

Bijlage 6: Buitenplanse omgevingsplanactiviteit Silphie vergister

Aanvraagvereisten buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa)

In de Omgevingsregeling (verder: Or) staan naast de algemene aanvraagvereisten¹ en regels met betrekking tot participatie² óók specifieke aanvraagvereisten (art. 7.207b Or). Deze laatste houden in dat bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsactiviteit (Bopa) gegevens en bescheiden (a) worden verstrekt die nodig zijn om de gevolgen van die activiteit (b) te beoordelen voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (c), instructie(regels) en een project waarvoor een projectbesluit³ is vastgesteld.

Ad a: gegevens en bescheiden

Onder het oude recht (Wabo) diende (bij buitenplanse afwijkingen van het bestemmingsplan) een goede ruimtelijke onderbouwing ingediend te worden. Het nieuwe recht spreekt slechts over indienen van gegevens en bescheiden waarmee kan worden onderbouwd dat de fysieke leefomgeving “goed” blijft. De gegevens van de (impact van de) Silphie vergister die relevant zijn voor de fysieke leefomgeving zijn omschreven in de aanvraag en bijbehorende bijlages.

Ad b: gevolgen van de activiteit: Vergisten van Silphie en ondersteunende MBA's

In de aanvraag (incl. bijlages) is, voor de diverse relevante compartimenten van de fysieke leefomgeving, uiteengezet dat het inwerking hebben van een Silphie vergister geen andere of nadeligere gevolgen voor de fysieke leefomgeving heeft dan reeds is vergund.

Ad c: evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties houdt in dat activiteiten die op grond van een omgevingsplan of een Bopa zijn toegestaan, zich zodanig tot elkaar verhouden, dat ze elkaar niet in de weg zitten waarbij betrokken belangen ter plaatse worden afgewogen.

Een (b)opa voldoet niet aan de vereisten van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties:

- ingeval van strijd met instructie(regel)s;
- ingeval van strijd met rechtstreeks werkende (Europese) regels, (hiervan is bij dit project geen sprake);
- als geen aanvaardbaar woon-, leef- of ondernemersklimaat kan worden bereikt en
- indien het plan in strijd is met gemeentelijke beleidsdoelstellingen in een omgevingsvisie, programma of beleidsregels.

Ook moet de activiteit uitvoerbaar zijn.

Hierna wordt op kort bovenstaande aspecten ingegaan.

¹ Art. 7.3 Or; Zie hiervoor de aanvraag en bijlages 1 t/m 3

² Uit de nota van toelichting op art. 7.4 Or blijkt dat participatie niet verplicht is voor omgevingsplanactiviteiten. O.g.v. art. 16.55 lid 7 Ow kan de gemeenteraad gevallen aanwijzen waarvoor participatie inzake buitenplanse omgevingsplanactiviteiten nodig is. De gemeenteraad Midden-Drenthe heeft (in Gemeenteblad 2023, 169134) aangegeven dat participatie verplicht is bij ‘de bouw van een zonnepark’ (is geen sprake van); ‘de bouw van twee of meer woningen’ (is geen sprake van) en / of de ‘nieuwvestiging, verandering of uitbreiding van bedrijfsactiviteiten, wanneer er gevolgen van enige omvang voor de omgeving zijn’. In de aanvraag is uiteengezet dat het inwerking hebben van een Silphie vergister geen andere of nadeligere gevolgen voor de fysieke leefomgeving heeft dan reeds is vergund. Daarmee is naar de mening van Attero geen sprake van “gevolgen van enige omvang” en daarom heeft Attero niet voor participatie “gekozen”.

³ De Silphie vergister is geen project waar een waterstaat, provinciaal of nationaal belang mee is gemoeid en derhalve is geen sprake van een projectbesluit.

Onderbouwing dat sprake is van een goede / aanvaardbare fysieke leefomgeving

Algemeen

De gemeente Midden-Drenthe heeft in april 1990 het Bestemmingsplan VAM-GAVI vastgesteld. Vervolgens is dit bestemmingsplan op 27 juni 2013 opgenomen in de beheersverordening “Bedrijventerein ETP-META WIJSTER” welke voor het gehele terrein van Attero geldt. Op 1-1-2024 is de Omgevingswet in werking getreden en is de beheersverordening onderdeel van het vigerende ‘Omgevingsplan gemeente Midden-Drenthe’ geworden.

Ontwikkelingen van Attero die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving worden aan het Omgevingsplan getoetst.

Huidige situatie; Toegestane hoogte en gebruik

Momenteel is ter plaatse van de beoogde ontwikkeling het in werking hebben en houden van een (ca. 7m hoge) Bio-LNG-installatie (ander bouwwerk) incl. ca. 7m hoge controlekamer etc. toegestaan (omgevingsvergunning 18-12-2014, kenmerk 201400144). De toegestane Bio-LNG-installatie is evenwel geamoveerd waardoor andere initiatieven op dit reeds verharde terreindeel mogelijk zijn.

Beoogde situatie; Toegestane hoogte en gebruik

Het te realiseren invoersysteem van de (Silphie) vergister, de vergister, de opslagsilo voor digestaat en schroefpers zijn niet allen even hoog. De hoogste twee zijn de Silphie vergister en de opslagsilo voor digestaat met elke een hoogte van 13 meter. De diameter (van elk) bedraagt 18,5 meter. Onder de vergister en de opslagsilo zal fundering komen⁴. De totale hoogte van de vergister en silo met fundatieplaat ten opzichte van het maaiveld zal uitkomen op 11,75 meter. Dit is meer dan de toegestane maximale bouwhoogte voor andere bouwwerken dan gebouwen van 5 meter op grond van het Omgevingsplan (Beheersverordening - art 5 lid 2 onder c Bestemmingsplan VAM-GAVI).

Naast de strijdige hoogte, dient ook het strijdig gebruik van gronden (voor zover de Silphie vergister is gesitueerd ter plaatse van de voormalige BIO-LNG installatie) ingepast te worden. Voor beiden wordt een omgevingsplanactiviteit aangevraagd.

Om de ontwikkeling mogelijk te maken hoeven geen bomen o.i.d. gekapt te worden en in de parkeerbehoefte ten behoeve van dit project (zowel tijdens de bouw als daarna in de gebruiksfase) kan ruimschoots op eigen terrein worden voorzien.

Voor wat betreft verkeer geldt dat de verkeersbewegingen binnen het vergunde aantal vervoersbewegingen passen. Bovendien is het project geheel op eigen terrein gelegen waardoor voor wat betreft verkeer op de openbare weg geen wijzigingen zullen optreden.

Evenwichtige toedeling van functies - inpassing Silphie vergister

De Silphie installatie ligt centraal op de reeds lang planologisch ingepaste locatie Wijster waar kortgezegd een afvalverwerkingsbedrijf, composteringsbedrijf, stortplaats met bijbehorende vergisters en gasopwerkingsinstallaties mag worden geëxploiteerd. Aan de exploitatie van deze bedrijfsonderdelen zijn allerlei regels gesteld.

⁴ Voor de gehele Silphie vergister zal zodra gedetailleerde informatie beschikbaar is een vergunning voor de technische bouwactiviteit worden aangevraagd voor zover dat nodig is.

Zo geldt ter plekke van de Silphie installatie dat het bedrijfsterrein is aangewezen ten behoeve van het afvalverwerkingsbedrijf met daarbij behorende bebouwing zoals Deze opsomming is niet limitatief. Dit betekent dat in zijn algemeenheid een vergister voor afvalstoffen geplaatst zou kunnen worden.

Omdat in de Silphie vergister grondstoffen worden vergist gaat het formeel niet om het verwerken (vergisten) van afval. Echter het vergisten van GFT (ook plantaardig materiaal) is, zoals reeds betoogd, planologisch wel toegestaan. In die zin is het verdedigbaar dat de gronden ook gebruikt mogen worden voor het vergisten van (plantaardige) grondstoffen (zijnde Silphie en mais).

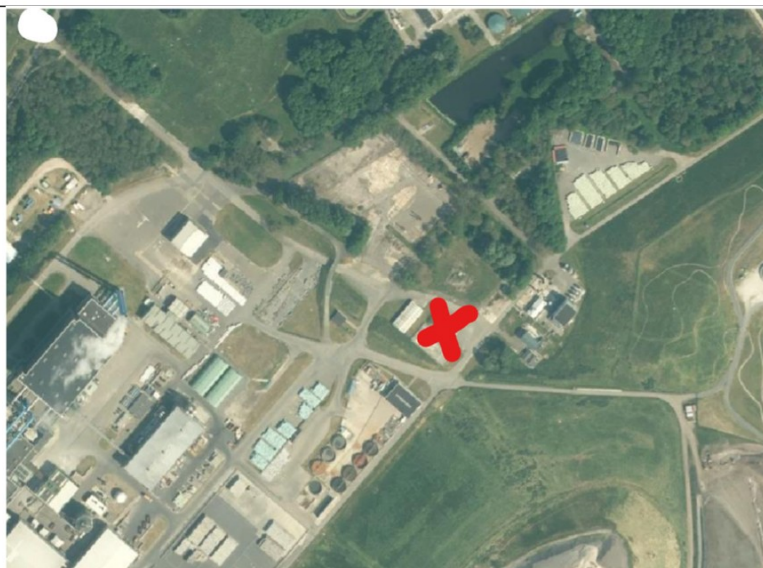
Eveneens geldt ter plekke van de Silphie installatie dat gebouwen tot 12 meter planologisch aanvaardbaar worden geacht. De Silphie vergister (en de digestaat opslagsilo) zijn echter geen gebouw maar een ander bouwwerk. De Silphie installatie staat midden op het terrein, wordt omgeven door verschillende andere bouwwerken en is niet zichtbaar van de openbare weg. Hierna wordt dit verder verduidelijkt.

Ten noorden van de beoogde Silphie installatie (rode kruis) ligt bosschage.

Ten oosten en zuiden ligt de stortplaats.

Ten westen ligt de afschermende werking van de Afval Energie Centrale.

Vanaf de openbare weg (bij de witte punt op de foto hiernaast) zijn bomen zichtbaar en vervolgens (als het zichtbaar zou zijn) een viaduct. Pas daarachter is de Silphie vergister gesitueerd.



Conclusie: de installatie wordt aan het oog onttrokken.

Rijksregels en relevantie er van

1. *M.e.r is geen issue*

Het project is niet mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig. Dit is omschreven in de toelichting bij de vergunningaanvraag.

2. *omgevingsveiligheid is geen issue*

Dit is omschreven in de aanvraag; er geldt geen PR/GR maar een vaste afstand van 50m rondom de installatie. Deze afstand valt ruimschoots binnen de grenzen van onze locatie. Voor zover relevant geldt dat de installatie wordt uitgevoerd volgens de regels welke gelden uit ATEX.

3. *Waterbelang is geen issue*

Zowel het deel van de geamoveerde Bio-LNG installatie (daar waar de vezelopslag en tijdelijke opslag van Silphie is voorzien) als het deel waar de vergister en de digestaatopslag is voorzien zijn reeds verhard. Dit betekent dat de beoogde situatie niet afwijkt van de huidige situatie.

Schoon regenwater (zal net als nu) naar het witwaterriool worden afgevoerd; water van verontreinigde terreindelen gaat (net als nu) naar het grijswaterriool. Overig afvalwater (zwart water) wordt intern hergebruikt. Het wit-, grijs-, en zwart-water riool respectievelijk systeem is een reeds bestaande en vergunde situatie voor locatie Wijster.

Ten overvloede wordt opgemerkt dat de voorgenomen activiteit verder niet tot aanpassing / belemmering van primaire waterkeringen leidt en niet plaatsvindt in de nabijheid van grote rivieren.

Conclusie: De beoogde ontwikkeling raakt geen belangen en doelen zoals gesteld in het Regionaal Waterprogramma Drenthe 2022-2027 noch is het van belang voor het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 noch voor het Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan (vGRP).

Het Waterbelang vormt hiermee geen belemmering voor het plan.

4. *Luchtkwaliteit, geluid, trilling, bodem, geur duurzaamheid van de MBA is geen issue*

Voor deze aspecten wordt verwezen naar de aanvraag. Ten overvloede wordt opgemerkt dat voor wat betreft geur en geluid een onderzoek is uitgevoerd (zie bijlage 4 en 5). Voor wat betreft geluid en geur past het project binnen de daarvoor geldende kaders. Tevens is een Aeriusberekening uitgevoerd om de effecten te berekenen voor wat betreft de stikstofdepositie (bijlage 8). Uit deze bijlages volgt dat er geen grotere gevolgen zijn voor geur, geluid en stikstofdepositie dan de reeds vergunde. Als gevolg van het project zullen geen trillingen optreden.

Overigens wordt nog opgemerkt dat de beoogde verandering qua impact veel kleiner is dan “een nieuw te bouwen woonwijk met minder dan 1500 woningen met minimaal één ontsluitingsweg”. Dit betekent dat de beoogde ontwikkeling geen gevolgen heeft voor de luchtkwaliteit omdat deze een niet in betekende mate bijdrage heeft voor de verslechtering van de luchtkwaliteit (voormalige NIBM). Tot slot wordt de installatie gebouwd volgens de laatste stand der techniek waardoor rekening wordt gehouden met energiezuinigheid duurzaamheid etc.

5. *Ladder voor duurzame verstedelijking*

De “ladder voor duurzame verstedelijking” is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand. Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen moet worden beoordeeld of er echt behoefte is aan een voorgestelde ontwikkeling en of de ontwikkeling binnen het stedelijk gebied kan. Het project betreft de invulling van de behoefte aan een duurzame en toekomstbestendige bedrijfsvoering voor een bestaande functie en betreft geen nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het terrein is namelijk al in gebruik ten behoeve van onze bedrijfsvoering. Van leegstand zal geen sprake zijn. Attero wil het terrein zo goed mogelijk benutten. Attero wil de nieuwe vergister realiseren binnen de eigen locatie. Het project zal tot gevolg hebben dat groengas wordt geproduceerd. Attero wil met onderhavig project een bijdrage leveren aan de energietransitie. De ladder voor duurzame verstedelijking geeft geen aanleiding het project niet door te laten gaan.

6. *Natuur*

Bij ruimtelijke ingrepen dient rekening te worden gehouden met de natuurwaarden ter plaatse.

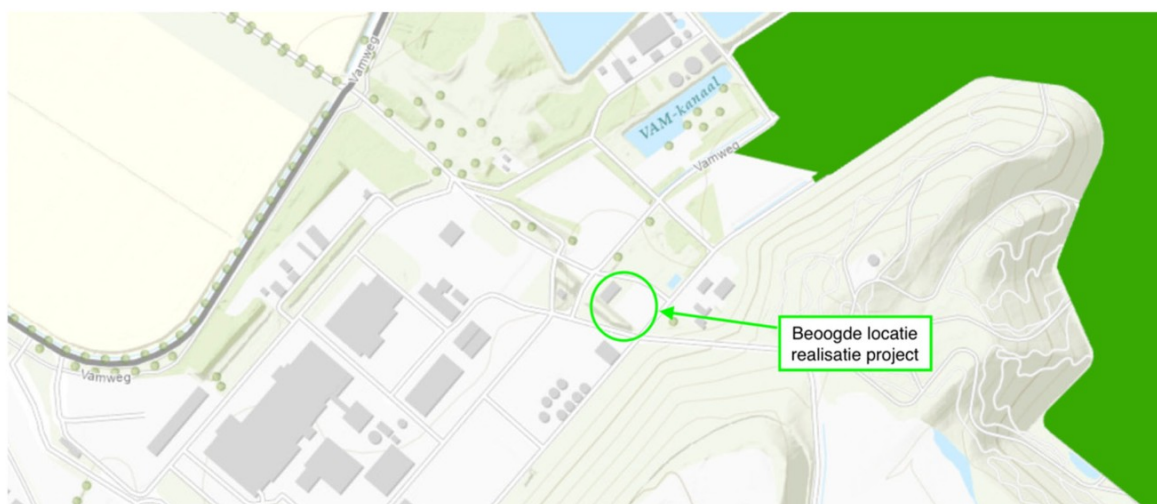
Er wordt gekeken naar gebiedsbescherming en soortenbescherming. Ten aanzien van soorten is gekeken naar de Beschermde Soortenindicator (BeSi).

In het plangebied zouden gebouw bewonende vleermuizen kunnen voorkomen. Er wordt evenwel geen gebouw gesloopt o.i.d. Als er in de nabijheid van de beoogde verandering al bomen staan die een functie hebben voor vleermuizen dan is het geen bomenrij die aansluit bij andere lijnvormige elementen in het landschap en is daarmee niet essentieel. Als al sprake zou zijn van het verdwijnen van een

klein deel van het foerageergebied, geldt dat in de nabijheid nog een ruim beschikbaar areaal aanwezig is om te foerageren.

Ten aanzien van mogelijk aanwezige huismussen en/ of spreeuwen wordt opgemerkt dat (als zij al op de locatie aanwezig zouden zijn) er buiten het broedseizoen wordt gewerkt (de bouw is voorzien in Q1 2025). Deze periode vangt aan voor de kwetsbare periode van de mogelijk in het gebied aanwezige steenmarter. Er komen geen planten voor die behoren tot de beschermingsregimes van de Omgevingswet.

Ten aanzien van gebiedsbescherming merken wij op dat het project is gelegen op een industrieterrein en dat het terrein geen onderdeel uitmaakt van een Natuurnetwerk Nederland. Ten opzichte van de huidige vergunde situatie zal geen verslechtering optreden voor de gebiedsbescherming.



Fragment, ontwerp kaart Natuurnetwerk Nederland (NNN) 2024

Provinciale regels en relevantie er van

De beoogde verandering draagt bij aan de ambitie om in 2050 energieneutraal te zijn door geen aardgas meer te gebruiken, maar groengas (RES-regio-Drenthe). Zuinig gebruik van ruimte is in het kader van het project niet relevant, omdat de beoogde verandering plaatsvindt binnen een reeds bestaand bedrijventerrein.

In de Provinciale Omgevingsverordening (verder: POV) wordt een zestal kernkwaliteiten beschreven:

- **Landschap:** is niet relevant; het betreft een (nieuwe) activiteit midden op een reeds bestaand en landschappelijk ingepast bedrijventerrein.
- **Cultuurhistorie:** is niet relevant; er is geen sprake van verandering van de cultuurhistorische kernkwaliteit immers de locatie Wijster is reeds (landschappelijk) ingepast. Een vergister midden op het bedrijfsterrein, welke van de openbare weg niet zichtbaar is en waarvoor geen andere bouwwerken, bomen etc. geamoveerd hoeven te worden, brengt geen verandering met zich mee. In de nabijheid van de beoogde verandering zijn geen rijksmonumenten en/of gemeentelijke monumenten aanwezig. Locatie Wijster (en daarmee de locatie van de Silphie vergister) zijn geen gronden die onderdeel van de cultuurhistorische hoofdstructuur van de provincie Drenthe als opgenomen in de geconsolideerde omgevingsverordening die vastgesteld is op 26 juni 2023.

- *Archeologie* is geen issue omdat het gaat om reeds geroerde terreinen.
- *Aardkundige waarden* is geen issue; het betreft reeds geroerde vlak gemaakte grond die geen micro en/of macro reliëf omvat.
- *Natuur* is geen issue, zie hiervoor hetgeen is opgemerkt bij natuur onder Rijksregels.
- *Stilte* is geen issue; het betreft een bedrijventerrein waarop MBA's ontplooit (mogen) worden. De locatie ligt op een geluidgezoneerd industrieterrein.

Conclusie: Er zijn in het plangebied geen waardevolle ruimtelijke kenmerken aanwezig. Eveneens zijn geen compensatiemaatregelen vereist om de beoogde ontwikkeling landschappelijk in de omgeving in te passen.

Gemeentelijke regels en relevantie er van

A Welstandsnota

Op 1 februari 2018 heeft de gemeenteraad de Welstandsnota Midden-Drenthe 2018 vastgesteld. Een belangrijk doel is het bevorderen van de kwaliteit van de ruimtelijke omgeving en dat bij bouwplannen rekening wordt gehouden met noaberschap in relatie tot de omgeving. Daar het beoogde plan niet zichtbaar is vanaf de openbare weg heeft het geen invloed op de kwaliteit van de ruimtelijke omgeving en worden burens visueel niet in hun belangen geschaad. Voor het overige treden (zoals reeds betoogd) geen grotere nadelige of andere gevolgen op dan reeds vergund.

B Omgevingsvisie van de gemeente Midden-Drenthe

In de Omgevingsvisie Midden-Drenthe (vastgesteld op 2 juni 2022) staan de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. De beoogde verandering voorziet in het aspect duurzaamheid⁵ en behoud van werkgelegenheid (leefbaarheid). Het plan is daarmee in lijn met de omgevingsvisie.

Economische uitvoerbaarheid, kostenverhaal + nadeelcompensatie

Omdat de beoogde verandering ziet op een niet voor publiek toegankelijk (bedrijven)terrein dat al sinds 1929 in bedrijf is, hoeven door het bevoegd gezag geen kosten gemaakt te worden die toezien op de aanleg van voorzieningen van openbaar nut etc. De kosten voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (A1 van Bijlage IV van het Omgevingsbesluit) komen ten laste van de initiatiefnemer (i.c. Attero B.V.).

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Participatie is reeds behandeld.

Gezondheid

Ten opzichte van de vergunde situatie zullen zich geen negatieve effecten op de gezondheid voor mensen voordoen. Het geteelde gewas dat wordt vergist geeft geen effecten op de gezondheid. De vergistingsinstallatie is volledig gesloten. De verkeersbewegingen binnen de locatie blijven gelijk aan de eerder gunde situatie. Voor wat betreft emissies van verontreinigende stoffen, geur en geluid treedt geen verslechtering op. Dat is in de vergunningaanvraag onderbouwd.

⁵ een fysieke leefomgeving die is afgestemd op klimaatverandering, waarbij materialen en afval circulair zijn, energie zoveel mogelijk duurzaam word opgewekt en bespaard