

Bouwbedrijf Jan Vet B.V.
T.a.v. ■■■
Rosbayerweg 138
1521 PX WORMERVEER

VERZONDEN 22 AUG. 2025

Zaaknummer : OMG-056463/DMS505670
Behandelaar : ■■■
DSO-nummer : 2025042500598
Betreft : Besluit Flora- en fauna-activiteit voor Westzaan Cluster 246
Locatie : Torenstraat 24 t/m 30 (even) en Watermolenstraat 18 t/m 24 (even)
te Westzaan, gemeente Zaanstad
Aanvrager : Bouwbedrijf Jan Vet B.V.

Geachte ■■■■,

Op 25 april 2025 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het project 'Westzaan Cluster 246'. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-056463/DMS505670. Het project betreft onderhouds- en verduurzamingswerkzaamheden. De locatie van deze ontwikkeling betreft de Torenstraat 24 t/m 30 (even) en Watermolenstraat 18 t/m 24 (even) te Westzaan, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Hierbij ontvangt u het besluit op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Bij het besluit horen bijlagen. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. De onderbouwing van deze vergunning is te vinden in bijlage 2 bij dit besluit. Lees de bijlagen en bewaar alles goed.

Besluit

Voor het project Westzaan Cluster 246 besluiten wij aan Bouwbedrijf Jan Vet B.V. de aangevraagde omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen. Dit doen wij op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e van het Ob¹. Het betreft een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Ow. Het gaat om het project op de Torenstraat 24 t/m 30 (even) en Watermolenstraat 18 t/m 24 (even) te Westzaan.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en beschermde soorten:

- artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus (*Passer domesticus*) en spreeuw (*Sturnus vulgaris*).

¹ In dit besluit worden verschillende afkortingen gebruikt voor wetgevingen. Het gaat hierbij om de volgende afkortingen:

Ow: Omgevingswet, Ob: Omgevingsbesluit, Bal: Besluit activiteit leefomgeving, Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving, Awb: Algemene wet bestuursrecht

Aan deze omgevingsvergunning hebben wij voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van dit besluit. De voorschriften maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning. U dient zich aan deze voorschriften te houden. De voorschriften richten zich voornamelijk op de methoden waarop de huidige nest- en verblijfplaatsen van de aanwezige soorten ongeschikt gemaakt zullen worden en op het realiseren van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen in (de nabij omgeving van) het plangebied. Tevens zien de voorschriften toe op het realiseren van permanente alternatieve nest- en verblijfplaatsen.

Daarnaast richten de voorschriften zich op het controleren van de bebouwing voor het ongeschikt maken van de woningen op de aanwezigheid van de aanwezige soorten om zo het doden van exemplaren van deze soorten te voorkomen.

Geldigheid

Dit besluit is geldig vanaf de dag na verzending van dit besluit tot en met 28 februari 2028.

Publicatie

Een kennisgeving van dit besluit publiceren wij op www.officielebekendmakingen.nl.

Leges

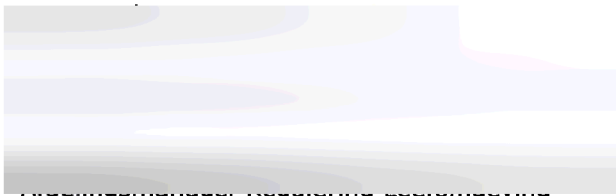
Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via postbus@odnhn.nl of 088-1021 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-056463/DMS505670) te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



Omgevingsmanager, Regiering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlage:

- Bijlage 1: Voorschriften bij besluit met kenmerk OMG-056463
- Bijlage 2: Onderbouwing van het besluit met kenmerk OMG-056463
- Bijlage 3: Plangebied
- Bijlage 4: Locatie huidige nestplaatsen
- Bijlage 5: Locatie tijdelijke alternatieve nestplaatsen
- Bijlage 6: Locatie permanente alternatieve nestplaatsen

Kopie aan:

- Afdeling toezicht en handhaving OD NHN
- Van der Goes en Groot

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Voorschriften bij besluit met kenmerk OMG-056463

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Omgevingswet verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten en beschreven schadelijke handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan: alle handelingen die het projectgebied aantasten. Dit is inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient direct contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige² op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften huismus en spreekw

11. De bebouwing met de oorspronkelijke nesten van de huismus en de spreekw, zoals opgenomen in bijlage 4 bij dit besluit, dient voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door (een combinatie van) onderstaande methode(s):
 - a. door het handmatig verwijderen van dakpannen in één richting en/of;
 - b. het dichtzetten van de ruimte onder de dakpannen met behulp van weringsborstels.Het definitief afsluiten van (de toegang tot) de nestplaatsen is enkel toegestaan op locaties waar met zekerheid door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat er geen individuen in de ruimte aanwezig zijn.

Het ongeschikt maken dient in fysieke aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Er dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders binnen de invloedsfeer van de werkzaamheden vestigt.

² www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige

12. Het ongeschikt maken dient uitgevoerd te worden **buiten** de kwetsbare perioden van de huismus en de spreekw zijnde:
- broedseizoen huismus en spreekw: 1 maart tot en met 30 september; en
 - perioden van vorst³.
- Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het uitvoeren van de werkzaamheden dient in overleg met een ecologisch deskundige te worden bepaald.
13. Indien ongeschikt gemaakt wordt door het dichtzetten van de toegang tot het dak, dient maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden, maar na het ongeschikt maken van de bebouwing, het plangebied door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden op de fysieke aanwezigheid van huismussen en spreekwen. Een controlerende dient enkele uren na zonsopkomst of enkele uren voor zonsondergang uitgevoerd te worden bij gunstige weersomstandigheden (geen regen, geen kou en/of een windkracht ≤ 4 Bft of hoge temperaturen).
14. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken deskundigen;
 - klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
15. Indien er bij een controlerende nog exemplaren van de huismus en/of de spreekw worden aangetroffen, dienen de maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken, zoals genoemd in voorschrift 11, nogmaals uitgevoerd te worden tot er geen exemplaren meer worden aangetroffen. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende, zoals beschreven in voorschrift 13, blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soorten. Indien andere beschermde soorten worden aangetroffen, ten aanzien van welke soorten door uitvoering van de werkzaamheden eveneens een verbodsovertreding zal worden begaan, dan waarvoor deze vergunning is verleend dient een aanvullende vergunning te worden aangevraagd.
16. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit dienen minimaal 18 huismuskasten gerealiseerd te worden ten behoeve van tijdelijke alternatieve nestplaatsen.
17. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit dienen minimaal 4 spreekwenkasten gerealiseerd te worden ten behoeve van tijdelijke alternatieve nestplaatsen.
18. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal 3 maanden voor de start van de werkzaamheden aanwezig te zijn. Hieronder valt ook het ongeschikt maken van de bebouwing met de oorspronkelijke nestplaatsen van de huismus en de spreekw.
19. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal 3 maanden gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
20. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat huismussen en spreekwen worden verwond of verstoord.
21. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen mogen niet verwijderd worden voordat door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat deze niet (meer) in gebruik zijn. Indien de huismuskasten en spreekwenkasten in gebruik zijn, dient gewacht te worden met het verwijderen tot deze zelfstandig verlaten zijn.
22. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus en spreekw dienen;
- a. Na uitvoering van de werkzaamheden de oorspronkelijke nestplaatsen van de huismus en de spreekw weer toegankelijk te zijn;
 - b. alle daken van de woningen in het plangebied geschikt gemaakt te worden voor de huismus en de spreekw. Hierbij dient het aanbrengen van een vogelschroot achterwege gelaten te worden of vanaf minimaal de derde panlat van onderen gerealiseerd te worden;
 - c. op de locaties zoals weergegeven in bijlage 6 bij dit besluit minimaal negen inmetstelstenen voor de huismus te worden aangebracht;
 - d. op de locaties zoals weergegeven in bijlage 6 bij dit besluit twee inmetstelstenen voor de spreekw te worden aangebracht.

³ Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

23. De tijdelijke en permanente alternatieve nestplaatsen voor de huismus dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, versie 2.1, februari 2023, van BIJ12⁴. Zodoende dient er in de directe omgeving van de nieuwe nestplaats:
- voldoende dekking te zijn in de vorm van hoog opgaand groen;
 - voldoende geschikt voedsel en potentiële slaapplekken binnen 100 meter van de verblijfplaats beschikbaar te zijn;
 - voldoende drinkwater behouden te blijven;
 - voldoende mogelijkheid voor het nemen van stofbaden te zijn, door zandige plekken te behouden of realiseren.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Als het niet mogelijk is om de werkzaamheden volgens de vergunning uit te voeren, dient u een wijzigingsverzoek te doen. Wij beoordelen dan de voorgestelde wijziging en nemen een nieuw besluit. U kunt de wijziging pas uitvoeren als wij dit goedgekeurd hebben in een besluit. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom of door middel van bestuursdwang de situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Zorgplicht

Naast deze omgevingsvergunning, zijn de algemene zorgplicht uit de Omgevingswet en de specifieke zorgplicht uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) van toepassing op de uit te voeren flora- en fauna-activiteit. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplichten zoals bedoeld in artikel 1.6 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De zorgplicht geldt voor alle soorten, niet alleen de beschermde plant- en diersoorten. Dat betekent bijvoorbeeld dat u rekening moet houden met deze soorten, door te werken buiten het broed- en voortplantingsseizoen.

Melden ongewoon voorval

Indien u tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden andere soorten en/of verblijven aantreft dan waarvoor de vergunning is verleend, heeft u mogelijk een aanvullende vergunning nodig. Dit is het geval als bij deze activiteiten of werkzaamheden een 'schadelijke handeling' plaatsvindt voor beschermde soorten. Wij kunnen in een dergelijke situatie aanvullende maatregelen opleggen, de werkzaamheden stilleggen, of handhavend optreden.

Om dit te voorkomen is het belangrijk dat u het meteen meldt wanneer er andere soorten en/of verblijfplaatsen of nesten worden aangetroffen dan die zijn vergund. Op deze wijze kunnen wij bespreken hoe de activiteiten kunnen doorgaan zonder (verdere) overtredingen.

Ook dient u een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) te melden. Dit geldt als er tijdens het uitvoeren van de flora- en fauna-activiteit(en) een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. Bijv. een brand of een ongeluk. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op telefoonnummer 088-102 1300 (24/7 bereikbaar).

⁴ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2023/11/Kennisdocument-Huismus.pdf>

Bijlage 2: Onderbouwing bij besluit met kenmerk OMG-056463

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Procedure
- E. Overige wet- en regelgeving

A. Onderwerp aanvraag

Op 25 april 2025 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor het project op Torenstraat 24 t/m 30 (even) en Watermolenstraat 18 t/m 24 (even) te Westzaan, zoals weergegeven op de locatie in bijlage 3. De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Aan de bebouwing binnen het plangebied zullen verschillende werkzaamheden plaatsvinden. De onderhouds- en verduurzamingswerkzaamheden bestaan uit spouwmuurisolatie, vloerisolatie, vervangen huidige kozijnen en beglazing, het aanbrengen van vraag gestuurde mechanische ventilatie, het plaatsen van steigers, voeg- en metselwerkherstel, naad- en kierdichting, schilderwerk, dakpannen vervangen en één schoorsteen verwijderen.

In het plangebied werden tijdens de verschillende onderzoeks rondes in totaal negen huismusnesten en twee spreeuwennesten vastgesteld.

De meest gevoelige werkzaamheden voor dit project zullen de dakwerkzaamheden betreffen. Het pannendak zal worden hersteld; de pannen worden goedgelegd en eventueel kapotte dakpannen worden vervangen voor (hetzelfde type) nieuwe dakpannen. Hierdoor kunnen mogelijk invlieggaten of verblijfmogelijkheden van huismus en spreeuw veranderen of verdwijnen.

Na uitvoering van de werkzaamheden kunnen de huismus en de spreeuw weer terugkeren naar de oorspronkelijke verblijven.

B. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de en huismus en de spreeuw. Dit zijn soorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. Het is daarom verboden deze soorten opzettelijk te doden of vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Nesten van de huismus vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'nesten en rustplaatsen'. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd. Nesten van de spreeuw vallen onder de categorie 5 nesten. Categorie 5 nesten zijn niet jaarrond beschermd, tenzij zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden dit rechtvaardigen. Van het huidige nest is beoordeeld dat er zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden zijn die een jaarroonde bescherming rechtvaardigen. Derhalve is het nest, voor zover deze niet permanent verlaten is, jaarrond beschermd.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74j, eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

C. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op de relevante documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving toegepast.

Relevant documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit (kenmerk 20250425 00598, d.d. 25 april 2025);
- Quicksan 'Cluster 246 te Westzaan' (opgesteld ecologisch onderzoeks- en adviesbureau Van der Goes en Groot, d.d. 9 april 2024);
- Inventarisatie beschermde soorten 'Cluster 246 te Westzaan' (opgesteld ecologisch onderzoeks- en adviesbureau Van der Goes en Groot, d.d. 15 oktober 2024);
- Activiteitenplan 'Cluster 246 te Westzaan' (opgesteld ecologisch onderzoeks- en adviesbureau Van der Goes en Groot, d.d. 22 april 2025).

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort. Hierna vindt u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

De werkzaamheden vinden plaats aan bestaande woningen en zijn daarmee locatie gebonden. Zodoende kunnen de werkzaamheden niet elders worden uitgevoerd.

De landelijke afspraken met betrekking tot verduurzamen en klimaatbestendig maken van woningen alsmede asbestsaneringen hebben betrekking op alle woningen in Nederland. Door het achterwege laten van de werkzaamheden kunnen mogelijk urgente veiligheids- en klimaatdoelstellingen en andere belangrijke doelen zoals die ten aanzien van gezondheid en betaalbaarheid, niet worden gehaald.

De volledige sloop en nieuwbouw is niet noodzakelijk en zou tot grotere gevolgen leiden voor de huismus en spreekw. De huidige verblijfplaatsen gaan dan namelijk volledig verloren. Na de voorgenomen werkzaamheden kunnen de huismus en de spreekw weer terugkeren naar hun huidige nestlocaties.

Met de planning van de werkzaamheden houdt u rekening met de aanwezigheid van de huismus en spreekw. De werkzaamheden vinden plaats buiten het broedseizoen van de huismus en de spreekw. Er wordt pas gestart met de werkzaamheden nadat de mitigerende maatregelen zijn getroffen, voldaan is aan de gewenningsperiode, de bestaande verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt zijn en er geen dieren meer aanwezig zijn. Hiermee heeft u onderbouwd dat een andere planning, welke minder gevolgen heeft voor de beschermde soorten, niet mogelijk is voor de uit te voeren werkzaamheden.

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De huidige bebouwing bevat asbest. Na een asbestinventarisatie zijn er enkele asbesthoudende elementen (buismateriaal) aangetroffen in de kruipruimte⁵. Met een achteruitgang van de bebouwing of het werken aan gebouwdelen kan verweerd of verpulverd asbest vrijkomen en zijn gezondheidsrisico's te verwachten. Het verwijderen van deze asbesthoudende elementen is niet alleen een noodzakelijke veiligheidsmaatregel, maar ook een essentiële stap naar een gezondere toekomst.

⁵ Asbestinventarisatierapport "Parteen Cluster 246 (Torenstraat e.o.), Westzaan" (opgesteld door AllFibers, d.d. 25 februari 2025)

Omtrent het verwijderen van dit asbest geldt landelijk dwingend beleid en het verwijderen van het asbest zorgt ervoor dat onveilige verspreiding van asbestdelen door verwerking en verwaaien van microstof wordt gestopt of voorkomen.

Wanneer asbest niet goed in materiaal vastzit of loskomt door werkzaamheden, komen kankerverwekkende vezels vrij. Door weersomstandigheden kunnen de kankerverwekkende vezels verspreiden, waardoor deze in de lucht en grond komen. Bij het inademen van de asbestvezels kan na verloop van tijd kanker in de longen of het buik- of longvlies ontstaan. Hierbij zorgt een langere blootstelling aan asbest voor een grotere kans op kanker (Milieu Centraal, 2021; RIVM, 2014). In het kader van de volksgezondheid is het hoofddoel het voorkomen van primaire asbestbesmettingen voor de gebruikers van de bebouwing die in direct contact staan met de asbestbronnen, maar ook het voorkomen van een secundaire besmettingen bijvoorbeeld door regulier onderhoud. Door het zorgvuldig saneren van de asbesthoudende borstweringen worden negatieve effecten op de gezondheid van de bewoners voorkomen.

Op 30 juni 2022 zijn de Nationale Prestatieafspraken ondertekend. Woningcorporaties, gemeente, huurders en het Rijk hebben hierin bindende afspraken gemaakt over de verduurzamingsopgave. Het maatschappelijk belang van verduurzaming is groot; onder andere vanwege het veranderen van het klimaat is het belangrijk om woningen te isoleren en energie te besparen. Het ambitieniveau voor de gehele woningvoorraad van Parteon is een energie-index van minimaal 1,21-1,40 (vergelijkbaar met energielabel B) en waar mogelijk een energie-index van 0,81-1,20 (vergelijkbaar met energielabel A).

Verbetering van het binnenmilieu van de woningen door isolatie en betere ventilatie is belangrijk voor gezondheid van zijn bewoners. Toename van comfort in de woningen leidt tot groter welbevinden, woongenot en in sommige gevallen tot verbeterde gezondheidsvooruitzichten voor de bewoners. Zo was het verbeteren van het binnenklimaat van woningen een van de speerpunten uit de 'Nationale Aanpak Milieu en Gezondheid' (NAMG 2008-2012) van de Rijksoverheid.

Periodiek verschijnt landelijk een overzicht van milieu gerelateerde gezondheidsklachten bij de GGD (RIVM, 2019). Het RIVM analyseerde de gegevens over de ruim 7.000 meldingen die de GGD in Nederland in 2017 en 2018 hebben geregistreerd. Het bleek dat mensen vooral contact opnemen met de GGD vanwege klachten over het binnenmilieu van woningen. De meeste meldingen zijn daarbij afkomstig van bewoners van huurwoningen. Oorzaken van hun klachten zijn met name schimmels, plaagdieren en vocht. De meldingen in 2017 en 2018 komen overeen met de meldingen in de afgelopen tien jaar. Mede daarom heeft het Rijk het thema binnenmilieu als prioriteit 1 benoemd in de nationale aanpak Milieu en Gezondheid.

In het Klimaatakkoord uit 2019 is afgesproken dat tot en met 2030 1,5 miljoen bestaande woningen verduurzaamd worden. Corporaties zijn verantwoordelijk voor hun deel hiervan. In het Convenant Energiebesparing Huursector (BZK 2012, pagina 3) zijn afspraken over energiebesparing gemaakt tussen het Rijk en woningcorporaties (waaronder Stichting Parteon). Afgesproken is dat vanaf 2030 alle huurwoningen van woningcorporaties gemiddeld minimaal energielabel B of beter hebben.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen.

Staat van instandhouding

Huismus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als 'zeer ongunstig' beoordeeld⁶. Landelijk laat de huismus een matige afname zien in de periode 1990-2020 en een stabiele trend in de periode 2009-2020. De provinciale trend in Noord-Holland laat een matige toename zien in de periode 2009-2020 en een stabiele trend in de periode 2007-2020⁷. In de periode 2018-2020 is de broedpopulatie in Noord-Holland geschat op 46.800-78.000. Dit is 8% van de Nederlandse populatie. Gelet op het voorgaande is er geen reden om aan te nemen dat de regionale staat van instandhouding afwijkt van de nationale. In de provincie Noord-Holland is de staat van instandhouding van huismus dan ook 'zeer ongunstig'. Binnen het plangebied zijn negen nestplaatsen van de huismus aangetroffen.

⁶ <https://www.sovon.nl/nl/soort/15910>

⁷ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends

Spreeuw

De spreeuw is in Nederland een inheemse, maar niet bedreigde diersoort. De spreeuw is erg talrijk met een geschatte broedpopulatie van 450.000 tot 750.000 broedparen. In de winter wordt het aantal spreeuwen in Nederland zelfs geschat op 1.000.000 tot 3.000.000 vogels.⁸ Wel loopt het aantal broedvogels in Nederland de laatste jaren terug. Er is al vanaf de jaren zestig een negatieve trend te zien in het aantal spreeuwen in Nederland. Over de periode 1984-2015 toont de broedvogeltrend een significante afname, waardoor momenteel minder dan 40% van de populatie van medio jaren tachtig resteert. In de laatste twaalf jaar is de trend licht positief geworden. De landelijke staat van instandhouding van de spreeuw als broedvogel is als zeer ongunstig beoordeeld, waarbij de verspreiding als gunstig is beoordeeld, het leefgebied als matig ongunstig en de populatie en de toekomst als zeer ongunstig. Van het aantal spreeuwen dat in Noord-Holland in de jaren negentig voorkwam was in 2010 nog slechts 60-70% over (Scharringa et al. 2010). In Noord-Holland laat de broedpopulatie een significante afname (< 5% per jaar) zien. De broedpopulatie in Noord-Holland wordt momenteel geschat op 35.200-61.600 (2018-2020). Dit is 9% van de Nederlandse populatie. In de provincie Noord-Holland zal net als op landelijk niveau het voedselgebrek een oorzaak zijn voor de afname. Binnen het plangebied zijn twee nestplaatsen van de spreeuw aangetroffen.

De meest gevoelige werkzaamheden voor dit project zullen de dakwerkzaamheden betreffen. Het pannendak zal worden hersteld; de pannen worden goedgelegd en eventueel kapotte dakpannen worden vervangen voor (hetzelfde type) nieuwe dakpannen. Hierdoor kunnen mogelijk invlieggaten of verblijfmogelijkheden van vogels veranderen of verdwijnen. De nesten van de huismus bevinden zich onder de onderste rijen dakpannen, wanneer deze pannen worden recht gelegd of vervangen, blijft eenzelfde ruimte onder de pannen bestaan zoals in de huidige situatie. Het aanwezige vogelschroot is pas aanwezig vanaf de derde panlat en wordt niet vervangen of verlaagd. De spreeuw broedt meer midden op het dak en bovenop het dak. Ze kunnen zich echter ook vestigen onder de dakpannen bijvoorbeeld op de hoeken en daarnaast worden er ook inmetselstenen voorzien voor beide soorten. Mocht herstel nodig zijn aan de loodslab en de pan waar de spreeuw zich onder heeft gevestigd, gaan er twee nestplaatsen van de spreeuw verloren.

Om negatieve effecten tot een minimum te voorkomen heeft u, vóór 1 juni 2025, voorafgaand aan de werkzaamheden negen dubbele huismusnestkasten (achttien nestmogelijkheden) en vier tijdelijke nestkasten voor de spreeuw opgehangen. De verblijfplaatsen worden voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt in de minst kwetsbare periode van de huismus en de spreeuw. De werkzaamheden vinden plaats buiten het broedseizoen van de huismus en de spreeuw. Na afronding van de werkzaamheden worden de volgende maatregelen genomen ten behoeve van permanente (alternatieve) nestplaatsen:

- Na uitvoering van de werkzaamheden kunnen de huismus en de spreeuw grotendeels weer terugkeren naar de oorspronkelijke verblijven;
- Vogelschroot wordt achterwege gelaten of bevestigd vanaf de derde rij dakpannen. Op die manier blijven verblijfmogelijkheden onder de eerste pannenrijen beschikbaar;
- Op twee locaties van de woonblokken, op de kopse kanten, worden in totaal negen inmetselstenen voor de huismus aangebracht;
- Voor de spreeuw worden twee inmetselstenen aangebracht.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de huismus en de spreeuw.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soorten.

Ons is niet gebleken van vergunde, maar nog niet gerealiseerde projecten in de omgeving van de van het plangebied. Derhalve is geen sprake van cumulatie.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de in bijlage 1 opgenomen voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en spreeuw.

⁸ <https://stats.sovon.nl/stats/soort/15820>

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. De voorschriften richten zich voornamelijk op de methoden waarop de huidige nest- en verblijfplaatsen van de aanwezige soorten ongeschikt gemaakt zullen worden en op het realiseren van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen in (de nabij omgeving van) het plangebied. Tevens zien de voorschriften toe op het realiseren van permanente alternatieve nest- en verblijfplaatsen. Daarnaast richten de voorschriften zich op het controleren van de bebouwing voor het ongeschikt maken van de woningen op de aanwezigheid van exemplaren van de huismus en de spreeuw.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

D. Procedure

Voor ons besluit hebben we verschillende stappen gevolgd. De belangrijkste stappen in deze procedure zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 25 april 2025. Per ommekeer is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Op 28 april 2025 is er een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gestuurd.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Verlengen procedure

Op 28 april 2025 is de procedure verlengd met zes weken.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Als blijkt dat u meer tijd nodig heeft om de werkzaamheden uit te voeren, moet u een verlenging van de vergunning aan te vragen. Dit kunt u doen door een wijzigingsverzoek in te dienen. U kunt hiervoor het 'Aanvraagformulier wijzigen/verlengen/intrekken omgevingsvergunning' op onze website gebruiken. U kunt pas verder met de werkzaamheden als u een geldige vergunning heeft. Vraag daarom minimaal vijf maanden voor de einddatum van de vergunning een verlenging aan. Zo voorkomt u vertraging van het project.

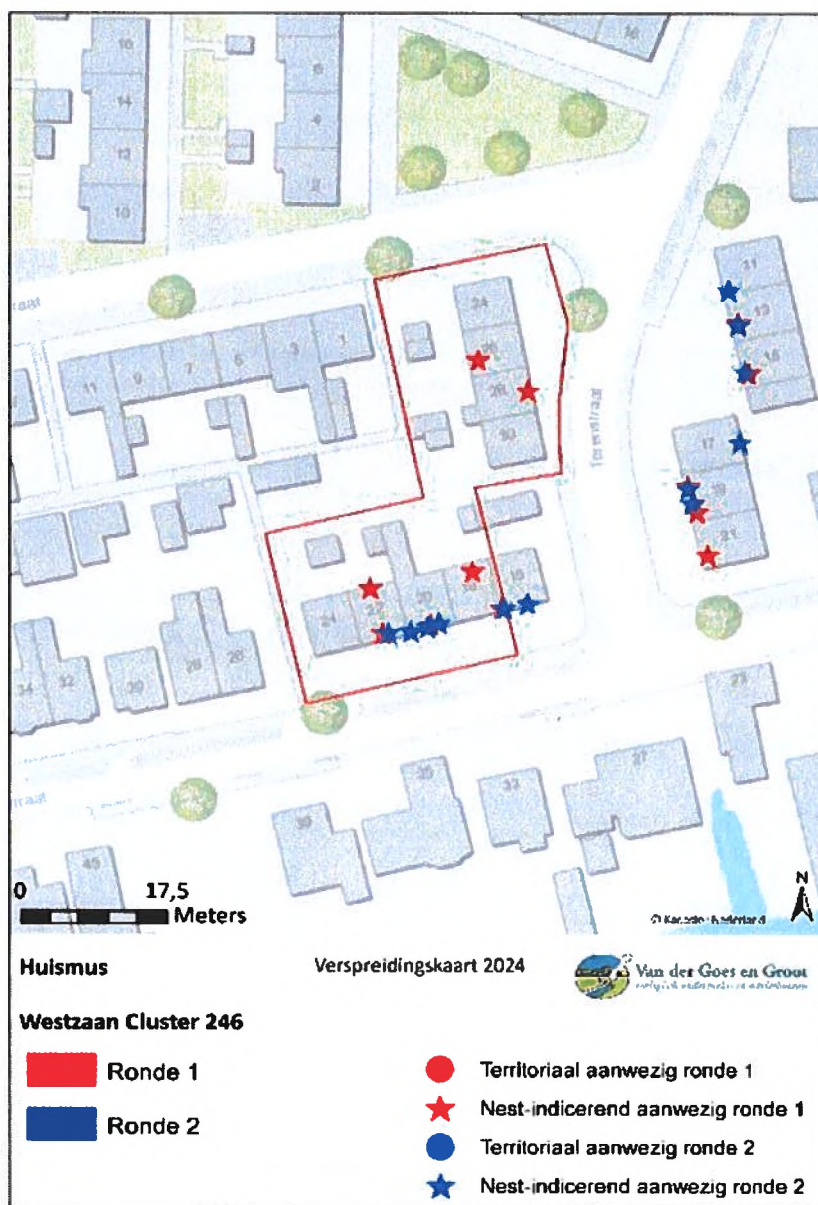
E. Overige wet- en regelgeving

Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het volgen van de geldende wet- en regelgeving. Zij kunnen zelf bepalen voor welke activiteiten een vergunning wordt aangevraagd. Onderdelen die niet aangevraagd worden, kunnen niet (integraal) worden beoordeeld en zijn dus ook niet meegenomen bij de beoordeling van deze omgevingsvergunning.

Bijlage 3: Plangebied



Bijlage 4: Locatie huidige nestplaatsen



Nestlocaties huismus:

- Torenstraat 26 en 28
- Watermolenstraat 18, 20, 22 en 24

Nestlocaties spreeuw:

- Torenstraat 30: één nest (onder een loodslab/dakpan bij een afvoerpijpje)
- Watermolenstraat 18: één nest (halverwege het dak onder een dakpan)

Bijlage 5: Locatie tijdelijke alternatieve nestplaatsen



Locatie tijdelijke Huismuskasten: 3 dubbele kasten per paarse pijl.

Locatie tijdelijke Spreeuwenkasten: 2 kasten per oranje pijl.

Rode omgrenzing: plangebied.

Bijlage 6: Locatie permanente alternatieve nestplaatsen



*Positie permanente Huismuskasten: groene pijl = 5 kasten, paarse pijl = 4 kasten.
Positie permanente Spreeuwenkasten: rode pijl = 1 kast.*

