

Indiener:	Recycling Westerveld B.V.
Aanmeldnotitie betreft:	Vergroten verwerkingscapaciteit
Locatie	Oeveraseweg 27 te Havelte
Zaaknummer RUD:	Z2023-006110
Datum besluit:	27 maart 2024

I. M.E.R. BEOORDELING

M.e.r. beoordelingsbesluit van Gedeputeerde Staten van Drenthe voor Recycling Westerveld B.V.

Onderwerp

Op 21 februari 2023 hebben wij van Recycling Westerveld B.V. een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm), met aanvullingen van 1 mei 2023, 19 september 2023 en 19 januari 2024 ontvangen. Op grond van artikel 4.94 van de Invoeringswet omgevingswet geldt een mededeling als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid, van de Wet milieubeheer als een mededeling als bedoeld in artikel 16.45, eerste lid, van de Omgevingswet.

De aanmeldingsnotitie betreft het vergroten van de composteercapaciteit van 22.500 ton per jaar naar 49.500 ton per jaar natuurlijke afvalproducten en het wijzigen van de composteermethode van geforceerde beluchting naar intensieve omzetting en het vervallen van activiteiten m.b.t. het voercentrum, alsmede het doorvoeren van een aantal wijzigingen in de huidige bedrijfsvoering en bijbehorende installatie onderdelen en logistieke faciliteiten.

Het voorgenomen project wordt gerealiseerd binnen de inrichting Recycling Westerveld B.V., gelegen aan de Oeveraseweg 27 te Havelte.

Besluit

Er is geen sprake van aanzienlijke milieueffecten die reden geven voor een milieueffectrapport als bedoeld in artikel 16.43, tweede lid, van de Omgevingswet

II. OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 21 februari 2023 hebben wij van Recycling Westerveld B.V. een mededeling als bedoeld in artikel 16.45, eerste lid, van de Omgevingswet Bij de aanmeldnotitie is een beschrijving gevoegd van de kenmerken van het voorgenomen project en van de geplande maatregelen om aanzienlijke milieueffecten te vermijden of te voorkomen.

1.2. Projectbeschrijving

De mededeling betreft het vergroten van de composteercapaciteit van 22.500 ton per jaar naar 49.500 ton per jaar natuurlijke afvalproducten en het wijzigen van de composteermethode van geforceerde beluchting naar intensieve omzetting en het vervallen van activiteiten m.b.t. het voercentrum, alsmede het doorvoeren van een aantal wijzigingen in de huidige bedrijfsvoering en bijbehorende installatie onderdelen en logistieke faciliteiten en bestaat uit de volgende documenten:

- Aanmeldnotitie "*Aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling groencomposteerinrichting Recycling Westerveld BV. Oeveraseweg 27 te Havelte*", Haro milieuvadvis, versie 01, datum 20 februari 2023;
- Aanvullende gegevens t.b.v. van de op 20-02-2023 ingediende aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling, Recycling Westerveld en Haro milieuvadvis, datum 28 april 2023;
- Inrichtingstekening "*2217 Recycling Westerveld Inrichtingstekening*", [REDACTED], tekeningnummer V0, datum laatst gewijzigd 7 november 2022;
- Tekeningen realisatie bedrijfspand, "*2217 Recycling Westerveld Realisatie bedrijfspand Havelte*", [REDACTED], tekeningnummer 000, datum 29 september 2022;
- Akoestisch onderzoek, "*Recycling Westerveld B.V.*", Noorman bouw- en milieuvadvis, rapportnummer 22210249.R02b, datum 17 februari 2023;
- Geuronderzoek, "*Recycling Westerveld B.V.*", Noorman bouw- en milieuvadvis, rapportnummer 22210249.R01c, datum 17 januari 2024;
- Luchtkwaliteitsonderzoek, "*Recycling Westerveld B.V.*", Noorman bouw- en milieuvadvis, rapportnummer 22210249.N02b, datum 28 april 2023;
- Aerius-berekening, "*Projectberekening behorende bij notitie NBMA22210249.N01a*", kenmerk Rfkm1sejdXCb, datum 17 februari 2023;
- Verklaring vloeistofdichte vloeren, Contrall;
- Acceptatie en verwerkingsbeleid, administratieve organisatie en interne controle, "Haro milieuvadvis", versie 20 september 2022, datum 13 februari 2023.

1.3. Wettelijke grondslag

De milieueffectrapportage (MER.) is wettelijk verankerd in Afdeling 16.4 van de Omgevingswet en hoofdstuk 11 van het Omgevingsbesluit Ingevolge artikel 16.43, tweede lid, van de Omgevingswet moet het bevoegd gezag beoordelen of sprake is van aanzienlijke milieueffecten. Bij de beoordeling houdt het bevoegd gezag rekening met:

- a) de relevante criteria van bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn,
- b) voor zover relevant: de resultaten van eerder uitgevoerde controles of andere beoordelingen van milieueffecten die op grond van verordeningen, richtlijnen en besluiten als bedoeld in artikel 288 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie zijn verkregen.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bij de motivering van het m.e.r.-beoordelingsbesluit houdt het bevoegd gezag rekening met de relevante criteria uit bijlage III van de m.e.r.-richtlijn

De criteria van bijlage III van de EU-richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- de soort en kenmerken van het potentiële effect.

Bij de mededeling is een beschrijving (kenmerken en geplande maatregelen) gevoegd om aanzienlijke milieueffecten te voorkomen. Hiermee hebben we bij de toetsing rekening gehouden.

Hieronder volgt onze afweging.

2.1. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

2.1.1. Overwegingen

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

2.1.2. Omvang van het project

De aanmeldnotitie heeft betrekking op het uitbreiden en wijzigen van de composteringsinstallatie van 22.500 ton per jaar naar 49.500 ton per jaar natuurlijke afvalproducten en het wijzigen van de composteermethode van geforceerde beluchting naar intensieve omzetting en het vervallen van activiteiten m.b.t. het voercentrum, alsmede het doorvoeren van een aantal wijzigingen in de huidige bedrijfsvoering en bijbehorende installatie onderdelen en logistieke faciliteiten.

2.1.3. Cumulatie met andere projecten

In de omgeving van het bedrijf worden geen andere projecten uitgevoerd waarvan de effecten in cumulatie met effecten van onderhavig project tot aanzienlijke milieugevolgen kunnen leiden.

2.1.4. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Binnen de inrichting wordt gebruikt gemaakt van verschillende natuurlijke hulpbronnen zoals water en olie. Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen verandert niet ten gevolge van de wijzigingen.

2.1.5. De productie van afvalstoffen

Binnen de inrichting komen afvalstoffen vrij zoals die zijn te verwachten binnen de normale bedrijfsvoering van een composteringsinrichting. Daarnaast is de inrichting gericht op het verwerken van afvalstoffen tot een grondstof (compost). Per saldo zal er derhalve geen sprake zijn van de productie van afvalstoffen.

2.1.6. Verontreiniging en hinder

In dit kader wordt met name een relatie gelegd met de aspecten stikstof (en ammoniak), geur, fijnstof en geluid.

Ten opzichte van de vergunde situatie is sprake van:

- toename van fijnstofemissie
- toename van geuremissie
- toename van de stikstofemissie

Ter hoogte van het beoordelingspunt die is opgenomen in de vergunning neemt dit echter toe. Er is derhalve sprake van een andere geluidsbelasting.

2.1.7. Risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën

Risico's met verstreckende gevolgen voor het milieu zijn gelet op bovenstaande niet te verwachten.

2.2. Locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande grondgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen <<omschrijving>> gebieden: wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken,
4. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn),
5. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen,
6. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid,
7. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

2.2.1. Overwegingen

De inrichting is gelegen op het bedrijventerrein Oeveraseweg te Havelte en heeft de bestemming compostering/inrichting. Op een deel van het terrein mag conform het bestemmingsplan geen compostering plaatsvinden. Op dit deel van het bedrijfsterrein is dan ook sprake van de opslag en verwerking van zand en grond. De dichtstbijzijnde woning is gelegen op een afstand van circa 200 meter van de inrichting. Dit betreft een woning op het bedrijventerrein (Oeveraseweg 5). De dichtstbijzijnde woning met een reguliere woonbestemming is de woning aan de Rijksweg Noordzijde 23, die is gelegen op een afstand van circa 430 meter.

Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied betreft het Holtingerveld ten noorden van Havelte en ligt op circa 1.800 meter afstand van de inrichting. Het bedrijf ligt niet in andere gebieden die extra bescherming toekomen (zoals stilte- of, grondwaterbeschermingsgebieden)

2.3. Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 2.1 en 2.2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

2.3.1. Overwegingen

- Lucht en geuremissies

Met betrekking tot de emissies naar lucht en het emissies van geur zijn rapportages toegevoegd die de deze situaties beschrijven. Bijbehorend is het luchtkwaliteitsonderzoek met kenmerk 22210249.R02b van d.d. 28-04-2023 en het geuronderzoek met kenmerk 22210249.R01b van d.d. 26-04-2023 toegevoegd.

Luchtkwaliteitsonderzoek

Uit het onderzoek blijkt dat er stofemissie (waaronder fijnstof) plaats vindt via de verbrandingsmotoren van het bedrijfsverkeer. Daarnaast vindt er periodiek stofemissie plaats bij de inzet van de mobiele hout-shredder en bij het gebruik van de mobiele trommelzeef. Ook vinden diffuse emissies plaats ten gevolge van de opslag en het laden van minerale stoffen (zand). Binnen de inrichting worden verschillende BBT-maatregelen getroffen ter reductie van totaal stof.

Uit het luchtkwaliteitsonderzoek blijkt dat bij toepassen van het toepasbaarheidsbeginsel en blootstellingscriterium (grenswaarden) uit het Besluit kwaliteitseisen leefomgeving (Bkl) bij de naastgelegen (bedrijfs)woningen een toename van stikstofdioxide van minder dan 1,2 µg/m³ ten opzichte van de achtergrondconcentratie wordt verwacht. Dit is minder dan het 3%-criterium uit de regeling 'Niet In Betekende Mate' (NIBM). Het project draagt dus niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging. Enkel bij de receptorpunten (vrijgesteld van de beoordeling), waar mensen niet langdurig verblijven is een toename groter dan 1,2 µg/m³ ten opzichte van de achtergrondconcentratie berekend. Aanvullend zijn de berekende concentraties aan de grenswaarden voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} getoetst.

Uit het onderzoek kan geconcludeerd worden dat voldaan wordt aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uit artikel 2.2.1 van het Bkl. Er is geen sprake van aanzienlijke milieueffecten

Geuronderzoek

Bij de aanmeldnotitie is een rapport van een geuronderzoek gevoegd (*Recycling Westerveld b.v. Geuronderzoek*, Noorman bouw- en milieuvadvis, rapportnummer 22210249.R01c, datum 17 januari 2024). Uit het onderzoek volgt dat in de aan te vragen situatie de geurimmissieconcentraties in de omgeving voldoen aan de grenswaarden als opgenomen in de (voormalige) bijzondere regeling G2 Compostering van groenafval'. Ook wordt voldaan aan de grenswaarden als vastgelegd in de (toekomstige) beleidsuitgangspunten van de provincie Drenthe. Er is geen sprake van aanzienlijke milieueffecten

- Stikstofemissies

Bij de aanmeldnotitie is een rapport van de stikstofuitstoot gevoegd en een berekening van de depositie in Natura 2000 gebieden. In deze onderbouwing is uitgegaan van een referentiesituatie voor de uitstoot van stikstof(verbindingen) op basis van de vergunde situatie van 2008 (revisievergunning). Ten opzichte hiervan wordt in het onderzoek vastgesteld dat er sprake is van een vermindering van de depositie op de nabij gelegen Natura 2000 gebieden. Dit betreft echter een verkeerde voorstelling van zaken

Onderstaand zijn de dichtstbij gelegen Natura 2000 gebieden betreffen de volgende gebieden met daarbij de referentiedata waarop het gebied onder de bescherming van de Habitatrichtlijn is komen te vallen. Ook is weergegeven welke vergunning met daarbij de referentiesituatie geldig was:

Natura 2000	Referentie d.d.	Vergunning	Capaciteit
Dwingelderveld	11 oktober 1996	Geen	Geen
De Wieden	24 maart 2000	Geen	Geen
Holtingerveld	7 december 2004	Oprichtingsvergunning, 8 augustus 2000 Ambtshalve wijziging, 22 april 2002	5.000 ton/j compost Breken puin en shredderen hout
Mantingerzand	7 december 2004	Oprichtingsvergunning, 8 augustus 2000 Ambtshalve wijziging, 22 april 2002	5.000 ton/j compost Breken puin en shredderen hout

In de revisievergunning van 22 juli 2008 wordt de composteringcapaciteit uitgebreid naar 22.500 ton /j en wordt de inrichting uitgebreid met een op- en overslag voor grond, zand, grind en split. Dit is een belangrijk moment voor het bepalen van de referentie situatie. Deze komt in geen van de gevallen toe aan de situatie van 22 juli 2008. Het juiste uitgangspunt is de situatie van 8 augustus 2000 voor de Natura 2000 gebieden Holtingerveld en Mantingerzand. Voor de Natura 2000 gebieden De Wierden en Dwingelderveld is er geen sprake van een referentiesituatie. De locatie ligt op *** kilometer afstand van Natura 2000-gebieden. Invloed van de wijzigingen is uitgesloten, behalve voor ammoniakdepositie. Het plan kan slechts doorgang vinden als een toestemming op grond van de Wet natuurbescherming is verkregen.

- Geluid

Bij de aanmeldnotitie is een rapport van een akoestisch onderzoek gevoegd waarin de aan te vragen situatie omtrent de geluidsproductie van de inrichting. Het totaal aantal vrachtwagenbewegingen neemt af ten opzichte van de vergunde situatie ondanks de toename van de composteercapaciteit; dit komt met name doordat het geplande voercentrum niet meer doorgaat. In het geluidsonderzoek wordt uitgegaan van 36 vrachtwagenbewegingen per dag in de representatieve bedrijfssituatie. In de aangevraagde situatie worden in de avond- en nachtperiode ook activiteiten uitgevoerd in de vorm van 2 vrachtwagenbewegingen. Dit was in de vergunde situatie niet het geval. De houtshredder is vaker dan 12 maal per jaar in werking en wordt als representatieve bedrijfssituatie (RBS) beschouwd.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus RBS

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau neemt 1 dB af op bedrijfswoning Meenteweg 1a/1b en 2 dB toe op bedrijfswoning Meenteweg 3 ten opzichte van de vergunde situatie. Op het vergunningspunt v2 neemt het geluidniveau 1 dB toe; hier is geen bedrijfswoning toegestaan volgens het bestemmingsplan. Op alle bedrijfswoningen kan worden voldaan aan de richtwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde voor woonwijk in de stad en tevens 55 dB(A) etmaalwaarde voor een bedrijventerrein.

Op de woningen gelegen in landelijk gebied wordt voldaan aan de richtwaarde van 40 dB(A) etmaalwaarde voor landelijke omgeving.

Maximale geluidsniveau

Volgens de handreiking industrielawaai en vergunningverlening dient ernaar te worden gestreefd om maximale geluidniveaus van meer dan 10 dB boven het equivalente geluidsniveau (L_{Aeq}) te voorkomen. In deze situatie geldt dan een richtwaarde voor het maximaal geluidsniveau van 50 dB(A) + 10 dB = 60 dB(A) in de dagperiode, 55 dB(A) in de avondperiode en 50 dB(A) in de nachtperiode. Op alle bedrijfswoningen kan worden voldaan aan deze richtwaarde. Voor de woningen gelegen in landelijk gebied geldt dat ook aan de richtwaarde van $L_{Aeq} + 10$ dB kan worden voldaan.

Indirecte hinder

De indirecte hinder wordt beoordeeld volgens de 'Beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met vergunningverlening w.m.' van 29-02-1996 (de zogenaamde Schrikkelcirculaire)

De inrichting wordt ontsloten via de Oeveraseweg. De dichtstbijzijnde woning langs de ontsluitingsroute [bedrijfswoning Oeveraseweg 8] ligt op een afstand van circa 220 meter van de in-/uitrit van het bedrijf Recycling Westerveld B.V. Ter plaatse heeft bedrijfsverkeer de toegestane snelheid van 60 km/uur bereikt en is opgenomen in het heersend verkeersbeeld. Volgens het geluidsonderzoek kan verdere beoordeling daarmee achterwege blijven. De verkeersstroom van de Oeveraseweg wordt echter volledig bepaald door de bedrijven op het bedrijventerrein en in grote mate door de betreffende inrichting. Een formele beoordeling is hier op zijn plaats.

Volledigheidshalve is de geluidbelasting vanwege het inrichting gebonden verkeer naar en van de inrichting wel inzichtelijk gemaakt. De berekende geluidbelasting bedraagt ten hoogste 53 dB(A) in de dagperiode [rekenpunt 01_A, bedrijfswoning Oeveraseweg 8]. De voorkeurswaarde van 50 dB(A) wordt overschreden, aan de grenswaarde van 65 dB(A) wordt voldaan. De te verwachten gevelgeluidwering (G_{Ak}) van de woning bedraagt ten minste $G_{Ak} = 20$ dB(A). Het te verwachten binnenniveau bedraagt ten hoogste $53 - 20 = 33$ dB(A) etmaalwaarde. Aan de toelaatbare binnenwaarde van 35 dB(A) wordt eveneens voldaan.

3. MAATREGELEN

Op grond van artikel 11.10, derde lid, kan een beschrijving worden verstrekt van de kenmerken van het voorgenomen project en van de voorgenomen maatregelen om mogelijk aanzienlijke milieueffecten te vermijden of te voorkomen.

4. CONCLUSIE BEOORDELING

Het voorgenomen project van Recycling Westerveld B.V. leidt niet tot aanzienlijke milieueffecten. Er is geen aanleiding om een MER op te stellen.