. Hierbij moet de gehele toegang worden afgesloten en mogen er geen kieren aanwezig zijn.

13. Binnen twee weken voor aanvang van de sloop, maar altijd na het ongeschikt maken, controleert de ecologisch deskundige of de huismus de te slopen woning heeft verlaten.

Indien bij de controle huismussen worden aangetroffen, worden de in voorschrift 12 genoemde maatregelen opnieuw getroffen. Hierbij wordt rekening gehouden met de voorwaarden in voorschrift 11. De werkzaamheden worden uitgesteld totdat de ecologische deskundige heeft vastgesteld dat de te slopen woning is verlaten door de huismus.

De ecologisch deskundige legt de resultaten van deze controle, de eventuele extra getroffen maatregelen en de datum waarop is vastgesteld dat de te slopen woning zijn verlaten door de huismus vast in het logboek.

De resultaten van de controleronde zijn maximaal één maand geldig. Indien de te slopen woning niet binnen deze termijn wordt gesloopt, dient er een nieuwe controleronde plaats te vinden.

14. Na afloop van de benodigde werkzaamheden moeten de alternatieve nestplaatsen die als zodanig in gebruik zijn genomen door de huismus, functioneel blijven. Hiervoor is het nodig de functionaliteit van deze nestplaats te controleren en indien nodig te repareren. Tevens worden eventuele takken die de aanliegroute blokkeren, verwijderd.

Belangrijk hierbij is dat het onderhoud en de reparatie, indien nodig, uitsluitend plaats vinden in de periode 30 september tot 1 maart daaropvolgend in een vorstvrije periode van minimaal vijf achtereenvolgende dagen.

15. Zodra de nieuwbouw is afgerond en de permanente alternatieve nestplaatsen gerealiseerd zijn, moet dit worden gemeld bij de RUD-Zeeland. Een ecologische beoordeling (al dan niet in het logboek) van de eisen waaraan de permanente nestplaatsen moeten voldoen (voorschrift 10) maakt onderdeel uit van de melding aan de RUD-Zeeland.

16. Zodra de nieuwbouw met de permanente nestplaatsen gereed is én wanneer dit is gemeld bij de RUD-Zeeland (voorschrift 15) vervalt de onderhoudsplicht van de tijdelijke nestkasten (voorschrift 14). Ook is het belangrijk dat er een gewenningsperiode van drie maanden is doorlopen voordat de tijdelijke nestplaatsen mogen worden verwijderd. Eventueel kunnen de tijdelijke nestplaatsen dan worden verwijderd. Dit kan alleen als:

- De ecologisch deskundige heeft vastgesteld dat de tijdelijke nestkasten op dat moment niet worden gebruikt door de huismus;
- De tijdelijke nestkasten worden verwijderd buiten de kritische periode van het broedseizoen (1 maart – 15 augustus daaropvolgend).

De functionaliteit van de permanente nestplaatsen, die in gebruik zijn genomen door de huismus, dient over de lange termijn geborgd te worden. Wanneer de functionaliteit verminderd is dient deze zo spoedig mogelijk hersteld te worden. Wanneer er verstoring van de permanente voorzieningen plaats vindt, dient de bron van de verstoring te worden verwijderd. Herstel van nestplaatsen moet gebeuren op aanwijzing van een deskundig ecooloog.

Belangrijk hierbij is dat het onderhoud en de reparatie, indien nodig, uitsluitend plaats vinden in de periode 30 september tot 1 maart daaropvolgend in een vorstvrije periode van minimaal vijf achtereenvolgende dagen.

Onderdeel 2. OVERWEGINGEN

A. Weergave van de feiten

A1. Vergunningsaanvraag

U vraagt, namens mevrouw M.A. Brink, vergunning aan van het verbod om opzettelijk één nestplaats van de huismus te beschadigen of vernielen in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De verbodsbepalingen worden overtreden door het slopen van de bestaande woning aan de Burghse Ring 21 te Burgh-Haamstede. Na de sloop zullen er twee levensloopbestendige woningen worden gebouwd op deze locatie. De ingreep wordt uitgebreider beschreven in het activiteitenplan (ons kenmerk: 751183-05).

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 751183. De ontvangst van deze aanvraag is op 26 augustus 2025 bevestigd.

Eerder, op 2 augustus 2024, is er voor de sloop van de woning aan de Burghse Ring 21 ook een vergunning voor een flora- en fauna-activiteit aangevraagd. Omdat er geen volledig ecologisch onderzoek was uitgevoerd naar de aanwezigheid van de huismus, hebben wij deze vergunningsaanvraag moeten weigeren. Dit besluit hebben wij op 10 december 2024 genomen (zaaknummer: 498764). Inmiddels is volledig onderzoek uitgevoerd en daarom is er opnieuw een aanvraag ingediend.

A2. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten (hierna: GS) van Zeeland zijn het bevoegd gezag. De aangevraagde ingreep heeft geen nadelige gevolgen voor dier- of plantensoorten die zich bevinden in een andere provincie. Advies van GS van andere provincies is daarom niet aan de orde bij dit besluit.

A3. Procedure

Op de aanvraag is de reguliere procedure uit hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Van het besluit tot het verlenen van een vergunning zal mededeling worden gedaan op <http://www.officielebekendmakingen.nl>.

Tegen dit besluit staat bezwaar open zoals onder "Rechtsmiddelen" is aangegeven.

B. Toetsing

B1. Waar toetsen en beoordelen wij de aanvraag op?

Wij toetsen aan de artikelen van het onderdeel flora- en fauna-activiteiten van de Ow, het Bal en het Bkl. Ook toetsen wij de aanvraag aan het provinciale beleid voor de soortenbescherming.

GS verlenen voor de ingreep alleen een vergunning, wanneer uit het aanvraagformulier en de daarbij behorende stukken de zekerheid is verkregen dat de ingreep voldoet aan de voorwaarden waarop een vergunning kan worden verleend.

Naar ons oordeel bevat uw vergunningsaanvraag en de daarbij gevoegde stukken, de benodigde objectieve informatie om de voorgenomen ingreep te kunnen beoordelen.

B2. Beoordeling van het wettelijk kader

Er moet beoordeeld worden of er voldoende is aangetoond dat:

1. Er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
2. Er een wettelijk belang is;
3. De ingreep niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

1) Er bestaan geen andere bevredigende oplossingen

Er moet worden aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing (alternatief) bestaat dan het uitvoeren van de geplande ingreep. Hierbij moet duidelijk worden gemaakt dat de mogelijke alternatieven niet leiden tot minder schade aan de huismus.

Locatie

De ingreep bestaat uit het slopen van één woning en het realiseren van twee levensloopbestendige woningen aan de Burghse Ring 21 in Burgh-Haamstede. De ingreep is locatiegebonden en kan dus niet op een andere locatie worden uitgevoerd. Door de huidige woning te slopen en twee nieuwe woningen te realiseren wordt er optimaal gebruik gemaakt van de beschikbare ruimte.

Werkwijze

Een alternatief voor sloop en nieuwbouw zou renovatie van de huidige woning kunnen zijn. Het zou in dit geval om een zeer ingrijpende renovatie gaan, waarbij de hele gevel en het dak vervangen zouden moeten worden. Bij renovatie is het ook niet mogelijk om de aangetroffen nestplaatsen te behouden. Daarnaast kan de gewenste situatie, twee levensloopbestendige woningen, hiermee niet worden bereikt. Het renoveren van de huidige woning is daarom geen geschikt alternatief.

Planning

In de uitvoeringsplanning is rekening gehouden met de aangetroffen ecologische waarden. De aangetroffen nestplaats van de huismus wordt in de minst kwetsbare periode ongeschikt gemaakt, namelijk buiten het broedseizoen. Een betere periode om de werkzaamheden uit te voeren is er niet.

Gelet op bovenstaande is voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing dan het uitvoeren van de ingreep aanwezig is.

2) Wettelijk belang

De vergunning voor de huismus wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De huidige woning is in 1920 gebouwd, slecht onderhouden en ook nauwelijks geïsoleerd. Door de minimale isolatie en het vochtige binnenklimaat is de woning lastig warm te stoken. Het hoge verbruik van de verwarming zorgt ervoor dat de woning niet toekomstbestendig is. Door het vochtige binnenklimaat in de woning is momenteel sprake van schimmel en ongedierte. Dit kan ervoor zorgen dat de gezondheid van de bewoners wordt aangetast.

De nieuw te bouwen woningen zullen voldoen aan de eisen van het bouwbesluit. Ook zullen de woningen aansluiten bij gemeentelijke en provinciale wensen om levensloopbestendig te bouwen. Dat de nieuwe woningen zullen voldoen aan het bouwbesluit houdt in ieder geval in dat de woningen voorzien zijn van goede isolatie en ventilatie. De nieuwe woningen zullen ook niet aangesloten zijn op het gasnet.

De nieuwe woningen zullen geen vochtig binnenklimaat hebben, waardoor de gezondheid van de bewoners niet (meer) wordt aangetast. Ook zijn de nieuwe woningen energiezuiniger. Er zal minder energie nodig zijn om de woning te verwarmen, waardoor er minder uitstoot van CO₂ is.

Gelet op bovenstaande is voldoende aannemelijk gemaakt dat het slopen van de huidige woning en het bouwen van twee nieuwe woningen wordt uitgevoerd in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

3) Gunstige staat van instandhouding

Er moet worden aangetoond dat het uitvoeren van de ingreep niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

I. Huidige staat van instandhouding

De Nederlandse populatie huismussen is sinds 1980 ongeveer gehalveerd en is steeds meer versnipperd. Sinds 2000 stabiliseert de populatie in aantallen en lijkt er de afgelopen 10 jaar een herstel te zijn. De landelijke staat van instandhouding van de huismus is daarom aangemerkt als zeer ongunstig, maar stabiel. De Zeeuwse populatie huismussen vertoont een sterke daling vanaf 1990. Vanaf 2008 lijkt de populatie weer stabiel. Dit beeld komt overeen met de landelijke trends. De Zeeuwse staat van instandhouding van de huismus kan daarom worden beoordeeld als matig ongunstig, maar stabiel.

Rondom het plangebied zijn meerdere waarnemingen gedaan van huismussen. De daken in de omgeving zijn bij nagenoeg ieder woonhuis geschikt als broedplaats. Deze gegevens laten zien dat er een stabiele populatie huismussen in de omgeving van het plangebied aanwezig is en op termijn kan blijven bestaan. De lokale staat van instandhouding kan tevens worden beoordeeld als stabiel.

II. Ecologisch onderzoek

In het plangebied is onderzoek (ons kenmerk: 751183-03) gedaan naar de aanwezigheid van de huismus. Tijdens dit nader onderzoek is één nestplaats van de huismus aangetroffen aan de achterkant van de woning. De beplanting op het perceel van de Burghse Ring 21 heeft geen functie voor de huismus. Deze beplanting zal voor het ongeschikt maken van de woning, worden verwijderd. Omdat deze beplanting geen functie heeft voor de huismus, hoeven hier geen verdere voorwaarden aan worden gesteld.

De beplanting van de burens is mogelijk wel essentieel. Deze blijft behouden en maakt geen onderdeel uit van de ingreep. De functie van deze beplanting is dan ook niet nader onderzocht. Ook andere functies, zoals schuilplaatsen of mogelijkheden tot het nemen van stofbaden, worden niet aangetast door de ingreep.

III. Alternatieven

Bij het slopen van de woning gaat één nestplaats van de huismus verloren. Er moeten alternatieve nestplaatsen voor de huismus worden gerealiseerd ter compensatie voor de te beschadigen nestplaats. Deze alternatieve nestplaatsen moeten volgens het Kennisdocument huismus (bron: Kennisdocument Huismus, BIJ12, februari 2023) voor minimaal eenzelfde aantal huismussen dezelfde functie vervullen als de nestplaatsen die door de werkzaamheden verdwijnen. Een vervangende nestplaats heeft nooit dezelfde eigenschappen als de oorspronkelijke nestplaats. Hierdoor kan een vervangende nestplaats zowel wat betreft zijn eigenschappen als zijn locatie, minder geschikt blijken dan verwacht. Dit wordt ondervangen door meerdere nestplaatsen aan te bieden.

Hiertoe worden er voor iedere nestplaats die verloren gaat, minimaal twee alternatieve nestplaatsen gerealiseerd. Dit houdt in dat voor de enkele nestplaats die verdwijnt, twee alternatieve nestplaatsen moeten worden gerealiseerd (voorschrift 8 en 9). Het Kennisdocument huismus beschrijft een gewenningsperiode van drie maanden voorafgaand aan het ongeschikt maken van de vastgestelde nestplaatsen. Gedurende deze gewenningsperiode moeten zowel de oorspronkelijke nestplaats als de tijdelijke alternatieve huismuskasten beiden aanwezig zijn. Hierdoor kunnen huismussen de kasten ontdekken voordat de ingreep wordt uitgevoerd (voorschrift 8).

Achterin het perceel zijn drie nestkasten geplaatst van het type NK MU 10, 11 en 12. Van elk type is er één geplaatst. De verschillende type nestkasten hebben de invliegopening aan een andere zijde, waardoor verstoring wordt voorkomen. De kasten voldoen aan de minimale afmetingen die genoemd worden in het kennisdocument huismus. De nestkasten zijn geplaatst in 2024 (datum onbekend). Hiermee wordt ook voldaan aan de hierboven genoemde gewenningsperiode.

Naast deze alternatieve nestkasten wordt ook ingezet op de realisatie van twee permanente nestplaatskasten in de nieuwbouw van het type NK MU 08 van VivaraPro (voorschrift 9).

Eventueel kunnen na afloop van de werkzaamheden, de tijdelijke alternatieve nestkasten worden verwijderd. Dit kan alleen als een ecologisch deskundige heeft vastgesteld dat de

tijdelijke alternatieve nestkasten op dat moment niet worden gebruikt door de huismus. Ook is van belang dat de tijdelijke nestkasten worden verwijderd buiten de periode van het broedseizoen (1 maart – 30 september daaropvolgend). Voor de te realiseren permanente nestplaatsen geldt ook een gewenningsperiode van drie maanden na afronding van de werkzaamheden (voorschrift 16).

IV. Werkwijze

Bij het uitvoeren van de ingreep wordt één nestplaats vernield. Tijdens de uitvoering zullen maatregelen getroffen moeten worden om schade aan de huismus (doden of verwonden) te voorkomen.

De aangetroffen nestplaats moet daarom voorafgaand aan de werkzaamheden én buiten het broedseizoen ongeschikt worden gemaakt (voorschrift 11). De nestplaats wordt ongeschikt gemaakt door de toegang naar de nestplaats te blokkeren, nadat is vastgesteld dat zich hier geen huismussen meer bevinden (voorschrift 12). Het ontoegankelijk maken kan gedaan worden met behulp van een vogelwerende borstel of ander materiaal. In de aanvraag wordt aangegeven dat dit ook met een plankje of “prop” kan worden gedaan. Wel moet er goed op gelet worden dat de toegang geheel wordt afgesloten en er geen kieren overblijven (voorschrift 12). Aansluitend hierop wordt de rest van de woning ongeschikt gemaakt met dezelfde methode.

Een ecologisch deskundige wordt bij alle benodigde werkzaamheden betrokken; hij/zij zal aanwijzingen geven over hoe het eventuele ongeschikt maken en de werkzaamheden uitgevoerd moeten worden. De ecologisch deskundige is oproepbaar tijdens alle benodigde werkzaamheden (voorschrift 3).

Om te controleren of er ondanks de genoemde maatregelen geen huismussen aanwezig zijn, vindt kort voor de werkzaamheden een controle door de ecologisch deskundige plaats. Zijn er huismussen aanwezig, dan mag pas met de werkzaamheden worden aangevangen nadat aanvullende maatregelen zijn getroffen (voorschrift 13).

V. Conclusie

Door het uitvoeren van de ingreep gaat er één nestplaats verloren. Door het nemen van maatregelen wordt voorkomen dat individuen worden gedood of verwond. In de nieuwbouw worden permanente nestplaatsen voor de huismus gecreëerd, zodat ook op de lange termijn wordt geborgd dat er nestlocaties voor de huismus aanwezig zijn. Het is daarom voldoende aannemelijk gemaakt dat door het uitvoeren van de voorgenomen ingreep geen verslechtering optreedt op de staat van instandhouding van de huismus.

Beoordeling van het provinciaal beleid

I. Beleidsnota Natuurwetgeving

Het soortenbeleid is geregeld in de Beleidsnota Natuurwetgeving: “Meer prioriteit voor Zeeuwse Biodiversiteit”. In de Beleidsnota Natuurwetgeving zijn over de huismus in relatie tot ruimtelijke ingrepen geen specifieke bepalingen opgenomen.

Vergunningaanvragen met betrekking tot de huismus worden daarom getoetst aan de wettelijke criteria. Deze toets heeft plaatsgevonden onder B2 van dit besluit.

II. Zeeuwse Omgevingsvisie

In de Zeeuwse omgevingsvisie staan de Zeeuwse ambities voor 2050 beschreven. De Zeeuwse gemeenten, woningcorporaties en de Provincie werken aan een Zeeuwse Woonagenda, waarbinnen gezamenlijk wordt opgetrokken om de woningvoorraad toekomstbestendig te maken en te houden. De huidige Zeeuwse woningvoorraad is met veel oude woningen niet duurzaam. Er ligt daarom een grote verduurzamingsopgave, zowel voor bestaande woningen als voor nieuw te bouwen woningen. Hiermee willen we voorkomen dat we in Zeeland met een overschot te maken krijgen van oude woningen en bedrijfsgebouwen, die niet meer aan moderne eisen voldoen. Ook wordt op deze manier een bijdrage geleverd

aan het verminderen van de CO2-uitstoot. Daarnaast stuurt de provincie aan op ontwikkelingen binnen de bestaande kaders van verstedelijking.

De voorgenomen ingreep is daarom niet in strijd met de Zeeuwse Omgevingsvisie.

C. Conclusies

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat de ingreep nodig is in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Daarnaast heeft u voldoende aannemelijk gemaakt dat de ingreep niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

Het verlenen van de vergunning levert evenmin strijdigheid op met het provinciaal beleid.

Wij zijn daarom van oordeel dat de vergunning onder oplegging van voorschriften (onderdeel 1) kan worden verleend.

Bijlage 1 – Relevante wet- en regelgeving

Ob = Omgevingsbesluit

Ow = Omgevingswet

Bal = Besluit activiteiten leefomgeving

Bkl = Besluit kwaliteit leefomgeving

Omschrijving	Artikelen	Inhoud artikelen
Omgevingsvergunningplicht	Artikel 5.1 lid 1 Ow	Artikel 5.1 Ow 1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning de volgende activiteiten te verrichten: g. Een flora- en fauna-activiteit
Vergunningplichtig gevallen soorten Vogelrichtlijn	Artikel 11.37 lid 1, lid 2 en lid 3 Bal	Artikel 11.37 Bal 1. Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten, geldt voor: a. Het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn; b. Het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld onder a, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels; c. Het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels als bedoeld onder a; of d. Het opzettelijk storen van vogels als bedoeld onder a. 2. Het verbod geldt niet, als: a. Het verrichten van die activiteit op grond van een andere wet is toegestaan en is voldaan aan de artikelen 9, eerste en tweede lid, en 13 van de vogelrichtlijn; of b. De activiteit uitvoering geeft aan: 1°. Een instandhoudingsmaatregel als bedoeld in de artikelen 3, eerste lid en tweede lid, onder b, c en d, en 4, eerste lid, eerste zin, en tweede lid, van de vogelrichtlijn of artikel 6, eerste lid, van de habitatrichtlijn; of 2°. Een passende maatregel als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de habitatrichtlijn. 3. Het verbod op het opzettelijk storen van vogels, bedoeld in het eerste lid, onder d, geldt niet, als het storen niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de vogelsoort.

Omschrijving	Artikelen	Inhoud artikelen
Afstemmen met ander bestuursorgaan (waaronder andere provincie of land)	Artikel 2.2 lid 1 Ow	Artikel 2.2 Ow 1. Een bestuursorgaan houdt bij de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden op grond van deze wet rekening met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen en stemt zo nodig met deze andere bestuursorganen af.
Doel van de wet	Artikel 1.3 Ow	Artikel 1.3 Ow Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang: a. Bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, <u>ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur</u> , en b. Doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.
Beoordelingsregels flora- en fauna-activiteit: soorten vogelrichtlijn	Artikel 8.74j lid 1 Bkl	1. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, 11.38, eerste lid, 11.39, eerste lid, of 11.40 van het Besluit activiteiten leefomgeving, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als: a. Er geen andere bevredigende oplossing dan het verrichten van de activiteit bestaat; b. De activiteit nodig is: 1°. In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid; 2°. In het belang van de veiligheid van het luchtverkeer; 3°. Voor het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren; 4°. Ter bescherming van flora en fauna; 5°. Voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt; of 6°. Om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan; en c. De activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.
Bevoegdheid intrekken omgevingsvergunning	Artikel 18.10,	Artikel 18.10 Ow

Omschrijving	Artikelen	Inhoud artikelen
	eerste en vierde lid Ow	<ol style="list-style-type: none"> 1. Het bevoegd gezag kan een beschikking geheel of gedeeltelijk intrekken als in strijd met die beschikking of met de voor de activiteit waarvoor de beschikking is gegeven, geldende regels is of wordt gehandeld. 2. Het bevoegd gezag kan een beschikking ook geheel of gedeeltelijk intrekken: <ol style="list-style-type: none"> a. Als de beschikking is gegeven op basis van een onjuiste of onvolledige opgave van gegevens, in gevallen als bedoeld in artikel 5.37, derde lid: als de activiteit wordt verricht door een ander dan degene aan wie de omgevingsvergunning is verleend.
Zorgplicht	11.6 Bal	<p>Artikel 11.6 Bal</p> <p>Degene die een activiteit als bedoeld in artikel 11.1, eerste lid, verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor het belang, bedoeld in artikel 11.2, is verplicht:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. Alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen; b. Voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en c. Als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd. <ol style="list-style-type: none"> 1. De plicht, bedoeld in het eerste lid, houdt in ieder geval in dat: <ol style="list-style-type: none"> a. Voorafgaand aan het verrichten van activiteiten in, of in de directe nabijheid van een Natura 2000-gebied of een bijzonder nationaal natuurgebied kennis wordt genomen van de informatie in het aanwijzingsbesluit van het gebied over de leefgebieden voor vogelsoorten, natuurlijke habitats en habitats van soorten waarvoor het gebied is aangewezen en de daarvoor geldende instandhoudingsdoelstellingen; b. Wordt nagegaan of op voorhand op grond van objectieve gegevens verslechterende of significant verstorende gevolgen kunnen worden uitgesloten; c. Als die gevolgen niet kunnen worden uitgesloten: wordt nagegaan welke gevolgen de activiteit kan hebben voor de leefgebieden, natuurlijke habitats en habitats van soorten, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen; d. Alle passende preventieve maatregelen worden getroffen om verslechterende of significant verstorende gevolgen, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, voor het betrokken gebied te voorkomen; e. Tijdens en na het verrichten van de activiteit wordt nagegaan of de getroffen maatregelen de beoogde effecten hebben; en <p>Het verrichten van de activiteit wordt gestaakt, of, als staken van de activiteit redelijkerwijs niet meer mogelijk is, passende herstelmaatregelen worden getroffen als zich, ondanks de getroffen maatregelen, verslechterende of significant verstorende gevolgen voordoen voor de leefgebieden, natuurlijke habitats of habitats van soorten waarvoor het gebied is aangewezen.</p>

Omschrijving	Artikelen	Inhoud artikelen
Zorgplicht Flora en Fauna	Artikel 11.27 Bal	<p>Artikel 11.27 (specifieke zorgplicht)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Degene die een flora- en fauna-activiteit of een activiteit als bedoeld in artikel 11.22, eerste lid, onder b tot en met g, verricht en weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat die activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de belangen, bedoeld in artikel 11.23, is verplicht: <ol style="list-style-type: none"> a. Alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van diegene kunnen worden gevraagd om die gevolgen te voorkomen; b. Voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen: die gevolgen zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken; en c. Als die gevolgen onvoldoende kunnen worden beperkt: die activiteit achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van diegene kan worden gevraagd 2. Voor flora- en fauna-activiteiten houdt deze plicht in ieder geval in dat: <ol style="list-style-type: none"> a. Voorafgaand aan het verrichten van de activiteit wordt nagegaan of er aanwijzingen zijn van de aanwezigheid op de locatie waar de activiteit wordt verricht of in de directe nabijheid van die locatie van: <ol style="list-style-type: none"> 1°. Van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten, genoemd in bijlage I bij de vogelrichtlijn, en niet in die bijlage genoemde, geregeld in Nederland voorkomende trekvogelsoorten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, van die richtlijn; 2°. Van nature in Nederland in het wild levende dieren of planten van soorten, genoemd in de bijlagen II, IV en V bij de habitatrichtlijn; 3°. Dieren of planten van soorten, genoemd in bijlage IX of in de rode lijsten, bedoeld in artikel 2.19, vijfde lid, onder a, onder 3°, van de wet; en 4°. Voor die soorten belangrijke leefgebieden of natuurlijke habitats; b. Als deze aanwijzingen er zijn: wordt vastgesteld of op voorhand op grond van objectieve gegevens nadelige gevolgen kunnen worden uitgesloten voor dieren van die soorten, hun nesten, hun foerageerplaatsen, hun voortplantingsplaatsen, hun rustplaatsen en hun eieren, of voor planten van die soorten; c. Als die gevolgen niet kunnen worden uitgesloten: wordt nagegaan welke gevolgen de activiteit kan hebben voor dieren van die soorten, hun nesten, hun foerageerplaatsen, hun voortplantingsplaatsen, hun rustplaatsen en hun eieren, of voor planten van die soorten; d. Alle passende preventieve maatregelen worden getroffen om die nadelige gevolgen te voorkomen; e. Tijdens en na het verrichten van de activiteit wordt nagegaan of de getroffen maatregelen de beoogde effecten hebben; en <p>Het verrichten van de activiteit wordt gestaakt als de nadelige gevolgen toch niet worden voorkomen, of, als staken van de activiteit</p>

Bijlage 2 – Overzicht van het plangebied



Figuur 1: Overzicht van het plangebied op kaart (rood omkaderd) en de directe omgeving.

Bijlage 3 – Invulformulier logboek

Stuur het logboek twee dagen nadat de benodigde werkzaamheden zijn afgerond naar RUD-zeeland via handhaving.groen@rud-zeeland.nl. Onder vermelding van het zaaknummer van de vergunning.

Zaaknummer:			
Nr. voorschrift	Datum & ecologisch deskundige/waarnemer	Wijze van invulling/afwijking voorschrift	Paraaf werkverantwoordelijke