

Gezamenlijke geluid *Besluit kwaliteit leefomgeving*
(in besluit omgevingsvergunning (buitenplanse omgevingsplanactiviteit)
Rijksweg 133 te Dorst)

1 Ambtshalve besluit

Burgemeester en wethouders van Oosterhout zijn voornemens om een omgevingsvergunning te verlenen voor een **buitenplanse omgevingsplanactiviteit** op grond van de ***Omgevingswet*** (verder: omgevingsvergunning). Deze heeft betrekking op het planologisch mogelijk maken van de bouw van 27 appartementen en 8 grondgebonden woningen aan en nabij de **Rijksweg 133 te Dorst**. Daarvoor is de aanvraag ingediend.

De activiteiten zijn beschreven in de aanvraag en samengevat in het akoestisch onderzoek bij de aanvraag, voor zover van belang voor het geluidsonderzoek. Daarop is gedeeltelijk nieuw recht op grond van het Omgevingswet-stelsel en gedeeltelijk oud recht bij of krachtens de *Aanvullingswet geluid Omgevingswet* en de *Vangnetregeling* van toepassing. De laatste verwijst daarvoor naar de *Wet geluidhinder* en de daarbij behorende besluiten en ministeriële regelingen.

Bij de aanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd:

- *Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï woningbouw Baarschotsestraat Dorst., 20191289/148303/PJBr, 23 september 2024, Rho adviseurs.*

Het onderzoek betreft ten minste onderzoek naar:

- de geluidbelasting vanwege (spoor)wegen met een geluidaandachtsgebied in de zin van het *Besluit kwaliteit leefomgeving* (incl. overgangsrecht) dan wel een geluidzone in de zin van de *Wet geluidhinder*;
- geluidmaatregelen.

Een gebouw met een woonfunctie en de nevengebruiksfuncties daarvan zijn in het nieuwe recht een geluidgevoelig gebouw als bedoeld in het *Besluit kwaliteit leefomgeving*. Een woning is onder oud recht een geluidgevoelig object als bedoeld in de *Wet geluidhinder*.

Er is geen sprake van een herinrichting van wegen.

Uit het geluidonderzoek (wegverkeerslawaaï) is gebleken dat vanwege het geluid van gemeentewegen en de provinciale weg op de gevel van de woningen:

- de standaardwaarde dan wel de voorkeurswaarde wordt overschreden;
- de grenswaarde en de maximaal vast te stellen hogere waarde niet wordt overschreden;
- er geen doelmatige geluidmaatregelen kunnen worden genomen, dan wel dat daartegen één of meer wettelijke bezwaren zijn in te brengen.

Daarom moet vanwege het geluid van gemeentewegen het zogenaamde gezamenlijke geluid worden vastgelegd in het besluit voor de omgevingsvergunning en vanwege het geluid van de provinciale weg in een hogere waardebesluit *Wet geluidhinder*.

Het perceel waarvoor hogere waarden worden vastgesteld is kadastraal aangeduid als **sectie K, nummers 1069, 2203, 3038, 3039, 4153, 4154, 4155**.

2 Procedure

Het bovengenoemde akoestisch onderzoek is in samenhang met de aanvraag omgevingsvergunning de basis voor de vaststelling van het gezamenlijke geluid vanwege gemeentewegen en de hogere waarde *Wet geluidhinder* vanwege de provinciale weg.

Wat betreft het geluid van gemeentewegen moet op grond van artikel 8.0b jo. artikel 5.78ad *Besluit kwaliteit leefomgeving* het gezamenlijke geluid worden vastgelegd in het besluit voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Dat is een geïntegreerd besluit. Er is geen inschrijving meer vereist in het Kadaster. Een besluit hogere waarde *Wet geluidhinder* wordt van rechtswege beschouwd als onderdeel van het omgevingsplan (Artikel IX *Aanvullingsbesluit Omgevingswet*).

Voor het geluid vanwege de provinciale weg geldt (tijdelijk) nog artikel 3.5 *Aanvullingswet geluid Omgevingswet*. Op grond daarvan is op dat geluid nog het oud recht van toepassing dat gold voor 1 januari 2024, de datum waarop de *Omgevingswet* en de daarop gebaseerde of mee samenhangende besluiten in werking traden. Het oud recht is onder andere de *Wet geluidhinder*, met de kleine aanpassingen die in genoemd artikel zijn aangegeven. Dat betekent ook dat de besluitvorming en procedure daarvoor moeten zijn gebaseerd op het oud recht en in een afzonderlijk besluit hogere waarden *Wet geluidhinder* moeten worden vastgelegd.

Voor het besluit op de buitenplanse omgevingsplanactiviteit geldt een uitgebreide procedure (Afd. 3.4 Algemene wet bestuursrecht).

Voor het hogere waarde besluit *Wet geluidhinder* geldt op grond van artikel 110c *Wet geluidhinder* in samenhang met artikel 3.5, eerste lid, onder a., 7^o *Aanvullingswet geluid Omgevingswet*, niet de uitgebreide procedure van afd. 3.4, maar de standaard procedure van de *Algemene wet bestuursrecht*.

Gelet op de verschillende grondslagen kunnen de overwegingen, het besluit, de procedure en de rechtsmiddelen van elkaar verschillen.

Het verlenen van de omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit is alleen toegestaan indien het hogere waardebesluit *Wet geluidhinder* is genomen. Daarom zal het (ontwerp)besluit voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit ná of gelijktijdig met het hogere waardebesluit *Wet geluidhinder* worden genomen en ter inzage worden gelegd.

3 Overwegingen

- 3.1 Binnen het projectgebied zijn een voormalige restaurant/café, een woning en een overig gebouw en enkele kleine bijgebouwen gelegen. Alle bestaande gebouwen worden gesloopt.
- 3.2 Met de buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt de onderliggende bestemming niet gewijzigd. In de buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt het gebruik van de functies die niet met de aanvraag overeenkomen, uitgesloten en zijn daarom niet in de onderzoeken bij de aanvraag betrokken.
- 3.3 Het project moet voor geluid worden getoetst aan de van toepassing zijnde wetgeving. Dat is de *Omgevingswet* en de besluiten en regelingen die daarop zijn gebaseerd, de *Aanvullingswet*, *-besluit*, en *regeling geluid Omgevingswet*, de *Invoeringswet* en *-besluit Omgevingswet*. Via overgangsrecht en de *Aanvullingswet*, *-besluit* en *-regeling geluid Omgevingswet* zijn ook de *Wet geluidhinder* en de daarop gebaseerde besluiten en regelingen in aangewezen gevallen van toepassing. Tevens is de *Vangnetregeling Omgevingswet* van toepassing met aanvullingen of correcties van de andere wetgeving. Daarnaast is altijd de *Algemene wet bestuursrecht* van toepassing.
- 3.4 Op het geluid vanwege gemeentewegen zijn vooral het *Besluit kwaliteit leefomgeving* en de *Omgevingsregeling* van toepassing. In § 5.1.4.2a (artikel 5.78, e.v.) is het toepassingsbereik gegeven. Het geluid moet worden getoetst aan standaardwaarden, grenswaarden,

het gecumuleerd geluid en geluidluwe gevels moeten worden beoordeeld. Het gezamenlijke geluid moet worden vastgelegd in het besluit omgevingsvergunning (voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (artikel 5.78ad Besluit kwaliteit leefomgeving).

- 3.5 Gelet op artikel 5.78, *Besluit kwaliteit leefomgeving*, is § 5.1.4.2a niet van toepassing op het geluid vanwege de provinciale weg Rijksweg N282 omdat daarvoor geen geluidproductieplafonds zijn vastgesteld. Daarop is, via artikel 3.5 *Aanvullingswet geluid Omgevingswet*, de *Wet geluidhinder* van toepassing. Op grond daarvan moet worden getoetst aan de voorkeurswaarde, de maximaal ten hoogste toegelaten hogere waarde *Wet geluidhinder*. Het gecumuleerde geluid moet worden beoordeeld. Daarop is de *Vangnetregeling Omgevingswet* van toepassing. Dat houdt in dat daarvoor de rekenwijze van de *Omgevingsregeling* moet worden gebruikt die ook op de gemeentewegen van toepassing is. Hogere waarden worden echter vastgelegd in een hogere waardebesluit *Wet geluidhinder*. Daarom komt die besluitvorming hier verder niet meer aan de orde. Wel is (een deel van) het geluid van de provinciale wegen nog van belang voor het overwegen van het gecumuleerde geluid en het vaststellen van het gezamenlijke geluid.
- 3.6 Uit het geluidonderzoek is gebleken dat alleen geluid vanwege gemeentewegen en provinciale wegen van belang is voor het vaststellen van het gezamenlijke geluid dan wel hogere waarden.
- 3.7 Een woning en de nevengebruiksfuncties daarvan zijn geluidgevoelige gebouwen in de zin van het *Besluit kwaliteit leefomgeving* (artikel 3.21). Binnen het projectgebied worden in het besluit de nevengebruiksfuncties uitgesloten als geluidgevoelig gebouw.
- 3.8 Het plangebied is gelegen binnen de geluidaandachtsgebieden van de spoorweg Breda-Tilburg, van de provinciale weg Rijksweg N282 (zonder geluidproductieplafonds) en van enkele gemeentelijke wegen als is bedoeld in het overgangsrecht van het *Besluit kwaliteit leefomgeving* (artikel. 12.7) en de *Omgevingsregeling* (artikel. 17.5). Het geluid vanwege gemeentewegen is onderzocht voor zover de verkeersintensiteit meer dan 1000 motorvoertuigen per etmaal bedraagt. De maximum toegestane snelheid is daarvoor niet (meer) van belang. De gemeentewegen zijn: Baarschotsestraat, Bavelstraat, Geerstraat en Spoorstraat.
- 3.9 De Rijksweg N282 is voorzien van een wegdektype SMA NL8G+, de Spoorstraat, Baarschotsestraat en de Bavelstraat zijn voorzien van betonklinkers. De Geerstraat is voorzien van dichtasfaltbeton (DAB). De maximaal toegestane snelheden zijn 50 km/uur met uitzondering van de Baarschotsestraat en Spoorstraat waar 30 km/uur de maximum toegestane snelheid is. De verkeersintensiteiten en overige gegevens van belang voor het geluid zijn in het geluidrapport opgenomen en toegelicht.
- 3.10 De geluidbelasting is berekend op de gevels van de nieuwe woningen. De gevels vallen in hoofdzaak samen met de grens van het bouwvlak voor de woningen zodat de worstcase situatie is berekend. Daarbij is rekening gehouden met de afschermende werking en reflectie van bestaande en nieuwe objecten.
- 3.11 In de aanvraag is geen herinrichting van wegen met een geluidaandachtsgebied opgenomen. Dat betekent dat er geen sprake is van een wijziging van een (spoor)weg in de zin van het *Besluit kwaliteit leefomgeving*.
- 3.12 Alle uitgangspunten en gegevens zijn in het akoestisch onderzoek beschreven. Van belang is dat de berekende geluidbelastingen in dB (L_{den}) worden getoetst aan de standaardwaarden en grenswaarden in het *Besluit kwaliteit leefomgeving*. Daarvoor geldt onder de *Omgevingswet* geen wettelijke aftrekcorrectie van 2 tot 5 dB zoals onder oud recht van toepassing was (artikel. 110 g Wet geluidhinder oud). Daarom is in de wetgeving daarvoor de wettelijke standaardwaarde geheel of gedeeltelijk verhoogd.

- 3.13 Er is voor wat betreft het geluid van de provinciale weg via artikel 3.5 *Aanvullingswet geluid Omgevingswet* sprake van een stedelijke gebied in de zin van de Wet geluidhinder. Onder de Omgevingswet is een stedelijk gebied niet (meer) van belang.
- 3.14 Ingevolge artikel 5.78t *Besluit kwaliteit leefomgeving* (tabel 5.78t) is de standaardwaarde (als L_{den}) voor het geluid op de gevel van een woning vanwege gemeentewegen **53 dB**. De gemeentewegen zijn een geluidbronsoort waarvan het geluid van alle wegen samen als één groep wordt getoetst.
- 3.15 Ingevolge artikel 5.78u *Besluit kwaliteit leefomgeving* mag van de standaardwaarde onder voorwaarden worden afgeweken. Het geluid mag niet hoger zijn dan de grenswaarde in tabel 5.78u, vanwege gemeentewegen: **70 dB**.
- 3.16 Uit bijlage 4 van het geluidonderzoek is gebleken dat bij een aantal geprojecteerde woningen de standaardwaarde vanwege het geluid van de gemeentewegen wordt overschreden, deze is **maximaal 55 dB**. Daarmee wordt de grenswaarde niet overschreden.
- 3.17 Dat betekent dat daarvoor in beginsel een hogere waarde als het gezamenlijke geluid moet worden vastgesteld. Op grond van art. 5.78u *Besluit kwaliteit leefomgeving* mag dat alleen indien uit onderzoek is gebleken dat er geen (technisch) doelmatige maatregelen mogelijk zijn, dan wel dat daartegen één van de wettelijke bezwaren als bedoeld in artikel 5.78z *Besluit kwaliteit leefomgeving* is in te brengen.
- 3.18 Op de geluidberekeningen is de *Omgevingsregeling* en de *Vangnetregeling Omgevingswet* van toepassing, tenzij anders is aangegeven.

Maatregelen

- 3.19 In het geluidonderzoek is nagegaan welke maatregelen mogelijk zijn. Daarbij zijn de volgende maatregelen onderzocht: minder verkeer, verlagen van de maximum toegestane snelheid, wegdekmaatregelen en toepassen van een geluidscherm.
- 3.20 Het bevoegd gezag heeft geen zeggenschap over de Rijksweg N282 zodat het verminderen van het verkeer niet in het kader van dit besluit mogelijk is. De overige wegen zijn belangrijke ontsluitingswegen voor overwegend bestemmingsverkeer van de omgeving. Het verminderen van verkeer is dan niet realistisch.
- 3.21 Wat betreft het toepassen van een geluidscherm tussen een weg en de woningen is gebleken dat het niet doelmatig is voor de verdiepingen, dan wel dat het plaatsen van een scherm vlak voor de gevel van woningen niet toelaatbaar is vanwege de beperking van het uitzicht vanuit de woningen en daarmee stuit op technische bezwaren.
- 3.22 Het verlagen van de maximum toegestane snelheid op een gemeenteweg is theoretisch mogelijk op de Geerstraat en Bavelstraat maar dat is geluidstechnisch niet relevant vanwege de afstand tot het projectgebied en de dichterbij gelegen Baarschotsestraat en Spoorstraat. Tevens betreft het belangrijke ontsluitingswegen van het buitengebied waarbij dat niet past.
- 3.23 Het toepassen van een stiller wegdek op de Baarschotsestraat is theoretisch mogelijk. Maar de gemeentelijke eis van een minimum tracélengte van het wegdek van 100 m wordt niet bereikt. Dat betekent dat de geluidmaatregel stuit op vervoerskundige en financiële bezwaren, namelijk dat er dan een lappendeken van wegdeksoorten zou ontstaan die negatieve effecten voor geluid zal hebben bij de wegdekovergangen op korte afstand van elkaar en kostenverhogend werkt voor het onderhoud van de weg.
- 3.24 Gelet op het geluidonderzoek en het bovenstaande worden er geen geluidmaatregelen

vanwege het geluid van gemeentewegen getroffen en moet het gezamenlijke geluid worden vastgesteld op grond van de *Besluit kwaliteit leefomgeving*. Zoals eerder gesteld wordt daarin ook het geluid vanwege de provinciale weg betrokken voor zover de standaardwaarde voor de gemeentewegen wordt overschreden.

Gecumuleerd geluid

- 3.25 Om het gezamenlijke geluid te kunnen vastleggen moet vooraf het gecumuleerde geluid worden beoordeeld. Het gecumuleerde geluid in het *Besluit kwaliteit leefomgeving* is de sommatie van het geluid van de verschillende geluidbronsoorten waarbij rekening wordt gehouden met de verschillen in hinderlijkheid. Daarbij is verkeerslawaai de referentie. Dat betekent in dit geval dat de hinderlijkheidscorrectie nul is. Er moet echter ook rekening worden gehouden met *artikel 4.1 Vangnetregeling Omgevingswet*. Die bepaald dat in het geval van het eerste lid de regeling in de *Omgevingsregeling* wordt toegepast. Het gaat bij gecumuleerd geluid (*Wet geluidhinder*) dan om de sommatie van het geluid vanwege de gemeentewegen en provinciale weg(en) samen.
- 3.26 Uit bijlage 4 van het geluidonderzoek blijkt dat het geluid bij de meeste woningen wordt bepaald door de Rijksweg N282. Het gecumuleerd geluid is weergegeven in de kolom L_{cum} van bijlage 4 van het geluidonderzoek (zonder toepassing van aftrekcorrecties). Daarin is het geluid vanwege de gemeentewegen én provinciale weg(en) betrokken. Daaruit blijkt dat de gecumuleerde geluidbelasting vanwege alle wegen **maximaal 67 dB** bedraagt en maximaal 58 dB indien alleen de gemeentewegen met een overschrijding van de standaardwaarde worden beschouwd. Het maximum wordt volledig bepaald door de provinciale weg. Dat komt overeen met een geluidklasse slecht. Voor de overige woningen is er sprake van een klasse goed tot tamelijk slecht. De geluidbelasting vanwege de provinciale weg voldoet echter wel aan de maximaal vast te stellen hogere waarde *Wet geluidhinder* van 63 dB (na toepassing aftrek 5 dB). Daarmee is de gecumuleerde geluidbelasting geen aanleiding om niet het gezamenlijke geluid vast te stellen.

Gezamenlijke geluid

- 3.27 Een afwijking van de standaardwaarde wordt op grond van het *Besluit kwaliteit leefomgeving* (artikel 5.78ad) vastgelegd als het gezamenlijke geluid. Dat is het geluid van alle geluidbronsoorten zonder rekening te houden met verschillen in hinderlijkheid. In dit geval is het gecumuleerde geluid gelijk aan het gezamenlijke geluid omdat het alleen geluid vanwege verkeerslawaai betreft. Het gezamenlijke geluid is de reeks waarden in de kolom L_{cum} van bijlage 4 van het geluidonderzoek aangegeven voor zover de standaardwaarde vanwege gemeentewegen wordt overschreden.

Vanwege het geluid vanwege de provinciale weg Rijksweg N282 worden in een afzonderlijke hogere waardebesluit *Wet geluidhinder* ook hogere waarden vastgelegd. Die waarden worden echter vastgelegd als de berekende geluidbelasting na toepassing van de wettelijke aftrekcorrectie als bedoeld in artikel 110g *Wet geluidhinder*.

Geluidluwe gevel

- 3.28 Op grond van artikel 5.78ab van het *Besluit kwaliteit leefomgeving* en gemeentelijke uitgangspunten moet er bij een woning ten minste sprake zijn van één geluidluwe gevel bij ten minste één geluidgevoelige ruimte. Er is sprake van een geluidluwe gevel indien de standaardwaarde niet wordt overschreden. Daaronder wordt ook verstaan een gevel gelegen aan een gemeenschappelijke verkeersruimte (b.v. een gang). Voor het project wordt blijkens het geluidonderzoek daaraan voldaan.

Hogere waarden als gezamenlijk geluid

- 3.29 Gelet op het bovenstaande zal vanwege het geluid van gemeentewegen het gezamenlijk

geluid zoals hiervoor toegelicht worden vastgesteld als onderdeel van het besluit op de aanvraag om omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor zover de standaardwaarde wordt overschreden. Deze waarden worden bij de latere omzetting naar het *Omgevingsplan Oosterhout* (permanent deel) daarin overgenomen.

4 Besluit

Gelet op de bepalingen bij of krachtens de *Omgevingswet*, *bij of krachtens de Aanvullingswet geluid Omgevingswet* en de *Vangnetregeling Omgevingswet*, en de hiervoor genoemde overwegingen besluit het college:

- a) het gezamenlijke geluid vanwege gemeentewegen en provinciale weg N282 vast te leggen op de gevels van de nieuwe woningen (ontvangerpunt), bij de ontvangerpunten, voor de aangegeven representatieve hoogte (h), zoals in tabel 4.1 is aangegeven. Voor de ligging van de ontvangerpunten wordt verwezen naar figuur 3. in het geluidrapport onder § 1.,

Tabel 4.1: gezamenlijke geluid

Vanwege gemeentewegen en provinciale weg N282 (wegdektypen zie overwegingen)			
Ontvangerpunt	Omschrijving	Hoogte	dB (L _{den})
App 1a_A	App 01	4,3	58
App 1a_B	App 10	7,3	57
App 2_A	App 02	4,3	57
App 2_B	App 11	7,3	56
App 3_A	App 03	4,3	56
App 3_B	App 12	7,3	56
App 4_A	App 04	4,3	56
App 4_B	App 13	7,3	55
App 5b_A	App 05	4,3	56
App 5b_B	App 14	7,3	55
Tsp-11_A	Woning 3	1,5	54
Tsp-11_B	Woning 3	4,5	54
Tsp-13_A	Woning 4	1,5	54
Tsp-13_B	Woning 4	4,5	54
Tsp-16_A	Woning 5	1,5	54
Tsp-16_B	Woning 5	4,5	55

- b) dat het vastgestelde gezamenlijke geluid het gevolg is van een akoestische afweging en toetsing aan de geldende wet- en regelgeving,
- c) het vastgelegde gezamenlijk geluid onder a) alleen onderdeel is van het besluit om omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit, en dat,
- d) de volgende bescheiden behoren bij dit onderdeel van het besluit:
 - akoestisch onderzoek bij de aanvraag omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (zie onder § 1.).